Экз. № \_

Акт проверки

2 февраля 2021 года город Чебоксары

На основании поручений Главы города Чебоксары - председателя Чебоксарского городского Собрания депутатов о проведении контрольного мероприятия от 12.01.2021 №№ 1,2 заведующим сектором бюджетного анализа, имущественного комплекса и экспертизы контрольно-счетной палаты города Чебоксары Голубевой Т.Н. и главным специалистом-экспертом контрольно-счетной палаты города Чебоксары Алексеевым В.Н. проведена проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств, выделенных из консолидированного бюджета Чувашской Республики на обеспечение деятельности учреждений спорта, в том числе на реализацию мероприятий регионального проекта «Спорт - норма жизни» национального проекта «Демография», а также соблюдения установленного порядка управления и распоряжения государственным (муниципальным) имуществом за 2019-2020 годы в МБУ «СШ им. В.С. Соколова» города Чебоксары.

Проверка проведена с ведома директора МБУ «СШ им. В.С. Соколова» города Чебоксары Суворова В.В.

Проверка начата 12.01.2021,

окончена 02.02.2021.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 12.12.2018 № 517 утверждена государственная программа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта», включающая в себя подпрограмму «Развитие физической культуры и массового спорта», содержащую мероприятия по реализации регионального проекта «Спорт – норма жизни». Однако объемы финансирования в рамках исполнения мероприятий указанного регионального проекта по муниципальному образованию город Чебоксары не предусмотрено.

В соответствии с программой проведения параллельного (совместного) контрольного мероприятия, утвержденной председателем контрольно-счетной палаты Чувашской Республики и согласованной c и.о. прокурора Чувашской Республики в ходе настоящей проверки был проведен анализ финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения «Спортивная школа имени олимпийского чемпиона В.С. Соколова» управления физической культуры и спорта администрации города Чебоксары Чувашской Республики и проверка учета и эффективности использования приобретенных основных средств и товарно-материальных ценностей.

Муниципальное бюджетное учреждение «Спортивная школа имени олимпийского чемпиона В.С. Соколова» управления физической культуры и спорта администрации города Чебоксары Чувашской Республики (далее по тексту – Учреждение) является некоммерческой организацией, созданной для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти в сфере физической культуры и спорта.

Устав Учреждения утвержден приказом Управления физической культуры и спорта администрации города Чебоксары от 13.01.2017 № 15 и согласован распоряжением Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом от 10.02.2017 № 41-р.

В соответствии с Уставом Учреждение является правопреемником муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Спортивная школа имени олимпийского чемпиона В.С. Соколова» Управления физической культуры и спорта администрации города Чебоксары Чувашской Республики.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование город Чебоксары – столица Чувашской Республики.

Функции и полномочия учредителя Учреждения по вопросам управления и распоряжения имуществом Учреждения от имени города Чебоксары осуществляет Управление физической культуры и спорта администрации города Чебоксары.

Полномочия собственника имущества Учреждения от имени города Чебоксары осуществляет Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом.

Основной целью деятельности Учреждения является осуществление подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд города Чебоксары, Чувашской Республики, Российской Федерации и развитие физической культуры и спорта.

Предметом деятельности Учреждения является осуществление спортивной подготовки по видам спорта на этапах подготовки на основании утвержденного муниципального задания.

Учреждение вправе осуществлять приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано. Доходы, полученные от такой деятельности и приобретенное за счет этих доходов имущество, поступают в самостоятельное распоряжение Учреждения.

Ведение бухгалтерского учета исполнения плановых назначений, утвержденных планом финансово-хозяйственной деятельности по средствам, полученным из бюджета города Чебоксары и средствам от приносящей доход деятельности, в том числе имущества, финансовых обязательств и их движения в Учреждении осуществляет МБУ «Центр финансово-производственного обеспечения и информатизации» Управления физической культуры и спорта администрации города Чебоксары на основании ежегодно заключаемых договоров на бухгалтерское обслуживание.

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность Учреждения в проверяемом периоде являлись:

с правом первой подписи:

- директор Соловьев А. И. (работал с 01.08.2018 по 08.11.2019);

- и.о. директора Суворов В.В. (исполнял обязанности директора с 25.03.2019 по 22.03.202);

- директор Суворов В.В. (назначен на должность 23.03.2020 по настоящее время).

с правом второй подписи:

- главный бухгалтер МБУ «Центр финансово-производственного обеспечения и информатизации» управления физической культуры и спорта администрации города Чебоксары Маланова Л.Н (работает с 22.05.2012 по настоящее время).

Движимое и недвижимое имущество закреплено за Учреждением на праве оперативного управления в соответствии с договором от 05.12.2011 № 100/11, заключенного Чебоксарским городским комитетом по управлению имуществом.

По состоянию на 1 января 2021 года в соответствии с выписками из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости за Учреждением закреплено следующее недвижимое имущество:

- нежилой двухэтажный кирпичный пристрой к жилому девятиэтажному кирпичному зданию, расположенный по адресу гор. Чебоксары, ул. Кукшумская, д. 7, площадью 783,7 кв. м. кадастровый номер 21:01:020906:7952;

- нежилое здание, расположенное по адресу гор. Чебоксары, пр. 9-й Пятилетки, д. 4б, площадью 615,3 кв. м. кадастровый номер 21:01:020906:233;

- нежилое здание, расположенное по адресу гор. Чебоксары, б-р. Эгерский, д. 40 А, площадью 3 207,6 кв. м. кадастровый номер 21:01:030406:2566;

- блочно-модульная котельная, расположенная по адресу гор. Чебоксары, б-р Эгерский, д. 40 А, площадью 46,3 кв. м. кадастровый номер 21:01:030406:2567;

- нежилое помещение, расположенное на первом и втором этажах двухэтажной части жилого девятиэтажного кирпичного здания переменной этажности с цокольным этажом по адресу гор. Чебоксары, ул. Кукшумская, д. 9 площадью 319,3 кв. м. кадастровый номер 21:01:020906:7141;

- нежилое помещение, расположенное в цокольном этаже жилого пятиэтажного кирпичного дома по адресу гор. Чебоксары, ул. Рихарда Зорге, д. 21/1, пом. 4 кадастровый номер 21:01:060510:363.

В соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации постановлениями администрации города Чебоксары от 21.10.2015 № 3235 и от 31.12.2019 № 3262 утверждено Положение о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Чебоксары и финансового обеспечения выполнения муниципального задания (далее – Положение о формировании муниципального задания), действовавшие в проверяемом периоде.

Муниципальное задание Учреждения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утверждено начальником Управления физической культуры и спорта администрации города Чебоксары 28.12.2018 по следующим муниципальным услугам:

- спортивная подготовка по олимпийским видам спорта (бокс 373 человека, тяжелая атлетика 107 человек);

- спортивная подготовка по неолимпийским видам спорта (пауэрлифтинг 71 человек).

В течение 2019 года в муниципальное задание были внесены изменения в части увеличения объемов муниципальных услуг. В соответствии с муниципальным заданием утвержденным начальником Управления физической культуры и спорта администрации города Чебоксары 29.07.2019 объем муниципальных услуг составил:

- спортивная подготовка по олимпийским видам спорта (бокс 366 человек, тяжелая атлетика 169 человек, спортивная борьба (панкратион) 24 человека);

- спортивная подготовка по неолимпийским видам спорта (пауэрлифтинг 71 человек, тайский бокс 112 человек, ушу 27 человек);

- организация и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения (15 человек).

В соответствии с отчетом о выполнении муниципального задания от 31.12.2019 показатели выполнения Учреждением муниципального задания составили:

- спортивная подготовка по олимпийским видам спорта (бокс 359 человек, тяжелая атлетика 134 человек, спортивная борьба (панкратион) 10 человек);

- спортивная подготовка по неолимпийским видам спорта (пауэрлифтинг 56 человек, тайский бокс 49 человек, ушу 13 человек);

- организация и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения (15 человек).

План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2019 год (с учетом изменений) утвержден начальником Управления физической культуры и спорта администрации города Чебоксары утвержден в общей сумме 39 085,070 тыс. рублей, из них: субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в сумме 23 912,846тыс. рублей, субсидии на иные цели в сумме 2 220,223 тыс. рублей, поступления от оказания услуг на платной основе и от иной приносящей доход деятельности в сумме 12 972,0 тыс. рублей.

По данным бухгалтерской отчетности Учреждения план финансово-хозяйственности за 2019 год исполнен на 94 процента или в сумме 36 884,846 тыс. рублей, из них: за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в сумме 22 663,648 тыс. рублей, за счет субсидий на иные цели в сумме 1 249,198 тыс. рублей, за счет средств от приносящей доход деятельности в сумме 12 029,720 тыс. рублей.

Муниципальное задание Учреждения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утверждено начальником Управления физической культуры и спорта администрации города Чебоксары 30.12.2019 по следующим муниципальным услугам:

- спортивная подготовка по олимпийским видам спорта (бокс 346 человек, тяжелая атлетика 135 человек, спортивная борьба 150 человек);

- спортивная подготовка по неолимпийским видам спорта (пауэрлифтинг 51 человек, тайский бокс 118 человек, ушу 27 человек);

- организация и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения (65 человек).

В соответствии с отчетом о выполнении муниципального задания от 30.12.2020 показатели выполнения Учреждением муниципального задания составили:

- спортивная подготовка по олимпийским видам спорта (бокс 363 человека, тяжелая атлетика 139 человек, спортивная борьба 26 человек);

- спортивная подготовка по неолимпийским видам спорта (пауэрлифтинг 54 человек, тайский бокс 117 человек, ушу 13 человек);

- организация и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения (78 человек).

План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2020 год (с учетом изменений) утвержден начальником Управления физической культуры и спорта администрации города Чебоксары утвержден в общей сумме 40 580,169 тыс. рублей, из них: субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в сумме 30 820,5 тыс. рублей, субсидии на иные цели в сумме 881,969 тыс. рублей, поступления от оказания услуг на платной основе и от иной приносящей доход деятельности в сумме 8,877,7 тыс. рублей.

По данным бухгалтерской отчетности Учреждения план финансово-хозяйственности за 2020 год исполнен на 98 процентов или в сумме 39 698,2 тыс. рублей, из них: за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в сумме 26 966,066 тыс. рублей, за счет субсидий на иные цели в сумме 3 854,434 тыс. рублей, за счет средств от приносящей доход деятельности в сумме 8 676,33 тыс. рублей.

Решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 25.11.2010 № 42 утверждено Положение о порядке аренды нежилых помещений муниципальной собственности города Чебоксары (далее – Положение о порядке аренды), действующее во время проверяемого периода.

Положением о порядке аренды установлено, что в отношении муниципальных нежилых помещений, находящихся в оперативном управлении муниципальных казенных, бюджетных, автономных учреждений договор аренды заключает учреждение.

Денежные средства, получаемые от аренды нежилых помещений, находящихся в оперативном управлении муниципальных бюджетных учреждений, подлежат зачислению на расчетный (лицевой) счет учреждения.

Предоставление в аренду нежилых помещений осуществляется по результатам проведения торгов (конкурсов или аукционов), путем предоставления преференции в порядке, установленном антимонопольным законодательством, иным способом, предусмотренным законодательством Российской Федерации, и на основании вступившего в законную силу решения суда.

Решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 11.07.2006 № 260 утверждено Положение о порядке организации и проведения торгов по продаже права аренды муниципального имущества города Чебоксары, которое устанавливает правила организации и проведения торгов по продаже права аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности города Чебоксары, действующее во время проверяемого периода.

Передача в аренду муниципального имущества, закрепленного за Учреждением на праве оперативного управления в проверяемом периоде, осуществлялась в соответствии с нормами законодательства в области распоряжения муниципальным имуществом на основании экспертной оценки последствий договора аренды такого имущества и с согласия собственника имущества в лице Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом.

Размер арендной платы устанавливался по результатам оценки рыночной стоимости арендной платы, проводимой Чебоксарским городским комитетом по управлению имуществом. Возмещение расходов за проведение оценки рыночной стоимости арендной платы осуществлялось арендаторами в соответствии с условиями договора аренды.

Оплата арендной платы и эксплуатационных расходов осуществляется арендаторами на основании выставленных счетов-фактур и актов выполненных работ в установленные договором сроки. Дебиторская задолженность с истекшим сроком исковой давности на момент проведения проверки мероприятия отсутствует.

В соответствии с Уставом Учреждение вправе осуществлять приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано. Доходы, полученные от такой деятельности и приобретенное за счет этих доходов имущество, поступают в самостоятельное распоряжение Учреждения.

Кроме того, Учреждение может оказывать платные услуги, согласованные с Учредителем, сверх установленного муниципального задания на оказание услуг.

Платные дополнительные услуги и иные услуги оказывались Учреждением на основании договоров об оказании физкультурно-оздоровительных услуг, условиями которых установлены сроки оказания услуг, стоимость услуг, порядок расчетов, права, обязанности и ответственность сторон.

Тарифы на платные услуги, предоставляемые Учреждение сверх установленного муниципального задания на оказание услуг и в рамках приносящей доход деятельности, устанавливаются Учреждением самостоятельно и ежегодно утверждаются приказом руководителя Учреждения.

Основную долю в объеме платных услуг, предоставленных Учреждением сверх установленного муниципального задания на оказание услуг и доходов от приносящей доход деятельности, составляют доходы, полученные учреждением от оказания физкультурно-оздоровительных услуг населению в бассейне, оказание которых не предусмотрено муниципальным заданием, утвержденным Учреждению в проверяемом периоде.

Однако расходы на коммунальные услуги по содержанию бассейна в проверяемом периоде практически полностью оплачены за счет средств субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

Так, по данным бухгалтерского учета Учреждения коммунальные расходы по холодному водоснабжению и водоотведению физкультурно-оздоровительного комплекса, имеющего бассейн и расположенного по адресу: гор. Чебоксары, Эгерский б-р, д. 40 А в соответствии с договором, заключенным с ОАО «Водоканал» составили в общей сумме 987,479 тыс. рублей, из них: в сумме 583,197 тыс. рублей за 2019 год, в сумме 404,282 тыс. рублей за 2020 год.

Оплата услуг по холодному водоснабжению и водоотведению была произведена Учреждением в следующих объемах:

- за 2019 год в общей сумме 565,572 тыс. рублей, из них: в сумме 563,0 тыс. рублей за счет средств субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, в сумме 2,572 тыс. рублей за счет средств от приносящей доход деятельности;

- за 2020 год в общей сумме 579,394 тыс. рублей полностью за счет средств субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

Аналогично коммунальные услуги по поставке природного газа в котельную, которая осуществляет, подогрев воды и отопление здания, где находится бассейн, расположенную по адресу: гор. Чебоксары, Эгерский б-р, д. 40 А, в соответствии с договором, заключенным с ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» составили в общей сумме 1 824,272 тыс. рублей, из них за 2019 год в сумме 983,041 тыс. рублей, за 2020 год – в сумме 841,231 тыс. рублей.

Оплата услуг по поставке природного газа была произведена Учреждением в проверяемом периоде в общей сумме 1 902,222 тыс. рублей полностью за счет средств субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, из них в 2019 году в сумме 951,191 тыс. рублей, в 2020 году в сумме 951,031 тыс. рублей.

Субсидии, перечисляемые Учреждению в соответствии со ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации носят целевой характер и предоставляются на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, сформированного на определенный период и соответственно, за счет данных средств должны осуществляться расходы, непосредственно связанные с выполнением муниципального задания.

Субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания рассчитываются с учетом нормативных затрат на оказание Учреждением муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества.

По общему правилу в норматив затрат для расчета субсидии на выполнение муниципального задания включаются расходы:

а) затраты на оплату труда работников, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги и начисления на выплаты по оплате труда работников;

б) затраты на приобретение материальных запасов и на приобретение движимого имущества (основных средств и нематериальных активов), используемого в процессе оказания муниципальной услуги, с учетом срока его полезного использования, а также затраты на аренду указанного имущества;

в) иные затраты, непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги, в том числе затраты на оплату коммунальных услуг, содержание объектов недвижимого имущества и (или) особо ценного движимого имущества (аренду указанного имущества) в части имущества, используемого в процессе оказания муниципальной услуги.

Положением о формировании муниципального задания установлено, что в случае если муниципальное бюджетное учреждение оказывает сверх установленного муниципального задания муниципальные услуги для физических и юридических лиц за плату, а также осуществляет иную приносящую доход деятельность, затраты на уплату налогов в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности.

Действующее законодательство не ограничивает перечень расходов, которые могут учитываться при определении размера субсидий на выполнение муниципального задания, но четко определяет, что эти расходы должны быть направлены на финансовое обеспечение оказания учреждением муниципальных услуг.

В связи с тем, что оказание услуг по обучению населения плаванию и предоставление бассейна населению не включены в муниципальное задание, расходы по оплате коммунальных услуг на содержание бассейна (водоснабжение, водоотведение и поставка газа) полностью за счет субсидий на финансовое обеспечение оказания муниципальной услуги является неправомерным использование Учреждением бюджетных средств.

При составлении и утверждении плана финансово-хозяйственной деятельности при определении объем расходов по оплате коммунальных услуг Учреждению необходимо учитывать хотя бы коэффициент платной деятельности.

По данным бухгалтерской отчетности Учреждения коэффициент платной деятельности Учреждения, рассчитанный с учетом норм Положение о формировании муниципального задания в проверяемом периоде составил за 2019 год в размере 34%, за 2020 год в размере 24%.

**Таким образом, в ходе проведения проверки законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств, выделенных из консолидированного бюджета Чувашской Республики на обеспечение деятельности учреждений спорта, в том числе на реализацию мероприятий регионального проекта «Спорт - норма жизни» национального проекта «Демография», а также соблюдения установленного порядка управления и распоряжения государственным (муниципальным) имуществом за 2019-2020 годы в МБУ «СШ им. В.С. Соколова» города Чебоксары выявлено неправомерное использование средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в общей сумме порядка 722,393 тыс. рублей, из них за 2019 год в сумме 423,47 тыс. рублей, за 2020 год в сумме 298,923 тыс. рублей (сумма рассчитана с учетом применения коэффициента предпринимательской деятельности), выразившееся в осуществлении расходов по оплате коммунальных услуг за счет субсидий на выполнение муниципального задания по услугам, не включенным в муниципальное задание и фактически осуществляемым за счет приносящей доход деятельности.**