Чувашская Республика: закупки с гарантированной прозрачностью

Надежда Владимировна КОЛЕБАНОВА, руководитель Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам

Чувашская Республика вошла в топ-5 регионов, где государственные закупки проходят с гарантированной прозрачностью. Таковы результаты Национального рейтинга прозрачности закупок — 2020.

По данным независимого проекта «Национальный рейтинг прозрачности закупок — 2020» в классе «Государственные заказчики регионального уровня», Чувашской Республике присвоена наивысшая степень прозрачности закупок — «Гарантированная прозрачность». Чувашия вошла в топ-5 регионов с гарантированной прозрачностью. Причем степень «Гарантированная прозрачность» присваивается республике три года подряд. Высокая оценка независимых экспертов — результат активной методологической работы, эффективного планирования закупок, конструктивного взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков региона в ходе организации торгов.

Система госзакупок Чувашии

В Чувашии действует централизованная система государственных закупок. Уполномоченным органом в данной сфере является Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам. В ее полномочия входит проведение для государственных заказчиков конкурсов в электронной форме и электронных аукционов, если начальная (максимальная) цена контракта составляет 300 тысяч рублей и более.

Также в республике функционирует казенное учреждение «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Министерства здравоохранения Чувашской Республики. В его полномочия входит проведение закупок лекарственных препаратов и медицинских изделий с Н(М)ЦК от 300 тысяч рублей для медицинских организаций (казенных и бюджетных учреждений) Чувашии. Также центр осуществляет закупки в сфере здравоохранения работ по капитальному и текущему ремонту зданий, сооружений и помещений, при стоимости 2 миллиона рублей и более. Кроме этого, указанные уполномоченные органы и учреждение выступают организаторами совместных конкурсов, аукционов, если заказчики передали им на основании соглашения часть своих полномочий по организа-

Лидеры рейтинга

Лидерами Национального рейтинга прозрачности закупок — 2020 стали следующие участники, получившие наивысшую оценку рейтинга — «Гарантированная прозрачность»:

класс федеральных государственных закупщиков: Федеральная служба государственной статистики, Министерство труда и социальной защиты РФ, Государственная фельдъегерская служба РФ;

класс региональных государственных закупщиков: город Москва, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра, Тамбовская область, Саратовская область, Чувашская Республика, Республика Саха (Якутия), город Севастополь, Тюменская область, Смоленская область, Архангельская область;

класс муниципальных государственных закупщиков: город Владивосток, город Хабаровск, город Ставрополь, город Пермь, город Южно-Сахалинск, город Сургут, город Смоленск, город Нижний Новгород, город Краснодар, город Симферополь.

ции и проведению совместных закупочных процедур.

Информационные технологии

Полномочия по регулированию контрактной системы в сфере закупок до недавнего времени осуществляло Министерство экономического развития и имущественных отношений республики. В 2020 году по инициативе главы Чувашии **О. А. Николаева** в целях совершенствования системы госзакупок были проведены масштабные мероприятия по внедрению в данный процесс информационных технологий. Также была пересмотрена и усовершенствована сама система госзакупок. Полномочия по регулированию контрактной системы в сфере закупок от Министерства экономики переданы в Госслужбу по конкурентной политике и тарифам. Консолидация в одном ведомстве полномочий по регулированию закупок и по определению поставщиков позволит обеспечить системный подход при выработке единой политики в сфере закупок и в кратчайшие сроки внедрить в процесс проведения государственных и муниципальных закупок информационные технологии.

Для автоматизации закупочной деятельности, формирования открытого и прозрачного информационного пространства с 1 июля 2020 года в эксплуатацию введена Региональная информационная система управления закупками Чувашской Республики, интегрированная с единой информационной системой в сфере закупок (далее — Региональная информационная система). Создана она на основе программного комплекса «WEB-Торги-КС», разработчиком которого является компания «Кейсистемс». В процесс автоматизации государственных закупок вовлечены все государственные заказчики республики, уполномоченный орган, уполномоченные учреждения по размещению государственных заказов, Министерство финансов Чувашской Республики.

Региональная информационная система автоматизирует закупочный процесс начиная от планирования, размещения закупок, формирования аналитической отчетности и мониторинга эффективности закупок до исполнения контрактов. В результате система управления закупками позволяет повысить их эффективность, что и является главной целью. За полгода с использованием Региональной информационной системы осуществлено 2353 закупки на общую сумму 4,86 миллиарда рублей, экономия составила 9,2%.

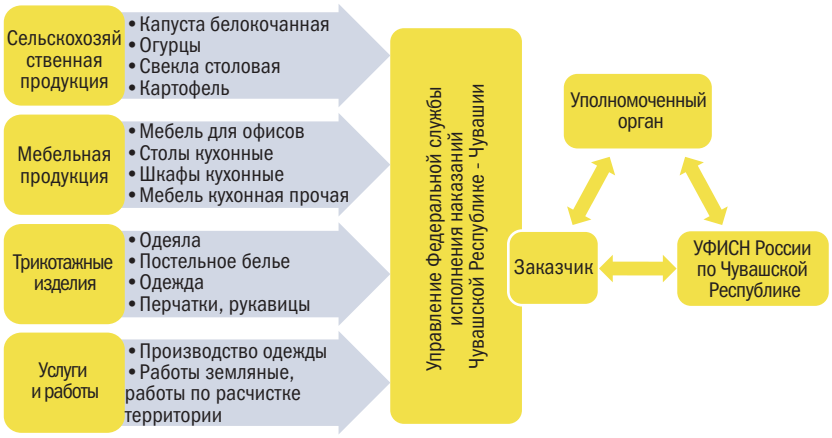
Кроме этого, система позволяет вести оперативный учет хода реализации государственных программ и национальных проектов, контроль за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ,

Региональная ИС автоматизирует закупочный процесс начиная от планирования, размещения закупок, формирования аналитической отчетности и мониторинга эффективности закупок до исполнения контрактов

Госзакупки и ФСИН

Глава Чувашии О. А. Николаев подписал дорожную карту по взаимодействию органов власти республики с УФСИН России по Чувашской Республике. Законодательство о контрактной системе направлено на поддержку учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы. Так, предусмотрена возможность осуществления заказчиками закупок у единственного поставщика в случае, если производство товаров (работ, услуг) осуществляется непосредственно учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы. В связи с этим мы как уполномоченный орган неоднократно направляли в адрес заказчиков разъяснения и рекомендации по осуществлению закупок у учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы, а также информацию о производственной деятельности (потенциале) УФСИН России по Чувашской Республике и каталог товаров (работ, услуг), производимых учреждениями данной системы.

Организация закупок у учреждений УФСИН



Совещание по вопросам применения законодательства о контрактной системе и работе на электронном ресурсе «Портал закупок малого объема Чувашской Республики»

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Также система обеспечила переход на электронный документооборот между уполномоченным органом, уполномоченным учреждением в сфере закупок и заказчиками.

Региональная информационная система интегрирована с официальным сайтом Российской Федерации в сфере закупок (**zakupki.gov.ru**), с программным комплексом Министерства финансов Чувашской Республики «Бюджет-СМАРТ» разработки компании «Кейсистемс». Такая интеграция позволяет обеспечить неразрывную связь составления и исполнения бюджета с процессами планирования и осуществления закупок.

И конечно же, система по управлению закупками позволяет автоматизировать контроль. Так, предусмотрен автоматический контроль обеспеченности лимитами, использования бюджетных ассигнований, а также резервирования бюджетных средств на стадии проведения закупочных процедур и автоматизированного формирования бюджетных обязательств. До тех пор пока планируемая закупка не пройдет все необходимые контроли и стадии согласования, сведения о ее проведении не размещаются на официальном сайте. Таким образом, появляется возможность еще на начальных этапах пресекать злоупотребления при формировании начальных цен закупаемых товаров, работ или услуг и определении условий закупки.

В перспективе перед нами стоит важная и трудная задача по автоматизации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд. Для этого необходимо подключить к системе все органы местного самоуправления и подведомственные им учреждения.

Малые закупки

В августе 2020 года внедрен электронный сервис «Портал закупок малого объема Чувашской Республики». Он позволяет автоматизировать закупки у единственного поставщика и обеспечить открытость и прозрачность закупок малого объема, способствует эффективному расходованию бюджетных средств. На данном электронном сервисе зарегистрированы все государственные и муниципальные заказчики республики.

На портале в 2020 году с сентября по декабрь включительно заказчики опубликовали 2361 закупку на общую сумму 205,09 миллиона рублей. Из них завершено 1860 процедур на сумму 182,4 миллиона рублей. Экономия бюджетных средств по итогам завершенных закупок составила 11%.

Региональный каталог

Для повышения эффективности закупок товаров, работ, услуг, развития добросовестной конкуренции, обеспечения открытости и прозрачности в республике продолжается работа по цифровизации закупочного процесса. В январе 2021 года внедрена подсистема программного комплекса «WEB-Торги-КС» — «Региональный каталог товаров, работ, услуг». Данная подсистема содержит унифицированные требования к закупаемым товарам, работам, услугам и ценовую информацию по ним (**рисунок**). Этот инструмент позволит повысить результативность закупок и объективность обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Рисунок. Перстпективы развития