

Государственный Совет Чувашской Республики



ИНФОРМАЦИЯ
о результатах мониторинга
правоприменения нормативных
правовых актов Чувашской Республики
в Государственном Совете
Чувашской Республики
за 2018 год

Чебоксары

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1. Участие граждан в охране общественного порядка.....	5
2. Обеспечение и защита конституционного права граждан Российской Федерации, проживающих в Чувашской Республике, на культурную деятельность	8
3. Финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Чувашской Республике	9
4. Общественные отношения, регулирующие производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чувашской Республики	12

Введение

В 2018 году в Государственном Совете Чувашской Республики продолжена плановая деятельность по проведению мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Чувашской Республики.

Мониторинг правоприменения направлен на изучение социальных потребностей в законодательных актах, анализ объективной информации о законодательстве и правоприменительной практике и позволяет не только отслеживать соответствие региональных нормативных правовых актов законодательству Российской Федерации, но и определять достижение нормативным правовым актом целей правового регулирования, анализировать реальное действие правового акта в практике применения органами государственной власти, органами местного самоуправления, гражданами и организациями.

Мониторинг правоприменения в Государственном Совете Чувашской Республики проводился в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 "О мониторинге правоприменения в Российской Федерации", Положением о мониторинге правоприменения в Государственном Совете Чувашской Республики, утвержденным постановлением Государственного Совета Чувашской Республики от 28 мая 2013 года № 316.

В соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Чувашской Республики в Государственном Совете Чувашской Республики на 2018 год, утвержденным распоряжением Председателя Государственного Совета Чувашской Республики от 14 декабря 2017 года № 1196 (далее – План мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Чувашской Республики в Государственном Совете Чувашской Республики на 2018 год), Государственно-правовым управлением Аппарата Государственного Совета Чувашской Республики был проведен мониторинг правоприменения нормативных правовых актов Чувашской Республики по вопросам участия граждан в охране общественного порядка, обеспечения и защиты конституционного права граждан Российской Федерации, проживающих в Чувашской Республике, на культурную деятельность, финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Чу-

вашской Республике, регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чувашской Республики.

Результаты мониторинга правоприменения, отраженные в информации, формировались с учетом обобщения, анализа и оценки информации о практике применения нормативных правовых актов Чувашской Республики по показателям, установленным пунктами 8–10 методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694 (далее – методика).

К мониторингу правоприменения привлекались органы исполнительной власти Чувашской Республики, Министерство внутренних дел по Чувашской Республике, а также органы местного самоуправления в Чувашской Республике.

При осуществлении мониторинга правоприменения проводился анализ имеющейся судебной практики в сфере отношений, регулируемых соответствующими законами Чувашской Республики. В ходе этой работы выявлены проблемы правоприменения отдельных нормативных правовых актов Чувашской Республики, являвшихся объектами мониторинга, а также недостатки и пробелы в законодательстве Чувашской Республики (неполнота в правовом регулировании общественных отношений).

На основании поступающей в процессе мониторинга правоприменения информации Государственным Советом Чувашской Республики организована работа по разработке соответствующих проектов законов Чувашской Республики.

1. Участие граждан в охране общественного порядка

В соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Чувашской Республики в Государственном Совете Чувашской Республики на 2018 год проведен мониторинг правоприменения Закона Чувашской Республики от 27 декабря 2014 года № 97 "О регулировании отдельных правоотношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Чувашской Республики" (далее – Закон Чувашской Республики № 97), иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих участие граждан в охране общественного порядка.

В результате осуществления мониторинга правоприменения установлено следующее.

При изучении правоприменительной практики с использованием информации, представленной Администрацией Главы Чувашской Республики, Министерством внутренних дел по Чувашской Республике и органами местного самоуправления в Чувашской Республике, установлено, что на территории Чувашской Республики осуществляют деятельность 26 народных дружин общей численностью 444 дружинника, внесенных в региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности Чувашской Республики.

В 2018 году муниципальными образованиями в рамках подпрограмм муниципальных программ по профилактике правонарушений на организацию деятельности народных дружин было предусмотрено 5487,9 тыс. рублей, что в 1,7 раза больше, чем в 2017 году, в том числе на материальное стимулирование – 4620,9 тыс. рублей, на материально-техническое обеспечение – 867,0 тыс. рублей.

Администрациями муниципальных образований осуществляется стимулирование деятельности народных дружинников в форме почасовой оплаты выходов на дежурство, выплаты ежеквартальных и единовременных денежных премий (вознаграждений), вручения ценных подарков, предоставления сертификатов на приобретение товаров, объявления благодарности, награждения почетной грамотой администрации, а также предоставляются различные льготы в виде бесплатных посещений концертных программ артистов чувашской эстрады, культурно-массовых мероприятий на территории муниципальных образований, физкультурно-спортивных комплексов, муни-

ципальных банно-прачечных учреждений, предоставления ежегодного дополнительного отпуска по месту работы.

На территории Чувашской Республики случаев предоставления компенсации народным дружинникам в связи с получением увечий, заболеванием, наступившим вследствие причинения вреда здоровью при выполнении ими обязанностей, связанных с участием в охране общественного порядка, и лицам, находящимся на их иждивении, не имелось.

В настоящее время все народные дружины обеспечены помещением для осуществления своей деятельности.

При анализе правоприменительной практики по показателю наличия нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт "б" пункта 8 методики), установлено, что во всех случаях, предусмотренных Законом Чувашской Республики № 97, приняты необходимые нормативные правовые акты Главы Чувашской Республики, Кабинета Министров Чувашской Республики и иных органов исполнительной власти Чувашской Республики.

Вместе с тем в ходе анализа поступившей информации выявлены проблемы, требующие законодательного регулирования.

При проведении мониторинга выявлена неполнота в правовом регулировании общественных отношений (подпункт "ж" пункта 8 методики).

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка" в целях взаимодействия и координации деятельности народных дружин органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления могут создаваться координирующие органы (штабы), порядок создания и деятельности которых определяется законами субъектов Российской Федерации.

Статьей 9 Закона Чувашской Республики № 97 предусмотрена возможность создания решениями органов местного самоуправления, на территории которых созданы народные дружины, координирующих органов (штабов) народных дружин муниципальных образований.

Вместе с тем возможность создания республиканского координирующего органа (штаба), позволяющего обеспечивать взаимодействие и координацию деятельности народных дружин на территории Чувашской Республики, изучать текущее состояние дел в Чувашской Республике по линии уча-

ствия граждан в охране общественного порядка, оказывать организационно-методическую помощь как народным дружинам, так и органам местного самоуправления в Чувашской Республике, а также коллегиально принимать решения, направленные на дальнейшее развитие института народных дружин, нормами Закона Чувашской Республики № 97 не была закреплена.

В целях решения указанной проблемы был принят Закон Чувашской Республики от 20 июня 2018 года № 36 "О внесении изменений в Закон Чувашской Республики "О регулировании отдельных правоотношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Чувашской Республики", предусматривающий создание указанного республиканского координирующего органа (штаба).

Кроме того, в 2018 году в целях совершенствования законодательства Чувашской Республики в сфере участия граждан в охране общественного порядка был принят Закон Чувашской Республики от 30 марта 2018 года № 16 "О внесении изменения в статью 8 Закона Чувашской Республики "О регулировании отдельных правоотношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Чувашской Республики".

Указанным Законом Чувашской Республики в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2017 года № 497-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии граждан в охране общественного порядка" в части совершенствования правового регулирования правоотношений в сфере охраны общественного порядка" уточнено, что органы местного самоуправления могут устанавливать гарантии правовой и социальной защиты членов семей народных дружинников в случае гибели народного дружинника в период участия в мероприятиях по охране общественного порядка, проводимых не только органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами. В частности, народные дружинники могут также привлекаться к охране общественного порядка органами местного самоуправления и организаторами спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий.

Также в ходе проведения мониторинга правоприменения от правоприменителей поступило предложение организовать проведение республиканского конкурса "Лучший народный дружинник" в целях популяризации деятельности народных дружин, повышения их профессионального уровня и привлечения населения к участию в охране общественного порядка.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 сентября 2018 года № 363 "О республиканском конкурсе "Лучший народный дружинник" данный конкурс был впервые проведен на территории Чувашской Республики.

В соответствии с проведенным анализом по показателям, предусмотренным методикой, иные системные проблемы в правоприменении Закона Чувашской Республики № 97, иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих участие граждан в охране общественного порядка, не выявлены.

2. Обеспечение и защита конституционного права граждан Российской Федерации, проживающих в Чувашской Республике, на культурную деятельность

В соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Чувашской Республики в Государственном Совете Чувашской Республики на 2018 год проведен мониторинг правоприменения Закона Чувашской Республики от 27 мая 1993 года "О культуре" (далее – Закон Чувашской Республики "О культуре"), иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих обеспечение и защиту конституционного права граждан Российской Федерации, проживающих в Чувашской Республике, на культурную деятельность.

В результате осуществления мониторинга правоприменения установлено следующее.

В 2018 году в целях совершенствования законодательства Чувашской Республики в сфере обеспечения и защиты конституционного права граждан Российской Федерации, проживающих в Чувашской Республике, на культурную деятельность был принят Закон Чувашской Республики от 30 марта 2018 года № 15 "О внесении изменений в Закон Чувашской Республики "О культуре".

Указанным Законом Чувашской Республики отдельные положения Закона Чувашской Республики "О культуре" приведены в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 392-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказа-

ния услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы", которым усовершенствован порядок проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры.

При анализе правоприменительной практики по показателю наличия нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт "б" пункта 8 методики), установлено, что во всех случаях, предусмотренных Законом Чувашской Республики "О культуре", приняты необходимые нормативные правовые акты Главы Чувашской Республики, Кабинета Министров Чувашской Республики и иных органов исполнительной власти Чувашской Республики.

В соответствии с проведенным анализом по иным показателям, предусмотренным методикой, системные проблемы в правоприменении Закона Чувашской Республики "О культуре", иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих обеспечение и защиту конституционного права граждан Российской Федерации, проживающих в Чувашской Республике, на культурную деятельность, не выявлены.

3. Финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Чувашской Республике

В соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Чувашской Республики в Государственном Совете Чувашской Республики на 2018 год проведен мониторинг правоприменения Закона Чувашской Республики от 25 ноября 2011 года № 71 "О Дорожном фонде Чувашской Республики" (далее – Закон Чувашской Республики № 71), иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Чувашской Республике.

В результате осуществления мониторинга правоприменения установлено следующее.

При изучении правоприменительной практики с использованием информации Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Рес-

публики установлено, что в 2018 году объем Дорожного фонда Чувашской Республики составил 5030,4 млн. рублей.

За счет указанных средств построено и реконструировано 42 км, отремонтировано 305 км автомобильных дорог регионального и местного значения, отремонтированы 191 двор и 72 проезда к ним.

В рамках проекта "Безопасные и качественные дороги" в 2018 году отремонтировано 150 км автомобильных дорог региональной и местной сети в границах Чебоксарской агломерации, в которую входят гг. Чебоксары, Новочебоксарск, Чебоксарский и Моргаушский районы. Объем финансирования составил 1464 млн. рублей, 730 млн. рублей из которых поступили из федерального бюджета.

В декабре 2018 года запущен в эксплуатацию Московский мост г. Чебоксары протяженностью 260 метров. Реконструкция Московского моста с расширением проезжей части до 6 полос велась с 29 ноября 2015 года. Рядом с существующим был возведен новый мост, введен в эксплуатацию 24 июня 2017 года. Затем был обновлен старый мост. Бюджет проекта составил 1 млрд. 603 млн. рублей, из которого 1 млрд. 163 млн. рублей – средства федерального бюджета.

В 2018 году отремонтировано более 100 км сельских дорог.

В рамках федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий" выполнено 5 объектов, протяженность – 14,5 км. Объекты завершены в полном объеме и введены в эксплуатацию.

В 2018 году в рамках реализации приоритетного проекта "Ипотека и арендное жилье" Чувашская Республика приступила к строительству автомобильных дорог в новых строящихся микрорайонах. Объем финансирования составил 648,3 млн. рублей, в том числе 517,1 млн. рублей – средства федерального бюджета. В рамках данного проекта в г. Чебоксары ведется строительство магистральных дорог районного значения в 14-м микрорайоне (НЮР) по ул. Асламаса, а также в микрорайоне "Солнечный", в микрорайоне "Новый город" осуществляется реконструкция магистральных дорог.

В 2018 году при поддержке федерального бюджета завершено строительство автомобильной дороги протяженностью более 4 км по ул. Машиностроителей – автомобильная дорога "Аниш 2" в г. Канаше в рамках реализации мероприятия "Обеспечение устойчивого развития моногорода Канаш".

Объем выполненных работ составил 117 млн. рублей, из которых 88,9 млн. рублей было профинансировано из федерального бюджета.

Остаток денежных средств Дорожного фонда Чувашской Республики составил 394,1 млн. рублей. Из них 96,9 млн. рублей поступили дополнительно после 20 ноября 2018 года.

Оставшиеся денежные средства в размере 297,2 млн. рублей образовались в результате экономии в ходе выполнения работ и невыполнения ряда дорожных объектов, которые планируется выполнить в 2019 году.

В 2018 году в целях совершенствования законодательства Чувашской Республики в сфере финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Чувашской Республике был принят Закон Чувашской Республики от 20 сентября 2018 года № 60 "О внесении изменений в статью 2 Закона Чувашской Республики "О Дорожном фонде Чувашской Республики".

Согласно указанному Закону Чувашской Республики, принятому в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, ранее зачисляемые в республиканский бюджет Чувашской Республики, с 1 января 2019 года будут зачисляться в Дорожный фонд Чувашской Республики.

При анализе правоприменительной практики по показателю наличия нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт "б" пункта 8 методики), установлено, что во всех случаях, предусмотренных Законом Чувашской Республики № 71, приняты необходимые нормативные правовые акты Главы Чувашской Республики, Кабинета Министров Чувашской Республики и иных органов исполнительной власти Чувашской Республики.

В соответствии с проведенным анализом по иным показателям, предусмотренным методикой, системные проблемы в правоприменении Закона Чувашской Республики № 71, иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Чувашской Республике, не выявлены.

4. Общественные отношения, регулирующие производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чувашской Республики

В соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Чувашской Республики в Государственном Совете Чувашской Республики на 2018 год проведен мониторинг правоприменения Закона Чувашской Республики от 29 декабря 2005 года № 69 "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чувашской Республики" (далее – Закон Чувашской Республики № 69), иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чувашской Республики.

В результате осуществления мониторинга правоприменения установлено следующее.

Согласно информации Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка в Чувашской Республике объем производства алкогольной продукции местных производителей за 2018 год составил 760,87 тыс. дал.

Объем розничной продажи алкогольной продукции (водки), произведенной республиканскими товаропроизводителями, составил 540,18 тыс. дал.

В 2018 году в целях совершенствования законодательства Чувашской Республики, регулирующего производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чувашской Республики, был принят Закон Чувашской Республики от 20 июня 2018 года № 44 "О внесении изменений в Закон Чувашской Республики "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чувашской Республики".

Указанный Закон Чувашской Республики, принятый в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 433-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", дополнил региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи

алкогольной и спиртосодержащей продукции полномочием по осуществлению контроля за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Также были уточнены полномочия уполномоченного органа в области государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (за исключением государственного регулирования производства винодельческой продукции) и уполномоченного органа в области государственного регулирования производства винодельческой продукции.

При анализе правоприменительной практики по показателю наличия нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт "б" пункта 8 методики), установлено, что во всех случаях, предусмотренных Законом Чувашской Республики № 69, приняты необходимые нормативные правовые акты Главы Чувашской Республики, Кабинета Министров Чувашской Республики и иных органов исполнительной власти Чувашской Республики.

Вместе с тем в ходе анализа поступившей информации было установлено, что в Чувашской Республике в соответствии с природно-климатическими условиями отсутствуют площади, занимаемые техническими сортами винограда, пригодными для производства винодельческой продукции. По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чувашской Республике, в настоящее время на территории Чувашской Республики винодельческая продукция не вырабатывается.

Данные обстоятельства свидетельствуют об отсутствии реальных общественных отношений в области производства винодельческой продукции, на регулирование которых рассчитаны отдельные нормы Закона Чувашской Республики № 69.

В соответствии с проведенным анализом по иным показателям, предусмотренным методикой, иные системные проблемы в правоприменении Закона Чувашской Республики № 69, иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чувашской Республики, не выявлены.