Отчет о результатах проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мерах по реализации государственной социальной политики» в Чувашской Республике в части доведения в 2012 году средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений до средней заработной платы в Чувашской Республике и доведения в 2013 году.

УТВЕРЖДАЮ

                                                                                            Председатель контрольно-

                                                                                            счетного органа  Шему ршинского

                                                                                            района Чувашской Республики

                                                                                                                               Сагдеева Г.М.

                                                                                                                      28 февраля 2014 года

**О т ч е т**

**о результатах проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мерах по реализации государственной социальной политики» в Чувашской Республике в части доведения в 2012 году средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений до средней заработной платы в Чувашской Республике и  доведения в 2013 году средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в Чувашской Республике (параллельно с Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики) в Отделе образования и молодежной политики администрации Шемуршинского района Чувашской Республики за период 2012-2013 годы.**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** план работы Контрольно-счетного органа Шемуршинского  района на 2014 год (Р.1  пункт 1.12),  утвержденный распоряжением Контрольно-счетного органа Шемуршинского района  от 29 декабря 2013 г. №28 и поручение от 21 февраля 2014 года №11 на право проведения проверки, выданное председателем Контрольно-счетного органа Шемуршинского района.

**Цель контрольного мероприятия:**проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая  2012 года №597 «О мерах по реализации государственной социальной политики» в части доведения в 2012 году средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений до средней заработной платы в Чувашской Республике и доведения в 2013 году средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в Чувашской Республике.

**Объект контрольного мероприятия:**Отдел образования и молодежной политики администрации Шемуршинского района Чувашской Республики**.**

**Проверяемый период деятельности:**2012-2013 годы.

**Срок проведения контрольного мероприятия:**с 21 февраля по 26 февраля 2014года.

**Проверяемые документы**: планы финансово-хозяйственной деятельности муниципальных образовательных учреждений на 2012-2013 годы; отчеты о выполнении плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальными образовательными учреждениями  за 2012-2013 годы; «Журналы операций расчетов по оплате труда»; ведомости начисления заработной платы**;**мониторинг численности работников, заработной платы, компенсационных и стимулирующих выплат в муниципальных образовательных учреждениях Шемуршинского района (далее – мониторинг) за 2012 год по форме, утвержденной Министерством образования и молодежной политики Чувашской Республики; статистические данные о средней заработной плате Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чувашской Республике, отчеты о среднемесячной номинальной начисленной заработной плате педагогических работников муниципальных образовательных учреждений по форме федерального статистического наблюдения № ЗП-образование (далее – отчет) за 2013 год.

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

1. **Наличие нормативных и правовых актов, регламентирующих деятельность отдела образования и молодежной политики администрации Шемуршинского района**

Подведомственными учреждениями Отдела являются 12 муниципальных общеобразовательных учреждения, в том числе 2 начальные школы- детский сад и 1 общеобразовательная школа, где имеется группа кратковременного  пребывания детей и 11 дошкольных образовательных учреждений.

**При анализе среднемесячной заработной платы педагогических работников**группы кратковременного  пребывания детей общеобразовательных учрежденийвключены вместе с дошкольными общеобразовательными учреждениями.

1. **Анализ исполнения администрацией Шемуршинского района постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики (от 28.11.2012 №510, от 25.02.2013 №54, от 29.05.2013 №190, от 28.08.2013 №329, от 09.12.2013 №489 )  в части принятия решений о повышении уровня оплаты труда педагогических работников  муниципальных дошкольных образовательных учреждений, дошкольных групп муниципальных начальных школ-детских садов и групп дошкольного образования, организованных при муниципальном общеобразовательном учреждении.**

В целях усиления социальной защищенности и повышения уровня оплаты труда работников бюджетной сферы в Чувашской Республике в 2012 году принято решение Указом Главы Чувашской Республики от 16 января 2012 года №7 «О дополнительных мерах по повышению уровня оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в Чувашской Республике» об увеличении размеров оплаты труда работников дошкольных образовательных учреждений - с 01.01.2012 на 15 %(постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 25.01.2012 №4), с 01.10.2012 – 6% (постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.10.2012 №407). Также постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.11.2012 №510 «О повышении уровня оплаты труда отдельных категорий педагогических работников государственных образовательных учреждений Чувашской Републики» с 01.12.2012 расходы на оплату педагогических работников ДОУ увеличены на 24.1 %.

Во исполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. №761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28 декабря 2012 г. №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставщихся без попечения родителей» принят Указ Главы Чувашской Республики от 11 февраля 2013 года №14 «О мерах по поэтапному повышению уровня оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в  Чувашской Республике», в соответствии с которым заработная плата педагогических работников ДОУ будет повышаться с 1 января 2013 на 10 %,  с 1 апреля 2013 – 19,6 % и  с 1 июля 2013 – 13,4 %.

В ходе проверки установлено, что администрацией Шемуршинского района Чувашской Республики приняты соответствующие постановления  о повышении оплаты труда педагогических работников дошкольных образовательных учреждений:

1. Постановление администрации Шемуршинского района №29 от 31 01.01.2012 г. «О повышении оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений Шемуршинского района Чувашской Республики»  c 01.01.2012 на 15 %;

2. Постановление администрации Шемуршинского района №440 от 25.10.2012г. «О повышении оплаты труда работников муниципальных учреждений Шемуршинского района Чувашской Республики, финансируемых за счет средств бюджета Шемуршинского района ЧР» с 01.10.2012 на 6 %;

3. Постановление администрации Шемуршинского района №504 от 30.11.2012г. «О повышении уровня оплаты труда отдельных категорий педагогических работников муниципальных образовательных учреждений Шемуршинского района»  с 01.12.2012 на 24,1 %;

4. Постановление администрации Шемуршинского района №77 от 05.03.2013г. «О повышении уровня оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в Шемуршинском районе» с 01.01.2013 на 10,0%;

5. Постановление администрации Шемуршинского района №195 от 30.05.2013г. «О повышении уровня оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в Шемуршинском районе» с 01.04.2013 на 19,6%;

6. Постановление администрации Шемуршинского района №292 от 30.08.2013г. «О повышении уровня оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в Шемуршинском районе» с 01.07.2013 на 13,4 %.

Муниципальными дошкольными образовательными  учреждениями изданы соответствующие приказы о повышении оплаты труда педагогических работников дошкольных образовательных учреждений.

В штатные расписания и тарификационные списки педагогических и других работников муниципальных  общеобразовательных учреждений Шемуршинского района все изменения внесены и утверждены руководителями учреждений.

Исходной базой для осуществления поэтапного повышения уровня заработной платы педагогических работников в 2013 году являлась начисленная заработная плата педагогическим работникам за январь месяц 2013 года по тарификационному списку с учетом надбавок, доплат из стимулирующего фонда по состоянию на 1 января 2013 года.

В результате реализации принятых решений по состоянию на 31.12.2012 года среднемесячная заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений с учетом группы кратковременного пребывания детей в муниципальном образовании Шемуршинского района составила по контрольным мероприятиям 8995,80 рублей и возросла по сравнению с 01.10.2012 на 8,3 процентов.

1. **Анализ исполнения администрацией Шемуршинского района постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики (от 25.02.2013 №54, от 29.05.2013 №190, от 28.08.2013 №329, от 09.12.2013 №489) в части принятия решений о повышении уровня оплаты труда педагогических работников муниципальных образовательных учреждений общего образования.**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мерах по реализации государственной социальной политики» в части принятия решений о повышении уровня оплаты труда педагогических работников муниципальных образовательных учреждений общего образования и в соответствии с постановлениями Кабинета Министров Чувашской Республики, администрацией Шемуршинского района Чувашской Республики приняты соответствующие постановления  о повышении оплаты труда педагогических работников образовательных учреждений общего образования:

1. Постановление администрации Шемуршинского района №440 от 25.10.2012 г. «О повышении оплаты труда работников муниципальных учреждений Шемуршинского района Чувашской Республики, финансируемых за счет средств бюджета Шемуршинского района ЧР»  с 01.10.2012 на 6 %;

2. Постановление администрации Шемуршинского района №77 от 05.03.2013г. «О повышении уровня оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в Шемуршинском районе» с 01.01.2013 на 5,0%;

3. Постановление администрации Шемуршинского района №195 от 30.05.2013г. «О повышении уровня оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в Шемуршинском районе»  с 01.04.2013 на 10,2 %;

4. Постановление администрации Шемуршинского района №292 от 30.08.2013г. «О повышении уровня оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в Шемуршинском районе»  с 01.07.2013 на 8,5 %;

5. Постановление администрации Шемуршинского района №468 от 12.12.2013 г. «О повышении уровня оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в Шемуршинском районе» с 01.10.2013 на 2,2%.

Муниципальными образовательными  учреждениями  общего образования изданы соответствующие приказы о повышении оплаты труда педагогических работников учреждений.

Исходной базой для осуществления поэтапного повышения уровня заработной платы педагогическим работникам образовательных учреждений общего образования в 2013 году являлась начисленная заработная плата педагогическим работникам за январь месяц 2013 года по тарификационному списку с учетом надбавок, доплат из стимулирующего фонда.

В 2013 году Отделом обеспечено поэтапное повышение уровня заработной платы педагогическим работникам в размерах, установленных постановлениями администрации Шемуршинского района Чувашской Республики (4 этапа повышения заработной платы).

1. **Соответствие данных о начисленной заработной плате педагогических работников муниципального образовательного учреждения за счет всех источников финансирования (средства республиканского бюджета, с учетом бюджетных ассигнований, предусмотренных на обеспечение выплаты ежемесячного денежного вознограждения за классное руководство и средства от приносящей доход деятельности), указанных в мониторинге и отчете, данным бухгалтерского учета.**

При сравнении данные мониторинга и данные контрольного мероприятия за 2012 год имеются незначительные расхождения по суммам  начисленной заработной платы педагогическим работникам муниципального дошкольного образовательного учреждения за счет всех источников финансирования (по мониторингу 5137,0 тыс.руб, по контрольным мероприятиям 5138,4 тыс.руб.). Указанная разница в сумме 1,4 тыс.руб. обнаружена во время контрольного мероприятия в МБДОУ «Чепкас-Никольский детский сад «Чебурашка».

Проверкой соответствия данных о начисленной заработной плате педагогических работников муниципальных  дошкольных образовательных учреждений за счет всех источников финансирования за 2013 год установлено занижение начисленного фонда заработной платы  на 15,3 тыс. руб., по данным мониторинга - 9225,7 тыс.руб., бухгалтерского учета и контрольного мероприятия – 9241,0 тыс.руб.

1. **Правильность подсчета среднесписочной численности педагогических работников, указанной в мониторинге и отчете и отнесения их к профессиональной квалификационной группе должностей педагогических работников.**

Должностные оклады педагогических работников  учреждений установлены по профессиональным квалификационным группам должностей работников образования на основе отнесения занимаемых ими должностей к ПКГ, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 05.05.2008 №216н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп должностей работников образования" (в ред. приказа Минздравсоцразвития РФ от 23.12.2011 №1601Н).

Среднесписочная численность педагогических работников дошкольных образовательных учреждений по муниципальному образованию по данным мониторинга составила 47,5 человек, по данным мониторинга 47,6 чел. Указанная разница образовалась в результате неправильного округления численности по ГКП при МБОУ «Карабай-Шемуршинской СОШ».

1. **Правильность произведенного расчета среднемесячной заработной платы педагогических работников отраженных в мониторинге и отчете.**

Среднемесячная заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений по мониторингу за 2012 год составила 9012,28 рублей,  по данным контрольного мероприятия – 8995,80 рублей, среднемесячная зарплата занижена на 16,48 рублей. За 2013 год по данным мониторинга - 15754,27 рублей, а по данным  контрольного мероприятия – 15780,40 рублей, среднемесячная заработная плата занижена на 26,13 рублей.

Расчеты среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных образовательных учреждений общего образования за 2012 и 2013 годы произведены правильно.

1. **Анализ сложившейся средней заработной платы педагогических  работников муниципальных образовательных учреждений общего образования со средней заработной платой в Чувашской Республике за соответствующий отчетный период (по состоянию на 01.10.2012, на 31.12.2012, на 01.04.2013, на 01.07.2013, на 01.10.2013, на 31.12.2013)**

Начисленная  среднемесячная заработная плата педагогических работников образовательных учреждений общего образования по муниципальному  образованию Шемуршинского района за 12 месяцев 2012 года по сравнению со среднемесячной заработной платой за 9 месяцев 2012 года возросла в среднем на 384,9 рублей или на 2,6 %.

При проверке исполнения Указа Президента РФ от 7 мая 2012г. №597 в части доведения в 2012 году размера средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений общего образования до уровня средней заработной платы в  Чувашской Республике обнаружено, что за период с января по сентябрь 2012 г заработная плата педагогических работников в Шемуршинском районе составила 84,8 % от средней заработной платы в Чувашской Республике (данные о ее размере за январь-сентябрь 2012 года-17382,9 руб.).

За 2012 год  средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений общего образования достигла уровня средней заработной платы в Чувашской республике 82,6 процента и составила в сумме 15126,9 рублей.

За 2013 год средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений общего образования достигла уровня средней заработной платы в Чувашской Республики по состоянию:

на 01.04.2013г.-95,3 %, на 01.07.2013 г. – 112,0 %, на 01.10.2013г. – 92,6% .

Среднемесячная заработная плата педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений общего образования Шемуршинского района по отчету формы № ЗП – образование за 2013 года (без учета группы короткого пребывания детей) составила в сумме 18715,8 руб., или же 96,4 % от средней заработной платы в Чувашской Республике.

По сравнению с 2012 годом среднемесячная заработная плата педагогических работников общеобразовательных учреждений в муниципальном образовании Шемуршинского района Чувашской Республики по состоянию на 31.12.2013 г. возросла на 3588,90 рублей или на 23,7 процентов.

(Прилагается сводная таблица по результатам проведенного контрольного мероприятия в образовательных учреждениях общего образования по муниципальному образованию Шемуршинского района Чувашской Республики).

Начисленная  среднемесячная заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений по муниципальному  образованию Шемуршинского района за 12 месяцев 2012 года по сравнению со среднемесячной заработной платой за 9 месяцев 2012 года возросла в среднем на 689,27 рублей или на 8,3  процента.

При проверке исполнения Указа Президента РФ от 7 мая 2012г. №597 в части доведения в 2013 году размера средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до уровня средней заработной платы в  сфере общего образования в Чувашской Республике обнаружено, что за период с января по сентябрь 2012 г заработная плата педагогических работников в Шемуршинском районе составила 61,5 от средней заработной платы педагогических работников общего образования в Чувашской Республике (данные о ее размере за январь-сентябрь 2012 года-13499,0 руб.).

За 2012 год  средняя заработная плата педагогических работников  дошкольных образовательных учреждений достигла уровня средней заработной платы  педагогических работников общего образования в Чувашской республике 57,5 процентов и составила в сумме 8995,8 рублей.

За 2013 год средняя заработная плата педагогических работников  дошкольных образовательных учреждений достигла уровня средней заработной платы педагогических работников общего образования  в Чувашской Республике по состоянию:

на 01.04.2013г.-73,4 %, на 01.07.2013 г. – 64,8 %, на 01.10.2013г. – 88,6% .

Среднемесячная заработная плата педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений Шемуршинского района по отчету формы № ЗП – образование за 2013 года (без учета группы короткого пребывания детей) составила в сумме 15754,27 руб., и по  данным контрольного мероприятия -15780,40 руб. или же 90,9 % от средней заработной платы педагогических работников общего образования в Чувашской Республике.

По сравнению с 2012 годом среднемесячная заработная плата педагогических работников  дошкольных образовательных учреждений в муниципальном образовании Шемуршинского района Чувашской Республики по состоянию на 31.12.2013 г. возросла на 6784,60 рублей или на 75,4 процентов.

(Прилагается сводная таблица по результатам проведенного контрольного мероприятия в дошкольных образовательных учреждениях по муниципальному образованию Шемуршинского района Чувашской Республики).

При расчете средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений по муниципальному образованию Шемуршинского района включены все выплаты из базовой и стимулирующей частей фонда оплаты труда, а также выплаты компенсационного характера с учетом оплаты труда внутренних и внешних совместителей.

1. **Законность, результативность (эффективность и экономность) использования бюджетных ассигнований, выделенных на выплату заработной платы педагогическим работникам, в том числе  на повышение уровня оплаты труда.**

Общая сумма бюджетных ассигнований, предусмотренных  на оплату труда педагогических работников дошкольных образовательных учреждений  по муниципальному образованию Шемуршинского района за 2012 год, с учетом изменений в течение года, составляет 6569,0 тыс.руб., в том числе на повышение оплаты труда – 1503,3 рублей. Финансирование на указанные цели поступали в полном объеме. Кассовые расходы составили в сумме 6569,0 тыс. руб.

Кроме этого, в течение 2012 года из республиканского бюджета Чувашской Республики  органам местного самоуправления выделены бюджетные ассигнования на возмещение части расходов местных бюджетов на повышение заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений  в сумме 121,3 тыс. рублей.

Проверка отчетов о выполнении плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальными дошкольными образовательными учреждениями за 2012 год, «Журнала операций расчетов по оплате труда», расчетно-платежной ведомости   подтверждает, что сумма 121,3 тыс.руб. в полном объеме направлена на возмещение части расходов местных бюджетов на повышение заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений.

За 2013 год общая сумма уточненных бюджетных ассигнований, выделенных на оплату труда педагогических работников дошкольных образовательных учреждений составила 10480,4 тыс.руб., финансирование поступило в полном объеме и кассовые расходы по состоянию на 31.12.2013 года составили 10480,4 тыс. руб.

Дополнительно в 2013 году выделены бюджетные ассигнования из республиканского бюджета Чувашской Республики  органам местного самоуправления на возмещение части расходов местных бюджетов на повышение заработной платы педагогических работников.

Проверка отчетов о выполнении плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальными дошкольными образовательными учреждениями, «Журнала операций расчетов по оплате труда», расчетно-платежной ведомости за 2012-2013 годы  подтверждает, что сумма 121,3 тыс.руб. и сумма 1551,4 тыс.руб.   в полном объеме направлены на возмещение части расходов местных бюджетов на повышение заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений.

Финансирование расходов на оплату труда педагогических работников дошкольных образовательных учреждений,  с учетом бюджетных ассигнований из республиканского бюджета Чувашской Республики, по муниципальному образованию Шемуршинского района в 2013 году возросла на 79,8 процентов и составила 12031,8 тыс.руб. против суммы 6690,3 тыс. руб. в 2012 году.

В 2012 году общая сумма  уточненных бюджетных  ассигнований с учетом субвенции и бюджетных ассигнований на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство по образовательным учреждениям общего образования по муниципальному образованию Шемуршинского района составила 65285,8 тыс.рублей. Финансирование поступило в полном объеме, но кассовые расходы составили 65135,1 тыс.руб. Неиспользованный остаток средств, выделенных на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство в сумме 150,7 тыс.руб. возвращены на счет бюджета Шемуршинского района с последующим возмещением в январе 2013 года в республиканский бюджет Чувашской Республики.

В 2013 году общая сумма  уточненных бюджетных  ассигнований с учетом субвенции и бюджетных ассигнований на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство по образовательным учреждениям общего образования по муниципальному образованию Шемуршинского района составила 74150,6 тыс.рублей.

При полном объеме поступления финансирования в 2013 году, бюджетные ассигнования использованы в части ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство не полностью, т. е.  кассовые расходы за классное руководство составили в сумме 1421,7 тыс.руб.

Субвенция в сумме 72687,2 тыс.руб. израсходована в полном объеме, неиспользованный остаток бюджетного ассигнования на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство в сумме 41,7 тыс.руб. возвращены в бюджет Шемуршинского района с последующим возмещением в январе 2014 года в республиканский бюджет Чувашской Республики.

Бюджетные ассигнования образовательным учреждениям по муниципальному образованию Шемуршинского района в 2013 году увеличены на 8864,8 тыс.руб. или на 13,6 процента.

Реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мерах по реализации государственной социальной политики» в части доведения в 2012 году средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в Чувашской Республике и доведения в 2013 году средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в Чувашской Республике в отделе образования и молодежной политики администрации Шемуршинского района в основном обеспечена.

Председатель Контрольно-счетного органа

Шемуршинского района Чувашской Республики                                               Г.М.Сагдеева