

УТВЕРЖДАЮ

Председатель контрольно-
счетного органа Шемуршинского
района Чувашской Республики
Сагдеева Г.М.
26 ноября 2019 года

**О т ч е т № 15 от 26 ноября 2019 года
по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка целевого и
эффективного использования средств республиканского и местного бюджета,
направленных на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры,
основанных на местных инициативах в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие
сельских территорий» муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и
регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия
Шемуршинского района Чувашской Республики»
в администрации Чукальского сельского поселения Шемуршинского района
Чувашской Республики в 2019 году**

Основание для проведения контрольного мероприятия: поручение от 15.08.2019 г. №8, выданного председателем Контрольно-счетного органа Шемуршинского района и на основании плана работы Контрольно-счетного органа Шемуршинского района на 2019 год (пункт 1.5), плана работы Совета КСО Чувашской Республики на 2019 год, утвержденный протоколом общего собрания совета КСО ЧР от 28.12.2018г.№4.

Цель контрольного мероприятия: Проверка целевого и эффективного использования средств республиканского и местного бюджета, направленных на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Шемуршинского района Чувашской Республики».

Объект контрольного мероприятия: Администрация Чукальского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики.

Проверяемый период деятельности: 2019 год.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 19 августа по 01 октября 2019 года.

Предмет проверки: нормативные правовые акты, бухгалтерские документы, бухгалтерская отчетность, документы по закупкам и другие документы.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Анализ нормативных правовых актов и иных распорядительных документов органов исполнительной власти Чувашской республики и органов местного, принятых в целях исполнения расходных обязательств по финансированию мероприятий Подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Чувашской Республики»

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 27 февраля 2019г. №49 «О распределении в 2019 году субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах" (с изменениями и дополнениями от 24.05.2019 г. и 24.07.2019 г.) утверждено распределение в 2019 году субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах.

Объем субсидий Чукальскому сельскому поселению за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики представлен в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. руб.)

Наименование муниципальных районов, сельских и городских поселений	Объем субсидий за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики		
	всего	в том числе по подразделу	
		"Дорожное хозяйство (дорожные фонды)"	"Прочие межбюджетные трансферты общего характера"
Чукальское сельское поселение	339,3	0,0	339,3

Соглашение между Министерством сельского хозяйства Чувашской Республики и администрацией Шемуршинского района заключено 18 марта 2019 г. №01-24/17(далее-Соглашение).

С учетом дополнительных соглашений №01-24/56 от 07 июня 2019г. и №01-24/77 от 06.08.2019 г., объем финансового обеспечения на реализацию 3 проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах в Чукальском сельском поселении составил 424,1 тыс. руб., в том числе субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики-339,3 тыс. руб., средства местного бюджета, населения, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей-84,8 тыс. руб., из них местный бюджет -45,3 тыс. руб., средства населения-33,9 тыс.руб., юридические лица, индивидуальные предприниматели-5,6 тыс.руб.

Наименование проектов с объемами финансирования в разрезе сельских поселений представлены в **таблице 2.**

Решениями Собрания депутатов Чукальского сельского поселения Шемуршинского района от 20.03.2019 г.№1, от 12.09.2018 г. №1 внесены изменения в решение от

17.12.2018г. №3 «О бюджете Чукальского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2019-2025 годы Чукальского сельского поселения Шемуршинского района утверждена постановлением главы поселения от 27.09.2019 №33. Объемы финансирования соответствуют решениям о бюджете.

В свою очередь между Администрацией Шемуршинского района и администрацией сельского поселения заключены Соглашения о предоставлении субсидий из бюджета Шемуршинского района Чувашской Республики бюджету сельского поселения на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах от 22.03.2019г. и от 07.06.2019 г., где **не включены показатели результативности использования субсидии из республиканского бюджета (Приложение 2 к соглашению).**

Дополнительные соглашения в связи с экономией по аукционам не заключены, таким образом суммы субсидий не соответствуют затратам на реализацию проектов основанных местных инициативах.

Таблица 2
(тыс. руб.)

Наименование сельского поселения, где реализуется проект	№ п/п	Наименование проекта	Направление использования субсидий	Объем финансового обеспечения на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах						Уровень софинансирования, %
				Всего	в том числе:					
					Субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики	Средства местного бюджета, населения, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей			Юридические лица, индивидуальные предприниматели	
						Местный бюджет	Население	из них:		
1	2	4	5	6	7	8	9	9		
Чукальское сельское поселение	1	Ремонт водопропускной трубы и насыпи через речку по ул.Мира в д.Новые Чукалы Чукальского сельского поселения	объекты благоустройства территории населенных пунктов	99,7	79,8	19,9	0,0	15,9	4,0	20,0
	2	Устройство ограды кладбища в деревне Яблоновка Чукальского сельского поселения Шемуршинского района	места захоронения	240	192,0	48	32,4	14,0	1,6	20,0
	3	Обустройство площадок для сбора и вывоза твердых бытовых отходов на территории Чукальского сельского поселения Шемуршинского района	объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты сбора	84,4	67,5	16,9	12,9	4,0	0,0	20,0
ИТОГО				424,1	339,3	84,8	45,3	33,9	5,6	20,0

Во исполнение п.3.3.11 Соглашения муниципальными заказчиками проведены электронные аукционы по определению исполнителей работ по объектам и заключены муниципальные контракты.

В рамках реализации проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах по итогам электронных аукционов заключено 1 муниципальный контракт и 2 прямых договоров.

Таблица 3

№ п/п	Наименование проекта	Начальная максимальная цена, руб.	Контракт на сумму, руб.	Экономия		Договор по п.4 ч.1 ст.93 44-ФЗ, руб.	Подрядчик
				%	Руб.		
	Чукальское сельское поселение						
16	Ремонт водопропускной трубы и насыпи через речку по ул.Мира в д.Новые Чукалы Чукальского сельского поселения Шемуршинского района					99,7	
17	Устройство ограды кладбища в деревне Яблоновка Чукальского сельского поселения Шемуршинского района	292765,92	240066,17	18	52699,75		ИП Сапруков Д.Н. 211700429977
18	Обустройство площадок для сбора и вывоза твердых бытовых отходов на территории Чукальского сельского поселения Шемуршинского района					84,4	
	ИТОГО	292765,92	240066,17	18	52699,75	184,1	

По результатам проведенных конкурсных процедур на реализацию проектов инициативного бюджетирования сельского поселения в 2019 году бюджетная эффективность составила 18% или 52,7 тыс. руб.

Объем субсидий за счет средств республиканского бюджета предусмотренных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 27.02.2019 г. № 49 составляет 339,3 тыс. руб., согласно заключенным контрактам объем средств из республиканского бюджета составил 339,3 тыс. руб. Экономии по результатам проведенных аукционов средств республиканского бюджета нет.

Одним из критериев конкурсного отбора является уровень софинансирования проекта за счет средств населения, а также юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Уровень софинансирования из республиканского бюджета Чувашской Республики для Шемуршинского муниципального района составляет не более **80** % стоимости

проекта (фактически -80%), средства бюджета муниципального района и (или) сельского поселения, населения, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей - не менее **20,0%** (фактически -20 %).

Соблюдение уровня софинансирования проектов сельского поселения отражено в таблице №2.

Как видно из таблицы №2 уровень софинансирования проектов за счет средств местного бюджета и средств населения, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей составляет 20 процентов.

Участие населения, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществлено в денежной форме путем перечисления добровольных пожертвований в бюджеты сельских поселений по коду доходов 99320705020100000180 «Поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателям средств бюджетов поселений» за 2019 год в общей сумме 39,5 тыс.руб.

Составлению каждой заявки предшествовали собрания граждан в поселениях, на которых обсуждались проблемы поселения, выбирались приоритетные направления для реализации, создавались инициативный группы граждан, вклад каждого гражданина в проект. На втором собрании утверждали параметры проекта и принимались решения о представлении документов на конкурсный отбор. Каждое собрание оформлено протоколом.

По выбранному населением проекту составлялась конкурсная заявка для выделения финансирования на реализацию проекта из республиканского бюджета.

В целях достижения значений показателей результативности использования субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, в 2019 году КУ «Централизованная бухгалтерия Шемуршинского района» представлены бухгалтерские справки о принятии на бухгалтерский учет всех объектов, введенных по результатам реализованных проектов, основанных на местных инициативах.

3.Проверка целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики и местного бюджета, направленных на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах

3.1.Выборочный аудит закупок товаров, работ, услуг по расходам, предусмотренным на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах

В целях реализации Соглашения от 22.03.2019г. и от 30.05.2019г, администрацией Чукальского сельского поселения Шемуршинского района заключен **муниципальный контракт № 1 от 20 мая 2019 г. устройство ограды кладбища в д.Яблоневка Чукальского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики на сумму 240,066 тыс.рублей (реестровый номер 3211702142219000003).**

В План- график №2019011530000790010001 объект закупки: устройство ограды кладбища в д.Яблоневка Чукальского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики (реестровый номер 3211702142219000003) размещен 25.03.2019.

На официальном сайте РФ в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме от 15.04.2019 г. №0315300066319000016.

Начальная (максимальная) цена (далее – НМЦК) определена в сумме 292765,92 рублей (в том числе НДС) проектно-сметным методом. Экономическая эффективность от

торгов составляет 18% (протокол подведения итогов электронного аукциона №0315300066319000016 от 06.05.2019 г.).

В соответствии с документацией об электронном аукционе размер обеспечения исполнения контракта составляет 5% от начальной (максимальной) цены контракта в размере 14,638 тыс. руб., обеспечение исполнения контракта подтверждается банковской гарантией №1330312 от 15.05.2019 г. Банковская гарантия в размере 14,638 тыс.руб. учтена в бухгалтерии на забалансовом счете 1.10., что подтверждается бухгалтерской справкой от 15.05.2019 г. №34

Муниципальный контракт № 1 от 20.05.2019 г. заключен с индивидуальным предпринимателем Сапруковым Дмитрием Николаевичем (протокол подведения итогов электронного аукциона №0315300066319000016 от 06.05.2019 г.). на общую сумму 240,066 тыс.рублей, в том числе за счет субсидии республиканского бюджета Чувашской Республики – 192,042 тыс.рублей, средств бюджета Чукальского сельского поселения – 48,024 тыс. рублей. Срок выполнения работ по контракту определен до 14.06.2019 г. включительно.

Информация о заключенном контракте размещена в ЕИС в установленный срок 21.05.2019 г.

Дополнительным соглашением № 1 от 14 июня 2019 г. внесены изменения в части КБК. Информация об изменении заключенного муниципального контракта размещена в ЕИС в установленный срок 14.06.2019 г.

В нарушение ст.95 Федерального закона дополнительным соглашением №2 от 14 июня 2019 г. внесено изменение в приложение №1 к Муниципальному контракту «Техническое задание».

Техническое задание изложено в новой редакции, где перечень видов и объемов работ не изменен. В сводной ведомости потребности в основных материалах изменено количество материалов.

К дополнительному соглашению №2 от 14.06.2019 г. приложена локальная смета, где объемы работ не соответствуют объемам работ в техническом задании.

Анализ перечень видов и объемов приведен в таблице 4.

№ поз	Наименование работ и затрат	Единица измерения	Количество по техническому заданию к муниципальному контракту	Количество по техническому заданию к дополнительному соглашению №2 от 14 июня 2019 г.	Количество к смете к дополнительному соглашению №2 от 14 июня 2019 г.	Разница в процентах, от 5 графы к 6 графе
1	2	3	4	5	6	7
1	Монтаж стоек для ограды из труб	1 т конструкций	1,008	1,008	1,32715	+31,67
2	Монтаж связей для ограды (профльная труба 20x20x2мм)	1 т конструкций	0,95364	0,95364	0,797316	-16,4
3	Монтаж металлического евроштaketника (по всему периметру, включая ворота и калитку)	1 т конструкций	0,939	0,939	0,80666	-14,1
4	Устройство калиток для ворот(2 створки, ширина одной створки 1,5 метра) и верхней попереченых ворот с крестом	100 шт.	0,02	0,02	0,03	+50,0

5	Монтаж опорных стоек ворот, перемычка сверху, крест на перемычке	1 т конструкций	0,02016	0,02016	0,02016	0
6	Огрунтовка металлических поверхностей за один раз: грунтовкой ГФ-021(прожилин, стоек, каркасов калитки и створок ворот)	100 м2 окрашиваемой поверхности	0,63	0,63	1,29	+204,76
7	Окраска металлических огрунтованных поверхностей: эмалью ПФ-115(прожилин, стоек, каркасов калитки и створок ворот)	100 м2 окрашиваемой поверхности	0,63	0,63	1,29	+204,76

Сводная ведомость потребности в основных материалах, конструкциях (изделиях):

№ п оз	Наименование материалов, конструкций (изделий)	Единица измерения	Количество по техническому заданию к муниципальному контракту	Количество по техническому заданию к дополнительному соглашению №2 от 14 июня 2019 г.	Количество к смете к дополнительному соглашению №2 от 14 июня 2019 г.	Разница в процентах от графы 4 к графе 5
1	2	3	4	5	6	7
1	Трубы стальные электросварные прямошовные со снятой фаской из стали марок БСт2кп-БСт4кп и БСт2пс-БСт4пс наружный диаметр 57 мм, толщина стенки 2,5 мм	м	200	252	252	+26
2	Трубы стальные квадратные из стали марки ст1-3сп/пс размером 20х20 мм, толщина стенки 2 мм	т	1,02508	0,814316	0,814316	-20,5
3	Металлический евроштaketник полукруглый шириной 110 мм, высотой 1500 мм цветной	шт.	1775	1431	1431	-19,4
5	Кровельный саморез Kenner 3,5*19	шт.	3550	7155	7155	201,5

Как видно из таблицы 4, изменение объемов и количества работ составляет более 10%, но при этом сумма контракта не изменилась.

Информация об изменении заключенного муниципального контракта размещена в ЕИС в установленный срок 14.06.2019 г.

Объемы выполненных работ подтверждены актом о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 14.06.2019 г., справкой о стоимости выполненных работ от 14.06.2019 г. (форма № КС - 3) на сумму 240,066 тыс. рублей. Оплата произведена в полном объеме

платежными поручениями от 14.06.2019 г. №431104 на сумму 48024,17 рублей и от 28.06.2019 г. №560716 на сумму 192042 рубля.

Исполнение контракта размещено в ЕИС в установленный срок 01.07.2019 г.

Предложения

1. Направить отчет о результатах проведенной проверки в Собрание депутатов Чукальского сельского поселения.
2. Направить в прокуратуру Шемуршинского района Чувашской Республики информацию о выявленных в ходе проверки нарушениях.

Аудитор Контрольно-счетного органа
Шемуршинского района
Чувашской Республики

Т.П.Татарских