

УТВЕРЖДАЮ

Председатель контрольно-
счетного органа Шемуршинского
района Чувашской Республики
Сагдеева Г.М.
26 ноября 2019 года

О т ч е т № 8 от 26 ноября 2019 года
по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка целевого и
эффективного использования средств республиканского и местного бюджета,
направленных на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры,
основанных на местных инициативах в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие
сельских территорий» муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и
регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия
Шемуршинского района Чувашской Республики»
в администрации Бичурга-Баишевского сельского поселения Шемуршинского района
Чувашской Республики в 2019 году

Основание для проведения контрольного мероприятия: поручение от 15.08.2019 г. №8, выданного председателем Контрольно-счетного органа Шемуршинского района и на основании плана работы Контрольно-счетного органа Шемуршинского района на 2019 год (пункт 1.5), плана работы Совета КСО Чувашской Республики на 2019 год, утвержденный протоколом общего собрания совета КСО ЧР от 28.12.2018г.№4.

Цель контрольного мероприятия: Проверка целевого и эффективного использования средств республиканского и местного бюджета, направленных на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Шемуршинского района Чувашской Республики».

Объект контрольного мероприятия: Администрация Бичурга-Баишевского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики.

Проверяемый период деятельности: 2019 год.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 19 августа по 01 октября 2019 года.

Предмет проверки: нормативные правовые акты, бухгалтерские документы, бухгалтерская отчетность, документы по закупкам и другие документы.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Анализ нормативных правовых актов и иных распорядительных документов органов исполнительной власти Чувашской республики и органов местного, принятых

**в целях исполнения расходных обязательств по финансированию мероприятий
Подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Чувашской Республики»**

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 27 февраля 2019г. №49 «О распределении в 2019 году субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах" (с изменениями и дополнениями от 24.05.2019 г. и 24.07.2019 г.) утверждено распределение в 2019 году субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, в том числе Бичурга-Баишевскому сельскому поселению представлен в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. руб.)

Наименование муниципальных районов, сельских и городских поселений	Объем субсидий за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики		
	всего	в том числе по подразделу	
		"Дорожное хозяйство (дорожные фонды)"	"Прочие межбюджетные трансферты общего характера"
Бичурга-Баишевское сельское поселение	536,9	0,0	536,9

Соглашение между Министерством сельского хозяйства Чувашской Республики и администрацией Шемуршинского района заключено 18 марта 2019 г. №01-24/17(далее-Соглашение).

С учетом дополнительных соглашений №01-24/56 от 07 июня 2019г. и №01-24/77 от 06.08.2019 г., объем финансового обеспечения на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах в Бичурга-Баишевском сельском поселении Шемуршинского района составил 671,1 тыс. руб., в том числе субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики-536,9 тыс. руб., средства местного бюджета, населения, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей-134,2 тыс. руб., из них местный бюджет -101,7 тыс. руб., средства населения-31,1 тыс.руб., юридические лица, индивидуальные предприниматели-1,4 тыс.руб.

Наименование проектов с объемами финансирования сельского поселения представлен в **таблице 2**.

Решениями Собрания депутатов Бичурга-Баишевского сельского поселения Шемуршинского района от 20.03.2019 г.№1, от 12.09.2018 г. №1 внесены изменения в решение от 17.12.2018г. №3 «О бюджете Бичурга-Баишевского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2019-2025 годы Бичурга-Баишевского сельского поселения Шемуршинского района утверждена постановлением главы поселения от 27.09.2019 №33. Объемы финансирования соответствуют решениям о бюджете.

В свою очередь между Администрацией Шемуршинского района и администрацией сельского поселения заключены Соглашения о предоставлении субсидий из бюджета Шемуршинского района Чувашской Республики бюджету сельского поселения на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах от 22.03.2019г. и от 07.06.2019 г., где **не включены показатели результативности использования субсидии из республиканского бюджета (Приложение 2 к соглашению).**

Дополнительные соглашения в связи с экономией по аукционам не заключены, таким образом суммы субсидий не соответствуют затратам на реализацию проектов основанных местных инициативах.

Таблица 2
(тыс. руб.)

Наименование сельского поселения, где реализуется проект	№ п/п	Наименование проекта	Направление использования субсидий	Объем финансового обеспечения на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах						Уровень софинансирования, %
				Всего	в том числе:					
					Субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики	Средства местного бюджета, населения, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	из них:			
Местный бюджет	Население	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	8	9			9			
	1	2	4	5	6	7	8	9	9	
Бичурга-Баишевское сельское поселение	1	Укладка водопропускной железобетонной трубы для устройства перехода возле дома № 38 по улице Карла Маркса в селе Бичурга-Баишево Бичурга-Баишевского сельского поселения Шемуршинского района	объекты благоустройства территории населенных пунктов	403,9	323,1	80,8	57,8	21,6	1,4	20,0
	2	Устройство контейнерных площадок в количестве 12 штук в Бичурга-Баишевском сельском поселении Шемуршинского района	объекты сбора (в том числе отдельного) твердых коммунальных отходов	267,2	213,8	53,4	43,9	9,5	0	20,0
ИТОГО				671,1	536,9	134,2	101,7	31,1	1,4	20,0

2.Проверка исполнения Соглашений о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики направленных на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах

Во исполнение п.3.3.11 Соглашения муниципальными заказчиками проведены электронные аукционы по определению исполнителей работ по объектам и заключены муниципальные контракты.

В рамках реализации проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах администрацией Бичурга-Баишевского сельского поселения по итогам электронных аукционов заключено 2 муниципальных контракта.

Таблица 3

№ п/п	Наименование проекта	Начальная максимальная цена, руб.	Контракт на сумму, руб.	Экономия		Подрядчик
				%	Руб.	
	Бичурга-Баишевское сельское поселение					
1	Укладка водопропускной железобетонной трубы для устройства перехода возле дома № 38 по улице Карла Маркса в селе Бичурга-Баишево Бичурга-Баишевского сельского поселения Шемуршинского района	405954,74	403924,97	0,5	2029,77	ООО «Строитель плюс» 2117003014
2	Устройство контейнерных площадок в количестве 12 штук в Бичурга-Баишевском сельском поселении Шемуршинского района	238414,4	237222,33	0,5	1195,07	ИП Сапруков Д.Н. 211700429977
	Итого	644369,14	641147,23	0,5	3224,84	

По результатам проведенных конкурсных процедур по реализации проектов инициативного бюджетирования Шемуршинского района в 2019 году бюджетная эффективность составила 0,5 % или 3224,84 тыс. руб.

Объем субсидий за счет средств республиканского бюджета предусмотренных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 27.02.2019 г. № 49 составляет 536,9 тыс. руб., согласно заключенным контрактам объем средств из республиканского бюджета составил 511,9 тыс. руб. Экономия по результатам проведенных аукционов средств республиканского бюджета составила 25,0 тыс. руб.

Одним из критериев конкурсного отбора является уровень софинансирования проекта за счет средств населения, а также юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Уровень софинансирования из республиканского бюджета Чувашской Республики для Шемуршинского муниципального района составляет не более **80 %** стоимости проекта (фактически -80%), средства бюджета муниципального района и (или) сельского поселения, населения, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей - не менее **20,0%** (фактически -20 %).

Соблюдение уровня софинансирования проектов сельского поселения отражено в **таблице №2**.

Как видно из таблицы №2 уровень софинансирования проектов поселения за счет средств местного бюджета и средств населения, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей составляет 20 процентов.

Участие населения, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществлено в денежной форме путем перечисления добровольных пожертвований в бюджеты сельских поселений по коду доходов 99320705020100000180 «Поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателям средств бюджетов поселений» за 2019 год в общей сумме 32,5 тыс.руб.

Составлению каждой заявки предшествовали собрания граждан в поселениях, на которых обсуждались проблемы поселения, выбирались приоритетные направления для реализации, создавались инициативный группы граждан, вклад каждого гражданина в проект. На втором собрании утверждали параметры проекта и принимались решения о представлении документов на конкурсный отбор. Каждое собрание оформлено протоколом.

По выбранному населением проекту составлялась конкурсная заявка для выделения финансирования на реализацию проекта из республиканского бюджета. Администрациями сельских поселений представлены протокола проведения собраний.

В целях достижения значений показателей результативности использования субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, в 2019 году КУ «Централизованная бухгалтерия Шемуршинского района» представлены бухгалтерские справки о принятии на бухгалтерский учет всех объектов, введенных по результатам реализованных проектов, основанных на местных инициативах.

3.Проверка целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики и местного бюджета, направленных на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах

3.1.Выборочный аудит закупок товаров, работ, услуг по расходам, предусмотренным на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах

В целях реализации Соглашения от 22.03.2019г. и от 14.06.2019г, администрацией Бичурга-Баишевского Шемуршинского района заключен **муниципальный контракт № 3 от 14 июня 2019 г. укладка водопропускной железобетонной трубы для устройства перехода возле дома №38 по улице Карла Маркса в селе Бичурга – Баишево Бичурга-Баишевского сельского поселения (реестровый номер 3211702133419000007).**

В План- график №2019011530001930010001 объект закупки: укладка водопропускной железобетонной трубы для устройства перехода возле дома №38 по улице Карла Маркса в селе Бичурга – Баишево Бичурга-Баишевского сельского поселения размещен 07.05.2019 года.

На официальном сайте РФ в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме от 20.05.2019 г. № 0315300066319000040.

Начальная (максимальная) цена (далее – НМЦК) определена в сумме 405954,74 рублей (в том числе НДС) проектно-сметным методом. Экономическая эффективность от торгов составляет 0,5% (протокол подведения итогов электронного аукциона №0315300066319000040-3 от 03.06.2019 г.).

В соответствии с документацией об электронном аукционе размер обеспечения исполнения контракта составляет 5% от начальной (максимальной) цены контракта в размере 20,298 тыс. руб., обеспечение исполнения контракта подтверждается банковской гарантией № 4419-И/228731 от 05.06.2019 г. Банковская гарантия в размере 20,298 тыс.руб. учтена в бухгалтерии на забалансовом счете 1.10., что подтверждается бухгалтерской справкой от 05.06.2019 г. №26

Муниципальный контракт № 3 от 14.06.2019 г. заключен с ООО «Строитель плюс» (протокол подведения итогов электронного аукциона №0315300066319000040-3 от 03.06.2019 г.) на общую сумму 403,925 тыс.рублей, в том числе за счет субсидии республиканского бюджета Чувашской Республики – 323,140 тыс.рублей, средств бюджета Бичурга-Баишевского сельского поселения – 80,785 тыс. рублей. Срок выполнения работ по контракту определен до 20.07.2019 г. включительно.

Информация о заключенном контракте размещена в ЕИС в установленный срок 14.06.2019 г.

Объемы выполненных работ подтверждены актом о приемке выполненных работ (форма № КС-2), справкой о стоимости выполненных работ (форма № КС - 3) на сумму 403,925 тыс. рублей. Оплата произведена в полном объеме платежными поручениями от 25.06.2019 г. №515663 на сумму 80784,97 рублей и от 11.07.2019 г. №673572 на сумму 323140 рублей.

Исполнение контракта размещено в ЕИС в установленный срок 12.07.2019 г.

Муниципальный контракт от 08.07.2019 г. №4 на устройство контейнерных площадок в Бичурга-Баишевском сельском поселении Шемуршинского района Чувашской Республики на сумму 237222,33 рубля.

В План- график №2019011530001930010001 объект закупки: устройство контейнерных площадок в Бичурга-Баишевском сельском поселении Шемуршинского района Чувашской Республики 31.05.2019 года.

На официальном сайте РФ в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме от 13.06.2019 г. № 0315300066319000047.

Начальная (максимальная) цена (далее – НМЦК) определена в сумме 238414,4 рублей (в том числе НДС) проектно-сметным методом. Экономическая эффективность от торгов составляет 0,5% (протокол подведения итогов электронного аукциона №0315300066319000047 от 25.06.2019 г.).

В соответствии с документацией об электронном аукционе размер обеспечения исполнения контракта составляет 5% от начальной (максимальной) цены контракта в размере 11,921 тыс. руб., обеспечение исполнения контракта подтверждается банковской гарантией №1364250 от 02.07.2019г. Банковская гарантия в размере 11,921 тыс.руб. учтена в бухгалтерии на забалансовом счете 1.10., что подтверждается бухгалтерской справкой от 02.07.2019 г. №38.

Муниципальный контракт № 4 от 08.07.2019 г. заключен с ИП Сапруков Д.Н. (протокол подведения итогов электронного аукциона №0315300066319000047 от 25.06.2019 г.) на общую сумму 237,222 тыс.рублей, в том числе за счет субсидии республиканского бюджета Чувашской Республики – 189,778 тыс.рублей, средств бюджета Бичурга-Баишевского сельского поселения – 47,445 тыс. рублей. Срок выполнения работ по контракту определен до 15.07.2019 г. включительно.

Информация о заключенном контракте размещена в ЕИС в установленный срок 08.07.2019 г.

Дополнительным соглашением от 12.07.2019 г. №1 по согласованию сторон уменьшена длина площадок с 6,2 м на 4,2 м, количество площадок увеличено с 8 до 10 шт. Расчет стоимости работ с учетом изменений приложен к дополнительному соглашению.

Приложение № 1 «Техническое задание» изложено в новой редакции.

Изменение длины площадок и увеличение количества площадок с 8 до 10 шт., глава сельского поселения Угарин В.В. поясняет, что ссылается на письмо Минстроя Чувашии от 25.06.2019 № 19/18-6458, где указывается, что средства из Республиканского бюджета выделяются из расчета 2 контейнера на одну площадку. (Объяснительная прилагается)

Таким образом, в соответствии частью 7 статьи 95 Федерального закона 44-ФЗ при исполнении контракта по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте.

Стоимость работ составила 235937,19 руб., что на 1% меньше цены контракта.

Также изложены в новой редакции источники финансирования: за счет средств республиканского бюджета -188749,75 руб., за счет средств Бичурга-Баишевского сельского поселения-47187,44 рубля.

Дополнительное соглашение размещено в ЕИС в установленный срок 15.07.2019 г.

Объемы выполненных работ подтверждены актом о приемке выполненных работ (форма № КС-2), справкой о стоимости выполненных работ (форма № КС - 3) на сумму 403,925 тыс. рублей. Оплата произведена в полном объеме платежными поручениями от 18.07.2019 г. №736219 на сумму 47187,44 рубля и от 31.07.2019 г. №833006 на сумму 188749,75 рублей.

**Исполнение контракта размещено в ЕИС с нарушением срока на 1 день
08.08.2019 г.**

Предложения

1. Направить отчет о результатах проведенной проверки в Собрание депутатов Бичурга-Баишевского сельского поселения.
2. Направить в прокуратуру Шемуршинского района Чувашской Республики информацию о выявленных в ходе проверки нарушениях.

Аудитор Контрольно-счетного органа
Шемуршинского района
Чувашской Республики

Т.П.Татарских