



# *Отчет*

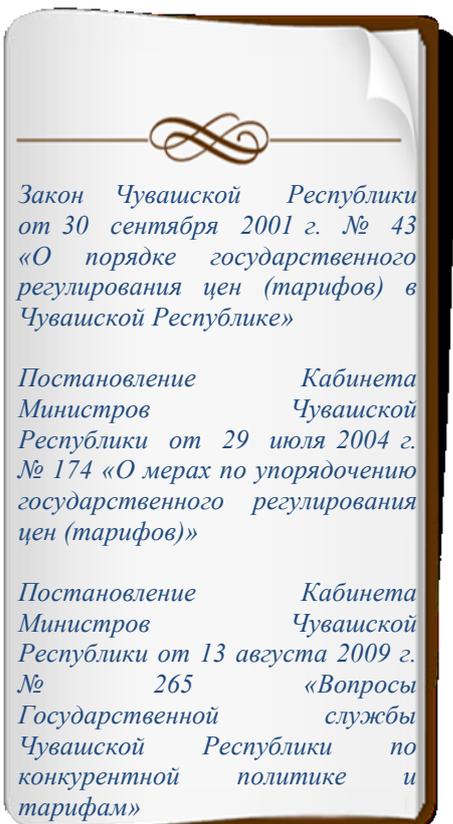
*о деятельности*

*Государственной службы Чувашской Республики  
по конкурентной политике и тарифам*

## Содержание

<b>1. Общие положения</b> .....	3
<b>2. Итоги государственного регулирования тарифов</b> .....	4
2.1. Газовая отрасль.....	5
2.2. Электроэнергетика.....	7
2.3. Теплоснабжение.....	12
2.4. Водоснабжение и водоотведение.....	15
2.5. Обращение с твердыми коммунальными отходами .....	17
2.6. Ограничение повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.....	18
2.7. Технологическое присоединение к системе коммунальной инфраструктуры.....	20
2.8. Мониторинг выполнения инвестиционных программ и планов ремонтных работ.....	24
2.9. Транспорт.....	25
2.10. Социальная сфера (потребительский рынок).....	29
2.11. Реализация контрольных функций.....	31
<b>3. Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чувашской Республики</b> .....	34
3.1. Развитие контрактной системы в сфере закупок в Чувашской Республике.....	34
3.2. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Чувашской Республики, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чувашской Республики.....	35
3.3. Состояние конкурентной среды в сфере закупок.....	40
3.4. Эффективность проведения закупок для обеспечения нужд Чувашской Республики.....	40
3.5. Мониторинг своевременного исполнения контрактов .....	41
<b>4. Повышение эффективности бюджетных расходов</b> .....	43
<b>5. Правовое обеспечение деятельности Службы</b> .....	44
<b>6. Повышение качества предоставления государственных услуг, межведомственное взаимодействие</b> .....	45
<b>7. Состояние и уровень исполнительской дисциплины в Службе</b> .....	47
<b>8. Работа с обращениями граждан</b> .....	48
<b>9. Кадровый потенциал государственных гражданских служащих Чувашской Республики</b> .....	49
<b>10. Деятельность Службы по противодействию коррупции</b> .....	50
<b>11. Повышение информационной открытости</b> .....	51
<b>12. Задачи Службы на среднесрочную перспективу</b> .....	52

## 1. Общие положения



Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам (далее – Служба) является органом исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющим государственное регулирование цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации в сферах, где применяется государственное регулирование цен (тарифов), отнесенное к ведению Чувашской Республики, а также уполномоченным органом исполнительной власти Чувашской Республики на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чувашской Республики и муниципальных нужд, в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Кабинета Министров Чувашской Республики.

### Задачи и цели

Основные задачи Службы:

- эффективное функционирование и развитие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чувашской Республики и муниципальных нужд (далее – закупка);
- содействие развитию конкуренции в сферах деятельности, отнесенных к компетенции Службы;
- предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок;
- соблюдение и достижение баланса экономических интересов производителей и потребителей продукции (услуг) хозяйствующих субъектов, производящих (оказывающих) продукцию (услуги) по государственным регулируемым ценам (тарифам);
- обеспечение открытости и доступности для потребителей, в том числе для населения, процесса регулирования цен (тарифов);
- создание условий для привлечения инвестиций;
- недопущение при установлении для отдельных категорий потребителей (за исключением населения и приравненных к нему категорий потребителей) льготных цен (тарифов) на электрическую энергию, тепловую энергию (мощность), теплоноситель, в сфере водоснабжения и водоотведения повышения регулируемых государством цен (тарифов) для других категорий потребителей.

Решение задач Службы осуществляется в целях обеспечения:

- 1) эффективного государственного регулирования цен и тарифов, отражающего необходимость обеспечения высокого уровня качества и обоснованности принимаемых решений по определению (установлению) цен (тарифов) в регулируемых сферах деятельности, и повышения эффективности регионального государственного контроля за определением (установлением) и применением цен (тарифов) в регулируемых сферах деятельности;
- 2) объективности, открытости, гласности (публичности), прозрачности, конкурентности (развития добросовестной конкуренции), создания равных условий для всех участников закупок и недопущения дискриминации при осуществлении закупок, в том числе достижения максимальной экономической эффективности использования бюджетных средств.

## 2. Итоги государственного регулирования тарифов

В рамках предоставленных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 августа 2009 г. № 265 «Вопросы Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам» полномочий Служба разрабатывает проекты постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики в области государственного регулирования цен (тарифов) и в пределах своей компетенции принимает решения об установлении тарифов.

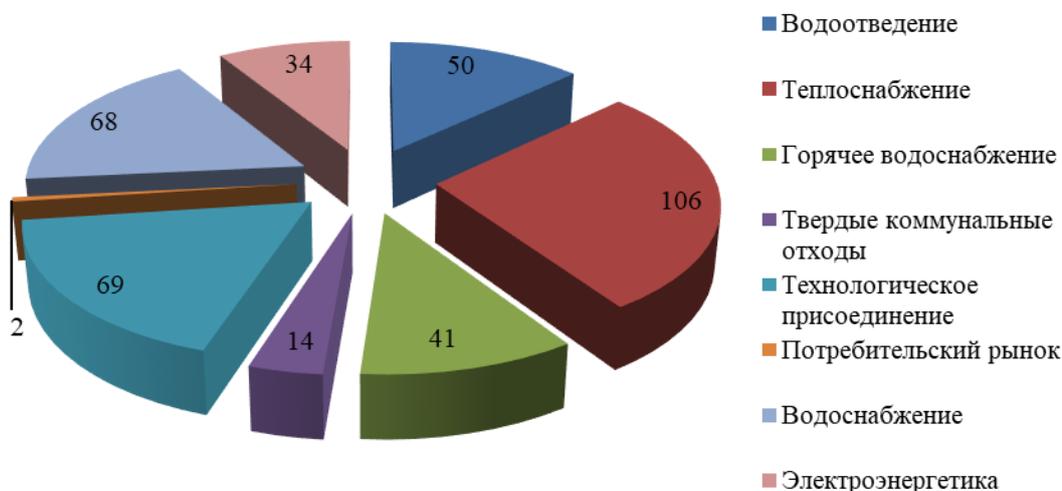
Одним из основных принципов регулирования тарифов является обеспечение стабильности отношений между регулируемыми организациями и потребителями за счет установления долгосрочных тарифов.

Регулирование тарифов на основе принципов обеспечения баланса экономических интересов производителей регулируемых услуг в инфраструктурных секторах, с одной стороны, и возможностей потребителей, с другой стороны, осуществлялось в установленные законодательством сроки на основании прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, в рамках предельных тарифов, установленных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) – Федеральной антимонопольной службой (далее – ФАС России), и индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

В 2018 году проведено 35 заседаний коллегии Службы, принято 384 решения об установлении цен (тарифов) для 145 организаций, осуществляющих поставку и передачу электрической энергии, тепловой энергии, обеспечивающих водоснабжение и водоотведение и другие регулируемые виды услуг.



**Всего за 2018 год рассмотрено и установлено 384 тарифа для 145 организаций**



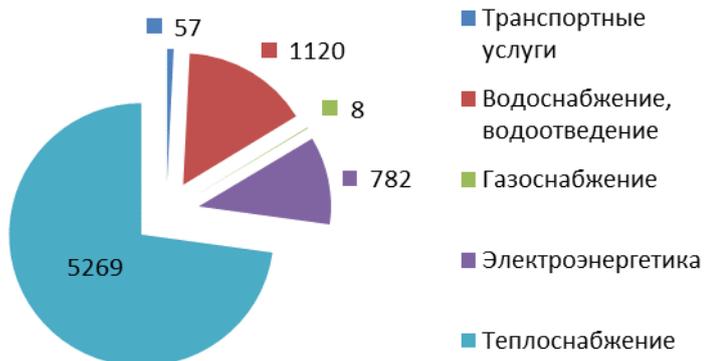
*Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах»*

*Постановление Правительства Российской Федерации от 19 октября 2018 г. № 1246 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен (тарифов)»*

Особенностью установления тарифов на коммунальные услуги на 2019 год стала их двухэтапная индексация в связи с изменением с 1 января 2019 г. ставки налога на добавленную стоимость. При этом совокупное изменение тарифов с 1 января и 1 июля 2019 г. не превысило значений за предыдущие периоды регулирования.

В соответствии с нормативными правовыми актами в сфере государственного регулирования тарифов проведен анализ фактических расходов и натуральных показателей регулируемых организаций, экономического обоснования расходов по каждой планируемой статье затрат с учетом необходимости реализации производственных и инвестиционных программ регулируемых организаций.

**Экономический эффект по сферам деятельности в 2018 году, млн. рублей**



Экономический эффект, полученный в результате предотвращения завышения необходимой валовой выручки ресурсоснабжающих организаций в Чувашской Республике, по принятым в 2018 году тарифным решениям составил 7,2 млрд. рублей, в 2017 году – 7,9 млрд. рублей.

## 2.1. Газовая отрасль

Цена на газ для конечного потребителя формируется из регулируемых оптовой цены на газ или оптовой цены на газ, определяемой по соглашению сторон с учетом установленных предельных уровней, тарифов на услуги по его транспортировке по газораспределительным сетям, специальных надбавок к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, предназначенных для финансирования программ газификации, и платы за снабженческо-сбытовые услуги.

При этом оптовая цена на газ, тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и размер платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа, устанавливаются ФАС России.

*Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»*

*Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 г. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации»*

*Постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2018 г. № 1442 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ»*

Услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, по реализации сжиженного газа потребителям в Чувашской Республике оказывает АО «Газпром газораспределение Чебоксары», снабженческо-сбытовые услуги – ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары».

Цены на природный и сжиженный газ для населения на 2018 год утверждены Кабинетом Министров Чувашской Республики. В 2019 году полномочия по утверждению розничных цен на газ, реализуемый населению, переданы Службе.

**Цены на природный газ для населения**

Цена, рублей/куб. м				Изменение цены по отношению к предыдущему периоду		
с 1 января по 30 июня 2018 г.	с 1 июля по 31 декабря 2018 г.	с 1 января по 30 июня 2019 г.	с 1 июля по 31 декабря 2019 г.	с 1 июля 2018 г.	с 1 января 2019 г.	с 1 июля 2019 г.
5,36627	5,53	5,62	5,72	16 коп. (3%)	9 коп. (1,6%)	10 коп. (1,8%)

Применяемые в настоящее время предельные максимальные розничные цены на сжиженный газ утверждены постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 10 июня 2015 г. № 209 «О предельных максимальных розничных ценах на сжиженный газ» в следующих размерах:

- в баллонах без доставки до потребителя – 31,37 рубля за 1 килограмм;
- в баллонах с доставкой до потребителя – 32,69 рубля за 1 килограмм;
- из групповых газовых резервуарных установок – 27,65 рубля за 1 килограмм.

В связи с отсутствием предложений организаций цены на сжиженный газ с 2015 года не пересматривались.

*Специальная надбавка к тарифам на транспортировку газа по газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Чебоксары»*

К полномочиям Службы относится утверждение специальных надбавок к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям на территории Чувашской Республики.

Для реализации программ газификации Чувашской Республики на 2018 и на 2019 годы, утвержденных постановлениями Кабинета Министров Чувашской Республики от 22 июня 2017 г. № 242 «О Программе газификации Чувашской Республики на 2018 год, финансируемой за счет средств, полученных от применения специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа акционерным обществом «Газпром газораспределение Чебоксары», от 12 сентября 2018 г. № 362 «О Программе газификации Чувашской Республики на 2019 год, финансируемой за счет средств, полученных от применения специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа акционерным обществом «Газпром газораспределение Чебоксары», применяется специальная надбавка к тарифу на транспортировку газа по газораспределительным сетям для прочих потребителей, кроме населения, которая является источником финансирования дальнейшей газификации Чувашской Республики и поддержания надежного и безопасного газоснабжения потребителей.

Сегодня действует специальная надбавка к тарифам на транспортировку газа по газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Чебоксары» в размере 20,63 рубля/тыс. куб. метров.

На 2020 год с учетом необходимости строительства внутрипоселковых газопроводов и реконструкции (технического перевооружения) газорегуляторных и шкафных регуляторных пунктов увеличение специальной надбавки запланировано в 2,3 раза, с учетом изменения размер надбавки может составить 47,90 рубля за 1000 куб. м газа без налога на добавленную стоимость (далее – НДС).

Специальная надбавка к тарифам на транспортировку газа по газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Чебоксары»



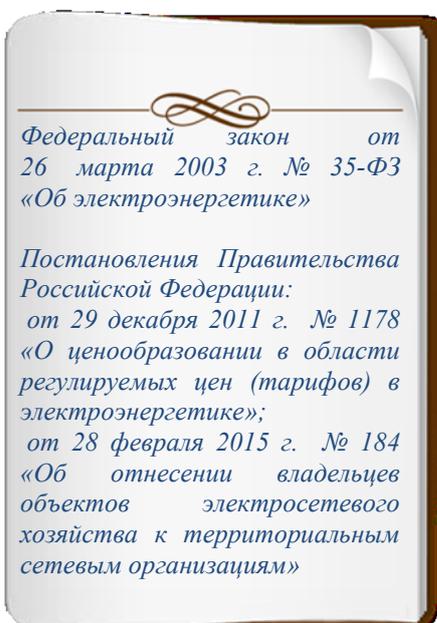
## 2.2. Электроэнергетика

Основными принципами государственного регулирования цен (тарифов) на электрическую энергию на территории Чувашской Республики являются:

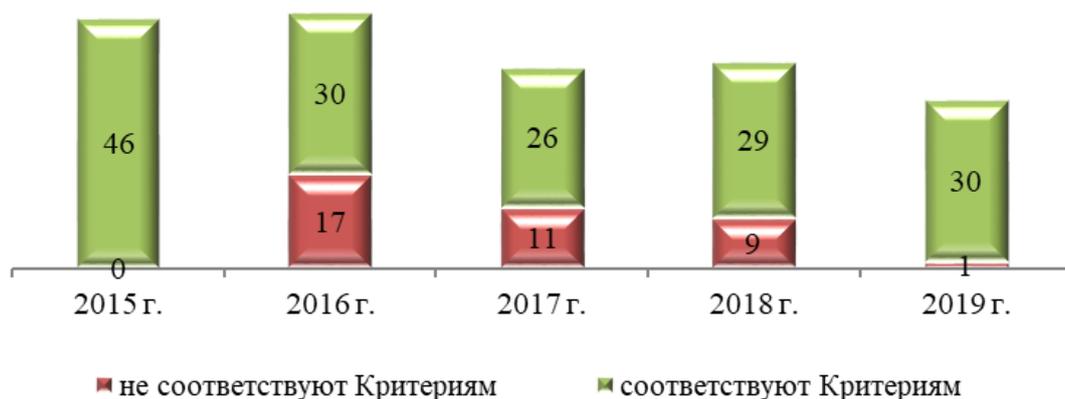
- доступность электрической энергии для потребителей;
- компенсация экономически обоснованных затрат хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности;
- обеспечение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии.

Для обеспечения надлежащего уровня надежности и качества оказания услуг по передаче электрической энергии Служба ежегодно в рамках экспертизы представленных материалов в составе тарифных предложений регулируемых организаций проводит комплексный анализ соответствия территориальных сетевых организаций критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям (далее – Критерии). По результатам анализа на официальном сайте Службы на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Службы) размещается информация о территориальных сетевых организациях, в отношении которых цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования устанавливаются (пересматриваются), и об организациях, в отношении которых не устанавливаются (не пересматриваются).

Проведение Службой анализа позволяет оптимизировать рынок услуг по передаче электрической энергии и повысить качество услуг территориальных сетевых организаций, а также сдерживать рост тарифов на оказание услуг по передаче электроэнергии.



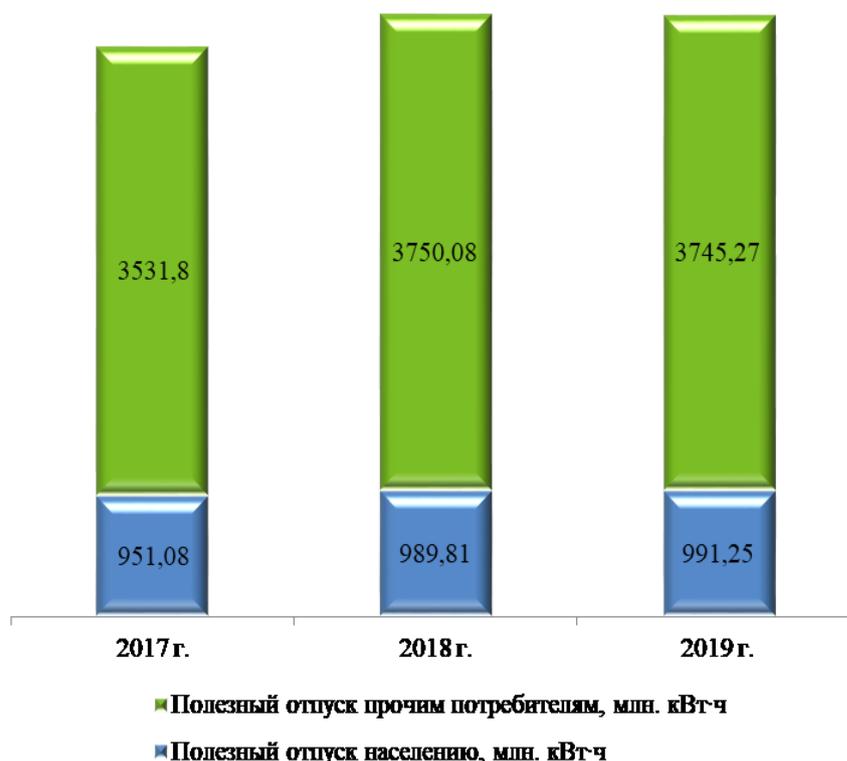
**Результаты проведения Службой анализа и оценки соответствия владельцев объектов электросетевого хозяйства Критериям**



Так, в 2015 году статус территориальной сетевой организации имели 46 регулируемых организаций, в 2016 году соответствие Критериям подтвердили 30 организаций, в 2017 году – 26 организаций, в 2018 году количество регулируемых организаций увеличилось до 29, на сегодняшний день тарифы на услуги по передаче электрической энергии установлены для 31 территориальной сетевой организации. Количество организаций, оказывающих услуги по передаче электрической энергии, в 2019 году снизилось на 32% по сравнению с 2015 годом.

Расчет тарифов в электроэнергетике выполнен с учетом сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2019 год, утвержденного ФАС России (далее – сводный прогнозный баланс).

**Сводный прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Чувашской Республике за 2017–2019 годы**

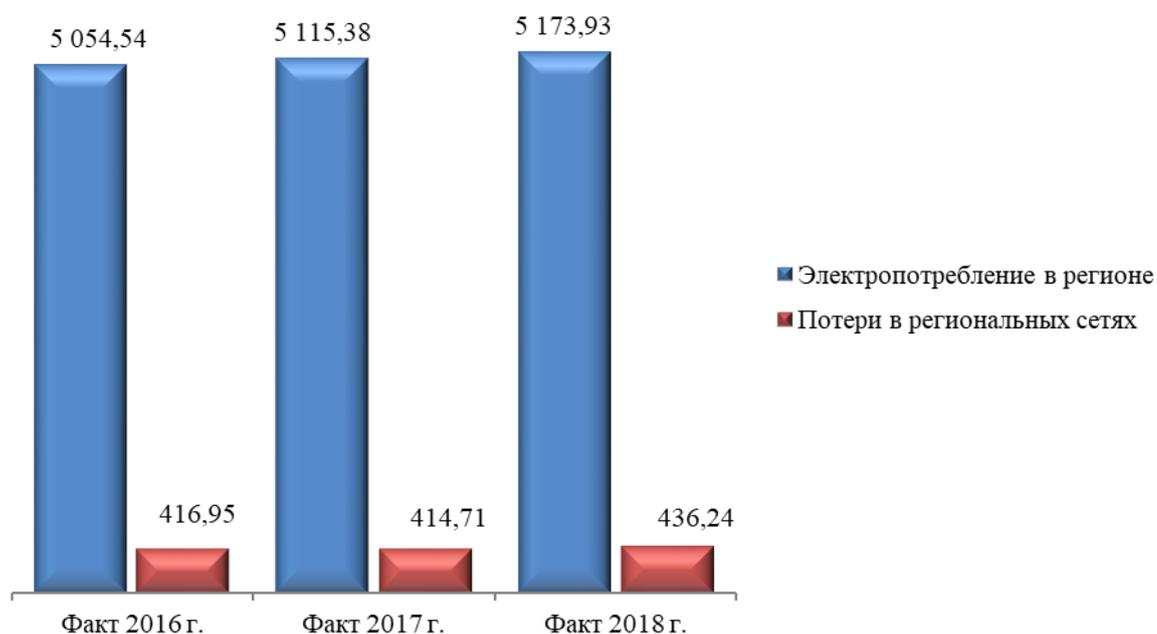


Объем полезного отпуска электрической энергии на розничном рынке для Чувашской Республики на 2018 год принят в размере 4329,79 млн. кВт·ч. Фактический полезный отпуск за 2018 год составил 4281,35 млн. кВт·ч, что на 31,4 млн. кВт·ч выше фактического значения 2017 года. Объем полезного отпуска электрической энергии на розничном рынке для Чувашской Республики на 2019 год принят в размере 4317,49 млн. кВт·ч, на 2020 год прогнозируется в размере 4008,34 млн. кВт·ч, снижение к уровню 2018 года составит 6,4%. Объем потребления электрической энергии населением на 2020 год прогнозируется на уровне 2018 года – 993,79 млн. кВт·ч.

Утвержденный сводным прогнозным балансом объем потерь в электрических сетях территориальных сетевых организаций по Чувашской Республике на 2019 год составляет 419,03 млн. кВт·ч, что на 2,2% выше утвержденного объема потерь на 2018 год в связи с увеличением отпуска электрической энергии в сеть.

Службой осуществляется мониторинг фактического объема отпуска из сети и потерь в электрической сети на основании ежемесячной статистической отчетности по форме № 46-ЭЭ (передача), утвержденной приказом Росстата от 5 сентября 2018 г. № 543 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной антимонопольной службой федерального статистического наблюдения за деятельностью организаций в сфере электроэнергетики».

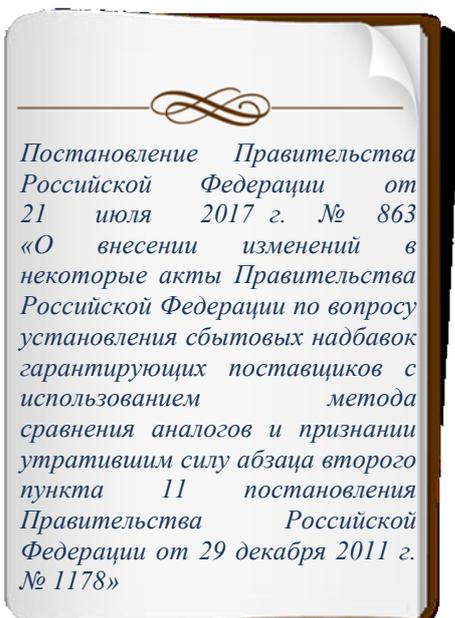
**Динамика фактического электропотребления и объема потерь в сетях на территории Чувашской Республики, млн. кВт·ч**



На территории Чувашской Республики реализована схема тарифообразования «смешанный котел». В 2019 году в регионе функционируют 9 организаций, являющихся «котлодержателями», тарифы которых регулируются методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

**Основные показатели, использованные Службой при расчете и установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Чувашской Республики на 2018 и 2019 годы**

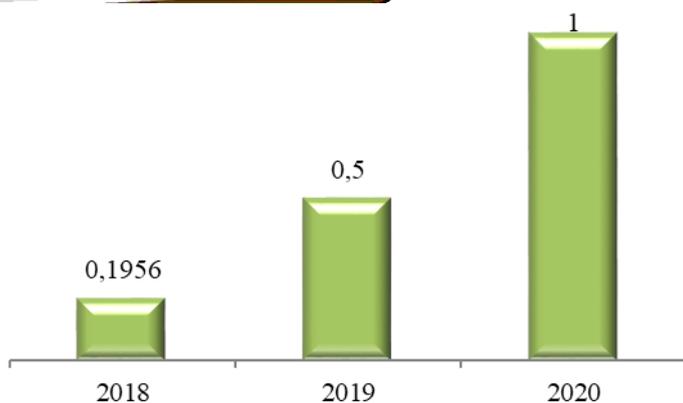
Год	Общий объем покупки электрической энергии, млн. кВтч	Величина перекрестного субсидирования, млрд. рублей	Совокупная необходимая валовая выручка на содержание, млн. рублей
2018	4 739,89	1,37	3 220,03
2019	4 736,52	1,40	3 309,43



Одним из приоритетных направлений в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на электрическую энергию на ближайшую перспективу стало применение эталонного принципа затрат.

Механизм эталонных затрат внедрен при регулировании сбытовых надбавок гарантирующего поставщика на территории Чувашской Республики – акционерного общества «Чувашская энергосбытовая компания».

Поскольку эталонная выручка гарантирующего поставщика на 2018 год превышала необходимую валовую выручку, рассчитанную методом экономически обоснованных затрат, в республике реализовано право поэтапного доведения необходимой валовой выручки гарантирующего поставщика до эталонной выручки.



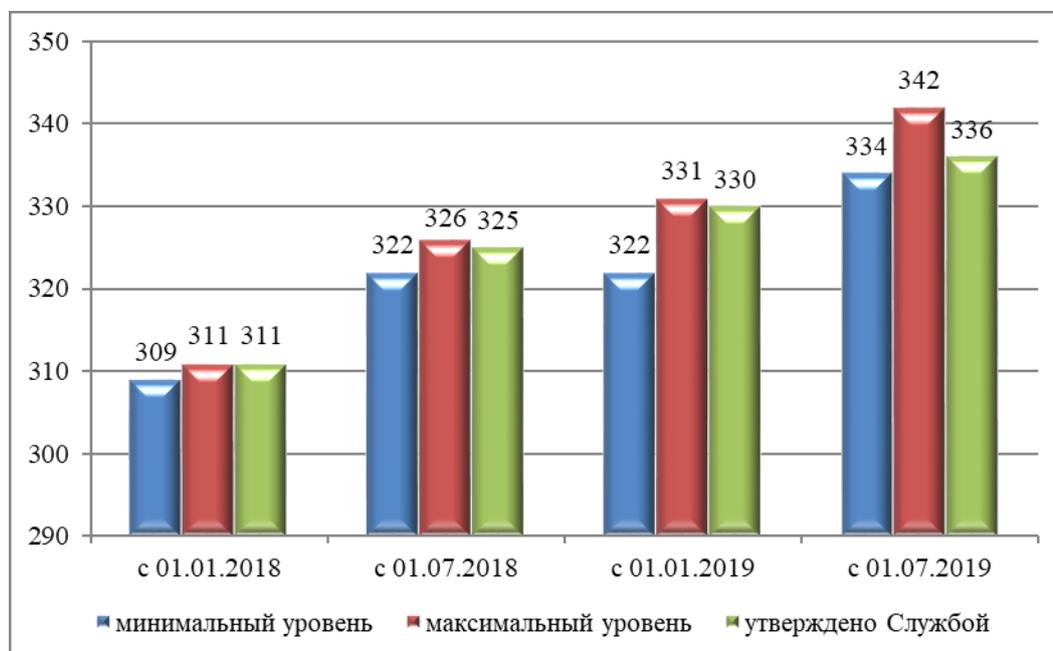
■ Доля эталонной выручки гарантирующего поставщика в совокупной величине необходимой валовой выручки

График поэтапного доведения необходимой валовой выручки гарантирующего поставщика АО «Чувашская энергосбытовая компания» до эталонной выручки гарантирующего поставщика утвержден Указом Главы Чувашской Республики от 25 декабря 2017 г. № 139 (максимально возможный срок – 3 года).

В ближайшей перспективе планируется внедрение эталонов затрат для территориальных сетевых организаций, что позволит привести к единству затраты регулируемых организаций исходя из технических характеристик объектов электроэнергетики и уровней напряжения.

На 2019 год Службой установлены цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, в рамках предельных (минимального и (или) максимального) уровней цен (тарифов).

**Сопоставление предельных уровней цен (тарифов) для населения, утвержденных ФАС России для Чувашской Республики, с уровнями цен (тарифов), установленными Службой, на 2018–2019 годы (копеек/кВт·ч с НДС)**



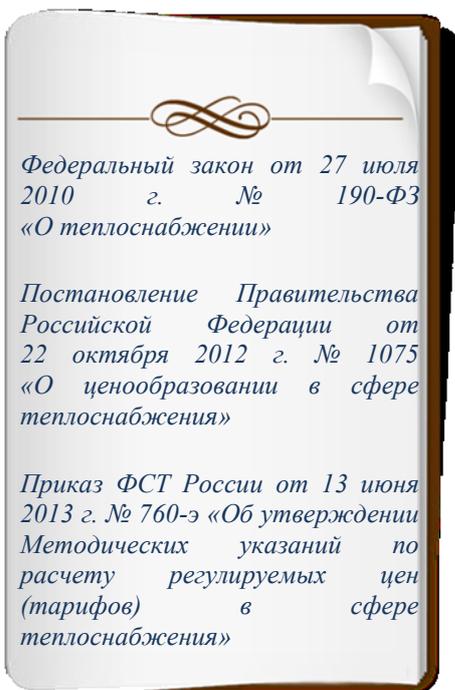
Для сельского населения и населения, проживающего в домах, оборудованных электроплитами, тарифы установлены с максимально возможным понижающим коэффициентом 0,7.

**Тарифы на электрическую энергию для населения Чувашской Республики на 2018–2019 годы**

Категория потребителей	Размер тарифа, рублей/кВт·ч			Изменение тарифа	
	с 01.07.2018 по 31.12.2018	с 01.01.2019 по 30.06.2019	с 01.07.2019 по 31.12.2019	с 1 января 2019 г.	с 1 июля 2019 г.
Городское население	3,25	3,30	3,36	5 копеек (1,5%)	6 копеек (1,8%)
Сельское население	2,28	2,31	2,35	3 копейки (1,3%)	4 копейки (1,7%)

Необходимо отметить, что цены (тарифы), установленные для населения в Чувашской Республике, являются одними из самых низких в Приволжском федеральном округе (далее также – ПФО) – Чувашия находится на 3 месте среди 14 субъектов ПФО (ранжирование проведено от меньшего значения к большему).

### 2.3. Теплоснабжение



Государственная политика в сфере теплоснабжения направлена на обеспечение соблюдения общих принципов организации отношений в сфере теплоснабжения, в том числе на соблюдение баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей.

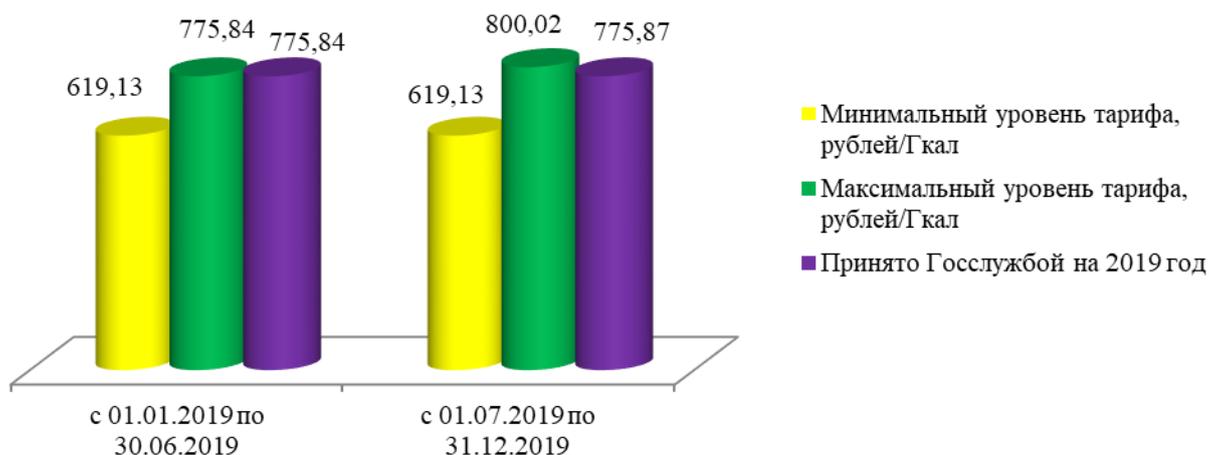
По состоянию на 1 января 2019 г. государственное регулирование тарифов в сфере теплоснабжения осуществляется в отношении 68 организаций.

В соответствии с действующим законодательством регулирование деятельности большинства теплоснабжающих организаций осуществлено на долгосрочный период на основе долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов).

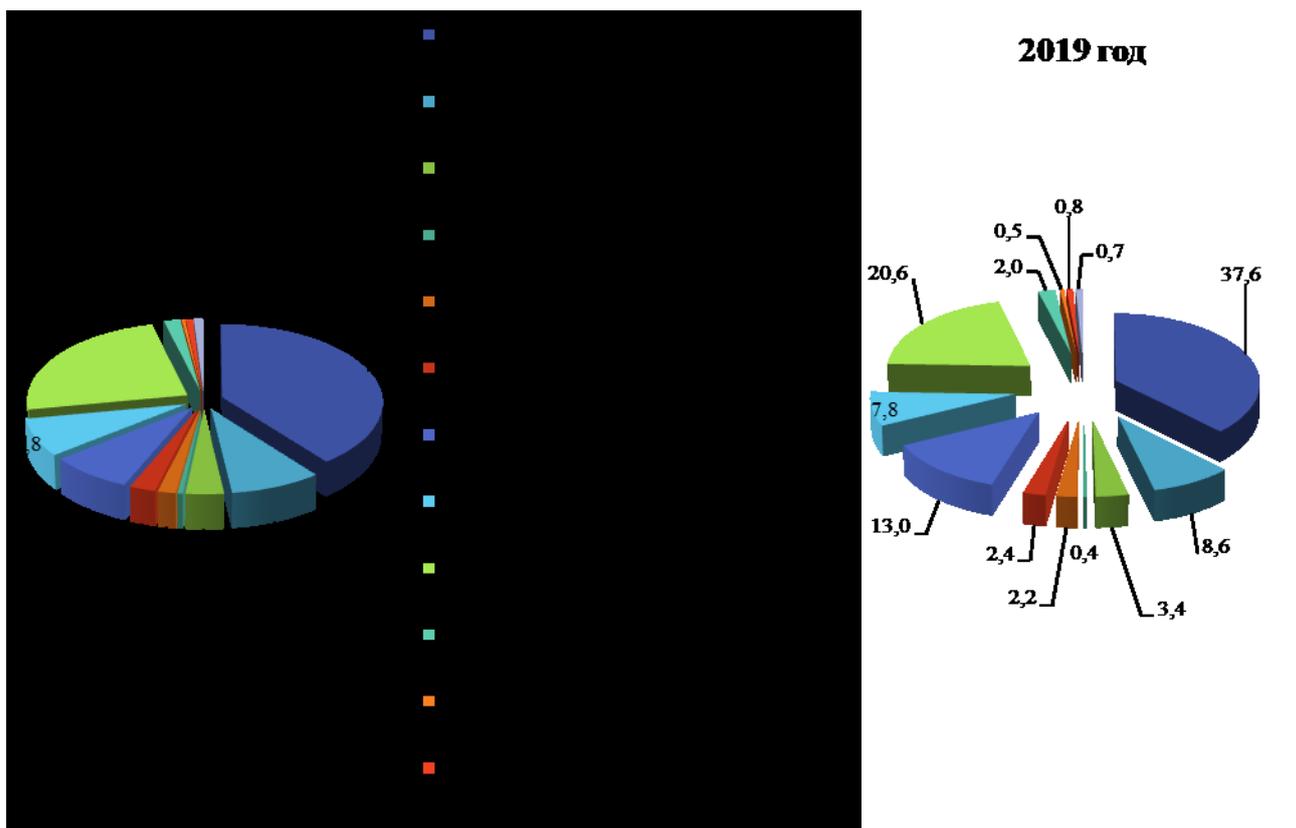
При регулировании тарифов в сфере теплоснабжения в 2019 году применены:

- метод экономически обоснованных расходов (затрат) – для 1 организации;
- метод индексации установленных тарифов – для 67 организаций.

Государственное регулирование тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более, осуществлено в соответствии с предельными минимальными и максимальными уровнями, утвержденными приказом ФАС России от 13 ноября 2018 г. № 1547/18 «Об установлении предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, на 2019 год».



Структура необходимой валовой выручки, предусмотренной в тарифах на тепловую энергию на 2018–2019 годы, %



При формировании экономически обоснованного объема финансовых средств, необходимого организации для осуществления поставки тепловой энергии, расходы на покупку топлива составляют в среднем от 37 до 40%. Особого внимания при установлении тарифов требует учет удельного расхода условного топлива на производство 1 Гкал и технологических потерь тепловой энергии при ее передаче по тепловым сетям.

Приказами Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики 15 организациям утверждены нормативы технологических потерь при передаче тепловой энергии по тепловым сетям на 2019 год, 6 организациям – нормативы удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии.

Приказами Министерства энергетики Российской Федерации утверждены нормативы технологических потерь при передаче тепловой энергии по тепловым сетям для ООО «ЭнергоСистемы», нормативы удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более на 2019–2023 годы для станций ПАО «Т Плюс».

Динамика среднегодового тарифа на тепловую энергию в Чувашской Республике на 2016–2019 годы, рублей/Гкал



При установлении тарифов на 2019 год учтена потребность в средствах на реализацию инвестиционных программ регулируемых организаций по следующим муниципальным образованиям:

	Наименование инвестиционной программы	Основание
Ибресинский район	Инвестиционная программа МП «ДЕЗ ЖКХ Ибресинского района» на 2016–2019 годы в размере 8405,57 тыс. рублей, источник финансирования – прибыль, в том числе: на 2018 год – 2480,31 тыс. рублей; рост тарифа на тепловую энергию для предприятия с 1 июля 2018 г. – 3,5%; на 2019 год – 2500,0 тыс. рублей; рост тарифа на тепловую энергию для предприятия с 1 июля 2019 г. – 1,9%	приказ Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики от 23 октября 2015 г. № 03/1-03/619
г. Канаш	Инвестиционная программа «Модернизация системы теплоснабжения муниципального предприятия «Управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства» муниципального образования «город Канаш Чувашской Республики» на 2016–2023 годы» в размере 327440,53 тыс. рублей, источник финансирования – амортизационные отчисления, прибыль, средства республиканского бюджета, прочие источники, привлеченные средства, в том числе: на 2018 год – 45395,64 тыс. рублей; рост тарифа на тепловую энергию для предприятия с 1 июля 2018 г. – 3,9%; на 2019 год – 38665,87 тыс. рублей; рост тарифа на тепловую энергию для предприятия с 1 января 2019 г. – 1,7%, с 1 июля 2019 г. – 3,2%	приказ Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики от 20 октября 2015 г. № 03/1-03/610

*Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»,  
Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 279-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения»*

Тарифы на горячую воду установлены для 31 теплоснабжающей организации, оказывающей услуги на территории 14 муниципальных образований, тарифы на теплоноситель – для 2 теплоснабжающих организаций, оказывающих услуги на территории 2 муниципальных образований.

Для 30 организаций, осуществляющих горячее водоснабжение с использованием закрытой системы горячего водоснабжения, утверждены производственные программы.

С июля 2017 года региональным и местным властям предоставлено право внедрять целевую модель рынка тепловой энергии на территории муниципальных образований, позволяющую определять цены на тепловую энергию на свободной договорной основе в рамках предельных уровней цен на тепловую энергию (мощность), рассчитанных региональными органами регулирования.

Предельный уровень цены не зависит от затрат теплоснабжающих и теплосетевых организаций (как в действующей модели), он определяется методом бенчмаркинга.

Установление цены производства тепловой энергии при использовании такого метода предполагается на уровне, не превышающем стоимости тепловой энергии, производимой современной и технологически эффективной котельной.

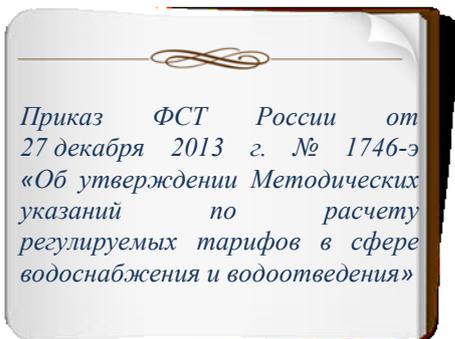
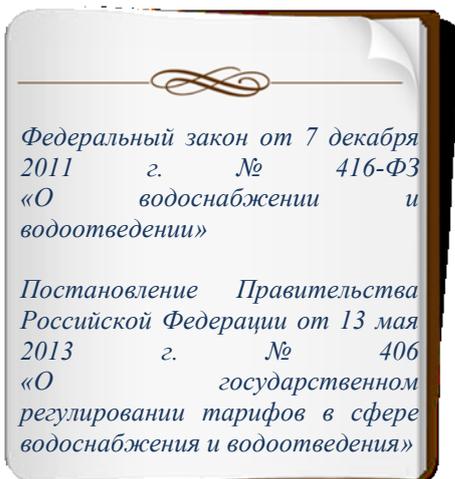
Службой в целях информирования теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей произведен расчет предельных уровней цен на тепловую энергию (мощность) по муниципальным образованиям республики. Предельные уровни цен на тепловую энергию (мощность) размещены на официальном сайте Службы.

Тарифная кампания 2019 года характеризовалась рядом особенностей:

- индексация тарифов в 2019 году осуществлена в два этапа. Кроме привычной индексации с июля, января 2019 года для 23 теплоснабжающих организаций, находящихся на общей системе налогообложения, тарифы увеличились на 1,7% по отношению к уровню декабря 2018 года. Данный рост обусловлен исключительно изменением федерального законодательства в части повышения ставки налога на добавленную стоимость с 18 до 20%;

- переход пяти теплоснабжающих организаций на нерегулируемые договорные отношения.

В рамках тарифной кампании на 2020 год открыты дела об установлении (корректировке) тарифов в сфере теплоснабжения для 68 организаций, в сфере горячего водоснабжения – для 30 организаций.



## 2.4. Водоснабжение и водоотведение

Государственная политика в сфере водоснабжения и водоотведения направлена на обеспечение бесперебойного и качественного водоснабжения и водоотведения, снижения негативного воздействия на водные объекты путем повышения качества очистки сточных вод, обеспечения доступности и развития централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения за счет повышения эффективности деятельности организаций и развития эффективных форм управления этими системами, привлечения инвестиций и развития кадрового потенциала организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения» в 2018 году приказами Службы утверждены 132 производственные программы для 80 организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере холодного водоснабжения и водоотведения.

Утвержденные производственные программы включают мероприятия, направленные на осуществление текущей (операционной) деятельности регулируемых организаций и на поддержание объектов централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения в состоянии, соответствующем установленным требованиям технических регламентов, за исключением строительства, реконструкции и модернизации таких объектов.

В 2018 году принято 132 тарифных решения для 80 организаций, оказывающих услуги в сфере холодного водоснабжения и водоотведения, в том числе для 8 организаций,

в отношении которых ранее не осуществлялось государственное регулирование тарифов, принято 13 тарифных решений в сфере холодного водоснабжения и водоотведения, а в рамках тарифной кампании на 2019 год – 119 тарифных решений.

В связи с повышением с 1 января 2019 г. ставки налога на добавленную стоимость с 18 до 20% для организаций, находящихся на общем режиме налогообложения, повышение тарифов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения составило 1,7% по отношению к декабрю 2018 года.

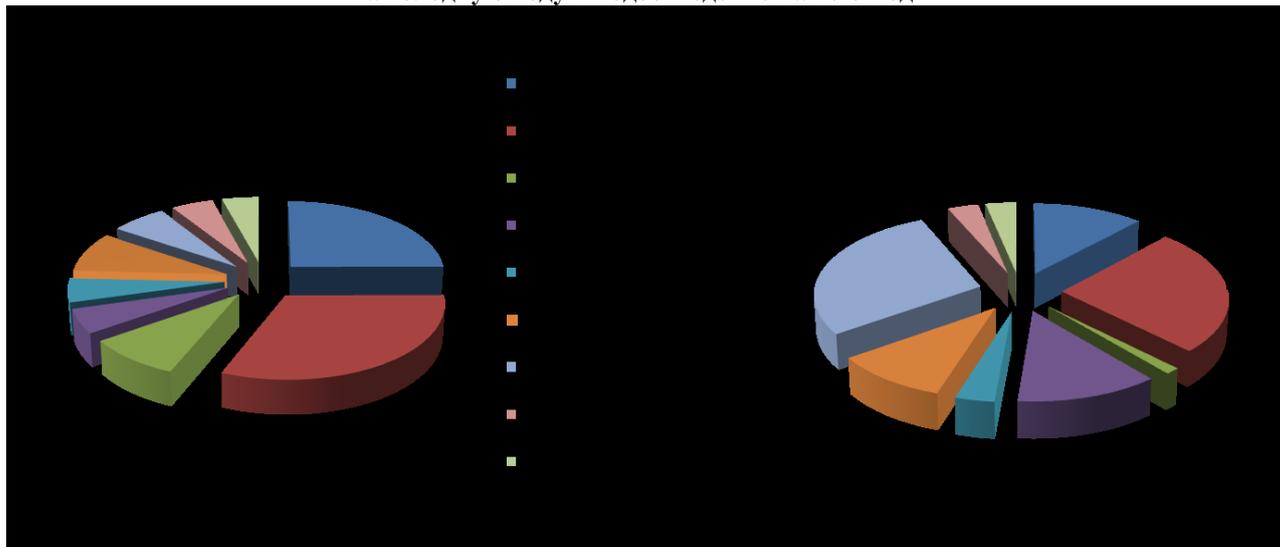
Средние тарифы в сфере холодного водоснабжения и водоотведения для населения на 2018–2019 годы сложились в следующих размерах:

Тарифы в сфере холодного водоснабжения и водоотведения	с 1 января 2018 г. по 30 июня 2018 г.	с 1 июля 2018 г. по 31 декабря 2018 г.	с 1 января 2019 г. по 30 июня 2019 г.	с 1 июля 2019 г. по 31 декабря 2019 г.	рублей/куб. м Изменение	
					с 1 января 2019 г. к 31 декабря 2018 г., %	с 1 июля 2019 г. к 1 января 2019 г., %
					Питьевая вода	18,66
Водоотведение	18,39	19,07	19,39	19,75	1,7	1,9

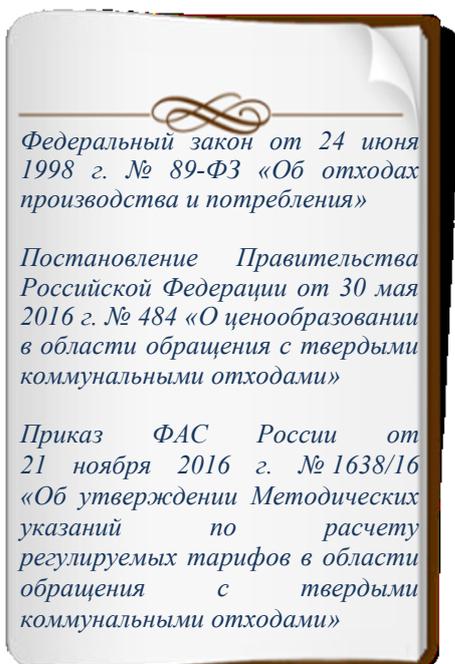
При установлении тарифов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения учтены финансовые потребности, необходимые для реализации инвестиционных программ следующих регулируемых организаций:

Наименование организации / наименование услуги	Финансовые потребности, необходимые для реализации инвестиционной программы, учтенные при утверждении тарифов, тыс. рублей				Справочно				
					Доля инвестиционной составляющей в тарифах, %		Рост тарифов, %		
							с 1 июля 2018 г. к декабрю 2017 г.	с 1 января 2019 г. к декабрю 2018 г.	с 1 июля 2019 г. к январю 2019 г.
<b>АО «Водоканал» (г. Чебоксары)</b>									
Питьевая вода	21799,8	43160,5	21360,7	198	3,9	7,6	3,9	1,7	2,1
Водоотведение	32117,5	51331,2	19213,7	160	5,6	8,6	3,9	1,7	1,9
<b>МУП «Коммунальные сети г. Новочебоксарска»</b>									
Питьевая вода	16930,7	16674	-256,7	98	10,6	10,7	3,5	1,7	1,9
Техническая вода	9067,7	6643	-2424,7	73	9,3	6,8	0	-1,1	-1,8
Водоотведение	4053,8	3349,5	-704,2	83	5,1	4,2	3,3	1,7	1,9
<b>ГУП ЧР «Биологические очистные сооружения» Минстроя Чувашии (г. Новочебоксарск)</b>									
Водоотведение (очистка сточных вод)	101231	119450	18219	118	35,9	41,1	3,5	1,7	3,3
<b>МУП «Водоканал» МО город Канаш ЧР</b>									
Питьевая вода	2748,7	4684,4	1935,7	170	5,3	8,5	12	0	1,9

Структура расходов, учитываемых в тарифах  
на холодную воду и водоотведение на 2019 год



### 2.5. Обращение с твердыми коммунальными отходами



В Чувашской Республике с установлением единого тарифа на услуги регионального оператора в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами с 1 октября 2018 г. обеспечен переход на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО).

На основании конкурсного отбора и в соответствии с Соглашением об организации деятельности по обращению с ТКО от 27 апреля 2018 г., заключенным с Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики, на территории Чувашской Республики статусом регионального оператора по обращению с ТКО наделено ООО «МВК «Экоцентр».

Единый тариф на услуги регионального оператора по обращению с ТКО в Чувашской Республике (далее – Единый тариф) установлен Службой для ООО «МВК «Экоцентр» в следующих размерах:

- с 1 октября 2018 г. по 31 декабря 2018 г. – 442,22 рубля/куб. м, или 4138,64 рубля/т с НДС;
- с 1 января 2019 г. по 30 июня 2019 г. – 449,71 рубля/куб. м, или 4208,78 рубля/т с НДС;
- с 1 июля 2019 г. по 31 декабря 2019 г. – 456,02 рубля/куб. м, или 4267,86 рубля/т с НДС.

На территории Чувашской Республики деятельность по захоронению и обработке ТКО осуществляют 14 операторов.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере обращения с ТКО, приказами Службы утверждены производственные программы, включающие мероприятия в рамках текущей (операционной) деятельности организаций, а также обеспечивающие поддержание объектов обработки, обезвреживания и захоронения ТКО в состоянии, соответствующем установленным требованиям технических регламентов.

*Постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2019 г. № 156 «О внесении изменений в ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные)»*

В связи с сохранением размеров ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО IV класса опасности (малоопасные) на 2019 и последующие годы на уровне ставок 2018 года Службой пересмотрены предельные тарифы на захоронение ТКО для ООО «Максимум», МУП «Объединение предприятий жилищно-коммунального хозяйства» Порецкого района, АО «Управление отходами» (филиал АО «Управление отходами» в г. Новочебоксарск), а также Единый тариф.



С учетом приведения ранее принятых решений об установлении тарифов в соответствие с законодательством Российской Федерации Единый тариф с 1 июля 2019 г. составил 456,02 рубля/куб. м, или 4267,86 рубля/т с НДС (снижение по отношению к установленному ранее на второе полугодие 2019 года тарифу составило 0,80 рубля/куб. м, или 7,39 рубля/т).

С учетом утвержденного Минстроем Чувашии норматива накопления ТКО расчетный предельный размер платы за услуги по обращению с ТКО с 1 октября по 31 декабря 2018 г. составлял 74,44 рубля в месяц на 1 человека, с 1 января 2019 г. – 75,70 рубля, а с 1 июля 2019 г. – 76,76 рубля.

## 2.6. Ограничение повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги

*Статья 157<sup>1</sup> Жилищного кодекса Российской Федерации*

*Постановления Правительства Российской Федерации: от 30 апреля 2014 г. № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации»; от 12 ноября 2018 г. № 1347 «Об особенностях индексации платы граждан за коммунальные услуги в 2019 году»*

В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации ограничивается прирост платы за коммунальные услуги.

В связи с повышением с 1 января 2019 г. ставки налога на добавленную стоимость утвержден двухэтапный рост платы граждан за коммунальные услуги в 2019 году.



Службой осуществлен расчет предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Чувашской Республики в 2019 году и подготовлен проект указа Главы Чувашской Республики «О предельных (максимальных) индексах изменения размера

вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Чувашской Республики».

Указом Главы Чувашской Республики от 15 декабря 2018 г. № 149 (в редакции Указа Главы Чувашской Республики от 20 июня 2019 г. № 84 (далее – Указ) утверждены предельные (максимальные) индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Чувашской Республики на 2019–2023 годы (далее – предельные индексы), а также обоснования их величины на первое и второе полугодия 2019 года.

Указом с 1 января 2019 г. предельные индексы по всем муниципальным образованиям Чувашской Республики установлены в размере 1,7% с учетом изменения ставки НДС.

С 1 июля 2019 г. предельные индексы установлены:

- по 253 муниципальным образованиям – до 2% (по наиболее невыгодному для потребителей приросту платы за услугу газоснабжения);

- по 35 муниципальным образованиям – до 4% (по наиболее невыгодному для потребителей приросту платы за коммунальные услуги в связи с необходимостью установления экономически обоснованных тарифов);

- по 8 муниципальным образованиям Чувашской Республики предельный индекс установлен выше индекса по Чувашской Республике на основании обращений представительных органов местного самоуправления к Главе Чувашской Республики М.В. Игнатьеву об установлении предельного (максимального) индекса в указанных размерах, в том числе:

- в городе Алатыре – 16,8% по наиболее невыгодному для потребителей приросту платы за услугу теплоснабжения в связи с увеличением норматива потребления коммунальной услуги по отоплению в жилых помещениях пятиэтажных многоквартирных домов, построенных до 1999 года и не оборудованных приборами учета тепловой энергии (изменение затрагивает 592 человек, что составляет 1,7% от общей численности населения города Алатыря);

- в Козловском городском и Андреево-Базарском сельском поселениях Козловского района – 20,9% по наиболее невыгодному для потребителей приросту платы за услугу теплоснабжения в связи с переходом регулируемой организации с общего режима на упрощенную систему налогообложения и исходя из необходимости обеспечения непревышения величины тарифов на тепловую энергию без учета НДС в первом полугодии 2019 года над величиной соответствующих тарифов без учета НДС во втором полугодии 2018 года и установления экономически обоснованных тарифов (изменение затрагивает 195 человек, что составляет 1,94% от общей численности населения названных муниципальных образований);

- в Ишлейском сельском поселении Чебоксарского района – 10,7%, в Синьяльском сельском поселении Чебоксарского района – 25%, в Порецком сельском поселении Порецкого района – 13% по наиболее невыгодному для потребителей приросту платы за услугу теплоснабжения, которое обусловлено необходимостью установления экономически обоснованных тарифов на тепловую энергию в связи с утверждением Минстроем Чувашии нормативов удельного расхода условного топлива, используемого для производства тепловой энергии, а также нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям (изменение затрагивает 428 человек, проживающих на территории Ишлейского сельского поселения Чебоксарского района, что составляет 8,23% от общей численности населения поселения; 491 человека, проживающего на территории Синьяльского сельского поселения Чебоксарского района, что составляет 9,75% от общей численности населения поселения; 1493 человек, проживающих на территории Порецкого сельского поселения Порецкого района, что составляет 27,89% от общей численности населения поселения);

в Яльчикском сельском поселении Яльчикского района – 24,7% по наиболее невыгодному для потребителей приросту платы за услугу холодного водоснабжения в связи с реализацией утвержденной производственной программы, направленной на повышение надежности и качества оказываемых населению коммунальных услуг, и установлением экономически обоснованных тарифов на ресурсы (изменение затрагивает 75 человек, что составляет 1,72% от общей численности населения);

в городе Канаше – 59,4% в связи с установлением экономически обоснованных тарифов на тепловую энергию для ОАО «РЖД», связанным с увеличением цен на мазут (изменение затрагивает 110 человек, или 0,24% от общей численности населения городского округа).

Изменение размера платы граждан за коммунальные услуги в среднем по всем муниципальным образованиям Чувашской Республики с 1 июля 2019 г. не превышает установленное Правительством Российской Федерации ограничение, равное 2%.

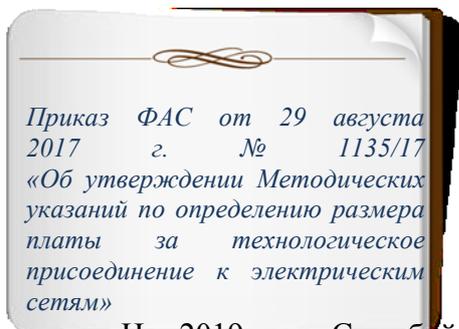
Служба ежемесячно осуществляет мониторинг соблюдения предельных индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по всем муниципальным образованиям республики по разработанным ФАС России шаблонам OREР.KU, анализируя все возможные виды благоустройства жилых помещений и поставщиков коммунальных ресурсов.

По результатам мониторинга во всех муниципальных образованиях Чувашской Республики изменение размера платы граждан за коммунальные услуги за 2018 год и январь – август 2019 года произошло в рамках предельных значений на соответствующий период.

Коммунальные услуги являются жизненно важными и должны быть доступны для всех. Поэтому наряду с государственным регулированием тарифов, ограничением платы граждан за коммунальные услуги и контролем за величиной затрат коммунальных предприятий реализуются меры социальной адресной поддержки нуждающихся граждан и семей.

В целях социальной поддержки населения в республиканском бюджете Чувашской Республики на 2019 год на предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг гражданами в случае, если доля расходов на их оплату в совокупном доходе семьи превышает 22%, предусмотрено 300,4 млн. рублей, что на 28% больше суммы, заложенной в республиканском бюджете Чувашской Республики на 2018 год. По итогам 8 месяцев текущего года субсидию получили 15,8 тыс. семей на общую сумму 160 млн. рублей, среднемесячный размер субсидии, выплаченной семье, составил 1269 рублей.

## 2.7. Технологическое присоединение к системе коммунальной инфраструктуры



### *Регулирование платы за технологическое присоединение к электрическим сетям*

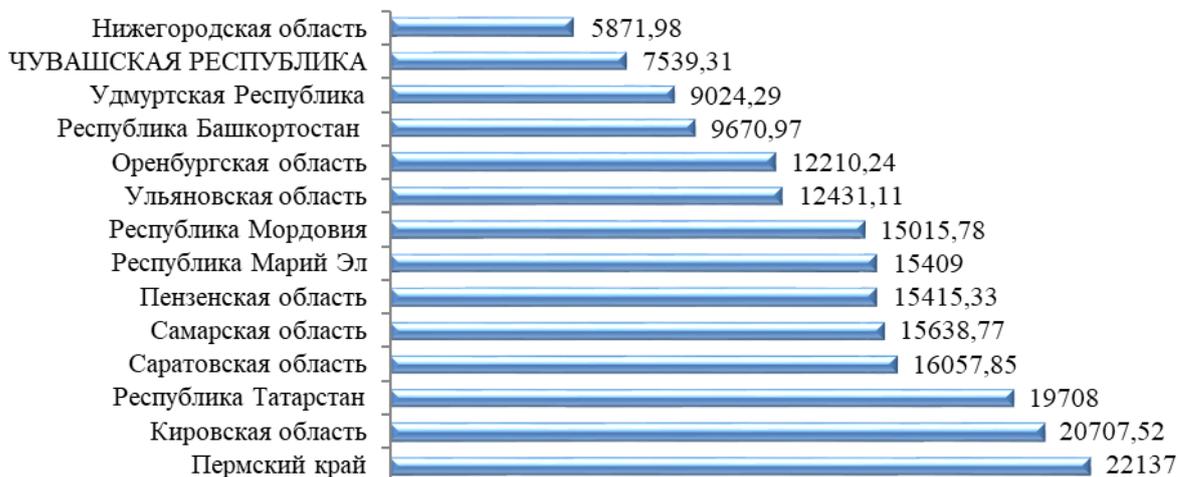
Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации по повышению доступности энергетической инфраструктуры продолжается работа по повышению доступности технологического присоединения к электрическим сетям.

На 2019 год Службой утверждены стандартизированные тарифные ставки для 31 территориальной сетевой организации.

Снижение установленных стандартизированных тарифных ставок С1 за одно технологическое присоединение к электрическим сетям, не включающее в себя строительство и реконструкцию объектов электросетевого хозяйства, на 2019 год по сравнению с 2018 годом в Чувашской Республике составило 5,59%.

Анализ установленных на 2019 год тарифных ставок по организациям Приволжского федерального округа показывает, что Чувашская Республика занимает 2 место среди 14 регионов ПФО (ранжирование проведено от меньшего значения к большему).

**Стандартизированная тарифная ставка С1 за технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителей, не включающее в себя строительство и реконструкцию объектов электросетевого хозяйства, в Приволжском федеральном округе в 2019 году, рублей за 1 присоединение без НДС**



*Регулирование тарифов на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения*



На 2018 год Службой установлены тарифы на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения для 15 организаций, осуществляющих регулируемую деятельность в сфере холодного водоснабжения и водоотведения. Также в 2018 году Службой установлен размер платы за подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения в индивидуальном порядке для МУП «Шумерлинское производственное управление «Водоканал» и МУП «Коммунальные сети города Новочебоксарска».

На 2019 год Службой установлены тарифы на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения для ресурсоснабжающих организаций исходя из ставок тарифов:

- за подключаемую (технологически присоединяемую) нагрузку к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения;
- за расстояние от точки подключения (технологического присоединения) объекта заявителя до точки подключения водопроводных и канализационных сетей к объектам централизованных систем водоснабжения и водоотведения.

Изменение средневзвешенных ставок тарифов за подключаемую (технологически присоединяемую) нагрузку по сравнению с уровнем 2018 года составило:

- к централизованным системам холодного водоснабжения снижение на 0,07% (в АО «Водоканал» рост на 3,9%);
- к централизованным системам водоотведения рост на 1,7% (в том числе в АО «Водоканал» – на 1,1%).

*Регулирование платы за подключение (технологическое присоединение)  
к системе теплоснабжения*



На 2018 год Службой установлена плата за подключение (технологическое присоединение) к системам теплоснабжения ООО «Коммунальные технологии» и МУП «Теплоэнерго» (г. Шумерля):

- для льготной категории заявителей (в случае если подключаемая тепловая нагрузка объекта заявителя не превышает 0,1 Гкал/час) в размере 550 рублей с НДС (466,10 рубля без НДС) за подключение;

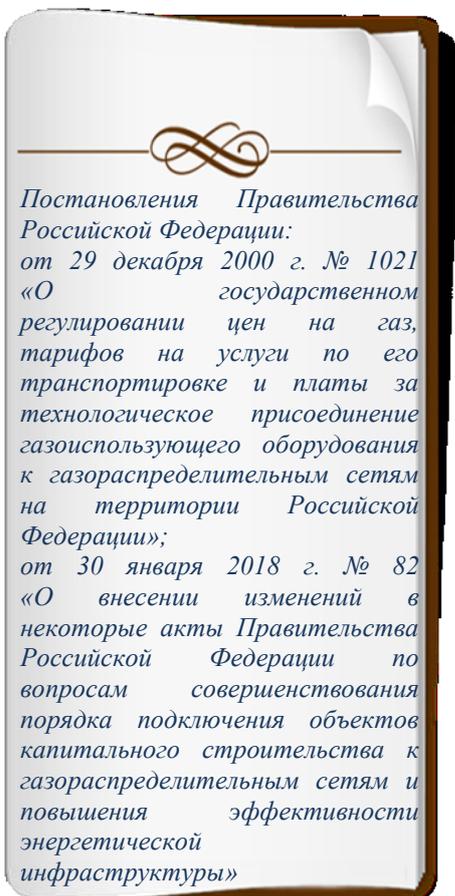
- в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки, в случае если подключаемая тепловая нагрузка объекта заявителя более 0,1 Гкал/час и не превышает 1,5 Гкал/час.

Плата за подключение (технологическое присоединение) к системам теплоснабжения в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки, в случае если подключаемая тепловая нагрузка объекта превышает 1,5 Гкал/час, установлена для ООО «Коммунальные технологии».

На 2019 год Службой плата за подключение (технологическое присоединение) к системам теплоснабжения установлена для МУП «Теплосеть» муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики и МУП «Теплоэнерго» г. Шумерля.

Сохранена плата за подключение для льготной категории заявителей (в случае если подключаемая тепловая нагрузка объекта заявителя не превышает 0,1 Гкал/час) в размере 550 рублей с НДС (458,33 рубля без НДС) за подключение.

*Регулирование платы за технологическое присоединение газоиспользующего  
оборудования к газораспределительным сетям*



Службой на 2018 год установлены плата за технологическое присоединение к газораспределительным сетям и стандартизированные тарифные ставки (за исключением ставки на покрытие расходов, связанных с мониторингом выполнения заявителем технических условий, осуществлением фактического подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства заявителя к сети газораспределения и проведением пуска газа) на уровне 2016–2017 годов.

Стандартизированные тарифные ставки С8 для стальных газопроводов на 2018 год снижены к уровню 2017 года в диапазоне от 36,3 до 65,6% исходя из фактической стоимости материалов (стальных фитингов).

В 2018 году установлены размеры платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения акционерного общества «Газпром газораспределение Чебоксары» по 6 индивидуальным проектам.

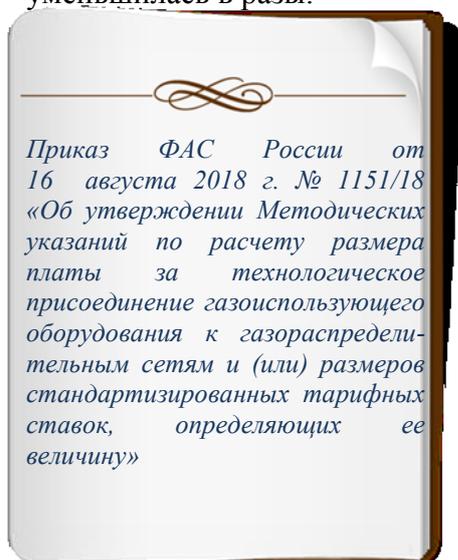
Особенностью платы для потребителей, максимальный расход газа газоиспользующего оборудования которых не превышает 15 куб. м/час (для заявителей, намеревающихся использовать газ для целей предпринимательской деятельности) и 5 куб. м/час (для

прочих заявителей), на 2019 год стало ее установление в размере экономически обоснованных затрат в том случае, если размер экономически обоснованной платы газораспределительной организации ниже минимального уровня платы за технологическое присоединение, определенного Правительством Российской Федерации. В результате на 2019 год установлена плата за технологическое присоединение к газораспределительным сетям газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа, не превышающим:

15 куб. м/час (с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования заявителя), в размере 20262,88 рубля без НДС (в 2018 году 57297,90 рубля без НДС);

5 куб. м/час (с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования заявителя), в размере 11131,87 рубля с НДС (в 2018 году плата составляла 34378,74 рубля с НДС).

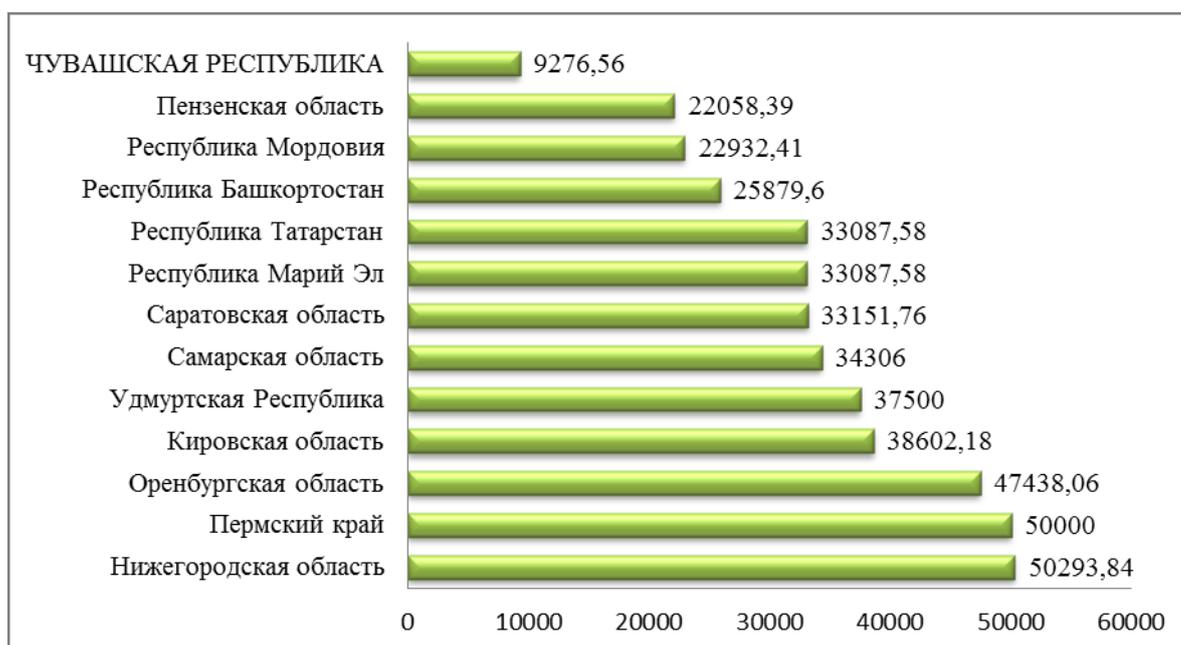
Таким образом, плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Чувашской Республики уменьшилась в разы.



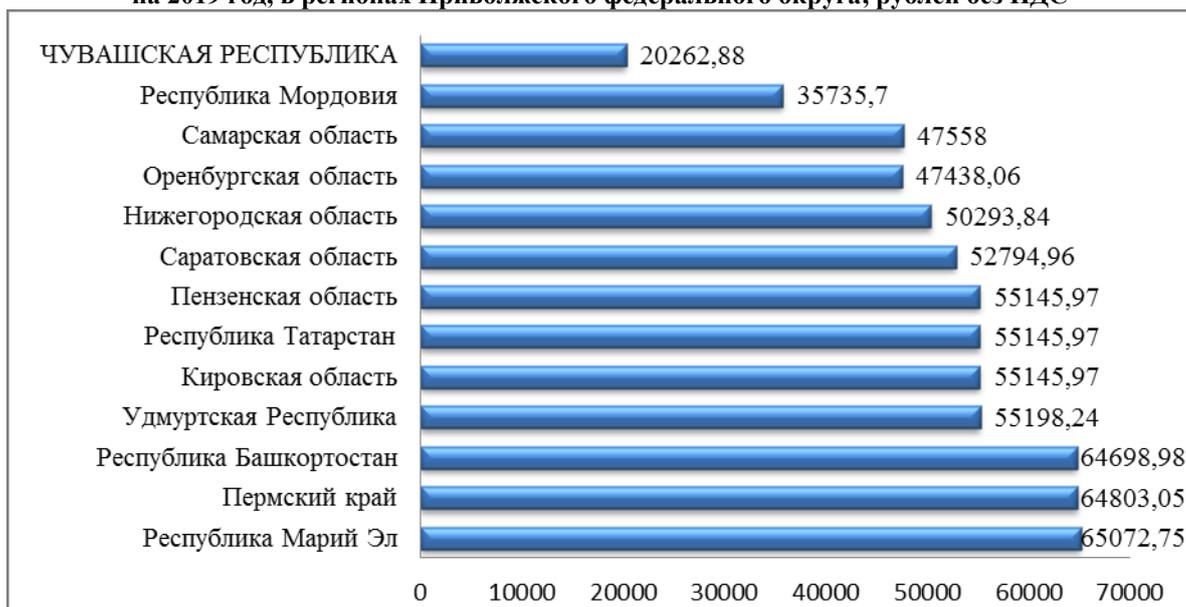
Поскольку у газораспределительной организации доходы, предусмотренные для компенсации расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения газоиспользующего оборудования, превысили указанные расходы, сумма превышения направлена на финансирование осуществления программы газификации Чувашской Республики.

Сравнительный анализ установленных на 2019 год размеров платы за технологическое присоединение к газораспределительным сетям газоиспользующего оборудования в регионах Приволжского федерального округа показывает, что в Чувашской Республике установлена минимальная плата.

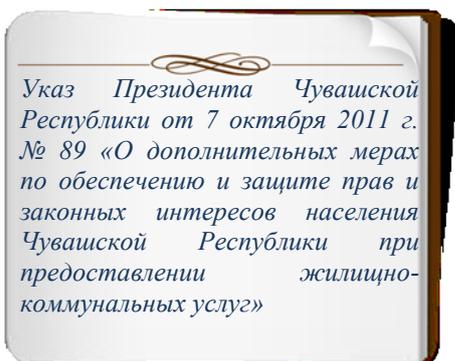
**Плата за технологическое присоединение к газораспределительным сетям газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа, не превышающим 5 куб. м/час, установленная на 2019 год в регионах Приволжского федерального округа, рублей без НДС**



**Плата за технологическое присоединение к газораспределительным сетям газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа, не превышающим 15 куб. м/час, установленная на 2019 год, в регионах Приволжского федерального округа, рублей без НДС**



**2.8. Мониторинг выполнения инвестиционных программ и планов ремонтных работ**



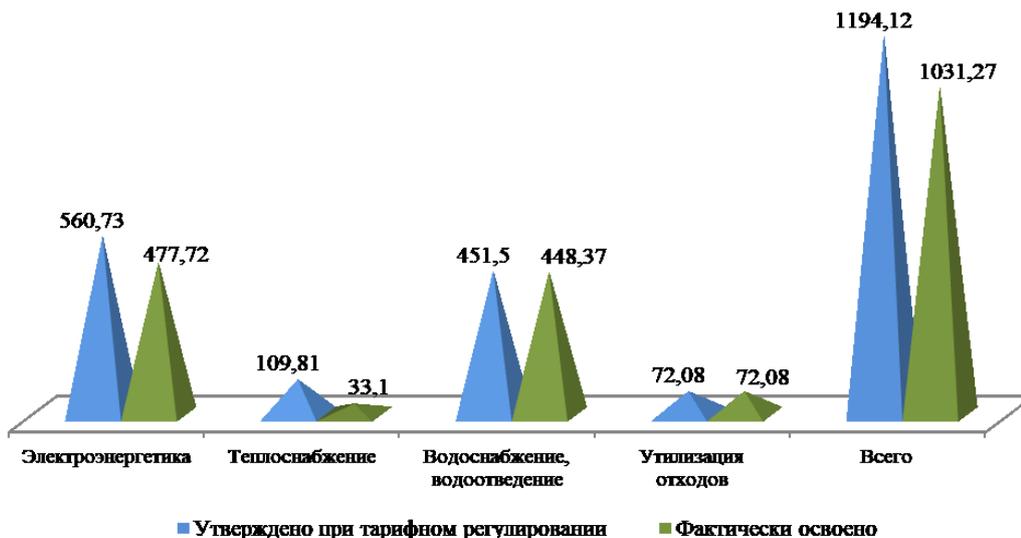
Службой проводится мониторинг выполнения инвестиционных программ и планов ремонтных работ организациями в сфере электро-, тепло-, водоснабжения, водоотведения за счет регулируемых тарифов.

В результате реализации инвестиционных программ обновляются сети и оборудование, строятся новые линии и объекты, соответственно, сокращаются перебои в снабжении населения коммунальными ресурсами, удовлетворяется спрос на электрическую и тепловую энергию, водоснабжение и водоотведение, снижается экологическая нагрузка на окружающую среду.

**Объем фактического выполнения инвестиционных программ за 2017–2018 годы**

Сфера регулируемой деятельности	Предусмотрено в тарифах		Фактически освоено, млн. рублей	Освоено, %
	количество организаций	сумма, млн. рублей		
<b>2017 год</b>				
Электроэнергетика	22	415,971	422,911	101,67
Теплоснабжение	3	100,573	21,846	21,7
Водоснабжение, водоотведение	5	292,763	282,353	96,44
Утилизация отходов	1	83,975	87,133	103,8
<b>Итого за 2017 год</b>	<b>31</b>	<b>893,282</b>	<b>814,243</b>	<b>91,15</b>
<b>2018 год</b>				
Электроэнергетика	18	560,73	477,72	85,2
Теплоснабжение	4	109,81	33,10	30,1
Водоснабжение, водоотведение	6	451,50	448,37	99,3
Утилизация отходов	1	72,08	72,08	100,0
<b>Итого за 2018 год</b>	<b>29</b>	<b>1194,12</b>	<b>1031,27</b>	<b>86,4</b>

**Мониторинг фактического выполнения инвестиционных программ за счет регулируемых тарифов в 2018 году, млн. рублей**



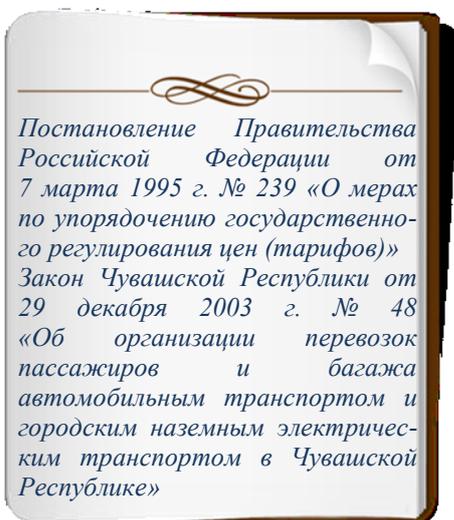
В 2019 году подведены итоги мониторинга ремонтных работ, выполненных в 2018 году за счет тарифных источников.

**Объем фактически выполненных ремонтных работ за 2018 год**

млн. рублей

Сфера регулируемой деятельности	Количество организаций	Утверждено при тарифном регулировании	Фактически освоено	Освоено, %
Электроэнергетика	33	260,35	247,47	95,05
Теплоснабжение	67	257,38	266,66	103,61
Водоснабжение	53	103,93	83,09	79,94
Водоотведение	41	176,05	76,75	43,60
Утилизация отходов	10	5,30	11,54	217,76
<b>Итого</b>		<b>803,01</b>	<b>685,51</b>	<b>85,37</b>

По итогам фактического выполнения инвестиционных программ и планов ремонтных работ за 2017 год уменьшена величина необходимой валовой выручки ресурсоснабжающих организаций при установлении (цен) тарифов на 2019 год. По итогам невыполнения инвестиционных программ за 2018 год Службой будет скорректирована необходимая валовая выручка ресурсоснабжающих организаций при установлении (цен) тарифов на 2020 год.

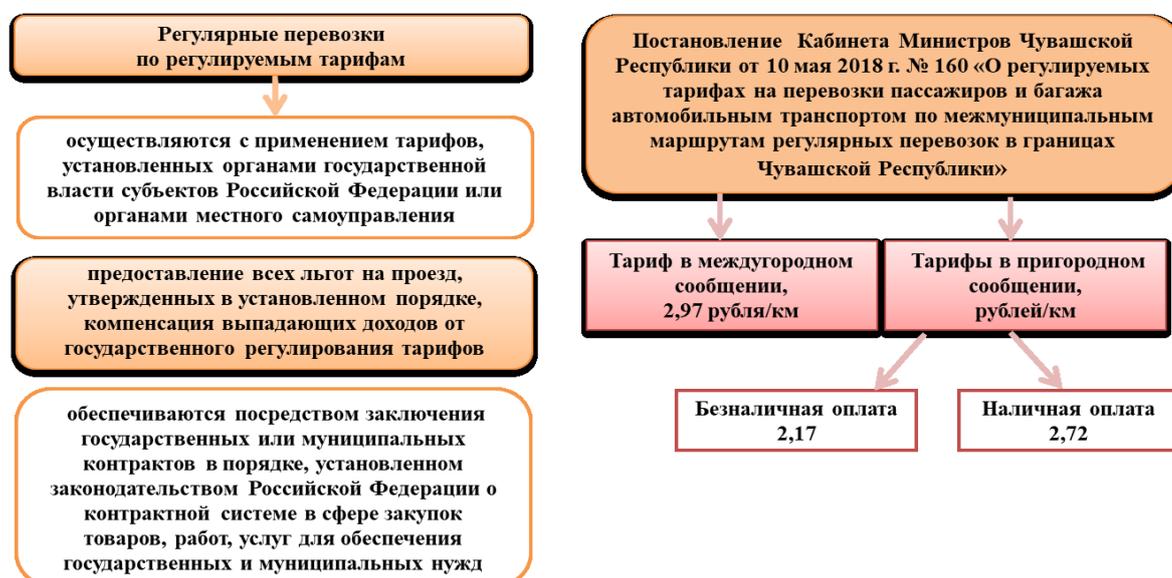


**2.9. Транспорт**

*Перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Чувашской Республики*

Тарифы на перевозки пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Чувашской Республики устанавливает Кабинет Министров Чувашской Республики, по муниципальным маршрутам – органы местного самоуправления.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 10 мая 2018 г. № 160 «О регулируемых тарифах на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Чувашской Республики», разработанным Службой, установлены следующие регулируемые тарифы на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Чувашской Республики с учетом прогнозного индекса потребительских цен на 2018 год 103,7%:

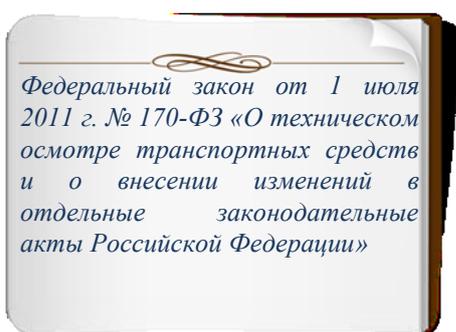


#### Тарифы на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении

В Чувашской Республике пригородные железнодорожные перевозки выполняет АО «Содружество» по маршрутам «Канаш – Казань», «Чебоксары – Канаш», «Канаш – Алатырь», «Алатырь – Красный узел», «Шумерля – Канаш».

На 2019 год постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 18 декабря 2018 г. № 526 «О тарифах на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении» установлен тариф на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в размере 3,10 рубля за один километр (с ростом на 3,3%), а также экономически обоснованный уровень тарифа на перевозки – 7,74 рубля за один километр.

Разница между тарифом для населения и экономически обоснованным уровнем тарифа возмещается перевозчику за счет субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики.



#### Технический осмотр транспортных средств

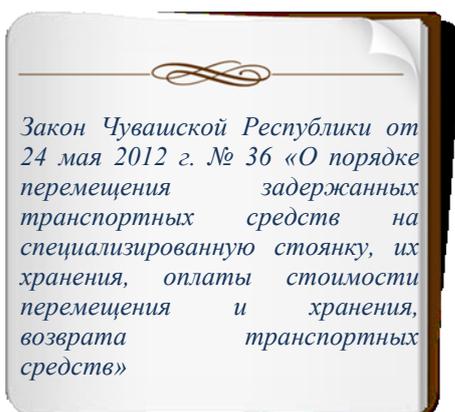
Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 10 июля 2014 г. № 230 «О предельных размерах платы за проведение технического осмотра транспортных средств» установлены единые по Чувашской Республике предельные размеры платы за проведение технического осмотра транспортных средств:

№ пп	Категория транспортного средства	Предельный размер платы, рублей*
1.	M <sub>1</sub>	430,00
2.	M <sub>2</sub> **	770,00
3.	M <sub>3</sub> **	930,00
4.	N <sub>1</sub>	460,00
5.	N <sub>2</sub>	900,00
6.	N <sub>3</sub>	920,00
7.	O <sub>1</sub> , O <sub>2</sub>	360,00
8.	O <sub>3</sub> , O <sub>4</sub>	630,00
9.	L	140,00
10.	Городской наземный электрический транспорт	714,00

\* Без дополнительного предъявления НДС.

\*\* Предельные размеры платы за проведение технического осмотра транспортных средств категорий M2, M3 не распространяются на городской наземный электрический транспорт.

Категории транспортных средств соответствуют классификации, установленной приложением № 1 к техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011), утвержденному решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 877.



### *Перемещение и хранение задержанных транспортных средств*

В 2018 году действовало постановление Службы от 6 декабря 2016 г. № 52-22/п «Об установлении срока оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств», которым установлен срок оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств не более чем 30 дней со дня перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку.

С 2018 года в связи с изменением тарифного регулирования деятельности специализированных стоянок тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств утверждены на основании протоколов о результатах торгов (аукционов на понижение цены) по выбору исполнителя услуг, проведенных Минтрансом Чувашии на право заключения договоров на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку и на право заключения договоров на осуществление деятельности по хранению задержанных транспортных средств. Постановлением Службы установлены следующие тарифы на перемещение задержанных транспортных средств на специализированную стоянку и тарифы на хранение задержанных транспортных средств на период с 12 июня по 31 декабря 2018 г.:

тарифы на перемещение, рублей за одно транспортное средство (без НДС):

Вурнарский район – 450;

Аликовский район – 1125;

прочие муниципальные образования Чувашской Республики – 1500;

тарифы на хранение, рублей за одно транспортное средство за один час (без НДС):

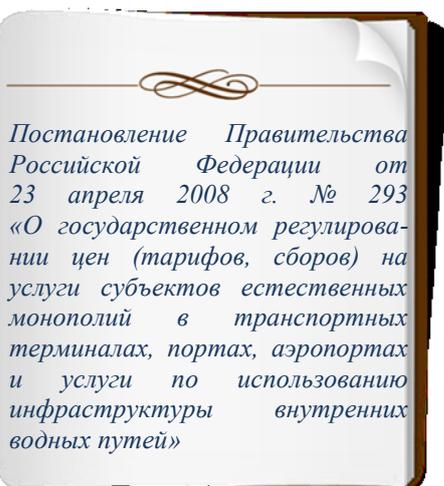
Вурнарский район – 7,15;

прочие муниципальные образования Чувашской Республики – 70,15.

Постановлением Службы от 26 февраля 2019 г. № 3-1/п «О тарифах на перемещение задержанных транспортных средств на специализированную стоянку и на хранение задержанных транспортных средств» впервые тарифы на перемещение и хранение

задержанных транспортных средств установлены на три года, при этом с учетом предложения Минтранса Чувашии и практики установления тарифов в регионах Приволжского федерального округа тарифы дифференцированы по категориям транспортных средств (ТС). Рост тарифов на перемещение и хранение ТС категории «В», «D» составил 4,6%, что на уровне прогнозной инфляции на 2019 год.

Установленные тарифы применяются к нарушителям Правил дорожного движения (ПДД), в частности в случае управления транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передачи управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения, управления транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством, невыполнения водителем транспортного средства требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения и в других случаях нарушения ПДД.



### Услуги аэропорта

Государством регулируются цены (тарифы, сборы) на следующие услуги субъектов естественных монополий в аэропортах:

- обеспечение взлета, посадки и стоянки воздушных судов;
- обеспечение авиационной безопасности;
- предоставление аэровокзального комплекса;
- обслуживание пассажиров;
- обеспечение заправки воздушных судов авиационным топливом;
- хранение авиационного топлива.

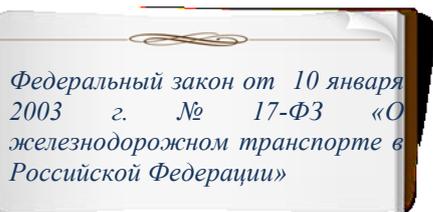
Для общества с ограниченной ответственностью «Международный Аэропорт Чебоксары» (далее – ООО «МАЧ») впервые установлены предельные максимальные аэропортовые тарифы и сборы за обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, или граждан Российской Федерации, пользующихся услугами аэропорта г. Чебоксары, и предельные максимальные аэропортовые сборы за обслуживание воздушных судов иностранных эксплуатантов на 2018 год.



На 2019 год повышение тарифов и сборов для ООО «МАЧ» составило 4,2%.

Размеры установленных тарифов и сборов находятся в пределах действующих аналогичных показателей аэропортов регионов Приволжского федерального округа.

*Транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от их организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта*



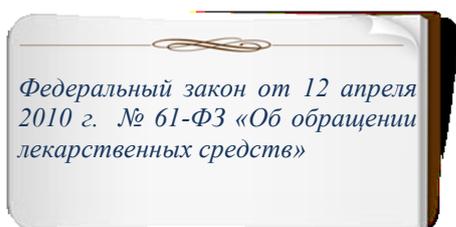
Служба устанавливает тарифы на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от их организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта.

Предельные максимальные тарифы на услуги по указанному виду деятельности установлены для девяти хозяйствующих субъектов, в том числе:

в 2018 году установлен тариф на услугу по пропуску вагонов по подъездным железнодорожным путям, оказываемую ПАО «Химпром»;

в 2019 году – тариф на услугу по пропуску вагонов по подъездным железнодорожным путям, оказываемую индивидуальным предпринимателем А.И. Дельманом.

## 2.10. Социальная сфера (потребительский рынок)



*Предельные размеры оптовых надбавок и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов*

Действующие в республике предельные размеры оптовых надбавок и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, установлены постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 9 декабря 2010 г. № 411 «О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» в следующих значениях:

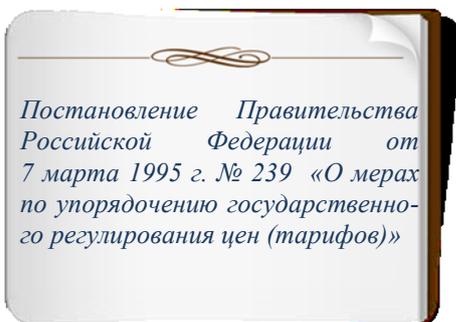
Виды предельных надбавок	Фактическая отпускная цена, установленная производителем лекарственных препаратов (без НДС), рублей	Предельная надбавка, %
<b>1. Лекарственные препараты, кроме наркотических и психотропных лекарственных препаратов</b>		
Предельная оптовая надбавка к фактической отпускной цене, установленной производителем лекарственных препаратов	до 50 включительно	13,0
	свыше 50 до 500 включительно	11,5
	свыше 500	10,0
Предельная розничная надбавка к фактической отпускной цене, установленной производителем лекарственных препаратов	до 50 включительно	30,0
	свыше 50 до 500 включительно	26,0
	свыше 500	20,0
<b>2. Наркотические и психотропные лекарственные препараты</b>		
Предельная оптовая надбавка к фактической отпускной цене, установленной производителем лекарственных препаратов	до 50 включительно	15,0
	свыше 50 до 500 включительно	13,5
	свыше 500	11,5
Предельная розничная надбавка к фактической отпускной цене, установленной производителем лекарственных препаратов	до 50 включительно	40,0
	свыше 50 до 500 включительно	35,0
	свыше 500	25,0

Ежегодно Службой проводится анализ влияния установленных размеров оптовых и розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты (ЖНВЛП) на финансово-экономическое состояние организаций, реализующих ЖНВЛП.

Анализ влияния установленных размеров оптовых надбавок на финансово-экономическое состояние четырех оптовых организаций показал, что в 2018 году во всех хозяйствующих субъектах фактически применяемые средние оптовые надбавки сложились в размерах ниже установленных, в результате чего полученные доходы не обеспечили трем организациям возмещение издержек обращения и получение прибыли, одна организация получила прибыль от оптовой реализации ЖНВЛП.

Аналогичная ситуация сложилась на розничном рынке лекарственных препаратов: из 23 подконтрольных хозяйствующих субъектов, фактически применяющих розничные надбавки ниже установленных, 13 организаций получили убыток, 10 – прибыль от реализации ЖНВЛП.

С учетом изложенного предельные размеры оптовых и розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов на ЖНВЛП, сохранены.



*Наценки на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях*

Наценки на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях, установлены

постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 1 декабря 2003 г. № 290 «О предельных размерах наценок общественного питания на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях» в следующих размерах:

при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных учебных заведениях – 50%, а в случае финансирования части расходов из соответствующих бюджетов – 40%;

при высших учебных заведениях – 60%.

Анализ деятельности 41 хозяйствующего субъекта, реализующего продукцию общественного питания в образовательных организациях, за 2018 год показал следующее.

Средний размер наценки, применяемый при реализации продукции общественного питания в общеобразовательных организациях, составил 38,8%. Деятельность по реализации продукции общественного питания в школьных столовых 17 (94,4%) из 18 хозяйствующих субъектов, обслуживающих 99 школ, была безубыточной или прибыльной, рентабельность составила до 11,0%. Один хозяйствующий субъект понес убытки, при этом применение наценки в размере 40% позволило бы получить прибыль. Таким образом, экономические основания для повышения установленного предельного размера наценки в общеобразовательных организациях отсутствуют.

Анализ деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию продукции общественного питания в профессиональных образовательных организациях, показал, что средний размер применяемой наценки на общественное питание в столовых техникумов составил 39,8%. Деятельность 70,6% (12 из 17) анализируемых хозяйствующих субъектов была безубыточной или прибыльной, рентабельность составила до 32,5%. Пять хозяйствующих субъектов (29,4%) понесли убытки – в данных учреждениях высок уровень издержек производства (от 55,1 до 77,3%), вызванный неэффективной организацией общественного питания. Практика деятельности организаций показала, что для безубыточности издержки производства должны составлять не более 50% к себестоимости. Таким образом, экономические основания для повышения установленного предельного размера наценки в профессиональных образовательных организациях отсутствуют.

При реализации продукции общественного питания в организациях высшего профессионального образования 66,7% (4 из 6) хозяйствующих субъектов получили

убыток. Средняя рентабельность составила -12,4%, что может служить основанием для пересмотра предельного размера наценки.

*Цены на топливо твердое, реализуемое гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье*

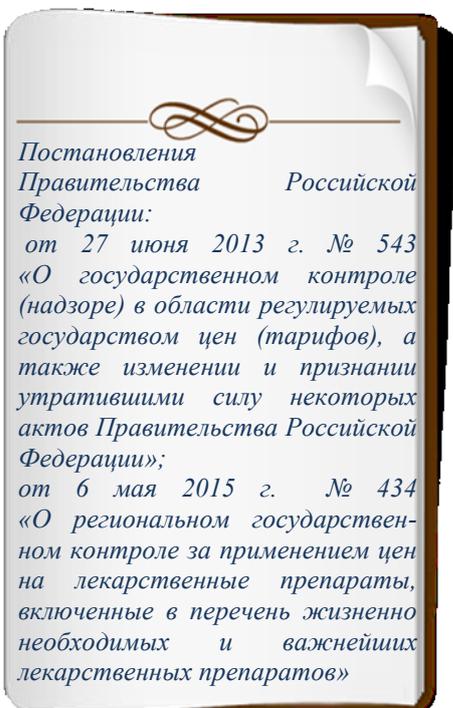
Постановлением Службы от 5 декабря 2017 г. № 115-23/п «Об установлении цен на топливо твердое, реализуемое гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье» с учетом отсутствия предложений о пересмотре цен на топливо твердое на 2018 год установлены цены на каменный уголь и дрова на уровне декабря 2017 года:

№ пп	Вид продукции	Единица измерения	Цена, рублей (с НДС)
1.	Каменный уголь	1 тонна	3987
2.	Дрова длиной до 1,0 м:		
2.1.	- хвойные, мягколиственные*	1 скл. куб. м	474
2.2.	- твердолиственные*	1 скл. куб. м	626

\* Предельные максимальные цены.

Предложений о пересмотре цен на топливо твердое на 2019 и 2020 годы не поступало.

## 2.11. Реализация контрольных функций

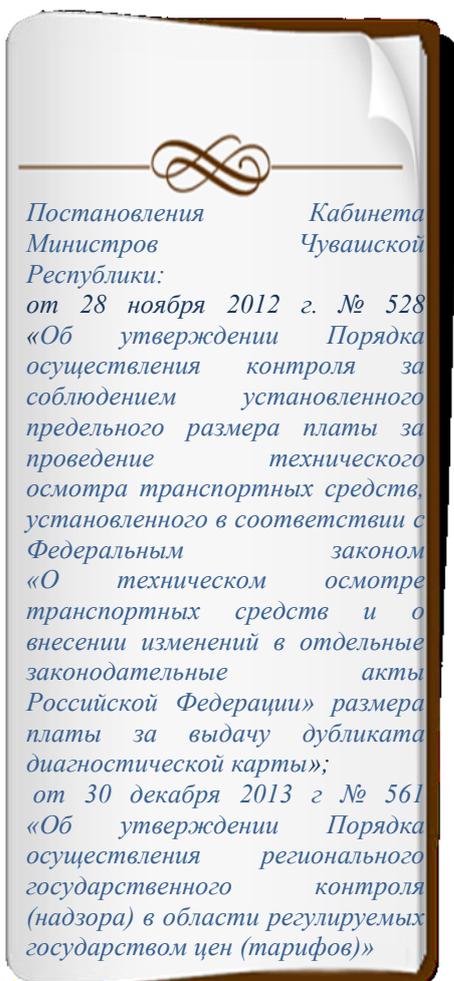


Наряду с регулированием тарифов (цен) Служба осуществляет функции по региональному государственному контролю (надзору) в части обоснованности величины установленных цен (тарифов) и правильности их применения в сфере электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, утилизации твердых коммунальных отходов, транспорта, в социальной сфере, государственное регулирование которых осуществляется Кабинетом Министров Чувашской Республики, Службой, а также в части соблюдения стандартов раскрытия информации регулируруемыми организациями.

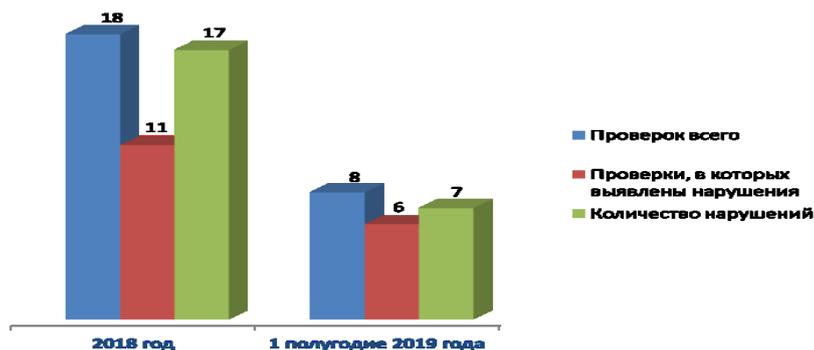
В 2018 году проведено 18 проверок (в том числе 1 внеплановая).

В ходе 11 проверок (61,1%) установлены нарушения порядка ценообразования и стандартов раскрытия информации, при этом выявлено 17 нарушений.

В первом полугодии 2019 года проведено 8 проверок, в ходе 6 проверок (75%) выявлено 7 нарушений.



**Количество проведенных проверок и их результаты**



В целях упреждения нарушений усилена профилактическая работа.

В 2018 году выдано 220 предписаний об устранении выявленных нарушений, в том числе 11 предписаний по итогам проверок, 209 предписаний – по результатам систематического наблюдения и анализа исполнения обязательных требований, установленных стандартами раскрытия информации. За невыполнение предписаний к административной ответственности привлечено 10 юридических лиц с назначением наказания в виде штрафа на сумму 950 тыс. рублей.

За первое полугодие 2019 года выдано 98 предписаний: 6 – в рамках проверок, 92 – по результатам систематического наблюдения и анализа ситуации, связанной с раскрытием информации.

За невыполнение предписаний к административной ответственности привлечено 9 юридических лиц с назначением наказания в виде штрафа на сумму 1,2 млн. рублей.

В течение 2018 года руководителем Службы рассмотрено 73 дела об административном правонарушении, в том числе 19 дел, возбужденных по итогам проверок, в рамках КоАП России без проведения проверок – 54 дела.

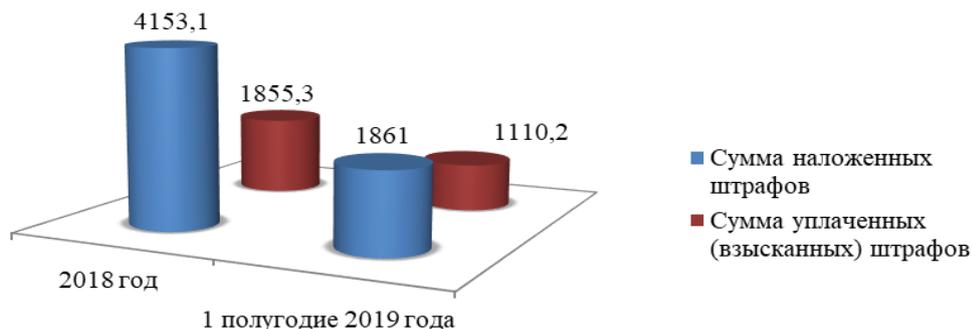
К административной ответственности с назначением наказания в виде штрафа привлечено 40 правонарушителей, в том числе 9 юридических лиц, 30 должностных лиц, 1 физическое лицо.

**Количество правонарушителей, которым назначено наказание в виде административного штрафа**

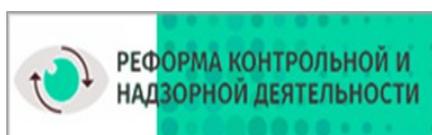


Общая сумма наложенных в 2018 году административных штрафов (по вступившим в законную силу постановлениям) составила 4153,1 тыс. рублей, сумма уплаченных штрафов – 1855,3 тыс. рублей.

Суммы наложенных и уплаченных (взысканных) административных штрафов, тыс. рублей



Реформа контрольно-надзорной деятельности



В рамках приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утвержденной протоколом президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 12 декабря 2016 г., и в соответствии с требованиями Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2018 году Службой утверждены и размещены на официальном сайте Службы:

перечни правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора);

программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством, соблюдение которых оценивается при осуществлении Службой регионального государственного контроля (надзора);

ведомственные программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами;

показатели эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности.

Службой ежеквартально проводятся публичные обсуждения результатов правоприменительной практики при осуществлении контрольных функций, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

В рамках внедрения риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) постановлениями Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 ноября 2018 г. № 483 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 ноября 2012 г. № 528» и от 28 ноября 2018 г. № 484 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 декабря 2013 г. № 561 и признании утратившим силу постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 12 июля 2017 г. № 277» установлено, что при организации контроля в сфере технического осмотра транспортных средств и в области регулируемых государством цен (тарифов) применяется риск-ориентированный подход, а также определены критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска.

Риск-ориентированный подход применен при подготовке плана проверок на 2020 год.

### 3. Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чувашской Республики

Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

#### 3.1. Развитие контрактной системы в сфере закупок в Чувашской Республике

Контрактная система Чувашской Республики является эффективным механизмом развития конкуренции и снижения уровня коррупции.

Государственные и муниципальные закупки в республике – один из главных инструментов реализации мероприятий национальных проектов, федеральных и региональных инвестиционных программ.

В 2018 году осуществлялась работа по совершенствованию контрактной системы, внедрению централизации муниципальных закупок и проведению совместных конкурсов, аукционов.

Служба является уполномоченным органом исполнительной власти Чувашской Республики на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, если условием предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов (далее – межбюджетная субсидия),

является централизация закупок товаров, работ, услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, в случае принятия Кабинетом Министров Чувашской Республики соответствующего решения.

Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 15 декабря 2017 г. № 507 «Об утверждении Порядка принятия решения о централизации закупок товаров, работ, услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, и о внесении изменений в некоторые постановления Кабинета Министров Чувашской Республики»

Служба определена организатором проведения совместных конкурсов и аукционов, что позволяет заказчикам оптимизировать затраты на осуществление закупочной деятельности.

Важным этапом развития контрактной системы в регионе является стандартизация информации о закупке посредством применения описания позиции каталога товаров, работ, услуг, размещенного в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – ЕИС). Введенное единообразие служит одним из инструментов противодействия коррупции и другим злоупотреблениям в сфере закупок.

В рамках импортозамещения и в целях поддержки отечественных производителей при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд в документации о закупках установлены предусмотренные законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок запреты и ограничения допуска иностранных товаров, а также преференции для товаров из стран Евразийского экономического союза.

Принципы, которыми руководствуется Служба в своей работе при организации госзакупок, – прозрачность, открытость и честная конкуренция.

### 3.2. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Чувашской Республики, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чувашской Республики

В рамках функционирующей с 2010 года централизованной системы закупок для обеспечения нужд Чувашской Республики 88% государственных закупок осуществляется через Службу (далее также – уполномоченный орган).

Качество обеспечения нужд Чувашской Республики и удовлетворения общественных потребностей во многом зависит от эффективного взаимодействия уполномоченного органа с государственными и муниципальными заказчиками.

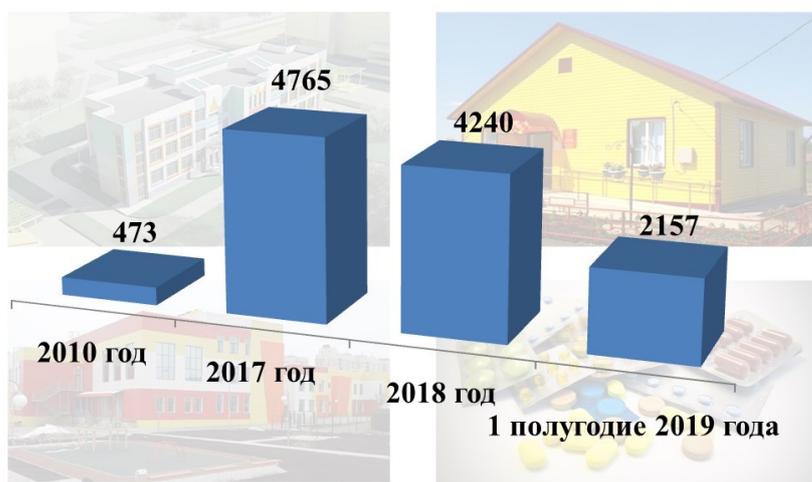
В 2018 году Служба в процессе организации и проведения процедур закупок взаимодействовала с 332 заказчиками: это все главные распорядители бюджетных средств и подведомственные им казенные и бюджетные учреждения Чувашской Республики, муниципальные заказчики, для которых процедура определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществлялась на основании решения о централизации и в рамках заключенных соглашений о передаче осуществления части полномочий в сфере закупок.

Количество заказчиков, осуществляющих закупки через уполномоченный орган, ежегодно увеличивается. Со дня создания уполномоченного органа количество заказчиков, осуществляющих закупки через уполномоченный орган, увеличилось в 7,4 раза. Так, в 2010 году через уполномоченный орган заказы разместили 45 заказчиков, в 2011 – 93 заказчика, в 2018 году – 332 заказчика.

В течение 2018 года поступило 4245 заявок на организацию и проведение закупок, которые рассмотрены на предмет соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и планам-графикам закупок, размещенным заказчиками в ЕИС. Около 55% планов-графиков закупок заказчиков приведены в соответствие с нормами законодательства до опубликования на их основе извещений о проведении закупок.

В 2018 году на основании заявок заказчиков объявлено 4240 закупок для обеспечения нужд Чувашской Республики и муниципальных нужд, за первое полугодие 2019 года – 2157 закупок.

#### Количество проведенных закупок для обеспечения нужд Чувашской Республики и муниципальных нужд



Основная часть закупок осуществлена путем проведения электронных аукционов как наиболее открытой и эффективной формы закупок: торги проводятся через сеть «Интернет», привлекается достаточно большое количество фирм-конкурентов, повышается прозрачность проведения закупок. По итогам

2018 года доля закупок, осуществленных путем проведения электронного аукциона, составила 97,9% от общего количества проведенных торгов, доля открытых конкурсов – 2,1%.

Закупки в форме электронного аукциона проводились на трех электронных площадках:

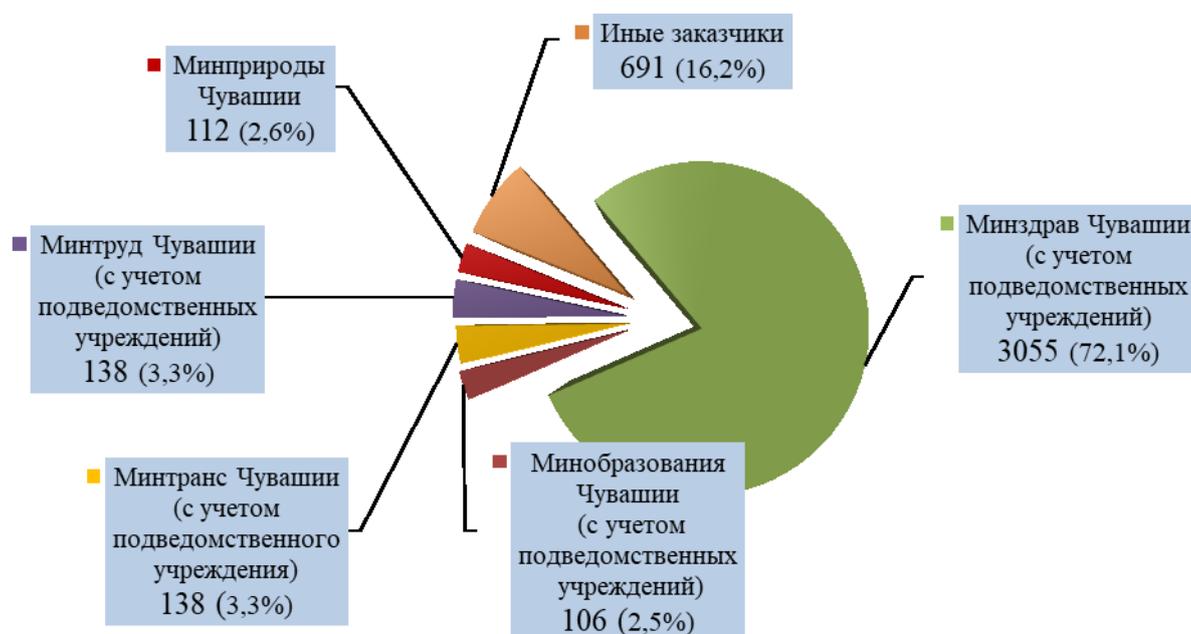
ОАО «Единая электронная торговая площадка» (www.roseltorg.ru) – 3941 (94,9%);

ЭТП «РТС-тендер» – 186 (4,5%);

ЗАО «Электронные торговые системы» (ЭТП ММВБ) – 25 (0,6%).

Основную долю в общем количестве закупок составляют заказы Министерства здравоохранения Чувашской Республики и подведомственных ему учреждений – 3055 закупок (72,1% от общего количества торгов). На Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики приходится 138 закупок (3,3%), Министерство труда и социальной защиты Чувашской Республики – 138 закупок (3,3%), Министерство природных ресурсов и экологии Чувашской Республики – 112 закупок (2,6%), Министерство образования и молодежной политики Чувашской Республики – 106 закупок (2,5%).

Структура торгов в разрезе ключевых государственных заказчиков в 2018 году, ед.



Объем размещенного заказа в 2018 году в 1,6 раза превысил объем заказов 2017 года и составил 11719,8 млн. рублей. За первое полугодие 2019 года объем размещенного заказа составил 8762,0 млн. рублей.

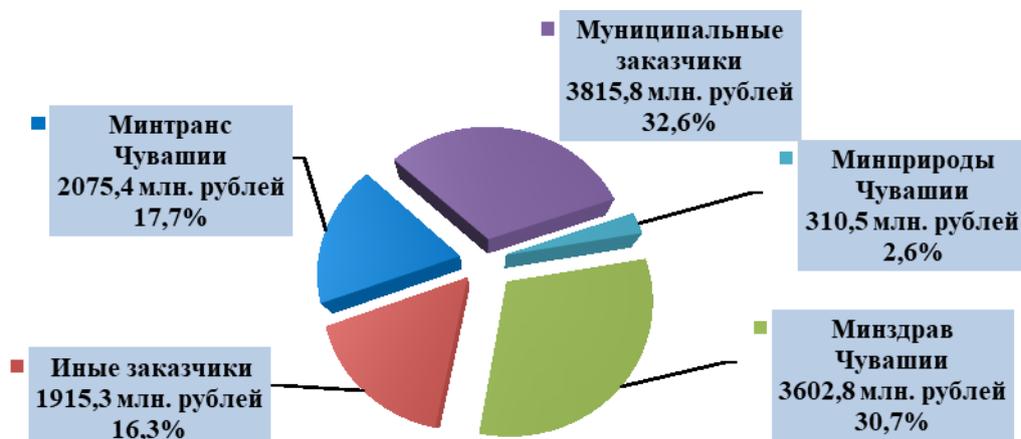
Преобладающими объектами закупки являются строительные работы, лекарственные препараты, продукты питания.

В структуре стоимости закупок наибольший удельный вес приходится на Министерство здравоохранения Чувашской Республики и подведомственные ему учреждения – 3602,8 млн. рублей (30,7% от общей стоимости объявленных закупок), администрацию города Чебоксары Чувашской Республики (в рамках решения о централизации закупок) – 3437,7 млн. рублей (29,3%), Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики – 2075,4 млн. рублей (17,7%), Министерство природных ресурсов и экологии Чувашской Республики – 310,5 млн. рублей (2,6%).

Централизованная система размещения государственного заказа ориентирована прежде всего на поддержку участия в закупках субъектов малого предпринимательства. Результатом такой политики является высокая доля закупок у субъектов малого

предпринимательства – более 3,3 млрд. рублей в 2018 году, или свыше 28% от общего объема закупок, в первом полугодии 2019 года – 2,7 млрд. рублей (30,8%).

**Распределение объема заказа в разрезе государственных и муниципальных заказчиков в 2018 году**



Наиболее капиталоемкими и имеющими первостепенное значение являются заказы, размещенные в рамках реализации инвестиционных программ и национальных проектов:

на строительство 25 фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП) в 2018 году на сумму 92,2 млн. рублей (начальная (максимальная) цена контракта на строительство одного ФАП – 3,686 млн. рублей), 27 ФАП на общую сумму 112,6 млн. рублей в 2019 году;

на реконструкцию здания стационара БУ «Городская детская больница № 2» Минздрава Чувашии на сумму 338,1 млн. рублей (победитель аукциона – ООО «СМУ-115», снижение цены контракта на 1%);

на строительство регионального центра по хоккею при БОУ «Чувашский кадетский корпус Приволжского федерального округа имени Героя Советского Союза А.В. Кочетова» на сумму 216,3 млн. рублей (победитель аукциона – АО «ПМК-8», снижение цены контракта на 1%);

на строительство коллектора хозяйственно-бытовой канализации с очистными сооружениями хозяйственно-бытовых и производственных стоков производительностью 1800 куб. м/сут в пгт Вурнары в рамках реализации мероприятий по сокращению доли загрязненных сточных вод на сумму 406,6 млн. рублей (единственная заявка – АО «ПМК-8»);

на строительство, реконструкцию и ремонт автомобильных дорог на сумму 2,1 млрд. рублей в 2018 году, на сумму более 1,7 млрд. рублей – в 2019 году;

на поставку высокотехнологичного медицинского оборудования и лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи, проведено более 1200 электронных аукционов на сумму 2,2 млрд. рублей.

В республике обеспечен переход к полномасштабному применению электронных закупок, что является реальным шагом к построению электронного общества. В настоящее время все конкурентные способы закупок осуществляются в электронной форме. Практически весь документооборот по размещению государственного заказа осуществляется в электронной форме, что позволило значительно сократить сроки проведения закупок и своевременно обеспечить потребности республики в товарах, работах, услугах.

В целях обеспечения открытости и прозрачности проведения закупок рассмотрение заявок на участие в закупках осуществляется комиссиями, решения которых принимаются коллегиально, при необходимости привлекаются эксперты. В целях совместного решения

задач по повышению прозрачности и эффективности закупок в работе аукционных комиссий по осуществлению закупок с ценой контракта более 20,0 млн. рублей принимает участие представитель Управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по Чувашской Республике.

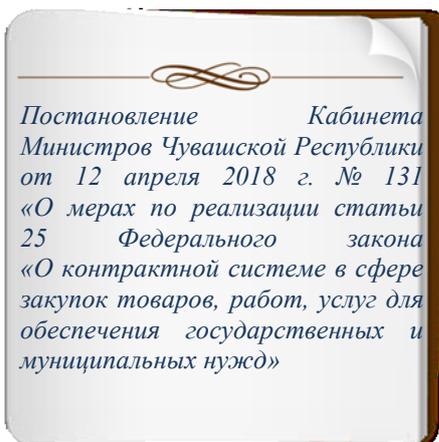
Информационная прозрачность создает условия для широкого общественного контроля закупок, выявляющего и предотвращающего злоупотребления в этой сфере: любой желающий, любая аудитория и бизнес-сообщество через интернет-порталы может получить сведения обо всех закупках, проводимых Службой, и узнать, какие социально значимые задачи решаются в республике в первую очередь.



Вышеуказанные мероприятия позволили обеспечить максимальную прозрачность закупок. В 2018 году по итогам ежегодного Национального рейтинга прозрачности закупок системе государственных закупок Чувашской Республики присвоен рейтинг «Гарантированная прозрачность», таким образом, республика со второй ступени «Высокая прозрачность» поднялась на наивысшую ступень «Гарантированная прозрачность» и заняла четвертое место среди субъектов Российской Федерации.

Высокий результат региона также достигнут благодаря качеству планирования закупок, каталогизации потребностей заказчиков, проведению взвешенной конкурентной политики, детализированному нормированию потребностей, активной методологической работе.

### *Проведение совместных конкурсов и аукционов*



Приоритетным направлением развития контрактной системы в республике является осуществление закупок путем проведения совместных конкурсов и аукционов.

Экономическая целесообразность их проведения обусловлена повышением привлекательности крупных лотов для непосредственных производителей или крупных оптовых поставщиков товаров, имеющих возможность осуществлять поставки по ценам ниже предлагаемых мелкооптовыми и розничными продавцами, а также снижением затрат организационного характера и документооборота при объединении заказов в единый лот и эффективными мерами противодействия коррупции.

Количество совместных закупок, проведенных в текущем году, практически в 2 раза превышает прошлогодний показатель: в первом полугодии 2019 года проведено 43 совместные закупки на сумму 67,5 млн. рублей, в 2018 году – 23 на сумму 51,6 млн. рублей.

Путем совместных закупок приобретены мобильные контрольно-ветеринарные пропускные пункты, технические средства электронной подписи, спортивная экипировка, горюче-смазочные материалы, продукты питания, бумага, оказываются услуги охраны, услуги по вывозу и обеззараживанию медицинских отходов, услуги по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию безработных граждан, услуги по модернизации и сопровождению информационных подсистем Республиканской медицинской информационной системы и др.

В совместных закупках участвовало более 150 организаций различных форм собственности и индивидуальных предпринимателей, в среднем в одной закупке принимало участие от 2 до 6 участников, снижение цены контракта составило до 9,5%.

*Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)  
для муниципальных заказчиков*

В 2018 году в рамках соглашений, заключенных между Кабинетом Министров Чувашской Республики и администрациями муниципальных районов (далее – соглашения), Службой осуществлена процедура определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по следующим объектам:

- «Оказание услуг по рекультивации свалки твердых бытовых отходов д. Ильбеши Чебоксарского района Чувашской Республики» с начальной (максимальной) ценой контракта 37,38 млн. рублей. В аукционе принимали участие 13 организаций, снижение цены контракта составило 28,5%, победитель – ООО «Логистик-Сити»;

- «Строительство начальной школы на 300 мест по ул. Красноармейская, д. 2 г. Ядрин Чувашской Республики» с начальной (максимальной) ценой контракта 173,6 млн. рублей. В аукционе принимали участие 6 организаций, снижение цены контракта составило 2,5%, победитель – ООО «Трест-11».

В целях совместного решения задач в сфере контрактной системы закупок осуществлялось методическое и информационное сотрудничество с муниципальными заказчиками.

Наиболее крупными и социально значимыми являются закупки на выполнение работ по строительству объектов республиканского значения, проводимые в рамках централизации закупок товаров, работ, услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

На основании решений Кабинета Министров Чувашской Республики о централизации закупок товаров, работ, услуг Службой проведено 19 электронных аукционов на общую сумму 3604,8 млн. рублей, в том числе:

- на строительство 13 дошкольных образовательных учреждений;
- на строительство средней общеобразовательной школы на 1600 ученических мест в микрорайоне № 1 жилого района «Новый город» г. Чебоксары;
- на строительство и реконструкцию трех автомобильных дорог;
- на строительство культурно-досугового центра;
- на выполнение работ по созданию комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Этническая Чувашия» Чувашской Республики.

По итогам проведенных аукционов экономия бюджетных средств составила 88,1 млн. рублей.

В первом полугодии 2019 года проведено 7 электронных аукционов на общую сумму 2177,6 млн. рублей, в том числе:

- на реконструкцию Чебоксарского залива и Красной площади в рамках создания кластера «Чувашия – сердце Волги»;
- на строительство средней образовательной школы с пристроенными помещениями для дошкольных групп в с. Байгулово Козловского района;

на строительство дошкольного образовательного учреждения и др.

По итогам указанных закупок экономия бюджетных средств составила 17,6 млн. рублей.

### **3.3. Состояние конкурентной среды в сфере закупок**

Развитие конкуренции, обеспечение наибольшего количества предложений претендентов на заключение контракта являются одной из приоритетных задач в сфере контрактной системы.

В 2018 году в закупках участвовало более 12 тыс. организаций различных форм собственности и предпринимателей. Среднее количество участников закупок – 3,2 на 1 закупку, что соответствует среднероссийскому показателю (по данным Национального рейтинга прозрачности закупок – 2018 среднее количество поданных заявок на 1 аукцион – 3,14 заявки).

Количество участников зависит от специфики проводимых закупок. Наибольшее количество участников наблюдается при проведении закупок на поставки товаров легкой промышленности, канцелярских товаров и товаров бытового назначения – от 6 до 10 участников, продуктов питания – до 4 участников.

Важно отметить, что конкуренция в основном формируется за счет местных компаний, побеждающих в аукционах на строительство социально значимых объектов, строительство и ремонт автодорог, оказание медицинских услуг, поставку продуктов питания. Доля закупок у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), зарегистрированных на территории Чувашской Республики, составляет 73% от общего объема закупок.

Значительное влияние на конкурентность при осуществлении закупок оказывают монополизированность отдельных товарных рынков и неразвитость определенных его секторов в сфере госзакупок. Наиболее ярко данные факторы проявляются при проведении закупок горюче-смазочных материалов, автотранспортных средств, ортопедических и протезных изделий, техобслуживания медицинской техники (1–2 участника).

В 2018 году доля закупок с единственным участником составила 32% (1357 закупок) от общего количества проведенных закупок, тогда как по итогам 2017 года этот показатель составлял 34% (1477 закупок).

Несостоявшимися зачастую признаются электронные аукционы с незначительными объемами закупок в связи с незаинтересованностью потенциальных поставщиков в таких поставках. Из общего количества несостоявшихся закупок 63% составляют закупки с ценой контракта до 300,0 тыс. рублей. В целях оптимизации закупочной деятельности и укрупнения лотов постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 24 июля 2019 г. № 303 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 декабря 2013 г. № 563» принято решение о проведении Службой торгов для подведомственных органам исполнительной власти Чувашской Республики казенных и бюджетных учреждений с начальной (максимальной) ценой контракта свыше 300,0 тыс. рублей.

### **3.4. Эффективность проведения закупок для обеспечения нужд Чувашской Республики**

Эффективность осуществления государственных (муниципальных) закупок определяет перспективы успешной реализации инвестиционных программ и национальных проектов, способствует качественному решению социально-экономических задач, повышению качества жизни населения: строятся новые фельдшерско-акушерские пункты, дороги, школы и детские сады, закупаются лекарственные препараты и т.д.

Одним из важнейших принципов закупок для обеспечения государственных нужд является экономическая эффективность расходования бюджетных средств.

По итогам 2018 года экономия бюджетных средств составила 673,3 млн. рублей, из них от осуществления государственных закупок – 570,3 млн. рублей, или 7,4%, от осуществления муниципальных закупок в рамках решений о централизации и исполнения соглашений – 103 млн. рублей, или 2,9%.

За первое полугодие 2019 года экономия бюджетных средств составила 305,7 млн. рублей, из них от осуществления государственных закупок 288,1 млн. рублей, или 9,9%, муниципальных закупок в рамках решений о централизации – 17,6 млн. рублей, или 1%.

Наибольшая экономия бюджетных средств достигнута при проведении закупок для Министерства здравоохранения Чувашской Республики и подведомственных ему учреждений – 220,8 млн. рублей (6,1%), Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики и подведомственного ему учреждения – 150 млн. рублей (7,2%), Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики – 33 млн. рублей (12%).

Необходимо отметить, что показателями эффективного размещения заказов для обеспечения государственных нужд, кроме прямой экономии бюджетных средств по итогам торгов, являются высокое качество приобретенных товаров (работ, услуг) и своевременность планирования и поставки товаров.

#### Ключевые показатели эффективности размещения государственных заказов

Направление закупки	Экономия бюджетных средств, %	Количество заявок на одну закупку	Доля республиканских поставщиков, %
Ремонт и обслуживание автомобильных дорог	7,0	3,0	98,9
Строительство	3,5	5,0	99,9
Капитальный и текущий ремонт зданий, сооружений	8,6	6,2	97,8
Продукты питания и услуги по организации питания	6,5	4,0	100
Лекарственные средства	3,5	3,2	11,3
Транспортные средства	1,5	2,6	20,1
Оказание образовательных услуг	23,6	4,2	99,8

### 3.5. Мониторинг своевременного исполнения контрактов

Важным инструментом, позволяющим повысить эффективность закупок и снизить коррупционные риски, является организация оперативной системы мониторинга исполнения контрактов.

Во исполнение поручения Главы Чувашской Республики М.В. Игнатьева Службой ведется база данных о государственных контрактах, заключенных заказчиками Чувашской Республики. Информация о не исполненных в установленные сроки контрактах ежеквартально направляется в Министерство финансов Чувашской Республики и Министерство экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики для принятия соответствующих мер по выявлению и устранению причин, повлекших несвоевременное исполнение контрактов.

Результатом мониторинга является сокращение количества не исполненных в установленные сроки контрактов, заключенных заказчиками Чувашской Республики. Если в 2016 году доля не исполненных своевременно контрактов составляла 27% (1074 контракта) от общего количества заключенных контрактов, то по итогам 2018 года доля таких контрактов составила 1,3% (45 контрактов) от общего количества заключенных контрактов, за первое полугодие 2019 года – 0,3% (5 контрактов).

Исполнение обязательств по указанным контрактам своевременно не завершено, либо отчет об исполнении контрактов не опубликован заказчиками в ЕИС в нарушение требований об их размещении в течение 7 рабочих дней со дня оплаты по контракту.

### *Проблемы в сфере закупок и пути их решения*

1. В 2018 году заметно усилилась деятельность недобросовестных участников закупок, не участвующих в торгах, так называемых «профессиональных жалобщиков», с которыми Служба столкнулась при проведении крупных закупок для обеспечения муниципальных нужд в рамках реализации национальных проектов, таких как строительство дошкольных образовательных учреждений, строительство и реконструкция автомобильных дорог. Жалобы связаны в основном с технической частью документации о закупках.

Противодействие такого рода проявлениям выходит сегодня на передний план и требует особого подхода заказчиков к подготовке документации и сохранению прозрачности закупок на всех этапах.

Положительной тенденцией является сокращение доли жалоб на действия заказчиков и уполномоченного органа: по сравнению с началом функционирования уполномоченного органа (по сравнению с 2010 годом) доля жалоб уменьшилась в 15 раз и составила 1,6% от общего количества проведенных закупок.

2. Большой материальный урон заказчику наносит также деятельность недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), которые сознательно занижают цену контракта и одерживают победу за счет экономически не обоснованного снижения цены контракта.

После заключения контракта такие победители нарушают сроки исполнения (график поставки), недостаточно качественно выполняют работы или оказывают услуги, поставляют ненадлежащего качества товары. Возможность заказчика застраховать себя от действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ограничена, возмещение убытков через суд не решает проблем заказчика при поставке некачественных товаров, работ, услуг или срыве сроков поставки из-за длительности судебной процедуры и низких штрафных санкций по суду.

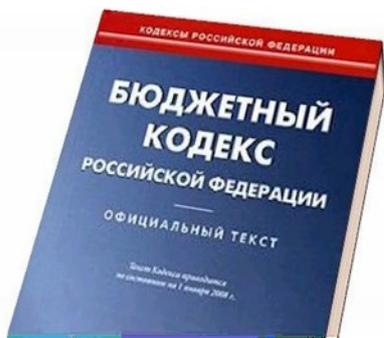
В целях профилактики правонарушений информация о закупках, в которых снижение цены контракта составило более 25% от начальной (максимальной) цены контрактов, направляется в правоохранительные органы. Так, по итогам 2018 года в правоохранительные органы направлена информация о 642 аукционах, проведенных в электронной форме, за первое полугодие 2019 года – о 221 аукционе.

3. Следующая проблема контрактной системы в сфере закупок связана с недобросовестной конкуренцией среди участников закупок.

Зачастую недобросовестная конкуренция проявлялась в согласованных действиях участников закупок, направленных на поддержание максимально высоких цен при проведении электронных аукционов, когда из допущенных участников предложение о снижении цены поступало только от одного участника и контракт заключался по минимально сниженной цене. Указанные действия приводят к устранению конкуренции в закупках и неэффективному расходованию бюджетных средств. Наиболее остро признаки сговора участников наблюдались при размещении заказов на выполнение подрядных работ и поставок оборудования. В 2018 году материалы по 142 проведенным закупкам с низкой бюджетной эффективностью направлены в правоохранительные органы и в Чувашское УФАС России, в первом полугодии 2019 года – по 82 закупкам. Решением от 22 января 2019 г. Чувашское УФАС России признало ООО «АМК» и ООО «Инсайт» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в заключении и реализации соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, что привело к поддержанию цен в 7 электронных аукционах на поставку медоборудования.

4. В настоящее время в сфере закупок отсутствует единообразная правоприменительная практика, различные правоприменители одни и те же нормы законодательства о контрактной системе в сфере закупок трактуют по-разному, по одной и той же проблеме территориальными антимонопольными органами выносятся взаимоисключающие решения. Неоднозначное толкование отдельных положений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и многочисленных подзаконных актов, противоречивость арбитражной и административной практики приводят к крайне высокому уровню текучести кадров среди заказчиков, а также повышают коррупционные риски.

#### 4. Повышение эффективности бюджетных расходов



Повышение эффективности бюджетных расходов в сложившейся экономической ситуации остается одной из важнейших задач, стоящих перед органами власти.

Финансовое обеспечение деятельности Службы производится за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики. Общий объем финансирования за 2018 год составил 31413,50 тыс. рублей, из них:

- фонд оплаты труда – 24249,80 тыс. рублей;
- прочие выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда (командировочные расходы), – 239,8 тыс. рублей;
- закупки товаров, работ, услуг – 6923,90 тыс. рублей.

Структура и штатное расписание Службы соответствуют стандарту структуры центрального аппарата органов исполнительной власти Чувашской Республики.

Служба является соисполнителем трех государственных программ Чувашской Республики: «Управление общественными финансами и государственным долгом Чувашской Республики», «Цифровое общество Чувашии» и «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства».

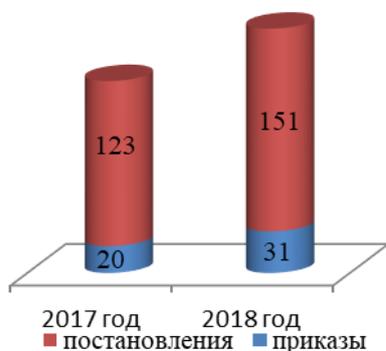
В целях повышения эффективности расходования средств республиканского бюджета Чувашской Республики в Службе осуществляются закупки на поставку товаров, работ, услуг с использованием конкурентных способов, экономия бюджетных средств по итогам которых в 2018 году составила 23%.

Реализуя законодательно введенные нормы, принципы и механизмы повышения эффективности бюджетных расходов, Служба свою финансово-хозяйственную деятельность ведет по следующим направлениям:

- оптимизация расходных обязательств Чувашской Республики, исполняемых Службой;
- совершенствование программно-целевых методов государственного управления;
- повышение качества и эффективности исполнения государственных функций;
- повышение качества оказания государственных услуг (выполнения работ);
- создание и совершенствование процедур ведомственного финансового контроля;
- повышение качества планирования исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики по доходам и расходам;
- повышение качества исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики по расходам.

## 5. Правовое обеспечение деятельности Службы

**Количество нормативных правовых актов Службы**



Неотъемлемой частью деятельности любого государственного органа является нормотворческая деятельность, результаты которой непосредственно влияют на эффективность выполнения возложенных задач и функций.

Разработка и подготовка проектов нормативных правовых актов осуществляется Службой во исполнение законодательства Российской Федерации и законодательства Чувашской Республики, а также по итогам мониторинга действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Чувашской Республики. Количество принимаемых нормативных правовых актов Службы ежегодно увеличивается (в 2017 г. – 143, 2018 г. – 182).

За 8 месяцев 2019 года Службой принято 46 нормативных правовых актов, из них 23 приказа и 23 постановления.

В целях общественного обсуждения и проведения антикоррупционной экспертизы проекты нормативных правовых актов размещаются на сайте [regulations.cap.ru](http://regulations.cap.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Принятые нормативные правовые акты публикуются в источниках официального опубликования нормативных правовых актов и на официальном сайте Службы. Постановления Службы об установлении цен (тарифов) в соответствующих сферах деятельности в установленные сроки направляются в ФАС России.

Служба принимает непосредственное участие и в разработке правовых актов Чувашской Республики.

На основании статьи 157<sup>1</sup> Жилищного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» ежегодно указом Главы Чувашской Республики, разрабатываемым Службой, утверждаются предельные (максимальные) индексы изменения платы граждан за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Чувашской Республики и обоснование величины установленных предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Чувашской Республики на очередной год.

В 2018 году Кабинетом Министров Чувашской Республики принято 15 постановлений, разработанных Службой с целью приведения действующих актов в соответствие с законодательством Российской Федерации, а также регулирования цен (тарифов), полномочия по установлению которых возложены на Кабинет Министров Чувашской Республики.

В 2018 году в Положение о Государственной службе Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам, утвержденное постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 августа 2009 г. № 265, вносились изменения, связанные с изменением законодательства в сфере тарифного регулирования и контрактной системы в сфере закупок. Правовые акты Чувашской Республики усовершенствованы в целях внедрения риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля.

Проекты разработанных нормативных правовых актов Чувашской Республики предварительно обсуждены на заседаниях Общественного совета при Службе. В 2018 году проведено 9 заседаний Общественного совета, на которых обсуждены 15 проектов

постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики, 1 проект указа Главы Чувашской Республики, а также рассмотрен вопрос об организации в Службе работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Служба в 2018 – истекшем периоде 2019 года представляла в судах интересы республики.

Предметом рассмотрения в большинстве случаев явились постановления Службы об установлении тарифов в регулируемых сферах деятельности.

В сфере электроэнергетики ООО «СК «Олимп», ООО «Энергоактив» оспаривали установленные тарифы на услуги по передаче электрической энергии, полагая в том числе заниженными учтенные органом регулирования расходы по арендной плате. Служба отстояла принятые решения как в Верховном Суде Чувашской Республики, так и в Верховном Суде Российской Федерации. Верховным Судом Российской Федерации по данным делам сформирована четкая позиция, предусматривающая отсутствие оснований для учета при расчете тарифов завышенных расходов по арендной плате, вызванных куплей-продажей объектов электроэнергетики одним юридическим лицом у другого, а также переоценкой объектов электроэнергетики без проведения их реконструкции.

ООО «Коммунальные технологии» (далее – Общество), не согласившись с установленным для ООО «Электрогарант» тарифом на услуги по передаче электрической энергии, применявшимся во взаиморасчетах с Обществом, обратилось в Верховный Суд Чувашской Республики. Общество сочло, что Службой нарушена процедура установления тарифа, а также неверно определены сторона-плательщик и сторона-получатель средств за услуги по передаче электрической энергии. Решением Верховного Суда Чувашской Республики Обществу отказано в удовлетворении требований в полном объеме, суд согласился с доводами государственного органа о соответствии принятого решения законодательству о тарифном регулировании. Позицию тарифного органа поддержал и Верховный Суд Российской Федерации.

В отчетном периоде Верховным Судом Чувашской Республики также рассматривались дела по заявлениям Общества о признании недействующими постановлений Службы об установлении тарифов в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения на 2017 и 2018 годы. Доводы о занижении тарифов были предметом оценки суда и не нашли своего подтверждения. Решения Верховного Суда Чувашской Республики поддержаны апелляционными определениями Верховного Суда Российской Федерации.

Арбитражным судом города Москвы отказано Обществу и в удовлетворении заявления о признании недействительным решения ФАС России, вынесенного по результатам рассмотрения вопроса об обоснованности тарифа на услуги по передаче тепловой энергии на территории г. Новочебоксарск от источника тепловой энергии ПАО «Т Плюс».

Безуспешно Общество пыталось признать незаконным бездействие Кабинета Министров Чувашской Республики, выразившееся в непересмотре тарифов в сфере теплоснабжения с 2010 года. Арбитражный суд Чувашской Республики – Чувашии требования Общества признал необоснованными.

## **6. Повышение качества предоставления государственных услуг, межведомственное взаимодействие**

В целях повышения качества предоставляемых государственных услуг по установлению цен (тарифов) в регулируемых сферах деятельности и повышения производительности труда в республике внедрен и развивается региональный сегмент федеральной государственной информационной системы «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования – Региональные органы регулирования – Субъекты регулирования» (ФГИС «ЕИАС»). ФГИС «ЕИАС» обеспечивает автоматизацию информационного взаимодействия между ФАС России,



органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере государственного регулирования тарифов, муниципальными образованиями и регулирующими организациями в рамках процессов установления тарифов и предусматривает автоматизацию следующих функций:

- документооборот в системе органов государственного регулирования тарифов;
- документооборот между регулирующими органами и регулирующими организациями по вопросам установления тарифов (цен) на продукцию (услуги) естественных монополий и мониторинга их деятельности;
- сбор отчетности регулируемых организаций, а также обосновывающих документов по установлению тарифов (цен), их регистрацию и проверку;
- расчет региональных тарифов (цен) на продукцию (услуги) естественных монополий, анализ обосновывающих документов, расчет статистических показателей и прогнозов;
- анализ регионального баланса электрической энергии и мощности в рамках Единой энергетической системы;



- региональный мониторинг тарифов на товары и услуги субъектов естественных монополий;
- региональный мониторинг инвестиционных проектов, осуществляемых на средства, включаемые в регулируемые государством тарифы;
- ведение реестра субъектов естественных монополий.

Служба является соисполнителем государственной программы Чувашской Республики «Цифровое общество Чувашии» и реализует мероприятия по внедрению и развитию регионального сегмента ФГИС «ЕИАС».

За отчетный период в ходе выполнения работ по модернизации и расширению функциональности регионального сегмента:

обновлены группы шаблонов по расчету тарифов в сфере теплоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, электроэнергетики, энергосбережения и энергоэффективности для автоматизированного расчета тарифов;

модернизирован портал раскрытия информации, обеспечивающий отображение фактов и сроков раскрытия регулирующими организациями информации, а также самих раскрываемых показателей, на основе отчетных шаблонов формата ФГИС «ЕИАС» ФАС России;

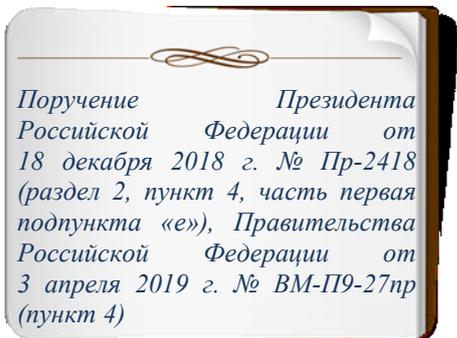
разработано и внедрено программное обеспечение для сбора отчетности на основании постановления Правительства Российской Федерации от 21 июня 2016 г. № 564 «Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами».

В целях обеспечения своевременного обмена информацией в электронном виде Службой заключены соглашения об электронном обмене документами с органами местного самоуправления и регулирующими организациями. В настоящее время система функционирует и активно используется. К ФГИС «ЕИАС» подключено 100% регулируемых организаций Чувашии.

Всего на развитие и модернизацию регионального сегмента ФГИС «ЕИАС» Службой направлено в 2018 году 2391,53 тыс. рублей.

Работы, связанные с модернизацией и расширением функциональных блоков регионального сегмента, будут продолжены.

В рамках государственной программы Чувашской Республики «Информационное общество Чувашии» в Службе в 2018 году обновлен парк компьютерной техники: закуплено 28 персональных компьютеров, 6 multifunctional устройств на сумму 1186,8 тыс. рублей.



Реализуется программа цифровой модернизации ФГИС «ЕИАС» на основе реализации концепции развития информатизации тарифного регулирования коммунального комплекса и применения информационных технологий, обеспечивающих программно-техническую реализацию регуляторных инструментов. Основным ожидаемым результатом – трансформация ФГИС «ЕИАС» ФАС России в единую цифровую платформу государственного регулирования тарифов, обеспечивающую новое качество регулирования, повышение прозрачности, эффективности и обоснованности регуляторных решений на базе автоматизации (цифровизации) основных регуляторных процедур и функций, включая следующие:

предоставление и проверка электронной регуляторной отчетности и тарифных заявок;

проведение сравнительного анализа операционных расходов всех организаций, включенных в регуляторный реестр ФГИС «ЕИАС» по каждой регулируемой сфере, определение эталонного уровня операционных расходов;

формирование на основе рассчитанных эталонных операционных расходов, а также с использованием иных методов регулирования долгосрочных тарифов;

обеспечение установленной законодательством коллегиальной процедуры рассмотрения и утверждения тарифов и доведение принятых тарифных решений до регулируемых организаций в виде цифрового (электронного) документа;

публикация тарифных решений, тарифных заявок, информации о рассмотрении разногласий на открытом портале ФГИС «ЕИАС»;

публикация на открытом портале ФГИС «ЕИАС» иных сведений о деятельности регулируемых субъектов и органов регулирования, подлежащих раскрытию в соответствии с требованиями законодательства.



В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального комплекса», а также Планом мероприятий («дорожной картой») по подготовке и проведению опытной эксплуатации государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства на территории Чувашской Республики, утвержденным распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 24 июля 2015 г. № 447-р, Служба размещает информацию об установленных тарифах на коммунальные услуги, утвержденных производственных и инвестиционных программах, отчетах об их исполнении, привлечении к административной ответственности ресурсоснабжающих организаций.

## 7. Состояние и уровень исполнительской дисциплины в Службе

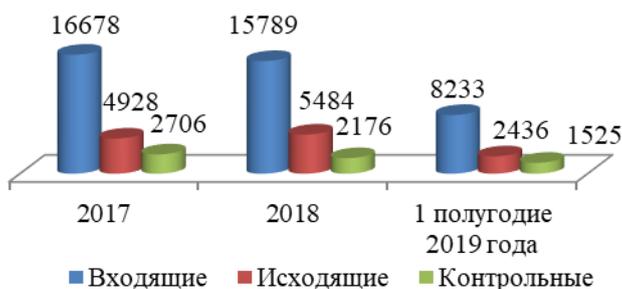
Уровень исполнительской дисциплины в органах исполнительной власти Чувашской Республики характеризуется такими показателями, как качественное и своевременное выполнение решений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Главы Чувашской Республики, Кабинета Министров Чувашской Республики, своевременное внесение в установленном порядке в Администрацию Главы Чувашской Республики проектов правовых актов Чувашской Республики, разработанных во

исполнение указанных решений и поручений, а также направленных на приведение законодательства Чувашской Республики в соответствие с законодательством Российской Федерации.

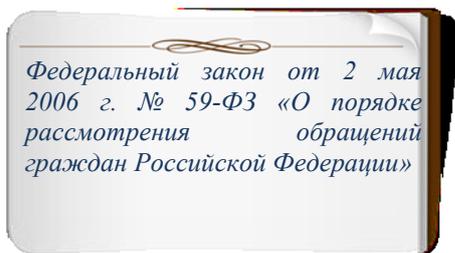
В целях повышения исполнительской дисциплины обеспечивается ежедневный контроль исполнения поручений структурными подразделениями Службы.

За 2018 год в системе электронного документооборота зарегистрировано 15789 входящих документов (16678 – в 2017 г.), за первое полугодие 2019 года – 8233 документа.

Электронный документооборот за 2018 год



По оценке Администрации Главы Чувашской Республики, уровень исполнительской дисциплины в Службе в 2018 году составил 99%. В 2019 году случаев несвоевременного представления ответов на поручения не имеется.



## 8. Работа с обращениями граждан

В 2018 году в Службу поступило 127 обращений, что на 31 обращение больше, чем в 2017 году (96 обращений). В первом полугодии 2019 года зарегистрировано 121 обращение.

Увеличение количества обращений связано с внедрением новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами. Жителей интересовали вопросы установления тарифов на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, определения платы на услугу в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

Вопросы обоснованности установленных тарифов на тепловую энергию и горячее водоснабжение, электрическую энергию также являются актуальными.

Чаще остальных в 2018 году обращались жители городов Чебоксары (61), Новочебоксарска (19), Шумерли (3), Алатыря (3), Канаша (2), а также Чебоксарского (5), Цивильского (2), Ядринского (2), Порецкого (2) районов (других районов (7), в 21 случае район неизвестен).

Служба в соответствии с законодательством в пределах своей компетенции обеспечивает объективное, своевременное и всестороннее рассмотрение поступивших обращений. Обратившимся гражданам даются квалифицированные разъяснения и рекомендации.

98 обращений были направлены заявителями на адрес Службы, 29 обращений поступили из Администрации Главы Чувашской Республики.

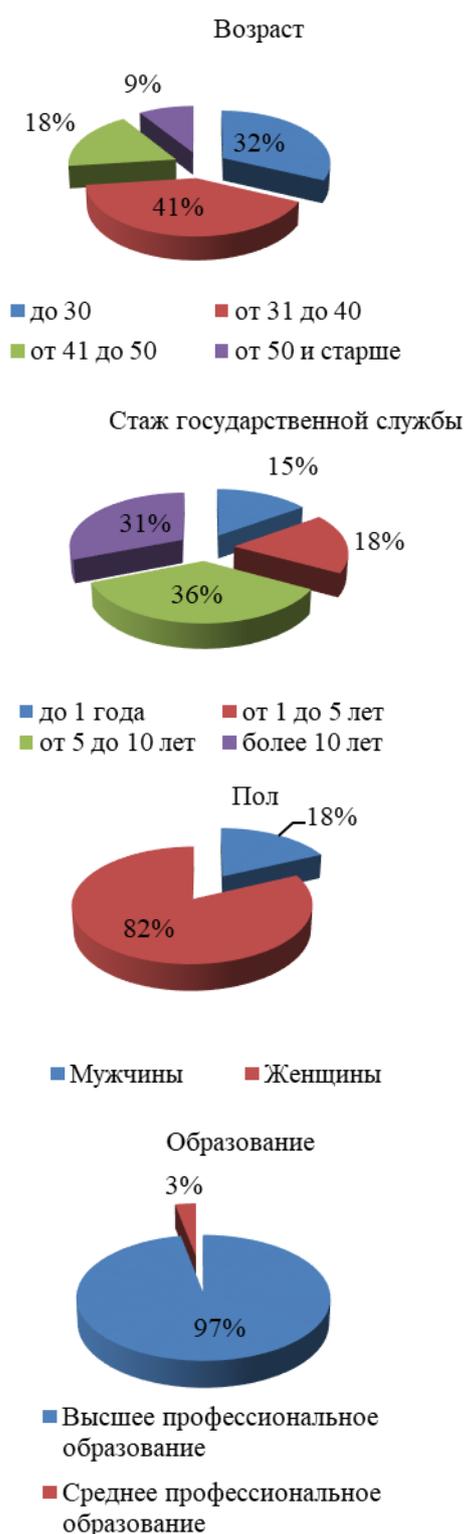
Увеличивается количество обращений, поступивших с использованием возможностей ГИС ЖКХ. В течение 2018 года с помощью системы в Службу за разъяснениями обратились 6 граждан, в первом полугодии 2019 года – 11.

Службой рассматриваются также и устные заявления граждан, поступившие в ходе личного приема, который проводится руководителем Службы еженедельно, а также в рамках тематического приема граждан в Региональной общественной приемной председателя партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д.А. Медведева и в общественной приемной Администрации Главы Чувашской Республики.

На постоянной основе функционируют «горячие линии» по вопросам изменения платы граждан за коммунальные услуги и работы новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами.

В муниципальных образованиях республики прием граждан осуществляется руководителем и заместителями руководителя Службы в рамках Единого информационного дня.

## 9. Кадровый потенциал государственных гражданских служащих Чувашской Республики



Кадровая политика Службы направлена на закрепление и эффективное использование на государственной гражданской службе Чувашской Республики высококвалифицированных специалистов, создание условий для реализации ими личностного потенциала, для успешного исполнения своих должностных обязанностей, содействие профессиональному развитию государственных гражданских служащих Чувашской Республики в Службе (далее – гражданские служащие), совершенствование системы мотивации и стимулирования труда.

Штатная численность гражданских служащих составляет 43 единицы, на 1 сентября 2019 г. замещено 34 должности (79%).

Структура Службы состоит из 6 отделов и 3 секторов:

- отдел правового обеспечения, кадров и делопроизводства;

- отдел регулирования тарифов в сфере коммунального комплекса;

- отдел регулирования тарифов на электрическую энергию и платы за технологическое присоединение;

- отдел регулирования тарифов на тепловую энергию;

- отдел регулирования цен потребительского рынка и контрольно-аналитической работы;

- отдел организации и проведения государственных закупок;

- сектор экспертизы и методического обеспечения государственных закупок;

- сектор организации и проведения совместных конкурсов и аукционов;

- сектор бухгалтерского учета, административного и информационного обеспечения.

Высшее профессиональное образование имеют 97% (33 человека) гражданских служащих, из них 42,2% (14 человек) составляют специалисты с экономическим образованием, 29,41% (10 человек) гражданских служащих имеют два и более высших образования.

Всего в кадровом резерве Службы на 1 сентября 2019 г. состояли 29 человек, из них 14 гражданских служащих Службы.

В 2018 году классные чины присвоены 18 гражданским служащим (за 8 месяцев 2019 года – 10), в том числе 2 (за 8 месяцев 2019 года – 1) – по результатам квалификационного экзамена.

Повышение квалификации гражданских служащих направлено на обновление их теоретических и практических знаний, совершенствование их профессиональных умений и навыков. За счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в 2018 году дополнительное профессиональное образование получили 16 сотрудников.

Ежегодно Службой выдвигаются кандидатуры гражданских служащих для участия в конкурсе «Лучший государственный гражданский служащий Чувашской Республики».

В целях формирования высококвалифицированного кадрового состава Службы, способного обеспечить эффективное государственное управление, и обеспечения стабильности кадрового состава в Службе осуществляется наставничество лиц, впервые поступивших на государственную гражданскую службу.

В целях защиты профессиональных, трудовых, социально-экономических прав и интересов работников в Службе с 2013 года функционирует первичная профсоюзная организация работников Чувашского республиканского комитета профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации. Охват сотрудников профсоюзным движением составляет 100%. Профсоюзный комитет уделяет большое внимание пропаганде здорового образа жизни, духовному и физическому развитию сотрудников и организует различные культурные и спортивные мероприятия.

## **10. Деятельность Службы по противодействию коррупции**

Большое внимание в Службе уделяется вопросам противодействия коррупции.

В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и законодательства Чувашской Республики своевременно принимаются и вносятся изменения в действующие правовые акты Службы по вопросам противодействия коррупции. Ежегодно утверждается план мероприятий по противодействию коррупции, актуализация которого осуществляется по мере необходимости.

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» приказом Службы от 15 июня 2015 г. № 01/06-817 создана комиссия по противодействию коррупции Службы, утверждено Положение о ней и ее состав.

В Службе определены должностные лица, ответственные за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, функционирует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссия).

В 2018 году проведено 3 заседания комиссии, на которых рассмотрены материалы проверок, свидетельствующие о представлении 6 гражданскими служащими недостоверных или неполных сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также результаты осуществления контроля за расходами в отношении 6 гражданских служащих. На основании рекомендаций комиссии 1 гражданский служащий привлечен к дисциплинарной ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

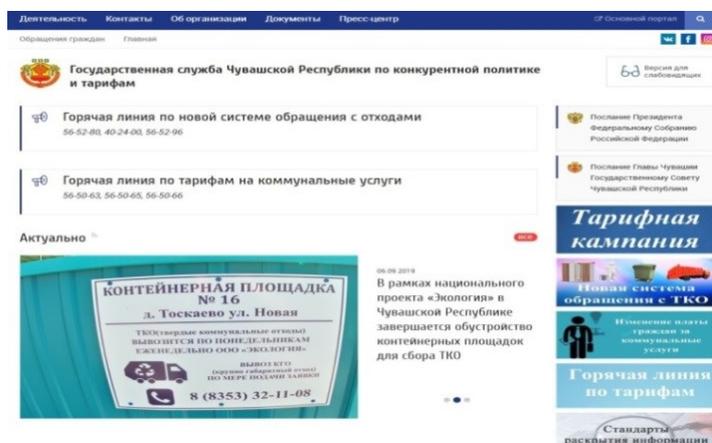
Ежеквартально в целях правового просвещения проводятся обучающие семинары с сотрудниками Службы, в ходе которых разъясняются положения законодательства Российской Федерации и законодательства Чувашской Республики о противодействии коррупции.

В соответствии с Методическими рекомендациями по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, разработанными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, перечень коррупционно опасных функций Службы ежегодно актуализируется.

Для своевременного выявления коррупционных проявлений в сфере закупок товаров, работ, услуг Службой проводятся мероприятия по устранению случаев участия на стороне поставщиков продукции для обеспечения государственных и муниципальных нужд близких родственников членов комиссии по осуществлению закупки, а также лиц, которые могут оказать прямое влияние на процесс проведения закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Члены комиссии по осуществлению закупок при подписании протоколов подведения итогов закупок декларируют отсутствие конфликта интересов между ними и участниками закупок.

## 11. Повышение информационной открытости



В целях регулярного информирования общественности, формирования объективного мнения о проводимой в Чувашской Республике тарифной политике, а также повышения прозрачности и открытости принимаемых решений в области тарифного регулирования ведется официальный сайт Службы ([www.tarif.cap.ru](http://www.tarif.cap.ru)), на котором размещаются полная информация об основных направлениях деятельности,

перечень нормативных правовых актов, определяющих полномочия Службы. Оперативно наполняется новостной раздел официального сайта Службы о решениях Главы Чувашской Республики, Кабинета Министров Чувашской Республики и Службы. В 2018 году было размещено 399 новостных сообщений. Регулярно обновляется раздел «Нормативные правовые акты», в оперативном порядке выкладываются информационные письма, разъяснения и информация для субъектов регулирования, заказчиков и участников закупок.



В целях обеспечения открытости и прозрачности тарифного регулирования на официальном сайте Службы ведется раздел «Коллегия Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам», в котором размещаются информация о выносимых на обсуждение членов коллегии вопросах об установлении тарифов и принятые ею решения.

В баннере «Изменение платы граждан за коммунальные услуги» размещены нормативные правовые акты в сфере регулирования платы граждан за коммунальные услуги, раздел «Тарифы на коммунальные услуги для населения», содержащий информацию о размерах тарифов на каждый вид коммунальной услуги по всем муниципальным образованиям Чувашской Республики, размещена ссылка на «Калькулятор коммунальных платежей», предназначенный для примерного расчета платы граждан за коммунальные услуги исходя из данных об установленных тарифах на коммунальные услуги и объемах потребления, определяемых нормативами потребления коммунальных

услуг, применяемых для начисления платы за коммунальные услуги, или показаний индивидуальных приборов учета.

На официальном сайте Службы также созданы баннеры, посвященные контрактной системе в сфере закупок, содержащие информацию об итогах проведенных закупок товаров, работ, услуг для государственных заказчиков Чувашской Республики, анализ закупок для обеспечения нужд Чувашской Республики, формы заявок для заказчиков, нормативные правовые документы в сфере контрактной системы.

## **12. Задачи Службы на среднесрочную перспективу**

### ***Задачи в сфере тарифного регулирования***

- проведение взвешенной тарифной политики, направленной на организацию и проведение комплекса мероприятий по улучшению качества государственного регулирования тарифов, всестороннему анализу и оценке принятых тарифных решений, выявлению их экономической эффективности, в целях соблюдения баланса интересов поставщиков и потребителей;

- долгосрочность, открытость и прозрачность тарифного регулирования во взаимодействии с Межотраслевым советом потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Чувашской Республики и Общественным советом при Службе;

- переход на регулирование тарифов с применением «эталонных» затрат;

- контроль за соблюдением применяемых цен (тарифов) и экономической обоснованностью фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности;

- проведение ежеквартального публичного обсуждения результатов правоприменительной практики по видам государственного контроля (надзора);

- осуществление планомерной и эффективной работы по предупреждению, выявлению и пресечению коррупционных правонарушений.

### ***Задачи в сфере закупок***

- обеспечение открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок;

- развитие добросовестной конкуренции и обеспечение максимального доступа предпринимателей к процедурам закупок, создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок;

- достижение максимальной экономической эффективности использования бюджетных средств при проведении закупок;

- устранение возможностей злоупотребления и коррупции при проведении закупок;

- обеспечение принципов профессионализма, принятие мер по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования специалистов;

- цифровизация закупочной системы.