

Руководство

по соблюдению обязательных требований при осуществлении контроля за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций

1. Общие положения

Настоящее Руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении контроля за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций (далее – Руководство), разработано в соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон).

Целью Руководства является оказание юридическим лицам, их руководителям и иным должностным лицам, индивидуальным предпринимателям, их уполномоченным представителям, осуществляющим регулируемый вид деятельности (далее – подконтрольные субъекты), информационно-методической поддержки в вопросах соблюдения обязательных требований, установленных Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Чувашской Республики в регулируемой сфере деятельности.

Под контролем за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической

эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций понимается деятельность Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам (далее также - Служба), направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений подконтрольными субъектами, требований, установленных Федеральным [законом](#), Федеральным [законом](#) «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Чувашской Республики (далее - обязательные требования).

Основными задачами при осуществлении контроля являются:

выявление факторов риска причинения вреда, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;

регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению соблюдения этих требований, являющихся предметом контроля;

повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

2. Состояние нормативно-правового регулирования

Перечень нормативно-правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Службой, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Службой применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций, утвержден приказом Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 03.04.2019 № 01/06-255. Данный приказ размещен на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальном сайте Службы в сети «Интернет») по адресу: www.tarif.cap.ru.

3. Описание круга лиц, в отношении которых устанавливаются обязательные требования (подконтрольные субъекты)

К подконтрольным субъектам, в отношении которых осуществляется контроль за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких

организаций подлежат установлению Службой, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Службой применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций, относятся юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность:

- в электроэнергетике;
- в сфере теплоснабжения;
- в сфере водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных систем и систем коммунальной инфраструктуры;
- в области обращения с твердыми коммунальными отходами (региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами).

4. Обязательные требования

Подконтрольные субъекты обязаны соблюдать в процессе осуществления деятельности установленные нормативными правовыми актами в соответствии с Федеральным [законом](#) «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» следующие обязательные требования:

- целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых должно обеспечиваться регулируемой организацией в результате реализации программы;

- перечень обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и сроки их проведения;

- показатели энергетической эффективности объектов, создание или модернизация которых планируется производственными или инвестиционными программами регулируемой организации;

- значения целевых показателей и иные показатели (при необходимости).

5. Перечень наиболее часто встречающихся нарушений

Наиболее часто встречающимися нарушениями законодательства Российской Федерации являются:

- несоблюдение подконтрольными субъектами целевых показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых должно обеспечиваться регулируемой организацией в результате реализации программы;

- непроведение обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, нарушение сроков их проведения;

- недостижение показателей энергетической эффективности объектов, создание или модернизация которых планируется производственными или инвестиционными программами регулируемой организации.

Указанные нарушения обязательных требований возникают чаще всего в результате следующих причин:

- пренебрежительное отношение к законодательству и (или) ошибочной трактовки норм права подконтрольными субъектами;

различное толкование подконтрольными субъектами содержания обязательных требований;

частые кадровые изменения в подконтрольных субъектах и, как следствие, изменение подходов к обеспечению системы соблюдения обязательных требований.

6. Ответственность за нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности

Лица, виновные в нарушении законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации по следующим основаниям:

несоблюдение организациями с участием государства или муниципального образования, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Подконтрольные субъекты, необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7. Действия должностных лиц Службы, уполномоченных на осуществление контроля, по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению таких нарушений

Должностными лицами Службы, уполномоченными на осуществление контроля, проводится следующая работа по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению таких нарушений:

размещение на официальном сайте Службы в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля;

информирование подконтрольных субъектов и других заинтересованных лиц о вступлении в законную силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, а также о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;

проведение разъяснительной работы по вопросам соблюдения обязательных требований;

рассмотрение жалоб и обращений, полученных от физических и юридических лиц, от органов прокуратуры, а также через другие органы исполнительной власти Чувашской Республики;

проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, в том числе наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в

целях недопущения таких нарушений, включая информацию о составах административных правонарушений, рассмотрение которых относится к полномочиям Службы, видах административных наказаний и их размерах;

подготовка и опубликование на официальном сайте Службы ежегодного доклада об осуществлении контроля и об эффективности такого контроля;

внесение информации о проводимых проверках и их результатах в Автоматизированную информационную систему «Единый реестр проверок».

В дальнейшей работе предусматривается выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».