

Антитеррор: защита личности, общества, государства

Справочник по противодействию
терроризму

10—11 классы

Москва «Просвещение» 2011

УДК
ББК

- Антитеррор** : защита личности, общества, государства.
А Справочник по противодействию терроризму. 10–11 клас-
сы. – М. : Просвещение, 2011. – 79 с. – ISBN 978-5-09-
024528-9.

Справочник является дополнением к курсу «Основы безопасности жизнедеятельности» для 10 – 11 классов под ред. А. Т. Смирнова.

УДК
ББК

ISBN 978-5-09-024528-9

© Издательство «Просвещение», 2011
© Художественное оформление.
Издательство «Просвещение», 2011
Все права защищены

Содержание

Введение	4
Раздел I. Терроризм – угроза безопасности человечества	6
Раздел II. Ситуативные задачи по формированию навыков антитеррористического поведения	49
Раздел III. Правовые основы противодействия экстремизму и терроризму в Российской Федерации	60
Указ Президента РФ от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму» (с изменениями от 2 августа 2006 г.)	–
Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации	61
Уголовный кодекс Российской Федерации	77
Литература	78



Введение

Сегодня терроризм всё отчётливее начал проявлять себя как опасная форма поведения отдельных индивидов и целых организованных групп, которая взрывает общественный порядок, создаёт ситуации резкой конфронтации и тем самым дестабилизирует и нарушает весь ход общественной жизни. Данное обстоятельство настоятельно требует от российского сообщества принятия действенных мер по противостоянию и предупреждению террористической деятельности, укрепляющей культ насилия и способствующей усилению чувства неуверенности граждан в собственной безопасности.

В последние 15–20 лет наше общество испытывает всё возрастающий натиск терроризма. В России растёт число деяний, связанных с терроризмом. К сожалению, террористические акты становятся реальностью. Взрывы в метро, теракты в людных местах. В террористических актах гибнут и получают травмы наши близкие и друзья. Терроризм превратился в серьёзную угрозу не только национальной безопасности России, но даже её территориальной целостности. В этой ситуации исключительно важно ваше отношение к данной проблеме, ваша гражданская позиция.

Если вы обладаете любой информацией о совершённых или готовящихся терактах, просьба обращаться в ФСБ России по телефону: (495) 914-22-22.

**Или отправьте электронное сообщение по адресу:
fsb@fsb.ru**

Не секрет, что многие экстремистские и террористические организации вербуют своих сторонников в рядах молодёжи. Среди вас не может быть людей, которые равнодушны к проблеме терроризма. Это касается каждого, ведь и произойти трагедия может где угодно. Терроризм – проблема современного общества. Молодёжь является наиболее подвижной и восприимчивой частью общества. Молодое поколение должно приложить все усилия для того, чтобы сохранить для себя и своих потомков мирное будущее.

Настоящий справочник содержит краткие сведения научного, общественно-политического и прикладного характера по противодействию экстремизму и терроризму в Российской Федерации.

Разрабатывая содержание справочника, авторы ставили перед собой следующие цели:

- более доступно объяснить вам, что такое экстремизм и терроризм, кто такие террористы и каков их облик;

- познакомить вас с тем, какую помощь вы можете оказать государству и обществу в борьбе с терроризмом, и объяснить вам, почему эта помощь важна;

- показать роль и значение органов исполнительной власти, правоохранительных органов и сотрудников подразделений спецслужб в борьбе с терроризмом;

- разоблечь мифы о героизации террористической деятельности, показать истинное преступное лицо организаторов и спонсоров терроризма;

- обратить ваше внимание на бескомпромиссную позицию нашего государства в борьбе с терроризмом, на неотвратимость наказания за любую террористическую деятельность.

Интернет-источники, из которых вы можете получить свежую информацию по теме противодействия терроризму: www.science-port.ru, www.truenet.info, www.inter-da.ru, www.terrorunet.ru.

Раздел I

Терроризм — угроза безопасности человечества

ТЕРРОРИЗМ — идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий. Термин «терроризм» произошёл от латинского слова *terror*, что означает «страх», «ужас».

Методы террористической деятельности — 1. *Традиционные способы осуществления террористического насилия и устрашения*: прямое физическое причинение ущерба жизни, здоровью и ограничение свободы людей. Это противоправные посягательства на жизнь и здоровье людей с использованием огнестрельного и холодного оружия, взрывчатых и отравляющих веществ, ядов, а также незаконный захват и похищение людей, лишение возможностей связи с внешним миром, удержание силой в транспортном средстве, помещении и т. д.

2. *Разрушительное воздействие на различные материальные объекты*: промышленные предприятия, объекты жизнеобеспечения населения, объекты энергетики, коммуникации. Сегодня, к сожалению, террористы понимают, что эти методы дают возможность наносить ущерб большим массам людей, вызывать крупномасштабные экологические катастрофы.

3. *Методы так называемого психологического террора*. К ним относятся открытые или анонимные угрозы в адрес лиц, занимающих высокое общественное положение, обещания расправы или наступления других неблагоприятных последствий для адресатов или их близких в случае невыполнения требований террористов. Угрозы и запугивания могут публиковаться в прессе, в листовках, для оказания устрашающего воздействия могут организовываться целенаправленные кампании.

4. *Методы организационного характера*: вербовка участников террористических организаций, их обучение, снабжение терро-

ристов средствами террористической деятельности, финансирование, обеспечение документами и конспиративными укрытиями, а также связью.

Формы террористической деятельности — основными формами террористической деятельности являются: убийства отдельных лиц или групп; тяжкие телесные повреждения; похищения людей и захват заложников; угрозы расправы и запугивания государственных и общественных деятелей; взрывы, поджоги, разрушение и уничтожение материальных объектов; пропаганда терроризма, обоснование правомочности его использования и призывы к совершению террористических акций; создание террористических организаций и оказание помощи террористическим организациям.

Виды терроризма — с точки зрения пространства, в котором совершаются террористические акции, терроризм может быть разделён на *наземный*, *морской* и *воздушный*. В зависимости от того, какие политические цели ставят террористы и с помощью каких аргументов они обосновывают эти цели и оправдывают собственную деятельность, терроризм делится на *левый* (революционный), *правый* (фашизм, неофашизм), *религиозный* и *этнический*. Подавляющее число террористических актов совершается на территории отдельного государства и попадает в категорию *внутригосударственного терроризма*. В некоторых случаях террористическая деятельность определяется понятием *международного терроризма*. Если же в качестве субъекта террористической деятельности выступает само государство, речь идёт о *государственном терроризме*. В последнее время выделяется относительно новое явление — *уголовный терроризм*, который сегодня демонстрирует тенденцию к политизации.

Национальный антитеррористический комитет (НАК) — орган, обеспечивающий координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму, а также осуществляющий подготовку соответствующих предложений Президенту Российской Федерации.

Образован НАК Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму». Этим же Указом утверждено Положение о Национальном

антитеррористическом комитете. Председателем НАК по должности является директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации, в настоящее время – генерал армии Александр Васильевич Бортников. В состав НАК входят руководители почти всех силовых структур, спецслужб, ключевых правительственных ведомств, а также обеих палат парламента России.

А́ЛЬФА (группа «А», впоследствии Управление «А») – спецподразделение, созданное в КГБ СССР. Известно под названием «Альфа». Основная задача этого спецподразделения – силовые операции по предотвращению террористических актов, освобождение заложников и т. д. Кроме того, бойцы «Альфы» привлекаются и к прочим операциям ФСБ особой и повышенной сложности, а также действуют в горячих точках. Аналогичные по сути спецподразделения антитеррора имеются во многих странах, в частности GSG-9 – в Германии, SAS – в Великобритании.

АУМ СИНРИКЁ (учение истины) – японская тоталитарная религиозная секта террористического характера. Была создана в 1987 г. и до 1995 г. действовала легально, принимала участие в выборах в местные органы власти. Основатель секты Сёко Асахара видел свою цель в захвате власти сначала в Японии, а затем и во всём мире. В секту привлекались лица, имевшие возможность оказать ей материальную поддержку, а также специалисты, способные готовить террористические акты. Отделения секты были созданы в ряде стран мира, включая Россию и Украину. Печально широкую известность Аум Синрикё, которая к тому времени насчитывала 9 тыс. последователей в Японии и 40 тыс. в других странах, получила в связи с террористическим актом в токийском метро. 20 марта 1995 г. в пяти вагонах на трёх линиях токийского метрополитена был применён отравляющий газ зарин. В результате 12 человек погибли и более 3 тыс. получили ранения или заболели вследствие отравления. В мае 1995 г. руководитель секты Асахара был арестован, а в октябре того же года деятельность секты была запрещена. В 2004 г. Сёко Асахара был приговорён к смертной казни, однако полностью структуры этой организации не уничтожены, поскольку некоторые её руководители по-прежнему находятся на свободе (по материалам С. А. Ланцова).

БЕН ЛАДЕН Уса́ма (полное имя Уса́ма бен Мохаммед бен Авáд бен Лáден, р. 1957 г.) — один из наиболее известных террористов в современном мире. Родился в 1957 г. в семье саудовского миллионера Мохаммеда бен Ладена. Воспитывался в религиозной обстановке. В 1979 г. закончил факультет экономики и менеджмента Университета имени короля Абдель Азиза в Джидде (Саудовская Аравия). В 1980 г. откликнулся на призыв к джихáду и отправился в Афганистан для участия в боевых действиях против советских войск. Там занимался снабжением афганских моджахедов боеприпасами, организовывал сбор для них денежных средств в арабских странах. После возвращения из Афганистана стал для исламских радикалов героем. Будучи глубоко верующим человеком, Бен Ладен выражал крайнее недовольство присутствием в святых для мусульман местах Саудовской Аравии (Мекке и Медине) «неверных», т. е. американцев. Бен Ладен обвинил саудовскую королевскую семью, с которой ранее были связаны его отец с братьями и он сам, в пособничестве американцам. Объявив американцев и короля Фахда своими врагами, бен Ладен встал на путь борьбы с ними. Для этого он использует созданную в 1988 г. организацию «Аль-Каида», первоначально состоявшую из арабов — участников афганской войны. Постепенно Аль-Каида превратилась в разветвлённую международную террористическую сеть. В 1991 г. под давлением США власти Саудовской Аравии предлагают бен Ладену покинуть пределы страны и лишают его саудовского гражданства. Бен Ладен и его организация нашли прибежище в Афганистане, бо́льшая часть которого к тому времени находилась под властью фундаменталистского режима талибов. Находясь в Афганистане, он продолжает руководить Аль-Каидой и оказывает финансовую помощь исламским террористическим группировкам во многих странах мира, включая и Россию. Основная часть осуществлённых Аль-Каидой террористических актов имела антиамериканскую направленность. После наиболее грандиозного по масштабам и трагического по последствиям террористического акта 11 сентября 2001 г. в Нью-Йорке и Вашингтоне власти США потребовали у талибов выдачи бен Ладена. Отказ выдать террориста послужил причиной для начала антитеррористической операции США в Афганистане. Однако, несмотря на свержение режима талибов, арестовать бен Ладена не удалось. О его местонахождении и

деятельности в последние годы поступает крайне противоречивая информация. (по материалам С. А. Ланцова).

БЕСЛАН. ЗАХВАТ ШКОЛЫ – 1 сентября 2004 г. хорошо вооружённые террористы «полковника» Ортсхоева по приказу главарей джихада захватили свыше 1300 заложников в здании школы № 1 и в первый день расстреляли часть из них. Всего же в результате этого чудовищного теракта погибло около 350 человек, половина из них – дети. Свыше 500 было ранено. Во время трагической развязки бойцами «Альфы» был уничтожен 31 террорист и один бандит захвачен живым. 3 сентября в 13 часов 05 минут в здании школы прозвучали два мощных взрыва. Проявив исключительное мужество и героизм, сотрудники Центра специального назначения ФСБ принялись под пулями спасать заложников, прикрывая их собой, и только потом приступили к методичному уничтожению засевших в школе террористов, которые оказали ожесточённое сопротивление. В результате боя все бандиты были уничтожены на месте. Спасая заложников, погибли три сотрудника «Альфы» а также семеро бойцов «Вымпела» (Группа специального назначения, входящая вместе с «Альфой» в ЦСН). За всю свою историю ни «Альфа», ни «Вымпел» никогда не несли таких страшных потерь.

БУДЁННОВСК. ТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ АКТ – 14 июня 1995 г. в город Будённовск на трёх КамАЗах и автомобиле ВАЗ-2106 ворвалась вооружённая банда Шамиля Басаева. Боевики захватили городскую больницу с медицинским персоналом и пациентами, включая рожениц и матерей с грудными детьми. Утром 17 июня в исключительно тяжёлых условиях сотрудники «Альфы» предприняли штурм больницы. Несмотря на тяжелейшие условия, штурм проходил успешно, террористы несли большие потери, что заставило их изменить свои планы. Шамиль Басаев связался по мобильному телефону с Председателем Правительства Российской Федерации В. Черномырдиным. Согласно достигнутой договорённости, террористам был обеспечен коридор. Бойцы группы «Альфа», ведущие бой в здании больницы, получили приказ отступить. Захватив с собой более 200 человек, боевики погрузились в автобусы и колонной направились в сторону Чеч-

ни. Недалеко от горного селения Зандак все заложники были освобождены. В результате бандитской акции в Будённовске погибли 129 человек, в том числе 18 работников милиции, 18 военнослужащих, включая трёх сотрудников «Альфы» — майора Владимира Владимировича Соловова, лейтенантов Дмитрия Валерьевича Рябинкина и Дмитрия Юрьевича Бурдяева. Свыше 400 человек получили ранения различной степени тяжести. В заложниках находились около 2 тысяч человек.

ВАХХАБИЗМ — религиозно-политическое течение фундаменталистского толка, взятое на вооружение многими террористическими организациями, в том числе действующими на территории РФ. Название получило по имени своего основателя Мухаммада ибн абд аль-Ваххаба (1703—1792). Ваххабизм возник на территории современной Саудовской Аравии, входившей тогда в состав Османской (Турецкой) империи. Аль-Ваххаб рос в глубоко религиозной семье мусульманского судьи и уже в десятилетнем возрасте знал наизусть Коран. В длительных путешествиях и дискуссиях с богословами различных школ он выработал собственное учение. По мнению аль-Ваххаба, в условиях османского господства арабы забыли истинную веру, поэтому необходимо очистить ислам от искажений, привнесённых турками. Долг каждого мусульманина заключается в борьбе, в том числе и вооружённой, за чистоту своей религии и против всех отступников от неё. основополагающими принципами ваххабизма стали: отказ от поклонения святым и от паломничества по святым местам, от заимствования новшеств, скромность в быту, одежде и формах соблюдения религиозных обрядов. Аль-Ваххаб заключил союз с эмиром Мохаммадом ибн Саудом. На основе этого политического соглашения они начали борьбу за объединение Аравийского полуострова и за его освобождение от турецкого господства. Ваххабиты в основном смогли выполнить эту задачу, но после смерти самого вероучителя туркам с помощью египтян удалось восстановить контроль над Аравийским полуостровом. После развала Османской империи связанный с ваххабитами клан Саудитов вновь постепенно объединил территории, на которых находятся святыя места ислама, и в 1932 г. создал новое государство — Королевство Саудовская Аравия, где стал правящей династией. Из-за крайнего консерватизма вероучения ваххабиты долго сопротивлялись любым техническим и бытовым новшест-

вам. Вплоть до Второй мировой войны они запрещали использовать телефон, радио, кинематограф и граммофонные пластинки. Ваххабиты всячески противились появлению автомобилей и самолётов. Огромный поток нефтедолларов, пролившийся на Саудовскую Аравию, радикально изменил жизнь её населения и заставил ваххабитов постепенно смириться с достижениями западной цивилизации. Но в вопросах социально-политического и общественно-культурного характера позиции сторонников ваххабизма по-прежнему непреклонны. Они выступают против всего, что, по их мнению, подрывает устои традиционного исламского общества. Поэтому ваххабизм стал духовно-идеологической основой деятельности целого ряда антизападных террористических групп и организаций.

ВОЗДУШНЫЙ ТЕРРОРИЗМ – воздушный терроризм включает в себя следующие действия: захват воздушных судов и их угон; захват заложников, находящихся на борту воздушных судов; использование воздушных судов для удержания и транспортировки заложников, захваченных в других местах. Кроме того, актами воздушного терроризма считаются вывод из строя аэронавигационного оборудования, средств обеспечения воздушных сообщений и др. Целью воздушного терроризма, как правило, является принуждение властей выполнять требования террористов об освобождении из заключения и свободном выезде из страны своих единомышленников, а также демонстрация несогласия с теми или иными политическими оппонентами или осуждение их. Захват воздушных судов и заложников осуществляется и с целью получения выкупа.

События 11 сентября 2001 г. показали, что захват самолётов может преследовать совсем иную цель – использовать самолёт как средство совершения ещё более масштабного террористического акта. В последние десятилетия воздушный терроризм был одним из самых распространённых видов терроризма. К нему прибегали сторонники разных политических и религиозных идей, организаций. Для борьбы с воздушным терроризмом используют разные способы, в том числе и силовые. Наиболее известный пример силового способа освобождения захваченного воздушного судна и находившихся в нём заложников – знаменитый «рейд на Энтеббе», совершённый израильскими командос в ночь с 3 на 4 июля 1976 г.

Силловые операции связаны с риском для жизни заложников и поэтому целесообразны лишь в крайних случаях. Предпочтение отдаётся менее опасным способам борьбы с воздушным терроризмом, но для этого необходимо добросовестное сотрудничество между государствами. Долгое время такого сотрудничества не было. Террористы уходили от ответственности, получая убежище на территории стран, где по тем или иным причинам к ним относились с сочувствием. Так, 15 октября 1970 г. литовские террористы отец и сын Бразинскасы угнали самолёт «Аэрофлота» в Турцию, совершив при этом убийство бортпроводницы Надежды Курченко. Турецкие власти отказались выдать преступников. Бразинскасы оказались на свободе и лишь под давлением турецкой общественности позднее предстали перед судом. Суд приговорил воздушных террористов и убийц к незначительному сроку заключения, который они полностью не отбыли, поскольку досрочно освободились и выехали на постоянное место жительства в США. Такое отношение к преступникам в Турции и Америке оправдывалось ссылками на то, что они боролись за освобождение Литвы от «советской оккупации». На самом деле Бразинскасы имели уголовное прошлое и преследовали отнюдь не политические, а личные, корыстные цели. Истинный облик их открылся американской общественности лишь тогда, когда один из них убил другого в пьяной драке.

Постепенно пришло понимание того, что безнаказанность воздушных террористов противоречит интересам всех государств, независимо от их политического и общественного строя. Это помогло принять более действенные меры по борьбе с воздушным терроризмом.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕРРОРИЗМ — понятие, которое включает два аспекта: внутривнутриполитический и внешнеполитический. Под государственным терроризмом как внутривнутриполитическим явлением понимают действия государственных органов правопорядка (полиции, контрразведки и др.) против собственного народа с целью подавления и запугивания оппозиции. Такой государственный терроризм включает в себя незаконные задержания, пытки, тайные похищения и убийства людей. Нередко государство использует для этого и негосударственные террористические структуры. Государственный терроризм как внешнеполитическое явление толкуется по-разному. В принятой

на 39-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюции «О недопустимости политики государственного терроризма и любых действий государств, направленных на подрыв общественно-политического строя в других суверенных государствах» государственный терроризм определяется как действия, направленные на насильственное изменение или подрыв общественно-политического строя других государств. На практике политика государственного терроризма выражается в использовании государственными органами (прежде всего разведывательными) террористических приёмов и способов достижения внешнеполитических целей, например изменения внешнеполитического или внутривнутриполитического курса того или иного государства, ослабления потенциала и позиций государств-противников. Для достижения этих целей применяется физическое устранение зарубежных государственных и политических деятелей, разнообразные способы деморализации и запугивания тех групп населения, которые поддерживают власти государств-противников, а также дезорганизации вооружённых сил и аппарата управления таких государств. В качестве одного из примеров политики государственного терроризма можно назвать многократные попытки убийства кубинского лидера Фиделя Кастро.

В современных условиях одной из разновидностей государственного терроризма является политика государств – спонсоров международного терроризма, которая выражается в прямой или косвенной поддержке террористических организаций. Эта поддержка включает предоставление территории для создания баз и тренировочных лагерей террористов, предоставление террористам убежища от преследования правоохранительных органов других государств, оказание финансовой помощи (по материалам С. А. Ланцова).

ИСЛАМСКИЙ ДЖИХАД – название ряда исламистских террористических организаций. Происходит от арабского слова «джихад», одно из значений которого – «священная война», т. е. война в защиту ислама. Наиболее известными группировками с таким названием являются «Египетский исламский джихад» и «Палестинский исламский джихад».

Организация «Египетский исламский джихад» возникла в 70-е гг. XX в. Её целями были объявлены свержение египетского правительства и создание исламского государства, а также борьба

против интересов США и Израиля в Египте и соседних странах. В июне 2001 г. она объединилась с Аль-Каидой. Наиболее известные террористические акции – покушения на президента Египта А. Садата (1981), министра иностранных дел Египта П. Хасана аль-Альфи (1993), премьер-министра Египта Атефа Сидки (1993).

Много раз боевики этой организации осуществляли нападения на иностранных туристов, в 1995 и в 1998 гг. взрывали бомбы в посольстве Египта в Исламабаде (Пакистан), планировали нападение на посольство США в Албании. Члены этой организации действовали не только в Египте, но и на территории Йемена, Афганистана, Пакистана, Ливана, Великобритании.

Организация «Палестинский исламский джихад» возникла в 70-е гг. XX в. в секторе Газа. Сегодня её члены действуют на Западном берегу реки Иордан, в Израиле, Ливане, Сирии и других странах Ближнего Востока. Целью организации является создание исламского палестинского государства и уничтожение Израиля. «Палестинский исламский джихад» негативно относится к большинству современных арабских правительств, поскольку, по мнению членов этой организации, находятся под сильным воздействием западного влияния. Основной формой деятельности «Палестинского исламского джихада» является подготовка и совершение взрывов с целью убийства израильских военнослужащих и мирных граждан Израиля (по материалам С. А. Ланцова).

ИСЛАМСКИЙ РАДИКАЛЬНЫЙ ФУНДАМЕНТАЛИЗМ – фундаменталисты – это радикальные консерваторы, которые отрицают любые нововведения и борются против них. Если исходить из этого, то исламский фундаментализм – консервативное течение в исламе, которое выступает против изменений в мусульманской религии. Ранний ислам с его открытым и веротерпимым общественным устройением, со стремлением воспринять лучшие достижения науки, искусства, ремёсел со всех концов света совершенно не походил на то, что мы сегодня называем исламским радикальным фундаментализмом.

Фундаментализм как идеологию, мировоззрение мы будем относить к радикализму только в том случае, если он представлен в такой форме, которая допускает насильственные, нелегитимные способы реализации таких идей.

Идеи радикального ислама:

– безоговорочная верность шариату. Суть в том, что нет ни моральных, ни правовых норм выше шариата, это единственно правильная совокупность морально-правовых норм;

– расширение сфер влияния шариата в новых областях. Суть в том, что шариат должен главенствовать во всех областях жизнедеятельности человека и общества;

– разделение мира на две части – моральную и аморальную, хорошую и плохую;

– неприятие окружающего мира, немусульманского мира и особенно Запада, намерение как можно более активно отвергать внешнее влияние. Суть в изолировании от влияния других цивилизаций. Глобализация понимается как новый виток колонизации Западом, а терроризм – как адекватный ответ;

– женоненавистнические тезисы – женщина воспринимается как существо, стоящее ниже мужчины. Её жизнь чётко регламентирована Кораном, и она во всём должна починяться мужчине (мужу, отцу, брату). Любые идеи о равенстве полов считаются антибожественными;

– христианство воспринимается как лжерелигия, где пророк Иса (имя Иисуса в мусульманской традиции) рассматривается как Сын Божий. Мусульмане его таковым не признают;

– евреи рассматриваются как народ, который «незаконно» занял землю, принадлежащую мусульманам, и с которым нужно бороться;

– главная цель – Великий халифат. Суть – создание великого исламского государства, в идеале всемирного, которое приведёт к признанию величия Аллаха всеми народами.

Итак, опасность для европейской цивилизации от радикального ислама в том, что в самой идеологии радикального ислама заложена идея об уничтожении западной (европейской как части западной) цивилизации.

Воинствующий исламский фундаментализм уже давно вышел за пределы мусульманского мира, став предметом тревожного внимания мировой общественности.

Сегодня фундаменталисты добиваются политической власти с целью радикально изменить общественное устройство в своих странах, в мусульманском и в остальном мире. Во всяком случае, воздушная атака на США 11 сентября 2001 г. не оставляет в этом сомнений. Причём большинство фундаменталистов видят

в возврате к насилию, к средневековым методам борьбы лучший способ одолеть приверженцев западного образа жизни.

В последнее время на территории России стало распространяться довольно агрессивное фундаменталистское течение ваххабизм, основанное в рамках ханбалитского мазхаба, традиционно не распространённого в нашей стране. Указанное направление стало проникать на территорию России в 1970–1980 гг. из Средней Азии, но в наибольшей степени стало распространяться в постсоветский период. Это происходило не в последнюю очередь благодаря тому, что молодые мусульмане России, стремящиеся к духовной карьере, ездили получать соответствующее образование в страны, где ханбалитский мазхаб широко представлен и относительно беспрепятственно функционирует в рамках моноконфессиональных исламских государств (Египет, Саудовская Аравия) и, как правило, становится проблемным течением в поликонфессиональных социальных средах.

Исламский фундаментализм в России не имеет принципиальных отличий от исламского фундаментализма в других регионах мира.

Первый очаг местного исламского фундаментализма сложился в Дагестане, откуда он начал постепенно распространяться по всему Северному Кавказу. К середине 1990-х гг. Дагестан стал идеологическим центром фундаментализма, а в испытательный полигон довольно быстро превратилась Чечня.

В настоящий момент народы Северного Кавказа в целом не принимают радикального исламского фундаментализма. Вместе с тем фундаментализм, как таковой, дающий ясные и упрощённые ответы на запросы религиозного сознания, остаётся по-прежнему привлекательным для мусульманской молодёжи и где-то даже превратился в революционно-повстанческую идеологию и выступает не как религия в традиционном понимании, а как политическая идеология, защищающая слабых и угнетённых.

КОНФЛИКТ В ЧЕЧНЕ — начальная фаза конфликта в Чеченской Республике относится к концу 80-х гг. XX в., когда в условиях перестройки и обсуждения вопросов о реабилитации репрессированных народов в Чечено-Ингушской АССР сформировалось националистическое движение сепаратистского характера. Это движение возглавлялось и направлялось «Объединённым конгрессом чеченского народа» (ОКЧН). Его руководителем

вскоре стал генерал-майор Советской Армии Джохар Дудаев. Путь для реализации сепаратистских устремлений ОКЧН открыли августовский путч 1991 г. и следующие за ним события. Воспользовавшись тем, что официальные власти Чечено-Ингушской Республики во главе с Доку Завгаевым поддержали создание и деятельность Государственного комитета по чрезвычайному положению (ГКЧП), сепаратисты сразу же после провала путча потребовали роспуска Верховного Совета республики и приступили к фактическому захвату власти. Пользуясь смятением и неразберихой того периода, боевики ОКЧН сумели завладеть зданиями МВД и КГБ республики, другими важнейшими объектами в городе Грозном.

Действия ОКЧН поначалу нашли поддержку у тогдашнего руководства России, которое видело в нём союзника в борьбе против коммунистического режима и союзного центра. Но вскоре ситуация стала меняться. ОКЧН провёл в Чечне (отдельно от ингушской части республики) незаконные с точки зрения российской Конституции парламентские и президентские выборы. В них приняло участие незначительное число избирателей, в основном активных сторонников самих сепаратистов. Президентом был избран Д. Дудаев. 27 октября 1991 г. были провозглашены независимость Чеченской Республики от РСФСР и её выход из состава СССР. Российские власти объявили выборы в Чечне незаконными, и 7 ноября 1991 г. по указу Президента России Б. Н. Ельцина в республике было введено чрезвычайное положение. Однако этот указ не был подкреплён ресурсами. М. С. Горбачёв, который продолжал исполнять обязанности Президента СССР, отдал приказ подчинявшимся ему частям армии и внутренних войск МВД, расквартированным в Чеченской Республике, не исполнять указ российского руководства. Поскольку реальных сил реализовывать ельцинский указ не было, он имел обратные последствия – способствовал консолидации части чеченского общества вокруг Дудаева. В такой обстановке Верховный Совет РСФСР отменил чрезвычайное положение, и Чеченская Республика де-факто стала самостоятельным образованием. После неудачи с введением чрезвычайного положения российские власти никаких мер против сепаратистов принимать не стали, более того, выводя с территории Чечни остатки расквартированных там частей Советской Армии, передали режиму Дудаева значительное количество их оружия и военной техники.

В скором времени нормальная экономическая и общественная жизнь в Чечне была парализована. Республику захлестнула волна преступности, чеченское население активно из неё вытеснялось, криминальные элементы стали терроризировать соседние с Чечнёй регионы. Преступники, совершавшие злодеяния в разных районах России, скрывались на территории Чечни от правоохранительных органов. По мере нарастания трудностей в экономике и других сферах общественной жизни Дудаев, рассчитывая отвлечь население от внутренних проблем, стремился разжигать антироссийские настроения, постоянно делал провокационные заявления, грозил российскому руководству совершением террористических актов. В самой Чечне обострилась внутриполитическая борьба, постепенно приобретающая вооружённые формы. Российские власти, пытаясь восстановить контроль над ситуацией, стали поддерживать антидудаевскую оппозицию. А когда стало ясно, что эти меры не оправдывают себя, было принято решение о введении войск «для восстановления конституционного порядка и разоружения незаконных вооружённых формирований».

Войска были введены 11 декабря 1994 г., однако военная операция вылилась в длительную вооружённую борьбу, сопровождавшуюся значительными разрушениями, жертвами среди мирного населения и федеральных войск. По мере того как Российская армия устанавливала контроль над большей частью территории Чечни, сепаратисты стали переходить к активной террористической деятельности сначала в самой республике, а затем и за её пределами.

Самый крупный террористический акт совершила группа боевиков под командованием Шамиля Басаева в городе Будённовске Ставропольского края. Напав 14 июня 1995 г. на этот город и расстреляв большое количество милиционеров и военнослужащих, боевики захватили в заложники медперсонал и пациентов городской больницы. Общее число жертв среди мирных жителей Будённовска, милиционеров и военных составило 129 человек.

Следующий громкий террористический акт был совершён в Кизляре. 9 января 1996 г. отряд чеченских боевиков под руководством Салмана Радуева захватил, как и в Будённовске, больничный комплекс. Кроме медицинского персонала и больных, там находились мирные люди, которых бандиты согнали из

близлежащих домов. Общее количество заложников составило более 1800 человек. При выезде боевиков, прикрывавшихся заложниками, на территорию Чечни федеральные силы попытались провести контртеррористическую операцию в селе Первомайском. Однако она потерпела неудачу, большинству террористов удалось скрыться. В ходе операции были убиты 78 человек и около 100 получили ранения.

После захвата боевиками города Грозного в августе 1996 г. российские власти в лице генерала А. И. Лебеда, бывшего на тот момент секретарём Совета безопасности, подписали в городе Хасавюрте соглашение с лидером сепаратистов Асланом Масхадовым. (Дудаев был убит 21 апреля 1996 г. с помощью высокоточного оружия.) В соответствии с хасавюртовским соглашением российские войска были выведены с территории Чеченской Республики, которая обрела фактическую самостоятельность, при отложенном на пять лет вопросе о её окончательном статусе.

После активных военных действий Чечня при номинальной власти избранного президентом Масхадова разделилась на зоны влияния различных группировок боевиков. Здесь доходным бизнесом стали похищения людей, в огромных масштабах процветали рабство и работорговля. Среди похищенных оказались даже официальный представитель Президента РФ В. С. Власов, генерал МВД Г. Н. Шпигун (был убит боевиками, тело обнаружено 5 марта 2000 г.), глава представительства Верховного Комиссара ООН по делам беженцев французский гражданин Венсен Коштель (похищен 29 января 1998 г. и через 11 месяцев освобождён). На территории Чечни создавались специальные тренировочные базы для подготовки террористов. Эти базы действовали при поддержке зарубежных экстремистских центров, и в них обучались не только чеченские боевики, но и представители других регионов России, а также иностранные граждане.

Одновременно с этим в Чечне резко возросло влияние исламского фундаментализма. Часть полевых командиров, в частности Басаев и арабский террорист Хаттаб, объявили о своей приверженности ваххабизму. Влияние ваххабизма стало проявляться и на соседних с Чечнёй территориях Дагестана. В августе 1999 г. чеченские боевики под командованием Басаева и Хаттаба начали вооружённое вторжение в Ботлихский и Цумадинский районы Республики Дагестан с целью создания исламского государства на всём Северном Кавказе. Одновременно в Москве и Вол-

годонске были совершены чудовищные террористические акты – взорваны жилые дома с находившимися там людьми. Как выяснилось впоследствии, организаторами и исполнителями этих преступлений были выходцы из некоторых северокавказских республик, прошедшие подготовку в террористических центрах на территории Чечни.

После вытеснения чеченских боевиков из приграничных районов Дагестана федеральные войска начали 5 сентября 1999 г. масштабную контртеррористическую операцию на территории Чечни и установили над этой территорией свой контроль. В ходе боевых действий и спецопераций ряд известных террористов получили ранения (Ш. Басаев) или были убиты (А. Бараев, Хаттаб, Р. Гелаев, М. Таймасханов, Х. Тазабаев). Радуев был арестован, предстал перед судом и в 2001 г. был приговорён к пожизненному заключению (скончался в тюрьме в 2003 г.). Однако полностью ликвидировать банды террористов так и не удалось. На территории Чеченской Республики постоянно совершаются террористические акции, направленные против солдат и офицеров Российской армии, работников правоохранительных органов, представителей местных органов власти. 9 мая 2004 г. в результате взрыва на стадионе в Грозном погибли Президент Чеченской Республики Ахмат Кадыров, председатель Госсовета Чечни Хусейн Исаев, тяжёлое ранение получил командующий группировкой федеральных сил в Чечне В. П. Баранов.

Террористические акции осуществляются и за пределами Чечни, как в приграничных районах Дагестана, Ингушетии, Северной Осетии, Ставропольского края, так и в других регионах России. В январе 2001 г. в Чечне был похищен сотрудник миссии «Врачи без границ» американец Кеннет Глак (освобождён 9 марта 2004 г.). Летом 2002 г. в Дагестане был похищен сотрудник этой же миссии Арьян Эркель (освобождён 11 апреля 2004 г.). Самым громким террористическим актом стал захват заложников в Московском театральном центре на Дубровке 23 октября 2003 г. группой чеченских боевиков, возглавлявшейся Мовсаром Бараевым – племянником известного террориста Арби Бараева. В ходе антитеррористической операции все террористы были уничтожены, но погибли и 128 заложников.

Чеченские боевики для совершения террористических актов как в самой Чечне, так и за её пределами часто используют «шахидов». 5 июня 2003 г. «шахидка» Лидия Хальдыхороева в Моз-

доке взорвала автобус с находившимися в нём лётчиками. 5 июля 2003 г. «шахидки» Мариан Шарипова и Зулихан Элихаджиева подорвали себя вместе с находившимися рядом зрителями во время концерта в Тушино. 7 апреля 2004 г. была совершена попытка подрыва автомобиля Президента Ингушетии Марата Зязикова.

С 16 апреля 2009 г. на территории Чечни режим контртеррористической операции отменён, что можно считать официальным завершением военного конфликта в Чеченской Республике.

Чеченская Республика при помощи федерального центра быстрыми темпами восстанавливает пострадавшую в годы конфликта экономику и социальную сферу. В республике строятся новые промышленные предприятия, школы, больницы. Столица Чечни награждена почётным дипломом ООН. Организация Объединённых Наций признала столицу Чеченской Республики – город Грозный – лучшим городом из числа тех, которые были вынуждены восстанавливаться после военного конфликта. Столица Чечни награждена почётным дипломом программы ООН в номинации «Постконфликтное восстановление» (по материалам С. А. Ланцова).

КРАСНЫЕ БРИГАДЫ – наиболее известная из многочисленных левозэкстремистских организаций 70-х гг. XX в. в Италии. Официальными программными установками были провозглашены «марксизм-ленинизм, китайская культурная революция и опыт городской герильи» (партизанской войны). Всё это было объявлено «научной традицией международного рабочего и революционного движения». Красные бригады объявили себя «первыми звеньями в создании Вооружённой партии пролетариата» и взяли курс на непосредственное вооружённое насилие. При этом «бригадисты» утверждали, что Италия представляет собой «слабое звено» капиталистической системы и стоит на пороге гражданской войны. Красные бригады с момента возникновения стали использовать похищения людей для предъявления своих требований официальным властям и другим политическим силам, нередко одновременно требовали и денежный выкуп. С 1974 г. эта организация стала осуществлять акты индивидуального террора. Наиболее громким террористическим актом Красных бригад стало похищение, а затем и убийство известного политического деятеля Альдо Моро. Видный представитель круп-

нейшей Христианско-демократической партии, занимавший высокие государственные посты, в частности пост премьер-министра Италии, был захвачен террористами 16 марта 1978 г. Его содержали в так называемой «народной тюрьме» и вели переговоры с правительством.

Переговоры не принесли желаемого для похитителей результата, и «бригадисты» заявили о том, что Альдо Моро приговаривается к смертной казни. 9 мая 1978 г. его труп нашли в автомобиле на одной из улиц Рима. Убийство Альдо Моро вызвало волну возмущения в Италии и во всём мире. После этого террористического акта активность Красных бригад стала сходить на нет. Значительная часть террористической инфраструктуры этой организации была уничтожена (по материалам С. А. Ланцова).

КУ-КЛУКС-КЛАН — тайная расистская террористическая организация в США. Создана в 1865 г. бывшими офицерами и солдатами армии южан, воевавших в годы Гражданской войны (1861–1865) за сохранение рабства на территории южных штатов. После окончания Гражданской войны на юге США некоторое время царили неразбериха и хаос. Освобождённые негры-рабы, не имея средств к существованию, часто занимались грабежами и разбоями, а новые власти, состоявшие из выходцев с севера, самоустранились от деятельности по нормализации хозяйственной жизни и наведению общественного порядка. Для защиты белого населения — а это были в основном женщины и дети — оставшиеся в живых и вернувшиеся из плена ветераны армии Конфедерации (название государственного образования южных штатов в период Гражданской войны) стали создавать тайные вооружённые отряды. Наиболее известным стал Ку-клукс-клан, названный так по аналогии со звуком, который раздаётся, когда перезаряжают винтовку. Ку-клукс-клановцы устраивали негритянские погромы и вершили суд Линча (казнили без суда на виселице). Для того чтобы остаться неузнанными, они надевали специальные балахоны с вырезами для глаз. С тех пор такие балахоны стали своеобразной униформой членов организации. Постепенно действия по самозащите переросли в открытый террор против всех афроамериканцев, так или иначе нарушивших установленные вскоре после войны правила сегрегации (раздельного пребывания белых и негров в общественных

местах). Куклуксклановцы совершали террористические акты и по отношению к тем белым американцам, которые выступали против расистских порядков, воцарившихся в южных штатах. Федеральные власти США издали специальный закон и несколько указов, направленных против Ку-клукс-клана и подобных организаций, однако никаких практических мер предпринимать не стали. Местные власти южных штатов, где после реконструкции белые вновь заняли господствующее положение, стремились покрывать преступные действия куклуксклановцев.

Пик деятельности Ку-клукс-клана пришёлся на 60-е гг. XX в., период активной борьбы за гражданские права негров в южных штатах. Члены этой организации убивали участников кампании борьбы за права негров, приехавших с севера страны, совершали террористические акты против федеральных чиновников, стремились запугать местное негритянское население. Только тогда против Ку-клукс-клана были приняты действенные меры. Силами ФБР и полиции некоторые преступления были раскрыты, а их организаторы и исполнители понесли наказание. В последующем активность Ку-клукс-клана резко снизилась и прекратились наиболее экстремистские формы деятельности (по материалам С. А. Ланцова).

МОДЖАХÉДЫ – борцы за веру. Так называют активных участников религиозных и политических движений в странах Ближнего и Среднего Востока. В настоящее время термин «моджахеды» используется в названиях организаций террористического толка. Например, наиболее известная из них – Моджахедин-е Хальк-е Иран (МХИ) – Борцы за священное дело иранского народа. Эта организация была создана в 1965 г. выпускниками Тегеранского университета. Идейной платформой МХИ был своеобразный синтез ислама и марксизма. Целью организации было создание исламской социалистической республики, а методом достижения цели стала террористическая деятельность, направленная против видных представителей шахского режима, сотрудников его репрессивного аппарата, американо-иранских военных советников. МХИ вместе с другими леворадикальными группировками активно участвовала

в вооружённом восстании (1979), обеспечившем окончательную победу исламской революции и свержение монархии в Иране. Вначале моджахеды поддержали пришедшего к власти аятоллу Хомейни, но затем перешли в оппозицию из-за несогласия с фундаменталистским характером установившегося режима. В начале 80-х гг. XX в. МХИ вновь развернула террористическую деятельность, на этот раз против религиозных лидеров и официальных лиц Исламской Республики Иран (ИРИ). 30 августа 1981 г. в результате взрыва погибли президент Ирана Мохаммед Али Реджаи и премьер-министр Мохаммед Джавад Бахонар. Вслед за террористическими актами последовали жестокие репрессии против моджахедов и их сторонников, тысячи которых были казнены, после чего активная деятельность организации переместилась за границу.

Во время ирано-иракской войны (1979–1988) моджахеды оказывали поддержку Ираку, на территории которого как при Саддаме Хусейне, так и после его свержения находились и находятся их военные лагеря. В настоящее время МХИ по-прежнему стремится к свержению теократического режима в Иране, располагает подпольными структурами на его территории и насчитывает около 2 тыс. боевиков, объединённых в Армию национального освобождения, которая базируется в Ираке (по материалам С. А. Ланцова).

МОСКОВСКОЕ МЕТРО. ТЕРРОРИСТИЧЕСКИЕ АКТЫ – 6 февраля 2004 г. утром, в час пик произошёл теракт на перегоне между станциями «Павелецкая» и «Автозаводская». Во втором вагоне поезда произошёл взрыв, унёсший жизни 41 человека. Были ранены 134 человека. Террорист, ехавший в этом вагоне, подорвал закреплённое на собственном теле и начинённое металлическими предметами взрывное устройство. В ликвидации последствий взрыва и начавшегося затем пожара было задействовано около 50 пожарных расчётов, 10 спасательных отрядов, около 130 машин «скорой помощи» и автобусов для эвакуации пострадавших, три отряда Центроспаса с вертолётom, отряды военных горноспасателей, сотрудники правоохранительных органов Москвы и столичного метрополитена. Управлявший поездом машинист Владимир Горелов указом Президента России Владимира Путина награждён орденом Мужества. Как говорится в тексте указа, Горелов «высокопрофессионально оценил сло-

жившуюся обстановку и, несмотря на то что сам пострадал от взрыва, оперативно принял все необходимые меры по организации вывода пассажиров из тоннеля. Благодаря чётким действиям В. Горелова удалось избежать паники и снизить число пострадавших». 9 февраля 2004 г. указом мэра Москвы Юрия Лужкова было объявлено в Москве днём траура. Следователям удалось установить и личность террориста-смертника. По информации прокуратуры Москвы, теракт совершил житель Карачаево-Черкесской Республики Анзор Азрет-Алиевич Ижаев 1983 года рождения. По данным следствия, он являлся участником незаконных вооружённых формирований и проходил подготовку в военных лагерях террористов. Взрывотехническими экспертизами установлено, что масса взорванного заряда взрывчатого вещества составляла от 2,9 до 6,6 килограмма. В конструкцию взрывного устройства входили готовые поражающие элементы – крепёжные изделия (болты, шурупы). Почти полтора месяца понадобилось работникам метрополитена, чтобы полностью восстановить геометрию пути, проложить заново энергонесущие кабели, а также отладить работу систем связи и железнодорожной автоматики. После этого все вагоны поезда прошли тщательную проверку и вновь вернулись на линию, кроме второго и двух соседних с ним вагонов. Год спустя после совершения теракта в вестибюле станции «Автозаводская» московского метро установили мраморную доску с именами погибших.

29 марта 2010 г. на станциях «Лубянка» и «Парк культуры» Сокольнической линии Московского метрополитена двумя террористками-смертницами было совершено два взрыва. В результате взрывов погиб 41 и ранено 88 человек. Среди пострадавших были граждане России, Таджикистана, Киргизии, Филиппин, Израиля и Малайзии. Ответственность за взрывы взял на себя лидер «Кавказского эмирата» Доку Умаров. Первый взрыв произошёл в 7.57 по московскому времени на станции «Лубянка» во втором (по ходу движения) вагоне именного поезда «Красная стрела», следовавшего в сторону станции «Улица Подбельского». В момент остановки поезда, непосредственно перед открытием дверей, сработало взрывное устройство, закреплённое на женщине, стоявшей у второй двери второго вагона. По рассказам очевидцев, после первого взрыва эвакуация из метро не проводилась, по громкоговорителям передавались сообщения о задержках в движении и рекомендации воспользоваться на-

земным транспортом. Второй взрыв произошёл в 8.36 на станции «Парк культуры» Сокольнической линии в третьем вагоне поезда маршрута № 45, который следовал в сторону станции «Улица Подбельского». Сразу после терактов было перекрыто движение поездов от станции «Спортивная» до станции «Комсомольская». Сотрудники метрополитена совместно с подразделениями МЧС эвакуировали со станций метро 3,5 тыс. человек. К ликвидации последствий взрывов в метро были привлечены 657 человек и 187 единиц техники.

МОРСКОЙ ТЕРРОРИЗМ — истоком морского терроризма стало пиратство — нападения на морские суда с целью их захвата и разграбления. В современных условиях под морским терроризмом понимают захват морских судов с целью насильственного изменения их курса, захват заложников из числа пассажиров и членов экипажа теплоходов, паромов, катеров и других плавсредств, предназначенных для перевозки людей, угон морских судов. Цель подобных актов — выражение демонстративного протеста против действий властей какого-либо государства или предъявление властям требований политического характера. Наиболее известный акт морского терроризма — захват группой палестинских террористов итальянского круизного лайнера «Акилле Лауро» в 1985 г. В ходе этой акции, осуществлявшейся в порядке возмездия за налёт израильской авиации на штаб-квартиру ООП в Тунисе 1 октября 1985 г., один американский гражданин погиб.

После начала вооружённого конфликта в Чечне был осуществлён захват заложников из числа российских пассажиров турецкого судна «Аврасия». 16 января 1996 г. в порту Трабзона (Черноморское побережье Турции) восемь членов террористической группировки «Внуки Шамиля» во главе с гражданином Турции абхазского происхождения Мухаммедом Токчаном захватили паром «Аврасия», на котором находилось около 200 человек, в том числе 88 россиян. Террористы потребовали выпустить боевиков Салмана Радуева из дагестанского села Первомайское, в котором те были окружены федеральными войсками. После того как турецкие власти арестовали родственников террористов, последние сложили оружие и сдались представителям турецких спецслужб. Показателен тот факт, что освобождённый по амнистии Мухаммед Токчан в апреле 2001 г. пытался захватить отель в Стамбуле.

Морской терроризм представляет серьёзную опасность для международного морского сообщения. В последнее время появляются новые объекты для террористической деятельности на море, например стационарные платформы по добыче нефти и газа, что создаёт угрозу экологических катастроф (по материалам С. А. Ланцова).

НАЦИОНАЛИЗМ – под национализмом понимается идеология, политика, общественная психология и общественная практика, сущностью которых являются идеи национальной исключительности, обособленности и пренебрежения к другим нациям. Национализм можно понимать и как некую политическую платформу, консолидирующую тот или иной этнос в нацию. В современном мире чаще всего национализм выступает в первой модификации. В прошлом он нередко возникал именно как идейно-политическая платформа народов, стремившихся к собственной эмансипации, но затем перерождался в свою агрессивно-шовинистическую разновидность.

Национализм может быть политическим или культурным. Политический национализм стремится к созданию государств на этнической основе. Культурный национализм направлен на сохранение целостности народа, его языка, культуры, исторического наследия. Он играет положительную роль при двух условиях: если не содержит в себе идей культурной замкнутости и изоляционизма, негативной оценки других культур и если не стремится возродить и распространить архаические элементы в культуре, которые препятствуют развитию этноса.

Впервые национализм активно проявил себя в европейской политической жизни в 1815–1871 гг. как интегрирующий фактор. Тогда впервые в европейской истории была сформирована идейная платформа, на которой должна была произойти консолидация ранее политически разделённых этносов – немецкого и итальянского.

В отличие от французов и англичан, живших в этнически однородных государствах, итальянцы и немцы были разбросаны на территории нескольких десятков средних, малых и мельчайших государственных образований. Процессы модернизации в Западной Европе первой половины XIX в. создавали объективную основу для объединения итальянского и немецкого народов в отдельные нации. События же Великой французской революции и

продемонстрированная ими идея нации подготовили идеологическое обоснование подобного шага.

Первоначально как германская, так и итальянская общенациональные идеи были облечены в радикально-демократическую форму. Джузеппе Гарибальди боролся не просто за объединение своей родины, а за утверждение республиканской формы правления революционным путём. Однако в реальности государственное объединение и Германии, и Италии было проведено не снизу, а сверху, и не радикальными демократами, а монархическими и консервативными кругами. Второй тип национализма можно назвать «разъединяющим национализмом». Этот тип национализма активно проявил себя в 1871–1890 гг. и был связан с развитием полиэтнических государств Восточной Европы. К середине XIX столетия практически всю Восточную и Юго-Восточную части Европейского континента занимали три обширные империи – Австро-Венгерская, Российская и Османская (Турецкая). Во всех трёх империях проживали десятки народов, различавшихся языком, культурой, религией, уровнем экономического развития. Эти народы в разное время были включены в состав той или иной империи и оставались там вплоть до начала XX столетия. Первоначально национализм возник здесь в культурной форме.

Государственная власть, как правило, с недоверием относилась к культурной активности национальных движений и часто воздвигала препятствия для их деятельности. Тем самым власти сами подталкивали национальные движения к политическому национализму, главной целью которого было образование самостоятельных национальных государств. Распространение национальной идеологии способствовало во многих восточноевропейских странах ускорению процессов перехода этносов к высшей форме своего существования – нации. Особенно это касается чехов, проживавших в Австро-Венгрии, финнов, находившихся в составе Российской империи, поляков, разделённых между Германией, Австро-Венгрией и Россией.

Переход национализма в политическую форму сопровождался усилением его агрессивности. На первый план выступало этноцентрическое видение мира, пренебрежительное отношение к другим народам. Причём агрессивные черты стали обнаруживаться не только в становлении наций, не обладавших собственной государственностью, но и в деятельности господствующих этнических групп.

Национализм стал важным компонентом идеологии и политики крайне правых, в том числе фашистских, партий и движений, использовавших террористические методы в достижении своих целей.

Во второй половине XX в. из-за распада колониальной системы национальные движения наиболее активно проявили себя в афро-азиатских странах. В конце столетия снова обострились межнациональные отношения, усилились националистические проявления. Национализм стал важнейшим компонентом идеологической платформы организаций и групп, имеющих отношение к этническому терроризму (по материалам С. А. Ланцова).

КИЗЛЯР. ПЕРВОМАЙСКОЕ. ТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ АКТ –

9 января 1996 г. отряды под руководством Радуева, Хункар-паши Исрапилова и Турпал-Али Атгериева совершили вылазку на территорию Дагестана, атаковав местный аэродром и военный городок батальона внутренних войск МВД. Основной удар был нанесён по вертолётной базе российских войск около города Кизляр – было уничтожено два вертолёт Ми-8 и один топливозаправщик. Боевики вошли в город, где захватили больницу и родильное отделение, а также находящийся поблизости 9-этажный жилой дом. В заложниках оказалось около 2 тыс. человек. 11 января террористы, отпустив большую часть заложников, выехали в Ичкерия на предоставленных автобусах, используя в качестве живого щита более ста человек. Колонна была остановлена федеральными силами возле села Первомайское. 13–15 января спецназ, используя артиллерию и вертолёты, штурмовал село, пытаясь освободить заложников. Операция по уничтожению террористов была завершена 18 января, однако большая часть бандитов прорвалась из окружения и ушла в Чечню. В Первомайском бойцы группы «Альфа» вместе с отрядом спецназа МВД «Витязь» проводили разведку боем на юго-восточной окраине посёлка, выявляли и подавляли огневые точки противника, осуществляли огневое прикрытие подразделений МВД, оказывали медицинскую помощь и эвакуировали раненых с поля боя.

НОРД-ОСТ. ТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ АКТ – в среду, 23 октября 2002 г., был совершён захват заложников в Театральном центре на Дубровке во время представления мюзикла «Норд-Ост». Дра-

ма продолжалась трое суток. В ночь с пятницы на субботу 26 октября операция по спасению заложников завершилась. Во время спецоперации был применён усыпляющий газ. Всего погибло 129 заложников.

В 21.05 23 октября вооружённые чеченцы (41 человек) захватили зал, где шёл мюзикл «Норд-Ост». Среди террористов находились женщины, вдовы боевиков, по их собственным заявлениям, они были заминированы и в случае штурма здания готовы были взорвать себя и заложников. Акцией руководил Мовсар Бараев, племянник одиозного полевого командира Арби Бараева, убитого федеральными силами в Чечне. Позже «Известия» получили сведения, что среди женщин-террористок была вдова Арби Бараева и вдовы некоторых других главарей чеченских банд. В здании в момент захвата находились 711 зрителей, также более 100 актёров и работников театра.

Террористы почти сразу отпустили всех заложников-мусульман, грузин, а также 15 детей. Среди заложников находилось 75 иностранных граждан, в том числе граждане Нидерландов, Германии, США, Австралии, ближнего зарубежья – Молдавии, Белоруссии, Украины, Латвии. Боевики обещали их отпустить, но впоследствии отказались это сделать – дипломаты этих государств не смогли приехать в назначенное время.

Основным требованием террористов было прекращение войны в Чечне. По сути, они вынуждали российское правительство пойти на переговоры с Асланом Масхадовым, чьё руководство этим терактом стало очевидным уже в ближайшие сутки после захвата заложников. Катарский телеканал Аль-Джазира продемонстрировал видеозапись заявления Мовсара Бараева. Боевик рассказывал о готовящемся теракте. Впоследствии выяснилось, что у бандитов есть постоянная связь и с Масхадовым, и с Басаевым.

Потом начался этап переговоров с террористами. Им было обещано сохранение жизни в том случае, если они отпустят заложников. Но боевики заявили о готовности взорвать себя и всё здание, если не будут выполнены их требования.

Террористы изначально установили срок для выполнения своих требований – три ночи. Срок истекал на рассвете в субботу 26 октября, в 6 ч утра боевики обещали начать расстреливать заложников. Около 2 ч ночи в здание пытался прорваться мужчина, у которого в заложниках предположительно находилась

дочь. Он был убит. Затем бандиты начали расстреливать заложников. Как только начались расстрелы, спецслужбы пошли на штурм здания. В результате взрыв, которым угрожали заминированные боевики, был предотвращён. Террористы были уничтожены, заложники – эвакуированы.

РЕЛИГИОЗНЫЙ ТЕРРОРИЗМ – обоснован преимущественно религиозной аргументацией, хотя цели террористов чаще всего носят конкретно политический характер. Мотивация террористов, непосредственно совершающих насильственные действия, также базируется на религиозной основе. Побудительными мотивами для такой деятельности является религиозный фанатизм, толкающий людей даже на самоубийства. Пример тому – готовность к самопожертвованию, которую используют исламские экстремистские группировки.

Исламский терроризм в современном мире представляет собой наиболее распространённую разновидность религиозного терроризма. Такие организации и группировки, как Аль-Каида, Хамас, Хезболлах и другие, приобрели печальную известность благодаря многочисленным террористическим акциям, совершённым их боевиками. Среди них и самый грандиозный за всю историю терроризма – акция 11 сентября 2001 г. в Нью-Йорке и Вашингтоне.

В последние десятилетия возросла террористическая активность ряда тоталитарных религиозных сект, среди которых особую известность получила японская Аум Синрикё в связи с газовой атакой в токийском метро.

Среди современных течений религиозного терроризма можно отметить сикхский терроризм. Сикхи являются одним из религиозных меньшинств Индии, на их долю приходится около 2% от общего числа верующих этой страны. В XVI в. на территории современного индийского штата Пенджаб образовалось самостоятельное Сикхское государство. Но просуществовало оно недолго, так как вскоре было захвачено англичанами и включено в состав Британской Индии. После того как Индия и Пакистан обрели независимость, среди сикхов тоже усилилось стремление к восстановлению самостоятельности. Возникло несколько сикхских организаций сепаратистской направленности, целью которых стало создание на территории разделённого между Индией и Пакистаном Пенджаба независимого государства под названием

Халистан. Некоторые сикхские группировки избрали терроризм в качестве средства достижения поставленной цели. Сикхи-террористы чаще всего прибегают к убийству индийских политических и общественных деятелей, представителей центральных органов власти Республики Индии и органов власти штата Пенджаб.

Самый громкий террористический акт, совершённый сикхами, – убийство премьер-министра Индии Индиры Ганди, дочери выдающегося индийского государственного деятеля Джавахарлала Неру. Поводом для покушения на Ганди стала трагедия, разыгравшаяся в городе Амритсаре, где находится одна из главных святынь сикхов – Золотой храм. В 1984 г. в Золотом храме укрылась от гнева индусов группа сикхских террористов, совершивших перед этим убийство сына известного индийского журналиста. На предложение властей сдаться сикхи ответили отказом. Начался штурм Золотого храма индийскими спецподразделениями. Во время операции большинство находившихся в храме сикхов погибло вместе с руководителем террористов Джарналом Сингхом Бхиндравале. Во всей Индии усилились антисикхские настроения, тысячи сикхов вынуждены были бежать из страны.

Вину за случившееся лидеры террористов возложили на индийские власти и лично на премьер-министра. Ещё раньше им удалось внедрить в охрану Индиры Ганди своих людей. После событий в Золотом храме Ганди советовали удалить из своей охраны всех сикхов, но она из соображений политкорректности не сделала этого. Первые три попытки покушения сорвались, и лишь четвёртая – 31 октября 1984 г. – завершилась убийством Ганди. Она была убита сотрудничавшими с террористами собственными охранниками – Беантом Сингхом и Сатвантом Сингхом. Поскольку они оба были сикхами, убийство Ганди спровоцировало новую волну антисикхских выступлений, сопровождавшихся погромами. По опубликованным в печати данным, в те дни было убито около 30 тысяч сикхов, что стало дополнительным толчком для продолжения террористической деятельности экстремистскими сикхскими группировками.

Через два года сикхские террористы едва не убили сына Индиры Ганди – Раджива Ганди, сменившего свою мать на посту премьер-министра. В итоге Раджив Ганди также погиб от рук террористов в 1991 г., но не сикхских, а тамильских из организации Тигры освобождения Тамил Илама. Террористические ак-

ции совершались сикхскими боевиками и в последнее десятилетие. 31 августа 1995 г. члены террористической группировки «Баббар халса» взорвали главного министра штата Пенджаб Бента Сингха. Сикхский терроризм имеет ярко выраженную сепаратистскую направленность, что сближает его с этническим терроризмом. В современном мире этот тип терроризма и религиозный терроризм часто пересекаются. Так обстоит дело в Северной Ирландии, где терроризм вдохновляется идеями ирландского национализма, но имеет и явно выраженную религиозную основу — главный водораздел внутри населения данного региона проходит между католиками и протестантами. Близость и взаимопроникновение религиозного и этнического терроризма можно увидеть и в других горячих точках современного мира (по материалам С. А. Ланцова).

СТОКГОЛЬМСКИЙ СИНДРОМ (синдром заложника) —

стокгольмский синдром — психологическое состояние, возникающее при захвате заложников, когда они начинают симпатизировать захватчикам или даже отождествлять себя с ними. Стокгольмский синдром — психологический термин, означающий защитно-подсознательную травматическую связь, взаимную или одностороннюю симпатию, возникающую между жертвой и агрессором в процессе захвата и применения (или угрозы применения) насилия. Исследователи полагают, что стокгольмский синдром является не психологическим парадоксом, не расстройством (или синдромом), а скорее нормальной реакцией человека на сильно травмирующее психику событие. Авторство термина «стокгольмский синдром» приписывают криминалисту Нильсу Бейероту, который ввёл его во время анализа ситуации, возникшей в Стокгольме во время захвата заложников в августе 1973 г. Ситуация сложилась следующим образом. Два рецидивиста в финансовом банке захватили четырёх заложников — мужчину и трёх женщин. В течение шести дней бандиты угрожали их жизни, но время от времени давали кое-какие поправки. В результате жертвы захвата стали оказывать сопротивление попыткам правительства освободить их и защищать своих захватчиков. Впоследствии во время суда над бандитами освобождённые заложники выступали в роли защитников бандитов, а две женщины обручились с бывшими похитителями. Такая странная привязанность жертв к террористам возникает при условии, когда за-

ложникам не причиняется физического вреда, но на них оказывается моральное давление. Например, в ходе захвата отрядом Басаева больницы в Будённовске заложники, несколько дней пролежавшие на полу больницы, просили власти не начинать штурма, а выполнить требования террористов.

Стокгольмский синдром усиливается в том случае, если группу заложников разделили на отдельные подгруппы, не имеющие возможности общаться друг с другом. Психологический механизм стокгольмского синдрома состоит в том, что в условиях полной физической зависимости от агрессивного настроенного террориста человек начинает толковать любые его действия в свою пользу. Известны случаи, когда жертва и захватчики месяцами находились вместе, ожидая выполнения требований террориста. Если никакого вреда жертве не причиняется, то в процессе адаптации к данной ситуации некоторые люди, почувствовав потенциальную неспособность захватчиков причинить им вред, начинают их провоцировать. Однако любые высказывания о слабости террористов, угрозы отмщения, неминуемого разоблачения и привлечения к уголовной ответственности могут оказаться очень опасными и привести к непоправимым последствиям.

Наиболее ярко Стокгольмский синдром проявился во время захвата террористами посольства Японии в Перу. В резиденции японского посла в Лиме, столице Перу, 17 декабря 1998 г. проходил пышный приём по случаю дня рождения императора Японии Акихито. Террористы, появившиеся в виде официантов с подносами в руках, захватили резиденцию посла вместе с 500 гостями. Террористы являлись членами перуанской экстремистской группировки «Революционное движение имени Тупака Амара». Это был самый крупный за всю историю захват такого большого числа высокопоставленных заложников из разных стран мира, неприкосновенность которых установлена международными актами. Террористы требовали, чтобы власти освободили около 500 их сторонников, находящихся в тюрьмах.

Сразу после захвата президента Перу Альберто Фухимори стали обвинять в том, что он не обеспечил надёжной охраны посольства. Лидеры западных стран, чьи граждане оказались в числе заложников, оказывали на него давление и требовали, чтобы безопасность заложников была приоритетной целью при их освобождении. Но ни о каком штурме посольства, ни о каких других силовых мерах освобождения заложников речи не шло.

Спустя сутки после захвата резиденции террористы освободили 10 узников – послов Германии, Канады, Греции, советника по культуре посольства Франции. Террористы договорились с дипломатами, что те станут посредниками на переговорах между ними и президентом А. Фухимори. Президент мог либо подключиться к переговорам с террористами, на чём те настаивали, либо пытаться освободить заложников силой. Но штурм посольства не гарантировал сохранения жизни заложников. Через две недели террористы освободили 220 заложников, сократив число своих пленников, чтобы их легче было контролировать. Освобождённые заложники своим поведением озадачили перуанские власти. Они выступали с неожиданными заявлениями о правоте и справедливости борьбы террористов. Находясь долгое время в плену, они стали испытывать одновременно и симпатию к своим захватчикам, и ненависть и страх по отношению к тем, кто попытается насильственным способом их освободить. По мнению перуанских властей, главарь террористов Н. Картолини, бывший текстильный рабочий, был исключительно жестоким и хладнокровным фанатиком. С именем Картолини была связана целая серия похищений крупных перуанских предпринимателей, от которых революционер требовал денег и других ценностей под угрозой смерти. Однако на заложников он произвёл совершенно иное впечатление. Крупный канадский бизнесмен К. Мэткелф сказал после своего освобождения, что Нестор Картолини – вежливый и образованный человек, преданный своему делу. Заложников удерживали четыре месяца. Их положение стало ухудшаться. Некоторые заложники приняли решение вырваться на свободу своими силами. И только А. Фухимори, для которого пойти на поводу у террористов и освободить их соратников из тюрьмы было решительно неприемлемо, казалось, бездействовал. В стране его популярность упала крайне низко. Бездействие президента возмущало мировое сообщество. Никто не знал, что группа специально подготовленных людей рыла под посольством тоннель. По совету освобождённых ранее заложников штурм посольства начался во время футбольного матча, который в определённое время суток вели между собой террористы. Группа захвата просидела в потайном тоннеле около двух суток. Когда начался штурм, то вся операция заняла 16 минут. Все террористы во время штурма были уничтожены, все заложники – освобождены.

Синдром заложника – серьёзное шоковое состояние изменения сознания человека. Заложники боятся штурма здания и насильственной операции властей по их освобождению больше, чем угроз террористов. Они знают: террористы хорошо понимают, что до тех пор, пока живы заложники, живы и сами террористы. Заложники занимают пассивную позицию, у них нет никаких средств самозащиты ни против террористов, ни в случае штурма. Единственной защитой для них может быть терпимое отношение со стороны террористов. Антитеррористическая акция по освобождению заложников представляет для них более серьёзную опасность, чем даже для террористов, которые имеют возможность обороняться. Поэтому заложники психологически привязываются к террористам. Они оправдывают это желанием выжить в данной экстремальной ситуации. Такое поведение заложников во время антитеррористической операции очень опасно. Известны случаи, когда заложник, увидев спецназовца, криком предупредил террористов о его появлении и даже заслонял террориста своим телом. Террорист даже спрятался среди заложников, никто его не разоблачил. Преступник вовсе не отвечает взаимностью на чувства заложников. Они являются для него не живыми людьми, а средством достижения своей цели. Заложники же, напротив, надеются на его сочувствие. Как правило, стокгольмский синдром проходит после того, как террористы убивают первого заложника.

ТАЛИБАН – исламское военно-политическое движение в Афганистане. Название своё получило от слова «талиб» – учащийся духовного учебного заведения, поскольку ядром движения стали бывшие ученики медресе (исламских учебных заведений), которые были созданы на территории Пакистана для обучения детей, оставшихся сиротами во время афганской войны (1979–1989). Эти медресе финансировались Саудовской Аравией, а также пакистанской военной разведкой и ЦРУ. После вывода советских войск и победы моджахедов над прокоммунистическим режимом Наджибуллы в Афганистане началась междоусобица. Различные группировки моджахедов, прежде воевавшие против Советской армии и войск Кабульского правительства, вступили в ожесточённую борьбу между собой. С целью установления контроля над территорией Афганистана пакистанская разведка с

участием американского ЦРУ сформировала из выпускников медресе вооружённые отряды, давшие начало движению Талибан. После 1994 г. при помощи Пакистана это движение достигло серьёзных успехов в борьбе с моджахедами. Одновременно оно расширяло зону своего контроля. Влияние Талибана росло, ему удалось восстановить хоть какой-то порядок на захваченных территориях. В рядах этого движения были представлены все народы, населяющие Афганистан, но его основу составили пуштуны — наибольшая по численности этническая группа страны. Главным противником Талибана был так называемый Северный альянс, выражавший интересы таджиков, узбеков, хазарейцев и других народов, традиционно населявших север Афганистана.

На большей части территории Афганистана Талибан установил режим открытого террора. Насильственным путём стремились возродить средневековые нормы и порядки в различных сферах общественной жизни. Представители движения Талибан уничтожили уникальные статуи Будды, считающиеся жемчужинами мирового искусства. Высота каждой из статуй составляла более 50 метров. Они были вырезаны в скале более 2 тысяч лет назад. Один из монументов считался лучшим из созданных за всю историю человечества скульптурных изображений Будды.

Большинство государств мира так и не признали правительство талибов. Поддержку ему оказывали Саудовская Аравия и Пакистан. Территория Афганистана использовалась различными исламскими экстремистскими и террористическими организациями. Здесь нашли убежище Усама бен Ладен и Аль-Каида. Этому способствовали старые связи самого бен Ладена с руководством талибов. Он даже породнился с лидером движения Талибан муллою Омаром (полное имя — Мулави Мохаммед Омар), взяв в жёны одну из его дочерей.

После террористических актов 11 сентября 2001 г. в Нью-Йорке и Вашингтоне Талибы отклонили требование властей США о выдаче Бен Ладена. Это стало предлогом для проведения контртеррористической операции в Афганистане. США и их союзники вместе с антиталибской оппозицией свергли режим талибов, но захватить бен Ладена и муллу Омара им не удалось. Структуры Талибана по-прежнему нелегально существуют в Афганистане и совместно с уцелевшими боевиками Аль-Каиды со-

вершают террористические акты, направленные против миротворческих сил и новых афганских властей (по материалам С. А. Ланцова).

ФАШИЗМ – термин употребляется в трёх значениях: 1) один из видов праворадикального движения и присущей ему идеологии; 2) конкретная форма такого движения и идеологии в Италии; 3) название одного из основных типов тоталитарного политического режима. В разное время давались различные определения фашизма. Например, основываясь на марксистской методологии, Г. Димитров на VII конгрессе Коминтерна определил фашизм как «открытую террористическую диктатуру наиболее реакционных кругов финансовой олигархии». Германские и австрийские социал-демократы с тех же марксистских позиций характеризовали фашистское движение как «превентивную мелкобуржуазную революцию, направленную против социалистического рабочего движения». Сходным образом определял фашизм американский политолог С. Липсет, назвавший его «радикализмом среднего класса». Есть множество других дефиниций этого явления, до сих пор единого и общепринятого определения фашизма не существует.

Термин «фашизм» происходит от итальянского слова, производного от латинского *fascio*, означающего: 1) связку прутьев – один из символов власти в Древнем Риме; 2) союз, объединение сторонников каких-либо общественных или политических целей, единомышленников. Оба значения данного слова были использованы Бенито Муссолини (1883–1945) в Италии после окончания Первой мировой войны. Муссолини, бывший лидер крайне левого крыла «Итальянской социалистической партии», перешедший во время войны на крайне националистические позиции, создал объединившую ветеранов-фронтовиков организацию, которая получила наименование «Союз бойцов» («Fascio di Combatante»). На основе этой организации вскоре возникла политическая партия, сохранившая в своём названии корень «фаши» – «Национальная фашистская партия» («Partito nazionale fascista»). Итальянские фашисты активно использовали политическую символику Римской империи, в том числе и «ликторский знак», т. е. изображение связки прутьев с выглядывающим из неё топором. Вскоре термин «фашизм» приобрёл международное значение и стал обозначать движения, родственные или схожие

по своей идеологии и политике с итальянской фашистской партией.

Всем разновидностям фашизма были присущи некоторые общие черты. В идеологии это крайний национализм – шовинизм, антилиберализм и антимарксизм. В представлении сторонников фашистских идеологических концепций интересы нации, её величие и чистота являются главными приоритетами. С точки зрения фашистской идеологии человек по своей природе существо иррациональное, ничем не отличающееся от животных. Поэтому общественное развитие объяснялось фашистами с позиций социал-дарвинизма, обосновывался культ силы, войны, презрения к слабым. Фашизм отрицал либеральные принципы политической демократии и марксистские представления о возможности экономического и социального равенства. Невозможность равенства объяснялась врождённым неравенством между отдельными индивидами, нациями и расами. Вместе с тем марксистским идеям классовой борьбы фашисты противопоставляли идеи социального мира внутри нации, с одной стороны, и идеи неизбежных конфликтов и борьбы между нациями, расами и государствами – с другой.

Фашизм во всех своих разновидностях отрицал демократию и стремился к утверждению тоталитарной модели политического устройства. Важнейшим принципом фашистской идеологии и политической практики был культ вождя, который должен был обладать абсолютной властью и непосредственно руководить нацией, минуя парламентские механизмы, через массовые митинги и демонстрации. Фашистская идеология имела сильную антикапиталистическую направленность. Это не только было следствием социальной демагогии, но вытекало из базовых принципов самого фашизма. По мнению фашистов, капиталистическая конкуренция раскалывает нацию, а свобода международной торговли способствует её подчинению внешним плутократическим силам. Утверждая приоритет интересов нации, фашисты ставили общее благо выше личного, публично декларировали презрительное отношение к богатству и погоне за прибылью.

Хотя до прихода к власти Муссолини объявлял себя приверженцем экономического либерализма, на практике и итальянские, и германские фашисты осуществляли широкомасштабные меры по государственному регулированию экономики с целью её милитаризации и подготовки к войне. Отвергая равноправ-

ные международные экономические связи, фашисты делали ставку на создание автаркического, т. е. изолированного, замкнутого на себя, хозяйства и захват обширных колониальных владений, которые обеспечивали бы получение любых видов сырья, дешёвой рабочей силы и возможности сбыта готовой продукции.

Социальной базой фашистского движения 1920–1930-х гг. был низший слой среднего класса, обладавший невысоким уровнем образования, обременённый различными суевериями и предрассудками, одинаково ненавидевший крупный капитал и марксистское рабочее движение. Сами фашистские лидеры, не скрывая враждебности к марксистскому социализму, активно пользовались политическим опытом своих противников. У европейских социал-демократов и коммунистов они заимствовали практику создания массовых партий и движений, у русских большевиков, как неоднократно отмечали Гитлер и Муссолини, была заимствована технология захвата власти и создания однопартийной диктатуры. Пользуясь, когда это было выгодно, свободами «буржуазной демократии», они стремились к её уничтожению, невзирая ни на какие моральные и правовые принципы.

В период борьбы за власть фашисты широко применяли террористические способы борьбы, опираясь на специально созданные для этого военизированные формирования. Захватив власть, они сделали террор и терроризм краеугольным камнем своей внутренней и внешней политики.

Фашистские партии и движения появились в период между Первой и Второй мировыми войнами во многих европейских странах, например «Аксьон франсез» во Франции, «Железная гвардия» в Румынии, «Скрещенные стрелы» в Венгрии. Наиболее известной разновидностью фашизма, с которой его и сегодня ассоциируют более всего, стал германский национал-социализм. Многочисленные военные преступления, совершённые нацистами, сам факт поражения Германии, Италии и их союзников во Второй мировой войне способствовали полной дискредитации фашистской идеологии и политики.

Поскольку законодательства большинства государств мира юридически запрещают пропаганду фашистских идей и взглядов, фашистских организаций в их традиционном, классическом виде сегодня не существует. Однако определённое сходство с фашиз-

мом в идеологии и политической тактике можно найти у современных неонацистских и других праворадикальных движений (по материалам С. А. Ланцова).

ХАМАС – палестинское политическое движение, образованное в секторе Газа 15 декабря 1987 г. Целью ХАМАС является создание палестинского исламского государства, в состав которого входила бы и территория Израиля. ХАМАС признаётся Израилем, Японией и рядом западных стран террористической организацией. Организационные структуры и террористические подразделения ХАМАС сосредоточены в секторе Газа. Именно там, а также на территории самого Израиля ХАМАС осуществляет террористические акции. Жертвами этих акций становятся военнослужащие израильской армии, израильские полицейские, мирные граждане Израиля и те палестинцы, которые проявляют лояльность к израильским властям и готовность с ними сотрудничать. Израильские власти предпринимают жёсткие меры против руководителей и членов организации ХАМАС. 22 марта 2004 г. израильской ракетой был уничтожен основатель и бессменный руководитель ХАМАС шейх Ахмед Ясин. 9 апреля 2004 г. тем же способом был ликвидирован его преемник Абдельазиз Рантиси. Но несмотря на то что ХАМАС обезглавлена, она сохраняет влияние среди палестинцев и пользуется поддержкой других экстремистских организаций в арабских странах. В июне 2007 г. движение ХАМАС военным путём захватило власть в секторе Газа, заявив о намерении создать там исламское государство (по материалам С. А. Ланцова).

ЧЁРНЫЙ СЕНТЯБРЬ – палестинская террористическая организация, названная так в память о событиях сентября 1970 г., которые привели к выводу палестинских вооружённых формирований с территории Иордании. Получила широкую известность в связи с трагическими событиями во время Мюнхенской олимпиады. 5 сентября 1972 г. группа боевиков этой организации захватила в заложники израильских спортсменов-олимпийцев. Требованием террористов было освобождение 234 своих единомышленников, находившихся в тюрьмах ФРГ и Израиля. По настоянию израильского правительства западногерманские власти провели штурм здания гостиницы, где находились заложники и террористы. Однако штурм был организован плохо, и в резуль-

тате погибли 14 человек, в том числе 9 израильских олимпийцев и 1 немецкий полицейский (по материалам С. А. Ланцова).

ШАХИДЫ – термин, которым сегодня обозначают исламских террористов-смертников. В исламе шахидом называют мусульманских воинов, погибших за веру и поэтому автоматически попадающих в рай, минуя Страшный суд. Вера мусульманских фанатиков в подобную перспективу позволяет преодолевать страх смерти и идти на гибель.

Данный психологический комплекс активно используется террористическими группировками. Террористы-смертники взрывают себя в людных местах, унося жизни окружающих людей, направляют наполненный взрывчаткой транспорт на указанные им объекты. В последнее время в числе шахидов часто встречаются женщины, как правило, потерявшие близких. Главным мотивом для них является месть за погибших родственников. Чаще всего шахидок используют на палестинских территориях и в Израиле, кроме того, в Йемене, Саудовской Аравии и других странах исламского мира, а также на Северном Кавказе (по материалам С. А. Ланцова).

ШОВИНИЗМ – крайняя форма национализма, открытая пропаганда национальной исключительности, противопоставление интересов одной нации интересам всех остальных, национальное чванство, сознательное разжигание национальной вражды, готовность использовать военную силу для достижения псевдопатриотических, великодержавных целей. Термин «шовинизм» появился во Франции. Он происходит от фамилии Шовена – персонажа пьесы драматурга Коньяра «Трёхцветная кокарда». У этого образа был реальный прототип – ветеран Наполеоновских войн Николая Шовен, отличавшийся фанатическим национал-патриотизмом и преклонением перед Наполеоном Бонапартом как создателем великой Французской империи. Карикатурное изображение Шовена получило широкую известность – был создан одноимённый сценический персонаж. Его имя стало нарицательным при обозначении различных форм националистического экстремизма.

Шовинизм представляет собой важный элемент идеологии и политической практики различных праворадикальных движений, включая фашистские. Шовинистические идеи и лозунги могут

вдохновлять экстремистскую часть этих движений на террористические действия в отношении «враждебных» или «неполноценных» наций. Шовинизм может проявляться также в стремлении к внешней агрессии и территориальной экспансии или в политике, направленной на культурное доминирование одной «господствующей» нации в многонациональном государстве (так называемый «великодержавный шовинизм») (по материалам С. А. Ланцова).

ЭКСТРЕМИЗМ – приверженность крайним, преимущественно насильственным средствам достижения целей. В политике экстремизм проявляется в стремлении подорвать стабильность существующих общественных структур и политических институтов. Это делается с помощью демагогии, призывов к насилию, террористических актов и приёмов партизанской войны. Для экстремизма характерны бескомпромиссность, действия по принципу «всё или ничего».

Идеологической и теоретической основой экстремизма являются радикальные идеологические концепции, религиозный фундаментализм. Лидеры экстремистов требуют от своих сторонников полного повиновения и беспрекословного выполнения любых приказов. При этом они часто апеллируют не к разуму, а к примитивным инстинктам толпы и чувствам, верованиям и предрассудкам людей. Экстремизм тесно связан с радикализмом, поэтому оба эти термина часто употребляют как синонимы. Так же как и радикализм, экстремизм подразделяют на левый, правый, религиозный, националистический и т. д. В последнее время появились новые разновидности экстремизма, в частности экологический и антиглобалистский. Представители экологического экстремизма используют крайние, даже террористические средства для того, чтобы обратить внимание общественности на наиболее актуальные и болезненные экологические проблемы. Экстремисты в антиглобалистском движении склонны к организации массовых беспорядков, применению прямого насилия для борьбы с транснациональными компаниями, международными экономическими и политическими институтами глобального характера (по материалам С. А. Ланцова).

ЭНТЕББЕ. Рейд на Энтеббе – самая успешная операция по освобождению заложников. В истории борьбы с террором есть

примеры, когда спецслужбам удавалось провести силовую операцию по освобождению большой группы заложников и спасти если не всех, то почти всех. Самой удачной такой операцией считается освобождение израильским спецназом летом 1976 г. пассажиров самолёта авиакомпании «Эр-Франс», угнанного палестинскими террористами в Африку, в аэропорт Энтеббе возле столицы Уганды.

26 июня 1976 г. самолёт авиакомпании «Эр-Франс», совершавший рейс Париж—Тель-Авив, был захвачен группой боевиков, членов организации «Народный фронт освобождения Палестины». Авиалайнер приземлился в Уганде, власти которой, и в частности диктатор Иди Амин, сотрудничали с террористами. В Уганде были освобождены все заложники, кроме граждан Израиля. 2 июля террористы потребовали, чтобы из тюрем Израиля и других стран были освобождены их соратники, в противном случае они угрожали уничтожить заложников. Срок действия ультиматума истекал через 48 часов. Ситуация сложилась крайне тяжёлая: до Уганды было 4000 километров, её вооружённые силы сотрудничали с террористами. Официальное разрешение на антитеррористическую операцию правительство Израиля дало 4 июля, когда самолёты спецназа на пути в Уганду уже пролетали над Эфиопией.

Приземлившиеся в Энтеббе силы состояли из пяти автономных групп под общим командованием бригадного генерала Дана Шамрона. В течение нескольких минут группа полковника Матана Вильнаи овладела лётным полем, группа подполковника Йони Нетаньяху, командира спецподразделения генштаба, уничтожила террористов в здании аэропорта и освободила заложников. Группа полковника Ури Саги очистила взлётно-посадочную полосу для самолёта с заложниками. Группа майора Шауля Мофаза обезопасила территорию, окружающую здание аэропорта от угандийских солдат, а группа полковника Ами Аялона взяла на себя функции авиадиспетчеров. Операция прошла безупречно. Застигнутые врасплох террористы были уничтожены первыми же выстрелами, а все заложники, в том числе и раненые, были доставлены к самолёту. Единственным погибшим участником операции стал Йони Нетаньяху, он был застрелен террористами, когда впереди своих солдат бежал к зданию аэропорта. Заложница Дора Блох незадолго до освободительной операции была отправлена в угандийский госпиталь и, по всей видимости, по-

гибла. На обратном пути в Израиль самолёты «Геркулес» с участниками операции и освобождёнными заложниками приземлились для дозаправки в Кении. В ходе операции, кроме террористов, были убиты 20 угандийских солдат. Были взорваны истребители ВВС Уганды, чтобы предотвратить возможное преследование. Вся операция, отработывавшаяся всего лишь 48 часов, заняла менее получаса.

ЭТА (исп. ETA) – тайная террористическая организация, действующая в Стране Басков – одной из административных областей Испании. Название организации переводится с баскского языка как «Страна Басков и свобода». ЭТА была создана 31 июня 1959 г. в условиях авторитарного режима Франсиско Франко (1892–1975). После окончания в 1939 г. гражданской войны в Испании франкистские власти уничтожили существовавшую в годы Республики автономию Страны Басков. Поскольку подавляющее большинство басков сражалось в годы гражданской войны на стороне республиканцев, они стали объектом преследований и репрессий. Тысячи активистов баскских партий и организаций были расстреляны после окончания войны, многие оказались в тюрьмах и концентрационных лагерях. В годы франкизма баски составляли до половины всех политзаключённых Испании. Франкистские власти проводили политику насильственной ассимиляции баскского населения, закрывали национальные школы, газеты, театры, стремились полностью искоренить баскский язык и культуру. Такая ситуация вызывала протест со стороны населения Страны Басков, который в условиях запрета легальной политической деятельности выливался в нелегальные, в том числе и террористические, формы.

При создании ЭТА её основной целью было провозглашение независимого баскского государства на территориях Испании и Франции, населённых этническими басками. Одновременно предусматривалось революционное ниспровержение существовавшего политического строя и построение «баскского социализма». Идейная платформа организации с самого начала была эклектичной и включала элементы традиционного баскского национализма, а также анархизма, марксизма, троцкизма, маоизма. Впоследствии она дополнилась идеями радикальных организаций и движений Азии, Африки и Латинской Америки.

Сегодня ЭТА глубоко законспирирована, хорошо организована и вооружена. Основным способом борьбы её членов стал терроризм. Для финансирования своей борьбы организация прибегала и прибегает к прямым грабёжам и к взиманию так называемого «революционного налога» с предпринимателей. Террористическая деятельность ЭТА не прекратилась и после смерти Франко в условиях начавшейся демократизации Испании. Её требованием по-прежнему остаётся полная независимость Страны Басков. Это требование власти Испании удовлетворить не могут, хотя и приняли меры по восстановлению баскской автономии.

Ещё во времена правления Франко внутри ЭТА не было единства по вопросам политической стратегии и тактики. В 1975 г. организация раскололась на две части: ETA-m и ETA-p. m. ETA-m (militar – военная) ориентировалась исключительно на вооружённые формы борьбы. ETA-p. m. (politica-militar – военно-политическая) стремилась сочетать политические и насильственные способы достижения своих целей. После демократизации политического режима в Испании обе фракции ЭТА сохранили свой подпольный, конспиративный характер, но установили тесные связи с некоторыми баскскими политическими партиями, которые фактически являются их легальными филиалами. Интересы ETA-m в политической жизни Испании представляет партия «Эрри Батасуна» – «Народное единство», а ETA-p. m. – «Эускадикко Эскерра» – «Баскская левая». Хотя обе партии добиваются некоторых успехов на выборах, большинство населения Страны Басков голосует либо за общенациональные испанские, либо за умеренные баскские партии. Стремясь привлечь к себе внимание населения и воздействовать на власти, ЭТА в середине 1990-х гг. совершила ряд громких террористических актов, в том числе и попытку убийства тогдашнего премьер-министра Испании М. Аснара. В 2000 г., после длившегося некоторое время перемирия, террористы ЭТА возобновили насильственные действия, которые вызывают недовольство большинства населения и Страны Басков, и Испании в целом.

В результате провинции, в которых проживают баски и которые раньше были наиболее развитыми во всей Испании, в последние годы испытывают серьёзные экономические трудности, связанные со снижением инвестиционной активности и оттоком капиталов. Потеряв надежду достичь компромисса с баскскими

сепаратистами, испанские власти перешли к решительным действиям. Им удалось добиться изоляции ЭТА как внутри, так и вне страны. ЭТА включена Европейским Союзом в список террористических организаций. Её члены не могут, как это было раньше, использовать в качестве своего плацдарма и убежища территорию Франции.

После террористических актов в Мадриде в марте 2004 г., совершённых связанными с Аль-Каидой боевиками, правительство М. Аснара пыталось возложить ответственность за них на ЭТА. Когда выявились истинные виновники взрывов, ЭТА сделала ряд противоречивых заявлений, в которых, с одной стороны, высказывалось намерение полностью отказаться от террористической деятельности, с другой – содержались угрозы осуществления новых террористических актов.

Если возникновение ЭТА можно объяснить ситуацией, сложившейся в условиях авторитарной диктатуры, то её дальнейшая деятельность становится всё более авантюристической и всё более игнорирует интересы своего народа. Исторический тупик, в котором оказалась ЭТА, убедительно демонстрирует, куда может завести националистический фанатизм и левацкий экстремизм (по материалам С. А. Ланцова).

Раздел II

Ситуативные задачи по формированию навыков антитеррористического поведения

Террористическая угроза – это каждодневная реальность, с которой нельзя смириться и к отражению которой надо быть всегда готовыми. Активная гражданская позиция каждого – необходимое условие успешного противостояния террористам. У всех нас общий враг, и бороться с ним мы все: государство, правоохранительные органы, специальные службы, общество – должны сообща. Для этого каждый должен знать, как вести себя при обнаружении подозрительного предмета, при угрозе и во время теракта, к чему следует быть готовым, что можно и чего нельзя делать ни при каких обстоятельствах. В этом разделе справочника вы узнаете, как следует вести себя в случае теракта или его угрозы, чтобы спасти свою жизнь и жизнь своих близких.

Захват заложников – основные правила поведения

Если ты оказался в заложниках, знай – ты не один. Помни: опытные люди уже спешат к тебе на помощь. Не пытайся убежать, вырваться самостоятельно – террористы могут отреагировать агрессивно. Постарайся успокоиться и жди освобождения.

1) Настройся на долгое ожидание. Специалистам требуется время, чтобы освободить тебя. Они не теряют ни минуты, но должны всё предусмотреть.

2) Постарайся мысленно отвлечься от происходящего: вспоминай содержание книг, художественных фильмов, мультфильмов, решай в уме задачи. Если веришь в Бога, молись.

3) Старайся не раздражать террористов: не кричи, не плачь, не возмущайся. Не требуй также немедленного освобождения – это невозможно.

4) Не вступай в споры с террористами, выполняй все их требования. Помни: это вынужденная мера, ты спасаешь себя и окружающих.

5) Помни, что, возможно, тебе придётся долгое время прожить без воды и пищи, – экономь свои силы.

6) Если в помещении душно, постарайся меньше двигаться, чтобы экономнее расходовать кислород.

7) Если воздуха достаточно, а по зданию передвигаться запрещают, делай нехитрые физические упражнения – напрягай и расслабляй мышцы рук, ног, спины. Не делай резких движений.

8) Помни: если заложник проводит много времени с террористами, ему может показаться, что они вместе, а весь мир – против них. Это очень опасная ошибка! Знай: в любой ситуации террорист – это преступник, а заложник – его жертва! У них не может быть общих целей! (См. статью «Стокгольмский синдром».)

Освобождение заложников – штурм

Не всегда переговоры с террористами заканчиваются успешно. Иногда твоё освобождение требует штурма. Помни: для бойцов спецназа главное – жизнь заложников, а не их собственная жизнь. Они сделают всё возможное, чтобы освободить людей без потерь.

1) После начала штурма старайся держаться подальше от террористов.

2) По возможности спрячься подальше от окон и дверных проёмов.

3) При штурме могут использоваться свето-шумовые гранаты: яркий свет бьёт в глаза, звук ударяет по ушам или чувствуется резкий запах дыма. В этом случае падай на пол, закрой глаза (ни в коем случае не три их), накрой голову руками и жди, когда сотрудники спецназа выведут тебя из здания.

После освобождения

Не спеши сразу уйти домой. Сначала надо связаться с сотрудниками специальных служб и врачами. Врачи помогут тебе выйти из шока, и, если нужно, по их совету ты получишь необходимое лечение. Помни: после того как тебя спасли, тебе необходима медицинская помощь.

Как не стать жертвой теракта

К террористическому акту невозможно заранее подготовиться. Поэтому надо быть готовым к нему всегда.

Террористы выбирают для атак известные и заметные цели, например крупные города, международные аэропорты, места

проведения крупных международных мероприятий, международных курорты и т. д. Обязательным условием совершения атаки является возможность избежать пристального внимания правоохранительных структур, например досмотра до и после совершения теракта. Будьте внимательны, находясь в подобных местах. Террористы действуют внезапно и, как правило, без предварительных предупреждений.

Будьте особо внимательны во время путешествий. Обращайте внимание на подозрительные детали и мелочи – лучше сообщить о них сотрудникам правоохранительных органов. Никогда не принимайте пакеты от незнакомцев и никогда не оставляйте свой багаж без присмотра.

Всегда уточняйте, где находятся резервные выходы из помещения! Заранее продумайте, как вы будете покидать здание, если в нём произойдёт ЧП. Никогда не пытайтесь выбраться из горящего здания на лифте. Во-первых, механизм лифта может быть повреждён. Во-вторых, обычно испуганные люди бегут именно к лифтам. Лифты не рассчитаны на перевозку столь большого количества пассажиров, поэтому драгоценные минуты, необходимые для спасения, могут быть потеряны.

В зале ожидания аэропорта, вокзала и т. д. старайтесь располагаться подальше от хрупких и тяжёлых конструкций. В случае взрыва они могут упасть или разлететься на мелкие кусочки, которые выступят в качестве осколков – как правило, именно они являются причиной большинства ранений.

В семье

Разработайте план действий в чрезвычайных обстоятельствах для членов вашей семьи. У всех членов семьи должны быть телефоны, адреса электронной почты, номера мобильных телефонов и т. д. друг друга для оперативной связи. Эти координаты должны быть у учителей школы, у родственников и знакомых и др. Иногда системы связи, расположенные в одном районе, могут быть повреждены или обесточены, что сделает невозможной связь друг с другом. Поэтому договоритесь, что в экстренных случаях вы будете звонить знакомому или родственнику, живущему вдали от вашего района. Назначьте место встречи, где вы сможете найти друг друга после вывода из опасной зоны.

Набор для выживания

В каждой семье необходимо иметь готовый и упакованный набор предметов первой необходимости. Он может существенно помочь выживанию в случае экстренной эвакуации или обеспечить выживание семьи, если бедствие застигло её в доме. Наверняка он никогда не понадобится вашей семье. Но лучше быть готовым к любым неожиданностям. Для упаковки вещей воспользуйтесь застёгивающимися на молнии сумками, лучше всего водонепроницаемыми. Комплект должен быть максимально компактным, чтобы его легко можно было захватить с собой.

Примерный набор вещей, которые могут обеспечить выживание по меньшей мере в течение 72 часов:

- Средства личной защиты: противогазы с дополнительными фильтрами, детские противогазы, кислородная маска, респираторы.

- Аптечка, в которой должны быть: анальгин, ацетилсалициловая кислота, гипотермический (охлаждающий) пакет, сульфацил натрия, жгут кровоостанавливающий, бинт стерильный, бинт нестерильный, травматическая повязка, лейкопластырь бактерицидный, салфетки кровоостанавливающие, раствор бриллиантовой зелени, лейкопластырь, бинт эластичный трубчатый, вата, нитроглицерин, валидол, устройство для проведения искусственного дыхания, раствор аммиака, уголь активированный, корвалол, ножницы.

- Сублимированные (обезвоженные) продукты.

- Котелок.

- Запас воды.

- Туалетные принадлежности.

- Бензиновая и газовая зажигалки, а также непромокаемые спички.

- 2 фонаря с дополнительными батарейками и лампочками.

- Прочная длинная верёвка.

- 2 ножа.

- Комплект столовых принадлежностей.

- Палатка.

- Радио с ручным питанием.

- Дождевики, брезентовый костюм, нижнее бельё, носки, шляпы, солнцезащитные очки, перчатки, высокие сапоги (лучше резиновые).

- Свечи.

- Иголки, нитки.
- Сухое топливо.

На работе

Террористы предпочитают взрывать высотные и известные здания, поскольку теракт, совершённый в подобных местах, имеет некий символический эффект. Если вы часто бываете в одном из таких зданий:

- Выясните, где находятся резервные выходы.
- Узнайте о плане эвакуации из здания в случае ЧП.
- Узнайте, где хранятся средства противопожарной защиты и как ими пользоваться.
- Постарайтесь получить элементарные навыки оказания первой медицинской помощи.
- В своём столе храните следующие предметы: маленький радиоприёмник и запасные батарейки к нему, фонарик и запасные батарейки к нему, аптечку, шапочку из плотной ткани, носовой платок (платки), свисток.

Угроза взрыва бомбы

Примерно в 20% случаев террористы заранее предупреждают о готовящемся взрыве.

Иногда они звонят рядовым сотрудникам. Если к вам поступил подобный звонок:

- Постарайтесь получить максимум информации о времени и месте взрыва. Постарайтесь записать всё, что вам говорит представитель террористов, — не полагайтесь на свою память.
- Постарайтесь как можно дольше удерживать звонящего на линии — это поможет спецслужбам идентифицировать телефонный аппарат, с которого был совершён звонок.
- Если в здании обнаружен подозрительный пакет (ящик и т. д.), ни в коем случае не прикасайтесь к нему и как можно скорее известите правоохранительные органы о месте его нахождения.
- Во время эвакуации старайтесь держаться подальше от окон.
- Не толпитесь перед эвакуированным зданием — освободите место для подъезда машин полиции, пожарных и т. д.

После взрыва бомбы

Немедленно покиньте здание, не пользуйтесь лифтами.

Если сразу после взрыва начали качаться шкафы, с них стали падать книги, папки и т. д., ни в коем случае не пытайтесь удерживать их — спрячьтесь под стол и переждите несколько минут.

Если начался пожар

Подойдя к закрытой двери, сначала дотроньтесь до неё — сверху, посередине и снизу. Если дверь горячая, открывать её нельзя, потому что за ней бушует пожар. В этом случае ищите другой выход. Если дверь не нагрелась, открывайте её медленно и осторожно.

Главная причина гибели людей при пожаре — дым и ядовитые газы, образующиеся при горении предметов, изготовленных из синтетических материалов. Дым слепит, а вдыхание газов может вызвать тяжёлое отравление, помутнение и даже потерю сознания. Поэтому, покидая здание, старайтесь пригибаться как можно ниже. Прикройте рот и нос носовым платком, желательно влажным. Дышите только через него. Старайтесь дышать неглубоко.

Если в коридоре начался пожар и вы не можете выйти из кабинета, скатайте в рулон коврик и полотенца, смочите их водой и постарайтесь как можно плотнее заделать щели в двери. Немного приоткройте окно, но ни в коем случае не полностью. Выбросите в окно яркий кусок материи, светите в окно фонариком, свистите, стучите по трубам, чтобы пожарные заметили, что в комнате кто-то есть. Кричите только в крайнем случае: как правило, человеческий крик крайне сложно услышать, кроме того, крик способен привести к печальным последствиям — крича, человек способен глубоко вдохнуть газ, образующийся в процессе горения, и потерять сознание.

Если ваш дом (квартира) оказался вблизи эпицентра взрыва

Осторожно обойдите все помещения, чтобы проверить, нет ли утечек воды и газа, возгораний и т. д. В темноте ни в коем случае не зажигайте спички или свечи — пользуйтесь фонариком.

Немедленно отключите все электроприборы. Погасите газ на плите и т. д.

Обзвоните своих родных и близких и кратко сообщите о своём местонахождении, самочувствии и т. д. Без особой нужды не пользуйтесь телефоном – АТС может не справиться с потоком звонков.

Проверьте, как обстоят дела у соседей, – им может понадобиться помощь.

Если вы находитесь вблизи места совершения теракта

Сохраняйте спокойствие и терпение.

Выполняйте рекомендации местных официальных лиц.

Держите включёнными радио или ТВ для получения инструкций.

Если вас эвакуируют из дома

Наденьте одежду с длинными рукавами, плотные брюки и обувь на толстой подошве. Это может защитить от осколков стекла.

Не оставляйте дома домашних животных.

Во время эвакуации следуйте маршрутом, указанным властями. Не пытайтесь срезать путь, потому что некоторые районы или зоны могут быть закрыты для передвижения.

Старайтесь держаться подальше от упавших линий энергоснабжения.

В самолёте

Следите за окружением. Обращайте внимание на других пассажиров, которые ведут себя неадекватно. Если кто-то вызывает у вас подозрение, сообщите об этом службе безопасности аэропорта или стюардессе.

Не доверяйте стереотипам. Террористом может быть любой человек, вне зависимости от пола, возраста, национальности, стиля одежды и т. д.

Если вы окажетесь в самолёте, в котором действуют террористы, не проявляйте излишней инициативы, не провоцируйте их на совершение актов насилия в отношении пассажиров и экипажа.

Ваша главная задача – остаться живым и невредимым. Помните, что вы не сможете самостоятельно справиться с угонщиком. Это вдвойне опасно, потому что на борту могут оказаться его сообщники.

Знайτε, куда можно позвонить в случае опасности. Полезно внести в память телефона номер линии спецслужб. Может случиться так, что ваш телефон окажется единственным средством связи с внешним миром.

Будьте одной командой. Если самолёт захвачен, вы должны объединиться с другими пассажирами и членами экипажа. Не старайтесь повысить свой авторитет за счёт заискивания перед террористами. Выполняйте их команды и пытайтесь, насколько это возможно, сохранять спокойствие.

Как вести себя во время ЧП в метро

В последние несколько лет в московском метрополитене произошли громкие террористические акты (о них мы рассказали в первом разделе справочника). Все эти события заставили столичные власти всерьёз взяться за усиление антитеррористической безопасности метрополитена. Большинство станций и поездов метро уже оборудовано системой телевизионного наблюдения — диспетчеры видят практически всё, что творится на платформах и даже в переходах. Во многих вагонах установлены камеры, вентиляционные шахты метро оборудуются специальными датчиками, сообщающими о любом несанкционированном проникновении в них.

Действия в случае взрыва или задымления в вагоне поезда

На случай, если в метро всё-таки случится взрыв или пожар, существуют специальные инструкции.

Так, если в вагоне метро возник пожар, по инструкции надо:

1. Почувствовав запах дыма, немедленно сообщить машинисту о пожаре по переговорному устройству и выполнять все его указания. Постараться не допустить возникновения паники в вагоне, успокоить людей, взять детей за руки. При сильном задымлении закрыть глаза и дышать через влажный носовой платок, респиратор или противогаз.

2. Остаться на местах, пока поезд движется в тоннеле. После прибытия на станцию и открытия дверей пропустить вперёд детей и престарелых, затем выйти самим, сохраняя спокойствие и выдержку. Проверить, не остался ли кто-нибудь в вагоне, помочь этим людям покинуть его. Сразу же сообщить о пожаре дежурному по станции и по эскалатору. Оказать помощь работни-

кам метро, используя для тушения огнетушители и другие противопожарные средства, имеющиеся на станции.

3. При появлении в вагоне открытого огня во время движения постараться потушить его, используя имеющиеся под сиденьями огнетушители или подручные средства. Если это возможно, перейти в незанятую огнём часть вагона (лучше вперёд) и сдерживать распространение пожара, сбивая пламя одеждой или заливая его любыми негорючими жидкостями (водой, молоком и т.п.). Ни в коем случае не пытаться остановить поезд в тоннеле аварийным стоп-краном — это затруднит тушение пожара и эвакуацию.

4. При остановке поезда в тоннеле не пытаться покинуть его без команды машиниста; не прикасаться к металлическому корпусу вагона и дверям до отключения высокого напряжения по всему участку. После разрешения на выход открыть двери или выбить ногами стёкла, выйти из вагона и двигаться вперёд по ходу поезда к станции. Идти вдоль полотна между рельсами гуськом, не прикасаясь к токоведущим шинам (сбоку от рельсов) во избежание поражения электротоком при включении напряжения.

Особенно внимательными надо быть при выходе из тоннеля у станции, в местах пересечения путей, на стрелках, так как возможно появление встречного поезда. Если оставленный поезд сдвинулся с места и нагоняет вас, прижмитесь к нише стены тоннеля. Необходимо немедленно сообщить дежурному по станции о случившемся и выполнять его указания.

Существуют специальные памятки, информирующие жителей столицы, как вести себя в случае опасности в метро. В издании, подготовленном Московской службой спасения (МСС), описаны способы защиты в чрезвычайных ситуациях, а также первоочередные действия в случае непредвиденных и опасных для жизни инцидентов.

Подобные инструкции выпускаются и в других городах мира. Там приводятся основные правила предотвращения опасности и поведения в чрезвычайных ситуациях, в частности, как себя вести в случае терактов и взрывов в метро. Вот совет, как вести себя в метро, если произошёл взрыв и состав остановился в тоннеле: «Не паникуйте и не стремитесь сразу выбраться из вагона. В тоннеле проходят десятки электрических кабелей, они могут быть повреждены в результате взрыва. Но дверь попытайтесь

открыть. Если вагон сильно задымлён, закройте органы дыхания платком и попытайтесь выбраться из вагона. Посмотрите, с какой стороны проходит токоведущий короб, и двигайтесь по противоположной стороне тоннеля по направлению движения дыма. В случае невозможности лягте на пол. Дым преимущественно скапливается вверх». При пользовании метро необходимо помнить, что, если вы оказались в тоннеле, от проходящего поезда можно укрыться в специальных нишах, и не забывать, что токопроводящий рельс находится слева от двух других (по ходу движения).

Как вести себя в толпе

В московском метро проблема эвакуации пассажиров из остановившегося в тоннеле поезда решена просто: отключается подача электричества на пути и людей по шпалам выводят к ближайшей станции.

Если же задымление или взрыв произошли в вестибюле, то в соответствии с инструкцией дежурный сразу пускает три эскалатора только на выход, а один останавливает в качестве запасного для спасателей и врачей.

В таких случаях самое главное – сохранять спокойствие: люди, сохраняющие спокойствие, действуют отрезвляюще на всех. Начинается цепная реакция: сначала успокаиваются те, кто рядом с лидерами, потом те, кто стоит подальше. Люди начинают трезво размышлять, осознавая произошедшее.

Самое опасное – это паника; если человек посетит панику в толпе, сам же и погибнет под её ногами. Поэтому специалисты советуют: «Если у ближайшего к вам человека случилась истерика, не стесняйтесь залепить ему увесистую оплеуху. Таким образом вы, возможно, спасёте ему жизнь». Удержать рвущегося куда-то человека можно спокойными, но категоричными командами: «Лежать!», «Не бежать!», «Сидеть!».

Если вы оказались в бегущей толпе людей, бегите вместе со всеми. На ходу постарайтесь собрать волосы в узел, одежду застегнуть на все пуговицы, молнии и заклёпки, руки согнуть в локтях и крепко сцепить их перед собой, чтобы максимально защитить грудную клетку от сдавления. Ваша самая главная задача – не упасть под ноги толпе. Двигаясь вместе с толпой, постарайтесь постепенно перемещаться к её краю, чтобы в конце концов выбраться из неё. К стенам в метро лучше не прижи-



маться: испуганная толпа может сломать вам рёбра. Обвала потолков метрополитена бояться не стоит: даже взрыв 500 граммов тротилового эквивалента вряд ли сможет их разрушить. В большей степени пострадать можно от стеклянных ларьков в переходах и от находящихся в них аэрозолей.

Помощь жертвам теракта

Если человеку не угрожает немедленная опасность погибнуть в огне или в результате падения тяжёлых конструкций, не выносите его из здания самостоятельно и не старайтесь оказывать медицинскую помощь. В ряде случаев это может вызвать печальные последствия, например, если у него сломан позвоночник, то малейшее движение может привести к повреждению спинного мозга. Главная ваша задача — как можно быстрее доставить к пострадавшему профессионалов.



Раздел III

Правовые основы противодействия экстремизму и терроризму в Российской Федерации

Указ Президента РФ от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму» (с изменениями от 2 августа 2006 г.)

В целях совершенствования государственного управления в области противодействия терроризму постановляю:

1. Образовать Национальный антитеррористический комитет (далее – Комитет).

2. Установить, что председателем Национального антитеррористического комитета (далее – председатель Комитета) по должности является директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

3. Образовать для координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации. Руководителями антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации по должности являются высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.

4. Для организации планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также для управления контртеррористическими операциями образовать:

а) в составе Комитета – Федеральный оперативный штаб;

б) оперативные штабы в субъектах Российской Федерации.

Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации

Утверждена Президентом Российской Федерации Д. Медведевым 5 октября 2009 г.

Настоящая Концепция определяет основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации, цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.

I. Терроризм как угроза национальной безопасности Российской Федерации

5. Основными тенденциями современного терроризма являются:

а) увеличение количества террористических актов и пострадавших от них лиц;

б) расширение географии терроризма, интернациональный характер террористических организаций, использование международными террористическими организациями этнорелигиозного фактора;

в) усиление взаимного влияния различных внутренних и внешних социальных, политических, экономических и иных факторов на возникновение и распространение терроризма;

г) повышение уровня организованности террористической деятельности, создание крупных террористических формирований с развитой инфраструктурой;

д) усиление взаимосвязи терроризма и организованной преступности, в том числе транснациональной;

е) повышение уровня финансирования террористической деятельности и материально-технической оснащённости террористических организаций;

ж) стремление субъектов террористической деятельности завладеть оружием массового поражения;

з) попытки использования терроризма как инструмента вмешательства во внутренние дела государств;

и) разработка новых и совершенствование существующих форм и методов террористической деятельности, направленных на увеличение масштабов последствий террористических актов и количества пострадавших.

6. Возникновение и распространение терроризма в Российской Федерации имеют определённые исторические предпосылки и связаны как с внутренними экономическими, политическими, социальными, межнациональными, конфессиональными противоречиями, так и с внешними, в том числе общими для всего мирового сообщества, террористическими угрозами.

7. Основными внутренними факторами, обуславливающими возникновение и распространение терроризма в Российской Федерации, либо способствующими ему причинами и условиями, являются:

а) межэтнические, межконфессиональные и иные социальные противоречия;

б) наличие условий для деятельности экстремистски настроенных лиц и объединений;

в) недостаточная эффективность правоохранительных, административно-правовых и иных мер по противодействию терроризму;

г) ненадлежащий контроль за распространением идей радикализма, пропагандой насилия и жестокости в едином информационном пространстве Российской Федерации;

д) недостаточно эффективная борьба с организованной преступностью и коррупцией, незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

8. Основными внешними факторами, способствующими возникновению и распространению терроризма в Российской Федерации, являются:

а) попытки проникновения международных террористических организаций в отдельные регионы Российской Федерации;

б) наличие очагов террористической активности вблизи государственной границы Российской Федерации и границ её союзников;

в) наличие в иностранных государствах лагерей подготовки боевиков для международных террористических и экстремистских организаций, в том числе антироссийской направленности, а также теологических учебных заведений, распространяющих идеологию религиозного экстремизма;

г) финансовая поддержка террористических и экстремистских организаций, действующих на территории Российской Федерации, со стороны международных террористических и экстремистских организаций;

д) стремление ряда иностранных государств, в том числе в рамках осуществления антитеррористической деятельности, ослабить Российскую Федерацию и её позицию в мире, установить своё политическое, экономическое или иное влияние в отдельных субъектах Российской Федерации;

е) распространение идей терроризма и экстремизма через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет и средства массовой информации;

ж) заинтересованность субъектов террористической деятельности в широком освещении своей деятельности в средствах массовой информации в целях получения наибольшего общественного резонанса;

з) отсутствие в международном сообществе единого подхода к определению причин возникновения и распространения терроризма и его движущих сил, наличие двойных стандартов в правоприменительной практике в области борьбы с терроризмом;

и) отсутствие единого антитеррористического информационного пространства на международном и национальном уровнях.

II. Общегосударственная система противодействия терроризму

9. Общегосударственная система противодействия терроризму представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

10. Общегосударственная система противодействия терроризму призвана обеспечить проведение единой государственной политики в области противодействия терроризму и направлена на защиту основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.

11. Субъектами противодействия терроризму являются уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного

самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий.

12. Координацию деятельности по противодействию терроризму, организацию планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также управление контртеррористическими операциями обеспечивают Национальный антитеррористический комитет, Федеральный оперативный штаб, антитеррористические комиссии и оперативные штабы в субъектах Российской Федерации.

13. Правовую основу общегосударственной системы противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Концепция внешней политики Российской Федерации, Военная доктрина Российской Федерации, настоящая Концепция, а также нормативные правовые акты Российской Федерации, направленные на совершенствование деятельности в данной области.

14. Цель противодействия терроризму в Российской Федерации – защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма.

1. Основными задачами противодействия терроризму являются:

а) выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;

б) выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера;

в) привлечение к ответственности субъектов террористической деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

г) поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

д) обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищённости потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;

е) противодействие распространению идеологии терроризма и активизация работы по информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий.

15. Противодействие терроризму в Российской Федерации осуществляется по следующим направлениям:

а) предупреждение (профилактика) терроризма;

б) борьба с терроризмом;

в) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

16. Предупреждение (профилактика) терроризма осуществляется по трём основным направлениям:

а) создание системы противодействия идеологии терроризма;

б) осуществление мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищённости потенциальных объектов террористических посягательств;

в) усиление контроля за соблюдением административно-правовых режимов.

17. Особая роль в предупреждении (профилактике) терроризма принадлежит эффективной реализации административно-правовых мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

18. Предупреждение (профилактика) терроризма предполагает решение следующих задач:

а) разработка мер и осуществление мероприятий по устранению причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;

б) противодействие распространению идеологии терроризма путём обеспечения защиты единого информационного пространства Российской Федерации; совершенствование системы информационного противодействия терроризму;

в) улучшение социально-экономической, общественно-политической и правовой ситуации в стране;

г) прогнозирование, выявление и устранение террористических угроз, информирование о них органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественности;

д) использование законодательно разрешённых методов воздействия на поведение отдельных лиц (групп лиц), склонных к действиям террористического характера;

е) разработка мер и осуществление профилактических мероприятий по противодействию терроризму на территориях субъектов Российской Федерации;

ж) определение прав, обязанностей и ответственности руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также хозяйствующих субъектов при организации мероприятий по антитеррористической защищённости подведомственных им объектов;

з) разработка и введение в действие типовых требований по обеспечению защищённости от террористических угроз критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;

и) совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы возмещения вреда, причинённого жизни, здоровью и имуществу лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, а также лиц, пострадавших в результате террористического акта;

к) усиление взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и укрепление международного сотрудничества в области противодействия терроризму;

л) обеспечение скоординированной работы органов государственной власти с общественными и религиозными организациями (объединениями), другими институтами гражданского общества и гражданами.

19. Организация борьбы с терроризмом осуществляется на основе комплексного подхода к анализу причин возникновения и распространения терроризма, к выявлению субъектов террористической деятельности, чёткого разграничения функций и зоны ответственности субъектов противодействия терроризму, своевременного определения приоритетов в решении поставленных задач, совершенствования организации и взаимодействия оперативных, оперативно-боевых, войсковых и следственных подразделений путём внедрения штабного принципа организации управления контртеррористическими операциями и обеспечения

указанных субъектов информационными ресурсами, включающими современные аппаратно-программные комплексы.

Одно из основных условий повышения результативности борьбы с терроризмом – получение упреждающей информации о планах террористических организаций по совершению террористических актов, деятельности по распространению идеологии терроризма, источниках и каналах финансирования, снабжения оружием, боеприпасами, иными средствами для осуществления террористической деятельности.

Условием эффективной организации борьбы с терроризмом является заблаговременная подготовка сил и средств субъектов противодействия терроризму к пресечению террористического акта в ходе командно-штабных, тактико-специальных, оперативно-тактических учений, организуемых Федеральным оперативным штабом и оперативными штабами в субъектах Российской Федерации.

20. Деятельность по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма планируется заблаговременно, исходя из прогнозов возможных последствий террористических актов. Эта деятельность должна быть ориентирована на решение следующих основных задач:

а) недопущение (минимизация) человеческих потерь исходя из приоритета жизни и здоровья человека над материальными и финансовыми ресурсами;

б) своевременное проведение аварийно-спасательных работ при совершении террористического акта, оказание медицинской и иной помощи лицам, участвующим в его пресечении, а также лицам, пострадавшим в результате террористического акта, их последующая социальная и психологическая реабилитация;

в) минимизация последствий террористического акта и его неблагоприятного морально-психологического воздействия на общество или отдельные социальные группы;

г) восстановление повреждённых или разрушенных в результате террористического акта объектов;

д) возмещение в соответствии с законодательством Российской Федерации причинённого вреда физическим и юридическим лицам, пострадавшим в результате террористического акта.

21. Условиями успешного осуществления мероприятий по ликвидации последствий террористического акта являются учёт специфики чрезвычайных ситуаций, связанных с его совершении-

ем, а также характера объектов, подвергшихся террористическому воздействию, и способов террористической деятельности, разработка типовых планов задействования сил и средств общегосударственной системы противодействия терроризму и их заблаговременная подготовка, в том числе в ходе учений.

22. В соответствии с основными направлениями противодействия терроризму, предусмотренными настоящей Концепцией, антитеррористическая деятельность осуществляется посредством системы мер, в ходе реализации которых используются различные взаимосвязанные и согласованные между собой формы, методы, приёмы и средства воздействия на субъекты террористической деятельности.

23. При осуществлении деятельности по предупреждению (профилактике) терроризма применяются меры, направленные на снижение уровня угроз террористических актов, урегулирование экономических, политических, социальных, национальных и конфессиональных противоречий, которые могут привести к возникновению вооружённых конфликтов и, как следствие, способствовать террористическим проявлениям; предупреждение террористических намерений граждан; затруднение действий субъектов террористической деятельности. При этом используются различные формы общей и адресной профилактики, осуществляемой с учётом демографических, этноконфессиональных, индивидуально-психологических и иных особенностей объекта, к которому применяются меры профилактического воздействия.

24. К основным мерам по предупреждению (профилактике) терроризма относятся:

а) политические (нормализация общественно-политической ситуации, разрешение социальных конфликтов, снижение уровня социально-политической напряжённости, осуществление международного сотрудничества в области противодействия терроризму);

б) социально-экономические (оздоровление экономики регионов Российской Федерации и выравнивание уровня их развития, сокращение масштабов маргинализации общества, его социального и имущественного расслоения и дифференциации, обеспечение социальной защиты населения);

в) правовые (реализация принципа неотвратимости наказания за преступления террористического характера, незаконный оборот оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, наркотичес-

ких средств, психотропных веществ и их прекурсоров, радиоактивных материалов, опасных биологических веществ и химических реагентов, финансирование терроризма, а также регулирование миграционных процессов и порядка использования информационно-коммуникационных систем);

г) информационные (разъяснение сущности терроризма и его общественной опасности, формирование стойкого неприятия обществом идеологии насилия, а также привлечение граждан к участию в противодействии терроризму);

д) культурно-образовательные (пропаганда социально значимых ценностей и создание условий для мирного межнационального и межконфессионального диалога);

е) организационно-технические (разработка и реализация целевых программ и мероприятий по обеспечению критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей техническими средствами защиты, совершенствование механизма ответственности за несоблюдение требований обеспечения антитеррористической защищённости объектов террористической деятельности и улучшение технической оснащённости субъектов противодействия терроризму).

25. Выбор конкретных мер по противодействию терроризму зависит от уровня выявленных террористических угроз, для устранения которых вводятся соответствующие правовые режимы, включающие в себя административно-режимные, оперативно-разыскные и иные мероприятия, реализуемые оперативными штабами в субъектах Российской Федерации во взаимодействии с антитеррористическими комиссиями в субъектах Российской Федерации и подразделениями федеральных органов исполнительной власти, а также временные ограничения, направленные на недопущение совершения террористического акта и минимизацию его последствий.

26. Основной формой пресечения террористического акта является контртеррористическая операция, которая предусматривает реализацию комплекса специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности граждан, организаций и учреждений, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

27. В ходе реализации мер по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма решаются следующие задачи:

- а) оказание экстренной медицинской помощи;
- б) медико-психологическое сопровождение аварийно-спасательных и противопожарных мероприятий;
- в) социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористического акта, и лиц, участвовавших в его пресечении;
- г) восстановление нормального функционирования и экологической безопасности подвергшихся террористическому воздействию объектов;
- д) возмещение морального и материального вреда лицам, пострадавшим в результате террористического акта.

III. Правовое, информационно-аналитическое, научное, материально-техническое, финансовое и кадровое обеспечение противодействия терроризму

28. Правовое обеспечение противодействия терроризму включает в себя постоянный мониторинг и анализ терроризма как явления, проблем в организации деятельности субъектов противодействия терроризму, законодательства Российской Федерации и международного опыта в данной области, подготовку и принятие соответствующих правовых актов, направленных на повышение эффективности противодействия терроризму.

29. Нормативно-правовая база противодействия терроризму должна соответствовать следующим требованиям:

- а) гибко и адекватно реагировать на постоянные изменения способов, форм, методов и тактики деятельности субъектов террористической деятельности;
- б) учитывать международный опыт, реальные социально-политические, национальные, этноконфессиональные и другие факторы;
- в) определять компетенцию субъектов противодействия терроризму, адекватную угрозам террористических актов;
- г) устанавливать ответственность физических и юридических лиц за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации в области противодействия терроризму;
- д) определять адекватные угрозам террористических актов меры стимулирования и социальной защиты лиц, участвующих в мероприятиях по противодействию терроризму;

е) обеспечивать эффективность уголовного преследования за террористическую деятельность.

30. Международно-правовое сотрудничество в области противодействия терроризму должно ориентироваться на преодоление двойных стандартов в подходах зарубежных партнёров к уголовному преследованию террористов, на адекватное использование имеющихся международных правовых инструментов в части, касающейся противодействия терроризму и выдачи террористов.

31. Важной задачей противодействия терроризму является обеспечение законности при осуществлении данной деятельности, участие субъектов противодействия терроризму в развитии и совершенствовании нормативно-правовой базы, а также в формировании правовой культуры населения.

32. В правовом обеспечении противодействия терроризму принимают участие все уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления.

33. Информационно-аналитическое обеспечение противодействия терроризму включает в себя сбор, накопление, систематизацию, анализ, оценку информации об угрозах террористических актов, обмен ею и выдачу её потребителям такой информации.

34. В процессе информационно-аналитического обеспечения противодействия терроризму решаются следующие основные задачи:

а) исследование основных факторов, определяющих сущность и состояние угроз террористических актов;

б) прогноз вероятных тенденций и закономерностей развития угроз террористических актов, разработка предложений для своевременного принятия решений по их нейтрализации;

в) анализ информации о проявлениях терроризма, а также о политических, социально-экономических и иных общественных процессах в Российской Федерации и в мире, оказывающих негативное влияние на ситуацию в области противодействия терроризму;

г) организация и осуществление информационного взаимодействия субъектов противодействия терроризму;

д) мониторинг и анализ национального и международного опыта противодействия терроризму;

е) совершенствование, в том числе на основе внедрения современных информационно-телекоммуникационных технологий,

информационно-аналитического обеспечения координации деятельности по противодействию терроризму федеральных органов исполнительной власти, антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации и оперативных штабов в субъектах Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, проведение в этих целях с привлечением специалистов научно-исследовательских учреждений ситуационных анализов рисков совершения террористических актов;

ж) создание единого антитеррористического информационного пространства на национальном и международном уровнях;

з) разработка информационных банков и баз данных, информационно-телекоммуникационных сетей, автоматизированных систем и аппаратно-программных комплексов с применением передовых информационных технологий и их поддержка;

и) своевременная подготовка предложений по созданию и совершенствованию нормативно-правовой базы информационно-аналитического обеспечения противодействия терроризму;

к) систематическое повышение профессиональной подготовки специалистов-аналитиков в области противодействия терроризму.

35. Информирование высших должностных лиц органов государственной власти по вопросам противодействия терроризму предусматривает оптимизацию информационных потоков и распределение полномочий между субъектами противодействия терроризму в области информационно-аналитической деятельности, централизацию информации об учёте (в том числе статистическом) террористических проявлений и результатов антитеррористической деятельности всех субъектов общегосударственной системы противодействия терроризму.

36. Национальный антитеррористический комитет координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти, руководители которых входят в его состав, в области информационно-аналитической работы по проблемам противодействия терроризму и организует подготовку информационно-аналитических материалов по проблемам, требующим межведомственной экспертной оценки и обсуждения на заседаниях Комитета. Комитет обобщает справочную и отчётную информацию субъектов противодействия терроризму для подготовки ежегодного итогового доклада Президенту Российской Федерации.

37. Федеральные органы исполнительной власти в соответствии с их компетенцией информируют потребителей информации об угрозах террористических актов по конкретным вопросам, требующим срочного реагирования.

38. К деятельности по информационно-аналитическому обеспечению противодействия терроризму привлекаются научно-исследовательские учреждения, а также общественные объединения и другие институты гражданского общества.

39. Научное обеспечение противодействия терроризму включает в себя:

а) разработку теоретических и методологических основ противодействия терроризму, рекомендаций для решения практических задач по конкретным направлениям деятельности в области противодействия терроризму;

б) проведение научно-прикладных исследований для принятия политических, правовых, организационных и управленческих решений в области противодействия терроризму на разных уровнях;

в) изучение международного опыта борьбы с терроризмом, внесение предложений Президенту Российской Федерации по совершенствованию стратегии и системы мер противодействия терроризму.

40. Приоритетными направлениями научно-технических разработок в области противодействия терроризму должны стать создание и внедрение:

а) средств защиты сотрудников антитеррористических подразделений и объектов террористической деятельности с использованием последних научных достижений;

б) новых образцов вооружения антитеррористических подразделений, в том числе оружия нелетального действия и специальных средств, способных существенно сократить людские потери и уменьшить материальный ущерб при проведении оперативно-боевых мероприятий;

в) эффективных средств систем связи, отвечающих требованиям информационной безопасности, в том числе требованиям защищенности от компьютерных атак, средств обнаружения новейших видов взрывных устройств, взрывчатых веществ, других особо опасных средств террористической деятельности и непосредственно террористов, а также средств маскировки действий антитеррористических подразделений.

41. Для успешного функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму необходимо наделение одного или нескольких федеральных органов исполнительной власти функциями координатора научных и научно-технических разработок в области противодействия терроризму.

42. Дальнейшее развитие общегосударственной системы противодействия терроризму предполагает концентрацию материально-технических и финансовых ресурсов на приоритетных направлениях обеспечения деятельности субъектов противодействия терроризму, создание соответствующей инфраструктуры для развития общедоступной сети научно-технической и коммерческой информации, стимулирование органами государственной власти инновационной и инвестиционной политики в целях повышения антитеррористической защищённости объектов террористической деятельности, а также в целях формирования системы страховой защиты населения от террористических рисков.

43. Финансовое обеспечение противодействия терроризму осуществляется за счёт средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и средств хозяйствующих субъектов.

44. Финансирование федеральных целевых программ в области противодействия терроризму осуществляется за счёт средств федерального бюджета.

45. Расходы на финансирование мероприятий в области противодействия терроризму определяются каждым субъектом Российской Федерации и органом местного самоуправления самостоятельно за счёт средств своих бюджетов.

Актуальной задачей является определение при формировании проектов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов целевых статей финансирования антитеррористических мероприятий, в связи с чем необходима разработка соответствующей нормативно-правовой базы.

46. Финансирование мероприятий в области противодействия терроризму, в частности создание фондов и предоставление грантов в целях стимулирования деятельности в указанной области и повышения её эффективности, должно осуществляться не только за счёт увеличения объёмов финансирования из бюджетов разного уровня, но и за счёт привлечения средств из внебюджетных источников.

47. Продуманная кадровая политика является одним из основных направлений повышения эффективности функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму. Подразделения, участвующие в противодействии терроризму, должны быть укомплектованы высококвалифицированными специалистами, обладающими необходимыми качествами и навыками. Приоритетным направлением кадровой политики является повышение престижа службы в указанных подразделениях.

48. Кадровое обеспечение противодействия терроризму осуществляется по следующим основным направлениям:

а) подготовка и переподготовка сотрудников, участвующих в противодействии терроризму;

б) антитеррористическая подготовка сотрудников федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, участвующих в рамках своих полномочий в противодействии терроризму;

в) антитеррористическая специализация сотрудников негосударственных структур безопасности с учётом специфики решаемых ими задач;

г) подготовка специалистов в специфических областях противодействия терроризму (противодействие идеологии терроризма, ядерному, химическому, биологическому терроризму, кибертерроризму и другим его видам);

д) создание экспертно-консультативных групп из числа представителей субъектов противодействия терроризму, обладающих специальными знаниями и навыками.

49. Подготовка и переподготовка кадров для противодействия терроризму осуществляется на базе межведомственных и ведомственных учебных центров и учебных заведений, а также образовательных учреждений высшего профессионального образования.

50. Наряду с имеющимися в России возможностями по подготовке кадров для противодействия терроризму допускается их обучение за рубежом в рамках международного сотрудничества.

IV. Международное сотрудничество в области противодействия терроризму

51. Международное сотрудничество является необходимым условием обеспечения эффективности противодействия терроризму и осуществляется на основе и при строгом соблюде-

нии принципов и норм международного права, а также в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

52. Российская Федерация ведёт работу, направленную на подтверждение центральной, координирующей роли Организации Объединённых Наций в деле международного сотрудничества в области противодействия терроризму, неукоснительное выполнение резолюций Совета Безопасности ООН и положений универсальных конвенций в этой области, на эффективную реализацию принятой Генеральной Ассамблеей ООН в сентябре 2006 г. Глобальной контртеррористической стратегии.

53. Основные усилия Российской Федерации в рамках международного антитеррористического сотрудничества должны быть сосредоточены на следующих направлениях:

а) выявление и устранение пробелов в международном праве в части, касающейся регламентации сотрудничества государств в области борьбы с терроризмом;

б) продвижение российских международных инициатив в области противодействия терроризму, включая Глобальную инициативу по борьбе с актами ядерного терроризма и Стратегию партнёрства государств и бизнеса в противодействии терроризму;

в) обеспечение эффективной работы механизмов как многостороннего (в формате Содружества Независимых Государств, Шанхайской организации сотрудничества, Организации Договора о коллективной безопасности и других международных организаций), так и двустороннего взаимодействия с партнёрами по антитеррористической коалиции;

г) осуществление практических мероприятий по перекрытию каналов финансирования террористических организаций, пресечение незаконного оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, недопущение передвижения субъектов террористической деятельности через государственные границы, противодействие распространению террористической пропаганды и идеологии, оказание содействия жертвам терроризма.

54. В целях проведения единой внешнеполитической линии Российской Федерации в области международного антитеррористического сотрудничества Министерство иностранных дел Российской Федерации координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти в данной области.

Национальный антитеррористический комитет обеспечивает координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области противодействия терроризму на территории Российской Федерации, в том числе при реализации решений, принятых в рамках международного антитеррористического сотрудничества.

Положения настоящей Концепции реализуются путём осуществления субъектами противодействия терроризму при координирующей роли Национального антитеррористического комитета комплекса взаимосвязанных по срокам, ресурсам и результатам мероприятий в области противодействия терроризму.

Уголовный кодекс Российской Федерации **Статья 205. Терроризм**

1. Террористический акт, то есть совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях – наказываются лишением свободы на срок от восьми до двенадцати лет.

2. Те же деяния, совершённые: а) группой лиц по предварительному сговору; б) неоднократно; в) с применением огнестрельного оружия, – наказываются лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они совершены организованной группой либо повлекли по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, – наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет.

Примечание. Лицо, участвовавшее в подготовке акта терроризма, освобождается от уголовной ответственности, если оно своевременным предупреждением органов власти или иным способом способствовало предотвращению осуществления акта терроризма и если в действиях этого лица не содержится иного состава преступления.

Литература

Нормативные правовые документы Российской Федерации

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., последняя редакция с учётом поправок, внесённых Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ и от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ).

Военная доктрина Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 5 февраля 2010 г. № 146).

Закон «О безопасности» от 5 марта 1992 г. (последняя редакция с изменениями 26 июня 2008 г.).

Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 г.).

Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (последняя редакция).

Стратегия национальной безопасности (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 237).

Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ (последняя редакция с изменениями от 30 декабря 2008 г.).

Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25 февраля 2002 г. № 114-ФЗ (последняя редакция с изменениями от 29 апреля 2008 г.).

Информационно-справочная литература

Гражданская защита: энциклопедический словарь / под общ. ред. С. К. Шойгу. – М.: Дзэкс-пресс, 2005.

Гражданская защита. Энциклопедия. В 4 т. / под общ. ред. С. К. Шойгу. – М.: ЗАО ФИД «Деловой экспресс», 2007.

Игнатенко А. А. Кто покушается на твои права и свободы...: пособие для учащихся / А. А. Игнатенко. – М.: Просвещение, 2010. – (Защитим свой мир).

Когда не один противостояешь злу...: пособие для учащихся. – М.: Просвещение, 2010. – (Защитим свой мир).

Ланцов С. А. Террористы и террор: Словарь. – СПб.: Изд-во СПб университет, 2004.

Основы безопасности жизнедеятельности: справочник для учащихся / [А. Т. Смирнов, Б. О. Хренников, Р. А. Дурнев, Э. Н. Аюбов]; под ред. А. Т. Смирнова. — М.: Просвещение, 2007.

Сальникова И. В. «Свой?» — «Чужой?» А стоит ли делить?: пособие для учащихся / И. В. Сальникова — М.: Просвещение, 2010. — (Защитим свой мир).

Словарь основных терминов и понятий в сфере борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма. — М.: Эдиториал УРСС, 2003.

Смирнов А. Т. Основы безопасности жизнедеятельности: метод. рекомендации: 5–11 кл. / А. Т. Смирнов, Б. О. Хренников, М. В. Маслов; под ред. А. Т. Смирнова. — М.: Просвещение, 2010.

Смирнов А. Т. Основы безопасности жизнедеятельности: 5 кл.: учеб. для общеобразоват. учреждений / А. Т. Смирнов, Б. О. Хренников; под общ. ред. А. Т. Смирнова. — М.: Просвещение, 2010.

Смирнов А. Т. Основы безопасности жизнедеятельности: 7 кл.: учеб. для общеобразоват. учреждений / А. Т. Смирнов, Б. О. Хренников; под общ. ред. А. Т. Смирнова. — М.: Просвещение, 2010.

Смирнов А. Т. Основы безопасности жизнедеятельности: 9 кл.: учеб. для общеобразоват. учреждений / А. Т. Смирнов, Б. О. Хренников; под общ. ред. А. Т. Смирнова. — М.: Просвещение, 2010.

Смирнов А. Т. Основы безопасности жизнедеятельности: 10 кл.: учеб. для общеобразоват. учреждений / А. Т. Смирнов, Б. О. Хренников; под общ. ред. А. Т. Смирнова. — М.: Просвещение, 2010.

Смирнов А. Т. Основы безопасности жизнедеятельности: 11 кл.: учеб. для общеобразоват. учреждений / А. Т. Смирнов, Б. О. Хренников; под общ. ред. А. Т. Смирнова. — М.: Просвещение, 2010.

Смирнов А. Т. Основы безопасности жизнедеятельности: тестовый контроль: 10–11 кл. / А. Т. Смирнов, Б. О. Хренников, М. В. Маслов; под ред. А. Т. Смирнова. — М.: Просвещение, 2010.

Хренников Б. О. Основы безопасности жизнедеятельности: сборник ситуативных задач: 10–11 кл. / Б. О. Хренников, Р. А. Дурнев, М. В. Маслов; под ред. А. Т. Смирнова. — М.: Просвещение, 2010.

Учебное издание

Антитеррор: защита личности, общества, государства

Справочник по противодействию терроризму

10—11 классы

Руководитель центра «Стандарты» *Л. И. Льянная*

Редактор *Л. П. Савельева*

Художественный редактор *А. Г. Иванов*

Макет и внешнее оформление

Техническое редактирование и компьютерная вёрстка *С. В. Китаевой*

Корректоры *Л. С. Вайтман, И. А. Гриралашвили, Н. И. Новикова, И. Н. Панкова*

Налоговая льгота – Общероссийский классификатор продукции ОК 005-93–953000. Изд. лиц. Серия ИД № 05824 от 12.09.01. Подписано в печать 00.00.10. Формат 60 × 90 ¹/₁₆. Бумага офсетная. Гарнитура Pragmatica. Печать офсетная. Уч.-изд. л. 00,00. Тираж экз. Заказ № .

Открытое акционерное общество «Издательство «Просвещение».
127521, Москва, 3-й проезд Марьиной рощи, 41.

Открытое акционерное общество «Смоленский полиграфический комбинат».
214020, г. Смоленск, ул. Смольянинова, 1.