

**АППАРАТ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ
В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

**УПРАВЛЕНИЕ
ПО КОНТРОЛЮ ЗА ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ
МВД ПО ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

**Методические рекомендации
о порядке деятельности антинаркотической комиссии
в муниципальном образовании Чувашской Республики**

Контактная информация:

Аппарат антинаркотической комиссии
в Чувашской Республике
г. Чебоксары, Президентский бульвар, д. 10
тел.: 8 (8352) 64-20-37

Управление по контролю за оборотом наркотиков
МВД по Чувашской Республике
г. Чебоксары, ул. Дзержинского, д. 4
тел.: 8 (8352) 39-40-64

I. Общие положения

1. Настоящие методические рекомендации разработаны в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» и Законом Чувашской Республики

от 7 октября 2008 г. № 53 «О профилактике незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ и новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и новых потенциально опасных психоактивных веществ» в целях упорядочения деятельности антинаркотических комиссий в муниципальных образованиях Чувашской Республики.

2. В систему органов и учреждений профилактики наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в пределах своей компетенции входят: антинаркотическая комиссия в Чувашской Республике; органы государственной власти Чувашской Республики, органы местного самоуправления и подведомственные им организации в области здравоохранения, образования, социальной защиты населения, культуры, семьи и молодежи, опеки и попечительства, физической культуры и спорта, общественных связей, телекоммуникации и средств массовой информации, органы службы занятости населения; правоохранительные органы, на которые законодательством Российской Федерации возложены функции по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков; комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; антинаркотические комиссии в муниципальных образованиях; народные дружины.

3. Антинаркотическая комиссия в Чувашской Республике является органом, обеспечивающим координацию деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также осуществляющим мониторинг и оценку развития наркоситуации в Чувашской Республике.

4. Антинаркотические комиссии в муниципальных образованиях Чувашской Республики (далее – муниципальная антинаркотическая комиссия) организуют взаимодействие органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и народных дружин в деятельности по профилактике наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

4.1. В целях обеспечения исполнения возложенных функций муниципальная антинаркотическая комиссия осуществляет подготовку и ведение следующих основных документов:

- плана работы муниципальной антинаркотической комиссии на год;
- повестки дня, протокола, справочно-информационных материалов заседания муниципальной антинаркотической комиссии (приложение № 4);

- сведений о деятельности муниципальной антинаркотической комиссии, о подпрограмме муниципальной программы, направленной на профилактику незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании (формы отчетности в Государственный антинаркотический комитет, приложение № 6);

- обобщенной информации о ходе реализации подпрограммы муниципальной программы, направленной на профилактику незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании (приложение № 5);

- переписки по вопросам антинаркотической деятельности с субъектами профилактики и аппаратом антинаркотической комиссии в Чувашской Республике.

4.2. Документы по организации работы муниципальной антинаркотической комиссии рекомендуется систематизировать по отдельным накопительным делам в соответствии с утвержденной номенклатурой:

- нормативные правовые акты, положения, регламенты, инструкции, методические указания и рекомендации по вопросам деятельности;

- протоколы заседания антинаркотической комиссии в Чувашской Республике и ответы по протокольным поручениям;

- план работы муниципальной антинаркотической комиссии, планы и графики проведения совместных мероприятий, рейдов, акций, операций и т.п.;

- протоколы заседаний муниципальной антинаркотической комиссии, справочно-информационные материалы по каждому из рассмотренных вопросов, реестр протокольных решений муниципальной антинаркотической комиссии, состоящих на контроле, и информация о выполнении указанных протокольных решений;

- сведения о действующей подпрограмме муниципальной программы, направленной на профилактику незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, и ходе ее реализации;

- переписка с субъектами профилактики и иная информация о ходе деятельности муниципальной антинаркотической комиссии.

II. План работы муниципальной антинаркотической комиссии

2.1. План работы муниципальной антинаркотической комиссии (далее – план работы) составляется на один год на основе предложений, поступивших от членов комиссии, иных субъектов профилактики правонарушений, а также рекомендованных антинаркотической комиссией в Чувашской Республике. В плане заседаний указываются:

- наименование планируемых к рассмотрению вопросов;
- сроки рассмотрения вопросов (квартал или месяц);
- ответственные за подготовку вопроса.

2.2. При определении вопросов для включения в план работы комиссии учитывается складывающаяся обстановка на территории муниципального образования в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. В течение года в план работы комиссии могут быть

внесены дополнения и изменения с учетом актуальности рассмотрения того или иного вопроса. В обязательном порядке включается рассмотрение вопросов:

о результатах реализации мероприятий подпрограммы муниципальной программы, направленной на профилактику незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, и выполнении целевых индикаторов и показателей (ежегодно в I квартале – о результатах реализации за прошедший год);

о выполнении протокольных решений муниципальной антинаркотической комиссии комиссии (не реже 1 раза в полугодие).

2.3. План работы на предстоящий год рассматривается и утверждается на последнем заседании муниципальной антинаркотической комиссии в текущем году.

III. Протокол заседания муниципальной антинаркотической комиссии

3.1. Каждое заседание муниципальной антинаркотической комиссии оформляется повесткой дня и протоколом в сроки, предусмотренные регламентом комиссии.

3.2. В повестке дня указываются:

- дата, время и место проведения заседания комиссии;
- регламент проведения заседания;
- формулировка предлагаемых к рассмотрению вопросов;
- докладчики и содокладчики по рассматриваемым вопросам.

Повестка дня согласовывается с членами комиссии и утверждается председателем комиссии.

3.3. Проект протокола заседания комиссии подготавливается с учетом предложений, поступивших от членов комиссии и иных субъектов профилактики. В протоколе указываются следующие сведения:

- номер протокола и дата;
- председательствующий на заседании комиссии;
- члены комиссии и приглашенные лица;
- формулировки рассмотренных вопросов;
- докладчики, содокладчики и выступающие по каждому рассмотренному вопросу;

- оценка работы и поручения, принятые по итогам рассмотрения вопросов, с указанием конкретных сроков их выполнения и предоставления информации в комиссию (указывается наименование органа, которому дано поручение, при этом поручение должно быть адресным и конкретным, следует избегать формулировок «активизировать (усилить) работу», сроков «постоянно» и т.п.

3.3.1. По итогам заседания комиссии проект протокола дорабатывается с учетом предложений, поступивших в ходе рассмотрения и обсуждения вопросов повестки дня, и подписывается председательствующим на заседании комиссии. Для исполнения протокол направляется членам комиссии и приглашенным лицам, а также в иные органы, организации и учреждения, которым даны поручения.

3.3.2. К протоколу заседания комиссии в накопительном деле прилагаются справочно-информационные материалы по каждому из рассмотренных вопросов.

IV. Подпрограмма муниципальной программы, направленная на профилактику незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании

В целях организации системы противодействия незаконному обороту и употреблению наркотических веществ на территории муниципального образования, а также улучшения условий лечения, реабилитации и социальной адаптации лиц, попавших в наркотическую зависимость, разрабатывается и утверждается подпрограмма муниципальной программы, направленная на профилактику незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании (далее – подпрограмма).

4.1. Подпрограмма разрабатывается в соответствии с порядком разработки, утверждения и реализации муниципальных программ, утвержденным администрацией муниципального образования, и включает в себя:

1. Паспорт подпрограммы (приложение № 1).

2. Текстовая часть подпрограммы:

2.1. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации подпрограммы (дается подробная характеристика складывающейся наркообстановки в муниципальном образовании; итоги антинаркотической работы за предшествующий период; анализируются причины и условия, способствующие распространению наркомании; дается прогноз возможного дальнейшего развития наркоситуации; обосновывается целесообразность применения программно-целевого подхода как комплексного метода решения проблемы противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконного оборота).

2.2. Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограммы (формируется на основе предложений членов комиссии и иных субъектов профилактики, указываются наименование мероприятия, сроки его выполнения, источник финансирования и ответственный исполнитель). При формировании перечня мероприятий необходимо руководствоваться положениями Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690 (в редакции от 23 февраля 2018 г.), с учетом особенностей муниципального образования. Мероприятия должны быть необходимыми и достаточными для достижения поставленных целей и задач.

2.3. Обоснование объема финансовых средств, необходимых для реализации подпрограммы (с расшифровкой по источникам финансирования, этапам и годам реализации).

2.4. Приложения к подпрограмме по формам согласно [приложениям №№ 2, 3](#): приложение № 2 «Сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы и их значениях».

В соответствии с п. 3 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации по каждой муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Оценка эффективности подпрограммы проводится на основании данных о выполнении целевых индикаторов и показателей (достижении предусмотренных значений).

Для объективного подхода целевые индикаторы и показатели должны рассчитываться и отражать особенности криминогенной и наркологической обстановки в муниципальном образовании, при этом целесообразно предусмотреть не менее 5 целевых индикаторов и показателей следующей направленности:

а) показатели, характеризующие наркотизацию населения (разрабатываются и согласовываются с учреждениями здравоохранения);

б) показатели эффективности мероприятий по лечению, реабилитации и ресоциализации наркозависимых лиц (разрабатываются и согласовываются с учреждениями здравоохранения);

в) показатели, характеризующие криминогенную обстановку в части незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (разрабатываются и согласовываются с территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне; данные индикаторы могут характеризовать работу не только по вопросам выявления преступлений, но и по вопросам административной практики в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, что актуально для районов с низкой выявляемостью);

г) показатели эффективности деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ (разрабатываются и согласовываются с отделом образования администрации).

При установлении целевых индикаторов и показателей рекомендуется использовать все четыре группы, а также данные официальной статистики, формируемые в соответствии с нормативными правовыми документами к январю года, следующего за отчетным, в качестве исходных материалов для вычисления значений индикаторов, исключив «непрозрачность» показателей;

приложение № 3 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации государственной программы».

При планировании эффективной антинаркотической работы необходимо учитывать прогнозирование наркоситуации в муниципальном образовании, полученное в ходе мониторинга, и имеющийся опыт работы субъектов профилактики. Мониторинг должен являться исходным этапом формирования антинаркотической работы, т.к. полученные выводы позволяют делать заключения о приоритетных направлениях работы и о целесообразности финансирования тех или иных направлений профилактических мероприятий.

С учетом приоритетных направлений антинаркотической работы финансирование в муниципальных образованиях может быть предусмотрено на организацию и проведение культурных и спортивных мероприятий (призы, кубки, баннеры, проведение акций и мероприятий, конкурсов), воспитательная работа (изготовление буклетов, сувенирной продукции с «телефонами доверия»

компетентных органов, дизайн и закупка благодарностей и дипломов, поощрение активистов, обучающие семинары и «круглые столы» по вопросам противодействия незаконному обороту наркотиков), правоохранительная деятельность и охрана общественного порядка (поощрение членов ДНД и активных граждан при выявлении ими правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков, проведение мероприятий по выявлению и уничтожению надписей на фасадах домов и зданий, выявление и уничтожение дикорастущих посевов наркосодержащих растений), организация медицинского обслуживания (закупка тест-систем) и т.д.

При размещении наружной социальной рекламы целесообразно использовать возможности транспорта (аудиореклама, наружная облицовка фасада транспорта), наружных экранов, кинотеатров, домов культуры (демонстрация роликов), остановочных пилонов и баннеров в местах массового скопления людей.

3. При разработке подпрограммы формируются следующие дополнительные и обосновывающие материалы:

характеристика текущего состояния в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, их немедицинского потребления, основные показатели и анализ социальных, финансово-экономических рисков;

прогноз развития ситуации в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, их немедицинского потребления и планируемые показатели на среднесрочный период;

анализ рисков реализации подпрограммы, в том числе недостижения целевых индикаторов и показателей, а также описание мер управления рисками реализации подпрограммы;

[сведения](#) об основных мерах правового регулирования в сфере реализации подпрограммы;

основные параметры потребности в трудовых ресурсах для реализации подпрограммы.

V. Типичные недостатки в деятельности муниципальных антинаркотических комиссий

В ходе анализа деятельности муниципальных антинаркотических комиссий выявлены следующие типичные недостатки:

1) не содержатся в актуализированном состоянии положение, регламент, состав комиссии;

2) не организована должным образом работа по ведению и систематизации документов комиссии;

3) выявлены существенные недостатки по планированию работы комиссии, а также подготовке и проведению заседания комиссии:

не обеспечиваются проведение ежеквартальных заседаний комиссии и председательство на заседаниях комиссии председателя;

вопросы, включенные в план работы комиссии, остаются без рассмотрения;

при формировании тематики обсуждаемых вопросов не учитывается их актуальность, вопросы дублируются из года в год;

в рамках деятельности комиссии не проводится анализ эффективности реализации подпрограммы муниципальной программы, направленной на профилактику незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, и анализ выполнения целевых индикаторов и показателей подпрограммы, указанный вопрос не рассматривается на заседаниях комиссии;

в ходе подготовки к проведению заседания комиссии не запрашивается информация по обсуждаемым вопросам у членов комиссии и иных субъектов профилактики в соответствии с повесткой дня, не подготавливаются справочно-информационные материалы и проект протокола, в протоколе не определяются ответственные лица и сроки исполнения протокольных решений, принимаются безадресные, формальные протокольные решения, а также не осуществляется контроль выполнения протокольных решений (необходимо на постоянной основе вести реестр принятых на заседаниях комиссии протокольных решений, результаты их исполнения рассматривать на последующих заседаниях комиссии с целью дальнейшего продления либо снятия с контроля соответствующих поручений);

4) на официальных сайтах муниципальных образований отсутствуют отдельные баннеры (разделы), посвященные деятельности комиссии, либо не проводится работа по наполнению указанных баннеров (разделов) актуальной информацией, в том числе не размещаются нормативные правовые акты в сфере профилактики наркомании, план работы комиссии, состав комиссии, протоколы заседаний комиссии, информация о деятельности комиссии и проводимых профилактических мероприятиях;

5) не осуществляется контроль выполнения протокольных решений антинаркотической комиссии в Чувашской Республике, нарушаются сроки представления информации о выполнении указанных протокольных решений либо представляется некачественная информация.

1. Паспорт подпрограммы по форме:

Ответственный исполнитель подпрограммы	
Соисполнители подпрограммы	
Участники подпрограммы	
Цели подпрограммы	
Задачи подпрограммы	
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	
Сроки и этапы реализации подпрограммы	
Объемы финансирования подпрограммы с разбивкой по годам реализации	
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	

Сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы и их значениях

№ п/п	Целевой индикатор и показатель	Единица измерения	Значения целевых индикаторов и показателей																	
			2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
1.																				
2.																				

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации подпрограммы

Статус	Наименование муниципальной программы, подпрограммы муниципальной программы (основного мероприятия)	Код бюджетной классификации		Источники финансирования	Расходы по годам, тыс. рублей																
		главный распорядитель бюджетных средств	целевая статья расходов		2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22

УТВЕРЖДАЮ

Глава администрации _____ района,
председатель комиссии

И. Иванов

«___» _____ 20__ г.

ПОВЕСТКА ДНЯ
заседания антинаркотической комиссии
в _____ районе

Дата проведения: «___» _____ 20__ г.
Время проведения: _____ час.
Место проведения:

Регламент:

1. Для доклада – до 15 мин.
2. Для выступления – до 5 мин.
3. Для сообщений и справок – до 3 мин.
4. Для рассмотрения одного вопроса – не более 30 мин.

1. Об итогах проведения оперативно-профилактической операции «МАК-2017» и мерах, принятых по предупреждению незаконного культивирования наркосодержащих растений, выявлению и уничтожению очагов дикорастущих растений, содержащих наркотические вещества

Вопрос рассматривается в соответствии с Планом работы комиссии на 20__ год (или по предложению ...)

Докладчик:

Содокладчики:

ПРОТОКОЛ
заседания антинаркотической комиссии
в _____ районе

«___» _____ 20__ г.

№ ___

село _____

Председательствовал

глава администрации _____ района, председатель комиссии И.И. Иванов

Присутствовали:

члены комиссии:

приглашенные:

I. Об итогах проведения оперативно-профилактической операции «МАК-2017» и мерах, принятых по предупреждению незаконного культивирования наркосодержащих растений, выявлению и уничтожению очагов дикорастущих растений, содержащих наркотические вещества

1.1. Информацию _____ принять к сведению.

1.2. В целях повышения эффективности мероприятий по предупреждению незаконного культивирования наркосодержащих растений, выявлению и уничтожению очагов дикорастущих растений, содержащих наркотические вещества:

1.2.1. Рекомендовать управлению (отделу) _____ проработать вопрос о создании единой системы учета незаконных посевов и очагов произрастания наркосодержащих растений, а также лиц, занимающихся незаконным их культивированием.

1.2.2. Иные предложения, направленные на выработку продуктивных действий субъектов профилактики.

1.2.3. Информацию о проделанной работе представить к «___» _____ 20__ г.

ИНФОРМАЦИЯ*

о выполнении в ____ году мероприятий подпрограммы муниципальной программы, направленной на профилактику незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения	Исполнители	Источник финансирования	Предусмотрено финансовых средств (тыс. руб.)	Освоено финансовых средств (тыс. руб.)	Ход выполнения мероприятия
1	2		3		4	5	6
Ход выполнения целевых индикаторов и показателей подпрограммы (ежегодно, по итогам года)							
1.	Индикатор	х	х	х	план	факт	Обоснование невыполнения индикаторов
Ход выполнения мероприятий подпрограммы							
2.	Основное мероприятие 1.						
	Мероприятие 1.1.						

**Сведения
о деятельности муниципальной антинаркотической комиссии**

Наименование муниципального образования	
Проведено заседаний комиссии в 201_году (нарастающим итогом)	
из них под председательством председателя комиссии	
Участие в заседаниях членов комиссии (%)	
Количество вопросов, рассмотренных на заседаниях комиссии (отдельно по каждому заседанию)	

**Сведения
о подпрограмме муниципальной программы, направленной на профилактику незаконного потребления
наркотических средств и психотропных веществ, наркомании**

Наименование подпрограммы	Срок действия подпрограммы	Финансирование подпрограммы в 201_году, тыс. рублей				
		Запланировано	Фактическое финансирование,			
			в том числе по кварталам (нарастающим итогом)			
			I	II	III	IV

НАРКОТИКИ – ПУТЬ В ОДИН КОНЕЦ

Это страшное слово «наркотики». Сколько человеческих судеб они поломали, сколько жизней они унесли... Очень много! Это зло достигло немых масштабов. Наркобизнес не стоит на месте.

Появляются новые виды наркотиков и психоактивных веществ, которые становятся все более доступными и по своим свойствам еще более пагубными для человеческого организма. По статистике ежегодно в России от наркотиков умирает около 100 тысяч человек. Реально же эта цифра гораздо выше.

ПОСЛЕДСТВИЯ НЕЗАКОННЫХ ПОТРЕБЛЕНИЯ И ОБОРОТА НАРКОТИКОВ:

1. Медицинского характера. Употребление наркотиков приводит к тяжелым болезням, уродству новорожденных детей (при употреблении матерью или отцом), смерти.

2. Юридического характера — наказание, в том числе лишение свободы, судимость.
ЗА: приобретение наркотиков — до 15 лет лишения свободы (ст. 228 УК РФ),
сбыт — вплоть до пожизненного лишения свободы (ст. 228.1 УК РФ),
хищение либо вымогательство — до 15 лет лишения свободы (ст. 229 УК РФ),
склонение к потреблению — до 15 лет лишения свободы (ст. 230 УК РФ),
незаконное культивирование — до 8 лет лишения свободы (ст. 231 УК РФ),
перемещение через границу — вплоть до пожизненного лишения свободы (ст. 229.1 УК РФ).

Судимость может повлечь невозможность устройства на работу, связанную с определенными сферами деятельности (в органах власти, в правоохранительных органах, в учреждениях для детей, в том числе в школах, лагерях и др., и т.д.). Эти последствия могут отразиться также и на детях человека, имевшего судимость.

ЗА СБЫТ НАРКОТИКОВ - ВПЛОТЬ ДО ПОЖИЗНЕННОГО!



ПРИЧИНЫ СМЕРТИ ОТ НАРКОТИКОВ:

Отравление



Несчастные случаи и суициды



Гибель вследствие хронических заболеваний



3. Социального характера. Лицо, потребляющее наркотики, теряет социальные связи. Ввиду возникновения и развития различных патологий, в том числе и утраты здоровья, оно становится неспособным самостоятельно мыслить, учиться, работать. Это приводит к невозможности получения заработка, что неизбежно ведет к нищете и нуждаемости. От него отворачиваются друзья, любимые люди и даже родственники. Человек перестает быть личностью.

ОТКАЖИСЬ ОТ НАРКОТИКОВ, НЕ ЛОМАЙ СВОЮ СУДЬБУ, ПОМОГИ ОСТАНОВИТЬ ТОРГОВЦЕВ «СМЕРТЬЮ»!

Обо всех фактах потребления и распространения наркотиков кем-либо, предложениях их попробовать, сообщи родителям, руководству школы или по телефону горячей линии:

8 (8352) 58-33-33



СТОП НАРКОТИК

методическое пособие по выявлению **рекламы**
наркотических средств

1

ВЫЯВИТЬ



Граффити — надписи на стенах зданий, а также заборах и прочих вертикальных поверхностях



АтриСОЛЬ; ФаСОЛЬ; @BigBC; СКМИКС24/7; 89457794236



зафиксировать

2



ВАЖНО

указать **точный**
адрес

3

СООБЩИТЬ!



Информация с **обязательным** приложением фотографии
может быть направлена по факсу **36 - 72 - 41**

электронная почта: ukon21@mvd.ru



