



ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



СОДЕРЖАНИЕ

I.	Краткий сравнительный анализ деятельности Министерства финансов Чувашской Республики	3
1.1.	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы	3
1.2.	Обеспечение финансирования приоритетных направлений расходов консолидированного и республиканского бюджетов Чувашской Республики	19
1.3.	Исполнение поручений и индикаторов, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г., Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»	35
1.4.	Совершенствование порядка формирования республиканского бюджета Чувашской Республики	39
1.5.	Развитие информационной системы управления общественными финансами, совершенствование бюджетного (бухгалтерского) учета и процессов формирования отчетности	47
1.6.	Развитие государственного и муниципального финансового контроля	50
1.7.	Развитие межбюджетных отношений	55
1.8.	Эффективное управление государственным долгом Чувашской Республики и государственными финансовыми активами Чувашской Республики	64
II.	Реализация государственной программы Чувашской Республики «Управление общественными финансами и государственным долгом Чувашской Республики»	69
III.	Деятельность Министерства финансов Чувашской Республики, направленная на повышение инвестиционной активности	72
IV.	Нормотворческая деятельность Министерства финансов Чувашской Республики по реализации государственной политики в соответствующей сфере деятельности	77
V.	Повышение качества предоставления государственных услуг, межведомственное взаимодействие	81
VI.	Состояние и уровень исполнительской дисциплины в Министерстве финансов Чувашской Республики	82
VII.	Работа с обращениями граждан	83
VIII.	Кадровая ситуация	84
IX.	Повышение информационной открытости	86
X.	Деятельность по противодействию коррупции в Министерстве финансов Чувашской Республики	91
XI.	Цели и задачи на долгосрочный период	92

I. Краткий сравнительный анализ деятельности Министерства финансов Чувашской Республики

1.1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы

Цели и задачи бюджетной политики в 2016–2018 годах были направлены на обеспечение долгосрочной устойчивости консолидированного и республиканского бюджетов Чувашской Республики, формирование условий для ускорения темпов экономического роста, укрепление финансовой стабильности в Чувашской Республике.

Была продолжена работа по снижению долговой нагрузки на бюджет.

Предпринятые в 2016–2018 годах меры позволили повысить устойчивость экономики республики. В целом с 2018 года в социально-экономическом развитии Чувашской Республики прослеживаются позитивные тенденции. Рост валового регионального продукта в 2018 году оценивался на уровне 100,6%, индекс промышленного производства составил 101,2%, реальная начисленная заработная плата – 107,4%.

При улучшении общей макроэкономической ситуации продолжилось укрепление бюджетной системы Чувашской Республики, повышение ее устойчивости и сбалансированности.

В течение 2018 года в республиканский бюджет Чувашской Республики вносились изменения четыре раза – законами Чувашской Республики «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» от 8 февраля 2018 г. № 1, от 15 июня 2018 г. № 31, от 20 ноября 2018 г. № 79, от 18 декабря 2018 г. № 93.

Плановые назначения по доходам в целом против первоначально предусмотренных увеличены на 6 714,1 млн. рублей, или на 15,6%, в том числе по собственным доходам – на 2 036,0 млн. рублей, или на 7,5%, безвозмездным поступлениям – на 4 678,1 млн. рублей, или в 1,3 раза.

Плановые назначения по расходам увеличены в ходе исполнения бюджета 2018 года на 8 010,3 млн. рублей, или на 18,6%.

Продолжена работа по повышению эффективности управления бюджетными расходами, в том числе путем оптимизации расходов и их ориентации на приоритетные направления. За счет эффективного перераспределения средств бюджета в течение года удалось увеличить инвестиционные расходы по сравнению с первоначальным планом на 1444,1 млн. рублей, или в 1,4 раза, в том числе за счет федеральных средств – на 1120,1 млн. рублей, собственных – на 324,0 млн. рублей.

В целях выполнения поставленных задач Чувашской Республикой проведена планомерная работа по реализации комплекса мер, направленных на повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов, консолидацию бюджетных расходов и снижение долговой нагрузки на бюджет республики.

Проведена работа по реализации планов мероприятий по оздоровлению государственных финансов Чувашской Республики и сокращению государственного долга Чувашской Республики, утвержденных распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 21 января 2013 г. № 21-р, и Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Чувашской Республики на 2013–2019 годы, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 15 ноября 2013 г. № 680-р.

Реализация мероприятий данных планов позволила обеспечить в 2016–2017 годах экономию бюджетных средств в размере 5431,2 млн. рублей.

В целях обеспечения сбалансированности республиканского бюджета Чувашской Республики и бюджетов муниципальных образований, во исполнение требований, предусмотренных постановлениями Правительства Российской Федерации от 13 де-

кабря 2017 г. № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам», от 30 декабря 2017 г. № 1701 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации», распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 сентября 2018 г. № 703-р утверждена Программа оздоровления государственных финансов Чувашской Республики на 2018–2021 годы, включающая в себя План мероприятий по росту доходного потенциала Чувашской Республики и (или) по оптимизации расходов, сокращению государственного долга Чувашской Республики на 2018–2021 годы.

В 2018 году бюджетный эффект от реализации мероприятий Программы оздоровления государственных финансов Чувашской Республики на 2018–2021 годы при плане 1159,1 млн. рублей составил 2460,4 млн. рублей, в 2016–2018 годах – 7891,6 млн. рублей

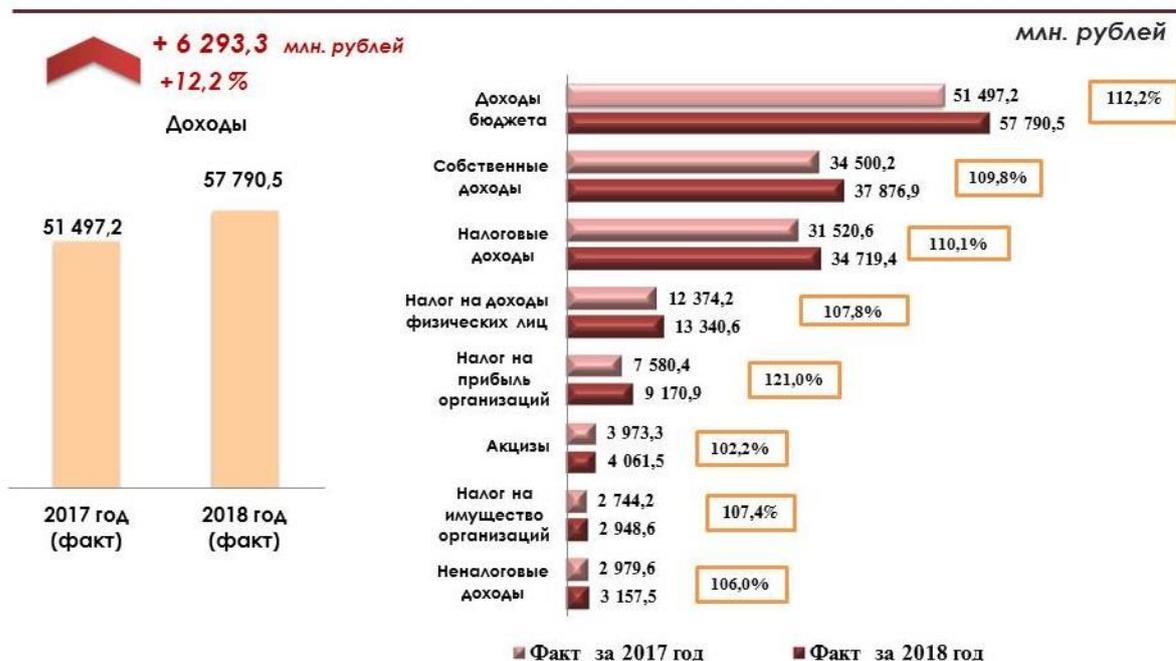
**Информация о реализации мероприятий по повышению доходов
и оптимизации бюджетных расходов в 2016–2018 годах**

(млн. рублей)

№ пп	Основные мероприятия Плана мероприятий по росту доходного потенциала Чувашской Республики и (или) по оптимизации расходов, сокращению государственного долга Чувашской Республики на 2018–2021 годы	Значения целевого показателя (бюджетный эффект)		
		2016 год	2017 год	2018 год
1.	Меры по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов	232,5	38,4	259,6
2.	Меры по оптимизации расходов	3 161,0	1 999,3	2 200,8
2.1.	Оптимизация бюджетной сети и численности работников бюджетной сферы	699,0	1 090,0	459,4
2.2.	Совершенствование системы закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд	х	х	711,0
2.3.	Оптимизация системы мер социальной поддержки	968,2	96,5	114,2
2.4.	Повышение эффективности бюджетных инвестиций	760,7	132,4	21,0
2.5.	Оптимизация субсидий	х	х	17,6
2.6.	Повышение эффективности расходов на жилищно-коммунальное хозяйство	х	х	0,0
2.7.	Мероприятия по повышению качества бюджетного планирования	х	х	0,0
2.8.	Повышение качества управления региональными финансами	410,8	329,4	408,8
2.9.	Управление государственным долгом	322,3	351,0	468,8
Бюджетный эффект – всего		3 393,5	2 037,7	2 460,4

В результате предпринятых мер консолидированный бюджет Чувашской Республики за 2018 год по доходам исполнен в целом в объеме 57790,5 млн. рублей, 112,2% к уровню 2017 года, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 37876,9 млн. рублей, с ростом к уровню 2017 года на 9,8%, или на 3376,7 млн. рублей.

Исполнение консолидированного бюджета по доходам за 2018 год в сравнении с 2017 годом



Основные меры по обеспечению поступлений доходов в консолидированный и республиканский бюджеты Чувашской Республики, реализованные в 2016–2018 годах

Работа по укреплению налогового потенциала и увеличению поступлений доходов в бюджет республики осуществляется на постоянной основе и ведется по следующим основным направлениям:

- принятие мер, направленных на увеличение доходной базы бюджета Чувашской Республики, уменьшение недоимки;
- оптимизация региональных налоговых льгот, индексация действующих налоговых ставок.

В 2016–2018 годах в рамках оптимизации региональных налоговых льгот в Закон Чувашской Республики от 23 июля 2001 г. № 38 «О вопросах налогового регулирования в Чувашской Республике, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 38) внесены следующие изменения:

Закон Чувашской Республики от 22 июня 2015 г. № 27 «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О вопросах налогового регулирования в Чувашской Республике, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации»

с 1 января 2016 г. с 30 млн. рублей до 50 млн. рублей увеличена пороговая сумма инвестиций, при которой налогоплательщики могут получить освобождение от уплаты налога на имущество организаций в размере 50% от суммы исчисленного налога на имущество организаций на весь срок окупаемости инвестиционного проекта, но не более чем на пять лет со дня получения льготы, а также уплачивать налог на прибыль организаций в части, подлежащей зачислению в республиканский бюджет Чувашской Республики, по ставке 14%;

с 1 января 2016 г. введены условия применения льготной налоговой ставки по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, налогу на имущество организаций и налогу на прибыль организаций:

- отсутствие задолженности по налогам, сборам и другим обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по состоянию на 1-е число месяца, следующего за отчетным и налоговым периодом;

- размер среднемесячной заработной платы за отчетный (налоговый) период в расчете на одного работника, принятого по трудовому договору, составляет не менее двукратного минимального размера оплаты труда, установленного законодательством Российской Федерации на соответствующий отчетный (налоговый) период.

Закон Чувашской Республики от 9 октября 2015 г. № 48 «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О вопросах налогового регулирования в Чувашской Республике, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации»

с 1 января 2016 г. отменена льготная налоговая ставка (1,1%) по налогу на имущество организаций, являющееся предметом лизинга. Дополнительное поступление налога в связи с этим в 2016 году составило 57,1 млн. рублей.

Закон Чувашской Республики от 28 ноября 2016 г. № 86 «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О вопросах налогового регулирования в Чувашской Республике, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации»

с 1 января 2016 г. на территории Чувашской Республики налоговая ставка в размере 0% распространяется на впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере бытовых услуг, применяющих патентную и упрощенную системы налогообложения, в течение двух непрерывных налоговых периодов;

с 1 января 2016 г. в целях соблюдения предельных индексов и недопущения роста тарифов на водоснабжение (водоотведение), рассчитываемых Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам исходя из затрат эксплуатирующей организации на технологические нужды, включая суммы налога на имущество организаций, освобождаются на пять лет от обложения налогом на имущество организаций объекты водоснабжения и водоотведения, строительство которых осуществлялось в рамках реализации федеральной целевой программы «Чистая вода» на 2011–2017 годы.

Закон Чувашской Республики от 28 сентября 2017 г. № 52 «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О вопросах налогового регулирования в Чувашской Республике, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации»

с 1 января 2019 г. введен порядок исчисления налога на имущество организаций в отношении отдельных объектов недвижимого имущества (административно-деловые и торговые центры, помещения в них, нежилые помещения, которые предусмотрены под размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо фактически используются для указанных целей, площадью свыше 1000 кв. м, жилые дома и жилые помещения, не учитываемые на балансе в качестве объектов основных средств) исходя из кадастровой стоимости указанного имущества в 2019 году по ставке налога в размере 1,0%, в 2020 году – 1,5%, в 2021 году и последующие годы – 2,0%;

на период 2017–2020 годов установлены пониженные налоговые ставки по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью: в 2017 году – 1,0%, в 2018 году – 1,3%, в 2019 году – 1,3%, в 2020 году – 1,6%;

с 1 января 2017 г. введено необходимое условие применения льготы по налогу на имущество организаций для организаций, осуществляющих деятельность по производству сельскохозяйственной продукции (полное освобождение от уплаты налога), и для организаций, привлекающих инвестиции на сумму более 5 млрд. рублей (налоговая став-

ка 0,1%), – заключение инвестиционного договора между Кабинетом Министров Чувашской Республики или органом исполнительной власти Чувашской Республики, уполномоченным Кабинетом Министров Чувашской Республики на выработку и осуществление государственной политики по созданию условий для привлечения инвестиций, и юридическим лицом при представлении им одобренного Советом по инвестиционной политике инвестиционного проекта;

с 1 января 2018 г. увеличены ставки транспортного налога на коэффициент 1,207 – индекс потребительских цен за 2015–2016 годы;

с 1 января 2018 г. отменены налоговые льготы:

по налогу на имущество организаций в отношении имущества:

- религиозных организаций;

- организаций, зарегистрированных на территории Чувашской Республики и осуществляющих вложение инвестиций в добычу и переработку минерально-сырьевых ресурсов Чувашской Республики;

по налогу на прибыль в отношении:

- организаций, осуществляющих лизинговые операции, доля доходов от которых составляет не менее 80% всех доходов за отчетный период;

- вновь зарегистрированных на территории Чувашской Республики иностранных и с иностранным участием организаций (при условии, что оплаченная иностранной стороной доля в уставном фонде (капитале) составляет не менее 70% и в эквивалентной сумме – не менее 100 тыс. долларов США) или же филиалов и представительств таких организаций;

по транспортному налогу в отношении организаций, зарегистрированных на территории Чувашской Республики и осуществляющих вложение инвестиций в добычу и переработку минерально-сырьевых ресурсов Чувашской Республики.

Закон Чувашской Республики от 12 февраля 2018 г. № 6 «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О вопросах налогового регулирования в Чувашской Республике, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации»

с 1 апреля 2018 г. ставки налога на игорный бизнес увеличены в два раза.

Принято решение с 1 января 2016 г. на территории Чувашской Республики в качестве налоговой базы для исчисления налога на имущество физических лиц применять кадастровую стоимость объектов налогообложения вместо инвентаризационной стоимости (Закон Чувашской Республики от 30 сентября 2015 г. № 42 «Об установлении единой даты начала применения на территории Чувашской Республики порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения»).

В рамках регулирования притока иностранной рабочей силы в республику законами Чувашской Республики от 9 октября 2015 г. № 51 «Об установлении в Чувашской Республике коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, на 2016 год», от 27 октября 2016 г. № 59 «Об установлении в Чувашской Республике коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, на 2017 год», от 28 сентября 2017 г. № 51 «Об установлении в Чувашской Республике коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, на 2018 год» на территории Чувашской Республики региональный коэффициент на 2016–2018 годы установлен в размере 2 (в случае, если региональный коэффициент на очередной календарный год законом субъекта Российской Федерации не установлен, его значение принимается равным 1).

В целях организации работы по увеличению поступлений и сокращению задолженности по налоговым доходам перед республиканским бюджетом Чувашской Республики принято распоряжение Кабинета Министров Чувашской Республики от 17 апреля 2015 г. № 234-р (далее – распоряжение № 234-р) о закреплении за органами исполнительной власти Чувашской Республики ответственности за поступление налоговых доходов в республиканский бюджет Чувашской Республики по видам экономической деятельности.

За 2016–2018 годы в адрес органов исполнительной власти Чувашской Республики Министерством финансов Чувашской Республики (далее также – Министерство, Минфин Чувашии) направлены списки из 1333 организаций, допустивших выплату средней заработной платы ниже среднеотраслевого уровня, сокращение объема перечисления в бюджет налога на доходы физических лиц, а также заявивших об убытках в течение трех последних лет.

Органами исполнительной власти Чувашской Республики проведена соответствующая работа с данными налогоплательщиками.

Выполнение органами исполнительной власти Чувашской Республики обязательств по увеличению поступлений доходов в республиканский бюджет Чувашской Республики рассматривается на заседаниях рабочей группы по стимулированию повышения доходов и эффективности бюджетных расходов (далее – рабочая группа) согласно плану проведения заседаний рабочей группы по стимулированию повышения доходов и эффективности бюджетных расходов.

Рабочая группа создана под председательством заместителя Председателя Кабинета Министров Чувашской Республики – министра финансов Чувашской Республики, ответственный орган – Минфин Чувашии.

В 2016–2018 годах в целях координации работы органов исполнительной власти Чувашской Республики по увеличению поступления доходов в республиканский бюджет Чувашской Республики проведено 12 заседаний рабочей группы, на которых рассмотрены вопросы:

- о причинах снижения перечисления в бюджет НДФЛ и принимаемых мерах по увеличению его поступления;

- о ходе мониторинга подрядных организаций, выполняющих работы по строительству (реконструкции) и ремонту автомобильных дорог регионального и местного значения, на предмет перечисления ими в бюджет НДФЛ;

- о состоянии задолженности по платежам в бюджет организаций, финансируемых из республиканского бюджета Чувашской Республики и местных бюджетов, и др.

В целях снижения неформальной занятости и легализации «серой» заработной платы в Чувашской Республике проводится работа с муниципальными образованиями республики по реализации мер, направленных на снижение неформальной занятости. В 2018 году до каждого муниципального образования в рамках заключенных соглашений доведены соответствующие контрольные показатели.

В результате мероприятий по легализации трудовой деятельности в республиканский бюджет Чувашской Республики дополнительно поступили налог на доходы физических лиц в сумме 77,1 млн. рублей, страховые взносы в сумме 253,0 млн. рублей.

Органами исполнительной власти Чувашской Республики налажено взаимодействие с Управлением Федеральной налоговой службы по Чувашской Республике (далее также – УФНС России по Чувашской Республике), Государственным учреждением – Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии по вопросам уплаты налогов и сборов юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в том числе при строительстве и реконструкции объектов социально-культурной сферы регионального и муниципального значения, легализации трудовых отношений, снижения неформальной занятости, выплаты заработной платы.

В соответствии с заключенным 3 июня 2015 г. Соглашением между Кабинетом Министров Чувашской Республики, Управлением Федеральной налоговой службы по Чувашской Республике, Министерством внутренних дел по Чувашской Республике и администрациями муниципальных районов, городских округов Чувашской Республики осуществляется взаимодействие в сфере контроля за уплатой налога на доходы физических лиц с доходов, полученных собственниками от предоставления жилых помеще-

ний во владение и (или) пользование по договору найма, договору аренды или на ином законном основании.

В 2017 году по результатам мероприятий налогового контроля физическими лицами представлены в налоговые органы 1698 налоговых деклараций по доходам от сдачи в аренду имущества в 2016 году. Сумма налога на доходы физических лиц, подлежащая уплате в бюджет, составила 8,2 млн. рублей. Кроме того, за прошлые годы дополнительно к декларированию доходов привлечены 57 физических лиц, сумма налога на доходы физических лиц, подлежащая уплате в бюджет по представленным декларациям, составила 0,3 млн. рублей.

В течение 2017 года также выявлены 1544 физических лица, обязанных декларировать доходы от сдачи имущества в аренду или в наем за 2017 год. Указанные налогоплательщики включены в список потенциальных декларантов декларационной кампании 2018 года.

В 2018 году по результатам проведенных мероприятий налогового контроля физическими лицами представлены 1748 налоговых деклараций по доходам от сдачи в аренду имущества в 2017 году. Сумма налога на доходы физических лиц, подлежащая уплате в бюджет, составила 7,1 млн. рублей. Кроме того, за 2016–2017 годы дополнительно к декларированию доходов привлечены 72 физических лица, сумма налога на доходы физических лиц, подлежащая уплате в бюджет по представленным декларациям, составила 0,3 млн. рублей.

В течение 2018 года также выявлены 1655 физических лиц, обязанных декларировать доходы от сдачи имущества в аренду или в наем за 2017 год. Указанные налогоплательщики включены в список потенциальных декларантов декларационной кампании 2019 года.

В 2016–2018 годах налоговыми органами республики совместно с администрациями муниципальных районов и городских округов, другими контрольно-надзорными органами проведено 2023 заседания комиссий, на которых заслушаны 10709 работодателей, выплачивающих заработную плату ниже минимального размера оплаты труда, ниже прожиточного минимума и среднеотраслевого уровня или скрывающих трудовые отношения. В результате работы по легализации трудовой деятельности, «серой» заработной платы в консолидированный бюджет Чувашской Республики дополнительно поступил налог на доходы физических лиц в сумме 80,8 млн. рублей.

В целях увеличения доходной части консолидированного бюджета Чувашской Республики за счет имущественных налогов налоговыми органами совместно с органами местного самоуправления и регистрирующими органами проводится работа по формированию актуальной базы данных, используемой при исчислении имущественных налогов. По результатам проведенной работы сформированы списки принадлежащих физическим лицам:

- объектов недвижимости и земельных участков, не оформленных в установленном порядке наследниками умерших владельцев;
- вновь построенных объектов недвижимого имущества, не прошедших государственную регистрацию;
- гаражных боксов в гаражных кооперативах, не сданных в эксплуатацию;
- объектов недвижимости и земельных участков, в отношении которых отсутствует информация о собственнике.

В целях увеличения поступлений в консолидированный бюджет Чувашской Республики имущественных налогов создан Единый информационный ресурс об отдельных объектах недвижимого имущества, расположенных на территории Чувашской Республики, включая земельные участки, который поддерживается в актуальном состоянии (сверка сведений о земельных участках и объектах недвижимости, содержащихся в базах данных органов местного самоуправления, регистрирующих и налоговых органов; работа по выявлению и налогообложению объектов недвижимости, не оформлен-

ных в установленном порядке и используемых в личных или коммерческих целях; уточнение данных о владельцах объектов недвижимого имущества и земельных участков).

В результате проведенной работы в информационные ресурсы УФНС России по Чувашской Республике в 2016–2018 годах дополнительно внесены данные о владельцах 3077 земельных участков и 4382 объектов недвижимости.

В отношении земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, не используемых для сельскохозяйственного производства, решениями представительных органов муниципальных образований установлена повышенная налоговая ставка по земельному налогу в размере 1,5% от кадастровой стоимости земельного участка (при средней ставке 0,3%).

Управлением Федеральной налоговой службы по Чувашской Республике на основании полученных в 2016 году сведений владельцам 204 таких земельных участков определена общая сумма земельного налога за 2015 год в размере 2,3 млн. рублей, в 2017 году за 2016 год владельцам 253 земельных участков – 3,6 млн. рублей.

На основании полученных сведений от контролирующих органов в 2018 году налоговыми органами республики определены владельцы 287 земельных участков, в отношении которых исчисление земельного налога за 2017 год производится исходя из повышенной налоговой ставки в размере 1,5%.

В целях увеличения доходов консолидированного и республиканского бюджетов Чувашской Республики проводится работа по снижению задолженности в бюджет по налоговым доходам.

В результате принятых мер принудительного взыскания погашена задолженность перед бюджетом в 2016 году в сумме 3627,0 млн. рублей, эффективность погашения задолженности от мер принудительного взыскания составила 58,2%, в 2017 году – 6699,0 млн. рублей (63,2%), в 2018 году – 7391,0 млн. рублей (73,8%).

За 2016–2018 годы налоговыми органами Чувашской Республики проведены 582 выездные налоговые проверки организаций и физических лиц (индивидуальных предпринимателей) на предмет соблюдения законодательства о налогах и сборах, по результатам которых дополнительно начислено налоговых платежей в бюджеты всех уровней в сумме 3969,4 млн. рублей.

Минфином Чувашии совместно с УФНС России по Чувашской Республике проводится мониторинг задолженности по уплате налогов в республиканский бюджет Чувашской Республики и бюджеты муниципальных образований Чувашской Республики.

В результате проведенной Минфином Чувашии работы с финансовыми отделами (управлениями) администраций муниципальных районов и городских округов и органами исполнительной власти Чувашской Республики, администрирующими организации, финансируемые из республиканского бюджета Чувашской Республики, погашена задолженность в 2016 году на сумму 17,2 млн. рублей, в 2017 году – 45,8 млн. рублей, в 2018 году – 32,1 млн. рублей.

Внесение предложений по совершенствованию федерального налогового законодательства

Доходная база консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации формируется и в рамках федерального налогового законодательства.

В целях увеличения доходов консолидированного бюджета Чувашской Республики и устранения пробелов в законодательстве Минфином Чувашии инициировано внесение в налоговое законодательство изменений, которые поддержаны на федеральном уровне.

1. Выявленная проблема

Потери доходов бюджета при применении налогоплательщиками специальных налоговых режимов

Организации, являющиеся плательщиками единого сельскохозяйственного налога, освобождаются от уплаты налога на имущество организаций. Однако в ходе контрольных мероприятий, проведенных налоговыми органами, выявлены случаи применения указанными налогоплательщиками схем ухода от налогообложения путем вывода из-под обложения налогом на имущество организаций дорогостоящих объектов капитального строительства, не участвующих в производстве и переработке сельскохозяйственной продукции.

Предложено	внести изменения в пункт 3 статьи 346 ¹ Налогового кодекса Российской Федерации в части освобождения от уплаты налога на имущество организаций (налога на имущество физических лиц) только объектов, непосредственно связанных с производством сельскохозяйственной продукции, осуществляющих первичную и последующую (промышленную) переработку и реализацию этой продукции
Предложение на федеральном уровне принято	с 1 января 2018 г. от уплаты налога на имущество организаций (налога на имущество физических лиц) освобождено имущество, используемое только при производстве сельскохозяйственной продукции, первичной и последующей (промышленной) переработке и реализации этой продукции, а также при оказании услуг сельскохозяйственными товаропроизводителями (Федеральный закон от 27 ноября 2017 г. № 335-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»)
2. Выявленная проблема	Несовершенство нормативных правовых актов, регулирующих порядок определения кадастровой стоимости

Федеральный закон от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» дает возможность оспорить кадастровую стоимость любого земельного участка.

В результате в суды поступает огромное количество исков о пересмотре кадастровой стоимости, что влечет за собой судебные издержки. Рыночная стоимость при этом во многих случаях определяется гораздо ниже, чем было установлено при проведении предыдущей массовой оценки земель. Таким образом, бюджет несет огромные издержки в связи с данными исками.

Предложено	пересмотреть нормативные правовые акты, регулирующие порядок определения кадастровой стоимости, в частности внести изменения в Федеральный закон от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»
Предложение на федеральном уровне принято	принят Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке», регулирующий отношения, возникающие при проведении государственной кадастровой оценки на территории Российской Федерации

3. Выявленная проблема

Потери доходов бюджета от недопоступления налога на доходы физических лиц от индивидуальных предпринимателей

Система уплаты НДФЛ индивидуальными предпринимателями – налоговыми агентами в настоящее время отличается от уплаты указанного налога юридическими лицами, имеющими структурные подразделения, и не всегда комфортна для тех субъектов Российской Федерации, в которых индивидуальные предприниматели осуществляют свою деятельность.

Если индивидуальные предприниматели поставлены на налоговый учет в одном регионе, а деятельность осуществляют в другом регионе, то НДФЛ, исчисленный с доходов своих наемных работников, они перечисляют по месту постановки на учет (не факт, что в полном объеме), что приводит к недопоступлению НДФЛ в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, в которых (кроме места жительства) осуществляется их предпринимательская деятельность.

Например, налоговый агент – индивидуальный предприниматель, состоящий на налоговом учете в Саратовской области, осуществляет торговую деятельность на территории Чувашской Республики в 33 магазинах с привлечением 370 наемных работников. В соответствии с действующим федеральным законодательством он исполняет обязанности налогового агента на территории Саратовской области и всю сумму исчисленного НДФЛ должен перечислить в бюджет Саратовской области.

Данная ситуация характерна для всех субъектов России. Для организаций торговли, имеющих сети в большинстве субъектов Российской Федерации, данный способ стал легальным уходом от прозрачного налогообложения.

Предложено

распространить порядок постановки на налоговый учет и уплаты налога на доходы физических лиц налоговыми агентами – юридическими лицами (по месту осуществления предпринимательской деятельности) на индивидуальных предпринимателей

Предложение Министерства финансов Чувашской Республики о целесообразности постановки на учет в налоговых органах индивидуальных предпринимателей и уплаты налога на доходы физических лиц, исчисленного с доходов наемных работников, по месту осуществления предпринимательской деятельности Министерством финансов Российской Федерации (далее также – Минфин России) в целом поддержано (письмо Министерства финансов Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 01-02-03/03-7392).

Проведение инвентаризации расходных обязательств Чувашской Республики

Начиная с 2016 года распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности осуществляется Правительством Российской Федерации на основе «модельного» бюджета, формируемого на основании данных реестров расходных обязательств регионов.

В 2017–2018 годах проведена работа по актуализации реестров расходных обязательств Чувашской Республики и муниципальных образований, на основании которых проведена инвентаризация фактических расходов республиканского и местных бюджетов. Указанные данные были использованы Минфином России в новой методике расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности регионам на 2018 год. В результате проведенной совместно с Минфином России работы объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета бюджету Чуваш-

ской Республики составил в 2016 году 6355,8 млн. рублей, в 2018 году – 9917,1 млн. рублей (рост в 1,6 раза к уровню 2016 года).

В 2018 году Чувашская Республика участвовала в качестве «пилотного» региона в разработке подходов к совершенствованию методологии распределения межбюджетных трансфертов на основе «модельных» бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В рамках выполнения условий Соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету Чувашской Республики от 20 февраля 2017 г. № 01-01-06/06-46 в 2017 году распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 июня 2017 г. № 494-р утвержден План по отмене с 1 января 2018 г. установленных Чувашской Республикой расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с указанным планом с 1 января 2018 г. отменены расходные обязательства Чувашской Республики по дополнительному финансовому обеспечению отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных для исполнения органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляемые сверх субвенций из федерального бюджета, на сумму 8 247,5 тыс. рублей.

В рамках выполнения Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Чувашской Республики от 5 февраля 2018 г. № 01-01-06/06-14 (далее – Соглашение), заключенного между Министерством финансов Российской Федерации и Главой Чувашской Республики, по итогам 2018 года обеспечен рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Чувашской Республики по сравнению с 2017 годом на 9,8% (план – 2,6%).

Обеспечено также достижение следующих показателей экономического развития Чувашской Республики, установленных Соглашением:

- объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) увеличился в 2018 году по сравнению с 2017 годом на 1,7% (план – 1,4%);
- доля среднесписочной численности работников на предприятиях малого и среднего предпринимательства в общей численности занятого населения увеличилась в 2018 году по сравнению с 2017 годом на 0,2% (план – 0,1%);
- численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, снизилась в 2018 году по сравнению с 2017 годом на 5,5% (план – 0,5%).

В рамках осуществления мер по оздоровлению государственных финансов Чувашской Республики приняты следующие распоряжения Кабинета Министров Чувашской Республики:

1) от 3 мая 2018 г. № 300-р, которым внесены изменения в распоряжение Кабинета Министров Чувашской Республики от 22 сентября 2014 г. № 558-р, предусматривающие актуализацию основных направлений долговой политики Чувашской Республики на 2018–2020 годы и продление их действия на период до 2024 года с учетом мероприятий, обеспечивающих выполнение условий соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов;

2) от 14 сентября 2018 г. № 668-р о внесении изменений в распоряжение Кабинета Министров Чувашской Республики от 15 марта 2017 г. № 195-р об утверждении Плана по устранению с 1 января 2018 г. неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), установленных Законом Чувашской Республики «О вопросах налогового регулирования в Чувашской Республике, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации»;

3) от 28 сентября 2018 г. № 703-р об утверждении Программы оздоровления государственных финансов Чувашской Республики на 2018–2021 годы, включающей в себя План мероприятий по росту доходного потенциала Чувашской Республики и (или) по оптимизации расходов, сокращению государственного долга Чувашской Республики на 2018–2021 годы и План мероприятий, направленных на повышение эффективности управления общественными финансами Чувашской Республики, на 2018–2021 годы (административные мероприятия).

В целях повышения качества ведения учета расходных обязательств постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 октября 2017 г. № 424 «О внесении изменений в некоторые постановления Кабинета Министров Чувашской Республики внесены изменения в Порядок ведения реестра расходных обязательств Чувашской Республики, утвержденный постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 27 апреля 2016 г. № 138.

Форма реестра расходных обязательств, представляемого главными распорядителями средств республиканского бюджета Чувашской Республики и органом управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики в Министерство финансов Чувашской Республики, приведена в соответствии с новыми требованиями Минфина России.

В реестре расходных обязательств введены дополнительные графы, содержащие информацию о правовом основании финансового обеспечения полномочия, расходного обязательства, об оценке стоимости расходного обязательства (полномочия), в том числе оценке стоимости расходного обязательства (полномочия) без учета расходов на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, предусмотрен учет бюджетных ассигнований в разрезе средств федерального бюджета, республиканского бюджета Чувашской Республики, иных безвозмездных поступлений.

Обеспечена увязка расходных обязательств с бюджетной классификацией Российской Федерации (выделены коды целевых статей и коды видов расходов), что позволяет сопоставить нормативно-правовое регулирование принятых расходных обязательств и объемы их финансирования, предусмотренные в законе Чувашской Республики о республиканском бюджете Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

При формировании реестров расходных обязательств по новой форме проведен анализ достаточности средств на финансирование принятых расходных обязательств, также рассмотрена возможность оптимизации расходных обязательств и перераспределения высвобождающихся бюджетных ассигнований на приоритетные направления.

Параметры консолидированного и республиканского бюджетов Чувашской Республики

В 2016–2018 годах сложились следующие параметры консолидированного бюджета Чувашской Республики.

Основные параметры консолидированного бюджета Чувашской Республики					
(млн. рублей)					
Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	2017 г. к 2016 г., %	2018 г. к 2017 г., %
Доходы консолидированного бюджета Чувашской Республики, всего	48793,9	51497,2	57790,5	105,5	112,2
в том числе:					
налоговые и неналоговые доходы	33128,4	34500,2	37876,9	104,1	109,8
Расходы консолидированного бюджета Чувашской Республики	47131,3	51997,8	55807,7	110,3	107,3
Дефицит (профицит) бюджета Чувашской Республики	1662,6	-500,6	1982,8	x	x

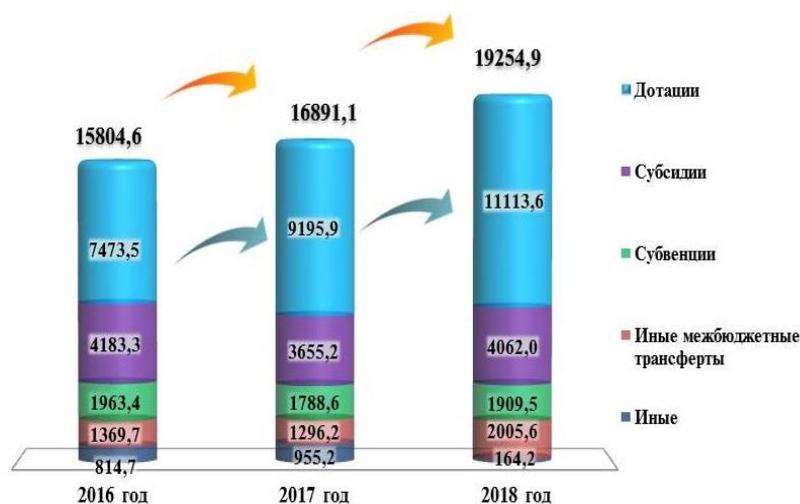
Рост собственных доходов консолидированного бюджета Чувашской Республики в 2017 году к 2016 году составил 4,1%, в 2018 году к 2017 году – 9,8%.

Важным направлением работы также является активное участие республики в реализации федеральных проектов, благодаря чему обеспечивается ежегодный рост межбюджетных трансфертов из федерального центра.

Безвозмездные поступления



млн. рублей



Общий объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета и бюджетов целевых федеральных фондов в 2018 году составил 19254,9 млн. рублей, что больше уровня 2017 года на 2363,8 млн. рублей, или на 14%.

Работа по привлечению дополнительных доходов в бюджет республики позволила направить больше средств на выполнение государственных про-

грамм и проектов, своевременно и качественно решать социальные задачи.

Расходы консолидированного бюджета Чувашской Республики в 2018 году составили 55807,7 млн. рублей, что на 7,3% выше уровня 2017 года.

По темпу роста расходов бюджета Чувашская Республика среди регионов ПФО занимает 5 место.

Расходы консолидированного бюджета Чувашской Республики в 2018 году

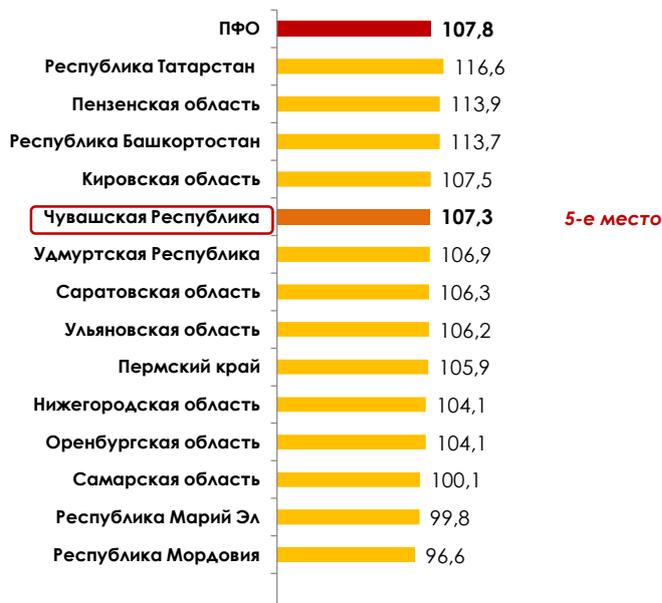


млн. рублей

**Рост к 2017 г.
+3 809,9 (7,3%)**



Темп роста расходов консолидированного бюджета Чувашской Республики в 2018 году (к 2017 году, %)



Объем бюджетных инвестиций в 2018 году составил 5289,9 млн. рублей. При этом их доля в общем объеме расходов составила 9,5%, что выше среднего значения по Приволжскому федеральному округу (далее также – ПФО) (8,3%) на 1,2 процентного пункта. По доле инвестиционных расходов Чувашская Республика находится на 3-м месте среди регионов ПФО.



млн. рублей

Доля инвестиционных расходов в общей сумме расходов бюджета субъекта Российской Федерации, %

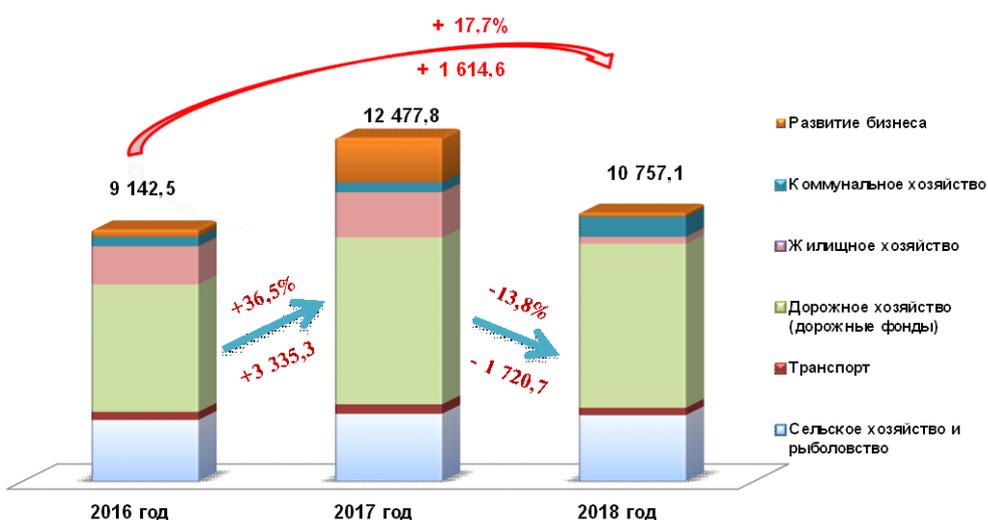


Обеспечено финансирование всех принятых расходных обязательств.

Бюджет развития республики, в состав которого входят расходы на реальный сектор экономики, здравоохранение (с учетом средств ОМС), образование и спорт, в 2018 году составил 48312,6 млн. рублей (рост на 8,9% к уровню 2017 года).

На развитие производственной инфраструктуры из консолидированного бюджета Чувашской Республики в 2018 году направлено 10757,1 млн. рублей, в том числе на развитие дорожного хозяйства – 5951,8 млн. рублей, сельского хозяйства (с учетом средств федерального бюджета) – 2391,7 млн. рублей, развитие бизнеса – 1165,8 млн. рублей, жилищного хозяйства – 252,1 млн. рублей, коммунального хозяйства – 725,7 млн. рублей, развитие транспорта – 269,9 млн. рублей.

Расходы консолидированного бюджета Чувашской Республики на развитие реального сектора экономики в 2016–2018 годах, млн. рублей



Расходы консолидированного бюджета и бюджета Территориального фонда ОМС Чувашской Республики на «бюджет развития»



млн. рублей



Профицит консолидированного бюджета Чувашской Республики за 2018 год составил 1982,8 млн. рублей при плановом дефиците 1573,1 млн. рублей, профицит республиканского бюджета Чувашской Республики – 1281,2 млн. рублей при плановом дефиците 1240,3 млн. рублей.

Исполнение республиканского бюджета Чувашской Республики в 2016, 2017 и 2018 годах составило по доходам 41357,9 млн. рублей, 43974,8 млн. рублей и 49705,6 млн. рублей соответственно, по расходам – 39655,0 млн. рублей, 43967,2 млн. рублей и 48424,4 млн. рублей соответственно, профицит бюджета республики составил 1702,9 млн. рублей, 107,6 млн. рублей и 1281,2 млн. рублей соответственно.

Основные параметры республиканского бюджета Чувашской Республики
(млн. рублей)

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	2017 г. к 2016 г., %	2018 г. к 2017 г., %
Доходы республиканского бюджета Чувашской Республики, всего	41357,9	43974,8	49705,6	106,3	113,0
в том числе:					
налоговые и неналоговые доходы	25668,1	26718,1	29758,4	104,1	111,4
Расходы республиканского бюджета Чувашской Республики	39655,0	43867,2	48424,4	110,6	110,4
Дефицит (профицит) республиканского бюджета Чувашской Республики	1702,9	107,6	1281,2	х	х

Задачи по дальнейшему обеспечению сбалансированности бюджетов республики

Стратегические цели и задачи социально-экономического развития Чувашской Республики требуют дальнейшего обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышения качества управления общественными финансами Чувашской Республики.

Увеличение нагрузки на консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, в том числе в связи с изменением федерального законодательства, приводит к снижению маневренности бюджетов, что особенно остро проявляется в условиях замедления темпов поступлений собственных доходов бюджетов.

Это предъявляет новые требования к обеспечению сбалансированности бюджета – необходим более тщательный анализ долгосрочных перспектив бюджетной системы и бюджетной устойчивости.

В рамках повышения качества бюджетного планирования постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 января 2016 г. № 24 утвержден бюджетный прогноз Чувашской Республики на период до 2030 года, основной целью которого является оценка основных тенденций развития бюджетной системы в Чувашской Республике, позволяющая путем выработки и реализации соответствующих решений в сфере налоговой, бюджетной и долговой политики обеспечить необходимый уровень сбалансированности бюджетов бюджетной системы в Чувашской Республике и достижение стратегических целей социально-экономического развития Чувашской Республики.

В целях поддержания сбалансированности консолидированного и республиканского бюджетов Чувашской Республики необходимо обеспечить:

повышение эффективности работы с государственным имуществом Чувашской Республики, направленной на увеличение доходов республиканского бюджета Чувашской Республики и оптимизацию расходов, направляемых на содержание имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственными учреждениями Чувашской Республики, казенными унитарными предприятиями Чувашской Республики и на праве хозяйственного ведения за государственными унитарными предприятиями Чувашской Республики

формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления, развитием государственных программ Чувашской Республики, сосредоточив финансовые ресурсы на реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

повышение прозрачности системы формирования доходов бюджета, регламентацию процедур контроля, учета и оценки эффективности налоговых льгот на основе концепции «налоговых расходов», развитие механизма оценки их эффективности

формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом возможности их оптимизации и повышения эффективности исполнения

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов

дальнейшее совершенствование системы ведения реестров расходных полномочий Чувашской Республики и муниципальных образований

сохранение безопасного уровня дефицита и государственного долга Чувашской Республики, поддержание достигнутых кредитных рейтингов Чувашской Республики

регулярность анализа и оценки рисков для бюджетов бюджетной системы в Чувашской Республике и использование полученных результатов в бюджетном планировании

1.2. Обеспечение финансирования приоритетных направлений расходов консолидированного и республиканского бюджетов Чувашской Республики

В Чувашской Республике своевременно обеспечивается финансирование расходов, направленных на развитие образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, предоставление гражданам социальной поддержки и др.

Финансовое обеспечение образования

В бюджетной политике республики в 2018 году традиционно значительное место отведено развитию системы образования.

Финансовая поддержка направлена на развитие и продвижение одаренных детей и молодежи, создание современной инфраструктуры образования в сельской местности, формирование инфраструктуры дополнительного образования детей, совершенствование материальной базы системы профессионального образования, обеспечение образовательных организаций квалифицированными кадрами.

В 2018 году обеспечено функционирование сети государственных и муниципальных образовательных организаций, проведены мероприятия по укреплению их материально-технической базы, повышению оплаты труда в рамках реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

В 2018 году из консолидированного бюджета Чувашской Республики на образование направлено 18 062,5 млн. рублей, рост на 17,7% к уровню 2017 года, из них расходы республиканского бюджета Чувашской Республики – 15 444,1 млн. рублей (126,5% к 2017 году). По темпу роста расходов консолидированного бюджета на образование Чувашская Республика по итогам 2018 года занимает 3 место среди регионов Приволжского федерального округа.

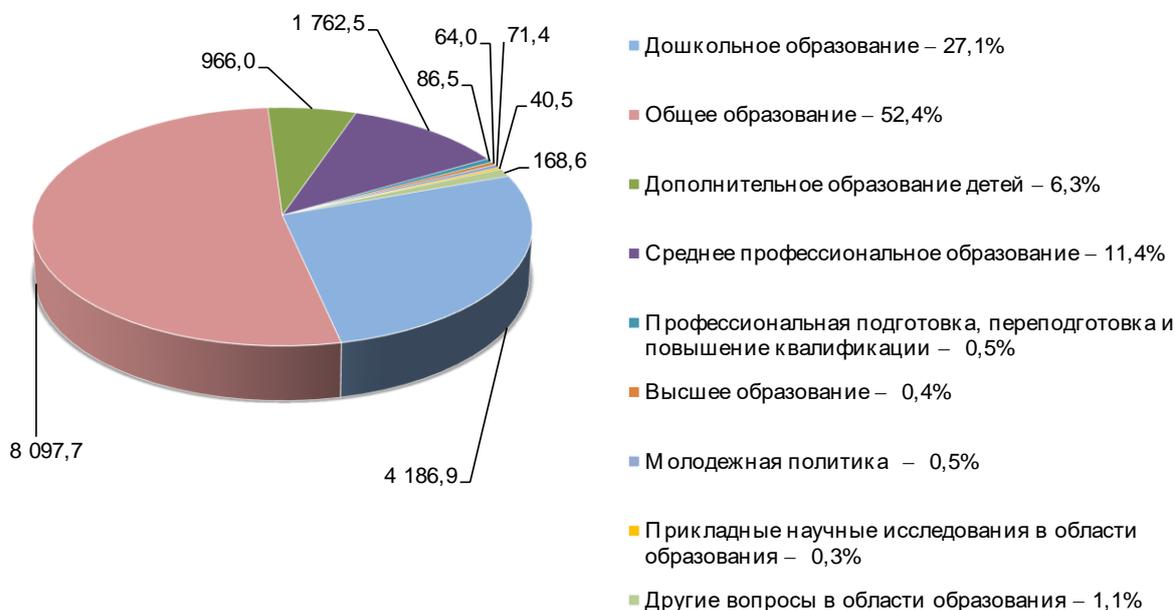


Доля расходов	
25,4%	Российская Федерация
30,6%	ПФО
32,4%	Чувашская Республика

В 2018 году сохранилась ежегодная динамика увеличения объема финансирования и доли расходов на образование в консолидированном бюджете Чувашской Республики: в 2017 году – 29,5%, в 2018 году – 32,4% (4 место среди регионов ПФО).

Структура бюджетных ассигнований республиканского бюджета Чувашской Республики по отрасли «Образование» характеризуется следующими данными.

**Структура бюджетных ассигнований республиканского бюджета
Чувашской Республики
по отрасли «Образование» в 2018 году, млн. рублей**



В 2018 году сохранилась тенденция роста расходов на развитие дошкольного образования: в 2016 году – 3 921,2 млн. рублей, в 2017 году – 4 187,0 млн. рублей, в 2018 году – 4 186,9 млн. рублей (рост к 2017 году на 14,3% (+599,0 млн. рублей)).

За счет выделенных средств обеспечено начало строительства 16 новых дошкольных образовательных учреждений, выделено 134,3 млн. рублей на приобретение оборудования для муниципальных образовательных организаций в целях укрепления материально-технической базы и обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности.

На создание для учащихся школ современных условий для получения качественного и конкурентоспособного образования в 2018 году направлено 8 099,7 тыс. рублей (рост к 2017 году на 15,9% (+1 223,3 млн. рублей)).

За счет указанных средств построили 3 муниципальных школы на 629 мест, провели ремонт 45 муниципальных школ, оснастили оборудованием образовательные учреждения на сумму 574,8 млн. рублей.

Бюджетная политика в сфере среднего профессионального образования направлена прежде всего на создание материально-технической и учебно-методической базы для подготовки кадров, внедрение новых федеральных государственных образовательных стандартов по наиболее востребованным, новым и перспективным профессиям и специальностям, соответствующим современным стандартам и передовым технологиям.

Это позволило уже в 2018 году в 19 государственных образовательных организациях Чувашской Республики внедрить новые федеральные государственные образовательные стандарты среднего профессионального образования, провести государственную итоговую аттестацию выпускников с использованием нового инструмента оценки качества подготовки кадров – демонстрационного экзамена. В республике продолжают развиваться межрегиональный центр компетенций и 5 специализированных центров компетенций, аккредитованных по стандартам Ворлдскиллс Россия (WorldSkills Russia). Во многом благодаря этому в 2019 году именно в Чувашской Республике проведен VII Региональный (открытый) чемпионат «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia).

На указанные цели в 2018 году направлено 1 762,5 млн. рублей (рост к 2017 году на 10,5% (+168,1 млн. рублей)).

Строительство и реконструкция школ	1 324,9 млн. рублей
Строительство ДОУ	1 647,1 млн. рублей
Укрепление материально-технической базы учреждений	2 928,3 млн. рублей

Всего на укрепление материально-технической базы учреждений образования в 2017–2018 годах направлено 2 928,3 млн. рублей (2017 год – 795,9 млн. рублей, 2018 год – 2 132,4 млн. рублей).

Из них на капитальный ремонт и приобретение оборудования для учреждений образования направлено в 2018 году из республиканского бюджета 2 132,4 млн. рублей, что больше, чем в 2017 году, в 2,7 раза (+1 336,5 млн. рублей).

Кроме того, в 2018 году в целях поощрения за значительные достижения в учебе, работе, общественной деятельности школьникам, студентам и педагогам, а также за успешное развитие инновационного, творческого и духовного потенциала системы образования в Чувашской Республике лучшим школам продолжена выплата именных стипендий, премий и грантов по различным номинациям. На указанные цели из республиканского бюджета Чувашской Республики направлено 33,8 млн. рублей.

В 2019 году предстоит работа по реализации приоритетного национального проекта «Образование».

В этих целях уже обеспечено утверждение паспортов 8 региональных проектов «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Поддержка семей, имеющих детей», «Цифровая образовательная среда», «Учитель будущего», «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)», «Социальная активность», «Новые возможности для каждого», заключено 7 соглашений с федеральными органами исполнительной власти.

Финансовое обеспечение здравоохранения

В 2018 году обеспечено функционирование государственных учреждений здравоохранения, проведены мероприятия по укреплению их материально-технической базы, по повышению оплаты труда работников.

Реализация бюджетной политики в сфере здравоохранения в 2018 году осуществлялась исходя из необходимости решения задач, поставленных Президентом Российской Федерации в указах от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации



государственной социальной политики» и № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения».

В 2018 году расходы республиканского бюджета Чувашской Республики на здравоохранение составили 4110,9 млн. рублей, что на 482,3 млн. рублей (13,3%) больше по сравнению с уровнем 2017 года.

Ежегодно увеличиваются бюджетные расходы на душу населения Чувашской Республики в сфере здравоохранения (в 2018 году указанные расходы увеличились по сравнению с 2017 годом на 403 рубля, по сравнению с 2016 годом – на 968,3 рубля). При этом Чувашская Республика занимает лидирующую позицию среди регионов Приволжского федерального округа по темпу роста данного показателя (в 2018 году в сравнении с 2016 годом бюджетные расходы на душу населения по отрасли «Здравоохранение» возросли более чем в 1,4 раза).

Финансирование здравоохранения из бюджетов всех уровней, в том числе с учетом средств, передаваемых через фонды обязательного медицинского страхования, в 2018 году составило 18429,9 млн. рублей, что выше уровня 2017 года на 2987,2 млн. рублей (19,6%).

Благодаря ежегодному росту объема средств, направляемых на отрасль «Здравоохранение», удалось добиться снижения смертности в целом по Чувашской Республике (в 2018 году по сравнению с 2017 годом число умерших лиц сократилось на 330 человек, по сравнению с 2016 годом – на 1017 человек). По данному показателю по итогам 2018 года Чувашская Республика на втором месте среди регионов Приволжского федерального округа.

Показатели числа умерших по основным причинам смерти в республике также одни из самых низких среди регионов Приволжского федерального округа. Так, например, за 2018 год в Чувашской Республике сложился самый низкий показатель смертности от новообразований – 152,5 случая на 100 тыс. населения (ПФО – 188,7, Российская Федерация – 196,7).

Кроме того, в 2018 году Чувашская Республика заняла второе место среди регионов Приволжского федерального округа по следующим показателям:

смертность от болезней системы кровообращения – 468,3 случая на 100 тыс. населения (ПФО – 613,3; Российская Федерация – 573,6);

смертность от некоторых инфекционных и паразитарных болезней – 9,5 случая на 100 тыс. населения (ПФО – 20,9; Российская Федерация – 21,7).

В 2018 году было выделено более 46 млн. рублей на реализацию мероприятий по противодействию распространению вируса иммунодефицита человека, гепатитов В и С на территории Чувашской Республики, что позволило сократить число больных острыми и хроническими вирусными гепатитами по сравнению с 2017 годом (соответственно на 1,78 и 8,87 случая на 100,0 тыс. населения). При этом среди субъектов Приволжского федерального округа по итогам 2018 года Чувашская Республика занимает 3 место по наименьшему числу больных данными инфекционными заболеваниями (острые вирусные гепатиты: Чувашия – 2,75 случая на 100,0 тыс. населения; ПФО – 4,88; Российская Федерация – 4,86; хронические вирусные гепатиты: Чувашия – 25,24 случая на 100,0 тыс. населения; ПФО – 41,51; Российская Федерация – 42,18).

В Чувашии осуществляется последовательная государственная политика по развитию службы охраны материнства и детства. Данное направление остается приоритетным для здравоохранения Чувашской Республики.

Объем средств, направленных на отрасль «Здравоохранение» в 2016–2018 годах, млн. рублей



Основным индикатором, определяющим эффективность предпринимаемых в системе охраны материнства и детства организационных мер, является показатель младенческой смертности.

По итогам 2018 года в Чувашской Республике сложился один из самых низких в Российской Федерации коэффициент младенческой смертности (по предварительным данным Росстата, по России данный показатель за 2018 год – 5,1 на 1000 детей, по ПФО – 4,7; по Чувашии – 3,8 (2-е место среди регионов ПФО).

Важнейшим инструментом снижения смертности по-прежнему остается высокотехнологичная медицинская помощь.

В 2018 году на указанные цели направлено 122,3 млн. рублей, из них за счет средств республиканского бюджета – 101,1 млн. рублей, за счет средств федерального бюджета – 21,2 млн. рублей. Это позволило обеспечить доступность высокотехнологичной медицинской помощи для жителей республики.

За последние пять лет объемы высокотехнологичной медицинской помощи выросли в 2,2 раза, при этом около 80% пациентов такую помощь получают не выезжая за пределы республики.

В последние годы одним из стратегических направлений работы системы здравоохранения Чувашской Республики стала паллиативная медицинская помощь.

На указанные цели в 2018 году направлено 120,3 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 49,9 млн. рублей (более чем в 2 раза больше объема расходов 2017 года).

Это позволило в 2018 году обеспечить специализированной медицинской помощью почти 120 детей и более 2,1 тыс. взрослых.

Повышение качества оказываемых населению медицинских услуг невозможно без наличия высококвалифицированных специалистов.

Для привлечения в медицинские организации республики медицинских работников высокой квалификации необходимо создать условия, позволяющие обеспечить конкурентный уровень заработной платы.

В 2018 году на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам направлено 70,0 млн. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 42,0 млн. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 28,0 млн. рублей. За последние три года на указанные цели направлено 147,7 млн. рублей, что позволило привлечь дополнительно 148 врачей и 32 фельдшеров.

Обеспечение шаговой доступности качественной медицинской помощи – приоритет государственной политики Чувашии. Постепенно проводится капитальный ремонт медицинских учреждений, обновляется и закупается новое медицинское оборудование для улучшения качества медицинской помощи жителям республики.

На укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения в 2016–2018 годах направлено 3406,2 млн. рублей (в 2016 году – 430,6 млн. рублей, в 2017 году – 1 301,5 млн. рублей, в 2018 году – 1674,1 млн. рублей), в том числе:

1149,7 млн. рублей – на ремонт учреждений здравоохранения (в 2016 году – 286,0 млн. рублей, в 2017 году – 476,1 млн. рублей, в 2018 году – 387,6 млн. рублей);

2256,5 млн. рублей – на приобретение оборудования и санитарного автотранспорта (в 2016 году – 144,6 млн. рублей, в 2017 году – 825,4 млн. рублей, в 2018 году – 1286,5 млн. рублей).

Особую роль в обеспечении своевременности оказания медицинской помощи играет скорая медицинская помощь.

В 2018 году за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики на данные цели было направлено 255,0 млн. рублей (что больше уровня 2017 года на 210,2 млн. рублей, рост – более чем в 5 раз).

Чувашская Республика в 2018 году заняла 1 место среди регионов Приволжского федерального округа по объему бюджетных расходов на оказание скорой медицинской помощи – 207,09 рубля на душу населения (ПФО – 61,56 рубля, Российская Федерация – 158,54 рубля).

Наибольшая доля расходов на оказание скорой медицинской помощи в 2018 году приходилась на приобретение санитарного автотранспорта.

В 2018 году закуплено 105 единиц автомобилей скорой медицинской помощи. Только за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики на указанные цели направлено 233,6 млн. рублей.

Как результат, 20-минутный доезд скорой медицинской помощи до пациента обеспечен в 98,1% случаев, время доезда бригад скорой медицинской помощи сократилось до 11,3 минуты.

Значительный объем средств республиканского бюджета Чувашской Республики направляется на обязательное медицинское страхование неработающего населения. Так, в 2018 году на указанные цели направлено 4989,0 млн. рублей (что на 878,1 млн. рублей больше всего объема средств, направленных на отрасль «Здравоохранение»). При этом за последние три года численность неработающего населения Чувашской Республики удалось сократить почти на 19,0 тыс. человек.

В 2018 году практически ликвидирован дефицит Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Чувашской Республике (далее – Программа). По итогам года дефицит Программы за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики составил 64,2 млн. рублей (1,5% от

расчетной стоимости), в 2017 году – 618,4 млн. рублей (14,4% от расчетной стоимости, в целом по Российской Федерации – 32,7%), в 2016 году – 1820,0 млн. рублей (42% от расчетной стоимости, в целом по Российской Федерации – 35,3%).

Благодаря ежегодному увеличению расходов бюджета республики на отрасль «Здравоохранение» удалось не только сократить дефицит Программы, но и повысить рейтинг Чувашской Республики среди регионов ПФО. По данным Минфина России, в настоящее время Чувашская Республика занимает 5 место среди дотационных регионов Приволжского федерального округа по размеру дефицита Программы.

Финансовое обеспечение социальных гарантий населению

Бюджетная политика в социальной сфере направлена на финансовое обеспечение условий для осуществления мер социальной защиты населения, создания комфортной среды проживания граждан пожилого возраста, инвалидов и маломобильных групп населения, а также лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, повышение уровня жизни граждан, оказание адресной социальной помощи и мер поддержки безработным.

В 2018 году обеспечено функционирование государственных учреждений социального обслуживания, проведены мероприятия по укреплению их материально-технической базы, оказанию мер социальной поддержки отдельным категориям граждан (труженикам тыла, ветеранам труда, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, гражданам, имеющим детей).

Расходы консолидированного бюджета Чувашской Республики на социальную политику в 2018 году составили 12598,2 млн. рублей, из них средства республиканского бюджета Чувашской Республики – 12534,7 млн. рублей. Рост к уровню 2017 года составил 842,5 млн. рублей, или 7,2%. Темп роста расходов на социальную политику в



2018 году к уровню 2017 года составил 7,2% (3 место среди регионов ПФО), в том числе расходов на душу населения – 7,6% (4 место среди регионов ПФО).



По итогам 2018 года расходы консолидированного бюджета Чувашской Республики на социальное обслуживание выросли на 33,72% к уровню 2017 года (1 место среди регионов ПФО).

Благодаря мероприятиям по укреплению материально-технической базы удалось значительно сократить число лиц, нуждающихся в устройстве в учреждения специализированного типа. Так, по данным Минтруда Чувашии, по состоянию на 1 января 2019 г. потребность в устройстве в указанные учреждения отсутствовала, на 1 января 2018 г. в очереди числилось 148 человек.

В структуре расходов консолидированного бюджета по разделу «Социальная политика» в 2018 году наибольшую долю составили расходы на социальное обеспечение – 80,8%, или 11 466,5 млн. рублей. Рост к уровню 2017 года – 5,4% (5 место в рейтинге регионов ПФО).

Значительный объем средств направляется на социальное обеспечение населения Чувашской Республики.

Из общей суммы расходов республиканского бюджета Чувашской Республики социальные выплаты гражданам в совокупности составили в 2018 году 6,8 млрд. рублей (14,1%).

	2016 г.	2017 г.	2018 г.
	млн. рублей		
Обеспечение мер социальной поддержки ветеранов труда	1646,3	1690,5	1701,6
Ежемесячная денежная выплата, назначаемая в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет	647,3	574,9	582,5
Выплата государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций	541,4	522,9	471,4
Выплата ежемесячного пособия на ребенка	506,1	437,2	425,8
Государственная поддержка семей, имеющих детей, в виде республиканского материнского (семейного) капитала	149,6	159,6	166,6
Выплата вознаграждения опекунам (попечителям), приемным родителям, приемной семье на содержание подопечных детей	103,4	105,9	108,7

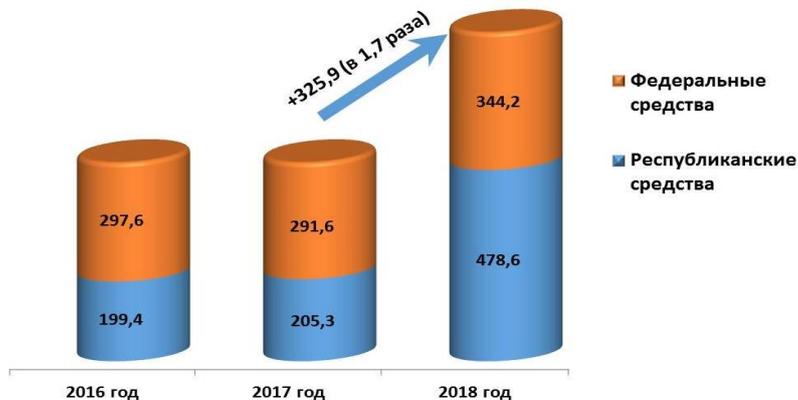
В 2018 году ежедневно из республиканского бюджета Чувашской Республики на осуществление социальной поддержки граждан направлялось 34,3 млн. рублей.

В среднем на 1 жителя расходы увеличились с 2010 года в 1,7 раза – с 6,05 тыс. рублей до 10,3 тыс. рублей в 2018 году.

Общий объем расходов республиканского бюджета Чувашской Республики на обеспечение государственной поддержки семьи и детей в 2018 году составил 2 797,3 млн. рублей. Темп роста по данному подразделу к уровню 2017 года составил 9,9%.

Ежегодно значительные финансовые средства выделяются на обеспечение населения необходимыми лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения».

Расходы на обеспечение лекарственными препаратами в 2016–2018 годах, млн. рублей



Финансовое обеспечение развития культуры

В 2018 году обеспечено функционирование государственных и муниципальных учреждений культуры, проведены мероприятия по укреплению их материально-технической базы, повышению оплаты труда в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», оказана поддержка творческим проектам в сфере культуры и искусства.

Доля расходов	
3,7%	Российская Федерация
4,1%	ПФО
4,6%	Чувашская Республика

Расходы консолидированного бюджета Чувашской Республики на развитие культуры в 2018 году составили 2550,8 млн. рублей (из них из республиканского бюджета – 1468,8 млн. рублей), рост к 2017 году на 602,5 млн. рублей (30,9%).

Доля расходов на культуру составила 4,6% в общем объеме расходов, что выше среднего значения по Российской Федерации (3,7%) и ПФО (4,1%).

По темпам роста расходов на финансовую поддержку отрасли в расчете на душу населения в 2018 году по отношению к 2017 году Чувашская Республика занимала 3 место в Приволжском федеральном округе. В расчете на одного жителя республики бюджетные расходы в сфере культуры увеличились на 495,4 рубля и составили 2071,95 рубля, что в 2,6 раза больше соответствующего показателя в целом по Российской Федерации и в 1,8 раза по Приволжскому федеральному округу.

Расходы на развитие средств массовой информации в 2018 году составили 162,3 млн. рублей, что на 27,5% больше уровня 2017 года.

В рамках реализации Плана основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 100-летия образования Чувашской автономной области, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 января 2013 г. № 74-р, в 2018 году на реставрацию объектов культурного наследия и ремонт учреждений культуры направлено 201,8 млн. рублей.

Значительные средства направлены в муниципалитеты в рамках межбюджетных трансфертов на поддержку культуры:

80,0 млн. рублей – на ремонт и реставрацию учреждений культуры в рамках подготовки к празднованию 100-летия образования Чувашской автономной области;

77,6 млн. рублей – на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, связанных с повышением заработной платы работников муниципальных учреждений культуры в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики»;

64,9 млн. рублей – на развитие сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности в рамках реализации мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий (строительство клубов);

39,2 млн. рублей – на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек (ремонт и модернизация оборудования);

3,3 млн. рублей – на выплату денежного поощрения лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений, и их работникам в рамках поддержки отрасли культуры.

Расходы на укрепление материально-технической базы учреждений культуры в 2018 году за счет бюджетов всех уровней составили 244,3 млн. рублей, что на 27,2 млн. рублей (12,5 %) больше, чем в 2017 году.

В целях развития культуры и искусства, создания условий для реализации инновационных проектов культурных программ и мероприятий в Чувашской Республике ежегодно предоставляются гранты Главы Чувашской Республики. В 2018 году расходы на выплату грантов составили всего 9,9 млн. рублей, в том числе на:

реализацию творческих проектов профессиональных коллективов Чувашской Республики – 8,4 млн. рублей;

сохранение и популяризацию лучших традиций отечественного театрального, музыкального, хореографического искусства и художественного творчества – 1,0 млн. рублей;

реализацию инновационных программ в сфере культуры и искусства – 0,5 млн. рублей.

За счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики ежегодно осуществляется выплата пожизненных государственных пособий за особые заслуги в развитии культуры и науки и государственных стипендий выдающимся деятелям науки, литературы и искусства. На указанные цели в 2018 году направлено 1,6 млн.

Расходы на культуру, кинематографию рублей.



В 2019 году предстоит работа по реализации приоритетного национально-го проекта «Культура». В этих целях уже обеспечено утверждение паспортов региональных проектов «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)», «Создание условий для реализации творческого потенциала нации («Творческие люди»)», «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры («Цифровая культура»)» и заключены соответствующие соглашения об их реализации с Министерством культуры Российской Федерации.

Развитие физической культуры и спорта

В 2018 году обеспечено функционирование государственных и муниципальных учреждений физической культуры и спорта и укрепление их материально-технической базы, содержание спортивных сборных команд, проведение физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, оказание государственной поддержки спортсменам и тренерам за наиболее значительные спортивные достижения.

Расходы консолидированного бюджета Чувашской Республики на развитие физической культуры и спорта в 2018 году составили 1063,1 млн. рублей (из них из республиканского бюджета – 698,9 млн. рублей), рост к 2016 году на 7,7%.

Одним из основных направлений финансирования в 2019 году станет реализация регионального проекта «Спорт – норма жизни», вошедшего в состав национального проекта «Демография».



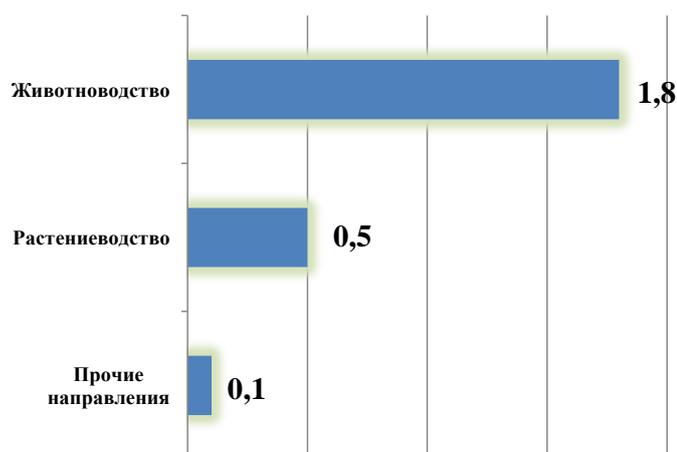
Финансовое обеспечение мер государственной поддержки, направленных на развитие реального сектора экономики

Приоритетным направлением государственной поддержки остается сельское хозяйство. Развитию агропромышленного комплекса уделяется особое внимание.

Сохранены все направления поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, основные из них:

- несвязанная поддержка в области растениеводства;
- повышение продуктивности в молочном скотоводстве;
- поддержка племенного животноводства.

В 2018 году направлено 2,4 млрд. рублей

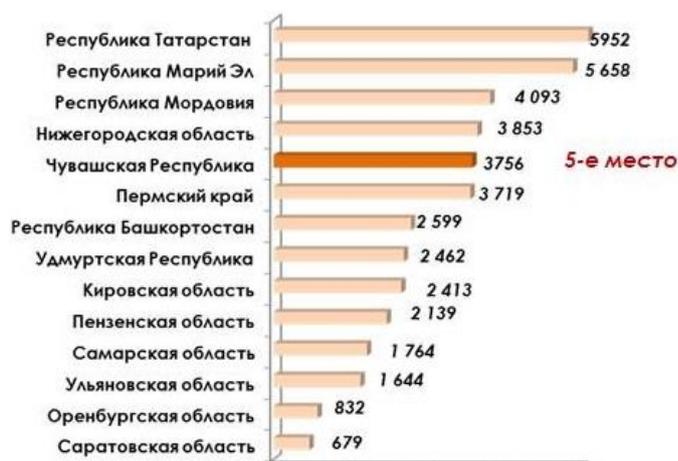


	2016 год	2017 год	2018 год	Итого
Выделено средств, млрд. руб.	2,2	2,4	2,4	7,0
Молоко, тыс. тонн	424,9	416,3	423,4	1 264,6
Овощи, тыс. тонн	140,2	121,9	121,9	384,02
Посевная площадь, тыс. га	555,3	542,0	537,3	1 634,6
Доля прибыльных организаций, %	85,7	79,1	83,0	82,6*
Средняя рентабельность, %	12,8	14,9	12,4	13,4*

* - среднее значение за три года

Расходы консолидированного бюджета Чувашской Республики на поддержку сельхозтоваропроизводителей республики с учетом системы льготного кредитования через коммерческие банки в 2018 году составили 2 449,0 млн. рублей с ростом к уровню 2016 года на 206,6 млн. рублей, или на 9,2% (в том числе в рамках государственной программы Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Чувашской Республики», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 18 декабря 2012 г. № 567, – 2 391,7 млн. рублей).

Объем государственной поддержки на 1 га сельхозугодий, рублей



Существенной в сельском хозяйстве остается доля федеральных субсидий – 72% от общей суммы субсидий в 2016–2018 годах, то есть на каждый рубль потраченных средств республиканского бюджета Чувашской Республики на условиях софинансирования привлечено около трех рублей федеральных средств.

Одним из приоритетных направлений в сельском хозяйстве является повышение продуктивности в молочном скотоводстве, на что в 2016–2018 годах направлено на условиях софинансирования из федерального бюджета всего 347,0 млн. рублей. Кроме того, дополнительно на эти цели за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики направлено 131,3 млн. рублей. Общий объем субсидий на молоко составил 478,3 млн. рублей.

С 2017 года единая субсидия предусматривает 26 направлений государственной поддержки (возмещение процентных ставок по кредитам, на уплату страховых премий по договорам в области растениеводства и животноводства, племенного животноводства, элитного семеноводства, закладку и уход за многолетними насаждениями, предоставление грантов начинающим фермерам, семейным животноводческим фермам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам), которая направлена на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития АПК. Размер субсидии составил 1 630,1 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 369,8 млн. рублей, или 84,0% от общей суммы.

В 2017 году введен новый механизм льготного кредитования, позволяющий сельскохозяйственным товаропроизводителям получать кредиты со сниженной ставкой (от 1 до 5%), данная мера предусматривает перечисление им средств федерального

бюджета минуя бюджеты субъектов Российской Федерации. Так, в 2017–2018 годах сельхозтоваропроизводителям республики за счет средств федерального бюджета на финансирование льготных кредитов в агропромышленном комплексе направлено 355,7 млн. рублей. Кроме того, в 2017–2018 годах по причине отсутствия (ограниченности) средств федерального бюджета на льготное кредитование сельхозтоваропроизводителей дополнительно выделено из республиканского бюджета Чувашской Республики 24,2 млн. рублей.

Инвестиционная составляющая развития сельского хозяйства за 2016–2018 годы составила 2 343,3 млн. рублей, или 32,7% от общей суммы, направленной на развитие сельского хозяйства. Наибольший удельный вес в инвестиционной составляющей занимают инвестиционные кредиты – 86,6% (2 028,7 млн. рублей), возмещение прямых понесенных затрат на строительство объектов АПК – 10,7% (250,7 млн. рублей), приобретение техники вместе с мелиорацией – 2,7% (63,9 млн. рублей).

Кроме того, распоряжениями Главы Чувашской Республики от 28 июля 2017 г. № 295-рг и от 27 июля 2018 г. № 308-рг на территории Чувашской Республики был введен режим чрезвычайной ситуации в результате переувлажнения почвы (в 2017 году) и засухи (в 2018 году). Из федерального бюджета на компенсацию сельхозхозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайной ситуации природного характера, направлено за 2 года 85,4 млн. рублей.

Создание для сельских жителей комфортных условий проживания, формирование развитой социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности, повышение доступности услуг в области здравоохранения, образования, культуры, газификация населенных пунктов, а также обеспечение качественной питьевой водой населения являются приоритетными задачами государственной политики Чувашской Республики.

В Чувашской Республике мероприятия по развитию сельских территорий осуществляются в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Чувашской Республики» государственной программы Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Чувашской Республики».

Бюджетные средства в общей сумме более 2,4 млрд. рублей в 2016–2018 годах направлены на:

- улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов;
- реализацию проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку в сельской местности;
- грантовую поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности;
- развитие сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности;
- развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов и офисов врачей общей практики в сельской местности;
- развитие сети общеобразовательных организаций в сельской местности;
- обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами строительства и реконструкции автомобильных дорог;
- развитие газификации в сельской местности;
- развитие водоснабжения в сельской местности;
- развитие сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности.

В 2018 году на территории Чувашской Республики с привлечением средств федерального бюджета реализовано 8 направлений (из 10) устойчивого развития сельских территорий (улучшение жилищных условий, строительство ФАП, развитие сети учреждений культурно-досугового типа, строительство автомобильных дорог, комплексное обустройство площадок под компактную жилищную застройку, грантовая поддержка инициатив граждан, развитие газификации, развитие водоснабжения).

За 2016–2018 годы жилищные условия улучшили 337 семей (с учетом членов семей – свыше 1100 человек), объем ввода жилья составил 31,7 тыс. кв. метров.

За данный период на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, направлено 246,1 млн. рублей.

На строительство фельдшерско-акушерских пунктов в сельской местности направлено 238,8 млн. рублей.

В 2016 году на строительство (реконструкцию) общеобразовательного учреждения в д. Альбусь-Сюрбеево Комсомольского района направлено 97,6 млн. рублей.

В 2016–2018 годах на территории Чувашской Республики реализовано 4 проекта комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку в сельской местности (из них 1 проект, переходящий на 2019 год). На данные цели направлено 84,2 млн. рублей.

Территории реализации проектов оснащены инженерными коммуникациями: водоснабжением, электроснабжением, газоснабжением, дорогами, проведены работы по благоустройству.

За 2016–2018 годы в Чувашской Республике на строительство сельских клубов направлено 159,4 млн. рублей.

За период 2016–2018 годов на финансирование строительства, проведение капитального ремонта автомобильных дорог в сельской местности направлено свыше 1 430,0 млн. рублей.

В 2016–2018 годах на мероприятия по развитию газификации и водоснабжения в сельской местности направлено 149,1 млн. рублей.

За 2016–2018 годы в рамках грантовой поддержки местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, реализовано 6 проектов местных инициатив граждан с привлечением средств федерального бюджета. На данные цели направлено 6,1 млн. рублей.

Развитие отрасли пассажирского транспорта

Сегодня транспортный комплекс республики представлен городским электрическим, автомобильным, воздушным, железнодорожным, внутренним водным видами. В 2018 году на государственную поддержку транспортной отрасли было предусмотрено 165,6 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 0,1 млн. рублей. Указанный объем средств был распределен по государственным программам Чувашской Республики:

«Социальная поддержка граждан» – 0,1 млн. рублей;

«Развитие транспортной системы Чувашской Республики» – 165,5 млн. рублей.

В 2016–2018 годах в целях повышения мобильности населения и доступности транспортных услуг на оказание государственной поддержки организациям транспортной отрасли из республиканского бюджета Чувашской Республики направлено 604,1 млн. рублей:

(млн. рублей)

Направление расходов	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Соотношение 2018 и 2017 гг.	Темп роста в 2018 г. к 2017 г.
Воздушный транспорт	30,0	2,2	5,4	3,2	рост в 2,5 раза
Автомобильный и электрический транспорт	167,8	120,3	51,7	-68,6	43,0%
Железнодорожный транспорт	69,2	68,8	88,7	19,9	128,9%
Итого	267,0	191,3	145,8	-45,5	76,2%

Наибольшая государственная поддержка из республиканского бюджета Чувашской Республики в 2018 году оказана АО «Содружество» – 88,7 млн. рублей, в том числе на:

компенсацию части потерь в доходах организациям железнодорожного транспорта, осуществляющим перевозку пассажиров в пригородном сообщении, – 81,3 млн. рублей;

возмещение части недополученных доходов АО «Содружество», возникших в результате перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Чувашской Республики за 2013–2014 годы, – 7,4 млн. рублей.

В 2018 году из республиканского бюджета Чувашской Республики предоставлены субсидии ГУП ЧР «Чувашавтотранс» Минтранса Чувашии на возмещение организа-

циям автомобильного транспорта части потерь в доходах, связанных с перевозкой пассажиров по межмуниципальным маршрутам, в размере 38,4 млн. рублей.

Приоритетами государственной политики в области транспорта в Чувашской Республике являются привлечение инвестиций, развитие различных форм государственно-частного партнерства, содействие обновлению автотранспортных средств, в том числе путем приобретения более экономичных автобусов с улучшенными экологическими характеристиками (на газомоторном топливе), повышение доступности и качества услуг транспортного комплекса, внедрение системы ГЛОНАСС на транспорте.

Развитие отраслей водного и лесного хозяйства, обеспечение охраны окружающей среды и рационального природопользования

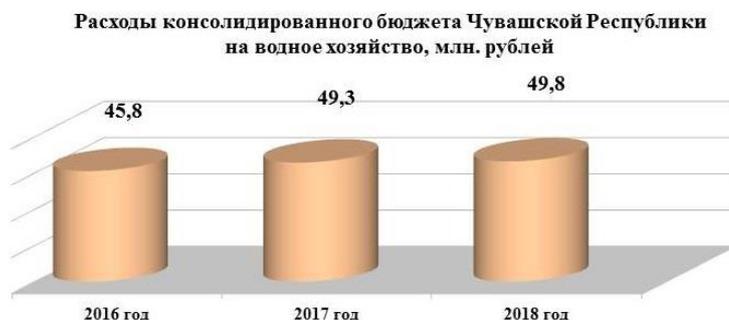
В 2018 году на государственную поддержку отраслей водного и лесного хозяйства, охрану окружающей среды направлено 666,4 млн. рублей, что в 2,8 раза больше, чем в 2016 году.

(млн. рублей)

Подраздел	2016 год			2017 год			2018 год			Итого за 2016–2018 годы			2018 год к 2016 году, %		
	ФБ	РБ ЧР	Итого	ФБ	РБ ЧР	Итого	ФБ	РБ ЧР	Итого	ФБ	РБ ЧР	Итого	ФБ	РБ ЧР	Итого
Водное хозяйство	16,0	29,8	45,8	16,2	33,1	49,3	14,4	35,4	49,8	46,6	98,3	144,9	90,0	118,8	108,7
Лесное хозяйство	120,4	23,0	143,4	133,5	18,2	151,7	205,1	60,7	265,8	459,0	101,9	560,9	170,3	263,9	185,4
Охрана окружающей среды	42,4	8,3	50,7	123,6	53,7	177,3	278,8	72,0	350,8	444,8	134,0	578,8	657,5	867,5	691,9
Итого	178,8	61,1	239,9	273,3	105,0	378,3	498,3	168,1	666,4	950,4	334,2	1284,6	278,7	275,1	277,8

Общий объем финансирования расходов консолидированного бюджета Чувашской Республики в области водного хозяйства за 2016–2018 годы составил 144,9 млн. рублей, на 2019 год предусмотрены средства в сумме 52,8 млн. рублей.

Ежегодно между Федеральным агентством водных ресурсов и Кабинетом Министров Чувашской Республики заключается соглашение о предоставлении из федерального бюджета республиканскому бюджету Чувашской Республики субсидии на осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений, находящихся в собственности Чувашской Республики, муниципальной собственности, и бесхозяйных гидротехнических сооружений. Расходы по указанному направлению в 2016–2018 годах составили 38,0 млн. рублей, в 2019 году запланированы в сумме 6,6 млн. рублей. За 2016–2018 годы отремонтировано 6 гидротехнических сооружений и начат ремонт еще 1 гидротехнического сооружения.



В 2016 году было заключено соглашение о предоставлении из федерального бюджета республиканскому бюджету Чувашской Республики субвенций на осуществление органами государственной власти Чувашской Республики отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, а именно на определение границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос рек. С 2017 года указанное соглашение не заключается. В 2016–2018 годах на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений направлено 12,7 млн. рублей, в том числе в 2018 г. – 4,7 млн. рублей.

Общий объем финансирования расходов консолидированного бюджета Чувашской Республики в области лесного хозяйства в 2016–2018 годах составил 560,9 млн. рублей, в 2019 году предусмотрено направить 228,3 млн. рублей.

В 2016–2018 годах за счет средств федерального бюджета на расходы по лесному хозяйству направлено 459,0 млн. рублей, в 2019 году планируется направить 211,8 млн. рублей.

В целях осуществления на землях

лесного фонда Чувашской Республики федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в 2017 году создано КУ Чувашской Республики «Лесная охрана» Минприроды Чувашии. Расходы на содержание казенного учреждения в 2017–2018 годах составили 46,6 млн. рублей, в том числе за счет субвенций из федерального бюджета – 37,3 млн. рублей. Из республиканского бюджета Чувашской Республики в 2018 году на приобретение 11 автомобилей повышенной проходимости «Шевроле-Нива» выделены бюджетные ассигнования в размере 7,6 млн. рублей.

В 2017 году создано 11 бюджетных учреждений Чувашской Республики – лесничеств, подведомственных Минприроды Чувашии, основной целью деятельности которых является выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов на землях лесного фонда, расположенного в границах лесничеств Чувашской Республики, путем изменения типа существующих казенных учреждений Чувашской Республики, осуществляющих деятельность в сфере лесных отношений, подведомственных Минприроды Чувашии. В 2018 году выделены бюджетные ассигнования в размере 45,7 млн. рублей на замену лесопожарной техники бюджетных учреждений, осуществляющих тушение лесных пожаров, имеющей 100-процентный износ (9 лесопожарных автоцистерн, 6 малых лесопожарных комплексов, 7 тракторов колесных МТЗ 82.1, 5 плугов ПКЛ-70).

В 2017–2018 годах для патрулирования лесов бюджетными учреждениями – лесничествами за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики приобретено 4 легковых автомобиля на общую сумму 2,4 млн. рублей.

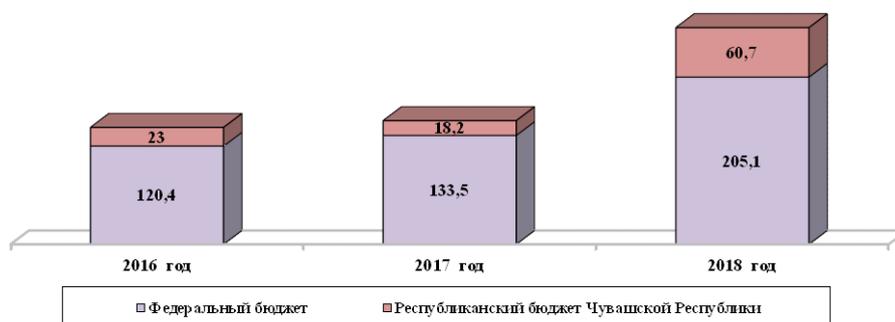
Ежегодно за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики проводятся мероприятия по охране окружающей среды.

В 2018 году на выполнение геологоразведочных работ для обеспечения резервным источником водоснабжения г. Алатыря, пгт Ибреси, пос. Буинск и пос. Киря выделено из республиканского бюджета Чувашской Республики 21,0 млн. рублей.

На рекультивацию свалок твердых бытовых отходов в 2016–2018 годах направлены бюджетные средства в размере 359,8 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 337,0 млн. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 22,8 млн. рублей.

На мероприятия в области обращения с отходами (создание мусороперегрузочной станции в г. Канаше) в 2018 году направлены бюджетные средства в размере 49,4 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 46,4 млн. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 3,0 млн. рублей.

Расходы консолидированного бюджета Чувашской Республики на лесное хозяйство, млн. рублей



Мероприятия по формированию современной городской среды

В 2018 году на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды направлено 268,8 млн. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 251,2 млн. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 8,1 млн. рублей, местных бюджетов – 9,5 млн. рублей. В программе формирования современной городской среды на территории Чувашской Республики участвовали 14 муниципальных образований, что больше, чем в 2017 году, в 1,6 раза (в 2017 году участвовало 9 муниципальных образований). Благоустроено всего 70 территорий, в том числе дворы – 43, общественные территории – 23 и парки – 4.

В 2017 году благоустроена 91 территория, из них 73 двора, 14 общественных территорий и 4 парка.

Начиная с 2017 года в рамках Указа Главы Чувашской Республики от 30 января 2017 г. № 7 «О реализации на территории Чувашской Республики проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах» в Чувашской Республике реализуются проекты развития общественной инфраструктуры, основанные на местных инициативах.

Проект инициативного бюджетирования стал одним из значимых проектов, которые способствуют развитию социальной и коммунальной инфраструктуры территорий.

Реализация проектов инициативного бюджетирования направлена на содействие решению вопросов местного значения, внедрение механизмов инициативного бюджетирования, дополнительное стимулирование и развитие взаимодействия органов местного самоуправления и населения Чувашской Республики.

Общий объем средств, направленных на реализацию проектов, отобранных при участии населения, составил 174,7 млн. рублей, с ростом в 2,1 раза к уровню 2017 года (в 2017 году направлено 84,0 млн. рублей), из них за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 100,0 млн. рублей (57%), местных бюджетов – 43,1 млн. рублей (25%), средств населения, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей – 31,6 млн. рублей (18%).

Предоставление бюджетам муниципальных образований Чувашской Республики вышеуказанных субсидий позволило в 2018 году реализовать 264 проекта, что больше, чем в 2017 году, в 2,4 раза (в 2017 году реализовано 108 проектов), из них:

объекты коммунального хозяйства – 56 проектов;

объекты социально-культурной сферы – 23 проекта;

детские и игровые площадки – 33 проекта;

места массового отдыха населения – 18 проектов;

автомобильные дороги местного значения и сооружения на них – 93 проекта;

объекты мер пожарной безопасности – 2 проекта;

места захоронения – 39 проектов.

По объему ассигнований из бюджета субъекта на инициативное бюджетирование в расчете на 1 жителя среди субъектов Приволжского федерального округа Чувашская Республика занимает 4 место после республик Татарстан, Башкортостан и Нижегородской области.

1.3. Исполнение поручений и индикаторов, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г., Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

Приоритетным направлением при подготовке проекта республиканского бюджета Чувашской Республики является обеспечение социальных обязательств перед населением республики, в том числе своевременная выплата заработной платы, пособий, стипендий и их индексация в соответствии с законодательством.

Расходы на реализацию «майских» указов Президента Российской Федерации от 2012 года в 2012–2018 годах*



* - изменение объемов финансирования по годам реализации «майских» указов Президента Российской Федерации от 2012 года обусловлено неравномерностью (завершением) реализации инвестиционных проектов

На протяжении последних семи лет особое внимание уделялось реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. На финансовое обеспечение мероприятий по исполнению указов Президента Российской Федерации за 7 лет направлено 36155,2 млн. рублей, в том числе в 2018 году – 5797,5 млн. рублей.

На повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджет-

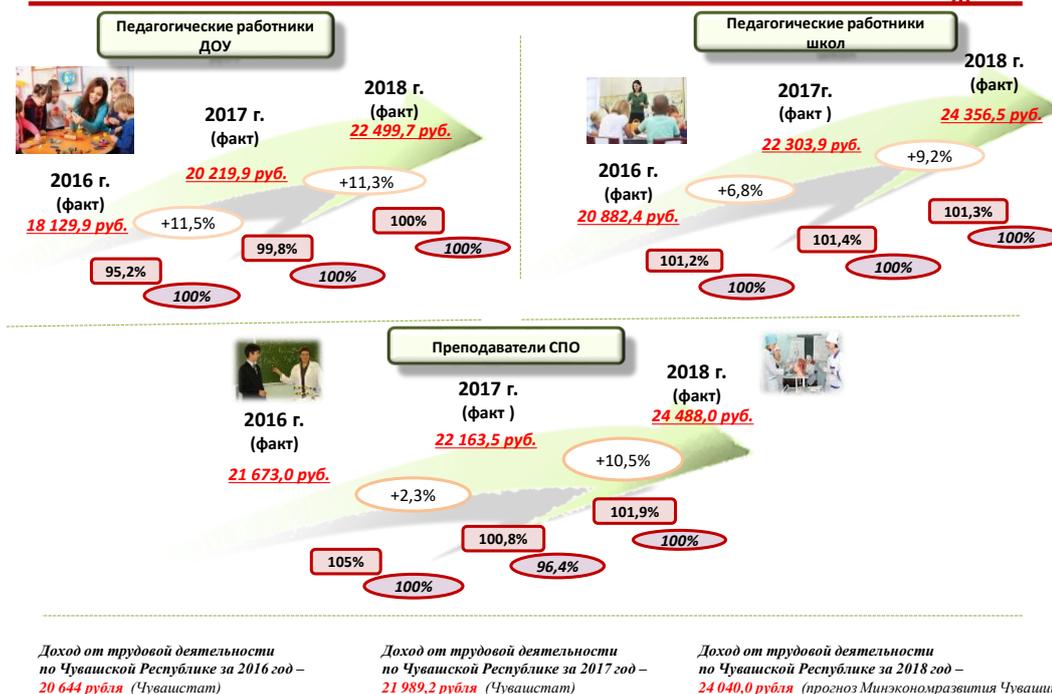
ной сферы, определенных «майскими» указами Президента Российской Федерации, направлено 18632,4 млн. рублей, из них в 2018 году – 4605,2 млн. рублей. Достижение целевых показателей по повышению оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы обеспечено в полном объеме.

По данным Росстата, за 2018 год средняя заработная плата отдельных категорий работников бюджетной сферы в Чувашской Республике составила по:

педагогическим работникам общеобразовательных организаций – 24356,5 рубля, или 101,3% к прогнозируемому среднемесячному доходу от трудовой деятельности по Чувашской Республике (24040,0 рубля);

педагогическим работникам дошкольных образовательных организаций – 22499,7 рубля, или 100,0% к средней заработной плате в сфере общего образования Чувашской Республики (22493,3 рубля);

Выполнение индикативов по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы в сфере образования и науки

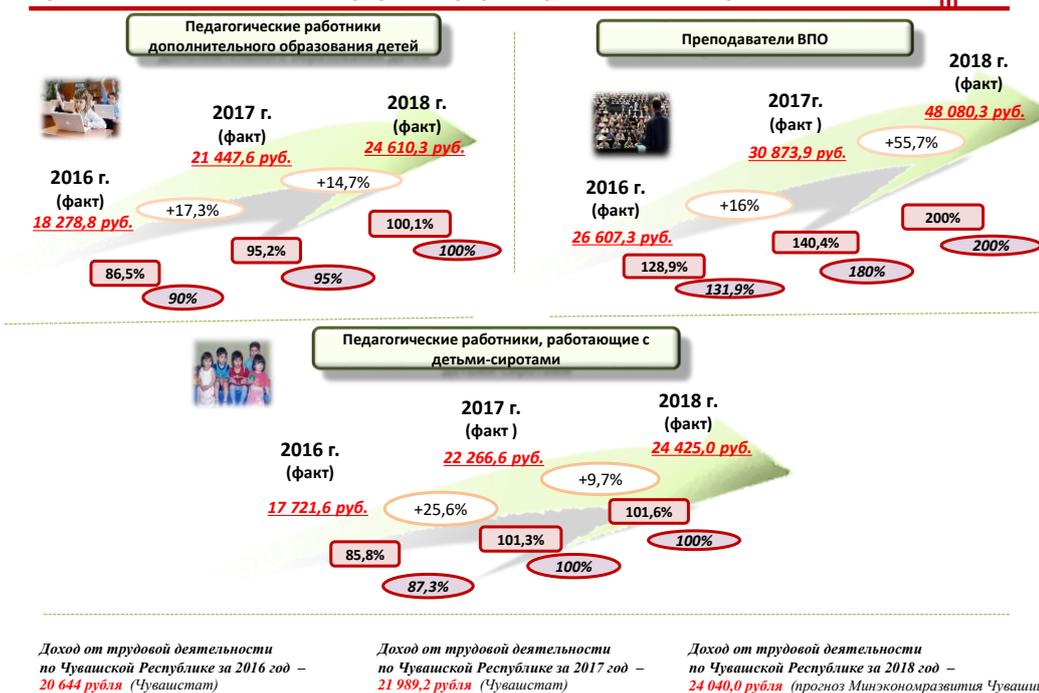


педагогическим работникам государственных (муниципальных) организаций дополнительного образования детей (в отраслях образования, культуры и спорта) – 24610,3 рубля, или 100,1% к средней заработной плате учителей (24595,0 рубля);

преподавателям образовательных организаций высшего образования – 48080,3 рубля, или 200,0% к прогнозному среднемесячному доходу от трудовой деятельности по Чувашской Республике;

преподавателям и мастерам производственного обучения образовательных организаций начального и среднего профессионального образования – 24488,0 рубля, или 101,9% к прогнозному среднемесячному доходу от трудовой деятельности по Чувашской Республике;

Выполнение индикативов по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы в сфере образования и науки



научным сотрудникам учреждений – 48113,9 рубля, или 200,1% к прогнозируемому среднемесячному доходу от трудовой деятельности по Чувашской Республике;
 работникам учреждений культуры – 24330,5 рубля, или 101,2% к прогнозируемому среднемесячному доходу от трудовой деятельности по Чувашской Республике;
 социальным работникам – 24900,6 рубля, или 103,6% к прогнозируемому среднемесячному доходу от трудовой деятельности по Чувашской Республике;

врачам и работникам медицинских организаций, имеющим высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющим медицинские услуги (обеспечивающим предоставление медицинских услуг), – 48307,9 рубля, или 200,9% к прогнозируемому среднемесячному доходу от трудовой деятельности по Чувашской Республике;

среднему медицинскому (фармацевтическому) персоналу (персоналу, обеспечивающему условия для предоставления медицинских услуг) – 24317,2 рубля, или 101,2% к прогнозируемому среднемесячному доходу от трудовой деятельности по Чувашской Республике;

младшему медицинскому персоналу (персоналу, обеспечивающему условия для предоставления медицинских услуг) – 24386,8 рубля, или 101,4% к прогнозируемому среднемесячному доходу от трудовой деятельности по Чувашской Республике.

Выполнение индикативов по заработной плате медицинских работников, работников учреждений культуры, социальных работников



Республиканский бюджет Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформирован с учетом Основных направлений бюджетной политики Правительства Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основных направлений бюджетной политики Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, определенных Указом Главы Чувашской Республики от 2 июля 2018 г. № 70, Стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 июня 2018 г. № 254.

В рамках Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» на территории Чувашской Республики в 2019–2024 годах будут реализованы региональные проекты в рамках 11 национальных проектов.

По состоянию на 1 марта 2019 г. на заседаниях Совета при Главе Чувашской Республики по стратегическому развитию и проектной деятельности публично рассмотрены и утверждены паспорта 49 региональных проектов Чувашской Республики, планируемых к реализации с 2019 года.

Органами исполнительной власти Чувашской Республики, участвующими в проектной деятельности, заключены соглашения с руководителями федеральных проектов о реализации на территории Чувашской Республики региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов соответствующих федеральных проектов, в соответствии с порядком и типовыми формами, определенными методическими указаниями президиума Совета и (или) методическими рекомендациями проектного офиса Правительства Российской Федерации в сфере проектной деятельности.

Законом Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на реализацию региональных проектов Чувашской Республики предусмотрены средства на общую сумму 26,4 млрд. рублей, в том числе 10,8 млрд. рублей – в 2019 году, 8,3 млрд. рублей – в 2020 году, 7,3 млрд. рублей – в 2021 году. В течение 2019 года указанные суммы будут уточняться.

В рамках реализации Стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 июня 2018 г. № 254, Кабинетом Министров Чувашской Республики утверждены 22 государственные программы Чувашской Республики, действующие до 2035 года. Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 27 сентября 2018 г. № 388 утверждена государственная программа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и государственным долгом Чувашской Республики», направленная на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости республиканского бюджета Чувашской Республики и местных бюджетов, повышение качества управления общественными финансами Чувашской Республики.

1.4. Совершенствование порядка формирования республиканского бюджета Чувашской Республики



Долгосрочные оценки основных параметров бюджетов бюджетной системы в Чувашской Республике и, что более важно, основные подходы, методы и принципы реализации долгосрочной политики в налоговой, бюджетной и долговой сферах необходимы для разработки и реализации всей совокупности документов стратегического планирования. Повышение степени предсказуемости реализуемой бюджетной политики способствует росту привлекательности экономики для потенциальных

инвесторов и повышает эффективность действий органов управления в целом.

Долгосрочное бюджетное прогнозирование является естественным продолжением работы по повышению качества государственного управления в Чувашской Республике в целом и внедрению программно-целевого метода управления общественными финансами в частности.

Бюджетный прогноз Чувашской Республики на период до 2030 года утвержден постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 января 2016 г. № 24.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (пункт 3 статьи 170¹) и Закона Чувашской Республики от 23 июля 2001 г. № 36 «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике» (пункты 3 и 6 статьи 46³) бюджетный прогноз на долгосрочный период уточняется без продления периода его действия в связи с изменением прогноза социально-экономического развития Чувашской Республики на соответствующий период, принятием закона Чувашской Республики о республиканском бюджете Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период, изменением законодательства о налогах и сборах.

Основополагающие документы для осуществления изменения бюджетного прогноза на долгосрочный период



Изменение прогноза социально-экономического развития Чувашской Республики на 2019–2021 годы

Утверждено от 29.06.2018 № 429-р

Закон Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Утвержден от 28.11.2018 № 83

Изменение законодательства о налогах и сборах

Федеральный закон от 03.08.2018 № 302-ФЗ;
Закон Чувашской Республики от 15.09.2018 № 48

пункт 3 статьи 170¹
БК РФ;

пункт 3 статьи 46³
Закона Чувашской
Республики от 23
июля 2001 г. № 36;

постановление
Кабинета
Министров
Чувашской
Республики от
25.06.2015 № 230



В связи с принятием Закона Чувашской Республики от 28 ноября 2018 г. № 83 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», одобрением основных показателей прогноза социально-экономического развития Чувашской Республики на 2019–2021 годы (распоряжение Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 июня 2018 г. № 429-р), а также

изменением законодательства о налогах и сборах (Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 302-ФЗ с 1 января 2019 г. от налога на имущество освобождено все движимое имущество, Законом Чувашской Республики от 15 сентября 2018 г. № 48 «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О вопросах налогового регулирования в Чувашской Республике, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации» и статью 2 Закона Чувашской Республики «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О вопросах налогового регулирования в Чувашской Республике, отнесен-

ных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации» изменены условия предоставления налоговых льгот в части обеспечения налогоплательщиками выплат среднемесячной зарплаты (было – льгота предоставлялась при размере зарплаты не ниже 2 МРОТ, стало – не ниже 1,5 МРОТ), установлены льготы для резидентов ТОСЭР, дифференцирован размер потенциально возможного к получению годового дохода по патентной системе налогообложения по группам муниципальных образований, продлены «налоговые каникулы» для вновь зарегистрированных ИП) в бюджетный прогноз Чувашской Республики на период до 2030 года постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 27 декабря 2018 г. № 567 внесены изменения в части уточнения параметров на 2019–2021 годы.

В связи с утверждением в 2018 году Стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года (постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 июня 2018 г. № 254) в 2019 году планируется разработка и принятие бюджетного прогноза Чувашской Республики на период до 2035 года.

В связи с изменением бюджетного законодательства в 2017–2018 годах в Порядок составления проектов республиканского бюджета Чувашской Республики и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период, утвержденный постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 мая 2011 г. № 207, внесены изменения, предусматривающие представление в составе материалов к проекту закона Чувашской Республики о республиканском бюджете Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период, направляемых в Государственный Совет Чувашской Республики, основных направлений налоговой и бюджетной политики единым документом, а также изменение сроков представления главными администраторами доходов республиканского бюджета Чувашской Республики и главными администраторами источников финансирования дефицита республиканского бюджета Чувашской Республики прогнозов объемов поступлений в республиканский бюджет Чувашской Республики доходов и источников финансирования дефицита республиканского бюджета Чувашской Республики (постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 октября 2017 г. № 424, от 15 июня 2018 г. № 226).

Повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств республиканского бюджета Чувашской Республики

Минфином Чувашии ежеквартально в течение финансового года и ежегодно по итогам отчетного года проводится мониторинг качества финансового менеджмента главных распорядителей средств республиканского бюджета Чувашской Республики. Мониторинг качества финансового менеджмента осуществляется в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 31 декабря 2011 г. № 674 «Об утверждении Порядка и Методики оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств республиканского бюджета Чувашской Республики».

В рамках данного мониторинга осуществляются:

формирование рейтинга главных распорядителей средств республиканского бюджета Чувашской Республики;

выявление недостатков в деятельности главных распорядителей средств республиканского бюджета Чувашской Республики по управлению средствами республиканского бюджета Чувашской Республики с последующим устранением причин их появления.

В 2018 году проведен мониторинг качества финансового менеджмента по 26 главным распорядителям средств республиканского бюджета Чувашской Республики. Расчет итоговой оценки охватывает 28 показателей по семи направлениям. Средний уровень качества финансового менеджмента по всем главным распорядителям

средств республиканского бюджета Чувашской Республики по итогам 2018 года составил 86,5%.

Минфином Чувашии по итогам отчетных кварталов и за год составляется сводный рейтинг главных распорядителей средств республиканского бюджета Чувашской Республики по качеству финансового менеджмента, который размещается на Портале органов власти Чувашской Республики.

По итогам оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств республиканского бюджета Чувашской Республики (далее также – ГРБС) средний уровень качества финансового менеджмента ГРБС сохранился на уровне 2017 года и составил 86,5%. Основными причинами ухудшения показателей качества финансового менеджмента ГРБС по сравнению с 2016 годом (90,9%) явились снижение эффективности управления дебиторской и кредиторской задолженностями бюджетных и автономных учреждений Чувашской Республики, в отношении которых ГРБС осуществляет функции и полномочия учредителя, отклонение фактического исполнения кассового плана по доходам от первоначального плана доходов, заявленного ГРБС до начала финансового года, увеличение количества выявленных в ходе внутренних и внешних контрольно-ревизионных мероприятий нарушений.

Ухудшение показателей более чем на 10 процентных пунктов произошло по Минтрудру Чувашии, Минстрою Чувашии, Минобразования Чувашии, Минприроды Чувашии, Минтрансу Чувашии, Мининформполитики Чувашии.

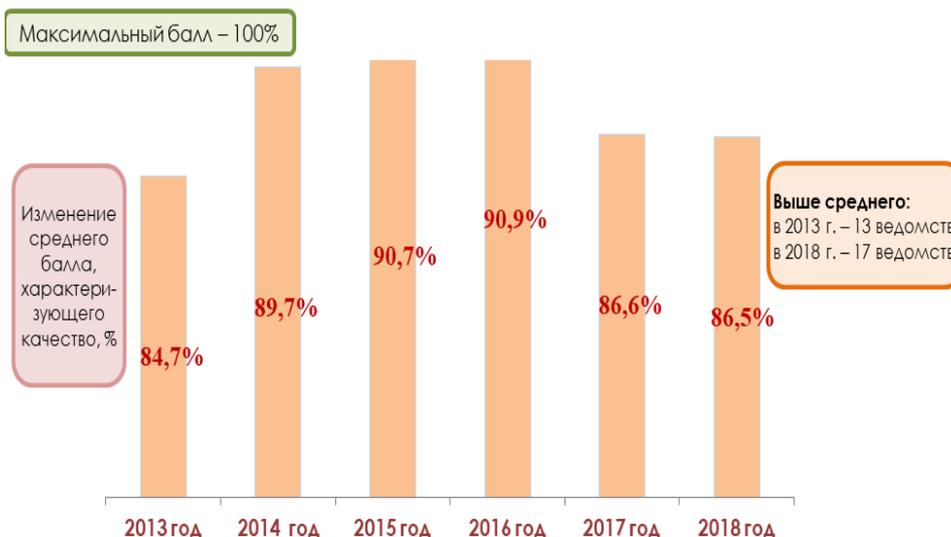
В целях повышения качества формирования и исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики ГРБС необходимо принять меры по улучшению качества финансового менеджмента.

Казначейское исполнение республиканского бюджета Чувашской Республики в 2018 году

За отчетный период работа Управления казначейства Минфина Чувашии была направлена на дальнейшее совершенствование казначейских технологий исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики.

Открытие лицевых счетов бюджетополучателям осуществляется на основании их бюджетных полномочий, указанных в Сводном реестре участников и неучастников бюджетного процесса. Всего по состоянию на 1 января 2019 г. открыто 910 лицевых счетов. Кассовые выплаты осуществляются на основании представляемых клиентами в электронном виде документов.

Оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей средств республиканского бюджета Чувашской Республики за 2013–2018 годы



Информация о количестве лицевых счетов, открытых бюджетополучателям

Наименование	01.01.2017	01.01.2018	01.01.2019
Счета главных распорядителей средств республиканского бюджета Чувашской Республики	27	26	26
Счета получателей средств республиканского бюджета Чувашской Республики	78	67	61
Счета по переданным полномочиям получателя средств	163	160	160
Счета администраторов источников финансирования	26	24	24
Счета по учету средств, поступающих во временное распоряжение получателя	72	62	56
Счета автономных и бюджетных учреждений	545	554	545
Счета для учета операций на осуществление капвложений	1	1	-
Счета для учета операций неучастника бюджетного процесса	78	8	38
Итого	990	902	910

В 2018 году количество счетов на одного операционного сотрудника выросло по сравнению с 2016 годом на 15,1%, с 99 до 114 единиц.

Информация о количестве и сумме обработанных документов за 2016–2018 годы

Наименование	2016 год		2017 год		2018 год	
	количество, тыс. шт.	сумма, млн. рублей	количество, тыс. шт.	сумма, млн. рублей	количество, тыс. шт.	сумма, млн. рублей
Заявки на кассовый расход	361,4	76 592,4	385,4	65 720,5	394,9	75 043,7
Заявки на получение наличных денег, перечисляемых на карту	4,6	157,6	4,9	141,8	3,8	123,1
Заявки на возврат	14,8	410,2	8,2	237,0	3,0	158,0
Платежные поручения	74,1	3 864,3	86,6	5 698,9	93,5	9 572,0
Ведомости распределения предельных объемов финансирования	0,434	35 700,0	1,607	75 028,1	0,95	33 136,9
Расходные расписания по доведению лимитов бюджетных обязательств	1,974	33 666,0	1,999	30 346,4	2,075	31 800,1
Расходные расписания на открытие финансирования	3,648	39 100,0	6,653	45 342,7	6,725	63 900,7
Казначейские уведомления	0,466	51 900,0	1,081	40 248,0	0,934	39 511,8
Документы на открытие (закрытие) счетов	0,329	-	0,170	-	0,08	-
Уведомления о предоставлении целевых межбюджетных трансфертов	-	-	-	-	3,0	28 241,2
Итого:	461,8	241 391,5	496,6	262 763,4	509,0	281 487,5
<i>Количество документов на 1 сотрудника в год, тыс. шт.</i>	19,2	x	22,5	x	23,1	x
<i>Количество документов на 1 сотрудника в день, шт.</i>	78,0	x	91,0	x	93,7	x

Современная казначейская система исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики значительно повышает качество его исполнения и позволяет усилить контроль за целевым использованием бюджетных средств.

Бюджетные данные доводятся непосредственно через казначейскую систему Минфина Чувашии до начала соответствующего финансового года.

Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств за 2016–2018 годы

Наименование	2016 год		2017 год		2018 год	
	сумма, млн. рублей	темп роста к 2015 г., %	сумма, млн. рублей	темп роста к 2016 г., %	сумма, млн. рублей	темп роста к 2017 г., %
Доведено бюджетных ассигнований	43 665,5	107,0	45 056,8	103,2	51 174,8	113,6
Доведено лимитов бюджетных обязательств	43 659,1	107,0	45 024,9	103,1	51 144,3	113,6

Кассовые расходы республиканского бюджета Чувашской Республики в 2018 году составили 48 424,4 млн. рублей, или 95,1% от объема открытого финансирования (50 886,1 млн. рублей).

Наибольшие объемы финансирования открыты шести главным распорядителям средств республиканского бюджета Чувашской Республики на общую сумму 42 202,5 млн. рублей, или 82,9% от общего объема финансирования:

Объемы финансирования главных распорядителей средств республиканского бюджета Чувашской Республики

Наименование главного распорядителя	Объем финансирования, млн. рублей	Удельный вес, %	Кассовый расход, млн. рублей	Процент освоения
Всего:	50 886,1	100,0	48 424,4	95,1
в том числе:				
Минобразования Чувашии	16 222,9	31,9	15 057,0	92,8
Минздрав Чувашии	10 077,5	19,8	10 072,0	99,9
Минтруд Чувашии	6 280,8	12,3	6 211,1	98,9
Минтранс Чувашии	5 145,3	10,1	4 739,7	92,1
Минсельхоз Чувашии	2 423,7	4,8	2 383,8	98,4
Минстрой Чувашии	2 052,3	4,0	1 488,6	72,5
Итого по указанным главным распорядителям	42 202,5	82,9	39 952,2	94,7

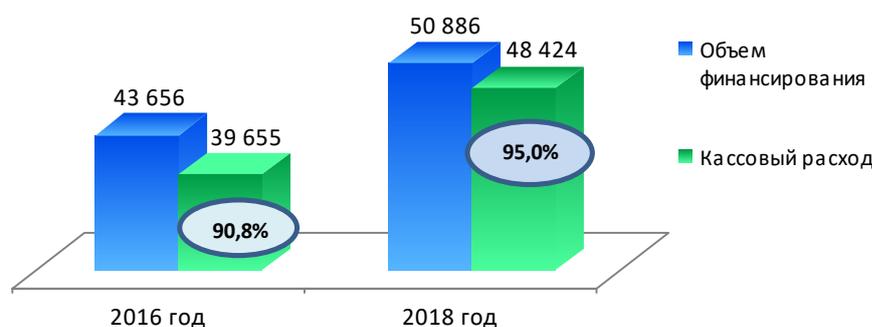
Минфином Чувашии продолжается работа по учету бюджетных и денежных обязательств получателей средств бюджета, вытекающих из государственных контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Все государственные контракты подлежат постановке на учет в соответствии с

Освоение средств республиканского бюджета

Чувашской Республики

млн. рублей



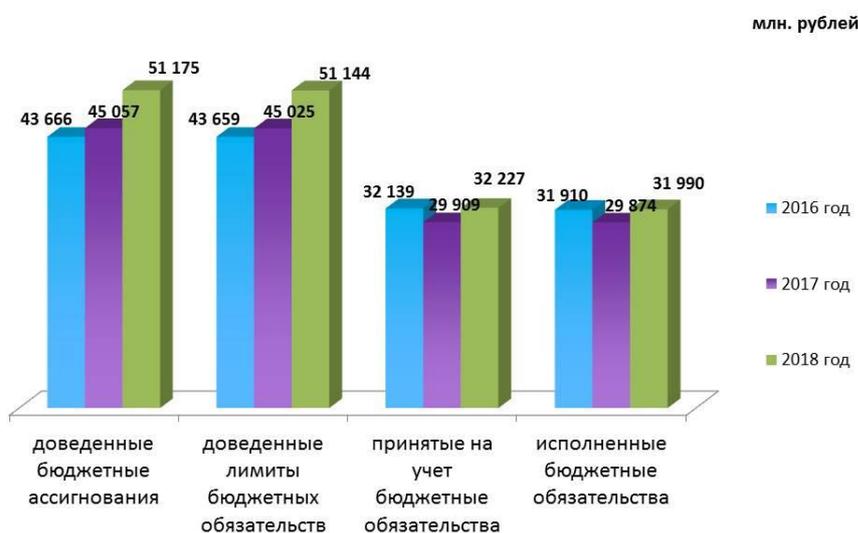
представляемыми сведениями о принятых бюджетных обязательствах. В 2018 году поставлено на учет 9209 бюджетных обязательств (изменений бюджетных обязательств) получателей средств республиканского бюджета Чувашской Республики.

Информация о бюджетных обязательствах за 2016–2018 годы

Наименование	2016 год		2017 год		2018 год	
	сумма, млн. рублей	темпа роста к 2015 г., %	сумма, млн. рублей	темпа роста к 2016 г., %	сумма, млн. рублей	темпа роста к 2017 г., %
Принято на учет бюджетных обязательств, всего	32 139,2	99,0	29 908,8	93,1	32 227,1	107,8
В том числе исполнено	31 910,0	99,3	29 874,3	93,6	31 990,0	107,1

В ходе санкционирования оплаты денежных обязательств осуществляется проверка платежных и иных документов, необходимых для санкционирования их оплаты, что является эффективным средством обеспечения их целевого использования, так как позволяет не только выявить нарушителей финансовой дисциплины, но и предотвратить эти нарушения.

Бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств и бюджетные обязательства



В ходе санкционирования оплаты денежных обязательств по государственным контрактам дополнительно осуществляется проверка соответствия сведений о государственном контракте в реестре контрактов, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, и сведений о принятом на учет бюджетном обязательстве по государственному контракту услови-

ям заключенного контракта.

В рамках реализации части 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 1 января 2017 г. Минфин Чувашии осуществляет контроль за:

1) соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;

2) соответствием информации об идентификационных кодах закупок, содержащейся:

- в планах-графиках, информации, содержащейся в планах закупок;
- в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках;
- в протоколах определения поставщиков информации, содержащейся в документации о закупках;
- в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков.

В рамках указанного направления Управлением казначейства Минфина Чувашии в 2018 году проверено 47 009 документов (из них не прошли контроль 1 702). При этом доля не прошедших контроль документов уменьшилась с 4,8% в 2017 году до 3,6% в 2018 году.

**Сведения об информации, подлежащей контролю по части 5 статьи 99
Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд» за 2017–2018 годы**

Наименование	2017 год		2018 год	
	количество проверенных документов, шт.	из них не прошедшие контроль, шт.	количество проверенных документов, шт.	из них не прошедшие контроль, шт.
План закупок	7 006	92	7 367	275
План-график закупок	8 409	615	8 470	263
Извещения и документация о закупке	11 815	259	11 948	75
Протоколы определения поставщиков	8 138	20	4 255	2
Проекты контрактов	-	-	63	1
Информация о контрактах	23 000	1 854	14 906	1 086
Итого	58 368	2 840	47 009	1 702

Продолжена работа по взысканию средств республиканского бюджета Чувашской Республики по денежным обязательствам государственных учреждений на основании исполнительных документов судебных органов.

В 2018 году в Министерство финансов Чувашской Республики поступило 437 исполнительных документов на сумму 54141,6 тыс. рублей, из них исполнено 359, возвращено 20 и находятся на стадии исполнения 58 исполнительных документов.

Информация по исполнительным документам за 2016–2018 годы

Показатель	2016 год	2017 год	2018 год
Сумма предъявленных исполнительных документов, тыс. рублей	17 854,3	363 868,6	54 141,6
Количество предъявленных исполнительных документов, шт.,	379	528	437
в том числе:			
исполненные	271	455	359
возвращенные	83	17	20
на стадии исполнения	25	56	58

Управлением казначейства осуществляются прогнозирование и кассовое планирование средств республиканского бюджета Чувашской Республики.



В 2018 году к утвержденному кассовому плану на 2018 год подготовлены и утверждены 15 уточненных кассовых планов исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики.

С целью повышения ликвидности единого счета республиканского бюджета Чувашской Республики про-

должна работа по привлечению денежных средств со счетов казенных, бюджетных и автономных учреждений, а также иных счетов организаций, открытых в Минфине Чувашии. Это особенно актуально в условиях предоставления целевых средств из федерального бюджета в сумме фактической потребности и позволяет увеличивать остатки средств на счете республиканского бюджета Чувашской Республики, используя в течение года бесплатные ресурсы, без привлечения средств кредитных организаций.

В течение 2018 года было привлечено временно свободных средств учреждений на общую сумму 14,3 млрд. рублей. В результате увеличение ежедневного остатка на едином счете республиканского бюджета Чувашской Республики в 2018 году составило в среднем 818,9 млн. рублей. Расчетная экономия от применения указанного механизма управления ликвидностью единого счета республиканского бюджета Чувашской Республики с учетом средней ставки привлечения средств в 2018 году составила 67,6 млн. рублей.



В части дальнейшего развития казначейского обслуживания республиканского бюджета Чувашской Республики перед Министерством финансов Чувашской Республики стоят следующие задачи:

поддержание высокого качества прогнозирования и кассового планирования исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики с целью

обеспечения ликвидности счета республиканского бюджета Чувашской Республики и минимизации расходов на уплату процентов по привлеченным на покрытие кассовых разрывов средствам;

обеспечение комплексного предварительного контроля исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики путем санкционирования оплаты денежных обязательств получателей бюджетных средств с учетом механизмов контроля, предусмотренных частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1.5. Развитие информационной системы управления общественными финансами, совершенствование бюджетного (бухгалтерского) учета и процессов формирования отчетности

В настоящее время основы современной системы управления общественными финансами в республике сформированы на базе информационно-технологической инфраструктуры Министерства финансов Чувашской Республики, обеспечивающей полный охват денежных операций сектора государственного управления.

Кроме того, современное развитие отношений в сфере общественных финансов предъявляет новые требования к составу и качеству информации о финансовой деятельности публично-правовых образований, а также к открытости информации о результатах их деятельности.

Концепция создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» предусматривает информационное взаимодействие подсистем электронного бюджета с внешними информационными системами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, формирующее интегрированную информационную среду в сфере управления общественными финансами. В рамках ее реализации проведены работы по совершенствованию процедуры сбора, свода и консолидации отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и бухгалтерской отчетности государственных и муниципальных учреждений, которые направлены на:

обеспечение интеграции процессов составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведения бухгалтерского учета, а также подготовки финансовой и иной регламентированной отчетности публично-правовых образований;

исключение дублирования процедур сбора и обработки информации при соблюдении правил однократного ввода информации и обеспечения обработки в режиме реального времени средствами самих информационных систем;

автоматизацию процедур консолидации отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при одновременном изменении схемы формирования отчетных форм;

обеспечение прозрачности и публичности информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами.

Проводится работа по модернизации единой информационной базы планирования республиканского бюджета Чувашской Республики и местных бюджетов.

Совершенствуется система интеграции информационных потоков составления и исполнения бюджетов муниципальных образований Чувашской Республики, которая реализована для обеспечения доступа к информации об исполнении бюджетов муниципальных образований в режиме on-line, что значительно сокращает сроки получения необходимой информации и принятия управленческих решений.

Проведен комплекс мероприятий по модернизации подсистемы обеспечения информационной безопасности единой информационной системы исполнения бюджета. В соответствии с требованиями государственных регуляторов в области информационной безопасности разработаны организационно-распорядительные документы по защите информации ограниченного доступа, установлены соответствующие программно-аппаратные средства, что позволило получить аттестат соответствия информационных систем требованиям по обеспечению безопасности защищаемой информации, не составляющей государственную тайну.



Дальнейшее развитие информационной среды управления государственными финансами будет реализовываться в рамках государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в Чувашской Республике, в ходе которого будут осуществляться следующие мероприятия:

- совершенствование и автоматизация процедур сбора, свода и консолидации отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Чувашской Республики и бухгалтерской отчетности государственных и муниципальных учреждений;

- развитие информационно-технологической базы функционирования информационных систем органов исполнительной власти Чувашской Республики и органов местного самоуправления в целях совершенствования управления общественными финансами Чувашской Республики;

- совершенствование информационно-аналитической системы бюджетного планирования, что позволит повысить оперативность и обоснованность соответствующих прогнозных финансовых расчетов;

- реализация комплекса мероприятий, направленных на повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов государственной власти Чувашской Республики и органов местного самоуправления в сфере управления общественными финансами.

Минфин Чувашии как финансовый орган субъекта Российской Федерации осуществляет подготовку бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета Чувашской Республики и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений республики. Сформированная отчетность ежемесячно представляется в Федеральное казначейство.

Ежегодно специалистами Минфина Чувашии формируются более 800 форм отчетов, которые представляются в Федеральное казначейство.

В рамках развития системы электронного документооборота с 2016 года отчетность представляется по телекоммуникационным каналам связи средствами прикладного программного обеспечения «Электронный бюджет» с использованием электронной подписи. Вся отчетность финансовыми органами и главными распорядителями средств республиканского бюджета Чувашской Республики представляется в Минфин Чувашии в электронном виде с применением электронной подписи без необходимости представления ее на бумажном носителе.



Переход на «Электронный бюджет» стал возможным благодаря Программе повышения эффективности бюджетных расходов Чувашской Республики на 2011 и 2012 годы (утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 18 января 2011 г. № 1) и государственной программе Чувашской Республики «Управление общественными финансами и государственным долгом Чувашской Республики» (утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 27 сентября 2018 г. № 388), направленной также на обеспечение интеграции процессов составления, исполнения бюджетов, бюджетного учета и подготовки финансовой и иной регламентированной отчетности публично-правовых образований.

В 2018 году продолжена реализация проекта по централизации бухгалтерского учета и отчетности, начатого в 2014 году. Функции по ведению бухгалтерского учета в центры учета передали 1400 муниципальных учреждений, что составляет 97% от общего количества муниципальных учреждений. Количество бухгалтерских работников по сравнению с началом 2016 года сократилось на 132 единицы. Сокращение ежегодных расходов местных бюджетов на выполнение учетных функций составляет более 35 млн. рублей.

С 2018 года к проекту централизации бухгалтерского учета подключились государственные учреждения в области образования, культуры, информационной политики. До 2021 года планируется постепенный перевод государственных организаций Чувашской Республики в единую централизованную информационную систему бухгалтерского учета.

С 2018 года в сфере бухгалтерского учета началась реформа, связанная с внедрением федеральных стандартов бухгалтерского учета. С 1 января 2018 г. вступили в силу пять федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.

В целях качественного и своевременного внедрения стандартов Министерством осуществлялась организационная и методическая работа для специалистов финансовых служб органов государственной власти Чувашской Республики, муниципальных образований, государственных и муниципальных учреждений.

При Минфине Чувашии создана рабочая группа по централизации бухгалтерского учета и отчетности в государственных организациях Чувашской Республики и муниципальных организациях и внедрению федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора. В 2018 году проведены 4 заседания рабочей группы, 5 семинаров, видеоконференции по вопросам централизации бухгалтерского учета и внедрения федеральных стандартов.

Организован семинар-совещание для сотрудников бухгалтерских служб по вопросам внедрения федеральных стандартов с приглашением представителя Минфина России.

С 2019 года становятся обязательными для применения еще пять федеральных стандартов.

Минфином России площадкой для проведения круглого стола по обсуждению актуальных вопросов внедрения федеральных стандартов для организаций государственного сектора по Приволжскому федеральному округу, который состоится в октябре 2019 года, выбран г. Чебоксары.

В соответствии с утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 декабря 2018 г. № 583 Положением об инфраструктуре единой централизованной информационной системы бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности на 2019 год предусмотрены мероприятия по переводу учетных процедур в единую централизованную информационную систему бухгалтерского учета и отчетности государственных учреждений согласно утвержденным «дорожным картам» органов государственной власти Чувашской Республики.

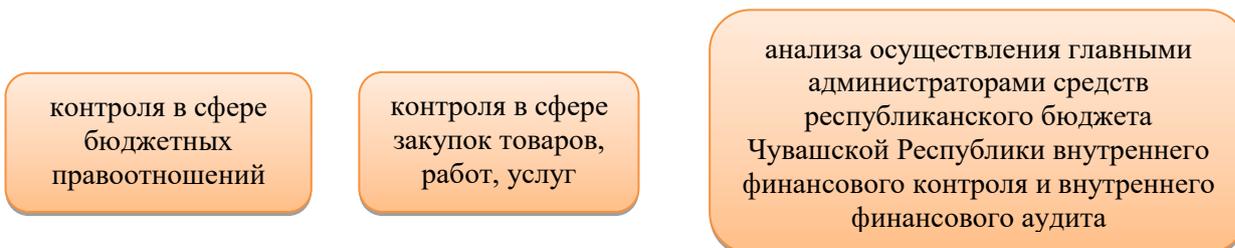
В 2019 году также планируется внедрение электронного документооборота между участниками учетного процесса, возможность формирования первичных документов в электронном виде без применения бумажных носителей.

1.6. Развитие государственного и муниципального финансового контроля

Министерство в пределах компетенции, установленной законодательством Чувашской Республики, и в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет полномочия органа внутреннего государственного финансового контроля:

- в сфере бюджетных правоотношений;
- в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чувашской Республики в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Деятельность Министерства как органа внутреннего государственного финансового контроля реализуется путем:



К основным принципам работы при обеспечении контрольной деятельности Министерства относятся объективность, эффективность, независимость, профессиональная компетентность, достоверность результатов.

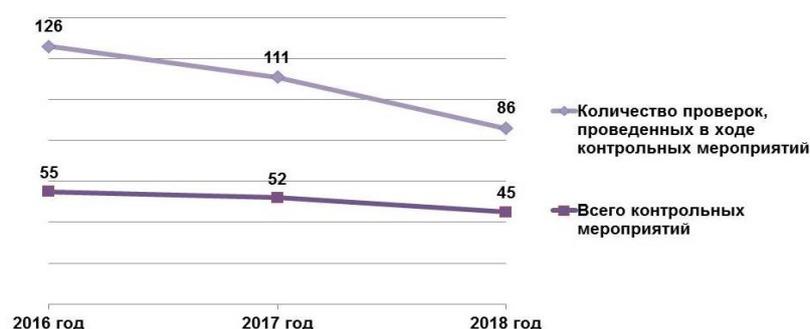
Министерством в рамках развития нормативно-правовой деятельности по исполнению функций по внутреннему государственному финансовому контролю и контролю в сфере закупок:

утверждены стандарты осуществления внутреннего государственного финансового контроля, устанавливающие общие принципы, правила, требования, порядок и процедуры при планировании, проведении, оформлении и реализации результатов контрольных мероприятий (приказ Министерства финансов Чувашской Республики от 21 июня 2017 г. № 61/п «Об утверждении стандартов осуществления внутреннего государственного финансового контроля» (зарегистрирован в Министерстве юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики 13 июля 2017 г., регистрационный № 3837);

подготовлен Порядок осуществления Министерством финансов Чувашской Республики контроля за соблюдением Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (утвержден постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 декабря 2018 г. № 521).

Всего за 2016–2018 годы проведено 152 контрольных мероприятия в отношении расходов республиканского бюджета Чувашской Республики и местных бюджетов, связанных с реализацией программных и непрограммных мероприятий, в ходе которых проведены 323 проверки.

Количество проведенных в 2018 году контрольных мероприятий меньше, чем в 2016 и 2017 годах, что обусловлено уменьшением количества камеральных тематических проверок по соблюдению требований к формированию планов закупок и планов-графиков закупок и проверок применения государственными и муниципальными заказ-



чиками мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям), нарушившим условия контрактов и договоров, так как в 2018 году указанные проверки проводились в ходе выездных проверок.

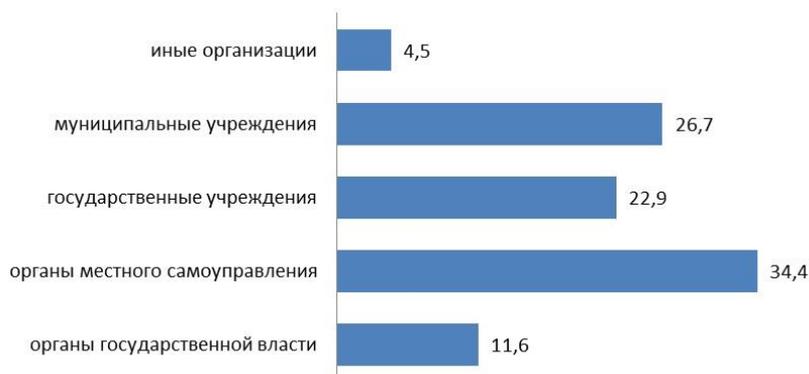
Проведение контрольных мероприятий осуществляется в соответствии с планом контрольной деятельности, который из года в год исполняется в полном объеме.

Наряду с плановыми проверками в 2016–2018 годах проведено 37 внеплановых проверок, из них 17 – по поручениям Кабинета Министров Чувашской Республики, Администрации Главы Чувашской Республики, иных органов власти, 11 – по обращениям прокуратуры Чувашской Республики и правоохранительных органов, 9 – по обращениям физических и юридических лиц.

Показатель	2016 год	2017 год	2018 год
Количество проведенных контрольных мероприятий, всего	55	52	45
из них внеплановые	9	15	13
доля внеплановых, %	16,4	28,8	28,9

Доля внеплановых проверок в общем количестве контрольных мероприятий увеличилась с 16,4% в 2016 году до 28,9% в 2018 году, т.е. каждая третья проверка проводится сверх плана. В частности, в целях повышения эффективности государственного финансового контроля, организации работы по противодействию коррупционным проявлениям в финансово-бюджетной сфере, в том числе в сфере закупок, количество внеплановых проверок, проведенных Министерством по обращениям прокуратуры Чувашской Республики, в 2018 году составило 6 ед. (против 1 проверки в 2016 году).

В качестве объектов контроля выступают главные распорядители (получатели) средств республиканского бюджета Чувашской Республики, главные распорядители (получатели) средств местных бюджетов, государственные и муниципальные учреждения, иные организации. Распределение по типу проверенных организаций представлено на диаграмме (в среднем за период с 2016 по 2018 год, %).



В 2018 году объем проверенных средств составил 4888,1 млн. рублей (в 2017 году – 2908,4 млн. рублей, в 2016 году – 27586,9 млн. рублей), из них сумма проверенных закупок (цена контрактов) – 2451,6 млн. рублей (в 2017 году – 2350,5 млн. рублей, в 2016 году – 3169,7 млн. рублей), при этом по каждому проверяемому заказчику выбирались наиболее крупные закупки.

Особое внимание при осуществлении контрольной деятельности было уделено бюджетным расходам, направленным на осуществление мероприятий в части:

обеспечения функций органов власти Чувашской Республики и деятельности государственных учреждений Чувашской Республики, в том числе достоверности отчетности о реализации государственных программ и государственных заданий;

строительства (реконструкции) образовательных учреждений, ФАПов, учреждений культурно-досугового типа, технологического перевооружения гидротехнических сооружений, мелиоративных систем;

проведения капитального ремонта государственного (муниципального) имущества;

закупок медицинского оборудования, препаратов и расходных материалов.

Кроме того, ежегодно совместно с заинтересованными органами исполнительной власти Чувашской Республики на основании координационного плана проведения

совместных выездных проверок в районах Чувашской Республики проводятся комплексные проверки местных бюджетов органов местного самоуправления, в ходе которых проверяется соблюдение условий, целей и порядка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из республиканского бюджета Чувашской Республики, на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры; формирование современной городской среды; обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры и образовательных учреждений; улучшение жилищных условий граждан, проживающих и работающих в сельской местности; обеспечение жильем детей-сирот, многодетных семей, граждан, переселяемых из аварийного жилищного фонда; осуществление дорожной деятельности и другие.

Количество проверок, в результате которых были выявлены нарушения, составило 191 ед., или 59,1% к их общему количеству, в том числе в 2016 году – 67 (53,1%), в 2017 году – 79 (71,2%), в 2018 году – 45 (52,3%).

Сумма финансовых нарушений, выявленных в ходе проверок в 2016–2018 годах, составила 1186,1 млн. рублей, в том числе:

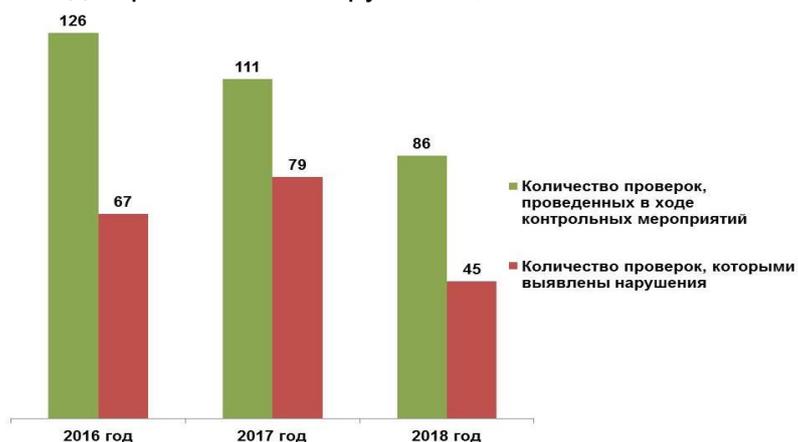
средства республиканского бюджета Чувашской Республики – 161,4 млн. рублей;

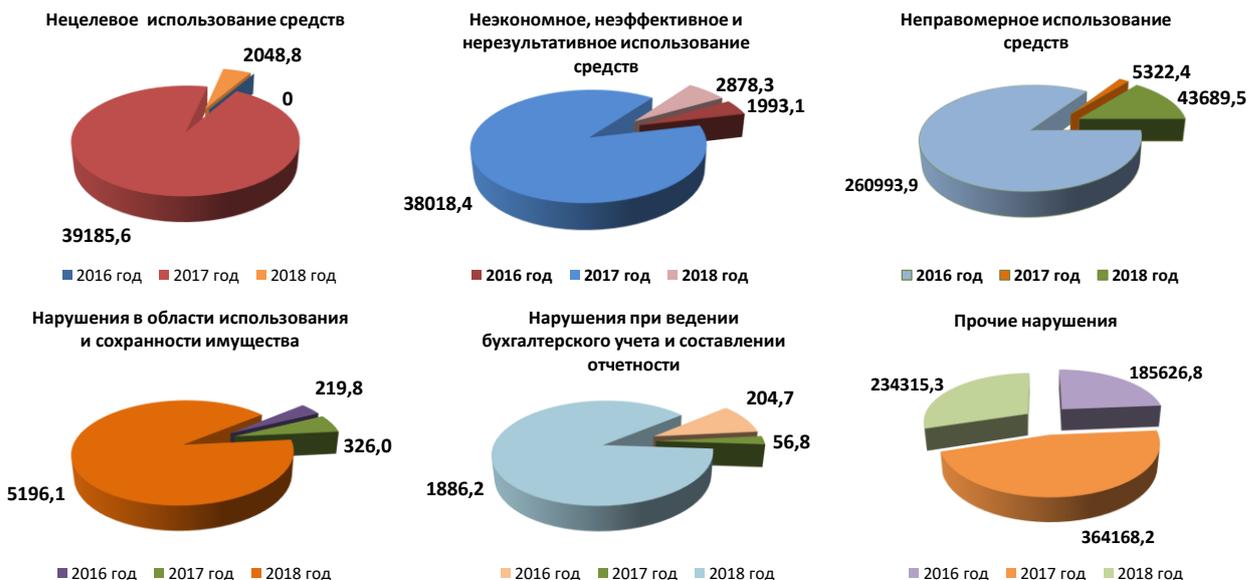
средства местных бюджетов – 639,8 млн. рублей;

иные средства – 384,9 млн. рублей.

Большую часть финансовых нарушений, связанных с расходами средств местных бюджетов, составляют такие виды финансовых нарушений, как невзысканная неустойка (штрафы, пени) за нарушение сроков исполнения муниципальных контрактов, источником финансирования которых являются средства республиканского бюджета Чувашской Республики, в том числе занижение ее размера, нарушение требований по обоснованию начальной (максимальной) цены контракта на содержание автомобильных дорог местного значения, принятие бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов, что приводит к образованию кредиторской задолженности, несоблюдение нормативов на содержание органов местного самоуправления, недопоступление налоговых и неналоговых платежей.

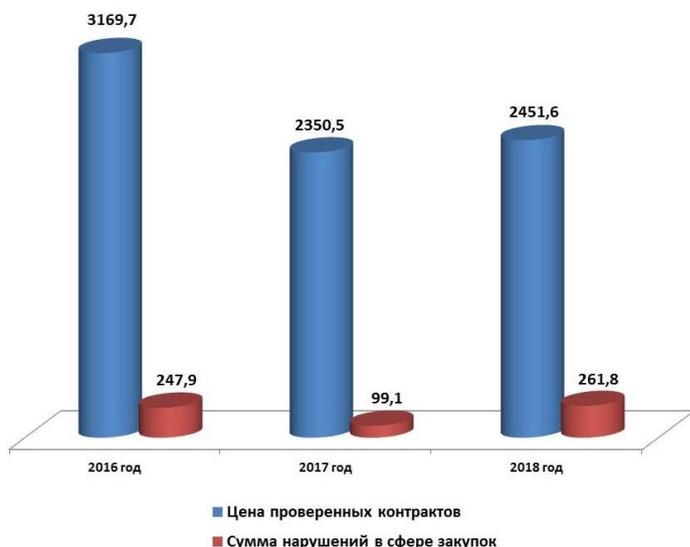
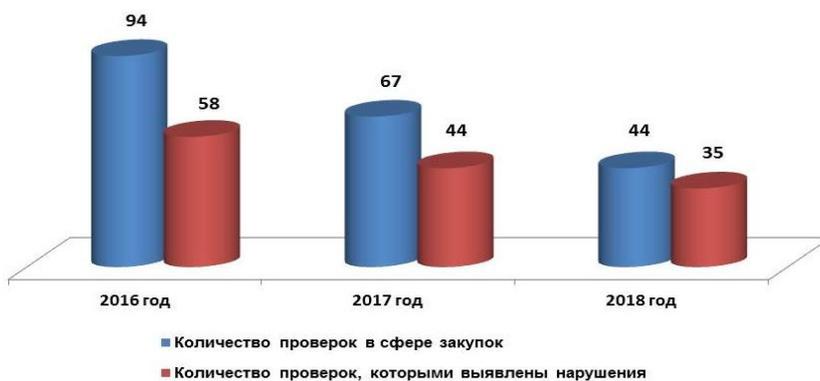
Выявленные финансовые нарушения характеризуются следующим образом: нецелевое использование средств – 41,2 млн. рублей, неэкономное (неэффективное) и нерезультативное использование средств – 42,9 млн. рублей, неправомерное использование средств – 310,0 млн. рублей, нарушения в области использования и сохранности имущества – 5,7 млн. рублей, нарушения при ведении бухгалтерского учета и составлении отчетности – 2,1 млн. рублей, прочие нарушения – 784,1 млн. рублей.





Особое внимание Министерством уделяется обеспечению контроля в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Так, в 2016–2018 годах проведено 205 проверок по вопросам соблюдения законодательства в сфере закупок, из них в ходе 137 проверок выявлены нарушения. Объем проверенных средств, предусмотренных на осуществление закупок, составил 7971,8 млн. рублей, а сумма выявленных финансовых нарушений в данной сфере – 608,8 млн. рублей, или 7,6%. Из 1671 проверенного контракта (договора) с нарушением законодательства о контрактной системе исполнены (либо заключены) 483 контракта (договора), или 28,9%.

Несмотря на уменьшение общего количества проверок в сфере закупок, удельный вес проверок с установленными фактами нарушений увеличивается. Так, если в 2016 году нарушения были выявлены в 61,7% проверок, в 2017 году – в 65,7% проверок, то в 2018 году – уже в 79,8% проверок.



В целях устранения нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий, объектам контроля, допустившим нарушения бюджетного законодательства, законодательства о закупках и иных нормативных правовых актов, в 2016–2018 годах направлено:

89 предписаний на устранение выявленных нарушений и возмещение ущерба, причиненного такими нарушениями Чувашской Республике (в 2016 году – 39, в 2017 году – 32, в 2018 году – 18);

25 представлений о выявленных нарушениях с требованием о принятии мер по их устранению и устранению причин и условий, способствовавших их совершению (в 2016 году – 13, в 2017 году – 9, в 2018 году – 3);

2 уведомления о применении бюджетных мер принуждения (по одному в 2017 и 2018 годах).

Материалы 230 контрольных мероприятий направлены для принятия мер в иные органы власти Чувашской Республики, в прокуратуру Чувашской Республики и правоохранительные органы, по результатам рассмотрения которых количество вынесенных (принятых) ими постановлений, представлений и решений составило 91 ед.

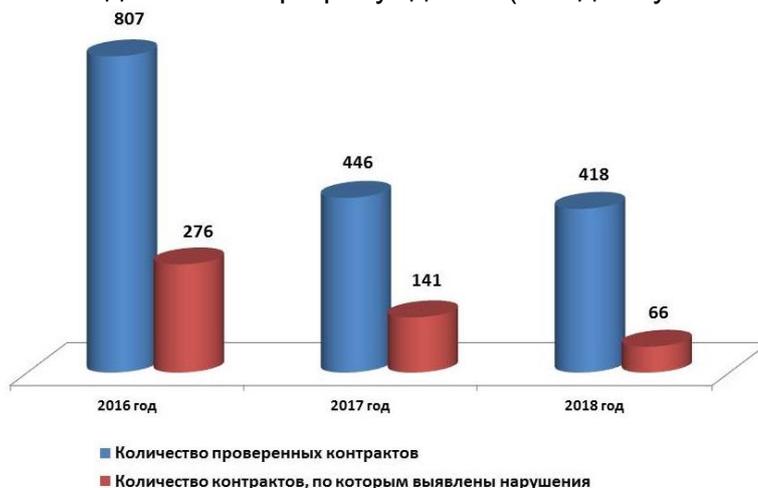
За допущенные нарушения к административной ответственности с наложением административного штрафа на общую сумму 746,5 тыс. рублей привлечено 85 должностных лиц, к дисциплинарной и материальной ответственности – 201 должностное лицо.

В рамках исполнения полномочий, установленных статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой органы государственного финансового контроля, являющиеся органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, проводят анализ осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, соответствующий анализ в форме обследования в 2016–2018 годах проведен Министерством в отношении 8 органов исполнительной власти Чувашской Республики, по результатам которых подготовлены и направлены в адрес руководителей заключения, содержащие оценку состояния внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, а также предложения (рекомендации) по повышению их качества.

В целях совершенствования и повышения эффективности контрольной работы в рамках заключенных соглашений Минфин Чувашии осуществляет сотрудничество и информационное взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики, Управлением Федерального казначейства по Чувашской Республике, прокуратурой Чувашской Республики, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике. Должностные лица Министерства, осуществляющие внутренний государственный финансовый контроль, регулярно принимают участие в подготовке и проведении семинаров, круглых столов, организованных для главных распорядителей бюджетных средств, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных заказчиков по вопросам соблюдения бюджетного законодательства и законодательства о закупках. Составляются и направляются письма с обзором типичных нарушений, выявляемых при осуществлении контроля.

Кроме того, для обеспечения представления интересов Чувашской Республики в хозяйственных обществах, акции (доли) которых находятся в государственной собственности Чувашской Республики, сотрудники Министерства, осуществляющие внутренний государственный финансовый контроль, входят в составы ревизионных комиссий таких обществ, как АО «Чувашагролизинг», АО «ИКЧР», ОАО «Корпорация развития Чувашской Республики», АКБ «Чувашкредитпромбанк» ПАО.

По результатам проведенного в 2017 году Федеральным казначейством мониторинга исполнения бюджетных полномочий органами внутреннего финансового контроля Министерство отмечено в числе лучших – по заключению Федерального казначейства в отношении Минфина Чувашии не выявлено ни одного нарушения, то есть исполнение полномочий в области государственного финансового контроля осуществляется в соответствии с действующим законодательством.



1.7. Развитие межбюджетных отношений

Особое внимание во взаимодействии с органами местного самоуправления Минфин Чувашии уделяет вопросам совершенствования бюджетного процесса, повышения качества финансового менеджмента, а также механизмам стимулирования органов местного самоуправления к развитию собственной налоговой базы.

Ежегодно в целях реализации пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфином Чувашии с администрациями муниципальных районов, городских округов, сельских и городских поселений заключаются соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов (далее – соглашения). На 2019 год соглашения подписаны с 77 муниципальными образованиями Чувашской Республики.

Кроме того, в целях обеспечения мониторинга соблюдения органами местного самоуправления бюджетного законодательства Российской Федерации, проведения ответственной долговой политики и устойчивого исполнения местных бюджетов ежегодно Минфином Чувашии с администрациями муниципальных образований, с которыми не заключены соглашения, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подписываются соглашения по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов (далее – соглашения). На 2019 год указанные соглашения подписаны с 240 муниципальными образованиями.

Указанные соглашения содержат показатели, предусматривающие обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района (бюджета городского округа), снижение задолженности по налоговым и неналоговым платежам и др.

Вопросы выполнения указанных соглашений рассматриваются на коллегии Минфина Чувашии.

По результатам обсуждения проблемных вопросов перед органами местного самоуправления ставятся задачи обеспечения положительной динамики показателей, предусмотренных в соглашениях.

Такой инструмент взаимодействия с органами местного самоуправления позволяет выявить сильные и слабые стороны процесса управления финансами муниципальных образований, заостряя внимание на проблемах и вопросах, которые требуют особого подхода к их решению.

Минфином Чувашии проводится анализ проектов местных бюджетов на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), представляемых местными администрациями для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

Кроме того, в течение года органы местного самоуправления в соответствии с заключенными соглашениями представляют в Минфин Чувашии проекты муниципальных актов о внесении изменений в решения о бюджете (до внесения их в представительный орган местного самоуправления). За 2018 год Минфином Чувашии рассмотрено 126 таких проектов.

Ежегодно Минфином Чувашии осуществляется оценка качества управления финансами муниципальных образований Чувашской Республики. В 2018 году подведена оценка итогов работы муниципальных образований за 2017 год.

Особое внимание при оценке качества уделено выполнению условий соглашений, заключенных администрациями муниципальных образований с Минфином Чувашии, соблюдению муниципальными образованиями основных требований Бюджетного



кодекса Российской Федерации, обеспечению роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, качественного исполнения местного бюджета.

В 2018 году внесены изменения в Порядок осуществления мониторинга и оценки качества управления финансами муниципальных образований Чувашской Республики в части дополнения его такими новыми показателями, как выполнение муниципальными образованиями условий соглашений, заключенных с Минфином Чувашии, покрытие расходов бюджета муниципального образования собственными средствами без привлечения заемных средств и др.

По итогам оценки качества за 2017 год I степень (высокое качество управления финансами) присвоена 4 муниципальным образованиям, II степень (надлежащее качество управления финансами) присвоена 10 муниципальным образованиям, III степень (ненадлежащее качество управления финансами) присвоена 12 муниципальным образованиям.

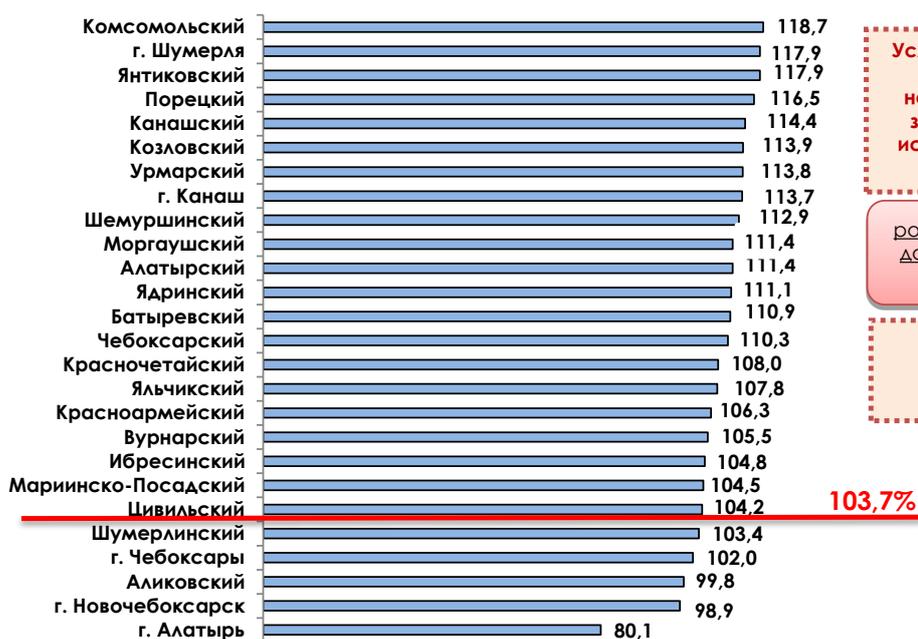
Повышение доходного потенциала бюджетов муниципальных образований

В вопросах межбюджетного регулирования важнейшей задачей является создание механизмов стимулирования органов местного самоуправления к развитию собственной налоговой базы.

В соответствии с соглашениями, заключенными администрациями муниципальных образований с Минфином Чувашии, органам местного самоуправления необходимо было обеспечить рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района (бюджета городского округа) за 2018 год к уровню исполнения 2017 года не ниже чем на 3,7%.

Предусмотренный соглашениями рост собственных доходов (не ниже чем на 3,7% к уровню 2017 года) обеспечен в 21 муниципальном образовании: наибольший рост в Комсомольском (на 18,7%), Янтиковском (на 17,9%) районах и в г. Шумерле (на 17,9%).

В 3 муниципальных образованиях поступление собственных доходов ниже уровня 2017 года: в гг. Алатыре (на 19,9%) и Новочебоксарске (на 1,1%) и Аликовском районе (на 0,2%). В 2 муниципальных образованиях не достигнут рост собственных доходов, предусмотренный соглашениями (не ниже чем на 3,7 % к уровню 2017 года): в г. Чебоксары (рост к уровню 2017 года – на 2,0%) и Шумерлинском районе (рост к уровню 2017 года – на 3,4%).



Условия соглашений по росту налоговых и неналоговых доходов за 2018 год к уровню исполнения за 2017 год

рост к уровню 2017 года должен составлять не менее 3,7%

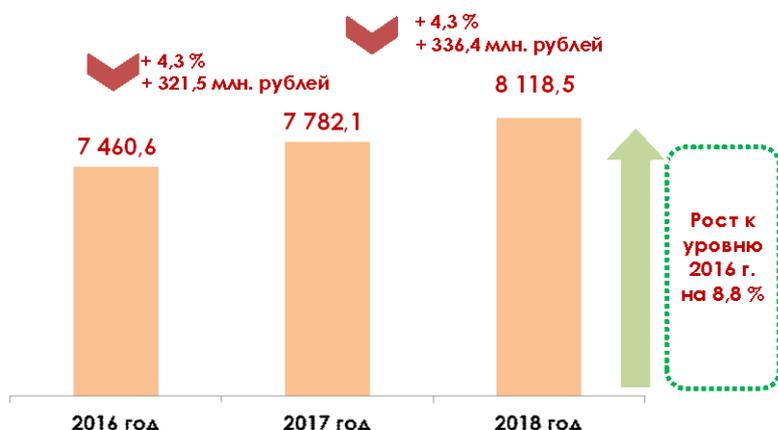
Выполнено в 21 муниципальном образовании

103,7%

Поступление собственных доходов в местные бюджеты в 2018 году увеличилось по сравнению с 2017 годом на 336,4 млн. рублей (на 4,3% к уровню 2017 года).

Постоянный мониторинг поступления собственных доходов в местные бюджеты, а также слаженный механизм взаимодействия Минфина Чувашии с органами местного самоуправления по вопросам наращивания собственной доходной базы позволили обеспечить положительную динамику поступления собственных доходов.

Поступление собственных (налоговых и неналоговых) доходов в местные бюджеты, млн. рублей



Основной задачей муниципалитетов в 2019 году является обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов (городских округов) по сравнению с уровнем 2018 года не ниже чем на 4,5%.

В качестве основного показателя работы муниципалитетов можно выделить показатель «поступление собственных доходов на 1 жителя муниципального образования». За 2018 год наиболее обеспеченными налоговыми и неналоговыми доходами на 1 жителя среди муниципальных районов являются Цивильский (7,796 тыс. рублей), Красноармейский (7,279 тыс. рублей), Чебоксарский (7,179 тыс. рублей) районы. Среди городских округов – г. Чебоксары (8,305 тыс. рублей), г. Канаш (6,197 тыс. рублей).

Кроме того, в целях мобилизации дополнительных поступлений в Дорожный фонд Чувашской Республики и дорожные фонды муниципалитетов Законом Чувашской Республики от 28 сентября 2017 г. № 52 «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О вопросах налогового регулирования в Чувашской Республике, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации» с 1 января 2018 г. проиндексированы налоговые ставки по транспортному налогу по отдельным категориям транспортных средств на коэффициент 1,207 – индекс потребительских цен за 2015–2016 годы.

Кроме того, в целях мобилизации дополнительных поступлений в Дорожный фонд Чувашской Республики и дорожные фонды муниципалитетов Законом Чувашской Республики от 28 сентября 2017 г. № 52 «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О вопросах налогового регулирования в Чувашской Республике, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации» с 1 января 2018 г. проиндексированы налоговые ставки по транспортному налогу по отдельным категориям транспортных средств на коэффициент 1,207 – индекс потребительских цен за 2015–2016 годы.

Предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам из республиканского бюджета Чувашской Республики

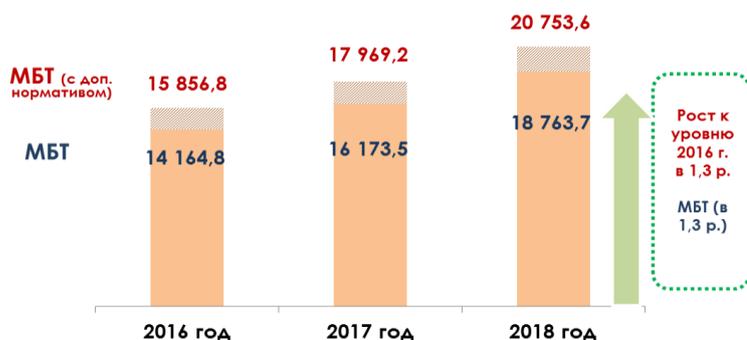
Финансовые взаимоотношения между республиканским бюджетом Чувашской Республикой и местными бюджетами направлены на стимулирование органов местного самоуправления для повышения доходов за счет развития налогового потенциала. В этих целях для обеспечения стабильности налоговой базы продолжена политика по замене дотаций (части дотаций) на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц. Ежегодно отмечается положительная динамика поступления доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, что дает возможность муниципалитетам лучше прогнозировать свои доходы на принципах стабильности и сбалансированности.

(млн. рублей)

	2016 год	2017 год	2018 год	Прогноз на 2019 год
Дополнительный норматив отчислений от НДФЛ:				
в бюджеты городских округов, %	7	7	7	7
в бюджеты муниципальных районов, %	48,404	48,494	48,500	48,764
в бюджеты сельских (городских) поселений, %	1	1	1	1
Объем поступлений по дополнительным нормативам отчислений от НДФЛ	1 692,0	1 795,7	1 989,9	2 019,2

Объем межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Чувашской Республики распределяется на основе единых методик исходя из объективных показателей, отражающих факторы, влияющие на потребность в объеме расходов местного бюджета. Изменение общего объема межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов по годам характеризуется следующими данными:

Межбюджетные трансферты местным бюджетам, млн. рублей



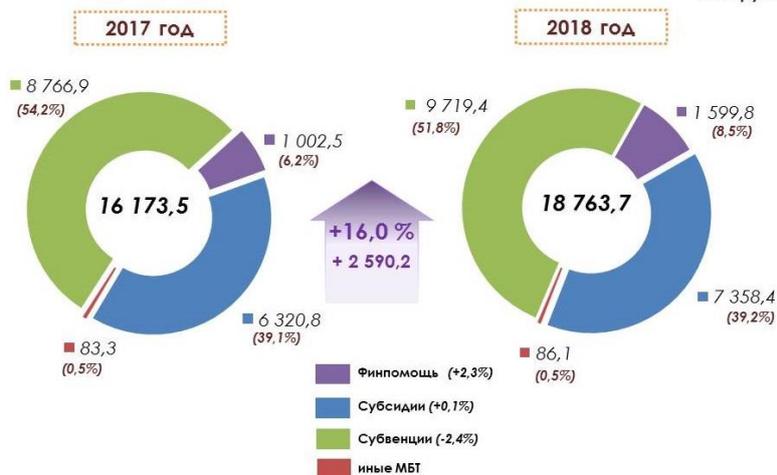
общий объем межбюджетных трансфертов, направленных из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов, за 2018 год составил 18763,7 млн. рублей (рост к уровню 2016 года в 1,3 раза), в том числе финансовая помощь – 1599,8 млн. рублей (рост к уровню 2016 года в 1,4 раза).

При этом доля финансовой помощи, цели использования которой определяются муниципальными образованиями самостоятельно, увеличена с 6,2 до 8,5%, или на 2,3 процентного пункта.

Межбюджетные трансферты муниципальным районам и городским округам Чувашской Республики



млн. рублей



300,0 млн. рублей, что позволило своевременно осуществить первоочередные расходы в случае недостатка собственных доходных источников.

В вопросах межбюджетного регулирования важнейшей задачей является создание механизмов стимулирования органов местного самоуправления к развитию собственной налоговой базы. На эти цели начиная с 2017 года ежегодно из республиканского бюджета Чувашской Республики выделяются гранты Главы Чувашской Республики для стимулирования привлечения инвестиций в основной капитал и развитие экономического (налогового) потенциала территорий в сумме 50,0 млн. рублей. В 2018 году отмечены грантами г. Канаш, Яльчикский, Красноармейский, Батыревский и Цивильский районы.

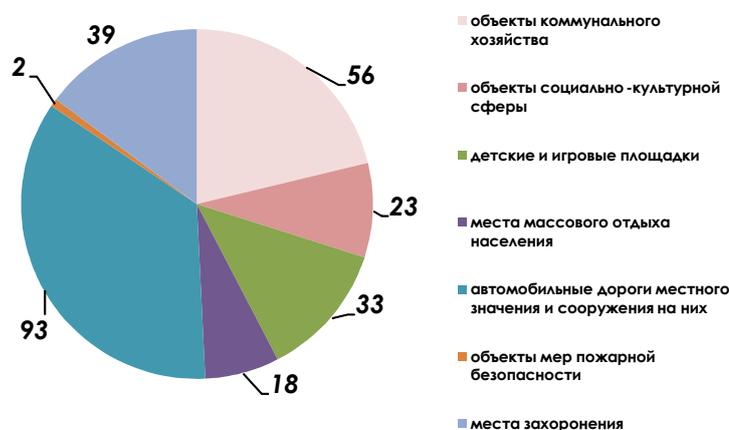
Реализация данного механизма повысила заинтересованность органов местного самоуправления в создании на своих территориях благоприятных экономических условий.

Значительную долю в объеме межбюджетных трансфертов занимают субвенции на осуществление переданных органам местного самоуправления муниципальных образований государственных полномочий Российской Федерации и Чувашской Респуб-

лики – 54,1% и субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований – 39,2%. Формирование расходных обязательств Чувашской Республики по предоставлению субсидий осуществляется на основании ежегодно утверждаемого постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики перечня приоритетных расходных обязательств муниципальных образований Чувашской Республики, софинансируемых за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики, который характеризуется целевыми показателями результативности предоставления субсидий, сформированными в соответствии с государственными программами Чувашской Республики.

В целях повышения эффективности расходования бюджетных средств за счет вовлечения населения и бизнеса в процессы принятия решений по их использованию с 2017 года на территории муниципальных образований Чувашской Республики успешно реализуются общественно значимые проекты в рамках инициативного бюджетирования.

Количество проектов инициативного бюджетирования в 2018 году



Учитывая активную позицию населения Чувашской Республики и общественную значимость реализации проектов местных инициатив, в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 22 февраля 2017 г. № 71 «О реализации на территории Чувашской Республики проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах» внесены изменения, касающиеся права пред-

ставления на конкурсный отбор от одного городского (сельского) поселения нескольких проектов, что позволило реализовать в 2018 году 264 проекта (в 2,4 раза больше, чем в 2017 году).

На финансирование указанных проектов в 2018 году направлено 174,7 млн. рублей, из них за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 100,0 млн. рублей.

Совершенствование системы межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях

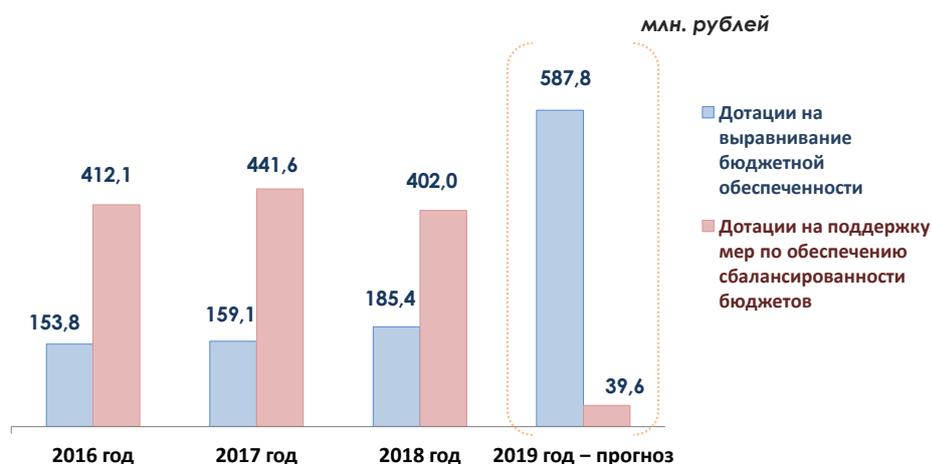
В 2018 году проведена значительная работа по совершенствованию механизмов предоставления финансовой помощи и межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Чувашской Республики местным бюджетам.

Изменены подходы к определению и распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов муниципальных районов и бюджетов городских округов, разработан механизм формирования, предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов Чувашской Республики из республиканского бюджета Чувашской Республики.

Совершенствование механизма распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)

За последние годы наметилась тенденция увеличения доли дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципалитетов в общем объеме финансовой помощи, предоставляемой местным бюджетам. Данная динамика свидетельствует о дисбалансе распределения объема финансовых ресурсов, пере-

данных муниципальным образованиям на основании распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.



Результат

1. Увеличение доли дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности
2. Снижение доли дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов

В Закон Чувашской Республики от 23 июля 2001 г. № 36 «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике» внесены изменения, предусматривающие изменение методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). Разработаны новые подходы к определению уровня расчетной бюджетной обеспеченности и критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности.

По новому механизму уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) определяется исходя из соотношения индекса налогового потенциала и индекса бюджетных расходов (ранее определялся как соотношение налоговых доходов на одного жителя и аналогичного показателя в среднем по муниципальным районам и городским округам, следовательно, не учитывалась оценка муниципальной услуги).

Индекс налогового потенциала рассчитывается по репрезентативному перечню налоговых доходов и численности населения.

Репрезентативные налоговые доходы включают в себя основные налоги, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов (городских округов), и отражают доходные возможности, которые учитываются при распределении финансовых средств в рамках межбюджетного регулирования. Данный показатель показывает, насколько выше или ниже налоговый потенциал муниципального образования в сравнении со средним уровнем.

Состав репрезентативной системы налоговых доходов:

Вид налога	Налоговая база
Налог на доходы физических лиц	фонд оплаты труда
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	базовая доходность по виду предпринимательской деятельности
Акцизы на нефтепродукты	объем поступлений акцизов на нефтепродукты
Государственная пошлина	объем поступления госпошлины за юридически значимые действия

Для определения индекса бюджетных расходов введена репрезентативная система расходов, которая включает основные виды расходов, связанные с решением вопросов местного значения, и систему коэффициентов, учитывающих различия в структуре населения, социально-экономические, географические и иные объек-

тивные факторы, влияющие на стоимость удорожания предоставляемых муниципальных услуг.

Таким образом, обеспечивается сопоставимость доходов, которые могут быть получены муниципальным образованием, и расходов бюджета.

Внесены также определенные коррективы в расчет критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности. По новому механизму критерий выравнивания определяется в величине, не имеющей размерности (представляющей собой соотношение индексов), ранее критерий выравнивания представлял собой величину в натуральном выражении (в рублях на душу населения).

Критерий выравнивания на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов установлен в размере 1,33 на каждый год. Величина критерия выравнивания позволяет обеспечить выравнивающий эффект с учетом относительной оценки необходимых доходных источников и относительной оценки расходов.



Основные виды расходов, связанные с решением вопросов местного значения

Расчет исходя из репрезентативной системы расходов и коэффициентов, влияющих на увеличение стоимости предоставления муниципальных услуг

Состав репрезентативной системы расходов:

- Содержание органов местного самоуправления МР (ГО);
- Дошкольное образование;
- Общее образование;
- Культура;
- Дорожная деятельность;
- Благоустройство (полномочие городских округов);
- Иные вопросы местного значения МР (ГО)

Коэффициенты удорожания:

Коэффициент масштаба	Снижение расходов вследствие роста численности населения
Коэффициент дисперсности расселения	Уменьшение различия в уровне расселения населения
Коэффициент стоимости предоставления коммунальных услуг муниципальными учреждениями	Сокращение дифференциации расходов по оплате коммунальных услуг между муниципальными образованиями
Коэффициент уровня урбанизации	Увеличение расходов вследствие роста численности городского населения
Коэффициент благоустройства	Сокращение дифференциации расходов в зависимости от площади муниципального образования на 1 жителя

Кроме того, учитывая изменения в объемах дотаций бюджету каждого муниципального образования, расчет дотации осуществляется в 2 этапа, в том числе предусматривается доведение объема дотации на расчетный год до уровня, установленного законом Чувашской Республики о республиканском бюджете Чувашской Республики

на текущий финансовый год и плановый период. Таким образом, новая методика распределения дотаций обеспечивает стабильность определения размеров дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и повышение уровня прогнозирования бюджета на очередной финансовый год.

Новый механизм расчета позволяет снизить дифференциацию бюджетной обеспеченности и снизить необходимость в предоставлении дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов при выравнивании финансовых возможностей муниципальных образований.

Финансовые ресурсы в виде иных дотаций предусматриваются в республиканском бюджете Чувашской Республики и распределяются в соответствии с достигнутыми показателями отчетного года с применением санкций и мер поощрительного характера к муниципальным образованиям.

Так, на 2019 год предусмотрены дотации для финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных районов (городских округов) в целях недопущения образования просроченной кредиторской задолженности в сумме 653,1 млн. рублей. Данные дотации не компенсируют недостатки расчета финансовой помощи, а являются дополнительной финансовой помощью, направленной на бесперебойное финансирование первоочередных расходов.

Установление единых подходов к формированию, предоставлению и распределению субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов

В целях повышения эффективности использования субсидий, предоставляемых из республиканского бюджета Чувашской Республики местным бюджетам, постановле-

нием Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 ноября 2018 г. № 453 утверждены Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов, определяющие общий порядок, цели и условия предоставления и расходования межбюджетных субсидий в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства.

Положения, которые должны содержать Правила предоставления субсидий

- Целевое назначение субсидий
- Условия предоставления субсидий
- Критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий
- Методика распределения субсидий между бюджетами муниципальных образований, предусматривающая определение размера субсидии пропорционально потребности в финансировании, и с учетом предельного уровня софинансирования расходного обязательства МО из республиканского бюджета Чувашской Республики
- Порядок оценки эффективности использования субсидий, а также перечень показателей результативности использования субсидий, соответствующих целевым показателям и индикаторам государственных программ Чувашской Республики
- Сроки и порядок представления отчетности об исполнении условий предоставления субсидий
- Основания и порядок применения мер финансовой ответственности муниципального образования при невыполнении условий соглашения и другие

Определение и распределение объема субсидий осуществляются с применением предельного уровня софинансирования расходного обязательства муниципального образования из республиканского бюджета Чувашской Республики, который рассчитывается дифференцированно для каждого муниципального района (городского округа) с учетом различий в уровне расчетной бюджетной обеспеченности и численности постоянного населения, проживающего на его

территории.

Предоставление субсидий осуществляется на основании соглашений о предоставлении субсидий, которые должны содержать обязательства, предусмотренные в указанных Правилах. Соглашения заключаются в соответствии с типовой формой, утвержденной Минфином Чувашии.

Установлены меры ответственности, применяемые к органам местного самоуправления в случае недостижения значений показателей результативности использования субсидии, а также за допущение нарушения обязательств, предусмотренных соглашением, по уровню софинансирования.

Кроме того, в правилах предоставления и распределения субсидий могут содержаться положения, предусматривающие сокращение размера субсидии в текущем и (или) очередном финансовом году, в случае если к муниципальному образованию применяются меры ответственности.

Указанный механизм повышает ответственность муниципалитетов за эффективное и целевое использование межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Чувашской Республики и создает предпосылки для предсказуемости и прозрачности формирования и распределения субсидий, что является необходимым условием эффективного использования данного инструмента.

Совершенствование подходов к установлению нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики

В 2018 году Минфином Чувашии проведена работа по изменению подходов расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 23 ноября 2018 г. № 470 утверждена Методика расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики. Ранее расчет расходов на содержание органов местного самоуправления осуществлялся в рамках расчета расходных потребностей при формировании финансовой помощи, однако изменение подходов к определению и распределению до-

таций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) обусловило изменение методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

В соответствии с принятой Методикой расчет расходов на содержание органов местного самоуправления осуществляется с использованием дифференцированного подхода по видам муниципальных образований с учетом отнесения их к 12 группам в зависимости от численности населения: городские округа разделены на 3 группы, муниципальные районы – на 4 группы, городские (сельские) поселения – на 5 групп.

Ключевым показателем при расчете норматива является предельная штатная численность работников, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, которая определяется исходя из среднего показателя внутри группы, и предельная штатная численность работников, не являющихся муниципальными служащими, которая определяется исходя из средней доли работников, не являющихся муниципальными служащими, в штатной численности работников, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы.

Расходы на содержание органов местного самоуправления: расходы на оплату труда работников, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, на оплату коммунальных услуг и прочие расходы определяются также по среднему показателю внутри группы.

Таким образом, муниципальные образования, подпадающие под ограничение, установленное пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, смогут лучше прогнозировать свои расходы.

Вместе с тем в 2018 году особое внимание уделялось вопросам, касающимся выполнения условий соглашений, заключенных с Минфином Чувашии, в части недопущения повышения оплаты труда муниципальным служащим, кроме случаев, когда решения о повышении оплаты труда принимаются органами государственной власти Чувашской Республики.

В 2018 году в целях поощрения достижения высоких темпов наращивания экономического (налогового) потенциала Чувашской Республики муниципальным образованиям предоставлена финансовая помощь в размере 26,0 млн. рублей, из которых 24,5 млн. рублей направлено на оплату труда работников органов местного самоуправления, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы. Рост расходов на оплату труда муниципальных служащих и работников органов местного самоуправления с учетом указанной субсидии составил 6% к уровню 2017 года. Муниципалитеты, не выполнившие показатели предоставления финансовой помощи, должны осуществить возврат средств.

Основные направления совершенствования межбюджетных отношений

Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений, по-прежнему, являются:

- повышение самостоятельности местных бюджетов;
- поддержание сбалансированности местных бюджетов;
- продолжение политики замены дотаций (части дотаций) на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц;

взаимодействие с органами местного самоуправления по вопросам наращивания собственной доходной базы местных бюджетов, создание стимулов для более полной мобилизации налогового потенциала муниципальных образований.

Кроме того, будет продолжена работа по совершенствованию механизмов распределения финансовой помощи местным бюджетам. Планируется внести изменения в Закон Чувашской Республики от 23 июля 2001 г. № 36 «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике» в части изменения методики расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

1.8. Эффективное управление государственным долгом Чувашской Республики и государственными финансовыми активами Чувашской Республики

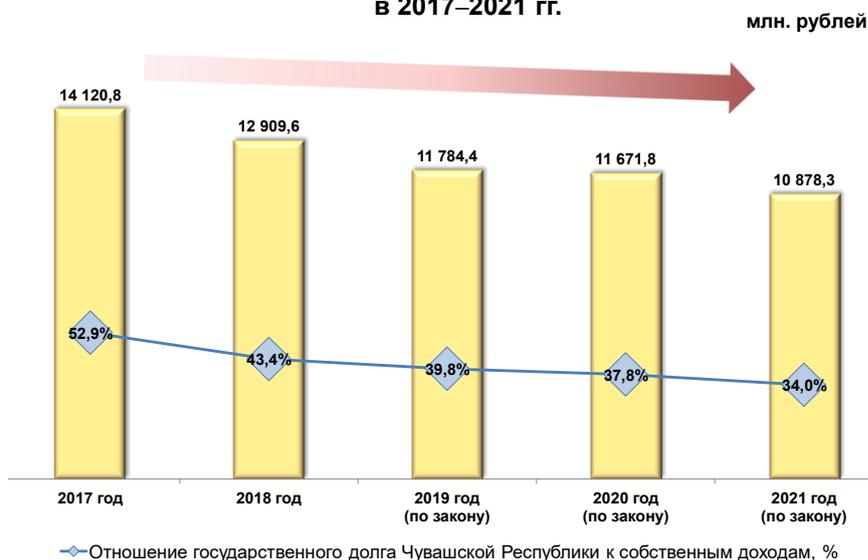
Основные направления долговой политики Чувашской Республики на 2018–2020 годы и на период до 2024 года утверждены распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 22 сентября 2014 г. № 558-р. Долговая политика Чувашской Республики является частью бюджетной политики Чувашской Республики и осуществляется в соответствии с Концепцией управления государственным долгом Чувашской Республики, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 24 декабря 2007 г. № 347 «О вопросах управления государственным долгом Чувашской Республики».

Управление государственным долгом Чувашской Республики непосредственно связано с бюджетным процессом и направлено на:

обеспечение финансирования дефицита республиканского бюджета Чувашской Республики путем привлечения заемных ресурсов как из федерального бюджета, так и на рынке капитала на благоприятных условиях;

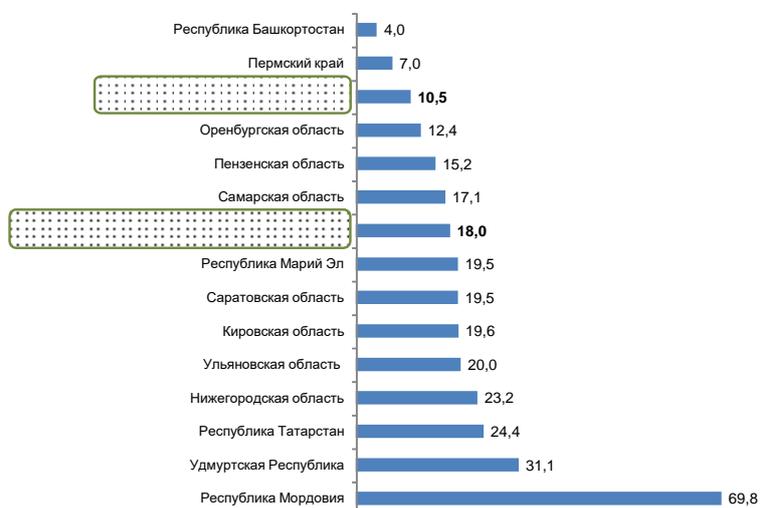
поддержание объема долговой нагрузки на республиканский бюджет Чувашской Республики на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков.

Объем государственного долга Чувашской Республики в 2017–2021 гг.



Управление государственным долгом Чувашской Республики и финансовыми активами основано на общей базе данных о государственном долге Чувашской Республики, анализе рисков, связанных со структурой государственного долга Чувашской Республики, прогнозе платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Чувашской Республики, текущих и прогнозируемых денежных потоках, текущей бюджетной ситуации и ее прогнозе на ближайшую перспективу, анализе ситуации на финансовых рынках.

Объем государственного долга на 1 жителя на 1 января 2018 г., тыс. рублей/чел.



Государственный долг Чувашской Республики формировался в течение длительного периода. Объем государственного долга по-

стоянно меняется по мере принятия Чувашской Республикой новых долговых обязательств и исполнения ранее принятых обязательств. Информация о долговых обязательствах Чувашской Республики вносится в Государственную долговую книгу Чувашской Республики в срок, не превышающий 5 дней с момента появления соответствующего обязательства.

В Чувашской Республике проводятся взвешенная долговая политика и целенаправленная работа по снижению долговой нагрузки на республиканский бюджет Чувашской Республики.

Государственный долг Чувашской Республики на 1 января 2019 г. составил 12 909,6 млн. рублей (43,4% к собственным доходам), при предусмотренном предельном объеме на 2018 год в объеме 13 984,7 млн. рублей, то есть ниже на 1 075,1 млн. рублей.

При этом по итогам 2018 года объем рыночных долговых обязательств (кредиты кредитных организаций) составил 5 500,0 млн. рублей (18,5% к собственным доходам).

По размеру государственного долга в расчете на 1 жителя республика входит в тройку лидеров по ПФО, имеющих наименьшую долговую нагрузку (1 место – Республика Башкортостан, 2 – Пермский край, 3 – Чувашская Республика).

Структура государственного долга Чувашской Республики и управление финансовыми активами Чувашской Республики

На качественное управление государственным долгом Чувашской Республики оказывает влияние не столько его объем, сколько отношение объема государственного долга к собственным доходам бюджета (ограничение по Бюджетному кодексу Российской Федерации – не более 100% объема собственных доходов) и складывающаяся структура государственного долга.

На 1 января 2019 г. отношение государственного долга Чувашской Республики к объему доходов республиканского бюджета Чувашской Республики без учета безвозмездных поступлений за 2018 год составило 43,4%, что на 9,5 процентного пункта ниже уровня, сложившегося на 1 января 2018 года.

Структуру государственного долга Чувашской Республики составляют долговые обязательства Чувашской Республики, которые могут быть в форме кредитов кредитных организаций и международных финансовых организаций, государственных займов Чувашской Республики, осуществляемых путем выпуска ценных бумаг, бюджетных кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, а также государственных гарантий Чувашской Республики.

Структура госдолга по итогам 2018 года сложилась следующим образом:

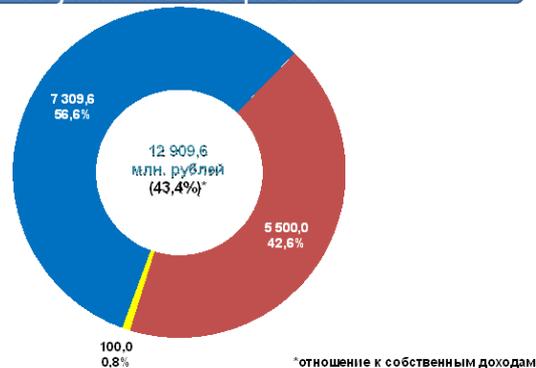
бюджетные кредиты, привлеченные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, – 7 309,6 млн. рублей (56,6%);

кредиты, полученные от кредитных организаций, – 5 500,0 млн. рублей (42,6%);

государственные гарантии Чувашской Республики – 100,0 млн. рублей (0,8%).

Государственные внутренние заимствования, являющиеся важным инструментом обеспечения дополнительных источников финансирования и сбалансированности республи-

Объем и структура государственного долга Чувашской Республики на 1 января 2019 г.



- Бюджетные кредиты, привлеченные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации
- Кредиты, полученные от кредитных организаций
- Государственные гарантии Чувашской Республики

ликанского бюджета Чувашской Республики, осуществляются в рамках программы заимствований.

В целях финансирования дефицита республиканского бюджета Чувашской Республики используются различные источники, в том числе привлечение кредитов кредитных организаций. Минфином Чувашии применяется механизм формирования кредитных ресурсов открытием кредитных линий по итогам проведения торгов в соответствии с законодательством Российской Федерации, что позволяет снизить процентную ставку по банковским кредитам, получить экономию по расходам на обслуживание государственного долга и повысить текущую ликвидность.

За 2018 год Минфином Чувашии проведены 4 электронных аукциона по отбору банков-кредиторов на предоставление услуг по кредитованию Чувашской Республики открытием кредитных линий, по результатам которых заключены контракты с банками, в рамках которых республике открыты кредитные линии на общую сумму 5,5 млрд. рублей под процентную ставку 8,1785 процента, 8,0085 процента годовых.

Для сравнения, в 2017 году проведено 5 электронных аукционов по отбору банков-кредиторов на предоставление услуг по кредитованию Чувашской Республики открытием кредитных линий, по результатам которых заключены контракты с банками с последующим открытием кредитных линий на общую сумму 7,5 млрд. рублей (под среднюю процентную ставку 8,25% годовых).

В 2017 году в целях оказания государственной поддержки инвестиционной деятельности в Чувашской Республике была предоставлена государственная гарантия Чувашской Республики ГУП «Чувашгаз» Минстроя Чувашии в сумме 100 млн. рублей для привлечения кредитных средств на реализацию инвестиционного проекта «Строительство 3 автоматизированных блочно-модульных котельных (БМК) в г. Шумерля».



Реализация инвестиционного проекта позволила сократить производственные затраты на эксплуатацию тепловых сетей, связанных с ремонтом тепловых сетей и утечкой теплоносителя, что привело к снижению себестоимости тепловой энергии и стоимости тепловой энергии для населения. Срок предоставленной гарантии – с 2017 года по 2022 год. Срок платежа по погашению основного долга и уплате процентов начинается с февраля 2019 года.

Чувашская Республика своевременно и в полном объеме исполняет принятые на себя долговые обязательства.

В 2018 году погашены долговые обязательства в общей сумме 6 711,1 млн. рублей, в том числе:

государственные облигации Чувашской Республики – 375,0 млн. рублей;

бюджетные кредиты, привлеченные из федерального бюджета, – 336,1 млн. рублей;

кредиты, привлеченные в кредитных организациях, – 6000,0 млн. рублей.

Кроме того, своевременно исполнены обязательства организациями по кредитам, привлеченным под государственные гарантии Чувашской Республики, на общую сумму 2,4 млн. рублей, в связи с чем республике исполнять государственные гарантии Чувашской Республики за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики не приходилось.

Значительная доля бюджетных кредитов в структуре государственного долга Чувашской Республики и привлечение коммерческих кредитов по сниженным процентным ставкам позволяют снижать расходы на обслуживание государственного долга Чувашской Республики, включающие процентные платежи по долговым обязательствам.

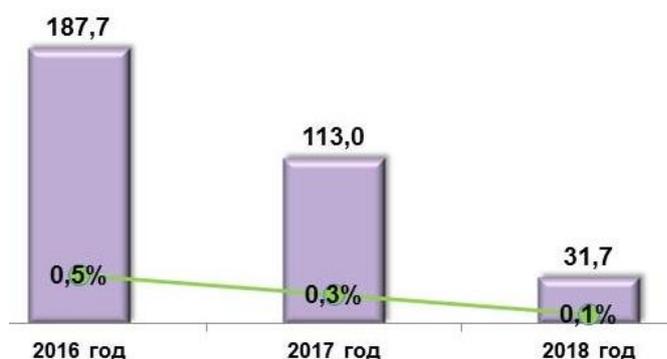
Сокращение расходов на обслуживание государственного долга Чувашской Республики

За счет снижения ставок привлечения коммерческих кредитных ресурсов и активного управления государственным долгом Чувашской Республики уровень расходов на обслуживание государственного долга Чувашской Республики с 2015 года не превышал 1,0% расходов бюджета Чувашской Республики за вычетом расходов за счет субвенций, поступивших из федерального бюджета (ограничение по Бюджетному кодексу Российской Федерации – не более 15% объема расходов бюджета Чувашской Республики за вычетом расходов за счет субвенций, поступивших из федерального бюджета).

За 2018 год уровень расходов на обслуживание государственного долга Чувашской Республики составил и вовсе 0,1% расходов бюджета Чувашской Республики за вычетом расходов за счет субвенций, поступивших из федерального бюджета.

Показатели	Единица измерения	Годы		
		2016	2017	2018
Государственный долг Чувашской Республики	млн. рублей	14 258,7	14 120,8	12 909,6
Расходы на обслуживание государственного долга Чувашской Республики	млн. рублей	187,7	113,0	31,7
Доля расходов на обслуживание государственного долга Чувашской Республики в общей сумме расходов бюджета за вычетом расходов за счет субвенций	%	0,5	0,3	0,1

Расходы на обслуживание государственного долга Чувашской Республики



В целях экономии бюджетных средств на обслуживание государственного долга Чувашской Республики Минфином Чувашии проводятся эффективное управление финансовыми активами Чувашской Республики и своевременное рефинансирование долговых обязательств Чувашской Республики.

В настоящее время Чувашская Республика имеет серьезную кредитную историю, которая является ее ценным активом. В структуре государственного долга Чувашской Республики отсутствуют просроченные долговые обязательства как перед федеральным бюджетом, так и перед инвесторами, что свидетельствует о крепких позициях Чувашской Республики и качественном управлении ее государственным долгом.

Кредитные рейтинги Чувашской Республики

Говоря об эффективности управления государственным долгом и структуре государственного долга Чувашской Республики, необходимо подчеркнуть наличие кредитных рейтингов Чувашской Республики, присвоенных не только российскими рейтинговыми агентствами, но и такими крупными международными агентствами, входящими в «большую тройку», как Fitch Ratings и Moody's Investors Service.

Кредитный рейтинг представляет собой комплексную оценку способности региональных органов государственной власти к полному и своевременному выполнению долговых обязательств по обслуживанию и погашению займов с учетом прогноза возможных изменений экономической среды и социально-политической ситуации.

Кредитный рейтинг отражает мнение аналитиков рейтингового агентства о платежеспособности субъекта Российской Федерации на момент рейтинговой оценки и используется для определения надежности и качества заемщика.

Ежегодно рейтинговыми агентствами осуществляется мониторинг кредитных рейтингов, присвоенных субъектам Российской Федерации.

В настоящее время Чувашская Республика имеет кредитные рейтинги двух ведущих международных рейтинговых агентств Fitch Ratings и Moody's Investors Service и национального рейтингового агентства RAEX (Эксперт РА).

	29 января 2018 года	Ba3	позитивный
	7 декабря 2018 года	BB+	стабильный
	7 декабря 2018 года	ruA	стабильный

29 января 2018 г. международное рейтинговое агентство Moody's

Investors Service подтвердило ранее присвоенный рейтинг эмитента – Чувашской Республики в иностранной и национальной валюте и рейтинг старших необеспеченных долговых обязательств Чувашской Республики на уровне «Ba3» по международной шкале и изменило прогноз со «стабильного» на «позитивный».

7 декабря 2018 г. международное рейтинговое агентство Fitch Ratings подтвердило долгосрочные рейтинги Чувашской Республики в иностранной и национальной валюте на уровне «BB+» со «стабильным» прогнозом и краткосрочный рейтинг в иностранной валюте «B».

7 декабря 2018 г. национальное рейтинговое агентство RAEX (Эксперт РА) подтвердило рейтинг кредитоспособности Чувашской Республике на уровне ruA. По рейтингу установлен «стабильный» прогноз.

Наличие кредитных рейтингов двух ведущих международных агентств повышает доверие кредитных организаций к Чувашской Республике как к надежному заемщику и партнеру, обеспечивающему проведение ответственной бюджетной и долговой политики, а также позволяет инвесторам объективно оценить кредитоспособность Чувашской Республики.

Основными задачами по управлению государственным долгом Чувашской Республики на 2019 год являются:

снижение долговой нагрузки на республиканской бюджет Чувашской Республики;

поддержание оптимальной структуры государственного долга Чувашской Республики;

повышение эффективности государственных заимствований.

Своевременное исполнение долговых обязательств по обслуживанию и погашению государственного долга Чувашской Республики, снижение долговой нагрузки на республиканский бюджет Чувашской Республики позволяют республике поддерживать достаточно высокий уровень кредитоспособности, оцениваемый кредитными рейтинговыми агентствами.

II. Реализация государственной программы Чувашской Республики «Управление общественными финансами и государственным долгом Чувашской Республики»

В 2018 году Министерством финансов Чувашской Республики продолжена реализация государственной программы Чувашской Республики «Управление общественными финансами и государственным долгом Чувашской Республики», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 31 октября 2011 г. № 470 (далее – Государственная программа). Работа была направлена на достижение следующих целей: повышение бюджетного потенциала, устойчивости и сбалансированности системы общественных финансов в Чувашской Республике, оптимизацию долговой нагрузки на республиканский бюджет Чувашской Республики, обеспечение эффективного функционирования государственного сектора экономики Чувашской Республики.

Для достижения целей Государственной программы решались задачи по совершенствованию бюджетного процесса, развитию программно-целевых принципов формирования бюджета; повышению эффективности использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, обеспечению ориентации бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов, открытости и доступности информации об исполнении республиканского бюджета Чувашской Республики; развитию межбюджетных отношений, содействию повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований Чувашской Республики; проведению ответственной долговой политики, обеспечению своевременного исполнения долговых обязательств Чувашской Республики; оптимизации структуры и объема государственного долга Чувашской Республики, расходов на его обслуживание.

Задачи Государственной программы в 2018 году решались в рамках реализации следующих подпрограмм:

- «Совершенствование бюджетной политики и эффективное использование бюджетного потенциала Чувашской Республики»;
- «Повышение эффективности бюджетных расходов Чувашской Республики»;
- «Управление государственным имуществом Чувашской Республики»;
- «Обеспечение реализации государственной программы Чувашской Республики «Управление общественными финансами и государственным долгом Чувашской Республики».

В целом реализация основных мероприятий и задач Государственной программы позволила обеспечить достижение в 2018 году следующих показателей (индикаторов):

- удельный вес программных расходов республиканского бюджета Чувашской Республики в общем объеме расходов республиканского бюджета Чувашской Республики составил 100,0%, что соответствует плановому показателю;
- отношение государственного долга Чувашской Республики к доходам республиканского бюджета Чувашской Республики (без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений) составило 43,4% при плане 52,4% (в 2017 г. – 52,9%);
- отношение объема просроченной задолженности по долговым обязательствам Чувашской Республики к общему объему задолженности по долговым обязательствам Чувашской Республики составило 0,0%, что соответствует плановому показателю и свидетельствует о своевременности исполнения в отчетном году всех долговых обязательств Чувашской Республики;
- объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Чувашской Республики составил 37876,9 млн. рублей при плане 34948,5 млн. рублей (рост к уровню 2017 г. на 9,8%);
- доля государственного имущества Чувашской Республики, вовлеченного в хозяйственный оборот, составила 99,2% при плане 99,0% (в 2017 г. – 99,3%);

• отношение суммы дивидендов по пакетам акций, принадлежащим Чувашской Республике, фактически поступившей в республиканский бюджет Чувашской Республики, к сумме дивидендов, подлежащей перечислению в республиканский бюджет Чувашской Республики в соответствии с решениями собраний акционеров в отчетном году, составило 100,0%, что соответствует плановому показателю.

Все запланированные на 2018 год индикаторы и показатели Государственной программы выполнены.

Наименование целевого показателя (индикатора)	Значения целевых показателей (индикаторов)			
	2016 год	2017 год	2018 год	
			план	факт
Удельный вес программных расходов республиканского бюджета Чувашской Республики в общем объеме расходов республиканского бюджета Чувашской Республики, %	100,0	100,0	100,0	100,0
Отношение государственного долга Чувашской Республики к доходам республиканского бюджета Чувашской Республики (без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений), %	55,6	52,9	52,4	43,4
Отношение объема просроченной задолженности по долговым обязательствам Чувашской Республики к общему объему задолженности по долговым обязательствам Чувашской Республики, %	0,0	0,0	0,0	0,0
Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Чувашской Республики, млн. рублей	33128,4	34500,2	34948,5	37876,9
Доля государственного имущества Чувашской Республики, вовлеченного в хозяйственный оборот, %	98,4	99,3	99,0	99,2
Отношение суммы дивидендов по пакетам акций, принадлежащим Чувашской Республике, фактически поступившей в республиканский бюджет Чувашской Республики, к сумме дивидендов, подлежащей перечислению в республиканский бюджет Чувашской Республики в соответствии с решениями собраний акционеров в отчетном году, %	100,0	100,0	100,0	100,0

Общий объем финансирования Государственной программы в 2018 году составил 1977,0 млн. рублей, в том числе за счет целевых средств, поступивших из федерального бюджета, – 30,5 млн. рублей, средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 1946,5 млн. рублей. Объем финансирования Государственной программы по отношению к 2016 году увеличился в 1,3 раза.

Финансирование Государственной программы



По результатам реализации Государственной программы экономия бюджетных средств в 2018 году составила 495,0 млн. рублей, в том числе:

по результатам проведенных торгов – 26,2 млн. рублей;

по расходам на обслуживание государственного долга Чувашской Республики в результате эффективного управления государственным долгом Чувашской Республики – 468,8 млн. рублей от первоначально утвержденного плана.

Экономия бюджетных средств в ходе реализации Государственной программы за последние 3 года составила 1385,8 млн. рублей.

В соответствии с проведенной в 2018 году оценкой эффективности реализации государственных программ Чувашской Республики за 2017 год реализуемая Минфином Чувашии государственная программа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и государственным долгом Чувашской Республики» признана высокоэффективной.

Сведения о целевых показателях (индикаторах) Государственной программы



В 2018 году в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 июня 2018 г. № 254, утверждена новая государственная программа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и государственным долгом Чувашской Республики» (постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 27 сентября 2018 г. № 388) со сроком реализации 2019–2035 годы.

III. Деятельность Министерства финансов Чувашской Республики, направленная на повышение инвестиционной активности

Президент Российской Федерации В. Путин в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 г. поставил задачу наращивания конкурентоспособности национальной экономики, одним из источников роста которой является увеличение инвестиций.

На повышение инвестиционной активности субъектов предпринимательской деятельности оказывает влияние грамотная налоговая политика, проводимая в республике, основными целями которой являются, с одной стороны, сохранение бюджетной устойчивости республики, получение необходимого объема бюджетных доходов, а с другой – поддержка предпринимательской и инвестиционной активности субъектов предпринимательской деятельности. Посредством налоговых льгот создаются условия для ускоренного развития определенных отраслей и производств, которые способствуют решению актуальных задач социально-экономического развития Чувашской Республики.



Налоговое регулирование в Чувашской Республике осуществляется в том числе Законом Чувашской Республики от 23 июля 2001 г. № 38 «О вопросах налогового регулирования в Чувашской Республике, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 38).

В соответствии с пунктом 2 статьи 10 Закона № 38 основными условиями установления налоговых льгот являются привлечение инвестиций в реальный сектор экономики, развитие налогового потенциала, создание новых рабочих мест, развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры и повышение жизненного уровня населения Чувашской Республики.

На территории республики действуют установленные Законом № 38 налоговые льготы:

в отношении налога на прибыль организаций – пониженная налоговая ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в республиканский бюджет Чувашской Республики, в размере 14 процентов для:

организаций, зарегистрированных на территории Чувашской Республики и осуществляющих инвестиционную деятельность в Чувашской Республике в форме капитальных вложений на сумму более 50 млн. рублей;

вновь созданных организаций (включая иностранные и с иностранным участием), занимающихся производством товаров народного потребления и переработкой сельскохозяйственной продукции (не менее 70% от общего объема), в течение первых трех лет с момента государственной регистрации при условии направления высвобождаемых средств на развитие производства;

вновь созданных с 1 января 2003 г. организаций, зарегистрированных на территории Чувашской Республики, в течение одного года с момента государственной регистрации;

в отношении налога на имущество организаций:

а) освобождение от уплаты налога в размере 100 процентов от суммы исчисленного налога следующих категорий налогоплательщиков:

организации, зарегистрированные на территории Чувашской Республики, а также организации, зарегистрированные за пределами Чувашской Республики, – в отношении их обособленных подразделений, имеющих отдельный баланс, осуществляющие деятельность на территории Чувашской Республики по производству сельскохозяйственной продукции с привлечением инновационных технологий, при условии, что

доля доходов от реализации этой продукции составляет не менее 70 процентов в общем объеме реализуемой продукции, и привлекающие с 2008 года инвестиции на сумму не менее 100 млн. рублей в течение всего срока окупаемости инвестиционного проекта, но не более чем на пять лет с момента привлечения инвестиций;

организации – в отношении объектов инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, предназначенных для водоснабжения и водоотведения, строительство которых осуществлялось в рамках реализации федеральной целевой программы «Чистая вода» на 2011–2017 годы;

б) освобождение от уплаты налога в размере 50 процентов от суммы исчисленного налога следующих категорий налогоплательщиков:

организации, зарегистрированные на территории Чувашской Республики и привлекающие инвестиции на сумму более 50 млн. рублей, в течение всего срока окупаемости инвестиционного проекта, но не более чем на пять лет со дня получения льготы;

вновь созданные с 1 января 2003 г. организации, зарегистрированные на территории Чувашской Республики, в течение одного года с момента государственной регистрации;

в) установление льготной налоговой ставки по налогу на имущество организаций в размере 0,1 процента для организаций, привлекающих инвестиции на сумму более 5 млрд. рублей и реализующих инвестиционные проекты на территории Чувашской Республики, в отношении имущества, созданного (приобретенного) в рамках реализации инвестиционного проекта, в течение всего срока окупаемости инвестиционного проекта, но не более чем на пять лет со дня получения льготы;

г) установление льготной ставки по налогу на имущество организаций в размере 1,5 процента для обслуживающих организаций агропромышленного комплекса Чувашской Республики при условии, если оказанные сельскохозяйственным товаропроизводителям услуги в общем объеме оказываемых услуг составляют не менее 70 процентов, с направлением высвобождаемых средств на обновление технической базы;

в отношении транспортного налога:

для организаций и индивидуальных предпринимателей в отношении используемых ими для осуществления предпринимательской деятельности автобусов и автомобилей грузовых, использующих природный газ в качестве моторного топлива, ставка налога на каждую лошадиную силу мощности двигателя транспортного средства снижается на 20 процентов с 1 января 2014 г. до 2020 года;

вновь созданные с 1 января 2003 г. организации, зарегистрированные на территории Чувашской Республики, освобождаются от уплаты налога в течение одного года с момента государственной регистрации.

С 1 января 2009 г. снижена налоговая нагрузка для бизнеса, применяющего упрощенную систему налогообложения, в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, с 15 до 12 процентов (снижение на 3 процентных пункта против ставки, предусмотренной Налоговым кодексом Российской Федерации).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2018 г. № 270 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Канаш» муниципальному образованию – городу Канашу присвоен статус территории опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР), а также определен перечень видов экономической деятельности, при осуществлении которых действует особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности при реализации резидентами инвестиционных проектов на ТОСЭР «Канаш».

Для организаций, получивших статус резидента ТОСЭР в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего со-

циально-экономического развития в Российской Федерации», предусмотрены следующие налоговые преференции:

- в части зачисления в федеральный бюджет – обнуление ставки налога на прибыль организаций в течение пяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на территории ТОСЭР;

- предусмотрена возможность применения пониженных тарифов страховых взносов.

В рамках действующего федерального законодательства Законом Чувашской Республики от 15 сентября 2018 г. № 48 «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О вопросах налогового регулирования в Чувашской Республике, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации и статью 2 Закона Чувашской Республики «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О вопросах налогового регулирования в Чувашской Республике, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 48) также установлен ряд налоговых льгот для резидентов ТОСЭР.

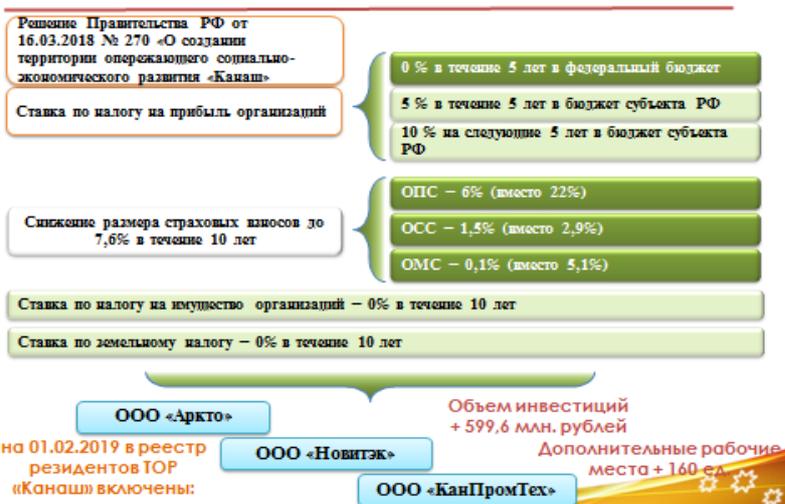
В частности, установлена:

- по налогу на прибыль организаций пониженная налоговая ставка в пределах суммы налога, подлежащей зачислению в республиканский бюджет Чувашской Республики: в первые пять налоговых периодов – 5 процентов, в последующие пять налоговых периодов – 10 процентов, начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от деятельности на территории опережающего социально-экономического развития;

- по налогу на имущество организаций – льготная налоговая ставка в размере 0 процентов в отношении имущества, учитываемого на балансе резидента ТОСЭР, в течение 10 лет с момента постановки его на учет (вместо 2,2 процента);

- по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в случае если объектом налогообложения являются доходы, налоговая ставка в размере 3 процентов (вместо 6 процентов).

Льготы, установленные для резидентов территории опережающего социально-экономического развития "Канаш"



По состоянию на 1 февраля 2019 г. три организации (ООО «Аркто», ООО «КанПромТех», ООО «Новитэк») включены в реестр резидентов ТОСЭР «Канаш».

Суммарный объем инвестиций по трем резидентам должен составить порядка 600,0 млн. рублей, планируется создание 160 дополнительных рабочих мест.

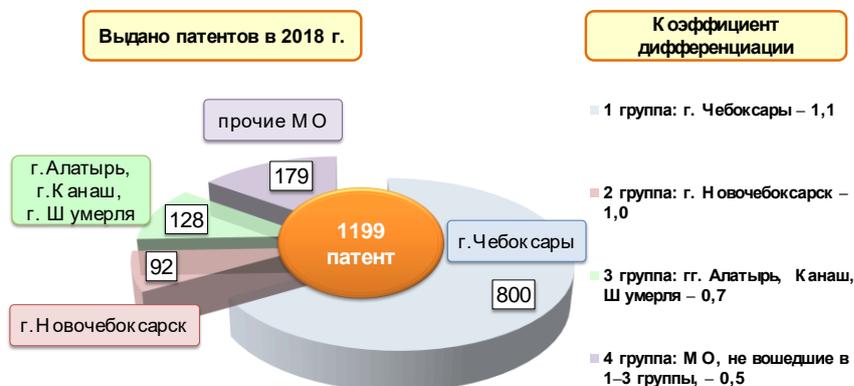
Законом № 48 в рамках увеличения количества индивидуальных предпринимателей, пользующихся патентной системой налогообложения,

также введен «зональный» подход по группам муниципальных образований Чувашской Республики для расчета размера потенциально возможного годового дохода:

первая группа – г. Чебоксары, коэффициент 1,1;

вторая группа – г. Новочебоксарск, коэффициент 1,0;
 третья группа – гг. Алатырь, Канаш, Шумерля, коэффициент 0,7;
 четвертая группа – все муниципальные образования, не вошедшие в первые три группы, коэффициент 0,5.

Дифференциация размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по патентной системе налогообложения по группам муниципальных образований



Указанная мера призвана способствовать стимулированию развития малого предпринимательства в районах и малых городах республики, легализации осуществляемой в настоящее время неофициальной предпринимательской деятельности и в конечном счете к росту количества налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения.

По данным статистической налоговой отчетности ФНС России, формы 1-Патент «Отчет о количестве индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, и выданных патентов на право применения патентной системы налогообложения в разрезе видов предпринимательской деятельности», рост числа плательщиков данного налога в 2018 году составил 9,4% к уровню 2017 года, количества выданных патентов – 16,3%.

Поступление налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, составило в 2018 году 22,4 млн. рублей, рост к 2017 году (19,3 млн. рублей) на 16,0%.

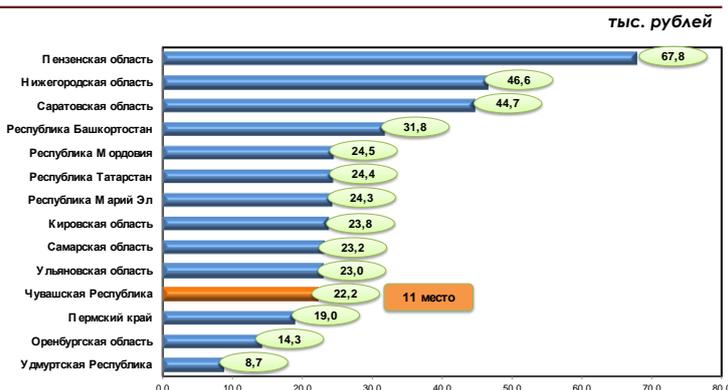
Налоговая нагрузка в республике в расчете на одного плательщика налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в 2017 году снизилась по сравнению с 2016 годом на 12,6% и составила 22,2 тыс. рублей в год (11 место в ПФО), при среднем значении данного

Показатели по патентной системе налогообложения



показателя по ПФО за 2017 год в размере 38,4 тыс. рублей.

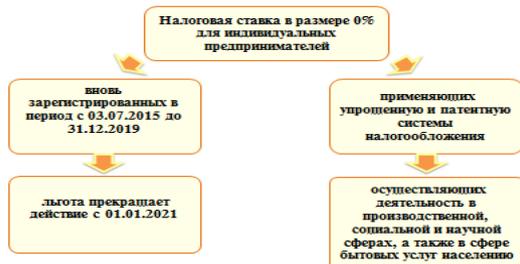
Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет при применении патентной системы налогообложения, в расчете на одного налогоплательщика за 2017 год



Кроме того, с учетом предложений предпринимательского сообщества Законом № 48 продлены «налоговые каникулы» в виде налоговой ставки в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную и упрощенную системы налогообложения в отно-

шении деятельности, осуществляемой в производственной, социальной и научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению, до 1 января 2021 года.

«Налоговые каникулы» для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей не более двух налоговых периодов в пределах двух календарных лет

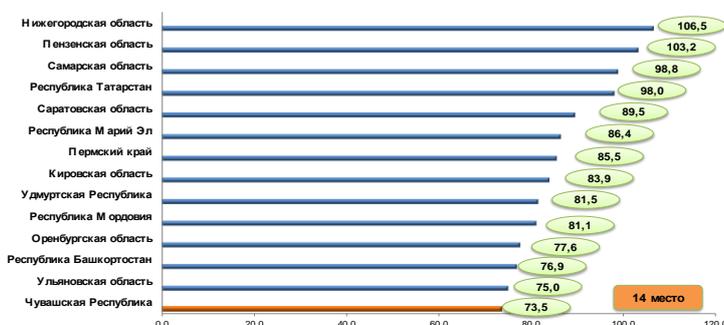


Данная норма направлена на дальнейшее стимулирование развития малого предпринимательства в производственной, социальной сферах и сфере бытовых услуг населению за счет снижения барьеров для старта предпринимательской деятельности самозанятых граждан.

В результате принятых мер в Чувашской Республике налоговая нагрузка на субъекты малого и среднего предпринимательства является самой низкой в Приволжском федеральном округе.

Так, республика занимает 14 место в ПФО по сумме налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в расчете на одного налогоплательщика: за 2016 год – 66,6 тыс. рублей, за 2017 год – 73,5 тыс. рублей, при среднем значении данного показателя по ПФО – 79,4 и 89,0 тыс. рублей соответственно.

Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет при применении упрощенной системы налогообложения, в расчете на одного налогоплательщика за 2017 год

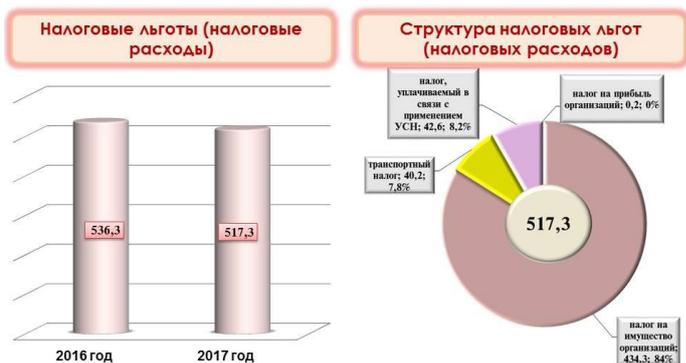


Несмотря на то, что предоставление налоговых стимулирующих механизмов и налоговых льгот напрямую не влечет расходования бюджетных средств, указанные меры оборачиваются сокращением доходов бюджетной системы Российской Федерации и тем самым уменьшают ресурсы государства, необходимые для решения поставленных задач. Поэтому налоговые льготы, освобождения и прочие стимулирующие механизмы рассматриваются в качестве «налоговых расходов» бюджетной системы Российской Федерации.

Минфином Чувашии ежегодно в соответствии с Порядком оценки социально-экономической эффективности налоговых льгот и Методикой оценки социально-экономической эффективности налоговых льгот, утвержденными постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 июня 2007 г. № 151, проводится оценка социально-экономической эффективности предоставленных налоговых льгот.

Объем предоставленных в соответствии с Законом № 38 налоговых льгот по налогам, подлежащим зачислению в республиканский бюджет Чувашской Республики, в 2017 году составил 517,3 млн. рублей, со снижением к уровню 2016 года (536,3 млн. рублей) на 3,5%, или на 19,0 млн. рублей.

Предоставление налоговых льгот, установленных законодательством Чувашской Республики



Общая сумма налоговых льгот по налогу на имущество организаций в 2017 году составила 434,3 млн. рублей (84% от суммы льгот), по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – 42,6 млн. рублей (8,2%), по транспортному налогу – 40,2 млн. рублей (7,8%), по налогу на прибыль организаций – 0,2 млн. рублей.

IV. Нормотворческая деятельность Министерства финансов Чувашской Республики по реализации государственной политики в соответствующей сфере деятельности

Правовое обеспечение и сопровождение деятельности Минфина Чувашии осуществляются отделом экспертизы правовых актов, который обеспечивает правовой информацией руководство и сотрудников Министерства путем консультирования по возникшим в их деятельности вопросам, в том числе по вопросам применения норм гражданского, административного, уголовного и трудового законодательства.

За период с 2016 по 2018 год по направлениям деятельности Минфина Чувашии принято 254 нормативных правовых акта, в их числе 33 закона Чувашской Республики, 6 Указов Главы Чувашской Республики, 109 постановлений и распоряжений Кабинета Министров Чувашской Республики, 106 приказов Минфина Чувашии, прошедших государственную регистрацию в Минюсте Чувашии.

(единиц)

Правовые акты	2016 год	2017 год	2018 год
Законы Чувашской Республики	8	11	14
Указы Главы Чувашской Республики	3	2	1
Постановления и распоряжения Кабинета Министров Чувашской Республики	38	36	35
Приказы Министерства финансов Чувашской Республики	36	33	37
Итого	85	82	87

В их числе законы о бюджете, о регулировании бюджетных правоотношений, вопросов налогового регулирования, нормативные правовые акты о мерах по реализации закона о бюджете, отчеты об их исполнении.

В отчетный период постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 27 сентября 2018 г. № 388 утверждена государственная программа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и государственным долгом Чувашской Республики», целями которой являются обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости республиканского бюджета Чувашской Республики и местных бюджетов, повышение качества управления общественными финансами Чувашской Республики.

В целях повышения эффективности использования субсидий, предоставляемых из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов, также утверждены Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов.

Приказами Министерства утверждены типовые формы соглашений (договоров) о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов (городских округов), юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг, некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, бюджетным или автономным учреждениям Чувашской Республики на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

В целях содействия решению вопросов местного значения, внедрения механизмов инициативного бюджетирования, дополнительного стимулирования и развития взаимодействия органов местного самоуправления и населения Чувашской Республики приняты нормативные правовые акты, направленные на реализацию на территории Чувашской Республики проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах.

Минфин Чувашии находится в числе лидеров по качеству подготовки проектов нормативных правовых актов.

Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов, подготовленных Минфином Чувашии, осуществляется в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 декабря 2007 г. № 348 «О Порядке

проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики и их проектов».

В целях совершенствования нормотворческой деятельности все проекты нормативных правовых актов, разработанных Министерством, размещаются на официальном сайте regulations.cap.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») в целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы, а также для проведения общественной экспертизы в целях выявления мнений, предложений граждан, общественных объединений, профессиональных и социальных групп, в том числе лиц, права и законные интересы которых затрагивает или может затронуть проект.

Проводится публичное обсуждение государственных программ, разработанных Министерством, с обеспечением возможностей для посетителей Портала органов власти Чувашской Республики в сети «Интернет» оставлять открытые комментарии к размещенным проектам.

В соответствии с Законом Чувашской Республики от 23 июля 2001 г. № 36 «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике» проводятся публичные слушания по проекту закона Чувашской Республики о республиканском бюджете Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период, а также по годовому отчету об исполнении республиканского бюджета Чувашской Республики.

Общественный совет при Министерстве финансов Чувашской Республики

В целях содействия учету прав и законных интересов общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций при общественной оценке деятельности Министерства в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и Законом Чувашской Республики от 29 декабря 2015 г. № 86 «Об общественном контроле в Чувашской Республике» создан Общественный совет при Министерстве финансов Чувашской Республики (далее – Общественный совет).

Приказом Министерства финансов Чувашской Республики от 28 ноября 2016 г. № 107/п утверждено Положение об Общественном совете при Министерстве финансов Чувашской Республики (зарегистрирован в Министерстве юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики 16 декабря 2016 г., регистрационный № 3454), приказом Министерства финансов Чувашской Республики от 16 декабря 2016 г. № 112/п «Об Общественном совете при Министерстве финансов Чувашской Республики» утвержден состав членов Общественного совета.

В 2016 году Общественный совет принимал активное участие в рассмотрении и обсуждении проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, разработанных Министерством. В указанный период деятельности Общественным советом проведено 28 заседаний, на которых были рассмотрены и одобрены 5 проектов законов Чувашской Республики, 32 проекта постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики, 1 проект распоряжения Кабинета Министров Чувашской Республики.

Общественный совет также рассмотрел и одобрил основные направления налоговой и бюджетной политики Чувашской Республики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвердил план работы на 2017 год, рассмотрел вопрос об организации в Министерстве работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений и принял к сведению соответствующий отчет с рекомендацией продолжить работу в указанном направлении в соответствии с действующим законодательством.

В 2017 году Общественным советом проведены 32 заседания, на которых рассмотрены и одобрены 5 проектов законов Чувашской Республики, 34 проекта постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики и 1 проект указа Главы Чувашской Республики.

Общественный совет рассмотрел и одобрил план мероприятий по противодействию коррупции в Министерстве на 2018 год и принял к сведению отчет об организации в Министерстве работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений в 2017 году, утвердил план работы на 2018 год и принял к сведению отчет о деятельности Общественного совета в 2017 году.

В 2018 году принят приказ от 29 августа 2018 г. № 113/п «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Чувашской Республики от 28 ноября 2016 г. № 107/п» (зарегистрирован в Министерстве юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики 7 сентября 2018 г., регистрационный № 4685), которым предъявлены дополнительные требования к кандидатам в члены Общественного совета, а именно по стажу работы в соответствующей сфере и к высшему образованию.

Кроме того, разработан более детальный порядок формирования Общественного совета, подробно отражена процедура проведения каждого этапа, включая уведомление о начале процедуры формирования, направления предложений от кандидатов, порядок и сроки приема предложений и создания конкурсной комиссии.

В течение 2018 года Общественный совет также принимал активное участие в рассмотрении и обсуждении проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, разработанных Министерством.

В указанный период Общественным советом на 36 заседаниях рассмотрены и одобрены 10 проектов законов Чувашской Республики и 32 проекта постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики.

Анализ представленных на рассмотрение проектов позволяет сделать вывод о высоком качестве подготовки проектов нормативных правовых актов в Министерстве.

Общественный совет рассмотрел и одобрил план мероприятий по противодействию коррупции в Министерстве на 2019 год и принял к сведению соответствующий отчет об организации в Министерстве работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений в 2018 году с рекомендацией продолжить работу в указанном направлении согласно действующему законодательству, заслушал отчет о деятельности Общественного совета в 2018 году и утвердил план работы на 2019 год.

С целью обеспечения открытости деятельности Общественного совета на официальном сайте Министерства размещен баннер «Общественный совет», в котором размещается актуальная информация о деятельности Общественного совета.

Анализ деятельности Общественного совета в отчетном периоде в рамках установленной компетенции позволяет сделать вывод о том, что план работы и показатели деятельности Общественного совета выполнены в полном объеме и в соответствии с требованиями норм законодательства Российской Федерации и законодательства Чувашской Республики об общественном контроле.

Представительство в судах по вопросам, связанным с защитой прав и интересов Чувашской Республики и Минфина Чувашии

В отчетном периоде представители Министерства приняли участие в 1396 судебных заседаниях (в 2016 г. – в 527 судебных заседаниях, в 2017 г. – в 353, в 2018 г. – в 516 судебных заседаниях).

В отчетном периоде в качестве третьего лица в судебных процессах Министерство привлекалось по 543 делам (в 2016 г. – по 151 делу, в 2017 г. – по 168 делам, в 2018 г. – по 224 делам), в том числе в судах общей юрисдикции – по 192 делам, в Верховном Суде Чувашской Республики – по 35 делам и Арбитражном суде Чувашской Республики – по 316 делам.

Министерство приняло участие в судебных заседаниях по 11 делам в Верховном Суде Российской Федерации по оспариванию ООО «Коммунальные технологии» постановлений Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам об установлении тарифов по регулируемым видам деятельности, осуществляемым указанным обществом.

Минфин Чувашии участвовал в судебных разбирательствах в интересах Чувашской Республики по 3 искам прокуратуры Чувашской Республики в судах общей юрисдикции о взыскании в пользу республиканского бюджета Чувашской Республики 19376,1 тыс. рублей. По 2 искам требования удовлетворены, по 1 иску производство прекращено в связи с заключением мирового соглашения, ущерб возмещен путем передачи недвижимого имущества.

В отчетном периоде в рамках реализации полномочий по привлечению к ответственности за административные правонарушения в финансово-бюджетной сфере рассмотрены 133 дела (в 2016 г. – 36 дел, в 2017 г. – 54 дела, в 2018 г. – 43 дела), в том числе 54 дела, возбужденных Управлением государственного финансового контроля Минфина Чувашии, 79 дела – возбужденных органами прокуратуры Чувашской Республики.

Назначены наказания в виде наложения административных штрафов на общую сумму 780,03 тыс. рублей (в 2016 г. – 207,3 тыс. рублей, в 2017 г. – 325,0 тыс. рублей, в 2018 г. – 247,73 тыс. рублей).

Оплачено штрафов на сумму 710,03 тыс. рублей, постановление о взыскании штрафа в размере 20,0 тыс. рублей находится на принудительном исполнении в службе судебных приставов.

Всего прекращено 14 производств по делам об административных правонарушениях.

Одним из направлений деятельности Минфина Чувашии является также сопровождение исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства республиканского бюджета Чувашской Республики по денежным обязательствам Чувашской Республики, казенных учреждений Чувашской Республики, а также на средства автономных и бюджетных учреждений Чувашской Республики.

В 2016–2018 годах предъявлено к исполнению 4 544 исполнительных документа на общую сумму 1 411,6 млн. рублей (в 2016 г. – 1 014 исполнительных документов на общую сумму 17,9 млн. рублей, в 2017 г. – 1 549 исполнительных документов на общую сумму 1 339,6 млн. рублей, в 2018 г. – 1 981 исполнительный документ на общую сумму 54,1 млн. рублей), вместе с этим в указанный период к казне Чувашской Республики предъявлено 17 исполнительных листов на общую сумму 14,3 млн. рублей.

V. Повышение качества предоставления государственных услуг, межведомственное взаимодействие

Минфин Чувашии оказывает одну государственную услугу «Дает письменные разъяснения налогоплательщикам и налоговым агентам по вопросам применения законодательства Чувашской Республики о налогах» (далее – государственная услуга), которая включена в перечень государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти Чувашской Республики, утвержденный распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 31 мая 2016 г. № 368-р.

Государственная услуга оказывается юридическим и физическим лицам в соответствии с Административным регламентом предоставления государственной услуги «Дает письменные разъяснения по вопросам применения законодательства Чувашской Республики о налогах», утвержденным приказом Минфина Чувашии от 18 июня 2012 г. № 84/п (зарегистрирован в Министерстве юстиции Чувашской Республики 9 августа 2012 г., регистрационный № 1250), который размещен в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)».

Государственная услуга предоставляется заявителю посредством письменного информирования с использованием средств почтовой, факсимильной связи либо электронной почты на бесплатной основе.

В 2016–2018 годах в Минфин Чувашии поступило 47 обращений юридических и физических лиц, в том числе: в 2016 году – 18 обращений, в 2017 году – 19 и в 2018 году – 10 обращений.

Государственная услуга за названный период оказана 27 юридическим лицам и 20 физическим лицам.

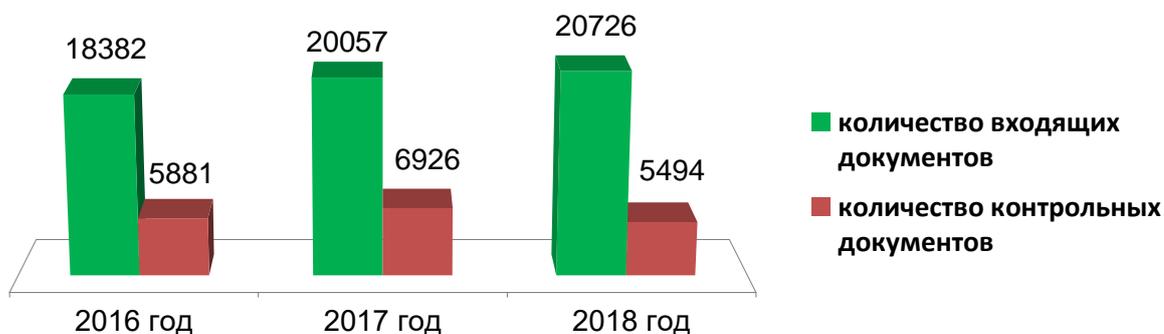
Кроме того, на сайте Минфина Чувашии размещен баннер «Госуслуги. Проще, чем кажется», по ссылке на который можно получить информацию об оказываемых государственных и муниципальных услугах, ведомствах, оказывающих данные услуги, а также получить большинство оказываемых федеральными, региональными и муниципальными органами услуг в электронном виде.

VI. Состояние и уровень исполнительской дисциплины в Министерстве финансов Чувашской Республики

Важную роль в обеспечении эффективности функционирования системы исполнительной власти в Российской Федерации играет последовательное повышение исполнительской дисциплины на всех ее уровнях.

Уровень исполнительской дисциплины в органах исполнительной власти Чувашской Республики характеризуется такими показателями, как качественное и своевременное выполнение решений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Главы Чувашской Республики, Кабинета Министров Чувашской Республики, поручений Главы Чувашской Республики, Председателя Кабинета Министров Чувашской Республики, а также своевременное внесение в установленном порядке в Администрацию Главы Чувашской Республики проектов правовых актов Чувашской Республики, направленных на приведение законодательства Чувашской Республики в соответствие с законодательством Российской Федерации. В течение 2016–2018 годов уровень исполнительской дисциплины в Минфине Чувашии составлял **100%**.

Динамика количества входящих и контрольных документов за 2016–2018 годы

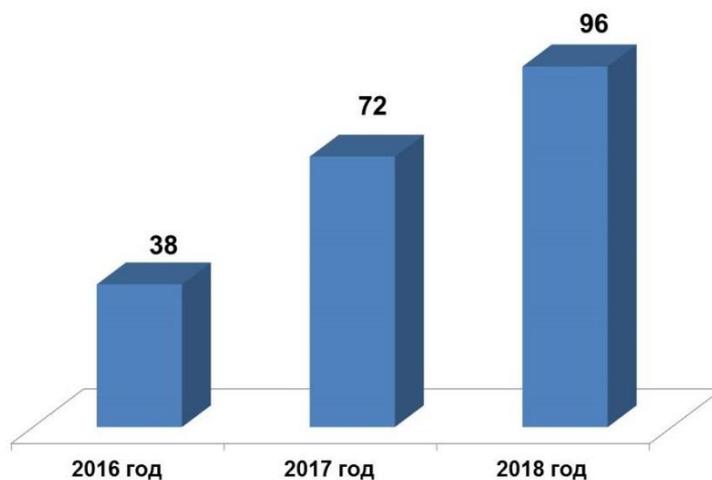


В Минфине Чувашии осуществляется ежедневный контроль за исполнением структурными подразделениями Минфина Чувашии контрольных документов. В отношении должностных лиц, допустивших несвоевременное исполнение документов, принимаются меры дисциплинарных взысканий, снижаются размеры премии. Благодаря эффективной работе в данном направлении исполнительская дисциплина в Минфине Чувашии находится на высоком уровне.

VII. Работа с обращениями граждан

В 2018 году в Минфин Чувашии поступило 96 обращений граждан, что на 33,3% больше, чем в 2017 году (72 обращения). На контроль взято исполнение 96 обращений, или 100% от общего числа поступивших обращений. По результатам рассмотрения даны подробные разъяснения и рекомендации 96 заявителям. Наиболее активные социальные группы – пенсионеры, рабочие, семьи с детьми.

Министр финансов Чувашской Республики, заместители министра ведут личный прием граждан в соответствии с утвержденным графиком и порядком приема граждан по личным вопросам. В ходе проведения Общероссийского дня приема граждан 12 декабря 2018 г. в Минфин Чувашии обратилось 7 человек, в том числе 6 заявителей в режиме видео- и аудиосвязи, принято 1 письменное обращение.



Обращения граждан, поступившие в Минфин Чувашии, по тематике и количеству распределены следующим образом: финансовые вопросы – 37 обращений (39% от общего количества), вопросы ЖКУ – 9 обращений (9%), вопросы, касающиеся социальных выплат, – 38 обращений (40%), вопросы строительства – 12 (12%).

Все обращения поступили от жителей Чувашской Республики. За 2018 год в Минфин Чувашии поступило 5 повторных обращений, что составляет 5,2% от общего количества обращений. Количество поступивших коллективных обращений – 11 (в 2017 г. – 3). Все поступившие

обращения рассмотрены в установленные законодательством сроки.

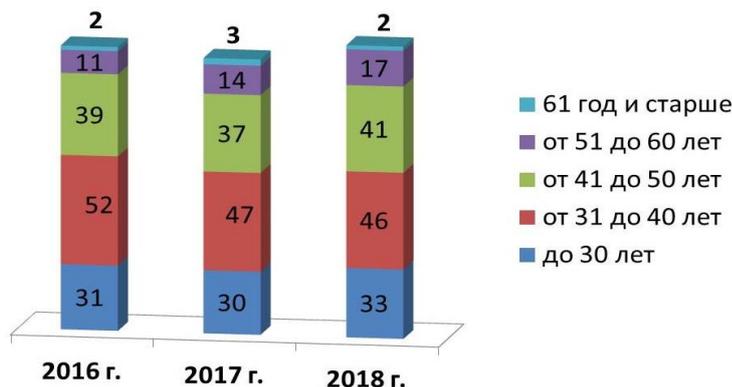
Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 17 апреля 2017 г. № 171 «О мониторинге и анализе результатов рассмотрения обращений граждан и организаций» Минфином Чувашии регулярно размещается на информационном ресурсе ССТУ.РФ в электронной форме информация о результатах рассмотрения обращений граждан и организаций, а также о мерах, принятых по таким обращениям.

VIII. Кадровая ситуация

По состоянию на 31 декабря 2018 г. штатная численность Минфина Чувашии составляла 159 единиц (фактическая численность – 151 человек), в том числе 147 единиц – должности государственной гражданской службы Чувашской Республики (далее – гражданская служба) (фактическая численность – 139 человек); на 31 декабря 2017 г. – 159 (143), государственных гражданских служащих Чувашской Республики (далее – гражданский служащий) – 147 (131); на 31 декабря 2016 г. – 161 (147), гражданских служащих – 149 (135).

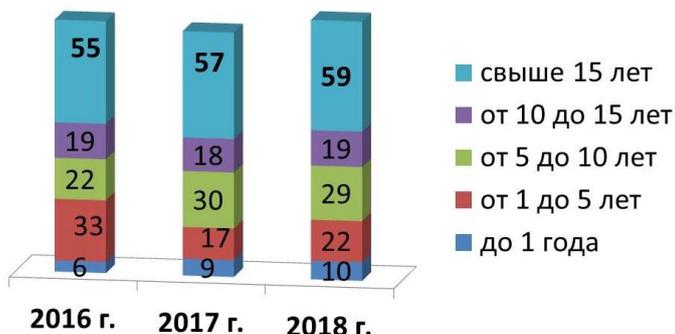
Средний возраст гражданских служащих в Министерстве – 39 лет.

Состав гражданских служащих по возрасту характеризуется следующими показателями:



97,12% гражданских служащих имеют высшее образование (на 31 декабря 2016 г. – 99,26%, на 31 декабря 2017 г. – 99,24%). Кадровый состав преимущественно представлен экономистами (66,91%), инженерами (8,63%) и юристами (4,32%).

Распределение гражданских служащих по стажу гражданской службы характеризуется следующими показателями:



В течение 2018 года уволено 15 гражданских служащих, из них 13 – по собственной инициативе, в 2017 году – 20 (18), в 2016 году – 19 (17); уволены 4 гражданских служащих, пребывавших в должности менее 1 года (в 2017 г. – 5, в 2016 г. – 2).

Одним из приоритетных направлений кадровой политики в Минфине Чувашии остается обеспечение

открытости гражданской службы в Министерстве. В целях обеспечения равного доступа граждан к гражданской службе на регулярной основе проводятся конкурсы на включение в кадровый резерв Министерства. Кадровый резерв Минфина Чувашии сформирован в соответствии с Положением о кадровом резерве на государственной гражданской службе Чувашской Республики, утвержденным Указом Главы Чувашской Республики от 24 июля 2017 г. № 82. В 2018 году проведено 15 конкурсов на включение в кадровый резерв Министерства (в 2017 г. – 18, в 2016 г. – 17), для участия в конкурсе подали документы 44 гражданских служащих (гражданина). Один конкурс не состоялся в связи с отсутствием кандидатов.

По состоянию на 31 декабря 2018 г. в кадровом резерве Минфина Чувашии состояли 49 лиц, в том числе 25 гражданских служащих (на 31 декабря 2017 г. – 70 лиц, на 31 декабря 2016 г. – 139 лиц). В 2018 году по результатам конкурсов в кадровый резерв Минфина Чувашии зачислены 33 гражданских служащих (гражданина).

В течение 2018 года в Минфине Чувашии замещено 45 должностей гражданской службы, из них:

28 – из кадрового резерва Минфина Чувашии;

17 – без проведения конкурсных процедур (8 – на должность «специалист 1 разряда», относящуюся к младшей группе должностей, 3 – по срочному служебному контракту, 6 – на должности, исполнение обязанностей по которым связано с государственной тайной).

С 18 по 19 января 2018 г. в Минфине Чувашии была проведена аттестация гражданских служащих в целях определения соответствия гражданских служащих замещаемым должностям гражданской службы на основе оценки профессиональной служебной деятельности. Аттестацию прошли 15 гражданских служащих, по результатам которой было принято решение о соответствии замещаемой должности всех гражданских служащих, прошедших аттестацию (в 2017 г. – 35, в 2016 г. – 43).

В 2018 году 36 гражданским служащим присвоен классный чин (в 2017 г. – 32, в 2016 г. – 60).

В рамках государственного заказа на дополнительное профессиональное образование гражданских служащих в течение 2018 года 51 гражданский служащий прошел курсы повышения квалификации, 2 – посетили обучающие семинары. В 2017 году 21 гражданский служащий прошел обучение по программам повышения квалификации, 1 гражданский служащий – по программе переподготовки. В 2016 году 59 гражданских служащих прошли обучение по программе повышения квалификации.

В течение 2018 года в отношении 11 лиц, впервые принятых на гражданскую службу, установлено наставничество. Завершено наставничество в отношении 12 гражданских служащих (в том числе переходящих с 2017 г. – 7 гражданских служащих), из них в 3 случаях наставничество завершено в связи с увольнением наставника либо наставляемого. В отношении 6 гражданских служащих наставничество продолжено в 2019 году.

Наставничество способствовало успешному прохождению гражданскими служащими испытательного срока, сокращению периода адаптации и профессионального становления наставляемых, выработке чувства ответственности за выполнение должностных обязанностей.

Ротация гражданских служащих в Минфине Чувашии не предусмотрена.

С целью привлечения молодых специалистов – выпускников образовательных организаций Минфин Чувашии приглашает студентов образовательных организаций для прохождения практики.

Заключены договоры об организации и проведении практики обучающихся:

- с профессиональным образовательным частным учреждением «Чебоксарский кооперативный техникум» Чувашпотребсоюза (в 2018 году сроком на 3 года);

- с федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова» (в 2018 году сроком на 5 лет);

- с государственным образовательным учреждением среднего профессионального образования «Канашский финансово-экономический колледж» (в 2017 году сроком на 5 лет).

В течение 2018 года прошли учебно-ознакомительную, производственную (преддипломную) практику 18 студентов образовательных организаций.

В 2016 году 2 сотрудника, в 2017 и 2018 годах по 1 сотруднику представляли Минфин Чувашии в конкурсе «Лучший государственный гражданский служащий Чувашской Республики». В 2018 году начальник Управления казначейства Смирнов И.Н. в конкурсе «Лучший государственный гражданский служащий Чувашской Республики» занял 1 место. В 2017 году начальник организационного отдела Маскин Е.В. занял 3 место и в 2016 году Тамиров В.Н., ведущий специалист-эксперт отдела налоговой политики и прогнозирования доходов, также занял 3 место.

IX. Повышение информационной открытости

Информационное сопровождение деятельности Министерства обеспечивается в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 января 2004 г. № 25 «Об обеспечении доступа граждан и организаций к информации о деятельности органов власти Чувашской Республики», распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 22 января 2013 г. № 23-р об утверждении регламентов размещения информации на Портале органов власти Чувашской Республики в сети «Интернет», а также приказом Минфина Чувашии от 12 апреля 2016 г. № 31/п «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Министерства финансов Чувашской Республики».

Доступ граждан и организаций к информации о деятельности Министерства обеспечивает официальный сайт Министерства финансов Чувашской Республики (<http://minfin.cap.ru>). Ведется его активное информационное наполнение: размещается полная информация об основных направлениях деятельности Министерства, представлен перечень нормативных правовых актов, определяющих полномочия Министерства, присутствует наиболее актуальная информация о том, как формируется и исполняется республиканский бюджет Чувашской Республики.

Ежедневно формируется новостная лента Министерства, освещаются все значимые события, на сайт своевременно выставляются новости, фото- и видеорепортажи.

В 2018 году в целях повышения уровня открытости бюджетных данных продолжены работа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», а также участие в проекте Министерства финансов Российской Федерации «Бюджет для граждан».

В системе «Электронный бюджет» в течение 2018 года продолжена работа по включению информации о государственных учреждениях в реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса.

На официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях (<http://bus.gov.ru>) обеспечено размещение информации о плановых и фактических результатах деятельности организаций сектора государственного управления Чувашской Республики.

На портале управления общественными финансами Чувашской Республики размещаются и поддерживаются в актуальном состоянии редакции законов Чувашской Республики о республиканском бюджете Чувашской Республики, отчеты об исполнении бюджета, а также информационно-аналитические материалы. Продолжена работа по размещению на портале Минфина Чувашии «Бюджет для граждан» информации о бюджете в формате, доступном для граждан.

Ежегодно проводятся конкурсы проектов по представлению «бюджета для граждан», то есть понятной для непрофессионалов версии бюджета. Основная цель конкурса – выявление и распространение лучшей практики представления бюджета в формате,



обеспечивающем открытость и доступность для широкого круга лиц информации о бюджете. В 2017 году победитель республиканского конкурса проектов ГАПОУ Чувашской Республики «Чебоксарский экономико-технологический колледж» Минобразования Чувашии также занял 3 место в федеральном конкурсе проектов по представлению «бюджета для граждан» в своей номинации (государственные и муниципальные услуги для граждан).

В результате проводимой работы по повышению открытости бюджетных данных Чувашская Республика по итогам 2018 года заняла 2 место по уровню открытости бюджетных данных среди регионов ПФО и вошла в группу лидеров, заняв 5 место среди 85 субъектов страны.

Поднявшись с 42 места (по итогам 2015 года) на 5 место указанного рейтинга, Чувашская Республика в результате переместилась из группы регионов с высоким уровнем открытости бюджетных данных в группу регионов с очень высоким уровнем открытости бюджетных данных.

Наименование субъекта	Место по России	Итого баллов
Краснодарский край	1	135
...		
Чувашская Республика	5	127
...		
Нижегородская область	46	85
...		
Республика Татарстан	75	49,5
...		
Республика Мордовия	77	46
...		
Республика Марий Эл	81	40

Рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных

Начиная с 2018 года Минфином Чувашии совместно с кредитными организациями, органами исполнительной власти Чувашской Республики, а также территориальными органами федеральных органов исполнительной власти реализуется проект «Безналичная Чувашия», призванный повысить долю безналичных расчетов населения.

В рамках указанного проекта:

- обеспечена возможность безналичной оплаты проезда в общественном транспорте на территории гг. Чебоксары и Новочебоксарска;
- оснащены терминалами для безналичных расчетов большинство государственных и муниципальных учреждений, оказывающих платные услуги населению;
- проводится активное информационное сопровождение проекта в социальных сетях, средствах массовой информации, реализуются мероприятия по повышению финансовой грамотности населения.

По итогам проводимых мероприятий в 2018 году обеспечена положительная динамика следующих показателей:

- доля безналичных расчетов в общем объеме операций с использованием банковских карт – увеличение с 24 до 29,9%;
- доля граждан, выплата пенсий и иные социальные выплаты которым осуществляются безналичным способом, – увеличение с 36 до 43,1%;
- доля кредитных организаций, принимающих участие в доставке пенсий и иных социальных выплат безналичным способом, – увеличение с 59 до 67,9%;
- доля платежей за услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства, принятых безналичным способом, – увеличение с 40 до 64%;
- доля платежей за проезд на общественном транспорте, принятых безналичным способом, – увеличение с 55 до 65%.

Об информационной открытости деятельности Министерства свидетельствует активное упоминание ведомства, чаще в позитивном контексте, в телевизионных и печатных средствах массовой информации.

По итогам 2018 года в средствах массовой информации размещено 798 материалов по направлениям деятельности Минфина Чувашии, из них на официальном сайте Министерства – 499 новостных публикаций, в печатных изданиях – 215 статей, на телевизионных каналах выпущено 74 видеосюжета, на радио – 10 сюжетов, в том числе выступления представителей Министерства.

Следует отметить, что в республике хорошо поставлена работа по повышению финансовой грамотности: в регионе активно реализуются мероприятия в рамках проекта Минфина России «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации», а также мероприятия, инициируемые Банком России.



Особое значение придается формированию финансово грамотного поведения у подрастающего поколения.

Начиная с дошкольного и младшего школьного возраста проводятся образовательные занятия, предусматривающие знакомство детей с простейшими финансовыми понятиями и инструментами. С 2015 года выпускаются интерактивные книжки-раскраски для младших школьников.



С 2014 года Чувашия ежегодно участвует во всероссийских программах «Дни финансовой грамотности в учебных заведениях» и «Неделя финансовой грамотности». На территории Чувашской Республики ежегодно проводятся открытые уроки, викторины, мастер-классы, семинары для учащихся, студентов и преподавателей. Так, в частности, в 2017/18 учебном году проведено 1160 мероприятий с участием более 42 тыс. человек.

При поддержке Банка России для школьников проводятся ежегодные циклы онлайн-уроков через сеть «Интернет». В 2018 году в них приняли участие более 17 тыс. учащихся из 148 общеобразовательных организаций республики, или из каждой третьей школы.

Совместно с Отделением – НБ Чувашская Республика организована работа со студентами по подготовке волонтеров и тьютеров с целью проведения открытых уроков для школьников 1–4 и 5–9 классов, пенсионеров и других категорий населения в муниципальных районах и городских округах.

В 2018 году на базе БУ ЧР ДПО «Чувашский республиканский институт образования» Минобразования Чувашии (далее – институт) прошел командный турнир по образовательной настольной игре «Не в деньгах счастье» среди 18 общеобразовательных школ Чувашской Республики.

С 2016 года в школы республики поступают учебные пособия и учебно-методическая литература, разработанные в рамках реализации Минфином России проекта «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации» (комплекты для 8–9,

10–11 классов базового и экономического профиля). Материал используется для проведения занятий по финансовой грамотности в рамках школьных курсов «Обществознание», «Экономика» и других предметов либо в рамках внеучебных занятий.

В 2017 году для дальнейшего укрепления методической базы подписано Соглашение о распространении учебно-методических комплектов с целью реализации образовательных программ по финансовой грамотности в образовательных организациях, а также обеспечения муниципальной библиотечной сети на территории Чувашской Республики с Минфином России и Некоммерческим фондом реструктуризации предприятий и развития финансовых институтов.

В целом из республиканского бюджета Чувашской Республики на приобретение учебников и методических пособий по финансовой грамотности выделено более 10 млн. рублей.

В период с 22 по 26 октября 2018 г. на базе института сотрудниками и преподавателями Казанского межрегионального методического центра были организованы курсы по программе повышения квалификации педагогических работников «Содержание и методика преподавания курса финансовой грамотности различным категориям обучающихся» (72 часа). Количество педагогических работников, прошедших обучение, – 145 человек.

В период с ноября 2018 года по март 2019 года преподавателями института проведены курсы повышения квалификации в рамках разработанных программ:

элективный курс «Основы управления личными финансами» (18 часов). Количество педагогических работников, прошедших обучение, – 47 человек;

методика преподавания курса «Основы финансовой грамотности» в общеобразовательных организациях Чувашской Республики» (36 часов). Количество педагогических работников, прошедших обучение, – 16 человек.

В октябре 2017 года на базе МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 3» г. Канаш состоялся образовательный семинар «Финансовая грамотность – инновационное направление в образовании детей», в котором приняли участие более 150 учителей.

В апреле 2018 года на базе МБОУ «СОШ № 24» г. Чебоксары преподавателями института был проведен образовательный семинар на тему «Методические проблемы преподавания и организации курса «Основы финансовой грамотности» в образовательных организациях Чувашской Республики» для учителей истории и обществознания. В семинаре приняли участие 29 педагогических работников.

Для граждан работоспособного возраста, пенсионеров и других слоев населения проводятся мероприятия в рамках ежегодной акции «Всероссийская неделя сбережений». Так, в 2017–2018 годах были организованы площадки в образовательных организациях, организациях сферы здравоохранения, культуры, спорта, промышленности и прочих отраслей. Всего за 2 года проведены порядка 500 мероприятий. При этом значительное количество мероприятий проведено представителями кредитных и страховых организаций.

Кроме того, центрами занятости населения гражданам предоставляется информация об основных и приоритетных направлениях развития малого предпринимательства, об организациях, занимающихся вопросами самозанятости, видах и условиях оказываемых услуг, возможностях и условиях обучения основам малого предпринимательства и профессиям, необходимым для организации собственного дела:

- основам самозанятости обучились и ознакомились с законодательной базой по предпринимательству, вопросами бухгалтерского учета и налогообложения в малом и



среднем бизнесе, организационно-правовыми формами в 2017 году 38 человек, в 2018 году – 30 человек;

- получили консультативную и методическую помощь по вопросам организации и ведения предпринимательской деятельности в 2017 году 154 человека, в 2018 году – 384 человека;

- получили свидетельства индивидуального предпринимателя в 2017 году 72 человека, в 2018 году – 40 человек.

Ежегодно для безработных граждан на базе центров занятости населения ГАУ Чувашской Республики «Учебно-методический центр «Аспект» Минтруда Чувашии проводится психологический тренинг на тему «Я. Успех. Управление личными финансами». В данном тренинге приняли участие в 2017 году 103 человека, в 2018 году – 40 человек.

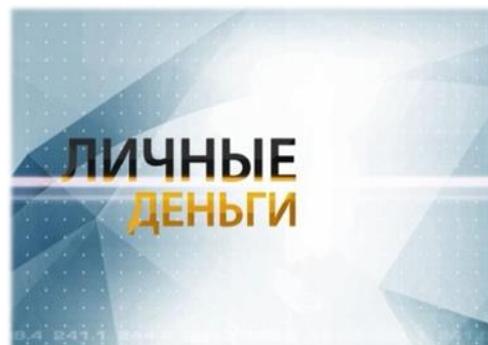
Республиканские средства массовой информации также активно участвуют в реализации Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017–2023 годы. В частности, республиканская и районная (городская) пресса систематически освещает проблематику повышения финансовой грамотности населения Чувашской Республики и защиты прав потребителей финансовых услуг. Так, в 2018 году в печатных средствах массовой информации вышло более 150 материалов, в январе 2019 года – более 10.

Особое внимание масс-медиа уделяют информированию населения о противоправной деятельности организаций, привлекающих денежные средства населения по принципу «финансовых пирамид», фирм-«однодневок», а также практикующих выплату «серых зарплат». Средства массовой информации рассказывают о нарушениях трудового законодательства, неформальной занятости, недопустимости выплаты и получения «серых зарплат», последствиях подобных действий, возбуждении уголовных дел в отношении организаторов «финансовых пирамид», а также рейдах налоговых инспекторов по выявлению «серой занятости». Кроме того, в материалах рассказывается об уголовной ответственности организаторов «финансовых пирамид», недопустимости преступного бизнеса и получения услуг нелегальных кредиторов.

В марте 2018 года в региональном эфире телеканала «Россия-24» вышла программа «Вести. Интервью» с активисткой проекта «За права заемщиков» Общероссийского народного фронта Александрой Бурцевой. Обсуждались вопросы о том, как распознать «финансовую пирамиду» и кто такие черные кредиторы, почему не стоит верить объявлениям, которые обещают избавить от долгов.

С 2016 года на канале «Россия-24» (региональный выпуск) выпускается еженедельная информационная программа «Личные деньги» по наиболее актуальным и проблемным вопросам в финансовой сфере для широкого круга населения.

На федеральном уровне Чувашская Республика отмечается как регион, активно внедряющий новые проекты по финансовой грамотности. Ежегодно организационный комитет программы «Дни финансовой грамотности» выражает благодарность Главе Чувашии Михаилу Игнатьеву за эффективную реализацию проекта на территории республики.



Х. Деятельность по противодействию коррупции в Министерстве финансов Чувашской Республики

В 2018 году в Минфине Чувашии на основании информации, поступившей от лица, ответственного за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, проведен контроль за расходами в отношении 5 гражданских служащих (в 2017 г. – в отношении 2 гражданских служащих). В ходе проверок выявлено одно незначительное нарушение при представлении сведений о доходах в отношении одного гражданского служащего.

Также в 2018 году проведена проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных гражданином при поступлении на гражданскую службу. Проверка показала, что при поступлении на гражданскую службу гражданином представлены полные и достоверные сведения.

В течение 2018 года проведено 5 заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Чувашской Республики, замещающих должности государственной гражданской службы Чувашской Республики в Минфине Чувашии (в 2017 г. – 7 заседаний, в 2016 г. – 6 заседаний).

Комиссией рассмотрены материалы в отношении 14 гражданских служащих (граждан, ранее замещавших должности гражданских служащих) (в 2017 г. – 10, в 2016 г. – 23), в том числе касающиеся:

- представления неполных и (или) недостоверных сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, в отношении 1 гражданского служащего (в 2016 г. – 11);

- контроля за расходами, в отношении 5 гражданских служащих (в 2017 г. – 2, в 2016 г. – 4);

- дачи согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора, в отношении 8 граждан, ранее замещавших должности гражданских служащих (в 2017 г. – 9, в 2016 г. – 12).

По итогам проведенных проверок и рассмотрения их результатов на заседаниях указанной комиссии основания для привлечения гражданских служащих к дисциплинарной ответственности в 2017 и 2018 годах не выявлены.

В 2018 году работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений проводилась в Министерстве в соответствии с Планом мероприятий по противодействию коррупции в Минфине Чувашии на 2018 год. В соответствии с Планом были проведены:

- работа по совершенствованию нормативной базы по вопросам противодействия коррупции;

- антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов;

- мониторинг факторов, порождающих коррупцию или способствующих её распространению;

- антикоррупционные мероприятия, проводимые в рамках осуществления государственных закупок;

- антикоррупционные мероприятия в рамках реализации кадровой политики;

- обеспечение доступа граждан и организаций к информации о деятельности Министерства.

Кроме того, в Министерстве на постоянной основе проводится разъяснительная работа с гражданскими служащими о необходимости соблюдения ими ограничений и запретов, требований о предотвращении и об урегулировании конфликта интересов, исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

XI. Цели и задачи на долгосрочный период

1

Главной и основной задачей остается обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости республиканского бюджета Чувашской Республики и местных бюджетов

Для этого нужно обеспечить:

предсказуемость бюджетной системы республики в условиях внешних и внутренних макроэкономических вызовов, которые могут возникать вследствие реализации различных сценариев развития российской и мировой экономики

выработку превентивных мер, применение которых при негативном воздействии внешних экономических факторов позволит обеспечить выполнение поставленной задачи

продолжение работы по формированию оптимальной структуры государственного долга Чувашской Республики, позволяющей минимизировать расходы консолидированного и республиканского бюджетов Чувашской Республики на его обслуживание

Указанное возможно только в рамках комплексного подхода, включающего в себя следующие основные направления и мероприятия:

обеспечение взаимного соответствия и координации Бюджетного прогноза Чувашской Республики на период до 2035 года с другими документами государственного стратегического планирования Чувашской Республики, в первую очередь со Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года и государственными программами Чувашской Республики;

использование в целях долгосрочного бюджетного прогнозирования и планирования инициативных мер и решений, позволяющих достичь требуемых результатов и уровня сбалансированности республиканского бюджета Чувашской Республики и местных бюджетов;

совершенствование межбюджетных отношений, повышение прозрачности, эффективности предоставления и распределения межбюджетных трансфертов, способствующие укреплению финансовой самостоятельности местных бюджетов.

2

Необходимо продолжить работу по наращиванию собственного налогового потенциала, инвестиционной и предпринимательской активности республики

Указанное планируется осуществлять путем:

развития доходного потенциала республики посредством стимулирования роста инвестиций в основной капитал и повышения инвестиционной привлекательности

поддержки предпринимательской и инвестиционной активности, сохранения льготных условий налогообложения для инвесторов, создания дополнительных условий для привлечения инвестиций в экономику республики

сохранения и развития налогового потенциала, в том числе за счет улучшения качества налогового администрирования, сокращения «теневое» сектора экономики, реализации комплекса мер бюджетного и налогового стимулирования для привлечения инвестиций в реализацию приоритетных направлений и проектов, способных увеличить поступление доходов в бюджеты бюджетной системы республики

совершенствования налогового законодательства Чувашской Республики, включая оптимизацию налоговых льгот и иных преференций, предоставляемых хозяйствующим субъектам в зависимости от их востребованности и экономического эффекта

3

Необходимо продолжить работу по повышению эффективности расходования бюджетных средств

Сегодня необходимо:

усилить контроль за эффективностью расходования средств на уровне главных распорядителей средств республиканского бюджета Чувашской Республики, в том числе за счет повышения эффективности государственного финансового контроля

внедрить систематический мониторинг оценки достижения (недостижения) целевых индикаторов (показателей) государственных программ Чувашской Республики, показателей результативности использования межбюджетных трансфертов

Особую актуальность данная задача приобретает в условиях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации», в соответствии с которым в случае недостижения субъектом Российской Федерации установленных значений показателей результативности использования субсидии, предоставляемой из федерального бюджета, ставится вопрос о возврате в федеральный бюджет части предоставленной субъекту Российской Федерации субсидии.

4

Продолжить работу по обеспечению открытости и прозрачности бюджетного процесса, широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений