

Отчет

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Исполнение муниципальными образованиями соглашений, заключенных с Министерством финансов Чувашской Республики в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета за 2017 - 2018 годы (параллельно с муниципальными контрольно-счетными органами)».

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве от 25 декабря 2013 года, пункт 2.3 Плана работы Совета контрольно-счетных органов Чувашской Республики на 2019 год, распоряжение Контрольно-счетной палаты Порецкого района от 22.01.2019 № 01-РК.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: нормативно-правовые акты и другие документы, подтверждающие исполнение муниципальными образованиями соглашений, заключенных с Министерством финансов Чувашской Республики в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета за 2017 - 2018 годы.

3. Объекты проверяемых учреждений: сельские поселения Порецкого района Чувашской Республики: Мишуковское сельское поселение; Напольновское сельское поселение; Никулинское сельское поселение; Рындинское сельское поселение; Сиявское сельское поселение.

4. Проверяемый период деятельности: 2017 - 2018 годы.

5. Срок проведения мероприятия: с 23.01.2019 по 15.03.2019 года (с перерывами для составления заключений на представляемые нормативные документы Порецкого района и сельских поселений Порецкого района).

В ходе проведения данного мероприятия установлено следующее:

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации Министерством финансов Чувашской Республики с органами местного самоуправления, заключены Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов на 2017 и 2018 годы (далее – Соглашения).

К указанным органам местного самоуправления отнесены администрация Порецкого района и 12 сельских поселений находящихся на территории Порецкого района.

Отчетность о выполнении мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджеты сельских поселений (Приложение № 1 к Соглашению) за 2017 и 2018 годы представлена всеми муниципальными образованиями, заключившими Соглашения в сроки указанные в п. 2.2 Соглашения.

Перечень муниципальных образований Чувашской Республики, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов) определен:

на 2017 год - приказом Министерства финансов Чувашской Республики от 28.10.2016 № 99/п «Об утверждении на 2017 год перечней муниципальных образований Чувашской Республики, распределенных в зависимости от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в объеме собственных доходов местных бюджетов» (**приложение №3** к настоящему приказу), по Порецкому району:

Мишуковское сельское поселение;
Напольновское сельское поселение;
Никулинское сельское поселение;
Рындинское сельское поселение;
Сиявское сельское поселение.

на 2018 год - приказом Министерства финансов Чувашской Республики от 27.10.2017 № 102/п «Об утверждении на 2018 год перечней муниципальных образований Чувашской Республики, распределенных в зависимости от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в объеме собственных доходов местных бюджетов» (**приложение №3** к настоящему приказу), по Порецкому району:

Мишуковское сельское поселение;
Никулинское сельское поселение;
Рындинское сельское поселение;
Сиявское сельское поселение.

1. Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства РФ при формировании и исполнении местного бюджета сельского поселения.

В соответствии с заключенным Соглашением органы муниципального образования при формировании бюджета обязаны соблюдать следующие требования бюджетного законодательства Российской Федерации:

- дефицит бюджета, установленный решением представительного органа муниципального образования о бюджете сельского поселения не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета местного бюджета

без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

- предельный объем муниципального долга, установленный решением о бюджете не должен превышать 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

- объем расходов на обслуживание муниципального долга, утвержденный решением о бюджете по данным отчета об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из республиканского бюджета Чувашской Республики.

По всем сельским поселениям Решениями собрания депутатов о бюджете на 2017 год (после всех уточнений) дефицит бюджета утвержден и исполнен в размере превышающего 5 процентов (за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета), что соответствует пункту 3 статьи 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

В 2018 году по Сиявскому сельскому поселению Решением собрания депутатов о бюджете на 2018 год (после всех уточнений) дефицит бюджета утвержден в размере превышающего 5 процентов (9,26%), что соответствует пункту 3 статьи 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета). По итогам исполнения бюджета Сиявским сельским поселением за 2018 год сложился дефицит в сумме 68,9 тыс. рублей (7,8%).

По Мишуковскому, Никулинскому, Рындинскому сельским поселениям по итогам исполнения бюджета за 2018 год сложился профицит.

Решениями собрания депутатов сельских поселений о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, предельный объем муниципального долга, а также верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2018 года установлены в пределах ограничений, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации и составляют 50,0 тыс. рублей.

Утвержденный объем расходов на обслуживание муниципального долга составляет 0,0 рублей и соответствует ограничениям, установленным статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Решениями о бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, предельный объем муниципального долга, а также верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2018 года установлены в сумме 0,0 тыс. рублей.

Утвержденный объем расходов на обслуживание муниципального долга составляет 0,0 рублей.

Параметры предельного объема муниципального долга, верхнего предела муниципального внутреннего долга на 1 января 2018 года, 1 января 2019 года, а также расходов на его обслуживание установлены в рамках бюджетного законодательства.

2. Проверка выполнения мер по повышению налоговых и неналоговых доходов местного бюджета сельского поселения

Формирование доходов бюджета сельских поселений осуществляется за счет собственных (налоговых и неналоговых) доходов и безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

На территории сельских поселений Порецкого района в 2017 и 2018 годах действовали 7 муниципальных программ:

- «Развитие жилищного строительства и сферы жилищно-коммунального хозяйства»;
- «Развитие культуры и туризма»;
- «Развитие физической культуры и спорта»;
- «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Октябрьского сельского поселения»;
- «Развитие транспортной системы»;
- «Управление общественными финансами и муниципальным долгом»;
- «Развитие потенциала муниципального управления».

Исполнения доходов бюджета **Мишуковского сельского поселения** по годам в разрезе собственных доходов и безвозмездных перечислений показаны в таблице №1.

Таблица № 1 (тыс. рублей)

№ п/п	Наименование дохода	Исполнено		Отклонение (+,-) 2017/2016		Исполнено 2018	Отклонение (+,-) 2018 г./ к 2017 г	
		2016	2017	сумма	%		сумма	%
1.	Налоговые доходы, в том числе	307,9	219,1	-88,8	71,1	306,2	87,1	139,7
	1. Налог на доходы физических лиц	9,1	13,6	4,5	149,4	16,0	2,4	117,6
	2. Налоги от уплаты акцизов	143,4	102,0	-41,4	71,1	111,3	9,3	109,1
	3. Налог на совокупный доход (ЕСХН)	2,6	4,7	2,1	180,7	12,5	7,8	266
	4. Налоги на имущество	151,5	96,4	-55,1	63,6	165,1	68,7	171,3
	4.1. Налог на имущество физических лиц	18,2	9,4	-8,8	51,6	51,4	42,0	546,8
	4.2. Земельный налог	133,3	86,9	-46,4	65,2	113,7	26,8	130,8
	5. Государственная пошлина	1,3	2,4	1,1	184,6	1,3	-1,1	54,2

2.	Неналоговые доходы, в том числе	231,4	354,3	122,9	153	213,0	-141,3	60,1
	1. от аренды земли	232,0	325,2	93,2	140,2	209,4	-115,8	64,4
	2. от аренды имущества	3,6	3,6	-	100	3,6	-	100
	3. прочие неналоговые доходы	-4,2	25,6	29,8	-	-	-25,6	-
3.	Итого налоговые и неналоговые доходы	539,3	573,5	34,2	106,3	519,2	-54,3	90,5

По данным таблицы видно, что поступление собственных доходов в 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличилось на 34,2 тыс. рублей (106,3%), в 2018 году по сравнению с 2017 годом уменьшилось на 54,3 тыс. рублей (90,5%).

По налоговым доходам наблюдается в 2017 году уменьшение поступлений на сумму 88,8 тыс. рублей или на 28,9% по сравнению с 2016 годом, в 2018 году – увеличение на 87,1 тыс. рублей или на 39,7% по сравнению с 2017 годом. Тенденция увеличения в 2018 году наблюдается в основном за счет налога на имущество физических лиц (на 42,0 тыс. рублей), земельного налога (на 26,8 тыс. рублей), доходов от уплаты акцизов (9,3 тыс. рублей) и единого сельскохозяйственного налога (7,8 тыс. рублей).

По неналоговым доходам наблюдается увеличение поступлений в 2017 году на сумму 122,9 тыс. рублей или на 22,9% по сравнению с 2016 годом. Увеличение произошло в связи с оплатой задолженности по арендной плате за земли за 2016 год. В 2018 году поступление доходов, получаемых в виде арендной платы за земли, составило 209,4 тыс. рублей, что по сравнению с 2017 годом ниже на 115,8 тыс. рублей или на 35,6%, в связи с прекращением договоров аренды СПК «Маяк».

По Мишуковскому сельскому поселению заключены 9 договоров аренды земельных участков с 3 арендаторами. По состоянию на 01.01.2019 г. за арендаторами числится текущая задолженность в сумме 3,3 тыс. рублей.

Исполнения доходов бюджета **Никулинского сельского поселения** по годам в разрезе собственных доходов и безвозмездных перечислений показаны в таблице № 2.

Таблица № 2 (тыс. рублей)

№ п/п	Наименование дохода	Исполнено		Отклонение (+,-) 2017/2016		Исполнено 2018	Отклонение (+,-) 2018 г./ к 2017 г	
		2016	2017	сумма	%		сумма	%
1.	Налоговые доходы, в том числе	346,3	287,2	-59,1	82,9	268,1	-19,1	93,3
	1. Налог на доходы физических лиц	49,9	24,3	-25,6	48,7	25,9	1,6	106,6
	2. Налоги от	140,5	99,9					

	уплаты акцизов			-40,6	71,1	109,1	9,2	109,2
	3. Налог на совокупный доход (ЕСХН)	-	11,5	11,5	-	-	-11,5	-
	4. Налоги на имущество	154,5	148,3	-6,2	96	130,0	-18,3	87,7
	4.1. Налог на имущество физических лиц	9,8	10,6	0,8	108,2	16,2	5,6	152,8
	4.2. Земельный налог	144,7	137,7	-7,0	95,2	113,8	-23,9	82,6
	5. Государственная пошлина	1,4	3,2	1,8	228	3,1	-0,1	96,9
2.	Неналоговые доходы, в том числе	80,4	79,0	-1,4	98,2	102,4	23,4	129,6
	1. от аренды земли	71,9	61,0	-10,9	84,8	58,8	-2,2	96,4
	2. от аренды имущества	7,9	18,0	10,1	227,8	28,1	10,1	156,1
	3. прочие неналоговые доходы	-	-	-	-	15,5	15,5	-
3.	Итого налоговые и неналоговые доходы	426,7	366,2	-60,5	85,8	370,5	4,3	101,2

По данным таблицы видно, что поступление собственных доходов в 2017 году по сравнению с 2016 годом уменьшилось на 60,5 тыс. рублей (85,8%), в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличилось на 4,3 тыс. рублей (101,2%).

По налоговым доходам наблюдается в 2017 году уменьшение поступлений на сумму 59,1 тыс. рублей или на 17,1% по сравнению с 2016 годом, в 2018 году – уменьшение на 19,1 тыс. рублей или на 6,7% по сравнению с 2017 годом. Тенденция снижения в 2018 году наблюдается в основном за счет земельного налога (на 23,9 тыс. рублей) и единого сельскохозяйственного налога (11,5 тыс. рублей).

По неналоговым доходам наблюдается уменьшение поступлений в 2017 году на сумму 1,4 тыс. рублей или на 1,8% по сравнению с 2016 годом. В 2018 году наблюдается увеличение поступлений на сумму 23,4 тыс. рублей или на 29,6% по сравнению с 2017 годом. Увеличение поступления неналоговых доходов связано с оплатой доходов от аренды имущества на 10,1 тыс. рублей, и прочих неналоговых доходов на 15,5 тыс. рублей.

По Никулинскому сельскому поселению заключены 3 договора аренды земельных участков с 3 арендаторами.

По состоянию на 01.01.2019 г. за арендаторами числится задолженность в сумме 4,3 тыс. рублей.

Исполнения доходов бюджета **Рындинского сельского поселения** по годам в разрезе собственных доходов и безвозмездных перечислений показаны в таблице № 3.

Таблица № 3 (тыс. рублей)

№ п/п	Наименование дохода	Исполнено		Отклонение (+,-) 2017/2016		Исполнено 2018	Отклонение (+,-) 2018 г./ к 2017 г	
		2016	2017	сумма	%		сумма	%
1.	Налоговые доходы, в том числе	443,2	328,7	-114,5	74,2	347,6	18,9	105,7
	1. Налог на доходы физических лиц	29,8	18,3	-11,5	61,4	22,6	4,3	123,5
	2. Налоги от уплаты акцизов	266,3	189,4	-76,9	71,1	206,7	17,3	109,1
	4. Налоги на имущество	143,1	115,0	-28,1	80,4	116,8	1,8	101,6
	4.1. Налог на имущество физических лиц	15,3	13,3	-2,0	86,9	15,3	2,0	115
	4.2. Земельный налог	127,7	101,7	-26,0	79,6	101,5	-0,2	99,8
	5. Государственная пошлина	4,0	5,9	1,9	147,5	1,4	-4,5	23,7
2.	Неналоговые доходы, в том числе	67,2	113,5	46,3	168,9	240,3	126,8	211,7
	1. от аренды земли	60,0	101,4	41,4	169	216,7	115,3	213,7
	2. от аренды имущества	9,7	7,3	-2,4	75,3	7,3	-	100
	3. от оказания платных услуг	-	-	-	-	16,3	16,3	-
3.	Итого налоговые и неналоговые доходы	510,4	442,2	-68,2	86,6	587,9	145,7	132,9

По данным таблицы видно, что поступление собственных доходов в 2017 году по сравнению с 2016 годом уменьшилось на 68,2 тыс. рублей (86,6%), в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличилось на 145,7 тыс. рублей (132,9%).

По налоговым доходам наблюдается в 2017 году уменьшение поступлений на сумму 114,5 тыс. рублей или на 25,8% по сравнению с 2016 годом, в 2018 году – увеличение на 18,9 тыс. рублей или на 5,7% по сравнению с 2017 годом. Тенденция увеличения в 2018 году наблюдается в основном за счет доходов от уплаты акцизов (17,3 тыс. рублей).

По неналоговым доходам наблюдается увеличение поступлений в 2017 году на сумму 46,3 тыс. рублей или на 68,9% по сравнению с 2016 годом. В 2018 году наблюдается увеличение поступлений по неналоговым доходам на сумму 126,8 тыс.

рублей или на 111,7% по сравнению с 2017 годом. Увеличение произошло в связи с оплатой арендной платы за земли по вновь заключенным договорам в 2017 году с ООО «КиПиАй Агро».

По Рындинскому сельскому поселению заключено 8 договоров аренды земельных участков с 2 арендаторами.

По состоянию на 01.01.2019 г. за арендаторами числится текущая задолженность в сумме 8,1 тыс. рублей.

Администрацией сельского поселения в проверяемом периоде проводилась претензионно-исковая работа по взысканию задолженности по арендным платежам. Так, ООО Агрофирме «Рындино» были направлены претензионные письма по задолженности по арендной плате за земельные участки на суммы 18,9 тыс. рублей и 8,1 тыс. рублей. Требования исполнены. Пени за несвоевременную уплату арендной платы за земельные участки не начислялись.

Исполнения доходов бюджета **Сиявского сельского поселения** по годам в разрезе собственных доходов и безвозмездных перечислений показаны в таблице № 4.

Таблица № 4 (тыс. рублей)

№ п/п	Наименование дохода	Исполнено		Отклонение (+,-) 2017/2016		Исполнено 2018	Отклонение (+,-) 2018 г./ к 2017 г	
		2016	2017	сумма	%		сумма	%
1.	Налоговые доходы, в том числе	824,3	626,6	-197,7	76,0	692,9	66,3	110,6
	1. Налог на доходы физических лиц	21,3	19,0	-2,3	89,2	16,2	-2,8	85,3
	3. Налоги от уплаты акцизов	597,0	420,5	-176,5	70,4	461,2	40,7	109,7
	3. Налог на совокупный доход (ЕСХН)	2,5	0,2	-2,3	8	9,8	9,6	x
	4. Налоги на имущество	186,3	180,9	-5,4	97,1	201,0	20,1	111,1
	4.1. Налог на имущество физических лиц	30,8	15,2	-15,6	49,3	38,1	22,9	250,6
	4.2. Земельный налог	155,5	165,7	10,2	106,5	162,9	-2,8	98,3
	5. Государственная пошлина	17,3	2,9	-14,4	16,7	0,8	-2,1	27,6
	6. отменен. налоги	-	3,1	3,1	-	3,8	0,7	122,6
2.	Неналоговые доходы, в том числе	385,8	11,0	-374,8	2,8	181,7	170,7	в 16,5
	1. от аренды земли	386,1	11,0	-374,8	2,8	181,7	170,7	в 16,5
3.	Итого налоговые и	1210,2	637,6	-572,6	52,7	874,6	237,0	137,2

	неналоговые доходы							
--	-------------------------------	--	--	--	--	--	--	--

По данным таблицы видно, что поступление собственных доходов в 2017 году по сравнению с 2016 годом уменьшилось на 572,6 тыс. рублей (52,7%), в 2018 году по сравнению с 2017 годом поступление собственных доходов увеличилось на 237,0 тыс. рублей (137,2%).

По налоговым доходам наблюдается в 2017 году уменьшение поступлений на сумму 197,7 тыс. рублей или на 24% по сравнению с 2016 годом, в 2018 году – увеличение на 66,3 тыс. рублей или на 10,6% по сравнению с 2017 годом. Тенденция увеличения в 2018 году наблюдается в основном за счет налога на имущество физических лиц (на 22,9 тыс. рублей), доходов от уплаты акцизов (40,7 тыс. рублей) и единого сельскохозяйственного налога (9,6 тыс. рублей).

По неналоговым доходам наблюдается уменьшение поступлений в 2017 году на сумму 374,8 тыс. рублей или на 97,2% по сравнению с 2016 годом. Снижение произошло в связи с передачей полномочий с 1 января 2017 года по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и которые расположены на территориях сельских поселений, на уровень муниципального района. В 2018 году поступление доходов, получаемых в виде арендной платы за земли, составило 181,7 тыс. рублей, что по сравнению с 2017 годом выше на 170,7 тыс. рублей, в связи с заключением договора аренды за земельные участки с ООО «Сычуань-Чувашия Агропромышленная торговая компания».

По Сиявскому сельскому поселению заключены 2 договора аренды земельных участков с 2 арендаторами.

Исполнения доходов бюджета **Напольновского сельского поселения** по годам в разрезе собственных доходов и безвозмездных перечислений показаны в таблице №5.

Таблица № 5 (тыс. рублей)

№ п / п	Наименование дохода	Исполнено		Отклонение (+,-) 2017/2016		Исполне но 2018	Отклонение (+,-) 2018 г./ к 2017 г	
		2016	2017	сумма	%		сумма	%
1	Налоговые доходы, в том числе	704,9	470,0	-234,9	66,7	684,7	214,7	145,7
	1. Налог на доходы физических лиц	36,9	38,2	1,3	103,5	47,2	9,0	123,5
	2. Налоги от уплаты акцизов	400,9	281,0	-119,9	70,1	309,0	28,0	110
	3. Налог на совокупный доход (ЕСХН)	-	-	-	-	24,3	24,3	-
	4. Налоги на имущество	260,0	143,7	-116,3	55,3	296,9	153,2	206,6
	4.1. Налог на имущество физических лиц	53,2	61,6	8,4	115,8	46,2	-15,4	75
	4.2. Земельный налог	206,8	82,1	-124,7	39,7	250,7	168,6	305,3

	5. Гос. пошлина	7,1	7,1	-	100	7,3	0,2	102,8
2	Неналоговые доходы, в том числе	458,7	55,2	-403,5	12,0	190,5	135,3	345
	1. от аренды земли	65,1	55,2	-9,9	84,8	137,4	82,2	248,9
	2. от аренды имущества	3,4	-	-3,4	-	12,8	12,8	-
	3. от реализации им-ва	377,0	-	-377,0	-	3,4	3,4	-
	4. штрафы, санкции					30,0	30,0	-
3	Итого налоговые и неналоговые доходы	1163,5	525,2	-638,3	45,1	875,2	350,0	166,6

По данным таблицы видно, что поступление собственных доходов в 2017 году по сравнению с 2016 годом уменьшилось на 638,3 тыс. рублей (45,1%), в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличилось на 350,0 тыс. рублей (166,6%).

По налоговым доходам наблюдается в 2017 году уменьшение поступлений на сумму 234,9 тыс. рублей или на 33,3% по сравнению с 2016 годом, в 2018 году – увеличение на 214,7 тыс. рублей или на 45,7% по сравнению с 2017 годом. Тенденция увеличения в 2018 году наблюдается по всем налоговым поступлениям кроме налога на имущество физических лиц (- 15,4 тыс. рублей).

По неналоговым доходам наблюдается уменьшение поступлений в 2017 году на сумму 403,5 тыс. рублей по сравнению с 2016 годом. Уменьшение произошло в связи с реализацией имущества в 2016 году на 377,0 тыс. рублей. В 2018 году поступление неналоговых доходов увеличилось на 135,3 тыс. рублей или на 245%, в том числе за счет доходов, получаемых в виде арендной платы за земли (на 82,2 тыс. рублей), в связи с заключением договора аренды в 2018 году с КФХ «Герасимова В. Е.» и поступления штрафов, санкций на сумму 30,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2018 г. за арендаторами числится задолженность в сумме 3,3 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями п. 2 ст. 13 Положения «О вопросах налогового регулирования в Порецком районе, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления» оценка социально-экономической эффективности налоговых льгот осуществляется финансовым отделом администрации Порецкого района один раз в год не позднее 1 сентября года, следующего за отчетным.

Оценка эффективности льгот по налоговым доходам проводится в целях мониторинга результатов действия льгот и подготовки предложений о прекращении действия налоговых льгот или их пролонгации. При проведении оценки используются отчеты о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2017 год (форма № 5-МН).

В целях реализации мер, направленных на пополнение доходной части бюджета за счет налоговых и неналоговых поступлений, координации работы по погашению недоимки в консолидированный бюджет Порецкого района, а также в целях усиления и повышения эффективности работы по легализации неформального рынка труда, защиты

прав и повышения социальных гарантий работающих граждан, решения проблем легализации налоговой базы по налогу на прибыль в проверяемом периоде проводилась работа межведомственной комиссии по обеспечению поступления доходов в консолидированный бюджет (далее – межведомственная комиссия), состав и положение о которой утверждены постановлениями администрации района от 14.02.2014 № 40.

В отчетном периоде проведено 19 заседаний межведомственной комиссии, в том числе: 9 заседаний в 2017 году и 10 заседаний в 2018 году, количество приглашенных лиц на комиссию в 2017 и 2018 годах составило по 52 чел., в том числе: имеющих задолженность по налогам – 41, выплачивающих заработную плату ниже МРОТ – 11.

Результатом работы межведомственной комиссии по обеспечению поступлений в консолидированный бюджет района является погашение задолженности по налоговым и неналоговым доходам в сумме 3195,2 тыс. рублей за 2017 год и в сумме 3447,8 тыс. рублей за 2018 год.

3. Проверка выполнения мер по своевременному исполнению расходных обязательств.

Для осуществления своей деятельности сельским поселениям открыты лицевые счета в Отделе № 18 Управления федерального казначейства по Чувашской Республике. Установлено, что все операции за проверяемый период подтверждены приходными и расходными первичными документами, необходимыми оправдательными документами, выписками Отдела № 18 Управления федерального казначейства по Чувашской Республике. Операции по расходованию денежных средств с лицевого счета сельского поселения отражены по бюджетному учету в полном объеме.

Фактов установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Федеральным законом от 06.10.2003 «131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям сельского поселения, не выявлено.

Нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

Проверка правильности начисления и выплаты заработной платы:

Аналитический учет расчетов по заработной плате ведется в Журнале операций № 6 расчетов по оплате труда (ф. 0504071). Начисление заработной платы производится в соответствии со штатными расписаниями на основании распоряжений глав поселений о принятии, увольнении и перемещении сотрудников, табелей учета рабочего времени.

Должностные оклады, надбавки и доплаты работникам установлены в соответствии:

- Федеральным законом от 19 июня 2000 г. N 82-ФЗ "О минимальном размере оплаты труда";
- с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 25.11.2013 г. №462 «Об оценке расходных потребностей бюджетов муниципальных образований Чувашской Республики на денежное содержание лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы»;
- с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 25.11.2013 г. №463 «Об оценке расходных потребностей бюджетов муниципальных образований

Чувашской Республики на оплату труда работников органов местного самоуправления в Чувашской Республике, замещающих должности, не являющихся должностями муниципальной службы в Чувашской Республике»;

- с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 25.11.2013 г. №464 «Об оценке расходных потребностей бюджетов муниципальных образований Чувашской Республики на оплату труда работников органов местного самоуправления в Чувашской Республике, осуществляющих профессиональную деятельность по профессиям рабочих»;

- решениями Собрания депутатов сельских поселений Порецкого района Чувашской Республики от 10.12.2013 «О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы» (с учетом изменений);

- штатными расписаниями.

Проверкой правильности определения размеров должностных окладов, ежемесячного денежного поощрения, ежемесячных надбавок за сложность, напряженность и высокие достижения в сельских поселениях Порецкого района нарушений не выявлено.

Премии и материальная помощь работникам выплачивались на основании распоряжений глав администрации сельских поселений, в пределах утвержденного фонда оплаты труда по подстатье КОСГУ 211 «Заработная плата».

Расчет отпускных работникам администрации сельского поселения осуществлялись в соответствии с требованиями, установленными Трудовым кодексом Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы».

Увеличение штатной численности муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений по сельским поселениям не выявлено. Штатная численность аппарата управления администрации на 2017 и 2018 годы соответствуют предельной численности, утвержденной постановлениями администрации сельских поселений «Об утверждении предельной численности и фонда оплаты труда работников органов местного самоуправления Порецкого района».

Проверкой правильности установления должностных окладов, доплат, надбавок, начисления заработной платы, выплаты заработной платы, оказания материальной помощи работникам администраций сельских поселений за проверяемый период нарушений не выявлено.

Просроченная кредиторская задолженность по заработной плате работников муниципальных учреждений, обеспечению мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, а также по платежам в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды по состоянию на 01.01.2019 у муниципальных образований отсутствует.

Проверка целевого использования бюджетных средств, выделенных на дорожное хозяйство и условий выполнения финансирования.

Между Министерством транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики и администрацией Порецкого района заключено Соглашение № 1/13 от 16 января 2017 г. о предоставлении в 2017 году бюджету Порецкого района субсидий из республиканского

бюджета Чувашской Республики на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района и в границах населенных пунктов поселений, где доля софинансирования из местного сельского поселения по осуществлению дорожной деятельности, кроме деятельности по строительству, в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения должна быть не менее 35 процентов объема ассигнований, выделяемых из республиканского бюджета Чувашской Республики.

В соответствии с Дополнительным соглашением № 2 от 7.12.2018 г. к Соглашению № 2/13 от 27 февраля 2018 г. о предоставлении в **2018 году** и плановом периоде 2019 и 2020 годах субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Порецкого района на софинансирование расходов бюджетов муниципальных образований по осуществлению дорожной деятельности, кроме деятельности по строительству, в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселений – объем бюджетных ассигнований, в целях софинансирования из бюджета сельского поселения составляет на 2018 год 47,1 процент от общего объема бюджетных ассигнований.

Соблюдение условий софинансирования расходных обязательств всеми сельскими поселениями, в соответствии с Соглашением, выполнено.

В целях реализации Указа Главы Чувашской Республики от 30 января 2017 г. № 7, в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 22 февраля 2017 г. № 71 «О реализации на территории Чувашской Республики проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах» Министерство сельского хозяйства Чувашской Республики и администрация Порецкого района 29 мая 2017 г., 1 февраля 2018 г. заключили Соглашение № 01-25/35, № 01-24/13 о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, на территориях городских и сельских поселений, муниципальных районов Чувашской Республики.

Субсидия предоставляется в целях софинансирования расходов муниципального бюджета Порецкого района на реализацию проектов по направлениям и в размерах, предусмотренных в приложении к Соглашению в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 16 мая 2017 г. № 182, 24 января 2018 г. № 8 «О распределении в 2017, 2018 году субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах».

При освоении средств соблюдение условий софинансирования расходных обязательств всеми сельскими поселениями, в соответствии с данным Соглашением, выполнено.

4. Проверка выполнения иных мер, установленных Соглашением (согласование с Минфином проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, соблюдение установленных распоряжениями Кабинета

Министров Чувашской Республики от 27.12.2016 № 925-р, от 06.12.2017 №893-р нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления и др.).

Во исполнении пункта 4 постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 марта 2008 года № 74 «О порядке предоставления документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период» проекты Решений Собрания депутатов сельских поселений «О бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и проекты «О бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», со всеми приложениями и расчетами направлялись на согласование Министерству финансов Чувашской Республики, в ответ получены письма о том, что несоответствие требованиям бюджетного законодательства не установлены.

Распоряжениями Кабинета Министров Чувашской Республики от 27.12.2016 № 925-р, от 06.12.2017 № 893-р установлены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований сельским поселениям Порецкого района.

Нормативы формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований на 2017 год и 2018 годы превышены всеми сельскими поселениями, в том числе:

Сельское поселение	Установленный МФ ЧР норматив расходов на содержание органов местного самоуправления (%)		Норматив по фактическим расходам на содержание органов местного самоуправления (%)	
	2017 год	2018 год	2017 год	2018 год
1	2	3	4	5
Мишуковское сельское поселение	42,5	44,7	118,4	133,1
Никулинское сельское поселение	43,7	46,2	153,4	139,1
Рындинское сельское поселение	43,3	45,3	120,97	96,3
Сиявское сельское поселение	41,0	43,0	94,2	83,4
Напольновское сельское поселение	36,1	х	73,95	х

Таким образом, в нарушение требований, установленных ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 27.12.2018), п. 2.1.5. Соглашения (на 2017 год и на 2018 год), администрациями сельских поселений допущено неэффективное использование бюджетных средств в результате превышения норматива на содержание органов местного самоуправления в общей сумме 5520,4 тыс. рублей, в том числе 2017 году на 3173,2 тыс. рублей, в 2018 году на 2347,2 тыс. рублей.

5. Анализ изменения (уменьшения, увеличения) объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения, основные причины изменений и влияние их на доходную часть местного бюджета сельского поселения.

Дотации являются значимым видом межбюджетных трансфертов для муниципальных образований, так как именно эта форма предполагает пополнение доходной части бюджетов муниципальных образований без установления каких-либо условий по использованию средств, т.е. является источником расширения доходной базы местных бюджетов, которые используются для самостоятельного и под свою ответственность решения вопросов местного значения.

Решениями Собрания депутатов сельских поселений Порецкого района от 01.12.2016 г. «О бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», от 05.12.2017 г. «О бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» предусмотрены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. Первоначально утвержденный объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в течение 2017 и 2018 годов решениями о внесении изменения в бюджет не изменялся.

В соответствии с п. 2.3. Соглашения Министерство в случае невыполнения Получателем предусмотренных в пункте 2.1. Соглашения мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также непредставления отчета о выполнении указанных мер в срок, установленный в п. 2.2. Соглашения, вправе приостановить (сократить) в установленном им порядке предоставление межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) бюджету сельского поселения до устранения обстоятельств, послуживших основанием для приостановления (сокращения) предоставления межбюджетных трансфертов.

Финансовым отделом администрации Порецкого района представлена информация о том, что Министерством финансов Чувашской Республики меры по приостановлению (сокращению) в установленном порядке предоставления межбюджетных трансфертов не принимались.

Финансовым отделом администрации Порецкого района внутренний муниципальный финансовый контроль в отношении сельских поселений осуществлялся в соответствии с планом проверки.

Выводы:

1. По всем сельским поселениям в 2017 году дефицит бюджета утвержден и исполнен в соответствии с п. 3 ст. 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета).

2. Предельный объем муниципального долга всех муниципальных образований соответствует требованиям, установленным пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Верхний предел муниципального долга соответствует требованиям, установленным пунктом 6 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, во всех муниципальных образованиях области.

4. Просроченная кредиторская задолженность по заработной плате работников муниципальных учреждений, обеспечению мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, а также по платежам в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды по состоянию на 01.01.2019 у муниципальных образований отсутствует.

5. Решения о повышении оплаты труда работников органов местного самоуправления муниципальных образований сверх темпов, предусмотренных для работников органов власти на региональном уровне отсутствуют.

6. По данным отчетности, увеличение штатной численности муниципальных служащих и работников бюджетной сферы не допущено ни в одном из сельских поселений.

7. Расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Чувашской Республики к полномочиям сельских поселений не установлены и не исполняются.

8. В нарушение требований, установленных ст.34 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 27.12.2018), п. 2.1.5. Соглашения (на 2017 год и на 2018 год), администрациями сельских поселений допущено неэффективное использование бюджетных средств в результате превышения норматива на содержание органов местного самоуправления в общей сумме 5520,4 тыс. рублей, в том числе 2017 году на 3173,2 тыс. рублей, в 2018 году на 2347,2 тыс. рублей.

9. В нарушение требований п. 2.1.2. Соглашения администрацией Мишуковского сельского поселения не обеспечен рост налоговых и неналоговых доходов. По итогам исполнения бюджета в 2018 году допущено снижение поступления собственных доходов к уровню 2017 года на 54,3 тыс. рублей или на 9,5 процента.

10. Администрацией Мишуковского сельского поселения допущено невыполнение условий п. 2.1.3 Соглашения, так как не обеспечено в первоочередном порядке финансирование расходов на оплату труда работников и обеспечение своевременной выплаты заработной платы в сумме 18,1 тыс. рублей.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Порецкого района

Л. А. Бегагулина