**Доклад о результатах правоприменительной практики в сфере регионального государственного ветеринарного надзора на территории Чувашской Республики за 2018 год в целом.**

За **2018 год** согласно плану проведения плановых проверок, утвержденного руководителем Службы и размещенного на сайте после согласования с прокуратурой, в отношении юридических лиц было запланировано проведение 47 проверок. Из общего числа запланированных проверок проведено 45 проверок, из плана проверок исключены 2 проверки: одна проверка по причине состоявшейся проверки в 2017 году и одна - в связи с отнесением юридического лица к субъекту малого предпринимательства, в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Также проведено 59 внеплановых проверок, из которых: 45 проверок за исполнением ранее выданных предписаний и 12 проверок согласованных с Прокуратурой Чувашской Республики. По результатам плановых и внеплановых проверок в отношении хозяйствующих субъектов возбуждено 61 административных делопроизводств на общую сумму 1451,5 тыс. рублей. Выдано 51 предписание на устранение выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии, 6 представлений на устранение причин и условий способствовавших совершению административных правонарушений и 12 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии. Контрольно-надзорные мероприятия проведены в отношении 83 юридических лиц, 14 индивидуальных предпринимателей и 7 личных подсобных хозяйств, из которых: 10 свиноводческих хозяйств, 28 скотоводческих хозяйств, 4 убойных пункта, 6 торговых точек, 7 охотхозяйств, 4 молокосборщика, 24 муниципальных образований, 12 пунктов общественного питания, 1 молокосборный пункт, 6 птицеводческих хозяйств и 2 пчеловодческих хозяйств.

В связи с обострившейся обстановкой в ряде регионов Российской Федерации, в том числе на территории Чувашской Республики по карантинным и особо опасным заболеваниям сельскохозяйственных животных и птиц, в целях усиления контроля за перемещением всеми видами транспорта подконтрольных товаров без ветеринарных сопроводительных документов, по ветеринарным сопроводительным документам, выданным с нарушением требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии с привлечением представителей Министерства внутренних дел по Чувашской Республике на автодорогах республики проведено 92 рейдовых мероприятий, досмотрено 1287 единиц автотранспорта.

По результатам рейдов составлено 94 протокола, в том числе на физических лиц 80, на должностных лиц 14. Наложено штрафов на сумму 223,5 тыс. рублей.

Также с целью предупреждения, выявления и пресечения нарушений гражданами, осуществляющими торговую деятельность животноводческой продукцией на рынках, ярмарках, торговых комплексах, расположенных на территории республики подконтрольных товаров без ветеринарных сопроводительных документов, по ветеринарным сопроводительным документам, выданным с нарушением требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии проведено 335 рейдовых мероприятий, по результатам которых составлено 203 протоколов в отношении физических лиц, 1 должностного лица и 2 индивидуальных предпринимателей. Наложено штрафов на общую сумму 158,7 тысяч рублей.

В целом за 2018 год отделом государственного ветеринарного надзора Государственной ветеринарной службой Чувашской Республики с целью пресечения выявленных правонарушений составлено 583 протоколов; вынесено 583 постановлений, на общую сумму – 2653,2 тыс. рублей. Применены административные меры воздействия к 432 физическим лицам на сумму 539,7 тыс. рублей, к 50 индивидуальным предпринимателям на сумму 330 тыс. рублей, к 83 должностным лицам на сумму 738,5 тыс. рублей, к 18 юридическим лицам на сумму 1045 тыс. рублей.

Анализ правоприменительной практики показывает, что наиболее характерными и массовыми нарушениями обязательных требований, выявляемых в ходе проведения проверок и мероприятий по контролю, в разрезе конкретных видов осуществляемой хозяйствующими субъектами деятельности являются:

**Нарушения, образующие состав, предусмотренный ст. 10.8 КоАП РФ** (нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства):

• осуществление реализации, перевозки и хранение животных, продукции и сырья животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов;

• наличие продукции животного происхождения без признаков проведения ветеринарно-санитарной экспертизы в полном объеме;

• нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов.

**Нарушения, образующие состав, предусмотренный ст. 10.6 КоАП РФ** (нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил):

• нарушение правил карантина животных;

• отсутствие ограждения территории животноводческих ферм;

• отсутствие при въезде на территорию животноводческих ферм дезинфекционных барьеров и санпропускников;

• отказ от предоставления животных для проведения профилактических и противоэпизоотических мероприятий.

**Нарушения, образующие состав, предусмотренный ст. 14.43 КоАП РФ** (нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов):

• нарушения требований Технического Регламента Таможенного Союза к продукции по показателям безопасности.

**Нарушения, образующие состав, предусмотренный ст. 19.5 КоАП РФ** (невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль):

• не выполнение в срок ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений.

Результаты правоприменительной практики в сфере регионального государственного ветеринарного надзора по Чувашской Республике за 2018 год в сравнении с 2017 годом.

За 2017 году проведено 137 плановых проверок, напротив 45 плановых проверок проведенных 2018 году (т.е. в 2018 году на 92 плановых проверок меньше чем в 2017);

так же за 2017 год проведено 52 внеплановых проверок, из которых 21 согласованных с Прокуратурой Чувашской Республики, 27 за исполнением ранее выданного постановления и 4 личных подсобных хозяйств, напротив 59 проверок проведенных в 2018 году, из которых 12 проверок согласованные с Прокуратурой Чувашской Республики и 45 по исполнению ранее выданных предписаний (т.е. за 2018 год на 7 внеплановых проверок проведено больше чем в 2017);

по результатам плановых и внеплановых проверок за 2017 года возбуждено 80 административных делопроизводств на общую сумму 1069,5 тысяч рублей, напротив 61 административных делопроизводств на общую сумму 1451,5 тыс. рублей возбужденных по результатам плановых и внеплановых проверок за 2018 года.

Анализ мероприятий по контролю и надзору в отношении хозяйствующих субъектов подвергнутых плановым и внеплановым выездным мероприятиям за 2017 года в сравнении с 2018 годом.

За 2017 год контрольно-надзорные мероприятия проведены в отношении 165 юридических лиц, напротив 83 юридических лиц подвергнутых проверочным мероприятиям в 2018 году. (т.е. на 82 юридических лиц меньше чем за 2017 год того же периода);

За 2017 года проверочные мероприятия проведены в отношении 16 индивидуальных предпринимателей, напротив 14 индивидуальных предпринимателей подвергнутых проверочным мероприятиям в 2018 году (т.е. в 2018 году на 2 индивидуальных предпринимателя подвергнутых проверочным мероприятиям больше чем в 2017);

за 2017 год проверочные мероприятия проведены в отношении 8 личных подсобных хозяйств, напротив 7 личного подсобного хозяйства подвергнутого проверочным мероприятиям в 2018 году, (т.е. в 2018 году на 1 личное подсобное хозяйство подвергнутое проверочным мероприятиям меньше чем за 2017 год того же периода);

В целях недопущения возникновения и распространения заразных и особо опасных болезней животных при перемещении подконтрольных госветнадзору товаров, а также реализации продукции и сырья, полученных от убоя сельскохозяйственных животных, оформление ветеринарных сопроводительных документов проводится с соблюдением актуализированного Решения об установлении статусов регионов Российской Федерации по заразным болезням животных и условиях перемещения подконтрольных госветнадзору товаров, утвержденного Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору 20 января 2017 г.

В связи с внедрением системы риск-ориентированного подхода в деятельность Государственной ветеринарной службы Чувашской Республики план проведения плановых проверок на 2019 год сформирован с учетом категории риска, присвоенной той или иной организации.

Правила отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности установлены в Постановлении Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». При отнесении хозяйствующих субъектов к определенной категории опасности, оценивалась вероятность несоблюдения обязательных требований, а также при возбуждении административных производств, анализировалась кратность назначенных административных наказаний за совершение правонарушений по однородному составу, в целях принятия более строгих мер воздействия предусмотренных региональным ветеринарным надзором в отношении злостных нарушителей.

Реализуя мероприятия перехода на новую модель осуществления контрольно-надзорной деятельности с учетом риск-ориентированного подхода, разработаны проверочные листы (списки контрольных вопросов) по соблюдению обязательных требований законодательства в области ветеринарии по каждому виду осуществления подконтрольной Госветнадзору деятельности.

Проверочные листы (списки контрольных вопросов) позволят индивидуальному предпринимателю, юридическому лицу и иным заинтересованным лицам с помощью содержащего перечня вопросом провести самоконтроль своего предприятия и устранить выявленные недостатки и нарушения еще до начала проведения контроля и надзора.

Данные проверочные листы будут использоваться должностными лицами Службы при проведении всех плановых проверок и внеплановых проверок, согласованных с Прокуратурой Республики. При этом предмет проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей будет ограничен перечнем вопросов, включенных в проверочные листы (списки контрольных вопросов).

В каждом проверочном листе имеется перечень вопросов, отражающих содержание обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными нормативными правовыми актами, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки, реквизиты нормативных правовых актов, которыми установлены обязательные требования, требования, устанавливаемые муниципальными правовыми актами.

Переход к новой модели ведения контрольно-надзорной деятельности по риск-ориентированному подходу позволит снизить нагрузки на бизнес и повысить эффективность проводимых проверок органов государственной власти.

При правильной организации работы в рамках реформы будут увеличены показатели по разным аспектам, в том числе снизятся издержки бизнеса, связанные с проведением проверок.

В рамках исполнения ст. 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, Государственной ветеринарной службой Чувашской Республики, реализованы следующие мероприятия:

- на официальном сайте Госветслужбы Чувашии размещен перечень и тексты нормативных правовых актов содержащих обязательные требования в области ветеринарии, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного ветеринарного надзора;

- проводится разъяснительная работа в случаях изменения ветеринарного законодательства;

- организовано рассмотрение обращений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области ветеринарии;

- организовано информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области ветеринарии по результатам рассмотрения обращений;

- во всех муниципальных образованиях, старшими государственными инспектора отдела госветнадзора, совместно со специалистами БУ ветеринарии проводятся совещания с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства РФ в области ветеринарии, при осуществлении хозяйственной деятельности;

- в целях профилактики нарушений, связанных с перемещением подконтрольных госветнадзору товаров, БУ подведомственными Госветслужбе Чувашии, проводятся совещания с участием представителей хозяйствующих субъектов, на которых рассматриваются вопросы по работе в ФГИС «Меркурий» позволяющей оформлять ветеринарные сопроводительные документы в электронном виде и обеспечивающей отслеживать перемещение подконтрольных грузов.

Завершая свое выступление, в целях профилактики нарушений ветеринарного законодательства рекомендуем хозяйствующим субъектам прежде всего:

1. Повысить личную ответственность должностных лиц предприятий, осуществляющих прием подконтрольных товаров, обеспечить ознакомление при приеме на работу сотрудников предприятий с требованиями нормативных документов, в том числе в области ветеринарии.

2. Осуществлять внутренний контроль за соблюдением требований ветеринарного законодательства, требований предусмотренных техническими регламентами и исполнением нормативной документации при осуществлении деятельности предприятия;

3. При возникновении вопросов в ходе осуществления хозяйственной деятельности, обращаться в адрес Государственной ветеринарной службы Чувашской Республики и подведомственные учреждения ветеринарии.

Повысить личную ответственность должностных лиц предприятий, осуществляющих прием подконтрольных товаров, обеспечить ознакомление при приеме на работу сотрудников предприятий с требованиями нормативных документов, в том числе в области ветеринарии;

Доклад окончен, благодарю за внимание!