**Об отчете о деятельности**

**контрольно-счетного органа**

**Чебоксарского района за 2018 год**

В соответствии с пунктом 4.6 Положения о Контрольно-счетном органе Чебоксарского района, утвержденного решением Собрания депутатов Чебоксарского района от 24.08.2012 № 17-03

Собрание депутатов Чебоксарского района РЕШИЛО:

1. Принять к сведению отчет о деятельности контрольно-счетного органа Чебоксарского района Чувашской Республики за 2018 год.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

|  |  |
| --- | --- |
| Глава Чебоксарского района | Н.Е. Хорасёв |

УТВЕРЖДЕН

Решением Собрания депутатов

Чебоксарского района от

«13»\_июня\_2019 г. №\_37-03\_

**Отчет**

**о деятельности контрольно-счетного органа**

**Чебоксарского района Чувашской Республики за 2018 год**

1. **Вводные положения:**

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетного органа Чебоксарского района Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетный орган) за 2018 год подготовлен в соответствии с Положением о Контрольно-счетном органе Чебоксарского района Чувашской Республики, утвержденным Собранием депутатов Чебоксарского района от 24 августа 2012 года № 17-03 (далее – Положение) и стандартом организации деятельности «Порядок подготовки годового отчета о деятельности Контрольно-счетного органа Чебоксарского района Чувашской Республики».

Контрольно-счетный орган в отчетном периоде осуществлял свою деятельность на основе действующего законодательства Российской Федерации, Чувашской Республики в соответствии с планом работы Контрольно-счетного органа на 2018 год и текущими квартальными планами работы.

В соответствии со статьей 1 Положения Контрольно-счетный орган является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля Чувашской Республики, образованный Собранием депутатов Чебоксарского района, и подотчетен ему.

Полномочия Контрольно-счетного органа определены статьей 2 Положения. В соответствии со статьей 7 Положения внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется в форме контрольных мероприятий или экспертно-аналитических мероприятий, которые преследуют цели как выявления и устранения, так и предупреждения нарушений и недостатков финансово-бюджетной дисциплины, а также обеспечения исполнения требований законодательства в процессе использования собственности.

В отчете отражена информация о деятельности Контрольно-счетного органа за 2018 год по выполнению задач в сфере внешнего государственного финансового контроля, которые определены законодательством Российской Федерации, Чувашской Республики и нормативными правовыми актами Чебоксарского района.

В ходе осуществления контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетного органа проводились такие методы как проверки, анализ, обследования, мониторинг.

Учет финансовых нарушений осуществляется с применением «Классификатора нарушений, выявленных в ходе внешнего государственного аудита (контроля)», одобренного Счетной палатой Российской Федерации, а также с учетом региональной специфики. Запланированные мероприятия выполнены, с учетом вносимых корректировок в план деятельности.

1. **Основные итоги деятельности Контрольно-счетного органа**
   1. **Направления, по которым проводилась контрольная и экспертно-аналитическая деятельность**

В 2018 году Контрольно-счетным органом было проведено 136 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 6 контрольных и 130 экспертно-аналитических мероприятия, в том числе:

-6 контрольных мероприятий (в т.ч. внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств) в отношении 51объекта проверок в том числе:

по плану 1 проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета, 1 аудит использования бюджетных средств, 4 внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

- 130 экспертно-аналитических мероприятий из них 128 экспертных мероприятий (финансово-экономическая экспертиза нормативных актов) и 2 аналитических мероприятия в отношении 59 объектов.

Контрольными мероприятиями были охвачены средства на общую сумму 1 957 690,3 тыс. рублей.

Из общей суммы проверенных средств бюджета Чебоксарского района Чувашской Республики 1 246 940,0 тыс. рублей составляют средства внешней проверки годовой бюджетной отчетности.

Проведенными проверками выявлено 70 фактов нарушений на общую сумму 3 924,9 тыс. рублей, из них подлежащих восстановлению 61,1 тыс. рублей. Объем восстановленных (возмещенных) средств составил 61,1 тыс. рублей.

Из общей суммы финансовых нарушений (по 57 фактам) выявлено нецелевое использование бюджетных средств - 2 факта на сумму 6,9 тыс. рублей, неэффективное использование денежных средств и материальных ресурсов 2 факта на сумму 54,2 тыс. рублей, другие финансовые нарушения на сумму 3 724,8 тыс. рублей (нарушения при формировании и исполнении бюджетов - 126,8 тыс. рублей, нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью - 3 567,1 тыс. рублей; нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц и иные нарушения) – 30,9 тыс. рублей.

В отчетном периоде  проведено 1- совместное контрольное мероприятие, 1-совместное и 1 параллельное экспертно-аналитические мероприятия с Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики.

**2.2. Контрольные мероприятия**

Контрольные мероприятия были проведены в отношении следующих объектов аудита (контроля):

4 главных администраторов бюджетных средств, в части внешних проверок годовой бюджетной отчетности;

1 главного распорядителя в части законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Янышского сельского поселения;

1 главного распорядителя в части целевого использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Государственная поддержка развития образования» государственной программы Чувашской Республики «Развитие образования» в части достижения средней заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций и организаций дополнительного образования до средней заработной платы в Чувашской Республике и оценке достигнутых значений показателей системы общего образования за 2016-2017 годы и истекший период 2018 года (отдел образования и молодежной политики и 45 подведомственных ему образовательных учреждений)

В ходе контрольного мероприятия по проверке законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств и имущества, находящегося в муниципальной собственности Чебоксарского района, выявлены финансовые нарушения бюджетного законодательства, законодательства о бухгалтерском учете, приказа Минэкономразвития России по ведению реестра муниципального имущества, учета муниципального имущества, нарушения в сфере закупок, (нарушения порядка размещения реестров, планов графиков, не достаточно ведется претензионная работа и т.д.).

В ходе проверки в части целевого использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Государственная поддержка развития образования» установлено, что не всегда обеспечивалось достижение установленных показателей «Дорожная карта» на 2016-2017 годы  в сфере дошкольного, общего и дополнительного  образования, выявлены нарушения по начислениям и выплатам заработной платы (переплата выплат стимулирующего характера, излишне перечислена уволенным работникам), а также назначение стимулирующих выплат руководителям образовательных учреждений Чебоксарского района осуществлялось с нарушением норм Положения об осуществлении выплат стимулирующего характера руководителям муниципальных образовательных учреждений, недостаточный уровень осуществления органами исполнительной власти внутреннего финансового контроля и другие нарушения.

При проведении контрольных мероприятий, в рамках полномочий Контрольно-счетного органа, проверялись вопросы соблюдения государственными и муниципальными заказчиками положений Федеральных законов от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В 2018 году Контрольно-счетным органом при проведении 1 контрольного мероприятия осуществлен аудит в сфере закупок с охватом 6 муниципальных контрактов на общую сумму 6 504,7 тыс. рублей. Аудитом выявлены 2 финансовых нарушения на общую сумму 10,3 тыс. рублей и 14 - процедурных нарушения.

**2.3. Экспертно-аналитическая деятельность**

В отчетном периоде Контрольно-счетный орган было проведено 128 экспертно-аналитических мероприятия.

**2.3.1. Экспертная деятельность**

На экспертизу поступило 125 проекта решений Собрания депутатов Чебоксарского района и сельских поселений Чебоксарского района, на все из них подготовлены заключения, в том числе:

6 - на проекты решений Собрания депутатов Чебоксарского района «О внесении изменений в бюджет Чебоксарского района на 2018год»;

79 - на проекты решений Собрания депутатов сельских поселений Чебоксарского района «О внесении изменений в бюджет сельских поселений Чебоксарского района на 2018 год»;

1 - на проект решения Собрания депутатов Чебоксарского района «О бюджете Чебоксарского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

17 - на проект решений Собрания депутатов сельских поселений Чебоксарского района «О бюджете сельских поселений Чебоксарского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

1 - на отчет об исполнении бюджета Чебоксарского района Чувашской Республики за 2017 год;

17 - на отчет об исполнении бюджета сельских поселений Чебоксарского района за 2017 год;

4 - на проекты решений Собрания депутатов, затрагивающих доходы и (или) расходы бюджета района, вопросы использования муниципального имущества и по другим вопросам, касающихся расходных обязательств муниципального образования.

**2.3. 2. Аналитическая деятельность**

В рамках осуществления аналитической деятельности Контрольно-счетным органом, параллельно с Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики, в целях полноты поступления платежей в консолидированный бюджет Чебоксарского района проведены мероприятия:

- анализ полноты поступления неналоговых доходов от уплаты платежей за наем муниципального жилищного фонда за 2017 год по 14 объектам проверок, в ходе которого выявлены финансовые и процедурные нарушения (недостатки) на общую сумму 3 467,4 тыс. рублей. Итоги мониторинга показали наличие резервов для дальнейшего увеличения неналоговых доходов, при условии качественной работы по начислению и сбору платы с граждан за наем жилого помещения, с управляющими организациями, а также своевременного и полного принятия мер к должникам арендной платы и платы за наем жилых помещений.

- использование государственного (муниципального) имущества, сдаваемого в аренду общеобразовательными учреждениями Чувашской Республики, за 2016-2017 годы и истекший период 2018 года по 45 объектам проверок, выявлены 23 финансовых и процедурных нарушения (недостатки) на общую сумму 240,2 тыс. рублей, (задолженность составила – 88,3 тыс. рублей, выпадающие доходы – 25,1 тыс. рублей, неправомерно направлены расходы -126,8 тыс. рублей).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлено, что, договора аренды заключены без предварительной экспертизы по оценке последствий, без согласия учредителя, не выполняются условия договора по возмещению затрат на коммунальные услуги, работа по взысканию и принятию мер к должникам арендной платы ведется не на должном уровне.

Выявленные нарушения свидетельствуют об отсутствии контроля со стороны отраслевых органов муниципального образования и самих образовательных учреждений за имуществом, предоставляемым образовательными организациями в аренду.

В отчетном периоде проводился оперативный анализ:

- исполнения бюджета Чебоксарского района Чувашской Республики.

По результатам текущего контроля за исполнением бюджета Чебоксарского района подготовлены Аналитические записки об исполнении бюджета Чебоксарского района за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2018 года.

**2.4. Меры, принимаемые по устранению нарушений, недостатков и неэффективных расходов, доработки нормативно-правовых актов**

В адрес руководителей учреждений направлено 18 представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Отчеты по результатам контрольных мероприятий доведены до председателя Собрания депутатов Чебоксарского района Чувашской Республики, а письменная информация - до администрации Чебоксарского района Чувашской Республики. Все отчеты по результатам контрольных мероприятий размещены на сайте Чебоксарского района.

По фактам выявленных в отчетном периоде финансовых нарушений, в Прокуратуру Чебоксарского района Чувашской Республики направлены материалы по результатам 4 контрольных мероприятий.

1. **Контроль за формированием и исполнением бюджета Чебоксарского района и бюджетов сельских поселений Чебоксарского района**

**3.1. Предварительный контроль**

В течение года Контрольно-счетным органом проведена экспертиза 6 проектов решений Собрания депутатов Чебоксарского района «О внесении изменений в бюджет Чебоксарского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» и 79 проектов решений Собрания депутатов сельских поселений Чебоксарского района «О внесении изменений в бюджет сельских поселений Чебоксарского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов». По итогам рассмотрения проектов подготовлены и направлены Собранию депутатов Чебоксарского района и Собранию депутатов сельских поселений Чебоксарского района заключения, в которых предложено принять проекты в установленном порядке.

Проведена также экспертиза проекта решения Собрания депутатов Чебоксарского района «О бюджете Чебоксарского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» и экспертиза 17 проектов решений Собрания депутатов сельских поселений Чебоксарского района «О бюджете сельских поселений Чебоксарского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Проект сформирован в программной классификации расходов на основе утвержденных Постановлением администрации Чебоксарского района 15 муниципальных программ Чебоксарского района, охватывающих все основные сферы (направления) деятельности органов исполнительной власти Чебоксарского района.

**3.2. Последующий контроль**

В соответствии с полномочиями, определенными статьей 61 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Чебоксарском районе, утвержденным Собранием депутатов Чебоксарского района от 29.11.2012 № 19-03, Контрольно-счетным органом по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2017 год подготовлено 4 заключения по всем главным распорядителям средств бюджета Чебоксарского района, главным администраторам доходов бюджета Чебоксарского района, главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета Чебоксарского района, которые доведены до сведения руководителей ведомств.

Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности использованы в ходе подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Чебоксарского района Чувашской Республики за 2017 год, в котором сделан вывод о достоверности представленного отчета об исполнении бюджета Чебоксарского района за 2017 год*.*

В рамках последующего контроля проведена экспертиза 17 отчетов об исполнении бюджета сельских поселений Чебоксарского района за 2017 год и по всем подготовлены заключения.

**4. Рассмотрение обращений, поступивших в Контрольно-счетный орган**

В 2018 году в Контрольно-счетный орган обращения не поступали.

**5 Взаимодействие Контрольно-счетного органа с государственными и муниципальными органами**

Председатель Контрольно-счетного органа постоянно участвует на Собраниях депутатов Чебоксарского района.

Председатель Контрольно-счетного органа является членом Совета контрольно-счетных органов Чувашской Республики. В течение 2018 года Контрольно-счетный орган совместно с Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики проведено 2 совместных и 1 параллельное контрольных мероприятия.

При осуществлении деятельности Контрольно-счетный орган на основе соглашений о сотрудничестве взаимодействует Прокуратурой Чебоксарского района Чувашской Республики, Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики, Управлением Федерального казначейства по Чувашской Республике, с органами местного самоуправления Чебоксарского района.

**6. Информирование общественности о деятельности Контрольно-счетного органа**

В соответствии с требованиями статьи 13 Положения о контрольно-счетном органе Чебоксарского района на официальном сайте Чебоксарского района в сети Интернет в течение отчетного периода размещались планы работы, основные результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, заключения на проекты решений, отчеты, методические материалы и стандарты.

**7. Обеспечение деятельности Контрольно-счетного органа**

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета Чебоксарского района на 2017 год (приложение 6 к решению Собрания депутатов Чебоксарского района «О бюджете Чебоксарского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов») бюджетные ассигнования по Контрольно-счетному органу составили 931,3 тыс. рублей. Исполнение бюджетной сметы Контрольно-счетного органа составило 991,3 тыс. рублей или 100%.

По состоянию на 31 декабря 2018 года штатная численность Контрольно-счетного органа составила 2 единицы. Все сотрудники имеют высшее финансово-экономическое образование.

В 2018 году действия должностных лиц Контрольно-счетного органа в судах не обжаловались, иски не предъявлялись.

При осуществлении контроля Контрольно-счетный орган руководствуется стандартами внешнего государственного финансового контроля.

**8. Заключительные положения**

В отчетном периоде Контрольно-счетным органом была обеспечена реализация полномочий, возложенных на него Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счетном органе Чебоксарского района.

В 2018 году Контрольно-счетным органом будет продолжена работа по дальнейшему укреплению и развитию системы контроля формирования и исполнения бюджета Чебоксарского района Чувашской Республики, бюджета сельских поселений, управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Чебоксарского района, внедрению в контрольную практику новых форм и методов работы, совершенствованию правового, методологического и информационного обеспечения муниципального финансового контроля на территории Чебоксарского района, расширению взаимодействия с Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики, правоохранительными органами и органами государственной власти.

Основной задачей Контрольно-счетного органа на ближайшую перспективу остается контроль за соблюдением принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств Чебоксарского района Чувашской Республики на всех уровнях и этапах бюджетного процесса.

Как и в предыдущие годы, Контрольно-счетный орган продолжит работу по повышению эффективности муниципального финансового контроля, совместно с органами власти будет продолжена выработка мер и механизмов по повышению результативности использования бюджетных средств.

Председатель Ведина Н.В.