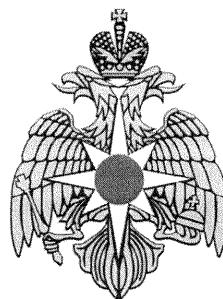


**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
ПО ПРОБЛЕМАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ
СИТУАЦИЙ МЧС РОССИИ»
(ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР НАУКИ И ВЫСОКИХ ТЕХНОЛОГИЙ)**



**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
для территориальных органов МЧС России по оказанию помощи
органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации
по особенностям организации первоочередного жизнеобеспечения
населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях в условиях
распространения коронавирусной инфекции COVID-19**



Москва 2020

Общие положения

1.1. Настоящие рекомендации по особенностям первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19 (далее — рекомендации) разработаны в дополнение к Методическим рекомендациям по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения (утв. МЧС России от 25.12.2013 № 2-4-87-37-14)

1.2. Первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19, осуществляется силами и средствами организаций, учреждений, предприятий (независимо от форм собственности), в обязанности которых входит решение вопросов жизнеобеспечения населения, и осуществляющих свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации, при участии специалистов органа, исполняющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Рекомендации по особенностям организации первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19

Дополнительно к подпункту 3.1.1. в условиях распространения коронавирусной инфекции учитывать:

- прогноз обстановки, которая может сложиться в результате, пандемии коронавирусной инфекции;
- прогнозируемую численность населения по возрастным группам, с учетом миграции, которое может пострадать в результате распространения коронавирусной инфекции;
- прогнозируемые санитарные потери среди работников органов управления, администраций ПВР, персонала лечебных учреждений, личного состава аварийно-спасательных формирований от коронавирусной инфекции;
- потребности населения в кожных дезинфицирующих средствах и дезинфицирующих спиртсодержащих салфетках для обработки рук.

Дополнительно к подпункту 3.1.10. рекомендуется:

- произвести распределение населения по группам с учетом уровня вероятности инфицирования коронавирусной инфекцией: «здоровые», «кимевшие контакт с инфицированными», «прибывшие из мест не благоприятных по распространению коронавирусной инфекции», «кинфицированные». Особое внимание необходимо уделить маломобильной группе и лицам старшего возраста;
- определить места их размещения (ПВР, лечебное учреждение,

санатории, профилактории, интернаты, самоизоляция по месту проживания и т.д.), находится в одном помещении (здании) разным группам недопустимо;

- создать дополнительные запасы медикаментов для групп, размещённых в ПВР, и отдельно для населения, находящегося в изоляции.

Дополнительно к подпункту 3.1.11. должны быть учтены потребности во всех видах обеспечения и защите от коронавирусной инфекции личного состава АСФ, привлекаемого к аварийно-восстановительным работам, и сосредотачиваемых в зоне ЧС материальных ресурсов (специальная (рабочая) одежда, средства индивидуальной защиты (медицинские маски), дезинфицирующие средства в соответствии с рекомендациями Роспотребнадзора).

Организовано обязательное ежедневное (или по мере необходимости) проведение санитарной и специальной обработки личного состава, техники, снаряжения, специальной рабочей одежды и личных вещей спасателей.

Организован ежедневный инструктаж личного состава АСФ по технике безопасности в условиях распространения коронавирусной инфекции.

Дополнительно к подпункту 3.4.1. учитывается проведение мероприятий по обработке дезинфицирующими средствами:

- мест размещения населения по группам (ПВР, лечебных учреждений, санаториев, профилакториев, интернатов, мест (жилые дома, особенно многоквартирные) проживания лиц, находящихся на самоизоляции и т.д.);
- автотранспорта, осуществляющего доставку материальных средств, продовольствия и имущества, для первоочередного жизнеобеспечения пострадавших в ПВР, а также автотранспорта при выезде из мест, где находится население в режиме изоляции;
- мест проведения погрузочно-разгрузочных работ;
- мест утилизации отходов.

Дополнительно к подпункту 3.4.4. учитывается проведение мероприятий по выявлению больных с коронавирусной инфекцией COVID-19, их эвакуации в специализированное лечебное учреждение. Контактировавшие с ними лица также изолируются и подлежат медицинскому наблюдению. Проводится дезинфекция помещений, зданий, транспорта и персонала в соответствии с требованиями Роспотребнадзора от 10.03.2020 г. №02/3853-2020-27 «О мерах по профилактике новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (вместе с «Рекомендациями по профилактике новой коронавирусной инфекции (COVID-19) среди работников»).

При этом важно обращать особое внимание на обработку мест общего пользования (столовых, комнат и оборудования для хранения запасов продовольствия), дезинфекции дверных ручек, выключателей, поручней,

перил, контактных поверхностей напольных покрытий и мебели (столов, кроватей, стульев, технических средств и т.п.), мест общего пользования (холлов, коридоров, туалетов, душевых, ванных комнат и т.п.);

В помещениях необходимо применять бактерицидные (антибактериальные) лампы для дезинфекции воздуха, рециркуляторы воздуха с целью регулярного обеззараживания воздуха.

Дополнительно к подпункту 4.1.1. рекомендуется провести проверки на наличие ПВР, имеющихся в субъектах Российской Федерации. При необходимости их следует доукомплектовать:

электронными, инфракрасными, спиртовыми, ртутными термометрами, переносными тепловизорами;

дезинфицирующими средствами.

(**Письмо Роспотребнадзора от 10.03.2020 г. №02/3853-2020-27 «О мерах по профилактике новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (вместе с «Рекомендациями по профилактике новой коронавирусной инфекции (COVID-19) среди работников»).*

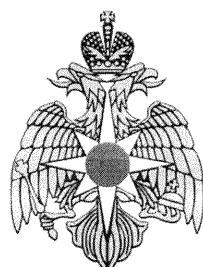
Создать кадровый резерв для замены работников органов управления, персонала администраций ПВР, лечебных учреждений, личного состава АСФ, в том числе и за счет перераспределения между организациями и муниципальными образованиями.

Дополнительно рекомендуется проводить информирование населения *:

- о правилах поведения в условиях распространения коронавирусной инфекции;
- о необходимости соблюдения правил личной и общественной гигиены (режима регулярного мытья рук с мылом или обработки кожными антисептиками в течение всего дня и после каждого посещения туалета).

* МЧС России рекомендует: Правила поведения в условиях распространения коронавирусной инфекции.

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ПО
ПРОБЛЕМАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ
СИТУАЦИЙ МЧС РОССИИ»
(ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР НАУКИ И ВЫСОКИХ ТЕХНОЛОГИЙ)**



**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
для территориальных органов МЧС России по оказанию помощи
органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации
по особенностям организации эвакуации населения с учетом сезонных
рисков (паводки, природные пожары) в условиях распространения
коронавирусной инфекции COVID-19**



Москва 2020

СОДЕРЖАНИЕ

№ п/п	Разделы	Стр.
1.	Основные положения Особенности этапов проведения эвакуации с учетом сезонных рисков (паводки, природные пожары) в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19	3
2.	Дополнительные мероприятия, проводимые при эвакуации в случае с развертыванием СЭП	4
4.	Дополнительные мероприятия, проводимые при эвакуации в случае без развертывания СЭП	8
5.	Рекомендации при эвакуации в специализированное лечебное учреждение больных с коронавирусной инфекцией COVID-19*	8

1. Общие положения

Настоящие методические рекомендации разработаны в целях оказания помощи органам местного самоуправления субъектов Российской Федерации по особенностям организации эвакуации населения с учетом сезонных рисков (паводки, природные пожары) в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19 в дополнение к Методическим рекомендациям по планированию, подготовке и проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы (утв. МЧС России, 2005 г.)

<https://www.mchs.gov.ru/dokumenty/2143>

Методические рекомендации являются итогом системной работы, проводимой ФГБУ ВНИИ ГОЧС(ФЦ), по анализу и актуализации информационно-аналитических и методических материалов по вопросам защиты населения и территорий, реализации профилактических мероприятий по подготовке к пожароопасному периоду, половодью и другим сезонным рискам, в том числе по недопущению распространения коронавирусной инфекции COVID-19.

Реализация методических рекомендаций позволит:

- на основе проведенных ФГБУ ВНИИ ГОЧС(ФЦ) научных разработок, касающихся противодействия распространению коронавирусной инфекции COVID-19, оказать помощь органам местного самоуправления по определению первоочередных мероприятий по подготовке к эвакуации населения в безопасные районы в условиях традиционных сезонных рисков — паводков и пожароопасного периода, осложненных введенным режимом самоизоляции населения;
- выработать алгоритм эффективных действий территориальных органов МЧС России по совершенствованию системы управления и взаимодействия при реагировании на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера на территории муниципальных образований субъектов Российской Федерации;
- упорядочить и закрепить персональную ответственность за должностными лицами местного самоуправления, возглавляющими местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований).

2. Особенности этапов проведения эвакуации с учетом сезонных рисков (паводки, природные пожары) в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19

Проведение эвакуации населения в условиях пандемии коронавируса COVID-19 **дополнительно** требует тщательно продуманного планирования эвакомероприятий и заблаговременной всесторонней подготовки и обработки транспорта, дорог и районов размещения эвакуированного населения в безопасных местах эвакуационных органов, а также всесторонней подготовки населения в области защиты от ЧС.

Планирование, организация и проведение эвакуации населения непосредственно возлагаются на эвакуационные органы:

- эвакуационные комиссии;
- эвакоприемные комиссии;
- сборные эвакуационные пункты (далее - СЭП);
- пункты посадки (далее - ПП);
- промежуточные пункты эвакуации (далее - ППЭ);
- пункты высадки (далее - ПВ);
- приемные эвакуационные пункты (далее - ПЭП);
- группы управления на маршрутах пешей эвакуации;
- оперативные группы по вывозу (выводу) эваконаселения.

В зависимости от времени начала проведения эвакуации выделяют упреждающую (заблаговременную) и экстренную (безотлагательную) эвакуации.

2.1.Дополнительные мероприятия при упреждающей эвакуации

Этап 1. При Развёртывании СЭП и других эвакуационных органов

Дополнительно необходимо предусмотреть оснащение персонала СИЗ, дезинфекторами, а также регулярное измерение температуры.

Этап 2. При Сборе населения на СЭП, его учёте и сортировке

Дополнительно рекомендуется на СЭП собирать только неинфицированное население, на входе проводить измерение температуры, дезинфекцию, опрос состояния здоровья.

Этап 3. При посадке населения на транспорт

Дополнительно необходимо: для инфицированных, под подозрением и неинфицированных выделять отдельные транспортные средства; инфицированных граждан и граждан под подозрением заражения забирать от подъездов жилых домов; для персонала, перевозящего эвакуемых на автобусах предусмотреть повышенные меры по защите (защитные медицинские маски, респираторы, средства для дезинфекции рук, желательно сопровождение медицинскими работниками).

Этап 4. При вывозе населения в безопасные районы

Дополнительно предусмотреть следование в составе колонной в сопровождении ГИБДД и медицинских работников.

Этап 5. При размещении населения в ПВР

Дополнительно необходимо предусмотреть размещение всех категорий пострадавших в разных ПВР; см. *Методические рекомендации для территориальных органов МЧС России по оказанию помощи органу исполнительной власти субъекта РФ по дополнительным мерам организации работы пунктов временного размещения пострадавшего в ЧС*

населения в условиях пандемии коронавируса COVID-19 (разработанные ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ))https://www.vniigochs.ru/activity/e_library/e_library-oms.

Этап 6. При первоочередном жизнеобеспечении населения в ПВР

Дополнительно необходимо предусмотреть размещение различных категорий пострадавших в разных ПВР.

2.2. Дополнительные мероприятия при экстренной эвакуации

Этап 1. При сборе населения «от подъезда» с посадкой в транспорт

Дополнительно необходимо:

выделить отдельные транспортные средства для инфицированных и неинфицированных под подозрением;

для здоровых – обеспечить обязательное измерение температуры, дезинфекцию рук, использование масок;

проводить регулярную дезинфекцию транспортных средств после каждого рейса;

принять усиленные меры защиты для персонала автобусов.

Этап 2. При проведении предварительного учета населения непосредственно в транспортных средствах

Дополнительно необходимо составлять списки в процессе движения; для персонала, перевозящего эвакуемых на автобусах, предусмотреть повышенные меры по защите (защитные медицинские маски, средства для дезинфекции рук, желательно сопровождение медиками).

Этап 3. При вывозе населения в безопасные районы

Дополнительно предусмотреть следование колонной в сопровождении ГИБДД и медицинских работников.

Этап 4. При проведении сортировки и учёта населения, для его размещения в ПВР

Дополнительно необходимо предусмотреть: размещение всех категорий пострадавших в разных ПВР; обязательное измерение температуры, осмотр медицинскими работниками, дезинфекцию рук, использование масок, повышенные меры защиты для персонала; см. *Методические рекомендации для территориальных органов МЧС России по оказанию помощи органу исполнительной власти субъекта РФ по дополнительным мерам организации работы пунктов временного размещения пострадавшего в ЧС населения в условиях пандемии коронавируса COVID-19 (разработанные ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ))* https://www.vniigochs.ru/activity/e_library/e_library-oms.

Этап 5. При первоочередном жизнеобеспечении населения в ПВР

Дополнительно необходимо предусмотреть размещение всех категорий пострадавших в разных ПВР.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации, исходя из возложенных на них задач в области гражданской обороны, при необходимости усиления сил и средств, привлекаемых для обеспечения мероприятий по противодействию распространению коронавирусной инфекции COVID-19, **дополнительно** рекомендуется определить, по какому сценарию будет проводиться эвакуация:

при достаточности времени на проведения эвакуации – с развертыванием СЭП;

при недостаточности времени на проведение эвакуации – без развертывания СЭП.

3. Дополнительные мероприятия, проводимые при эвакуации в случае с развертыванием СЭП

В случае с развертыванием СЭП **дополнительно** к существующему порядку предусмотреть:

3.1. Дополнительный порядок проведения учета и сортировки пострадавших в ЧС:

- по признаку (здоровые, возможно инфицированные, инфицированные, но лечащиеся на дому). Эти потоки не должны смешиваться (при регистрации, посадке на транспорт, транспортировке, высадке и размещении);

- обязательную защиту персонала СЭП, особенно тех, кто работает с инфицированными.

3.2. Дополнительный порядок прибытия на СЭП (измерение температуры, дезинфекция рук и т.д.)

Дополнительно рекомендуется для обеспечения функционирования СЭП иметь в наличии: электронные, инфракрасные термометры, переносные тепловизоры.

Дополнительно рекомендуется проводить следующие мероприятия:

по прибытии пострадавших в ЧС на территорию СЭП требуется проведение обязательных мероприятий по снижению рисков распространения коронавирусной инфекции COVID-19:

контроль температуры тела пострадавших в ЧС по их прибытии из мест расселения, используя аппараты для измерения температуры тела бесконтактным или контактным способом (электронные, инфракрасные термометры, переносные тепловизоры), с обязательным отстранением от входа на территорию СЭП лиц с повышенной температурой тела и с признаками инфекционного заболевания;

соблюдение дистанции в очереди на входе не менее 1,5 метров;

при входе пострадавших в ЧС на территорию СЭП – обработка рук кожными дезинфицирующими средствами (с помощью установленных ручных или автоматических гелевых дозаторов) и дезинфицирующими спиртсодержащими салфетками с установлением контроля над полноценным

проведением этой гигиенической процедуры;

информирование прибывших на территорию СЭП о необходимости соблюдения правил личной и общественной гигиены (режима регулярного мытья рук с мылом или обработки кожными антисептиками в течение всего дня и после каждого посещения туалета)*;

выдача каждому прибывшему на территорию СЭП индивидуальной защитной медицинской маски и «Памятки о правилах пребывания на территории СЭПи во время их доставки в ПЭП (ПВР) в условиях проведения санитарно-противоэпидемиологических мероприятий» размещённой на сайте <https://www.vniigochs.ru/center/covid19/covid19-recommendations>.

3.3. Дополнительный порядок дезинфекции помещений СЭП

Дополнительно рекомендуется при содержании помещений и территорий СЭП добавить следующие положения:

при прибытии на территорию СЭП пострадавших в ЧС требуется проведение обязательных мероприятий по снижению рисков распространения коронавирусной инфекции COVID-19;

обработка имущества и одежды прибывших на территорию СЭП с применением дезинфицирующих средств, обращая особое внимание дезинфекции личного имущества (сумок, корзин, корзин-тележек, верхней одежды, обуви, детских колясок, детских игрушек и т.п.);

обработка дезинфицирующими средствами покрытий площадок въезда и выезда, территорий, прилегающих к зданиям (сооружениям), в которых находится СЭП, и автотранспорта, осуществляющего доставку пострадавших на территорию СЭП;

обработка дезинфицирующими средствами контрольно-пропускных пунктов СЭП, а также рук, одежды, средств индивидуальной защиты органов дыхания (респираторы), оборудования и инвентаря сотрудников администрации СЭП (электронные, инфракрасные термометры, переносные тепловизоры и т.п.), встречающих и осуществляющих контроль граждан, прибывающих на территорию СЭП (пострадавших в ЧС, сотрудников органов внутренних дел, медицинских работников, сотрудников коммунальных служб и др.)*;

применение бактерицидных (антибактериальных) ламп для дезинфекции воздуха, рециркуляторов воздуха с целью регулярного обеззараживания воздуха в помещениях СЭП, в которых организован приём прибывающих пострадавших в ЧС.

Дополнительно рекомендуется проводить информирование прибывающих на территорию СЭП о необходимости соблюдения правил личной и общественной гигиены, режима регулярного мытья рук с мылом или обработки кожными антисептиками в течение всего дня и после каждого посещения туалета.

Дополнительно рекомендуется при организации ежедневной уборки помещений и поддержании чистоты проводить уборку помещений и территории СЭП с применением дезинфицирующих средств, обращая особое внимание дезинфекции дверных ручек, выключателей, поручней, перил,

контактных поверхностей напольных покрытий и мебели (столов, стульев, технических средств), мест общего пользования (столовых, холлов, коридоров, туалетов, душевых, помещений и оборудования для хранения запасов продовольствия, находящихся в твёрдой упаковке, и т.п.), каждые 2 часа*.

4. Дополнительные мероприятия, проводимые при эвакуации в случае без развертывания СЭП

В случае без развертывания СЭП **дополнительно** к существующему порядку предусмотреть:

сбор и посадку населения на транспорт непосредственно от подъезда (дома) с проведением необходимых мероприятий (измерение температуры, дезинфекция, предварительный учет);

обязательную защиту персонала, осуществляющего эвакуацию;

окончательные учет проводится на пунктах высадки;

порядок дезинфекции транспорта, доставляющего пострадавших.

Особенности материально-технического обеспечения эвакуационных мероприятий (СИЗ кожи и органов дыхания, дезинфекция и т.д.).

Дополнительно предусмотреть использование ресурсов ГО в случае введения режима ЧС.

5. Рекомендации при эвакуации в специализированное лечебное учреждение больных с коронавирусной инфекцией COVID-19*

Эвакуация в специализированное лечебное учреждение больных с коронавирусной инфекцией COVID-19, дезинфекция транспорта и персонала проводится в соответствии с требованиями Роспотребнадзора от 10.03.2020 № 02/3853-2020-27 «О мерах по профилактике новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (вместе с «Рекомендациями по профилактике новой коронавирусной инфекции (COVID-19) среди работников»).

*Письмо Роспотребнадзора от 10.03.2020 № 02/3853-2020-27 "О мерах по профилактике новой коронавирусной инфекции (COVID-19)" (вместе с «Рекомендациями по профилактике новой коронавирусной инфекции (COVID-19) среди работников»).