**О совершенствовании механизма целевого обучения в ВУЗах**

**по медицинским специальностям**

**и кадровом обеспечении системы здравоохранения**

Министр здравоохранения

Чувашской Республики

В.Г. Степанов

Министерством здравоохранения Чувашской Республики (далее – Министерство) осуществляется целевая подготовка специалистов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2019 г. № 302 «О целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2013 г. № 1076», распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2020 г. № 514, в котором утверждены изменения, вносимые в перечень специальностей, направлений подготовки, по которым проводится прием на целевое обучение по образовательным программам высшего образования в пределах установленной квоты, приказом Министерства здравоохранения Чувашской Республики от 15 февраля 2016 г. № 255 «Об организации отбора граждан на заключение договора о целевом обучении» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Чувашской Республики 12 апреля 2016 г., регистрационный № 2967), приказом Министерства здравоохранения Чувашской Республики от 22 июня 2019 г. № 1073 «Об утверждении сроков приема документов граждан для участия в отборе на заключение договора о целевом обучении в 2020 году».

Министерство, в соответствии с действующим законодательством, осуществляет целевую подготовку специалистов, направленную на устранение дефицита кадров в высококвалифицированных специалистах во всех медицинских организациях, находящихся в ведении Министерства, и на всей территории Чувашской Республики.

Целевое обучение обязывает гражданина заключить договор о целевом обучении, трудоустроиться в соответствующую медицинскую организацию и осуществлять трудовую деятельность в данной организации в течение не менее трех лет в соответствии с полученной квалификацией.

Также, по условиям договора о целевом обучении, гражданин (студент-целевик) и заказчик (Министерство) имеют обязательства в случае невыполнения условий договора о целевом обучении. Студент-целевик обязан выплатить образовательной организации (неисполнение обязательств по освоению образовательной программы) и медицинской организации (неисполнение обязательств по осуществлению трудовой деятельности в течение не менее 3 лет в соответствии с полученной квалификацией) расходы, связанные с предоставлением мер поддержки. Заказчик (Министерство), в случае неисполнения обязательств по трудоустройству, обязан выплатить гражданину компенсацию в сумме, равной 3-кратной величине среднемесячной начисленной заработной платы в Чувашской Республике.

Преимуществом целевого обучения является предоставление гражданину мер материального стимулирования (стипендии) в период обучения от прикрепленных медицинских организаций и обязательное трудоустройство по окончании обучения в медицинскую организацию, находящуюся в ведении Министерства.

В 2020 году обучающимся в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Чувашской Республики от 19 мая 2020 г. № 825 «Об утверждении меры материального стимулирования (стипендии) гражданину, заключившему договор о целевом обучении, осуществляющим полномочия в сфере охраны здоровья граждан» предоставляются меры поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты (по программам специалитета в размере 3000 рублей, по программам ординатуры - 5000 рублей).

Основными критериями для получения целевого направления в Чувашской Республике являются:

проходной балл по сумме результатов ЕГЭ по предметам (русский язык, биология, химия);

согласие абитуриента заключить договор о целевом обучении с медицинской организацией, в которую он в последующем должен быть трудоустроен.

В связи со сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановкой, связанной с распространением новой коронавирусной инфекцией COVID-19, в 2020 году прием документов от граждан для участия в конкурсном отборе на получение целевого направления осуществлялся в электронном виде, что по сравнению с прошлыми годами, вызвало сложности в части взаимодействия с претендентами для участия в конкурсном отборе.

Министерством в 2020 году проводилась приемная компания по приему документов граждан для участия в отборе на заключение договора о целевом обучении по образовательным программам высшего образования – программам специалитета в период с 15 июля 2020 г. по 11 августа 2020 г., по образовательным программам высшего образования – программам ординатуры - с 15 июля 2020 г. по 18 августа 2020 г.

Отбор граждан Министерством проводится в рамках установленных квот на целевое обучение по каждому направлению подготовки (специальности), а также в отношении каждой медицинской организации, самостоятельно в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Чувашской Республики от 15 февраля 2016 г. № 255 «Об организации отбора граждан на заключение договора о целевом обучении» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Чувашской Республики 12 апреля 2016 г., регистрационный № 2967).

Министерством здравоохранения Российской Федерации для Чувашской Республики определена квота приема на целевое обучение по образовательным программам высшего профессионального образования на 2020/21 учебный год**:**

по программам высшего образования – **специалитета в количестве 130 мест** (по специальностям: «Лечебное дело» – 92, «Педиатрия» – 33, «Фармация» – 5; по образовательным организациям: 127 мест выделены для подготовки специалистов в ФГБОУ ВО «Чувашский государственный университет им. И.Н. Ульянова», 2 места – на подготовку специалистов в ФГБОУ ВО «Российский национальный исследовательский медицинский университет им. Н.И. Пирогова» Минздрава России и 1 место – на подготовку специалистов в ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов»);

по образовательным программам высшего образования – **программам ординатуры в количестве** **93 мест: 71 место** - дляФГБОУ ВО «Чувашский государственный университет им. И.Н. Ульянова», **22 места** – для образовательных организаций, находящихся за пределами Чувашской Республики.

На обучение **за счет средств республиканского бюджета** Чувашской Республики в ГАУ ДПО «Институт усовершенствования врачей» Министерства здравоохранения Чувашской Республики по образовательным программам высшего образования – программам ординатуры **выделено 47 квот**.

В связи с тем, что при детализации квоты целевого приема не был учтен фактор территориального расположения заказчика целевого обучения (Министерства), а также высокозатратные расходы, связанные с проездом, Министерство обратилось с официальным письмом **об отказе от 6 (шести) квот** целевого обучения по следующим образовательным организациям:

ФГБОУ ВО «Читинская государственная медицинская академия» Министерства здравоохранения Российской Федерации;

ФГБОУ ВО «Северо-Осетинская государственная медицинская академия» Министерства здравоохранения Российской Федерации;

ФГБОУ ВО «Тюменский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации;

ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет имени
И.С. Тургенева».

По состоянию на 01.09.2020 заключено 239 договоров о целевом обучении по программам высшего образования, из них 127 договоров о целевом обучении по программам высшего образования – специалитета и 112 договоров о целевом обучении по программам высшего образования – ординатуры (для сравнения в 2019 году заключен 191 договор: по программам высшего профессионального образования – специалитета 131 договор, по программам высшего профессионального образования – ординатуры – 60 договоров).

В 2020 году гражданин для зачисления в образовательную организацию подавал согласие на зачисление через личный кабинет абитуриента без предоставления оригинала аттестата (ранее требовался оригинал аттестата). В связи с чем граждане, заключившие договор о целевом обучении, одновременно поступали в несколько образовательных организаций. Окончательное решение о поступлении в ту или иную образовательную организацию принимал гражданин (чаще не в пользу целевого обучения), что послужило сложностью в выполнении контрольных цифр целевого приема.

Кадровое обеспечение системы здравоохранения Чувашской Республики по состоянию на 01.10.2020 составляет 5166 врача, 11753 средних медицинских работников, а также 1034 младшего медицинского персонала.

Укомплектованность врачами составляет 74,2%, укомплектованность средними медработниками составляет 79,0 %, укомплектованность младшим медицинским персоналом составляет 74,5%.

Обеспеченность врачами на 10 тысяч населения составляет 42,4, обеспеченность средним медицинским персоналом на 10 тысяч населения составляет 96,5.

Медицинскую помощь населению Чувашской Республики оказывают 47 медицинских организаций государственной системы здравоохранения с общей плановой мощностью 37540 посещений в смену и общим коечным фондом на 9155 круглосуточных коек.

Для обеспечения доступности первичной медико-санитарной помощи организована работа 12 межтерриториальных медицинских центров, 18 центральных районных больниц, 133 центров, отделений и кабинетов общеврачебной (семейной) практики, 91 врачебной амбулатории, 537 фельдшерско-акушерских пунктов (с учетом передвижных) и 40 пунктов неотложной медицинской помощи.

В целях обеспечения доступности специализированной медицинской помощи сельским жителям Чувашской Республики значительно расширена сеть выездных врачебных бригад, в том числе организованных, в составе ведущих специализированных больниц. Выездные врачебные бригады оказывают специализированную медицинскую помощь по таким профилям, как педиатрия, онкология, неврология, офтальмология, кардиология, травматология, психиатрия, урология, аллергология, отоларингология, эндокринология и др.

В 92 населенных пунктах с численностью менее 100 человек развернуты домовые хозяйства для оказания первой помощи.

Несмотря на сложившийся кадровый дефицит, объемы медицинской помощи, оказываемой в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, сбалансированы и в целом соответствуют федеральным нормативам с учетом понижающего коэффициента для Чувашской Республики в части социально-значимых видов оказания медицинской помощи (0,7).

Штатные должности специалистов медицинских организаций устанавливаются медицинскими организациями на основании плановых объемов медицинской помощи, оказываемой в амбулаторных условиях, условиях дневного стационара, стационарных условиях, а также вне стационара структурными подразделениями скорой, в том числе специализированной медицинской помощи, с учетом порядков оказания медицинской помощи, рекомендуемого числа посещений на год на одну должность врача.

Совместно с ФГБУ «Центральный научно-исследовательский институт организации и информатизации здравоохранения» Минздрава России была определена и согласована потребность во врачах и среднем медицинском персонале первичного звена здравоохранения на 2020 год (общая потребность 151 человек, из них: врачей-акушеров-гинекологов – 9, врачей-оториноларингологов – 4, врачей-педиатров участковых – 27, врачей-педиатров – 27, врачей-терапевтов-участковых – 5, врачей-терапевтов – 2, врачей общей практики (семейные) – 12, врачей-инфекционистов – 4, врачей скорой медицинской помощи – 5, врачей-анестезиологов-реаниматологов – 11, врачей-кардиологов – 2, врачей-статистиков – 4, врачей-неврологов – 4, врачей-патологоанатомов – 3, врачей-психиатров – 6, врачей-психиатров-наркологов – 2, врачей-травматологов-ортопедов – 2, врачей ультразвуковой диагностики – 2, врачей функциональной диагностики – 2, врачей-хирургов – 8, врачей детских урологов-андрологов – 1 , врачей детских хирургов – 1, врача-детского эндокринолога – 1, врача клинической лабораторной диагностики – 1, врача-неонатолога – 1, врача-офтальмолога – 1, врача по паллиативной медицине – 1, врача-рентгенолога – 1, врача-судебно-медицинского эксперта – 1, врача-фтизиатра – 1).

Потребность в среднем медицинском персонале на 2020 год составляет 198 специалистов с учетом возрастной нагрузки, частности: акушерок – 7, фельдшеров – 38, среднего медицинского персонала лечебно-диагностической группы – 94 (медицинская сестра-анестезист – 79, медицинская сестра операционной – 15), среднего медицинского персонала группы управления – 36, среднего персонала дневного стационара – 3, среднего медицинского персонала скорой медицинской помощи – 20.

Помимо непосредственно дефицита кадров существуют кадровые диспропорции, а именно:

неравномерная концентрация медицинских работников в городах и дефицит их в сельской местности;

между численностью врачей и среднего медицинского персонала (соотношение врачей к среднему медицинскому персоналу составляет 1 к 2,3).

В целях ликвидации кадрового дефицита среднего медицинского персонала увеличены контрольные цифры приема в Чебоксарский медицинский колледж по направлениям подготовки для обучения по образовательным программам среднего профессионального образования за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики на 25 человек на 2020-2021 учебные годы.

В Чувашской Республике реализуется региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Чувашской Республики квалифицированными кадрами», который направлен на ликвидацию кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, за счет реализации дополнительных мер социальной поддержки медработников, а также перераспределения кадров между стационарным и амбулаторным звеном и переобучения врачей профицитных специальностей.

Паспорт регионального проекта содержит 6 результатов, направленных на достижение соответствующих результатов федерального проекта. В 2020 году запланировано достижение 4 результатов, 6 показателей, 13 контрольных точек и 35 мероприятий.

Кроме того, с целью поэтапного устранения дефицита медицинских кадров и создания условий для роста обеспеченности населения медицинскими работниками на территории Чувашской Республики реализуется государственная программа Чувашской Республики «Развитие здравоохранения», утвержденная постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 19 ноября 2018 г. № 461; разрабатывается региональная программа Чувашской Республики «Обеспечение жилыми помещениями медицинских работников, в том числе работников медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, на 2021–2022 годы».

Ключевой действующей мерой привлечения и закрепления врачей и среднего медицинского персонала в сельских медицинских организациях являются программы «Земский доктор» и «Земский фельдшер».

С 2020 года медицинским работникам, участвующим в программах «Земский доктор», «Земский фельдшер» предусмотрены единовременные компенсационные выплаты:

прибывшим на работу в сельскую местность (либо города с населением до 50 тыс. человек), в размерах 1 млн. рублей для врачей и 0,5 млн. рублей для фельдшеров;

прибывшим в сельскую местность, расположенную на удаленных и труднодоступных территориях Чувашской Республики, согласно постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 13.05.2020 № 231 «Об утверждении перечня удаленных и труднодоступных территорий в Чувашской Республике» в размерах 1,5 млн. рублей для врачей и 0,75 млн. рублей для фельдшеров.

С начала реализации программы «Земский доктор» в Чувашской Республике заключено 498 договоров о предоставлении единовременной компенсационной выплаты, в том числе 29 договоров в 2020 году, из них с врачами, прибывшими в сельскую местность, расположенную на удаленных и труднодоступных территориях Чувашской Республики – 2 договора.

В 2018 году стартовала программа «Земский фельдшер». В первый год реализации трудоустроилось 32 фельдшера, в 2019 году – 31 фельдшер, в 2020 году – 8 фельдшеров фельдшерско-акушерских пунктов, из них 4 фельдшера в сельской местности, расположенной на удаленных и труднодоступных территориях Чувашской Республики.

В целях развития системы поддержки Министерством здравоохранения Чувашской Республики совместно с членами региональной комиссии по развитию здравоохранения выработан ряд дополнительных мер:

предоставление ипотечных кредитов на льготных условиях медицинским работникам в рамках реализации государственной программы Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 декабря 2019 г. № 606. Для медицинских работников, проживающих на сельских территориях, предусмотрены выплаты из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат на уплату процентов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам) в целях снижения процентной ставки по кредитному договору с 3 до 0,1 процента годовых;

субсидии на строительство (приобретение) жилья (до 70% от стоимости жилья) в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы;

компенсация по жилищно-коммунальным услугам сельским специалистам – работникам медицинских организаций в рамках реализации Закона Чувашской Республики от 8 февраля 2005 г. № 1 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг»;

выделение служебного жилья медицинским работникам для проживания (выделение служебных жилых помещений осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики);

предоставление в первоочередном порядке мест детям медицинских работников в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях;

единовременная компенсационная выплата в размере 200,0 тысяч рублей врачам первичного звена (врачам-педиатрам участковым, врачам-терапевтам участковым, врачам общей практики (семейным врачам)), в возрасте до 35 лет, трудоустроенным в городские больницы в период с 1 января 2016 года.