

О проекте закона Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»



25.11.2020

Докладчик:

Первый заместитель Председателя Кабинета Министров
Чувашской Республики – министр финансов Чувашской Республики
Михаил Геннадьевич Ноздряков

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

2020-2021

БОРЬБА С ПАНДЕМИЕЙ И ВОССТАНОВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ

- *Укрепление системы здравоохранения*
- *Поддержка занятости и доходов граждан*
- *Поддержка МСП и пострадавших отраслей и компаний*

2021-2023

ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ БЮДЖЕТОВ

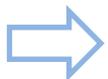
ПОВЫШЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

- *Содействие достижению национальных целей развития*
- *Повышение инвестиционной активности*
- *Формирование справедливой конкурентной среды*
- *Восстановление занятости*

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ В 2020-2023 ГОДАХ

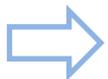
ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ РЕСУРСОВ

Совершенствование государственных закупок



- централизация закупок для государственных и муниципальных нужд и для нужд отдельных юридических лиц на региональном уровне
- введение регионального каталога товаров, работ и услуг
- совершенствование и развитие электронного сервиса «Портал закупок малого объема Чувашской Республики»

Повышение эффективности управления государственным (муниципальным) имуществом



- цифровизация процессов управления имуществом
- Нормирование затрат

Централизация функций заказчика (застройщика)



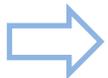
- централизация строительных и ремонтных работ на КУ «Служба единого заказчика» Минстроя Чувашии

Централизация обеспечивающих функций госорганов



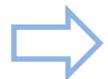
- централизация бухгалтерского учета, информатизации, кадрового обеспечения в органах государственной власти

Инициативное бюджетирование



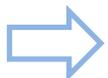
- расширение использования механизма инициативного бюджетирования
- разработка методологической основы реализации инициативных проектов в муниципальных образованиях

Развитие проектных принципов управления



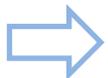
- синхронизация подходов к разработке и управлению госпрограммами и национальными (региональными) проектами

Управление ликвидностью на едином счете бюджета



- переход к обслуживанию на Едином казначейском счете
- совершенствование инструментов управления ликвидностью

Совершенствование системы налоговых расходов



- включение налоговых расходов в финансовое обеспечение госпрограмм
- автоматизация процедуры оценки эффективности налоговых расходов

ЗНАЧЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ПОКАЗАТЕЛИ	Единица измерения	2019 (отчет)	2020 (оценка)	2021 (прогноз)	2022 (прогноз)	2023 (прогноз)
Валовой региональный продукт	млн. рублей	311887,4	308745,1	323103,0	342098,9	363625,4
Темп роста валового регионального продукта	% к предыдущему году	101,1	98,5	101,8	102,2	102,5
Индекс промышленного производства	% к предыдущему году	104,7	99,5	102,0	103,0	103,2
Темп роста инвестиций в основной капитал по всем источникам финансирования	% к предыдущему году	105,7	89,0	101,0	102,1	103,0
Темп роста фонда заработной платы	% к предыдущему году	108,40	101,1	103,6	103,2	103,5
Индекс потребительских цен	% декабрь к декабрю	102,0	103,6	103,5	103,7	103,8

СНИЖЕНИЕ НАЛОГОВОЙ НАГРУЗКИ НА МСП

- Установление пониженных налоговых ставок по УСН:
 - для субъектов МСП, включенных в перечень пострадавших отраслей на 2021 год (на 1 налоговый период);
 - для впервые зарегистрированных в 2020 году налогоплательщиков (на 2 налоговых периода);
 - для организаций, осуществляющих приоритетные виды экономической деятельности
- Расширение видов предпринимательской деятельности при осуществлении которых возможно применение ПСН, на 17 видов
- Продление возможности применения налоговой ставки в размере 0% («налоговые каникулы») для впервые зарегистрированных ИП, применяющих ПСН и УСН, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, до 2024 года
- Изменение подходов по установлению налоговых ставок по налогу на имущество организаций, исчисляемого исходя из кадастровой стоимости недвижимого имущества

• Отмена ЕНВД



Увеличение нормативов отчислений от УСН



в бюджеты муниципальных районов с 5% до 25%



в бюджеты городских округов с 2% до 18%

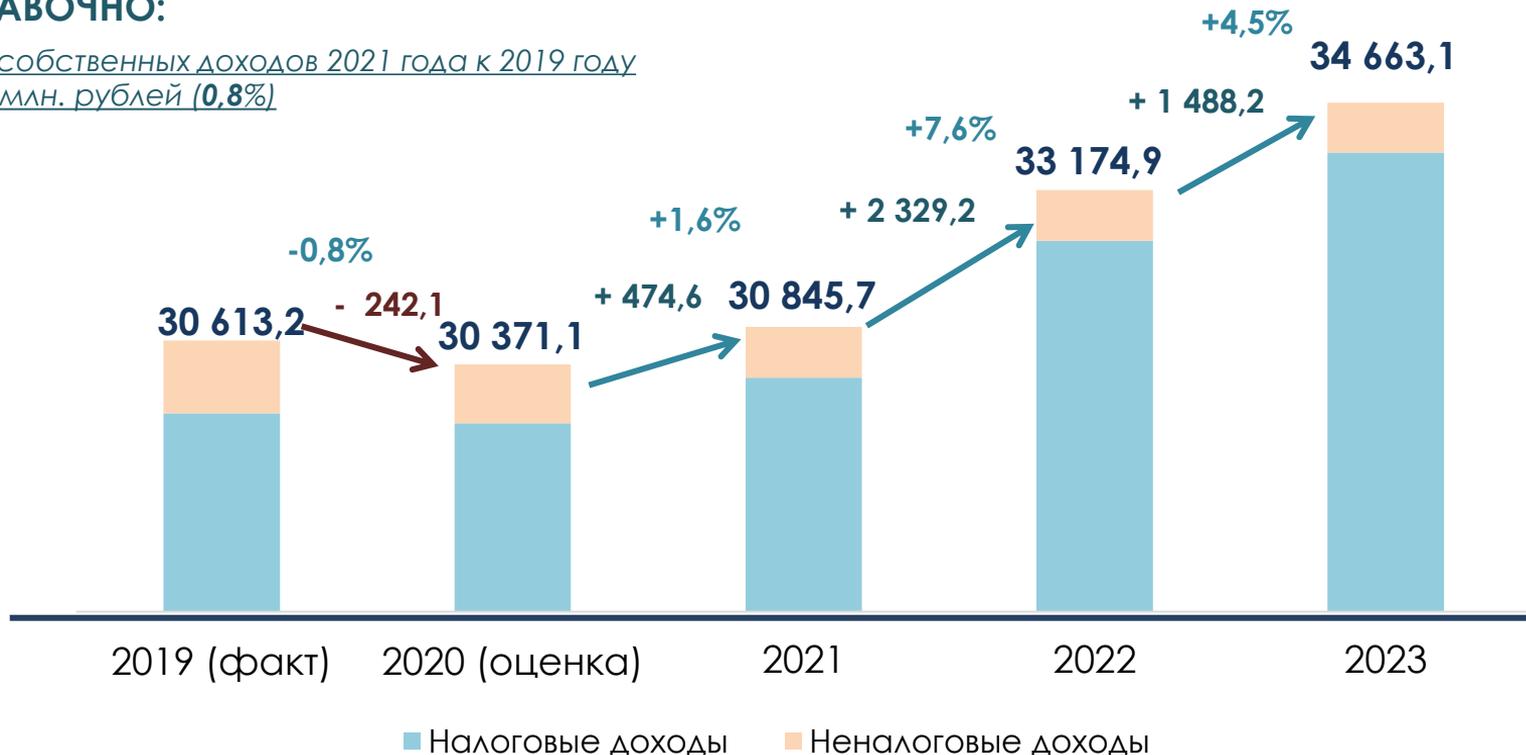
РАЗВИТИЕ ПРОИЗВОДСТВА, СТИМУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ

- Расширение возможности применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций
- Введение налоговых льгот для участника специального инвестиционного контракта
- С 2021 года освобождение IT-отрасли от уплаты налога на прибыль организаций в части, зачисляемой в региональный бюджет

ДИНАМИКА НАЛОГОВЫХ И НЕНАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, млн. рублей

СПРАВОЧНО:

рост собственных доходов 2021 года к 2019 году
232,5 млн. рублей (0,8%)



ДОХОДЫ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, млн. рублей

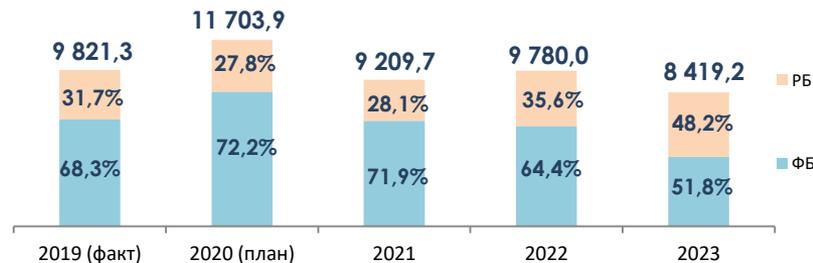
ПОКАЗАТЕЛИ	2019 (факт)	план 2020 (первоначальный)	2020 (уточненный план)	2021 (проект)	Рост (снижение), в %		
					к 2019 г.	к первоначально му плану 2020 г.	к 2020 г. с учетом II уточнения
ДОХОДЫ	58 719,4	55 567,9	69 866,0	61 500,5	+4,7	+10,7	-12,0
СОБСТВЕННЫЕ	30 613,2	31 589,2	30 371,1	30 845,7	+0,8	-2,4	+1,6
<i>Налог на прибыль организаций</i>	8 541,0	9 070,8	8 429,6	8 296,3	-2,9	-8,5	-1,6
<i>НДФЛ</i>	9 868,7	10 366,2	10 203,3	10 580,9	+7,2	+2,1	+3,7
<i>Акцизы</i>	4 380,6	4 811,3	4 463,4	5 080,9	+16,0	+5,6	+13,8
<i>УСН</i>	2 772,3	2 725,2	2 725,2	2 407,8	-13,1	-11,6	-11,6
<i>Налог на имущество организаций</i>	2 738,1	2 620,4	2 584,2	2 488,9	-9,1	-5,0	-3,7
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	28 106,2	23 978,7	39 494,9	30 654,8	9,1	27,8	-22,4
Безвозмездные из ФБ	25 104,0	23 978,7	37 581,6	30 610,0	21,9	27,7	-18,6
<i>Дотации на выравнивание</i>	11 114,9	12 226,3	12 226,3	12 226,3	+10,0	-	-
<i>Прочие дотации</i>	1 921,6	-	3 870,4	1 279,7	-	-	-
<i>Субсидии</i>	6 396,4	7 013,6	11 369,3	10 251,2	+60,3	+46,2	-9,8
<i>Субвенции</i>	2 408,6	3 184,1	4 367,7	4 353,5	+80,7	+36,7	-0,3
<i>Иные МБТ</i>	3 262,5	1 554,7	5 747,9	2 499,3	-23,4	+60,8	-56,5

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ 2021-2023: повышение потенциала развития экономики в части приоритетных программ

ПРИОРИТИЗИЦИЯ РАСХОДОВ В ПОЛЬЗУ:

- ✓ Национальных проектов
- ✓ Реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 15 января 2020 г.
- ✓ Мероприятий, оказывающих значимый вклад в достижение национальных целей развития (Указ Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474)
- ✓ Комплексной программы социально-экономического развития Чувашской Республики на 2020-2025 годы
- ✓ Индивидуальной программы социально-экономического развития Чувашской Республики на 2020-2024 годы

ФИНАНСИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ В 2019-2023 ГОДЫ, млн. рублей



СПРАВОЧНО: за 5 лет (2019-2024 годы) из консолидированного бюджета планируется выделить

порядка **56,4** млрд. рублей

В 2021-2023 годы из республиканского бюджета порядка **27,4** млрд. рублей

Общие подходы к формированию объема расходов республиканского бюджета Чувашской Республики на 2021-2023 годы

№ п/п	Формирование бюджетных ассигнований осуществлялось исходя из следующих основных подходов:
1.	реализация национальных проектов, включая приведение бюджетных ассигнований 2023 года в соответствие с параметрами национальных проектов;
2.	повышения оплаты труда работников бюджетной сферы на прогнозный уровень инфляции с 1 октября в 2020 года на 3,0%, с 1 октября 2021 года на 4,0%;
3.	обеспечение сохранения достигнутого уровня целевых показателей по оплате труда отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленных указами Президента РФ от 7 мая 2012 г.;
4.	обеспечение положений в части изменения МРОТ в соответствии с проектом Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О прожиточном минимуме в РФ» и статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»;
5.	индексации с 1 сентября стипендиального фонда для студентов государственных образовательных организаций в 2020 г. – на 3,0%, в 2021 г. – на 4,0%;
6.	реализация мероприятий «длящегося» характера, расходные обязательства по которым приняты после утверждения Закона ЧР от 03.12.2019 № 83;
7.	изменения численности (контингента) получателей социальных выплат и пособий, грантов и др.;
8.	предоставления межбюджетных трансфертов, передаваемым бюджетам муниципальных образований;
9.	уточнения Дорожного фонда в соответствии с положениями статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ и ст. 2 Закона ЧР от 25.11.2011 № 71;
10.	уточнение объема поступления доходов в соответствии с абзацем восьмым статьи 35 Бюджетного кодекса РФ, положениями Закона ЧР от 23.07.2001 № 38;
11.	сокращения финансирования мероприятия, реализация которых завершается;
12.	уточнение структуры в связи с отражением изменений сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2020 г.;
13.	принятых решений в целях приоритизации мероприятий, направленных на социальную поддержку граждан, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в 2021-2023 годах

РАСХОДЫ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, млн. рублей

Показатели	2019 год (отчет)	2020 год (перво- начальный план)	2020 год (план со II уточнением)	2021 год	Рост (снижение) к первоначальному плану 2020 г.
ВСЕГО:	55 183,1	55 364,0	71 756,4	64 372,6	9 008,6
в том числе:					
Общегосударственные вопросы	1 104,0	5 304,6	1 744,0	4 847,1	-457,5
Национальная оборона	32,9	32,8	36,0	36,6	3,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	611,9	313,1	446,0	324,7	11,6
Национальная экономика	9 017,0	8 323,1	12 064,1	9 470,6	1 147,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 818,3	1 076,3	4 007,7	3 144,0	2 067,7
Охрана окружающей среды	374,1	1 243,5	1 270,2	388,7	-854,8
Образование	17 575,4	16 150,5	18 494,8	17 611,5	1 461,0
Культура, кинематография	1 422,3	1 592,4	2 165,9	1 128,1	-464,3
Здравоохранение	4 753,7	4 374,2	8 518,3	4 784,1	409,9
Социальная политика	13 409,9	14 009,3	18 897,3	19 144,5	5 135,2
Физическая культуры и спорт	1 050,3	1 088,7	1 441,8	1 115,2	26,5
Средства массовой информации	188,0	158,2	193,0	175,5	17,3
Обслуживание государственного долга	20,0	371,2	12,8	201,9	-169,3
Межбюджетные трансферты	2 805,3	1 326,1	2 464,5	2 000,1	674,0

СОХРАНЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ, ЗДОРОВЬЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ ЛЮДЕЙ

2021 год, млн. рублей

Повышение уровня рождаемости:

- поддержка материнства и детства **5 893,0**
- введение дополнительных мест в дошкольных учреждениях для детей **1 010,7**

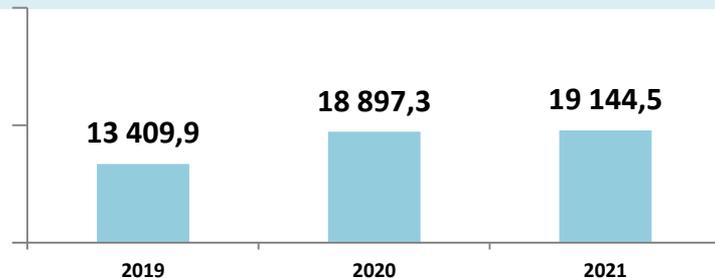
Снижение уровня смертности:

- оснащение больниц современным оборудованием **1 260,4**
- лекарственное обеспечение **941,3**
- капитальный ремонт учреждений здравоохранения **688,0**

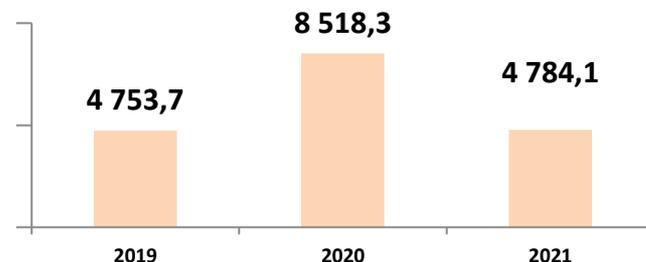
Снижение уровня бедности и поддержка доходов:

- поддержка пожилых граждан **2 083,7**
- поддержка малоимущих граждан **2 971,4**

Расходы на социальную политику, млн. рублей



Расходы на здравоохранение, млн. рублей



ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ 2021-2023 - НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ

ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ САМОРЕАЛИЗАЦИИ И РАЗВИТИЯ ТАЛАНТОВ

Развитие общеобразовательных организаций

- создание дополнительных мест в общеобразовательных организациях
- организация бесплатного горячего питания обучающихся
- выплата ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство
- оснащение оборудованием
- капитальный ремонт образовательных организаций

2021 год, млн. рублей

730,8

604,6

542,7

322,8

421,0

Поддержка отрасли культуры, развитие способностей и талантов у детей и молодежи

- модернизация учреждений культуры (капитальный ремонт и оснащение оборудованием)
- капитальный ремонт, реконструкция детских музыкальных школ и школ искусств

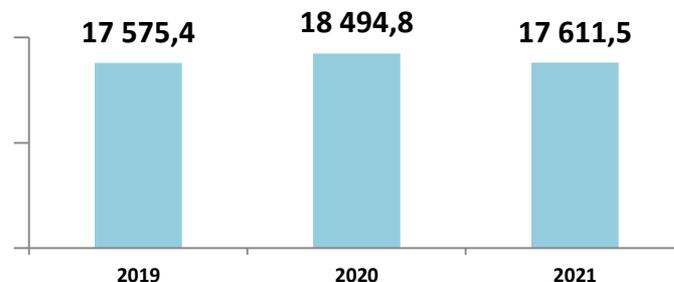
146,9

29,2

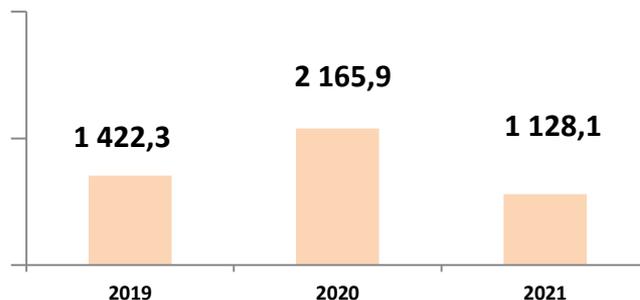
Развитие спорта

1 115,2

Расходы на образование, млн. рублей



Расходы на культуру, млн. рублей



КОМФОРТНАЯ И БЕЗОПАСНАЯ СРЕДА ДЛЯ ЖИЗНИ

Улучшение жилищных условий и увеличение объема жилищного строительства *2021 год, млн. рублей*

- повышение доступности ипотеки, в т.ч. посредством реализации специальных программ **676,7**
- обеспечение жилыми помещениями детей-сирот **279,7**
- обеспечение жилыми помещениями многодетных семей **110,0**
- проектирование и строительство инженерной инфраструктуры для жилищного строительства **202,0**

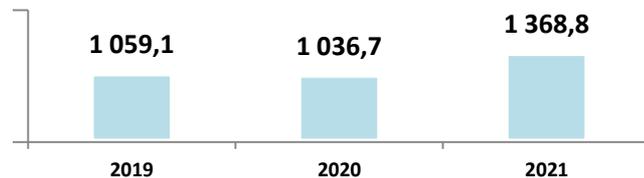
Развитие дорожной сети

- строительство и реконструкция автомобильных дорог **971,8**
- капитальный ремонт, ремонт и содержание дорог **3 442,0**

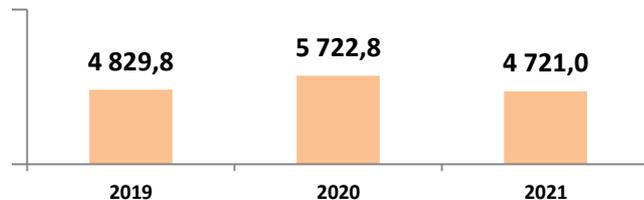
Коммунальное хозяйство, благоустройство

(формирование современной городской среды, ремонт дворовых территорий, водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение и др.) **2 825,0**

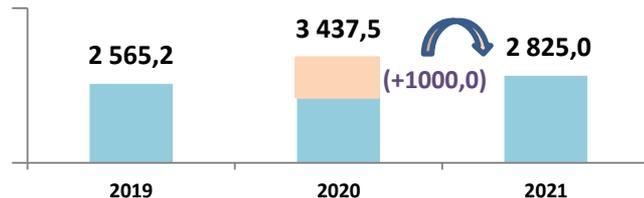
Государственная поддержка жилищного строительства, млн. рублей



Дорожный фонд Чувашской Республики, млн. рублей



Коммунальное хозяйство, благоустройство, млн. рублей



ДОСТОЙНЫЙ ЭФФЕКТИВНЫЙ ТРУД И УСПЕШНОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО

Развитие сельского хозяйства

1 965,1

Комплексное развитие сельских территорий

788,3

Поддержка субъектов МСП

909,0

- микрокредитование субъектов МСП
- создание и развитие гарантийного и залогового фондов
- субсидии МСП на возмещение части затрат на приобретение оборудования в целях создания (модернизации) производства создание
- реализация программ поддержки МСП в моногородах

344,8

408,2

50,0

10,1

Стимулирование инвестиций

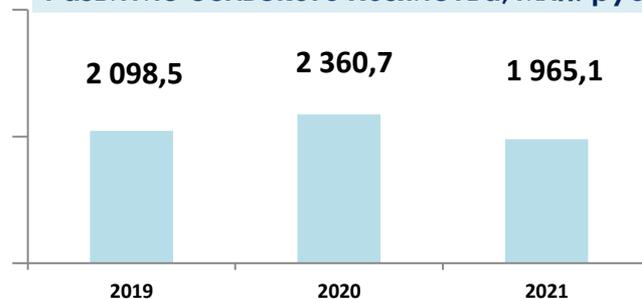
- развитие объектов инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов

1 008,5

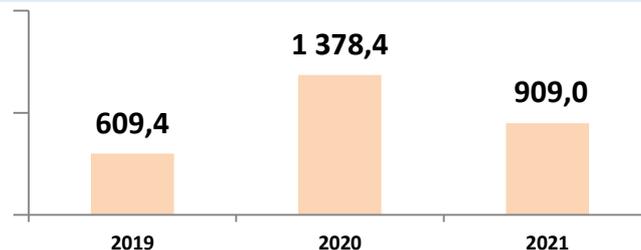
2021 год, млн. рублей

млн. рублей

Развитие сельского хозяйства, млн. рублей



Государственная поддержка МСП, млн. рублей



ИНВЕСТИЦИОННЫЕ РАСХОДЫ, млн. рублей

Показатели	факт 2019 года	план 2020 (первоначальный)	план 2020 (уточненный)	2021 (проект)	темп роста 2021 к факту 2019, %	темп роста 2021 к первоначальному плану 2020, %
Инвестиции всего	6 940,0	4 898,9	5 061,2	7 416,8	106,9	151,4
из них:						
Образование	2 697,6	1 307,4	1 173,1	1 743,5	64,6	133,4
Социальная политика	111,1	108,6	97,0	-	-	-
Здравоохранение	700,6	174,1	161,6	163,5	23,3	93,9
Культура	684,5	700,4	713,5	855,3	125,0	122,1
Физическая культура и спорт	206,7	415,0	584,1	573,2	277,3	138,1
Дорожное хозяйство	1 242,8	1 247,4	1 177,6	971,8	78,2	77,9
Коммунальное хозяйство	586,7	284,1	209,9	1 168,8	199,2	в 4,1 р.
Экология	334,1	341,5	341,8	269,9	80,8	79,0
Промышленное развитие	2,4	-	-	1 058,5	в 441 раз	-
Обеспечение жильем детей-сирот и многодетных семей	279,5	310,4	493,1	389,7	139,4	125,5
<i>Доля инвестиций в расходах</i>	12,6%	8,8%	7,1%	11,5%		

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ИЗ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, млн. рублей

Показатели	факт 2019 года	план 2020 года (первоначаль- ный)	план 2020 года (уточнен- ный)	2021 год (проект)	темп роста (снижения) 2021 к факту 2019, %	темп роста (снижения) 2021 к первоначальному плану 2020, %
МБТ, всего	23 890,3	20 652,3	26 810,3	22 349,4	- 6,4%	+8,2%
В том числе:						
Финансовая помощь	1 751,7	1 098,4	1 464,0	1 520,3	-13,2%	+38,4%
В том числе:						
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности мр (го)	582,0	611,3	611,3	683,4	+17,2%	+11,8%
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	430,3	447,5	447,5	808,1	в 1,9 р.	в 1,8 р.
Прочие дотации	739,4	39,6	405,2	28,8	-	- 27,3%
Субсидии	10 904,1	8 456,9	12 191,3	7 746,3	-29,0%	- 80,4%
Субвенции	10 411,2	11 015,9	11 323,8	12 089,3	+16,1%	+9,7%
Иные МБТ	823,3	81,1	1 831,2	993,5	+20,6%	в 12,3 р.

Общие подходы к формированию межбюджетных отношений на 2021-2023 годы

№ п/п	Формирование бюджетных ассигнований осуществлялось исходя из следующих основных подходов:
1.	<p>В целях снижения финансовой нагрузки на местные бюджеты приняты решения:</p> <ul style="list-style-type: none">- о передаче строительства (реконструкции) объектов муниципальной собственности <i>(за исключением объектов г. Чебоксары)</i>, осуществляемых в рамках региональных проектов, на региональный уровень- о предоставлении субсидии из республиканского бюджета на софинансирование расходов по проектированию строительства (реконструкции) объектов муниципальной собственности- о централизации с 1 января 2021 года на республиканский уровень системы многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг
2.	<p>В целях повышения доходов поселений, направляемых на осуществление собственных полномочий</p> <ul style="list-style-type: none">- объем субвенции на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений запланирован с ростом к уровню 2020 года в 1,8 раза (всего на 2021 год – 808,1 млн. рублей)
3.	<p>В целях повышения заинтересованности муниципалитетов в росте собственных доходов (с 2023 г.)</p>
	<p>вводится единый норматив отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц (для городских округов – 5%, муниципальных районов – 2%, поселений – 1%)</p>

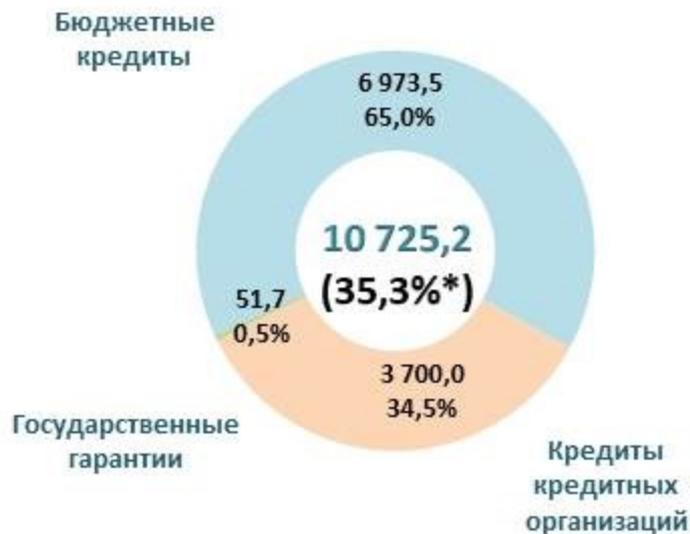
ПАРАМЕТРЫ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, млн. рублей

ПОКАЗАТЕЛИ	2019 (факт)	план 2020 (первоначальный)	2020 (уточненный план)	2021 (проект)	2022 (проект)	2023 (проект)
ДОХОДЫ	58 719,4	55 567,9	69 866,0	61 500,5	58 856,9	58 405,2
СОБСТВЕННЫЕ	30 613,2	31 589,2	30 371,1	30 845,7	33 174,9	34 663,1
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ИЗ ФБ	25 104,0	23 978,7	37 581,6	30 610,0	25 682,0	23 742,1
ПРОЧИЕ	3 002,2	0,0	1 913,3	44,8	0,0	0,0
РАСХОДЫ	55 183,1	55 364,0	71 756,4	64 372,6	58 856,9	58 405,2
ДЕФИЦИТ/ПРОФИЦИТ	3 536,3	203,9	-1 890,4	-2 872,1	-	-
<i>в % к собственным доходам</i>	-	-	6,2	9,3	-	-

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ, млн. рублей



Объем и структура государственного долга на 01.01.2021 (план с учетом 2 уточнения)



*отношение к собственным доходам

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (в сравнении с субъектами ПФО)

Государственный долг на 1 жителя по субъектам ПФО
(тыс.рублей/чел)

Отношение государственного долга к объему
налоговых и неналоговых доходов по регионам ПФО

01.10.2020 г.

01.10.2020 г.

ПФО	01.10.2020 г.	ПФО	01.10.2020 г.	Место
Республика Башкортостан	4,7	Пермский край	11,8%	1
Пермский край	5,7	Республика Башкортостан	12,3%	2
Чувашская Республика	5,8	Чувашская Республика	22,1%	3
Оренбургская область	11,0	Оренбургская область	28,6%	4
Самарская область	15,2	Самарская область	34,9%	5
Пензенская область	15,5	Республика Татарстан (Татарстан)	41,4%	6
Республика Марий Эл	17,6	Нижегородская область	42,3%	7
Кировская область	18,4	Пензенская область	57,0%	8
Нижегородская область	19,2	Ульяновская область	60,8%	9
Саратовская область	19,2	Саратовская область	65,5%	10
Ульяновская область	24,2	Кировская область	69,7%	11
Республика Татарстан (Татарстан)	24,8	Республика Марий Эл	69,7%	12
Удмуртская республика	36,1	Удмуртская республика	86,7%	13
Республика Мордовия	63,4	Республика Мордовия	180,3%	14