

## **Аналитическая записка**

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования государственного (муниципального) имущества, сдаваемого в аренду учреждениями культуры Порецкого района Чувашской Республики, за 2017 - 2018 годы и истекший период 2019 года» (параллельно с муниципальными контрольно-счетными органами Чувашской Республики).

21 октября 2019 года

с. Порецкое

На основании Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве Контрольно – счетной палаты Чувашской Республики и Контрольно – счетной палаты Порецкого района Чувашской Республики от 25 декабря 2013 года, в соответствии с распоряжением Контрольно-счетной палаты Порецкого района от 05.09.2019 № 04-РК, пунктом 2.9. плана работы Совета контрольно-счетных органов Чувашской Республики на 2019 год, председателем Контрольно-счетной палаты Порецкого района Бегагулиной Людмилой Александровной проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ использования государственного (муниципального) имущества, сдаваемого в аренду учреждениями культуры Порецкого района Чувашской Республики, за 2017 - 2018 годы и истекший период 2019 года».

Начато ЭАМ 11.09.2019 года

и окончено 18.10.2019 года.

Полное наименование проверяемого учреждения – Отдел культуры, по делам национальностей, архивного дела и информационного обеспечения администрации Порецкого района, муниципальные учреждения культуры Порецкого района.

Юридический адрес и адрес местонахождения: 429020, Чувашская Республика, с. Порецкое, ул. Ленина, дом 3.

### **В ходе проведения данного мероприятия установлено следующее:**

Постановлением администрации Порецкого района от 29.03.2017 № 96 утверждено Положение об отделе культуры, по делам национальностей, архивного дела и информационного обеспечения администрации Порецкого района (далее - Положение).

Согласно Положения Отдел культуры, по делам национальностей, архивного дела и информационного обеспечения администрации Порецкого района (далее – Отдел культуры) является структурным подразделением администрации Порецкого района. Имущество отдела культуры является муниципальной собственностью и закрепляется за ним на праве оперативного управления в установленном законодательством порядке.

Одной из основных задач Отдела культуры является координация деятельности сельских поселений в области культуры, библиотечной, музейной, туристической деятельности, архивного дела и информационного обеспечения.

Муниципальное бюджетное учреждение «Централизованная клубная система» Порецкого района Чувашской Республики (в дальнейшем именуемое – Бюджетное учреждение) создано в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О некоммерческих организациях» и постановлением

администрации Порецкого района Чувашской Республики от 10.11. 2014 г. № 479 «О переименовании муниципального бюджетного учреждения «Межпоселенческий центр развития культуры и библиотечного обслуживания» Порецкого района Чувашской Республики.

Согласно Устава муниципального бюджетного учреждения «Централизованная клубная система» Порецкого района Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Порецкого района Чувашской Республики от 10.11. 2014 г. № 479 (с изменениями от 19.02.2019 № 56) Бюджетное учреждение является некоммерческой организацией, созданной для выполнения работ, оказания услуг, в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере культуры.

Учредителем и собственником имущества Бюджетного учреждения является администрация Порецкого района. После утверждения Устава Бюджетного учреждения функции Учредителя, кроме реорганизации и ликвидации Бюджетного учреждения, в полном объеме выполняет Отдел культуры, который осуществляет координацию и регулирование его деятельности.

Полномочия учредителя Бюджетного учреждения и полномочия собственника имущества Бюджетного учреждения от имени Порецкого района Чувашской Республики осуществляет администрация Порецкого района.

Бюджетное учреждение является юридическим лицом с момента государственной регистрации, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета в органах казначейства, имеет печать со своим наименованием, угловой штамп, бланки со своим наименованием и другие реквизиты.

Бюджетное учреждение без согласия Учредителя не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним Учредителем или приобретенным Бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом.

Остальным имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления, Бюджетное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Место нахождения Бюджетного учреждения (юридический адрес): 429020, Чувашская Республика, Порецкий район, село Порецкое, улица Ленина, д. 4

## **1. Анализ нормативных правовых актов и иных распорядительных документов, регулирующих порядок сдачи в аренду муниципального имущества.**

В соответствии с ч. 1 ст. 296 Гражданского кодекса Российской Федерации «Учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества».

В соответствии с ч. 3 ст. 298 ГК РФ Бюджетное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным бюджетным учреждением за

счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом. Остальным имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления, бюджетное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не установлено законом.

Бюджетное учреждение вправе осуществлять приносящую доходы деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах. Доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение бюджетного учреждения.

Имущество учреждений должно сдаваться в аренду путем проведения торгов. Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, установлены приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67.

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 15.12.2011 N 580 "О Порядке определения размера арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Чувашской Республике", Уставом Порецкого района, в целях повышения эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности Порецкого района и увеличения доходов от сдачи его в аренду, Собранием депутатов Порецкого района от 03.08.2012 № С-20/04 утвержден **Порядок** определения размера арендной платы за пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности Порецкого района Чувашской Республики (с изменениями от 31.03.2017 № С-13/05).

## **2. Соблюдение порядка сдачи в аренду муниципального имущества учреждениями культуры муниципального образования за 2017-2018 годы и истекший период 2019 года**

Приказом МБУ ««Централизованная клубная система» Порецкого района от 01.01.2015 № 01-06/01 созданы и утверждены структурные подразделения, в состав которых входят: Районный дворец культуры, Историко-краеведческий музей, картинная галерея, мемориальный музей академика-кораблестроителя А. Н. Крылова, хозяйственная группа и 11 сельских Домов культуры в сельских поселениях Порецкого района.

Согласно данных выписок из Единого реестра муниципальной собственности от 25.09.2019 г. предоставленных зав. сектором имущественных отношений правообладателями структурных подразделений являются:

- Районный дом культуры – Администрация Порецкого района (договор о передачи муниципального имущества на праве оперативного управления № 1 от 14.06.2016 г.), 3572,6 кв. м.;

- Мишуковский сельский Дом культуры (здании школы) - Администрация Порецкого района на праве оперативного управления, 1788,7 кв. м.;

- остальные сельские Дома культуры – сельским поселениям Порецкого района по договорам безвозмездного пользования недвижимым имуществом.

Подробная информация о заключенных договорах безвозмездного пользования недвижимым имуществом учреждениями культуры с сельскими поселениями указана в приложении 1.

По данным информации Отдела культуры, глав сельских поселений, помещения в субаренду учреждениями культуры не сдаются.

Согласно Устава имущество МБУ ««Централизованная клубная система» Порецкого района закреплено на праве оперативного управления. Указанным имуществом учреждение владеет и пользуется в соответствии с законодательством РФ. Земельный участок МБУ предоставляется на праве постоянного бессрочного пользования.

В проверяемом периоде в МБУ «Централизованная клубная система Порецкого района» действовало 2 договора безвозмездного пользования недвижимым имуществом:

- с МБУ «Централизованная библиотечная система» Порецкого района на 302,4 кв. м., для размещения Порецкой межпоселенческой библиотеки и детской библиотеки им. Н. Мишутина от 12.01.2015 г., от 25.09.2019 г. б/н. Срок действия договора с 01.01.2015 г. до 31.12.2015 г. с последующей пролонгацией и с 25.09.2019 г. до 31.12.2019 г. с последующей пролонгацией на следующий календарный год.

- с МАУ дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа «Дельфин» Порецкого района на 421,7 кв. м., для реализации дополнительных общеобразовательных программ от 14.12.2017 г. б/н. Срок действия договора с 14.12.2017 г. до 14.12.2022 г. (Приложение - Таблицы 1,2).

Помещения по данным договорам находятся в Районном Дворце культуры по адресу: с. Порецкое, ул. Ленина, д.4.

Договора безвозмездного пользования от 12.01.2015 г. и от 14.12.2017 г. согласованы с комитетом по управлению муниципальным имуществом Порецкого района.

Согласно п. 2.3. Договоров безвозмездного пользования недвижимым имуществом сдаваемым муниципальным бюджетным учреждениям «Ссудодатель» несет расходы по оплате коммунальных услуг, расходы по уплате налогов и других обязательных платежей.

В соответствии с п. 2 ст. 651 ГК РФ договор аренды здания или сооружения, заключенный на срок не менее года, подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации. В нарушении данной статьи договор безвозмездного пользования недвижимым имуществом от 14.12.2017 г. б/н в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Чувашской Республике не зарегистрирован.

При проведении контрольного мероприятия за проверяемый период 2017,2018 и истекший период 2019 гг. в районном дворце культуры регулярно проводились выставки-продажи, что не противоречит Уставу МБУ.

Согласно Устава Бюджетное учреждение вправе осуществлять следующие виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, такими как: организация и проведения ярмарок, лотерей, аукционов, выставок- продаж, предоставление помещений в аренду и т. д.

Приказами МБУ «Централизованная клубная система» Порецкого района от 29.09.2016 № 01-06/22 и от 29.12.2017 № 01-06/47 утверждено Положение «О порядке предоставления платных услуг муниципальным бюджетным учреждением «Централизованная клубная система» Порецкого района Чувашской Республики и утвержден Перечень платных услуг на 2016-2017 гг., 2018-2019гг. согласно Приложения № 1,2 к приказам № 01-06/22 и № 01-06/47.

Согласно Перечня платных услуг, стоимость услуги «совместная организация выставок-продаж (1 час)» составляет 500,0 рублей, «услуги художника-оформителя (1 плакат, баннер)» - 200,0 рублей. Стоит отметить, что стоимость услуг на 2016-2017 гг. и 2018-2019 гг. не корректировалась.

В печатных изданиях местной газеты «Порецкий вести» также содержалась рекламная информация о приглашениях на данные выставки-продажи какого-либо товара в РДК (распродажа одежды, обуви, шуб, тюля и прочее).

При предоставлении услуг с лицом (индивидуальным предпринимателем), оформляются **договора возмездного оказания услуг** на оказание комплекса услуг по организации и техническому сопровождению выставки-продажи, а именно, «МБУ» обязуется оказать методическую помощь в проведении мероприятия, предоставить помещения (фойе, туалеты), соответствующее имущество (столы, стулья и др.), обслуживающий персонал.

Согласно договора в обязанности «Заказчика» входит соблюдение правил пожарной, технической безопасности, санитарии, обеспечения сохранности и исправности имущества, предоставленного в пользование, а в случае неисполнения или порчи имущества предусмотрена ответственность сторон по возмещению понесенных убытков в соответствии с действующим законодательством. Также «Заказчик» несет ответственность за пожарную безопасность во время проведения мероприятия.

При организации совместной выставки-продажи «МБУ» оформляются **акты выполненных работ**, квитанции строгой отчетности на уплату за совместную организацию выставки-продажи, приходные кассовые ордера. Денежные средства за предоставленные услуги в тот же день сдаются в отделение сбербанка на бюджетный счет учреждения.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия выборочно проанализированы предоставленные услуги МБУ по **совместной организации выставке-продаже**:

№п/п	Дата	Время	Заказчик	Сумма
1	19.01.2017		ИП Фидоренко	3200,00
2	20.01.2017		ИП Кашеева	2200,00
3	25.01.2017		Шалаева	3700,00
4	25.01.2017		Кокшарова	3200,00
5	01.02.2017		ИП Маслова	2700,00
6	20.02.2017		ИП Фидоренко	2500,00
7	01.03.2017		ИП Кашеева	1000,00
8	03.03.2017		ИП Тюренко	3000,00
9	03.03.2017		ИП Николаенко	3000,00
10	04.03.2017		Панышева	2500,00
11	06.03.2017		ИП Николаенко	3700,00

12	06.03.2017		ИП Низуренко	3700,00
13	06.03.2017		ИП Фидоренко	3700,00
14	06.03.2017		ИП Славина	3900,00
15	15.03.2017		Фахрутдинов	2500,00
16	15.03.2017		ИП Самойлова	2500,00
17	04.09.2018		ИП Марьенко	2000,00
18	06.09.2018		ИП Николаенко	1500,00
19	21.09.2018		ИП Марьенко	3700,00
20	24.09.2018		ИП Кашеева	4000,00
21	24.09.2018		ИП Кашеева	1500,00
22	27.09.2018		ИП Пугачева	1500,00
23	02.10.2018		ИП Садовой	3000,00
24	02.10.2018		ИП Косолапова	2500,00
25	08.10.2018		ИП Тухтамов	7000,00
26	08.10.2018		ИП Маслова	3000,00
27	10.10.2018		ИП Фахрутдинова	2500,00
28	15.10.2018		ИП Комарова	2500,00
29	23.10.2018		ИП Фахрутдинова	1500,00
30	25.10.2018		ИП Кашеева	2000,00
31	11.02.2019		ИП Марьенко	2000,00
32	25.02.2019		ИП Емелина	2000,00
33	01.03.2019		ИП Марьенко	3500,00
34	05.03.2019		ИП Навстречкин	2700,00

В соответствии с п. 3 ст. 298 ГК РФ и п. 4 ст. 9.2 Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ "О некоммерческих организациях" бюджетное учреждение вправе осуществлять приносящую доходы деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах. Доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение бюджетного учреждения.

Данная позиция указана в п. 2.5.9., 2.5.10 Устава МБУ «Централизованная клубная система» - Бюджетное учреждение вправе осуществлять следующие виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, такими как: организация и проведения ярмарок, лотерей, аукционов, выставок- продаж, предоставление помещений в аренду и т. д.

**В результате данный вид услуг (выставки-продажи) соответствует видам деятельности учреждения, предусмотренным его Уставом.**

В ходе проверки выявлено следующее:

При оформлении договора возмездного оказания услуг с заказчиком, в п. 1.3 договора «дата и время проведения мероприятия» проставляется только дата, без указания времени нахождения заказчика в учреждении, вследствие чего невозможно проверить правильность взимаемой суммы за предоставленные услуги по организации выставок-продаж.

При предоставлении «Заказчику» по договору имущества (столы, стулья и др.), не оформляется перечень передаваемого имущества.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия была проведена встречная проверка по обследованию районного дворца культуры на наличие арендуемых площадей.

При осмотре, иные помещения сдаваемые в аренду (кроме помещений по договорам безвозмездного пользования) не выявлены.

Председатель Контрольно-счетной палаты  
Порецкого района

Л. А. Бегагулина