

## Отчет

### о результатах контрольного мероприятия

**«Использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Государственная поддержка развития образования» государственной программы Чувашской Республики «Развитие образования» по МАОУ «Семеновская СОШ» в части начисления заработной платы педагогических работников**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Порецкого района на 2019 год, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Порецкого района от 07.10.2019 года № 04-РК.

**Предмет контрольного мероприятия:** нормативные правовые акты и другие документы, подтверждающие выделение и использование субвенций, предоставленных из республиканского бюджета Чувашской Республики направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Государственная поддержка развития образования» государственной программы Чувашской Республики «Развитие образования» по МАОУ «Семеновская СОШ» в части заработной платы педагогических работников

**Объекты контрольного мероприятия:** МАОУ «Семеновская СОШ» Порецкого района.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 28.10.2019 г. по 18.11.2019 г.

**Проверяемый период:** 2018 год и 1 полугодие 2019 года

Контрольное мероприятие проведено с ведома начальника отдела образования, молодежной политики и спорта администрации Порецкого района Терешкиной Елены Александровны, директора МАОУ «Семеновская СОШ» Глушенкова Николая Викторовича, в присутствии и. о. руководителя МБУ "Центра финансового и хозяйственного обеспечения" Колчиной Елены Александровны.

Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение "Семёновская средняя общеобразовательная школа" Порецкого района Чувашской Республики осуществляет свою деятельность в сфере образования в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, законодательством Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и Уставом, утвержденным Постановлением администрации Порецкого района от 28.05.2018г. №176.

Устав регулирует деятельность муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Семёновская средняя общеобразовательная школа» Порецкого района Чувашской Республики (далее – Учреждение), созданного постановлением администрации Порецкого района от 28.05.2018г. №176 «О создании муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Семёновская средняя общеобразовательная школа» Порецкого района Чувашской Республики путем изменения

типа «Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Семёновская средняя общеобразовательная школа» Порецкого района Чувашской Республики и являющегося правопреемником последнего по всем правам и обязанностям.

МАОУ «Семеновская СОШ» Порецкого района Чувашской Республики является образовательной организацией, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования.

Организационно-правовая форма: учреждение. Тип учреждения: автономное.

Тип образовательной организации: общеобразовательная организация.

В соответствии с Федеральным законом «О некоммерческих организациях» Школа является некоммерческой организацией, созданной муниципальным образованием Порецкого района для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации, предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления сфере образования.

Полномочиями органов местного самоуправления в сфере образования, в целях реализации которых Учреждение осуществляет свою деятельность согласно статье 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», являются организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего образования по основным общеобразовательным программам на территории Порецкого района.

Предметом деятельности Учреждения является реализация конституционного права граждан Российской Федерации на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования по основной образовательной программе, предоставление общедоступного и бесплатного начального, основного общего, среднего общего образования.

Основные цели деятельности Учреждения:

- развитие физических, интеллектуальных, нравственных и личностных качеств;
- формирование предпосылок учебной деятельности;
- сохранение и укрепление здоровья детей, формирование здорового образа жизни;
- формирование общей культуры личности обучающихся на основе усвоения – обязательного минимума содержания общеобразовательных программ, их адаптация к жизни в обществе;
- создание основы для осознанного выбора и последующего освоения профессиональных образовательных программ, воспитание гражданственности, трудолюбия, уважения к правам и свободам человека, любви к окружающей природе, Родине, семье.

Согласно Устава Единоличным исполнительным органом управления на основе единоначалия является директор Учреждения (далее – Директор), назначаемый на должность и освобождаемый от должности в соответствии с распоряжением (постановлением) администрации Порецкого района.

Руководство деятельностью МАОУ «Семеновская СОШ» осуществляет директор школы Глушенков Николай Викторович, назначенный на должность 29.01.2002 г. (приказ по Отделу образования и молодежной политики администрации Порецкого района № 213 от 29.01.2002 г.).

Юридический и фактический адрес школы: 429024, Чувашская Республика, Порецкий район, с. Семеновское, ул. Азина, д.1.

**В ходе проведения контрольного мероприятия установлено следующее:**

**1. Анализ действующей нормативно-правовой базы, регулирующих систему оплаты труда педагогических работников учреждения**

Согласно ч.3 ст.5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Вопросы оплаты труда работников образовательного учреждения в течение проверяемого периода регулировались трудовым законодательством Российской Федерации (включая законодательство об охране труда) и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Согласно статьи 144 Трудового кодекса Российской Федерации системы оплаты труда (в том числе тарифные системы оплаты труда) работников муниципальных учреждений устанавливаются: коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 3 постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 сентября 2013 г. № 377 «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственных учреждений Чувашской Республики, занятых в сфере образования и науки», постановлением администрации Порецкого района от 01.10.2013 № 346 утверждено «Примерное Положение об оплате труда работников муниципальных учреждений Порецкого района Чувашской Республики, занятых в сфере образования».

Постановлением администрации Порецкого района от 29.08.2018 № 277 «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников муниципальных учреждений Порецкого района Чувашской Республики, занятых в сфере образования» утверждено Примерное Положение в новой редакции.

Согласно п.5.2. Примерного Положения, установление размеров должностных окладов руководителей учреждений на календарный год осуществляется ежегодно распоряжением администрации Порецкого района по предложению отдела образования и молодежной политики администрации Порецкого района, заместителей руководителей, главных бухгалтеров - приказами руководителей учреждений.

Соотношение среднемесячной заработной платы руководителей, заместителей руководителей, главных бухгалтеров учреждений и среднемесячной заработной платы работников этих учреждений, формируемой за счет всех источников финансового обеспечения, рассчитывается за календарный год. Определение среднемесячной заработной платы в указанных целях осуществляется в соответствии с Положением об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы».

Премии руководителям в проверяемом периоде выплачивались в соответствии с Положением о премировании руководителей муниципальных образовательных учреждений Порецкого района от 22.04.2014 г. № 183, от 25.10.2018 г. № 348.

Оплата труда работников учреждения регулируется Положением об оплате труда работников МБОУ «Семеновская СОШ» Порецкого района Чувашской Республики», утвержденного приказом директора от 11.10.2013 № 31 (с учетом внесенных изменений) и от 31.08.2018 № 56, Положением о распределении стимулирующей части фонда оплаты труда от 05.09.2014 № 12/1, от 31.08.2018 № 56/2 и Положением о премировании работников, утвержденных приказом директора № 12/1 от 05.09.2014 г., от 31.08.2018 № 56/3.

Должностные оклады педагогических работников и учебно-вспомогательного персонала Учреждения установлены по профессиональным квалификационным группам должностей работников образования на основе отнесения занимаемых ими должностей к ПКГ, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 05.05.2008 №216 «Об утверждении профессиональных квалификационных групп должностей работников образования» (в ред. от 23.12.2011).

Размеры окладов работников Учреждения, занимающих должности рабочих, установлены по профессиональным квалификационным группам должностей рабочих, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 29.05.2008 №248 «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общеотраслевых профессий рабочих» (в ред. от 12.08.2008).

Приказами Отдела образования, молодежной политики и спорта администрации Порецкого района утверждены Муниципальные задания и финансовое обеспечение выполнения этих заданий образовательными организациями Порецкого района на 2018-2019 годы.

Согласно муниципального задания (с учетом изменений) утвержденного приказом начальника отдела образования от 02.11.2018 № 85а и отчета о выполнении муниципального задания на **2018** года по муниципальной услуге: «реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования» доведено количество воспитанников – 18 человек, исполнение 100%, «реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования» доведено количество обучающихся – 26 человек, исполнение - 100%, «реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования» доведено количество обучающихся – 24 человек, исполнение –100%, «реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования» доведено количество воспитанников – 10 человек, исполнение – 100%, «организация отдыха детей в каникулярное время» доведено количество воспитанников – 11 человек, исполнение – 11 или 100%. Муниципальное задание за 2018 год выполнено.

План финансово-хозяйственной деятельности учреждения на **2018 год** утвержден директором МАОУ «Семеновская СОШ» 25 декабря 2017 года по доходам в сумме 10026,6 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания – 9619,6 тыс. рублей и за счет поступления от оказания услуг (выполнения работ) и иной приносящей доход деятельности – 407,0 рублей. Расходы утверждены в сумме 10026,6 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания – 9619,6 тыс. рублей и

за счет поступления от иной приносящей доход деятельности (оказания услуг) – 407,0 рублей.

С учетом изменений в план ФХД доходы и расходы увеличились на сумму 2009,0 тыс. рублей и составили по доходам и расходам в сумме 12035,6 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания – 11614,1 тыс. рублей и за счет поступления от оказания услуг (выполнения работ) и иной приносящей доход деятельности – 421,5 рублей.

Согласно отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (форма по ОКУД 0503737) на 1 января 2019 г. исполнение по расходам субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания составило в сумме 11614,1 тыс. рублей (100%), из них:

- по коду 211 «Заработная плата» - 6849,0 тыс. рублей;
- по коду 213 «Начисления на заработную плату» - 2077,1 тыс. рублей.

План финансово-хозяйственной деятельности учреждения на **2019 год** утвержден 20 сентября 2019 года (с учетом изменений) по доходам и расходам в сумме 12607,8 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания – 12187,8 тыс. рублей и за счет поступления от оказания услуг (выполнения работ) и иной приносящей доход деятельности – 420,0 рублей.

Согласно отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (форма по ОКУД 0503737) на 1 октября 2019 г. исполнение по расходам составило в сумме 7909,2 тыс. рублей или 64,9%, из них:

- по коду 211 «Заработная плата» - 4814,6 тыс. рублей;
- по коду 213 «Начисления на заработную плату» - 1377,9 тыс. рублей.

## **2. Проверка оплаты труда**

Начисление заработной платы работникам Учреждения производилось в соответствии со штатным расписанием, тарификационными списками, табелями учета использования рабочего времени.

Штатное расписание МАОУ «Семеновская СОШ» на период с 1 января 2018 г. утверждено приказом директора от 16.01.2018 г. № 22 в количестве 41,2 ставки на общую сумму 448,2 тыс. рублей, в том числе: 21,45 ставок педагогических работников и 19,75 ставок обслуживающего персонала.

Штатное расписание МАОУ «Семеновская СОШ» на период с 1 сентября 2018 г. утверждено приказом от 31.08.2018 г. № 3 в количестве 41,2 ставки на общую сумму 490,3 тыс. рублей, в том числе: 21,45 ставок педагогических работников и 19,75 ставок обслуживающего персонала.

Согласно тарификационному списку на 2017-2018 учебный год на 1 января 2018 года месячный фонд оплаты труда работников утвержден в сумме 432,1 тыс. рублей, в том числе педагогического персонала - 264,9 тыс. рублей и обслуживающего персонала - 167,2 тыс. рублей.

Штатное расписание МАОУ «Семеновская СОШ» на период с 1 января 2019 г. утверждено приказом от 04.01.2019 г. № 25 в количестве 42,83 ставки на общую сумму 511,0 тыс. рублей, в том числе: 23,08 ставок педагогических работников и 19,75 ставок обслуживающего персонала.

Согласно тарификационному списку на 2018-2019 учебный год на 1 января 2019 года месячный фонд оплаты труда работников утвержден в сумме 511,1 тыс. рублей, в том числе педагогического персонала - 278,1 тыс. рублей и обслуживающего персонала - 233,0 тыс. рублей.

В 2007 году между начальником Отдела образования и молодежной политики администрации Порецкого района в лице Малофеевой Г. А. и Глушенковым Н. В. заключен трудовой договор с руководителем (директором) образовательного учреждения МОУ «Семеновская СОШ» от 10.08.2007 года № 14 на неопределенный срок.

В связи с введением эффективного контракта, предусмотренного Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 26.11.2012 № 2190-р, между администрацией Порецкого района в лице Лебедева Е. В. и Глушенковым Н. В. было заключено дополнительное соглашение от 05.05.2015 г. к трудовому договору от 10.08.2007 № 14, где трудовой договор изложен в новой редакции.

В связи с внесением изменений в ст. 74 Трудового кодекса Российской Федерации постановлениями Правительства РФ от 26.07.2018 № 873, от 09.11.2018 № 1338 в типовую форму трудового договора, дополнительным соглашением от 09.01.2019 г. трудовой договор с руководителем муниципального учреждения № 14 от 10.08.2007 г. изложен в новой редакции и заключен на один год, с пролонгацией на тот же срок и на тех же условиях.

Согласно трудового договора заработная плата руководителя состоит из должностного оклада и выплат компенсационного и стимулирующего характера. Должностной оклад руководителя устанавливается на основании распоряжения администрации Порецкого района.

Должностной оклад был установлен согласно коэффициента по V группе оплаты труда: на 2018 год в размере 30309,02 рублей в месяц (распоряжение № 14-к от 23.01.2018 г.), на 2019 год в размере 30368,93 рублей в месяц (распоряжение № 22-к от 04.02.2019 г.).

Также распоряжением главы администрации Порецкого района устанавливаются выплаты стимулирующего характера в виде премиальных выплат и надбавок за гос. награды и почетные звания (утверждена стимулирующая надбавка за звание «Почетный работник общего образования Российской Федерации» в размере 10% от должностного оклада).

В соответствии с Положением о премировании руководителей муниципальных образовательных учреждений Порецкого района от 22.04.2014 г. № 183, от 25.10.2018 г. № 348, на основании распоряжения главы администрации Порецкого района были выплачены следующие премии:

за 2018 год – распоряжениями № 91-к от 23.05.2018 г. - 6,0 тыс. рублей (по итогам работы за 1 квартал), № 256-к от 20.12.2018 г. – 5,0 тыс. рублей (по итогам работы за IV квартал);

за 2019 год – распоряжениями № 43-к от 19.03.2019 г. - 5,0 тыс. рублей.

Приказами директора «О распределении учебной нагрузке педагогических работников» учебная нагрузка была распределена педагогическим работникам, в том числе и директору школы – учитель физкультуры:

Приказ от 31.08.2017 г. № 6 - 3 часа, от 31.08.2018 г. № 6 - 3 часа. Оплата производилась согласно тарификационного списка.

В ходе проверки выплаты по должностному окладу и выплат стимулирующего характера директору Глушенкову Н. В. нарушений не установлено.

**Выборочно проверено начисление оплаты труда педагогических работников за проверяемый период, при этом установлено:**

Фонд оплаты труда работников учреждения согласно п. 1.5. Положения состоит из базовой и стимулирующей частей фонда оплаты труда, а также выплат компенсационного характера.

В соответствии с пунктом VII Примерного Положения об оплате труда работников муниципальных учреждений Порецкого района, занятых в сфере образования, «Порядок и условия установления выплат стимулирующего характера» предусмотрены следующие выплаты стимулирующего характера:

- выплата за интенсивность и высокие результаты работы;
- выплаты за качество выполняемых работ;
- премиальные выплаты по итогам работы.

Перечень должностей работников, относимых к основному персоналу, для расчета средней заработной платы и определения размеров должностных окладов руководителей муниципальных учреждений, занятых в сфере образования установлены в Приложении.

***Стимулирующие выплаты***

На основании «Примерного положения об оплате труда работников государственных учреждений Чувашской Республики, занятых в сфере образования и науки», утвержденном постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики 13.09.2013 №377 раздела 7 Порядок и условия установления выплат стимулирующего характера предусмотрено, что размеры и условия осуществления выплат стимулирующего характера устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовыми договорами с учетом разрабатываемых в учреждениях показателей и критериев оценки эффективности труда работников этих учреждений.

Положение о распределении стимулирующей части фонда оплаты труда МБОУ «Семеновская СОШ» утверждено приказами по Учреждению от 05.09.2014 № 12/1, от 31.08.2018 № 56/2.

Положением предусмотрено, что выплаты стимулирующего характера за качество выполняемых работ выплачиваются по результатам оценки выполнения утвержденных критериев и показателей деятельности работников школы. Критерии и показатели деятельности работников школы утверждаются приказом директора в разрезе должностей по согласованию с Управляющим советом и профсоюзной организации учреждения МАОУ «Семеновская СОШ» и устанавливаются один или два раза в год.

Приказом директора от 31.08.2018 г. № 56/4 оценка выполнения критериев и показателей результативности и эффективности работы на выплату поощрительных выплат из стимулирующей части фонда оплаты труда работникам школы производится 1 раз в год по состоянию на 1 сентября текущего года.

Согласно п. 5 Положения для назначения стимулирующих надбавок оценку выполнения работниками утвержденных показателей и критериев осуществляет рабочая комиссия, созданная для этих целей приказом учреждения.

Приказами директора по МАОУ «Семеновская СОШ» № 27 от 07.10.2013 г., № 56/1 от 31.08.2018 г. о создании комиссии, созданы рабочие комиссии: по распределению стимулирующего фонда оплаты труда, для учета показателей оценки эффективности и результативности деятельности работников и распределению премиального фонда оплаты труда за выполнение особо важных работ, за высокие результаты деятельности в составе 4-х человек.

В ходе выборочной проверки оценочных листов педагогических работников нарушения не установлены.

На рост стимулирующей части фонда оплаты труда повлияли начисление педагогическим работникам Учреждения премий по итогам работы, которые выплачивались на основании Положения о премировании работников МБОУ «Семеновская СОШ» утвержденного приказом № 12/1 от 05.09.2014 г., от 31.08.2018 № 56/3.

На основании Положения премирование работников школы вводится в целях материальной заинтересованности в достижении высоких качественных показателей учреждения.

Премирование работников учреждения является материальным поощрением за выполнение особо важных работ, высокие результаты деятельности по итогам работы за месяц, четверть, квартал, полугодие, год.

Источником средств, направляемых на премирование работников школы, являются:

- стимулирующий фонд оплаты труда образовательного учреждения, формируемый за счет бюджетных ассигнований;
- внебюджетные средства.

Решение о премировании работников принимается приказом директора школы при согласовании с Управляющим советом.

### **Выплаты компенсационного характера**

В соответствии с п. 6.1 Положения об оплате труда работникам Учреждения устанавливаются следующие виды выплат компенсационного характера: выплаты работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, выплаты за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных (при выполнении работ различной квалификации, совмещения профессий (должностей), сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные, нерабочие праздничные дни и при выполнении работ в других условиях, отклоняющихся от нормальных. Размеры и условия осуществления выплат компенсационного характера конкретизируются в трудовых договорах работников.

При проверке начислений выплат компенсационного характера нарушений не установлено.

Заработная плата работникам учреждения начисляется с 2017 года в программе 1-С. КАМИН и перечисляется в банк на лицевые счета работников два раза в месяц - 8 и 23 числа.

В ходе контрольного мероприятия в МАОУ «Семеновская СОШ» Поречского района Чувашской Республики были проверены выборочным методом правильность и полнота зачисления заработной платы педагогических работников на лицевые счета физических лиц, открытые в Волго-Вятском банке ПАО Сбербанк доп. офис № 8613/0260 СБ РФ.



К проверке были представлены следующие документы:

- расчетные ведомости за 2018 год и истекший период 2019 года;
- реестры денежных средств с результатами зачислений на счета физических лиц за 2018 год и истекший период 2019 года, подписанные директором Учреждения.

В ходе проверки были сверены данные о зачисленных суммах на лицевые счета физических лиц с данными расчетной ведомости, нарушений не установлено.

Согласно Сведениям о численности и оплате труда работников сферы образования по категориям персонала (форма ЗП-образование) за 2018 год и 9 месяцев 2019 года:

Среднемесячная заработная плата работников МАОУ «Семеновская СОШ» за 2018 год составила 17572,64 рублей, среднемесячная заработная плата директора школы – 37291,67 рублей (в т. ч. 3030,9 рублей выплаты за звание). Соотношение заработной платы директора школы к заработной плате работников по итогам 2018 года составило 1,95 раза, что соответствует предельному уровню кратности, установленному п. 5.2. Положения об оплате труда работников МБОУ «Семеновская СОШ» (до 2,0). Среднемесячная заработная педагогических работников ГДВ составила 20145,83 рублей, среднемесячная заработная педагогических работников (учителей) составила 22630,51 рублей.

Среднемесячная заработная плата работников за январь - сентябрь месяцев 2019 года составила 19960,87 рублей, среднемесячная заработная плата директора школы – 37544,44 рублей. Соотношение заработной платы директора школы к заработной плате работников по итогам 2018 года составило 1,88 раза, что соответствует предельному уровню кратности, установленному п. 5.2. Положения об оплате труда работников МБОУ «Семеновская СОШ» (до 2,0). Среднемесячная заработная педагогических работников ГДВ составила 19011,11 рублей, среднемесячная заработная педагогических работников (учителей) составила 24272,65 рублей.

3. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контроля не поступали.

Председатель Контрольно-счетной палаты  
Порецкого района

Л. А. Бегагулина

Начальник отдела образования, молодежной  
политики и спорта администрации  
Порецкого района

Е. А. Терешкина

Директор МАОУ «Семеновская СОШ»

Н. В. Глушенков

И. о. руководителя МБУ "Центра финансового  
и хозяйственного обеспечения»

Е. А. Колчина