**Методические рекомендации при осуществлении закупок у учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы**

**Осуществление закупок у учреждений и предприятий УИС**

Правовое регулирование предоставления преимуществ учреждениям и предприятиям УИС

Основные положения предоставления преимуществ учреждениям и предприятиям УИС

Особенности предоставления преимуществ учреждениям и предприятиям УИС

Осуществление закупок у учреждений и предприятий УИС в рамках пункта 11 статьи 93 Закона № 44-ФЗ

Ответственность заказчика

Письма федеральных органов власти

**Правовое регулирование предоставления преимуществ учреждениям и предприятиям УИС**

При осуществлении закупок у УИС в рамках реализации Закона № 44-ФЗ необходимо руководствоваться:

ст. 28 Закона № 44-ФЗ;

ст. 93 Закона № 44-ФЗ;

постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2014 № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта» (далее – Постановление № 649);

постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2013 № 1292 «Об утверждении перечня товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)»

**Основные положения предоставления преимуществ учреждениям и предприятиям УИС**

В целях оказания экономической поддержки учреждениям и предприятиям УИС ст. 28 Закона № 44-ФЗ предусмотрено предоставление преимуществ таким организациям.

К учреждениям и предприятиям УИС, определенным Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5473-I «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (далее – Закон № 5473-I), в том числе, можно отнести:

уголовно-исполнительные инспекции;

исправительные центры;

арестные дома;

колонии-поселения;

воспитательные колонии;

лечебные исправительные учреждения;

исправительные колонии общего, строгого или особого режима;

тюрьмы;

колонии особого режима для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы.

В УИС по решению Правительства Российской Федерации могут входить следственные изоляторы, предприятия, специально созданные для обеспечения деятельности УИС, научно-исследовательские, проектные, медицинские, образовательные и иные организации.

Преимущества учреждениям и предприятиям УИС в отношении предлагаемой ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работа, услуги **в размере до 15%** предоставляются в установленном порядке и в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Постановлением № 649 (далее – Перечень). Предоставление преимуществ учреждениям и предприятиям УИС, являющимся участниками конкурентных процедур закупок, является обязанностью заказчика.

Обращаем внимание, что заказчик не должен устанавливать конкретный размер предоставления преимущества учреждениям и предприятиям УИС, поскольку если по результатам закупки Н(М)ЦК будет снижена менее чем на 15%, то предоставить преимущества в таком размере уже не представляется возможным *(письмо Минфина России от 26.092017 № 24-05-08/62507)*.

Кроме того, стоит отметить, что в Перечне существует ряд позиций, где наименование товаров не соответствует кодам ОКПД2. В связи с этим Минфином России размещено письмо где указано, что до обеспечения взаимного соответствия наименований товаров, работ, услуг и кодов ОКПД2, указанных в Перечне, целесообразно руководствоваться наименованиями товаров, работ, услуг *(Письмо Минфина России от 24 ноября 2017 г. N 24-06-01/78878)*.

Информация о предоставлении преимущества учреждениям и предприятиям УИС должна быть указана заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке в отношении товаров, работ, услуг, включенных в Перечень (ч. 2 ст. 28 Закона № 44-ФЗ). Рекомендуется также указывать порядок его предоставления в документации о закупке.

При осуществлении закупки путем проведения конкурса или аукциона с установленным преимуществом учреждениям и предприятиям УИС в случае, когда Н(М)ЦК составляет более 20 миллионов рублей, размер обеспечения заявки не может превышать 2% (ч. 17 ст. 44 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с п. 2 Правил предоставления преимуществ учреждениям и предприятиям УИС, утвержденных Постановлением № 649, учреждением или предприятием УИС в составе заявки на участие в закупке представляется **требование, составленное в произвольной форме**, о предоставлении преимуществ, предусмотренных ст. 28 Закона № 44-ФЗ.

Если победителем закупки признано учреждение или предприятие УИС контракт заключается по предложенной им цене с учетом преимущества, но не выше Н(М)ЦК (ч. 2 ст. 28 Закона № 44-ФЗ).

ПРИМЕР:

*Заказчик в извещении о проведении электронного аукциона установил преимущество для учреждений и предприятий УИС в размере до 15% от цены контракта. Н(М)ЦК равна 400 тыс. руб. Победителем электронного аукциона признано предприятие УИС. Цена контракта, предложенная победителем в заявке, составляет 370 тыс. руб. Эта цена с учетом преимущества – 452,5 тыс. руб. (370 тыс. руб. + 15%) – превышает Н(М)ЦК. Следовательно, контракт будет заключен по цене, равной Н(М)ЦК, т.е. 400 тыс. руб.*

В случае уклонения победителя конкурса, запроса предложений от заключения контракта преимущество в отношении цены контракта распространяется на участника закупки – учреждение или предприятие УИС, заявке которого присвоен второй номер.

В случае уклонения победителя аукциона, запроса котировок от заключения контракта преимущество в отношении цены контракта распространяется на участника закупки – учреждение или предприятие УИС, который предложил такую же, как и победитель аукциона, запроса котировок, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем аукциона, запроса котировок.

При заключении контракта с участником закупки – учреждение или предприятие УИС, который является казенным учреждением, требование об обеспечении исполнения контракта не применяется в соответствии с ч. 8 ст. 96 Закона № 44-ФЗ.

Предоставлять указанные преимущества не требуется, если товар (работа, услуга) закупается у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (ч. 2 ст. 28 Закона № 44-ФЗ), в частности, если конкурентная закупка признана несостоявшейся и контракт заключается в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

**Особенности предоставления преимуществ учреждениям и предприятиям УИС**

Сопоставляя положения Закона № 5473-I, определяющего перечень организаций, которые можно отнести к учреждениям и предприятиям УИС, и условия отнесения хозяйствующих субъектов к СМП (ст. 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации») и СОНКО (ст. 2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»), можно сделать вывод, что учреждения и предприятия УИС не могут являться ни СМП, ни СОНКО.

Таким образом, если закупка проводится с предоставлением преимущества учреждениям и предприятиям УИС, то такая закупка не может быть проведена с установлением ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО.

Для реализации порядка предоставления преимуществ учреждениям и предприятиям УИС необходимо, чтобы объект закупки, сформированный заказчиком в рамках одной процедуры закупки, состоял только из товаров, включенных в Перечень*.* В противном случае предоставлялись бы преимущества таким организациям в отношении товаров, не включенных в Перечень, что противоречит ст. 28 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, в случае если заказчик сформировал объект закупки, содержащий товары, включенные в Перечень, и товары, не включенные в Перечень, то заказчик не вправе в извещении об осуществлении такой закупки устанавливать преимущества учреждениям и предприятиям УИС в отношении предлагаемой ими цены контракта.

Вместе с тем в целях надлежащей реализации ст. 28 Закона № 44-ФЗ и обеспечения мер государственной поддержки учреждениям и предприятиям УИС заказчикам целесообразно формировать объекты закупки, выделяя в отдельные процедуры закупки товары, включенные в Перечень, и устанавливать в извещениях об осуществлении закупок преимущества учреждениям и предприятиям УИС в отношении предлагаемой ими цены контракта.

В случае если заказчик включил в объект закупки товары, включенные в Перечень, и товары, не включенные в Перечень, то такие действия заказчика могут квалифицироваться как нарушение прав учреждений и предприятий УИС, которые приводят к необоснованному ограничению числа участников закупок, что противоречит принципу обеспечения конкуренции (ч. 2 ст. 8 Закона № 44-ФЗ). *Аналогичного подхода придерживается Минэкономразвития России в письме от 30.09.2014 № Д28и-1889 (по аналогии с предоставлением преимуществ организациям инвалидам).*

**Осуществление закупок у учреждений и предприятий УИС в рамках пункта 11 статьи 93 Закона № 44-ФЗ**

Согласно п. 11 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заказчики могут осуществлять закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, если производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением и предприятием УИС в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2013 года № 1292.

Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ размещать в ЕИС не требуется. К контракту такой закупки прилагается обоснование цены контракта, которая определена в соответствии со ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

Обращаем внимание, что в целях проведения проверок в соответствии с п. 25 Правил осуществления контроля, предусмотренного ч. 5 и 5.1 ст. 99 Закона № 44-ФЗ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.08.2020 № 1193, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 11 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ в соответствующий орган контроля необходимо направить проект контракта до его направления участнику закупки, с которым заключается контракт.

Проект контракта направляется на бумажном носителе в 3 экземплярах и при наличии технической возможности – на съемном машинном носителе. Орган контроля не позднее 3 рабочих дней со дня, следующего за днем поступления проекта контракта, проводит проверку в отношении цены контракта, указанной в проекте контракта, на предмет её непревышения над финансовым обеспечением, указанным в плане-графике закупок.

По результатам проведения проверок орган контроля формирует уведомление о соответствии контролируемой информации и направляет его субъекту контроля. В случае выявления несоответствия контролируемой информации субъекту контроля направляется протокол о несоответствии контролируемой информации. В случае отсутствия уведомления о соответствии контролируемой информации проект контракта участнику закупки не направляется.

Также необходимо учесть, что при заключении контракта с участником закупки, который является государственным или муниципальным казенным учреждением, требование об обеспечении исполнения контракта не применяется в соответствии с ч. 8 ст. 96 Закона № 44-ФЗ.

**Ответственность заказчика**

Согласно ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 3 тыс. рублей.

Срок давности по таким нарушениям – один год (ч.1 ст. 4.5 КоАП РФ).

С полным перечнем состава нарушений законодательства в сфере закупок можно ознакомиться, перейдя по ссылке «Таблица штрафов, предусмотренных КоАП за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Письма федеральных органов власти**

Письмо Минэкономразвития России от 01.03.2016 № Д28и-522 «Об участии учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы в закупках, проводимых для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций».

Письмо Минфина России от 26.09.2017 № 24-05-08/62507 «О предоставлении преференций учреждениям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов при участии в закупках».

Письмо Минфина России от 24.11.2017 № 24-06-01/78878 «О проблемах применения постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2014 № 649».

Письмо Минпромторга России от 28.07.2020 № ОВ-53569/12 «О применении постановления № 616». В данном письме Минпромторг России сообщает, что в отношении учреждений ФСИН России, участвующих в закупках в рамках Закона № 44-ФЗ, требования Постановления № 616 по представлению выписки из реестра российской промышленной продукции не распространяются.