



ПРИКАЗ

21.12.2020 № 1829

Шупашкар хули

г. Чебоксары

Об утверждении сведений
(доклада) об итогах реализации
программы Министерства
образования и молодежной
политики Чувашской Республики
по профилактике нарушений
обязательных требований
законодательства Российской
Федерации в сфере образования
на 2020 год

Приказываю:

1. Утвердить сведения (доклад) об итогах реализации программы Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2020 год (прилагается).
2. Начальнику управления по контролю и надзору в сфере образования (Скирневская М.А.) разместить настоящий приказ с приложением на официальном сайте Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики на портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением приказа возложить на первого заместителя министра А.П. Лукшина.

Министр

А.Л. Салаева

**Сведения (доклад)
об итогах реализации программы Министерства образования и молодежной
политики Чувашской Республики по профилактике нарушений обязательных
требований законодательства Российской Федерации в сфере образования
на 2020 год**

*по видам государственного контроля (надзора):
федеральный государственный надзор в сфере образования,
федеральный государственный контроль качества образования,
лицензионный контроль образовательной деятельности*

Раздел 1. Цели и задачи профилактической работы

Настоящие сведения (доклад) подготовлены по итогам реализации мероприятий программы Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2020 год, утвержденной приказом Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики от 09.12.2019 № 2230 (далее - Программа).

Структурным подразделением Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики (далее - министерство), уполномоченным на осуществление мероприятий по профилактике является управление по надзору и контролю в сфере образования (приказ министерства от 18.01.2019 № 88).

Работа по профилактике нарушений обязательных требований проводится должностными лицами управления по надзору и контролю в сфере образования (далее - управление) во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

Проведение профилактических мероприятий было направлено на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля. Целью проведения профилактических мероприятий Программы в 2020 году являлось:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- предупреждение нарушений обязательных требований, снижение числа нарушений обязательных требований;
- повышение открытости системы государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Проведение профилактических мероприятий Программы решало следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

повышение квалификации специалистов управления;

создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

При организации и проведении профилактических мероприятий учитывался тип подконтрольного субъекта, типовые и массовые нарушения, выявленные в ходе контрольных мероприятий. Сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, осуществлялся посредством информационной системы, обеспечивающей автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях (ГИС Надзора).

Открытость системы государственного контроля (надзора) в сфере образования обеспечивалась посредством официального сайта министерства на портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт министерства). На официальном сайте министерства создан специальный раздел «Профилактика нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования» в котором созданы следующие подразделы и размещены следующие материалы:

1) правовые основы профилактической деятельности министерства (нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору), лицензионному контролю (далее - перечень НПА), Программа профилактики и сведения (доклад) о ее реализации, План-график публичных мероприятий и сведения о его выполнении);

2) информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований (информирование об исполнении предписаний, изменениях в перечне НПА, о результатах проверок);

3) вопросы и ответы;

4) информационные материалы (информационные письма);

5) обобщение и анализ правоприменительной практики;

6) публичные обсуждения результатов правоприменительной практики (квартальные доклады о правоприменительной практике, руководства, материалы публичных обсуждений);

7) перечень НПА.

Раздел 2. Результаты выполнения мероприятий Программы

Исполнение мероприятий Программы подтверждается соответствующими документами, материалами и информацией, размещенными на официальном сайте министерства.

№ п/п	Наименование мероприятия, предусмотренного Программой	Информация об исполнении мероприятий Программы с указанием на активные ссылки на адресе официального сайта министерства
I. Размещение на официальном сайте министерства для каждого вида государственного контроля (надзора) перечней НПА, а также текстов соответствующих НПА		
1.	Актуализация перечня НПА, в том числе:	
1.1.	мониторинг и анализ изменений НПА	1) перечень НПА размещен на официальном сайте министерства; 2) перечень НПА актуализирован; 3) тексты соответствующих нормативных правовых актов в перечне НПА активны
1.2.	мониторинг, анализ и обобщение практики фактического применения перечня нормативных правовых актов специалистами отделов в управлении	

1.3.	рассмотрение, анализ и ведение учета обращений подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц, поступивших в министерство и (или) в управление по вопросам содержания, применения и ведения перечня нормативных правовых актов подконтрольными субъектами обязательных требований	(«кликабельны») http://obrazov.cap.ru/action/activity/nadzor-i-kontrolj-v-sfere-obrazovaniya/gosudarstvennaya-akkreditaciya-obrazovatelnoj-dev/2-profilaktika/perechenj-normativnih-pravovih-aktov-soderzhaschih
1.4.	внесение изменений в перечень НПА на основании мероприятий, указанных в пп.1.1-1.3 п.1 раздела I Программы	
2.	Размещение актуализированного (доработанного) перечня НПА на официальном сайте министерства	
3.	Контроль за соблюдением порядка и сроков осуществления работ по ведению (актуализации) перечня НПА	
1.17.	Публикация мероприятий по профилактики нарушений на официальном сайте министерства, информации о реализации мероприятий	
II. Информирование организаций, осуществляющих образовательную деятельность и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования по вопросам соблюдения обязательных требований		
1.	Публичные мероприятия:	
1.1.	Организация и проведение публичных мероприятий с подконтрольными субъектами с подготовкой доклада (сообщения), презентации по рассматриваемому вопросу (теме), в различных формах: 1) публичные обсуждения; 2) «круглый стол», семинар (вебинар), конференция с участием экспертов, привлекаемых к мероприятиям по контролю и др. заинтересованных лиц, иные формы.	1) проведены все запланированные планом-графиком публичные мероприятия на календарный год, информация о проведении ежеквартальных публичных мероприятий размещена на официальном сайте министерства http://obrazov.cap.ru/action/activity/nadzor-i-kontrolj-v-sfere-obrazovaniya/gosudarstvennaya-akkreditaciya-obrazovatelnoj-dev/2-profilaktika/8-publichnie-obsuzhdeniya-2020-god 2) разработаны и поддерживаются в актуальном состоянии руководства по соблюдению обязательных требований, размещены на официальном сайте министерства http://obrazov.cap.ru/action/activity/nadzor-i-kontrolj-v-sfere-obrazovaniya/gosudarstvennaya-akkreditaciya-obrazovatelnoj-dev/2-profilaktika/8-publichnie-obsuzhdeniya-2020-god 3) доклады о правоприменительной практике разработаны, размещены на официальном сайте министерства http://obrazov.cap.ru/action/activity/nadzor-i-kontrolj-v-sfere-obrazovaniya/gosudarstvennaya-akkreditaciya-obrazovatelnoj-dev/2-profilaktika/8-publichnie-obsuzhdeniya-2020-god 4) проводилась консультационная работа, в том числе посредством СМИ, направлялись информационные письма http://obrazov.cap.ru/action/activity/nadzor-i-kontrolj-v-sfere-obrazovaniya/gosudarstvennaya-akkreditaciya-obrazovatelnoj-dev/2-profilaktika/3-informvcionnie-materiali
1.2.	Подведение итогов проведенных публичных мероприятий, в том числе:	
1.2.1.	обобщение анкет и отзывов, обобщение ответов на вопросы и обращения, поступившие в ходе проведенного публичного мероприятия и размещение обобщенных итогов на официальном сайте министерства	
1.2.2.	подготовка сводной таблицы о всех проведенных публичных мероприятиях в отчетный период и размещение на официальном сайте министерства	
1.2.3.	ведение архива соответствующей информации обо всех проведенных публичных мероприятиях на официальном сайте министерства	
2.	Разъяснительная и консультационная работа, в том числе:	
2.1.	индивидуальные консультации (разъяснения) по запросам конкретных лиц	
2.2.	общие (для неопределенного круга лиц) консультации и разъяснения посредством рубрики «Вопрос-ответ» на официальном сайте министерства, СМИ (печатные издания, телевидение, радио), информационная рассылка писем, раздаточного материала (буклеты, брошюры и пр.)	
3.	Подготовка руководств по соблюдению обязательных требований, комментариев, рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий,	

	направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований:	
3.1.	подготовка (актуализация) руководств по соблюдению обязательных требований, в том числе по наиболее часто встречающимся нарушениям обязательных требований, по организации и осуществлению контрольно-надзорной деятельности и др. Размещение руководств на официальном сайте министерства	
3.2.	подготовка кратких комментариев (сообщений) о содержании новых нормативных правовых актов или их частей, устанавливающих обязательные требования, о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие. Публикация комментариев (сообщений) на официальном сайте министерства, в социальных сетях, других источниках информации	
3.3.	подготовка кратких рекомендаций о проведении подконтрольными субъектами необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований. Публикация рекомендаций на официальном сайте министерства в социальных сетях, других источниках информации	
III. Обобщение практики осуществления федерального государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте министерства в сети «Интернет» соответствующих обобщений		
1.	Составление и ведение перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и публикация их на официальном сайте министерства.	1) доклады о правоприменительной практике разработаны, утверждены и размещены на официальном сайте министерства http://obrazov.cap.ru/action/activity/nadzor-i-kontrolj-v-sfere-obrazovaniya/gosudarstvennaya-akkreditaciya-obrazovatelnoj-dev/2-profilaktika/8-publichnie-obsuzhdeniya-2020-god 2) организовано информирование о наиболее частых нарушениях http://obrazov.cap.ru/action/activity/nadzor-i-kontrolj-v-sfere-obrazovaniya/gosudarstvennaya-akkreditaciya-obrazovatelnoj-dev/2-profilaktika/rezultati-provedeniya-planovih-i-vneplanovih-prov/3-rezultati-provedeniya-planovih-proverok-v-2020 3) ведется архив докладов о правоприменительной практике http://obrazov.cap.ru/action/activity/nadzor-i-kontrolj-v-sfere-obrazovaniya/gosudarstvennaya-akkreditaciya-obrazovatelnoj-dev/2-profilaktika/6-obobschenie-i-analiz-pravoprimenitelnoj-praktik
2.	Актуализация перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по результатам обобщения правоприменительной практики.	
3.	Публикация на официальном сайте министерства результатов обобщения правоприменительной практики, сведений (статистических данных) о количестве проведенных мероприятий по контролю, о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований, о привлечении подконтрольных субъектов и (или) их должностных лиц к административной ответственности и др.	
4.	Подготовка и утверждение доклада о правоприменительной практике.	
5.	Ведение архива докладов о правоприменительной практике на официальном сайте министерства.	
IV. Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований		
1.	Объявление предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.	1) объявлено 5 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований
V. Иные профилактические мероприятия		
1.	Поддержка в актуальном состоянии на официальном сайте министерства подраздела, содержащего информацию о реализации мероприятий по профилактике нарушений, Программы.	1) для информационно-аналитического обеспечения реализации Программы используется официальный сайт министерства http://obrazov.cap.ru/action/activity/nadzor-i-kontrolj-v-sfere-obrazovaniya/gosudarstvennaya-akkreditaciya-obrazovatelinoi-dev/2-profilaktika

		2) информация в разделе «Профилактика нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования» официального сайта министерства» содержит актуальную информацию
2.	Применение мер поощрения и стимулирования к добросовестным подконтрольным субъектам: 1) выдвижение представителей подконтрольных субъектов для привлечения на контрольные мероприятия в качестве экспертов; 2) привлечение подконтрольных субъектов к разработке, доработке, актуализации руководств, комментариев, разъяснений; 3) опубликование списка организаций, в ходе проверки которых, не выявлены нарушения; 4) включение образовательных организаций в ежегодный план плановых проверок с учетом «Критериев отбора образовательных организаций для включения в план проверок».	1) к проверкам привлечено 30 экспертов на 16 плановых проверок; 2) список организаций, в ходе проверки которых не выявлены нарушения, размещен на официальном сайте министерства http://obrazov.cap.ru/action/activity/nadzor-i-kontroli-v-sfere-obrazovaniya/gosudarstvennaya-akkreditaciya-obrazovatel'noj-dey/2-profilaktika/rezultati-provedeniya-planovih-i-vneplanovih-prov/3-rezultati-provedeniya-planovih-proverok-v-2020 3) в ежегодный план плановых проверок на 2021 год включены образовательные организации с учетом «Критериев отбора образовательных организаций для включения в план проверок». Критерии отбора образовательных организаций размещены на официальном сайте министерства http://obrazov.cap.ru/action/activity/nadzor-i-kontroli-v-sfere-obrazovaniya/gosudarstvennaya-akkreditaciya-obrazovatel'noj-dey/1-ezhegodnie-plani-provedeniya-planovih-proverok
3.	Межведомственное взаимодействие с контрольно-надзорными органами, общественными и научными организациями.	По вопросам профилактики управлением осуществлялось межведомственное взаимодействие с контрольно-надзорными органами (МЧС, Роспотребнадзор, Управление Минюста России по Чувашской Республике, УГИБДД МВД по Чувашской Республике), с Минкультуры Чувашии, Минздравом Чувашии, Минспорта Чувашии, Управлением Ростгвардии по Чувашской Республике, с общественностью и научным сообществом (БУ ЧР ДПО «Чувашский республиканский институт образования» Минобрнауки Чувашии, БУ ЧР «Чувашский республиканский центр новых образовательных технологий» Минобрнауки Чувашии, общественный совет при Минобрнауки Чувашии, Коллегия Минобрнауки Чувашии), с органами прокуратуры

Раздел 3. Выводы об эффективности профилактической деятельности

3.1. Достижение отчетных показателей на 2020 год, предусмотренных Программой

Вид контроля (надзора)	Наименование показателя	Значение показателя на 2020 год план	Значение показателя на 2020 года факт
Федеральный государственный надзор в сфере образования	Динамика снижения количества проверенных объектов, в которых выявлены нарушения (правонарушения) за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего	не менее- 1,5 %	0 ¹

¹ В 2020 году количество проверенных объектов, в которых выявлены нарушения (правонарушения), составляет 58 %, что аналогично показателю 2019 года. Вместе с тем, по отношению к 2019 году в текущем году отмечается увеличение на 12 % количества проверок, при которых нарушения устранялись в ходе проверки (2019 год – 22%, 2020 год – 34%). Таким образом, количество выданных предписаний об устранении выявленных нарушений в 2020 году снизилось на 6% (в 2019 году – 44 %, в 2020 году – 38%).

	года, %		
	Динамика снижения количества выданных предписаний по результатам проверок за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %	не менее - 1,0 %	- 6%
Федеральный государственный контроль качества образования	Динамика снижения количества проверенных объектов, в которых выявлены нарушения (правонарушения) за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %	не менее - 1,9 %	- 2,3 %
Лицензионный контроль образовательной деятельности	Динамика снижения количества проверенных объектов, в которых выявлены нарушения (правонарушения) за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %	не менее - 1,0 %	- 16,0 %
	Динамика снижения количества выданных предписаний по результатам проверок за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %	не менее - 1,0 %	- 6,1 %

Среди иных показателей эффективности Программы отмечается отсутствие в 2020 году случаев запрета приема в образовательную организацию (2019 год - 2).

Таким образом, цели профилактической работы в части снижения числа нарушений обязательных требований в 2020 году в целом достигнуты.

3.2. Достижение министерством целевых значений показателей целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации»

Целевая модель «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» реализуется министерством во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р (в ред. от 19.04.2019 № 783-р) (далее – целевая модель). Деятельность оценивается по таким показателям как:

1) выполнение программы профилактики нарушений обязательных требований и формирование сведений об итогах ее реализации;

2) обеспечение размещения и поддержания в актуальном состоянии в специализированных разделах на официальном сайте министерства перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом видов государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

3) проведение ежеквартальных публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики по видам государственного контроля (надзора), в том числе совместно с другими органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора);

4) разработка и поддержание в актуальном состоянии: руководств по соблюдению обязательных требований; обобщенные правоприменительные практики.

Мониторинг реализации целевой модели осуществляется ежеквартально по каждому виду государственного контроля (надзора). Исполнение показателей целевой модели подтверждается документами, материалами, информацией, размещенными на официальном сайте министерства.

Результаты выполнения министерством целевой модели в 2020 году:

Результаты выполнения министерством целевой модели в 2020 году:	
Вид контроля (надзора)/Показатели	Результаты исполнения показателей с указанием на активные ссылки на адресе официального сайта министерства
1. Выполнение программы профилактики нарушений обязательных требований и формирование сведений об итогах ее реализации	
Федеральный государственный надзор в сфере образования	Программа утверждена приказом министра и реализована. http://obrazov.cap.ru/action/activity/nadzor-i-kontrolj-v-sfere-obrazovaniya/gosudarstvennaya-akkreditaciya-obrazovatelnoj-dej/2-profilaktika/1-programma-profilaktiki-narushenij-trebovanij-zak/2020 На официальном сайте министерства создан раздел, содержащий информацию о реализации мероприятий по профилактике нарушений Программы http://obrazov.cap.ru/action/activity/nadzor-i-kontrolj-v-sfere-obrazovaniya/gosudarstvennaya-akkreditaciya-obrazovatelnoj-dej/2-profilaktika/
Федеральный государственный контроль качества образования	
Лицензионный контроль образовательной деятельности	
2. Обеспечение размещения и поддержания в актуальном состоянии в специализированных разделах на официальном сайте министерства перечней НПА, а также текстов соответствующих НПА	
Федеральный государственный надзор в сфере образования	Перечни НПА размещены на официальном сайте Минобразования Чувашии (приказ от 11.01.2019 № 25) http://obrazov.cap.ru/action/activity/nadzor-i-kontrolj-v-sfere-obrazovaniya/gosudarstvennaya-akkreditaciya-obrazovatelnoj-dej/2-profilaktika/perechenj-normativnih-pravovih-aktov-soderzhaschih Перечни НПА актуализированы. Организовано информирование об изменениях в НПА http://obrazov.cap.ru/action/activity/nadzor-i-kontrolj-v-sfere-obrazovaniya/gosudarstvennaya-akkreditaciya-obrazovatelnoj-dej/2-profilaktika/rezultati-provedeniya-planovih-i-vneplanovih-prov/informaciya-ob-izmeneniyah-ynesennih-v-normativnie
Федеральный государственный контроль качества образования	
Лицензионный контроль образовательной деятельности	
3. Проведение ежеквартальных публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики по видам государственного контроля (надзора), в том числе совместно с другими органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора)	
Федеральный государственный надзор в сфере образования	План – график проведения публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики утвержден и реализован. План – график проведения публичных мероприятий, информация о проведении конкретного публичного мероприятия и его итоги размещены на официальном сайте министерства http://obrazov.cap.ru/action/activity/nadzor-i-kontrolj-v-sfere-obrazovaniya/gosudarstvennaya-akkreditaciya-obrazovatelnoj-dej/2-profilaktika/8-publichnie-obsuzhdeniya-2020-god
Федеральный государственный контроль качества образования	
Лицензионный контроль образовательной деятельности	
4. Разработка и поддержание в актуальном состоянии: руководств по соблюдению обязательных требований; обобщенные правоприменительные практики	
Федеральный государственный надзор в сфере образования	Разработаны руководства по соблюдению обязательных требований. Руководства размещены на официальном сайте министерства http://obrazov.cap.ru/action/activity/nadzor-i-kontrolj-v-sfere-obrazovaniya/gosudarstvennaya-akkreditaciya-obrazovatelnoj-dej/2-profilaktika/8-publichnie-obsuzhdeniya-2020-god Подготовлены доклады по правоприменительной практике, которые публиковались на официальном сайте министерства http://obrazov.cap.ru/action/activity/nadzor-i-kontrolj-v-sfere-obrazovaniya/gosudarstvennaya-akkreditaciya-obrazovatelnoj-dej/2-profilaktika/8-publichnie-obsuzhdeniya-2020-god
Федеральный государственный контроль качества образования	
Лицензионный контроль образовательной деятельности	

Показатели целевой модели в 2020 году выполнены.

Раздел 4. Направления профилактической работы на 2021 год

Профилактические мероприятия в 1 полугодии 2021 года будут осуществляться в соответствии с утвержденной Программой Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2021 год.

Согласно части 6 статьи 98 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» с 1 июля по 31 декабря 2021 года профилактические мероприятия, предусмотренные указанным законом, будут проводиться без утверждения программы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2021 году будет направлена на достижение следующих основных целей:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- предупреждение нарушений обязательных требований, снижение числа нарушений обязательных требований;
- повышение открытости системы государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Начальник управления по надзору
и контролю в сфере образования
М.А. Скирневская



(подпись)

(дата составления сведений (доклада))