

Заключение

об экспертизе постановления администрации города Шумерли Чувашской Республики от 6 ноября 2015 года № 935 «Об утверждении Положения о содержании и строительстве автомобильных дорог общего пользования города Шумерля», затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Отдел экономики предпринимательства и торговли администрации города Шумерля (далее – отдел экономики) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов города Шумерля, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации города Шумерля Чувашской Республики от 21 ноября 2016 г. № 949 (далее – постановление № 949), а также распоряжением администрации города Шумерля Чувашской Республики от 23 декабря 2020 года № 196-п «Об утверждении Плана проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации города Шумерля, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2021 год», провел экспертизу постановления администрации города Шумерля Чувашской Республики от 6 ноября 2015 года № 935 «Об утверждении Положения о содержании и строительстве автомобильных дорог общего пользования города Шумерля» (далее – нормативный правовой акт).

1. Общее описание рассматриваемого регулирования

Сведения о нормативном правовом акте города Шумерля (наименование и реквизиты, источники официального опубликования): постановление администрации города Шумерля Чувашской Республики от 6 ноября 2015 года № 935 «Об утверждении Положения о содержании и строительстве автомобильных дорог общего пользования города Шумерля» (далее – Положение) опубликовано в Информационном бюллетене администрации города Шумерля от 10.11.2015 № 32(278).

Отраслевой орган (структурное подразделение) администрации города Шумерля, осуществляющий функции по выработке муниципальной политике и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности: Управление градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля.

Целью правового регулирования нормативного правового акта является определение организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения содержания и строительства автомобильных дорог общего пользования на территории города Шумерли.

Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным нормативным правовым актом города Шумерля: юридические лица и индивидуальные предприниматели ведущие деятельность в сфере содержания и строительства автомобильных дорог общего пользования.

Описание обязанностей, которые возложены на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности в рамках нормативного правового акта города Шумерля.

Регулирование, предусмотренное нормативным правовым актом, предполагает утверждение Положения о содержании и строительстве автомобильных дорог общего пользования г.Шумерля.

Строительство, реконструкцию и ремонт автомобильных дорог администрация г. Шумерля осуществляет через уполномоченные органы, организующие обслуживание дорог общего пользования, посредством заключения договоров с подрядными организациями, определяемыми по итогам открытого конкурса.

Строительство, реконструкция и капитальный ремонт автомобильных дорог производятся специализированными организациями на основании планов работ, утвержденных Главой администрации г. Шумерля, и в пределах финансовых средств на эти работы, предусмотренных в бюджете г. Шумерля.

Организацию работ по текущему содержанию, озеленению, обустройству автомобильных дорог администрация г.Шумерля осуществляет через уполномоченные органы посредством размещения муниципального заказа в соответствии с действующим законодательством.

Расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанные с необходимостью выполнения обязанностей в связи с действием нормативного правового акта города Шумерля.

Расходы, связанные с необходимостью выполнения обязанностей в связи с действием нормативного правового акта, определяются при заключении контрактов на выполнение работ по содержанию и строительству автомобильных дорог.

Реконструкция и капитальный ремонт выполняются в соответствии с разработанной и утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документацией.

Капитальный ремонт автомобильных дорог допускается выполнять по ведомостям дефектов и исполнительным сметам, утвержденным в установленном порядке.

Работы по текущему ремонту, текущему содержанию, озеленению, обустройству автомобильных дорог, обеспечению безопасности движения осуществляются систематически (с учетом сезона года) на всем протяжении дороги по всем ее элементам и сооружениям.

Работы по текущему содержанию, озеленению не требуют составления проектной документации и выполняются на основе нормативов, ведомостей дефектов и смет.

2. Основания для проведения экспертизы нормативного правового акта Чувашской Республики

План проведения экспертизы нормативных правовых актов города Шумерля, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на 2021 год согласован Координационным Советом по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства в городе Шумерля и утвержден распоряжением администрации города Шумерля от 23.12.2020 № 196-п. Нормативный правовой акт включен в план по предложению Управления градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля.

3. Публичные консультации

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с 16 сентября по 6 октября 2021 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов размещено 15 сентября 2021 года на официальном сайте города Шумерля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://gshum.cap.ru/banneri/orv/ekspertiza/ekspertiza-normativnih-pravovih-goroda-shumerlya/2021-god/postanovlenie-administracii-g-shumerli-chuvashskoj>.

Также уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов направлено письмом от 16 сентября 2021 года № 01-05-16-6745 МУП «Шумерлинское городское БТИ», МУП г. Шумерли «Коммунальник». Всего направлено 2 письма.

По результатам проведения публичных консультаций нормативного правового акта получено 2 ответа. По информации представленной участниками публичных консультаций предложения и замечания к нормативно правовому акту отсутствуют.

4. Результаты проведения отделом экономики исследования нормативного правового акта города Шумерля.

В ходе проведенных отделом экономики исследований нормативного правового акта выявлено следующее:

Согласно статье 16 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 257-ФЗ) проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог осуществляются в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом "Об организации дорожного движения в Российской Федерации" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", Федеральным законом от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" и названным Федеральным законом № 257-ФЗ. Разрешение на строительство, реконструкцию автомобильных дорог выдается в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, органом местного самоуправления городского округа в отношении автомобильных дорог городского округа, а также частных автомобильных дорог, строительство или реконструкцию которых планируется осуществлять в границах городского округа.

В соответствии со статьями 17 и 18 Федерального закона № 257-ФЗ Порядок содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения устанавливается муниципальным правовым актом.

В соответствии с Положением об управлении градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля Чувашской Республики, утвержденным решением Собрания депутатов города Шумерля от 17.01.2017 № 227 организация дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах города Шумерля и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах города Шумерля, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации относится к основным задачам деятельности Управления градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля Чувашской Республики.

Постановлением администрации города Шумерля от 7 декабря 2020 года утвержден Порядок содержания, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения города Шумерля Чувашской Республики, который разработан в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Руководствуясь Градостроительным кодексом, Федеральным законом № 257-ФЗ и Положением об управлении градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля Чувашской Республики, утвержденным решением Собрания депутатов города Шумерля от 17.01.2017 № 227, следует, что исследуемое постановление администрации города Шумерля от 6 ноября 2015 года № 935 противоречит требованиям действующего законодательства.

По результатам проведенной экспертизы постановления администрации города Шумерля от 6 ноября 2015 года № 935 «Об утверждении Положения о содержании и строительстве автомобильных дорог общего пользования города Шумерля» отдел экономики, предпринимательства и торговли администрации города Шумерля рекомендует постановление администрации города Шумерля от 6 ноября 2015 года № 935 признать утратившим силу, так как рассматриваемый НПА противоречит требованиям действующего законодательства и его наличие может привести к получению протеста Шумерлинской межрайонной прокуратуры.

5. Подготовка и согласование проекта заключения по результатам исследования нормативного правового акта администрации города Шумерля Чувашской Республики.

Проект заключения по результатам исследования нормативного правового акта направлен на согласование в Управление градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля.

6. Выводы по итогам проведения экспертизы нормативного правового акта

администрации города Шумерля Чувашской Республики.

В соответствии с пунктом 11 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов города Шумерля, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением № 949 в ходе проведения экспертизы нормативного правового акта выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществления предпринимательской деятельности и ограничивающие конкуренцию, описанные в разделе 4 настоящего заключения.

По результатам проведенной экспертизы постановления администрации города Шумерля от 6 ноября 2015 года № 935 «Об утверждении Положения о содержании и строительстве автомобильных дорог общего пользования города Шумерля» отдел экономики, предпринимательства и торговли администрации города Шумерля рекомендует постановление администрации города Шумерля от 6 ноября 2015 года № 935 признать утратившим силу, так как рассматриваемый НПА противоречит требованиям действующего законодательства и его наличие может привести к получению протеста Шумерлинской межрайонной прокуратуры.

Первый заместитель главы администрации
по экономическим и финансовым вопросам –
начальник финансового отдела



Е.П. Туличева

14.10.2021 (дата)