

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах публичных консультаций по проекту решения Собрания депутатов Канашского района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах Канашского района Чувашской Республики»

1. Общие сведения

1.1. Отдел по развитию общественной инфраструктуры администрации Канашского района Чувашской Республики - разработчик проекта нормативного правового акта, устанавливающего новые права и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.2. Наименование проекта акта: проект решения Собрания депутатов Канашского района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах Канашского района Чувашской Республики» (далее – проект решения)

1.3. Стадия разработки: первичная разработка.

1.4. Данное заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения подготовлено на этапе углубленной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:

Оценка регулирующего воздействия проекта решения проведена на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Канашского района Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Канашского района Чувашской Республики от 19.12.2018 № 838 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Канашского района Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

Оценка регулирующего воздействия проекта решения проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Канашского района Чувашской Республики, ограничение конкуренции.

В ходе оценки регулирующего воздействия:

1) установлено, что проект решения регламентирует порядок организации и осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Канашского района Чувашской Республики;

2) выявлено, что проект акта изменяет содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, заинтересованных в ведении деятельности на территории Канашского района Чувашской Республики.

Принято решение о проведении углубленной оценки, проведении публичных консультаций и подготовке заключения о результатах проведения оценки регулирующего воздействия.

2. Описание существующей проблемы

2.1. Причины государственного вмешательства:

Проект решения разработан во исполнение Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №248-ФЗ).

Данным проектом решения устанавливается порядок осуществления муниципального

контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Канашского района Чувашской Республики.

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее – контролируемые лица) обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

Причиной государственного вмешательства является необходимость регламентации проведения должного муниципального контроля со стороны органов местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством, в т. ч. Федеральным законом № 248-ФЗ.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

Федеральным законом №248-ФЗ установлен приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным мероприятиям. Федеральным законом № 248-ФЗ изменены сроки проведения проверок. Если по Федеральному закону от 26.12.2008 г. №294-ФЗ «О защите юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» минимальный срок проведения документарной проверки составляет 20 рабочих дней, то с 1 июля 2021 г. срок проведения документарной проверки не может превышать 10 рабочих дней. Негативный эффект в случае отсутствия утвержденного Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве может выразиться в необоснованном увеличении числа контрольно-надзорных мероприятий, проведении более длительных проверок.

Нерегулирование вопроса может привести к вынесению протеста от органов прокуратуры.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой: проект решения содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской деятельности.

По состоянию на 01.10.2021 года в Канашском районе Чувашской Республики зарегистрировано 1686 субъектов малого и среднего предпринимательства и самозанятых граждан, в том числе: юридических лиц – 236, ИП 600, в их числе 65 КФХ, самозанятых граждан – 850. Предприниматели и организации, осуществляющие перевозки по муниципальным маршрутам отсутствуют.

По виду экономической деятельности «Строительство автомобильных дорог и автомагистралей» на территории района зарегистрированы следующие субъекты предпринимательства: ООО «Строймаш», ООО «Мост», ООО «Транспортник», глава КФХ Макаров А. Н.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения: Отсутствие соответствующего правового регулирования приведет к наличию пробелов в механизме муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, а в конечном итоге – к

нарушению прав субъектов предпринимательской деятельности.

2.5. Обоснование неэффективности существующего регулирования:

Неэффективность существующего регулирования объясняется существованием негативных эффектов, рассмотренных в п.2.2, а также предполагаемых последствий, описанных в п. 2.4.

3. Цели правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

- предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

В рамках оценки регулирующего воздействия были выделены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. Невмешательство: сохранение текущего положения. Не рассматривается.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования: не рассматривается.

4.3. Прямое государственное регулирование (форма): принятие решения Собрания депутатов Канашского района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах Канашского района Чувашской Республики».

5. Выгоды и издержки каждого из рассматриваемых вариантов государственного регулирования

5.1. Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

- государство в лице администрации Канашского района;
- субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, заинтересованные в ведении деятельности на территории Канашского района Чувашской Республики;
- общество в целом (в лице населения Канашского района).

5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей. Качественное описание соответствующего воздействия. Рассматриваются два варианта.

Вариант невмешательства влечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных групп:

для государства – отрицательный, выраженный в неурегулированности законодательства по осуществлению муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве;

для субъектов предпринимательской деятельности – отрицательный, выраженный в сохранении существующего положения;

для общества – нейтральный.

При выборе прямого государственного регулирования возникают следующие эффекты:

для государства – положительный, так как устанавливается механизм муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве;

для субъектов предпринимательской деятельности – положительный, выраженный, с одной стороны, в установлении единообразного для всех механизмов муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, с другой стороны – обеспечение соблюдения обязательных требований Федерального закона;

для общества – положительный.

Сравнение вариантов государственного регулирования

Таблица 1. Сравнение эффектов для различных групп интересов в результате использования предложенных вариантов государственного регулирования

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	Отрицательный	Положительный
Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности	Отрицательный	Положительный
Общество	Нейтральный	Положительный

5.3 Количественное описание существующего воздействия.

У субъектов предпринимательской деятельности не возникнут дополнительные расходы в связи с проведением контрольных мероприятий, т.к. участвовать в проверке будут штатные сотрудники.

Регулирование, представленное в проекте решения, не имеет дополнительных издержек для субъектов предпринимательской деятельности, а наоборот, снизит издержки в связи со снижением количества проверок в отношении этих субъектов предпринимательской деятельности, сокращением сроков проверок. Таким образом, издержки оценочно с 20 рабочих дней до 10 рабочих дней снизятся в 2 раза. В ходе оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

5.4. Период воздействия:

Окончание воздействия регулирования проекта решения не предусмотрено.

5.5. Основные результаты, риски и ограничения использования каждого из вариантов достижения поставленных целей:

Вариант невмешательства влечет за собой в основном негативный эффект, в частности возникают риски, связанные с сохранением текущей проблемы, на решение которой направлено правовое регулирование.

При реализации варианта прямого государственного регулирования предполагается установление на территории Канашского района Чувашской Республики единого механизма осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за соблюдением обязательных требований Федерального закона.

6. Публичные консультации

6.1. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

В соответствии с федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», от 31.07.2020 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также постановлением администрации Канашского района Чувашской Республики от 19.12.2018 г. № 838 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Канашского района Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», в период с 30.09.2021 по 15.10.2021 проведены публичные консультации по проекту решения Собрании депутатов Канашского района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах Канашского района Чувашской Республики» (далее – проект решения).

Проект акта, уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов размещены в информационном ресурсе «Народный контроль» и на официальном сайте администрации Канашского района в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://kanash.cap.ru/action/activity/eab/ocenka-reguliruyuschego-vozdjeystviya-i-ekspertiza/ocenka-reguliruyuschego-vozdjeystviya/2021-god/ob-utverzhenii-polozheniya-o-municipalnom-kontrole> 30 сентября 2021 года.

Предложения и рекомендации по изменению проекта нормативного правового акта принимались до 15.10.2021 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций с проектом решения и перечнем вопросов к нему были направлены в Канашскую межрайонную прокуратуру для проведения антикоррупционной экспертизы, организациям, представляющим интересы предпринимательского сообщества, главам 24 сельских поселений Канашского района.

6.2. Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания:

По результатам публичных консультаций по электронной почте в форме сообщения получены ответы от глав Асхвинского, Ухманского и Новоурюмовского сельских поселений, устные мнения получены от ООО «Транспортник», ООО «Строитель», от 4 администраций сельских поселений Канашского района, которые отметили об отсутствии замечаний и предложений к проекту нормативного правового акта.

6.3. Сводка полученных комментариев, предложений и замечаний к проекту акта и информация об учете предложений (замечаний), обосновании причины, по которой предложения (замечания) были отклонены (при наличии):

По результатам публичных консультаций все участники указали на отсутствие предложений и замечаний к проекту решения.

Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики указало на необходимость прописать наименование контроля следующим образом: «Положение о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве». Замечание будет учтено, в проект решения будет внесено соответствующее изменение

За период проведения публичных консультаций других замечаний и предложений по проекту решения не поступило.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения в качестве рекомендованного варианта достижения поставленных целей был выбран вариант - прямое государственное регулирование, который предусматривает утверждение проекта решения Собрания депутатов Канашского района «Положение о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве».

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования, предусмотренный проектом решения, соответствует масштабу существующей проблемы, поскольку в данном случае причиной осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве является необходимость регламентации порядка.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:

Проект решения разработан во исполнение Федерального закона №248-ФЗ. К отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, организацией и проведением профилактических мероприятий, контрольных мероприятий применяются положения Федерального закона от 06 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Оценка результативности и эффективности органов муниципального контроля осуществляется в установленном Федеральным законом порядке на основе системы показателей результативности и эффективности муниципального контроля.

Ключевыми показателями результативности и эффективности осуществления муниципального контроля являются:

- доля устраненных нарушений обязательных требований в общем числе нарушений обязательных требований, выявленных в ходе контрольных мероприятий в течение года – 75 процентов;

- доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) и (или) её должностных лиц при проведении контрольных мероприятий в течение года – 0 процентов.

Индикативными показателями осуществления муниципального контроля являются:

- 1) количество обращений граждан и организаций о нарушениях обязательных требований, поступивших в администрацию Канашского района Чувашской Республики (далее – Администрация) (единица);
- 2) количество проведенных Администрацией внеплановых контрольных мероприятий (единиц);
- 3) количество принятых органами прокуратуры решений о согласовании проведения Администрацией внепланового контрольного мероприятия (единица);

- 4) количество выявленных Администрацией нарушений обязательных требований (единица);
- 5) количество устраненных нарушений обязательных требований (единица);
- 6) количество поступивших возражений в отношении акта контрольного мероприятия (единица);
- 7) количество выданных Администрацией предписаний об устранении нарушений обязательных требований (единица);

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Объектами муниципального контроля являются:

а) в рамках пункта 1 части 1 статья 16 Федерального закона:

деятельность по использованию полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования местного значения;

деятельность по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных дорожных сооружений из них;

деятельность по перевозкам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок;

б) в рамках пункта 2 части 1 статья 16 Федерального закона:

внесение платы за проезд по платным автомобильным дорогам общего пользования местного значения, платным участкам таких автомобильных дорог (в случаях создания платных автомобильных дорог общего пользования местного значения, платных участков таких автомобильных дорог);

внесение платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения (в случае создания таких парковок (парковочных мест);

внесение платы в счет возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам местного значения;

внесение платы за присоединение объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения;

дорожно-строительные материалы, указанные в приложении №1 к техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011);

дорожно-строительные изделия, указанные в приложении №2 к техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011);

в) в рамках пункта 3 части 1 статья 16 Федерального закона:

объекты дорожного сервиса, размещенные в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования местного значения;

придорожные полосы и полосы отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения;

автомобильная дорога общего пользования местного значения и искусственные дорожные сооружения на ней;

примыкания к автомобильным дорогам местного значения, в том числе примыкания объектов дорожного сервиса.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта решения, учитывая, что проверки организуются в соответствии с Федеральным законом №248-ФЗ не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений,

способствующих возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности из бюджета Канашского района Чувашской Республики, не выявлено.

7.5. Оценка расходов бюджета Канашского района Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает расходование средств бюджета Канашского района Чувашской Республики сверх бюджетных лимитов, выделенных на финансирование текущей деятельности уполномоченных структурных подразделений администрации Канашского района Чувашской Республики.

7.6. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Регулирование, представленное в проекте решения, не несет значительных издержек для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с отсутствием положений, способствующих возникновению дополнительных расходов.

7.7. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

Создание механизма проведения муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Канашского района Чувашской Республики. Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве федеральными законами и законами Чувашской Республики, а также муниципальными правовыми актами.

7.8. Необходимые меры, позволяющие максимизировать позитивные или минимизировать негативные последствия применения варианта достижения поставленных целей: опубликование принятого решения в средствах массовой информации.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий: отсутствуют.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей возложены на отдел по развитию общественной инфраструктуры администрации Канашского района Чувашской Республики

8.2. Система мониторинга:

Мониторинг будет проводиться специалистами отдела по развитию общественной инфраструктуры администрации Канашского района Чувашской Республики путем контроля за исполнением субъектами предпринимательской деятельности предписаний, выданных в случае выявления нарушений.

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Последующая оценка эффективности осуществляется путем анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей и формирования годовой отчетности о результатах контрольной деятельности.

9. Информация об исполнителях

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено заведующей сектором экономики управления экономики, имущественных и земельных отношений администрации Канашского района Чувашской Республики Сивяковой Н.В. совместно со специалистами отдела по развитию общественной инфраструктуры администрации Канашского района Чувашской Республики (телефон: 8(83533) 2-23-54; 2-16-03, электронная почта: kan-economy@cap.ru, kan-construc1@cap.ru

Глава администрации Канашского района
Чувашской Республики



В. Н. Степанов