

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации Комсомольского района Чувашской республики «Об установлении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Комсомольского района Чувашской Республики»

1. Общие сведения

1.1. Администрация Комсомольского района Чувашской Республики - разработчик проекта нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, ограничения конкуренции (далее - проект акта): отдел сельского хозяйства, экономики, имущественных и земельных отношений администрации Комсомольского района Чувашской Республики.

1.2. Наименование проекта акта: проект постановления администрации Комсомольского района Чувашской Республики «Об установлении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Комсомольского района Чувашской Республики» (далее - проект акта).

1.3. Стадия: первичная разработка.

1.4. Данное заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлено на этапе углубленной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:

Оценка регулирующего воздействия проекта акта проведена на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов и Порядка проведения экспертизы нормативно-правовых актов Комсомольского района Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденных постановлением администрации Комсомольского района Чувашской Республики от 26.10.2018 г. № 612.

Принято решение о проведении углубленной оценки и проведения публичных консультаций, так как проект акта предусматривает изменения в части обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, приводящие к обстоятельствам, и подготовке заключения о результатах проведения оценки регулирующего воздействия.

2. Описание существующей проблемы

2.1. Причины государственного вмешательства:

Проект акта подготовлен в соответствии с пунктом 8 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995г. №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2020г. №2220 «Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания».

Основной причиной государственного вмешательства является определение границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Комсомольского района Чувашской Республики.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

К негативным эффектам, связанным с существованием рассматриваемой проблемы, можно отнести отсутствие нормативного правового акта администрации Комсомольского района Чувашской Республики, определяющего границы прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Комсомольского района

Чувашской Республики.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой и их количественная оценка:

- субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности — лицензиаты на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Комсомольского района Чувашской Республики.

Количество лицензиатов на территории Комсомольского района Чувашской Республики по состоянию на 01 июля 2021 года составляет 26 единицы, на 117 объектах потребительского рынка Комсомольского района Чувашской Республики осуществляется розничная продажа алкогольной продукции.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего полоз/сения:

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения, совпадают с негативными эффектами, связанными с существованием рассматриваемой проблемы, приведенными в п. 2.2.

3. Цели правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

Целью правового регулирования данного нормативного правового акта является определение границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Комсомольского района Чувашской Республики. Тем самым ожидается уменьшение нарушений в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

3.2. Невмешательство (статус-кво): сохранение текущего положения.

Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

- государство в лице администрации Комсомольского района Чувашской Республики;

- субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности — лицензиаты на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Комсомольского района Чувашской Республики;

- общество в лице населения Комсомольского района Чувашской Республики.

Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей.

Качественное описание соответствующего воздействия:

1) Невмешательство (статус-кво)

В этом случае сохранится следующее воздействие для различных групп интересов:

- негативный эффект для государства в лице администрации Комсомольского района, для субъектов предпринимательской деятельности и для общества, заключающийся в отсутствии в Комсомольском районе Чувашской Республики нормативного правового акта, определяющего границы прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

2) Прямое государственное регулирование

Предлагаемое проектом акта решение влечет за собой наличие следующих эффектов:

- позитивный эффект для государства в лице администрации Комсомольского района для субъектов предпринимательской деятельности — определение на территории Комсомольского района Чувашской Республики границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной

продукции при оказании услуг общественного питания;

-позитивный эффект для общества — пресечение нарушений в сфере розничной торговли алкогольной продукцией, формирование здорового образа жизни, снижение уровня преступности в Комсомольском районе Чувашской Республики.

Сравнение эффектов для различных групп интересов в результате использования предложенных вариантов государственного регулирования

	невмешательство	целенаправленное государственное регулирование
Государство	Негативный	Позитивный
Субъекты предпринимательской деятельности	Негативный	Позитивный
Общество	Негативный	Позитивный

Количественная оценка соответствующего воздействия

1)*Невмешательство.* Количественная оценка данного варианта характеризуется следующими показателями:

На территории Комсомольского района Чувашской Республики на 01 июля 2021 года лицензии на розничную продажу алкогольной продукции имеет 26 лицензиата, осуществляющих свою деятельность на 117 объектах потребительского рынка. Один объект общественного питания — кафе «Кетне» расположен в многоквартирном доме, общая площадь зала обслуживания посетителей соответствует региональному законодательству.

Вариант невмешательства влечет за собой в основном негативный эффект, в частности возникают риски, связанные с сохранением текущей проблемы, на решение которой направлено правовое регулирование.

2)*Прямое государственное регулирование:*

Вместо 12 постановлений муниципальных образований Комсомольского района Чувашской Республики в соответствии с пунктом 8 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995г. №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2020г. №2220 «Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» постановлением администрации Комсомольского района Чувашской Республики будут установлены границы прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Комсомольского района Чувашской Республики.

5.Публичные консультации.

В соответствии с пунктом 8 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995г. №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2020г. №2220 «Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» администрация Комсомольского района Чувашской Республики в период с 05.08.2021 по 20.08.2021 провела публичные консультации по проекту постановления администрации Комсомольского района Чувашской Республики «Об установлении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной

продукции при оказании услуг общественного питания на территории Комсомольского района Чувашской Республики» (далее – проект постановления, НПА) на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ограничивающих конкуренцию.

Уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов размещено 5 августа 2021 года на официальном сайте администрации Комсомольского района Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по ссылке <http://komsml.cap.ru/action/activity/ocenka-reguliruyuschego-vozdejstviya-i-ekspertiza/ocenka-reguliruyuschego-vozdejstviya/2021-god/20210805-uedomlenie-o-publichnyh-konsuljtaciyah-p> и в информационном ресурсе «Народный контроль» по ссылке <https://regulations.cap.ru/projects/1777>.

Также уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов направлено на адрес электронной почты: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике А.Н. Рыбакову, Прокуратуры Комсомольского района, Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики, Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики, Министерства здравоохранения Чувашской Республики, администраций 12 сельских поселений, субъектов малого и среднего предпринимательства Комсомольского района. Всего направлено 36 писем.

По результатам проведения публичных консультаций проекта постановления получено 10 ответов: от Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики, Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, главы Шераутского с/п, главы Полевосундырского с/п, главы Асановского с/п, главы Чичканского с/п, главы Альбусь-Сюрбеевского с/п, главы Сюрбей-Токаевского с/п, главы Кайнлыкского с/п, главы Тугаевского с/п.

Министерство культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики предлагает установить минимальное значение расстояний от детских образовательных организаций, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в размере не менее 30 метров.

При этом отмечает, что к проекту постановления не представлено обоснование, содержащее сведения, предусмотренные в абзацах 3-6 пункта 3 Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 г. № 2220.

Министерство экономического развития в пояснительной записке к проекту постановления в соответствии с Правилами определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2020 г. № 2220 (далее - Правила) предлагает отразить следующее:

-в каком случае разрабатывается проект постановления, а именно:

принято решение о необходимости разработки проекта постановления. в соответствии с которым планируется первоначальное установление или увеличение границ прилегающих территорий (пункт 3 Правил);

принято решение о необходимости разработки проекта постановления, в соответствии с которым планируется отмена ранее установленных или уменьшение границ прилегающих территорий (пункт 4 Правил);

-обоснование, содержащее следующие сведения:

оценку количества попадающих под вводимые ограничения торговых объектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, и объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

оценку предполагаемых убытков организаций торговли, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в торговых объектах, а также организаций общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, связанных с установлением либо увеличением границ прилегающих территорий;

оценку предполагаемого снижения уровня потребления алкогольной продукции в результате первоначального установления или увеличения границ прилегающих территорий;

иную информацию о возможных последствиях принятия муниципального правового акта.

В пункте 1 проекта постановления должны быть установлены не минимальные значения расстояний, а границы прилегающих территорий, согласно подпункту 10 пункта 2 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ), а именно:

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании образовательных организаций (за исключением организаций дополнительного образования, организаций дополнительного профессионального образования);

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних;

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность или осуществляющих медицинскую деятельность наряду с основной (уставной) деятельностью на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, за исключением видов медицинской деятельности по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации;

к спортивным сооружениям, которые являются объектами недвижимости и права на которые зарегистрированы в установленном порядке;

к местам, указанным в подпунктах 5 - 7 указанного пункта Федерального закона № 171-ФЗ.

Прилегающие территории к местам массового скопления граждан не определяются. В соответствии с подпунктом 8 пункта 2 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не допускаются в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июля 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации при согласовании проведения таких мероприятий.

Принимая во внимание, что в тексте проекта постановления используется понятие «обособленная территория» предлагает предусмотреть ее определение.

В пункте 3 проекта постановления предлагает указать, что требование к площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, устанавливается законодательством Чувашской Республики (не прописывать конкретную площадь зала обслуживания посетителей).

Также в проекте постановления не определены границы прилегающих территорий к многоквартирным домам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, за исключением объектов общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей, общая площадь которого соответствует законодательству Чувашской Республики.

Учитывая, что на территории Комсомольского района открываются новые и закрываются действующие объекты, определенные подпунктом 10 пункта 2 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, полагает необходимым проектом постановления предусмотреть Перечни организаций и (или) объектов, на прилегающих территориях к которым не допускается розничная продажа

алкогольной продукции, а также ответственных за его актуализацию с определенной периодичностью.

Остальные участники выразили одобрение и согласие с данным проектом постановления. Иные организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества не представили предложения и замечания к проекту постановления, а также не проинформировали об их отсутствии.

6.Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей.

6.1 Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей был выбран вариант прямого государственного регулирования, предполагающий принятие проекта постановления администрации Комсомольского района Чувашской Республики с учетом поступивших предложений и замечаний.

6.2 Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования, предусмотренный проектом акта соответствует масштабу проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость определения границ прилегающих территорий, которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Комсомольского района Чувашской Республики.

6.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально- экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:

Целью правового регулирования является:

-Федеральный закон от 22 ноября 1995г. №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

-постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2020г. №2220 «Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания».

6.4.Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъект предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта акта не выявлены положения вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ограничивающих конкуренцию.

6.5.Изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления Комсомольского района Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемое регулирование не предусматривает расходование средств бюджета Комсомольского района Чувашской Республики.

6.6.Оценка расходов бюджета Комсомольского района Чувашской Республики на

организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемое регулирование не предусматривает расходование средств бюджета Комсомольского района Чувашской Республики.

6.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Проект акта не содержит положения, способствующие необоснованным расходам субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ограничивающих конкуренцию.

6.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

- позитивный эффект для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности - лицензиатов на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Комсомольского района Чувашской Республики;

- позитивный эффект для государства (в лице администрации Комсомольского района), выраженный в установлении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Комсомольского района Чувашской Республики;

6.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом не выявлены.

6.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта постановления либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления - после официального опубликования.

7. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

7.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей возложены на отдел сельского хозяйства, экономики, имущественных и земельных отношений Комсомольского района Чувашской Республики.

Система мониторинга: мониторинг будет проводиться отделом сельского хозяйства, экономики, имущественных и земельных отношений Комсомольского района Чувашской Республики.

7.2. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности

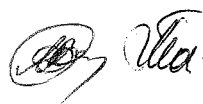
Последующая оценка эффективности осуществляется за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов выбранного варианта достижения поставленных целей.

8. Информация об исполнителях

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено главным специалистом-экспертом Отдела сельского хозяйства, экономики, имущественных и земельных отношений Тарасовой Мариной Михайловной (тел. 8 8 3539 5-15-67, e-mail: koms_econom2@car.ru).

Глава администрации
Комсомольского района

23.08.2021 г.



А.Н. Осипов