

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
решения Собрания депутатов Комсомольского района Чувашской Республики
«Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле»

1. Общие сведения

1.1. *Отдел сельского хозяйства, экономики, имущественных и земельных отношений Комсомольского района Чувашской Республики* – разработчик проекта муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта).

1.2. *Наименование проекта акта:*

Проект решения Собрания депутатов Комсомольского района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле».

1.3. *Стадия:* первичная разработка.

1.4. *Данное заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта актов подготовлено на этапе углубленной оценки.*

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:*

Оценка регулирующего воздействия проекта акта проведена в соответствии с решением Собрания депутатов Комсомольского района Чувашской Республики от 26 марта 2019 г. № 5/216 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Комсомольского района Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением администрации Комсомольского района Чувашской Республики от 26 октября 2018 г. № 612 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Комсомольского района Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (с изменениями от 28.12.2018г № 811).

Проект решения не приведет к возникновению у субъектов предпринимательской деятельности дополнительных расходов при осуществлении предпринимательской деятельности, в связи с этим принято решение о подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия.

2. Описание существующей проблемы

2.1. *Причины государственного вмешательства:*

Проект решения разработан во исполнение Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

2.2. *Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:*

Федеральным законом № 248-ФЗ установлен приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным мероприятиям.

Федеральным законом № 248-ФЗ изменены сроки проведения проверок. Если по Федеральному закону от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» максимальный срок проведения документарной проверки составляет 20 рабочих дней, то с 1 июля 2021 г. срок проведения документарной проверки не может превышать 10 рабочих дней. Негативный эффект в случае отсутствия утвержденного Положения о муниципальном контроле может выразиться в необоснованном увеличении числа контрольно-надзорных мероприятий, проведении более длительных проверок.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой и их количественная оценка:

Юридические лица и индивидуальные предприниматели. На текущую дату на территории Комсомольского района осуществляют деятельность 1095 субъектов малого и среднего предпринимательства.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Отсутствие соответствующего правового регулирования приведет к наличию пробелов в механизме муниципального земельного контроля, а в конечном итоге — к нарушению прав субъектов предпринимательской деятельности.

3. Цели правового регулирования

Основные цели правового регулирования:

Целью правового регулирования нормативного правового акта является утверждение положения о муниципальном земельном контроле.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

В рамках оценки регулирующего воздействия были выделены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. *Невмешательство*: сохранение текущего положения.

4.2. *Совершенствование применения существующего регулирования*: не предусматривается.

4.3. *Прямое государственное регулирование (форма)*:

Принятие проекта решения Собрания депутатов Комсомольского района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле».

Качественное описание соответствующего воздействия:

1) *Невмешательство (статус-кво)*

Данный вариант предполагает неизменность нормативной базы.

Эффекты, связанные с выбором данной альтернативы:

— для государства в лице администрации Комсомольского района — негативный, связанный с неэффективным исполнением своих функций;

— для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности — негативный, связанный с нарушением прав субъектов предпринимательской деятельности;

– для общества – нейтральный, связанный с сохранением текущего положения.

2) Прямое государственное регулирование (разработка Порядка)

При выборе данной альтернативы возникает позитивное воздействие на группы интересов:

– для государства в лице администрации Комсомольского района – позитивное, связанное с улучшением выполнения государством своих функций;

– для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности – позитивное, связанное со снижением издержек в связи со снижением количества проверок;

– для общества – позитивное, связанное с улучшением качества охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Сравнение эффектов для различных групп интересов в результате использования предложенных вариантов государственного регулирования

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	Негативный	Позитивный
Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности	Негативный	Позитивный
Общество	Нейтральный	Позитивный

Количественная оценка соответствующего воздействия:

Регулирование, представленное в проекте решения, не несет дополнительных издержек для субъектов предпринимательской деятельности, а наоборот снизит издержки в связи со снижением количества проверок в отношении этих субъектов предпринимательской деятельности, сокращением сроков проверок. Таким образом, издержки оценочно с 20 рабочих дней до 10 рабочих дней снизятся в 2 раза. В ходе оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

5. Публичные консультации

5.1. *Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:*

С 04 октября по 17 сентября 2021 г. по рассматриваемому проекту акта разработчиком проекта акта были проведены публичные консультации с заинтересованными сторонами.

Проект решения был размещен на портале «Народный контроль» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 04 октября 2021 года.

Предложения и рекомендации по изменению проекта принимались до 18 октября 2021 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены в адрес Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Чувашской Республике, Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, Прокуратуры Комсомольского района Чувашской Республики, глав сельских поселений Комсомольского района, а также организациям и индивидуальным предпринимателям Комсомольского района. Всего направлено 39 писем.

5.2. Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания:

По результатам публичных консультаций получен письменный отзыв от Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики со следующими предложениями и замечаниями к проекту решения (письмо от 15.10.2021 № 05/21-14714):

В Положении:

в абзаце 3 пункта 25 слова «до 1 марта» заменить словами «до 31 марта», кроме того не указан срок размещения доклада на официальном сайте администрации Комсомольского района (от даты утверждения);

в абзаце 9 пункта 31 и пункта 35 исключить слова «от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», т.к. введено сокращение закона в пункте 2 Положения;

раздел VIII изложить в следующей редакции:

«41. Решения органа муниципального контроля, действия (бездействие) должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль, могут быть обжалованы в порядке, установленном главой 9 Федерального закона.

42. Жалоба на решение органа муниципального контроля, действия (бездействие) его должностных лиц подлежит рассмотрению в срок, не превышающий двадцати рабочих дней со дня регистрации. В случае, если для ее рассмотрения требуется получение сведений, имеющих в распоряжении иных органов, срок рассмотрения жалобы может быть продлен на 20 рабочих дней руководителем органа муниципального контроля или его заместителем.

43. Жалоба на решения, действия (бездействие) должностных лиц муниципального контроля рассматривается руководителем органа муниципального контроля.»

в разделе IX исправить нумерацию пунктов.

Кроме того необходимо доработать пояснительную записку, дополнив абзацем 8 «Проектом решения затрагиваются вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с этим проведена оценка регулирующего воздействия (далее-ОРВ). В ходе ОРВ не выявлены положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствуют их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.»

Также получены 12 письменных отзывов от 12 сельских поселений Комсомольского района о том, что предложений и замечаний к проекту решения не имеются.

Иные организации не представили предложения и замечания к проекту нормативного правового акта, а также не проинформировали об их отсутствии

6. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

6.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей выбрана разработка решения Собрания депутатов Комсомольского района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле».

6.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб существующей проблемы заключается в необходимости разработки актуального положения по проведению муниципального земельного контроля.

6.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:

Цель предлагаемого правового регулирования соответствует:

Федеральному закону от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

6.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проект акта не устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

6.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления Комсомольского района или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления Комсомольского района Чувашской Республики.

6.6. Оценка расходов бюджета Комсомольского района Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

В проекте акта отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Комсомольского района Чувашской Республики.

6.7. *Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:*

Регулирование, представленное в проекте решения, не несет дополнительных издержек для субъектов предпринимательской деятельности, а наоборот снизит издержки в связи со снижением количества проверок в отношении этих субъектов предпринимательской деятельности, сокращением сроков проверок. Таким образом, издержки оценочно с 20 рабочих дней до 10 рабочих дней снизятся в 2 раза. В ходе оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

6.8. *Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:*

позитивный эффект для государства (в лице администрации Комсомольского района), связанный с улучшением выполнения своих функций;

позитивный эффект для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанный со снижением издержек в связи со снижением количества проверок;

позитивный эффект для общества, связанный с соблюдением обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений.

6.9. *Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:*

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом отсутствуют.

6.10. *Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:* решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

7. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

7.1. *Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:*

После утверждения проекта решения Собрания депутатов Комсомольского района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле» администрация Комсомольского района осуществляет информирование заинтересованных лиц о принятии соответствующего муниципального нормативного правового акта.

7.2. *Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:*

Оценка результативности и эффективности органов муниципального контроля осуществляется в установленном Федеральным законом порядке на

основе системы показателей результативности и эффективности муниципального земельного контроля.

Ключевыми показателями эффективности и результативности осуществления муниципального земельного контроля являются:

- доля устраненных нарушений обязательных требований в общем числе нарушений обязательных требований, выявленных в ходе контрольных мероприятий в течение года, – 75 процентов;

- доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) и (или) ее должностных лиц при проведении контрольных мероприятий в течение года – 0 процентов.

Индикативными показателями осуществления муниципального контроля в области земельного контроля являются:

1) количество обращений граждан и организаций о нарушении обязательных требований, поступивших в орган, осуществляющий муниципальный контроль (единица);

2) количество проведенных органом, осуществляющим муниципальный контроль, внеплановых контрольных мероприятий (единица);

3) количество принятых органами прокуратуры решений о согласовании проведения органом, осуществляющим муниципальный контроль, внепланового контрольного мероприятия (единица);

4) количество выявленных органом, осуществляющим муниципальный контроль, нарушений обязательных требований (единица);

5) количество устраненных нарушений обязательных требований (единица);

6) количество поступивших возражений в отношении акта контрольного мероприятия (единица);

7) количество выданных органом, осуществляющим муниципальный контроль, предписаний об устранении нарушений обязательных требований (единица).

Орган, осуществляющий муниципальный контроль, ежегодно осуществляет подготовку доклада о муниципальном земельном контроле с указанием сведений о достижении ключевых показателей и сведений об индикативных показателях муниципального земельного контроля.

8. Информация об исполнителях

Сумзина Вера Витальевна, 8(83539) 5-14-83, koms_econom5@cap.ru
Тарасова Марина Михайловна, 8(83539) 5-15-67 koms_econom2@cap.ru

Глава администрации
Комсомольского района



А.Н. Осипов

20.10.2021г.

