

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
решения Собрании депутатов Комсомольского района Чувашской Республики
«Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и
использования особо охраняемых природных территорий»

1. Общие сведения

1.1. *Отдел сельского хозяйства, экономики, имущественных и земельных отношений администрации Комсомольского района Чувашской Республики – разработчик проекта муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта).*

1.2. *Наименование проекта акта:*

Проект решения Собрании депутатов Комсомольского района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

1.3. *Стадия: первичная разработка.*

1.4. *Данное заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта актов подготовлено на этапе углубленной оценки.*

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:*

Оценка регулирующего воздействия проекта акта проведена в соответствии с Решением Собрании депутатов Комсомольского района Чувашской Республики от 26 марта 2019 г. № 5/216 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Комсомольского района Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением администрации Комсомольского района Чувашской Республики от 26 октября 2018 г. № 612 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Комсомольского района Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (с изменениями от 28.12.2018г №811) проведены публичные консультации по проекту решения Собрании депутатов Комсомольского района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле» (далее – проект решения).

Проект решения не приведет к возникновению у субъектов предпринимательской деятельности дополнительных расходов при осуществлении предпринимательской деятельности, в связи с этим принято решение о подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия.

2. Описание существующей проблемы

2.1. *Причины государственного вмешательства:*

Проект решения разработан во исполнение Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном

контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

Федеральным законом № 248-ФЗ установлен приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным мероприятиям. Федеральным законом № 248-ФЗ изменены сроки проведения проверок. Если по Федеральному закону от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» максимальный срок проведения документарной проверки составляет 20 рабочих дней, то с 1 июля 2021 г. срок проведения документарной проверки не может превышать 10 рабочих дней. Негативный эффект в случае отсутствия утвержденного Положения о муниципальном контроле может выразиться в необоснованном увеличении числа контрольно-надзорных мероприятий, проведении более длительных проверок.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой и их количественная оценка:

Юридические лица и индивидуальные предприниматели. На текущую дату на территории Комсомольского района осуществляют деятельность 757 субъектов малого и среднего предпринимательства.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Отсутствие соответствующего правового регулирования приведет к наличию пробелов в механизме муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, а в конечном итоге — к нарушению прав субъектов предпринимательской деятельности.

3. Цели правового регулирования

Основные цели правового регулирования:

Целью правового регулирования нормативного правового акта является утверждение положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

В рамках оценки регулирующего воздействия были выделены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. *Невмешательство*: сохранение текущего положения.

4.2. *Совершенствование применения существующего регулирования*: не предусматривается.

4.3. *Прямое государственное регулирование (форма)*:

Принятие проекта решения Собрания депутатов Комсомольского района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

Качественное описание соответствующего воздействия:

1) Невмешательство (статус-кво)

Данный вариант предполагает неизменность нормативной базы.

Эффекты, связанные с выбором данной альтернативы:

- для государства в лице администрации Комсомольского района – негативный, связанный с неэффективным исполнением своих функций;
- для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности – негативный, связанный с нарушением прав субъектов предпринимательской деятельности;
- для общества – нейтральный, связанный с сохранением текущего положения.

2) Прямое государственное регулирование (разработка Порядка)

При выборе данной альтернативы возникает позитивное воздействие на группы интересов:

- для государства в лице администрации Комсомольского района – позитивное, связанное с улучшением выполнения государством своих функций;
- для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности – позитивное, связанное со снижением издержек в связи со снижением количества проверок;
- для общества – позитивное, связанное с улучшением качества охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Сравнение эффектов для различных групп интересов в результате использования предложенных вариантов государственного регулирования

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	Негативный	Позитивный
Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности	Негативный	Позитивный
Общество	Нейтральный	Позитивный

Количественная оценка соответствующего воздействия:

Регулирование, представленное в проекте решения, не несет дополнительных издержек для субъектов предпринимательской деятельности, а наоборот снизит издержки в связи со снижением количества проверок в отношении этих субъектов предпринимательской деятельности, сокращением сроков проверок. Таким образом, издержки оценочно с 20 рабочих дней до 10 рабочих дней снизятся в 2 раза. В ходе оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

5. Публичные консультации

5.1. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных

консультаций:

С 6 октября по 19 октября 2021 г. по рассматриваемому проекту акта разработчиком проекта акта были проведены публичные консультации с заинтересованными сторонами.

Проект решения был размещен на портале «Народный контроль» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 5 октября 2021 года. Предложения и рекомендации по изменению проекта принимались до 19 октября 2021 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены в адрес Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики, Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, Прокуратуры Комсомольского района Чувашской Республики, глав сельских поселений Комсомольского района, а также организациям и индивидуальным предпринимателям Комсомольского района. Всего направлено 49 писем.

5.2. Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания:

По результатам публичных консультаций получен письменный отзыв от Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики со следующими предложениями и замечаниями к проекту решения (письмо от 19.10.2021 № 05/21-14827):

В Положении необходимо:

в пункте 2 слово «декабря» заменить словом «июля»;

в абзаце 4 пункта 13 слова «до 1 марта» заменить словами «до 31 марта».

Кроме того необходимо доработать пояснительную записку:

абзац 1 изложить в следующей редакции «Проект решения Собрания депутатов Комсомольского района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» (далее – проект решения) подготовлен администрацией Комсомольского района Чувашской Республики в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) о муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Уставом Комсомольского района Чувашской Республики.»

дополнить абзацем 6 «Проектом решения затрагиваются вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с этим проведена оценка регулирующего воздействия (далее-ОРВ). В ходе ОРВ не выявлены положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствуют их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.»

Данные предложения и замечания будут проанализированы в ходе исследования нормативного правового акта.

12 сельских поселений Комсомольского района сообщили, что предложений и замечаний к проекту решения не имеют.

Иные организации не представили предложения и замечания к проекту нормативного правового акта, а также не проинформировали об их отсутствии

6. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

6.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей выбрана разработка решения Собрания депутатов Комсомольского района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

6.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб существующей проблемы заключается в необходимости разработки актуального положения по проведению муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

6.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:

Цель предлагаемого правового регулирования соответствует:

Федеральному закону от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

6.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проект акта не устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект акта планируется доработать с учетом предложений и замечаний Минэкономразвития Чувашии.

6.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления Комсомольского района или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления Комсомольского района Чувашской Республики.

6.6. Оценка расходов бюджета Комсомольского района Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

В проекте акта отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Комсомольского района Чувашской Республики.

6.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Регулирование, представленное в проекте решения, не несет дополнительных издержек для субъектов предпринимательской деятельности, а наоборот снизит издержки в связи со снижением количества проверок в отношении этих субъектов предпринимательской деятельности, сокращением сроков проверок. Таким образом, издержки оценочно с 20 рабочих дней до 10 рабочих дней снизятся в 2 раза. В ходе оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

6.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

позитивный эффект для государства (в лице администрации Комсомольского района), связанный с улучшением выполнения своих функций;

позитивный эффект для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанный со снижением издержек в связи со снижением количества проверок;

позитивный эффект для общества, связанный с улучшением качества охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

6.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом отсутствуют.

6.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

7. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

7.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

После утверждения проекта решения Собрания депутатов Комсомольского района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» администрация Комсомольского района осуществляет информирование заинтересованных лиц о принятии соответствующего муниципального нормативного правового акта.

7.2. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Оценка результативности и эффективности органов муниципального контроля осуществляется в установленном Федеральным законом порядке на

основе системы показателей результативности и эффективности муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Ключевыми показателями эффективности и результативности осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий являются:

- доля устраненных нарушений обязательных требований в общем числе нарушений обязательных требований, выявленных в ходе контрольных мероприятий в течение года, – 75 процентов;

- доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) и (или) ее должностных лиц при проведении контрольных мероприятий в течение года – 0 процентов.

Индикативными показателями осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий являются:

1) количество обращений граждан и организаций о нарушении обязательных требований, поступивших в орган, осуществляющий муниципальный контроль (единица);

2) количество проведенных органом, осуществляющим муниципальный контроль, внеплановых контрольных мероприятий (единица);

3) количество принятых органами прокуратуры решений о согласовании проведения органом, осуществляющим муниципальный контроль, внепланового контрольного мероприятия (единица);

4) количество выявленных органом, осуществляющим муниципальный контроль, нарушений обязательных требований (единица);

5) количество устраненных нарушений обязательных требований (единица);

6) количество поступивших возражений в отношении акта контрольного мероприятия (единица);

7) количество выданных органом, осуществляющим муниципальный контроль, предписаний об устранении нарушений обязательных требований (единица).

Орган, осуществляющий муниципальный контроль, ежегодно осуществляет подготовку доклада о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий с указанием сведений о достижении ключевых показателей и сведений об индикативных показателях муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

8. Информация об исполнителях

Гимальдинов Кияметдин Гилячович, 8(83539)5-14-15, koms_agro3@cap.ru.
Тарасова Марина Михайловна, 8(83539)5-15-67; koms_econom2@cap.ru.

Глава администрации
Комсомольского района



А.Н. Осипов

22.10.2021г.

