

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления администрации Комсомольского района Чувашской Республики
«Об утверждении Положения о порядке принятия решения о заключении
договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения
торгов на территории Комсомольского района Чувашской Республики»

1. Общие сведения

1.1. *Отдел сельского хозяйства, экономики, имущественных и земельных отношений администрации Комсомольского района Чувашской Республики – разработчик проекта муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта).*

1.2. *Наименование проекта акта:*

Проект постановления администрации Комсомольского района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о порядке принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Комсомольского района Чувашской Республики».

1.3. *Стадия:* первичная разработка.

1.4. *Данное заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта актов подготовлено на этапе углубленной оценки.*

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:*

Оценка регулирующего воздействия проекта акта проведена на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Комсомольского района, утвержденного постановлением администрации Комсомольского района Чувашской Республики от 26.10.2018 №612 (с изменениями от 28.12.2018 №811).

В ходе оценки регулирующего воздействия (ОРВ) установлено, что проектом акта регламентируется порядок принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Комсомольского района Чувашской Республики.

Принято решение о подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия.

2. Описание существующей проблемы

2.1. *Причины государственного вмешательства:*

Проект акта подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Чувашской Республики от 13.07.2010 г. № 39 «О государственном регулировании торговой деятельности в Чувашской Республике и о внесении изменений в статью 1 Закона Чувашской Республики «О розничных рынках», руководствуясь Уставом Комсомольского района Чувашской Республики.

Целью принятия настоящего проекта постановления является определение порядка принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Комсомольского района Чувашской Республики.

Данный проект постановления распространяется на отношения, связанные с размещением нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности Комсомольского района Чувашской Республики и сельских поселений Комсомольского района Чувашской Республики, либо государственная собственность на которые не разграничена

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

К негативным эффектам, связанным с существованием рассматриваемой проблемы, можно отнести отсутствие нормативного правового акта администрации Комсомольского района Чувашской Республики, определяющего порядок принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Комсомольского района Чувашской Республики.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой и их количественная оценка:

Юридические лица и индивидуальные предприниматели. На 1 января 2021 года на территории Комсомольского района осуществляют деятельность 659 субъектов малого и среднего предпринимательства.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения, совпадают с негативными эффектами, связанными с существованием рассматриваемой проблемы, приведенными в п. 2.2.

Риск несанкционированной торговли на территории Комсомольского района в местах, не предназначенных для этих целей, - появление самовольно установленных нестационарных торговых объектов, связанный с ним риск нарушения санитарных и ветеринарных правил, иных требований безопасности и качества реализуемой продукции, что, в свою очередь, может привести к риску возникновения заболеваний у населения покупателей продукции.

3. Цели правового регулирования

Основные цели правового регулирования:

В соответствии с существующей проблемой была выделена цель разработать проект постановления администрации Комсомольского района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о порядке принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Комсомольского района Чувашской Республики».

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. *Невмешательство*: сохранение текущего положения, то есть, отсутствие порядка принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Комсомольского района Чувашской Республики.

4.2. *Совершенствование применения существующего регулирования*: не предусматривается.

4.3. *Прямое государственное регулирование (форма)*:

Принятие проекта акта в целях утверждения Порядка принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Комсомольского района Чувашской Республики.

Качественное описание соответствующего воздействия:

1) Невмешательство (статус-кво)

Данный вариант предполагает неизменность нормативной базы.

Эффекты, связанные с выбором данной альтернативы:

- для государства в лице администрации Комсомольского района – негативный, связанный с неэффективным исполнением своих функций;
- для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности – негативный, в связи с наличием избыточных требований к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с подготовкой и предоставлением документов для участия в аукционе на право размещения нестационарных торговых объектов;
- для общества – негативный, выраженный в дискомфорте при осуществлении покупок ввиду отсутствия нестационарных объектов розничной торговли шаговой доступности на территории Комсомольского района Чувашской Республики.

2) Прямое государственное регулирование (разработка Порядка)

При выборе данной альтернативы возникает позитивное воздействие на группы интересов:

- для государства в лице администрации Комсомольского района – позитивное, связанное с улучшением выполнения государством своих функций;
- для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности – позитивное, связанное с исключением избыточных требований к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с подготовкой и предоставлением документов для участия в аукционе на право размещения нестационарных торговых объектов;
- для общества – позитивное, связанное с наличием объектов розничной торговли шаговой доступности на территории Комсомольского района Чувашской Республики.

Сравнение эффектов для различных групп интересов в результате использования предложенных вариантов государственного регулирования

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
--	------------------------	---

Государство	Негативный	Позитивный
Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности	Негативный	Позитивный
Общество	Негативный	Позитивный

Количественная оценка соответствующего воздействия:

Количественная оценка расчета издержек проведена на основе предполагаемых временных затрат, возникающих у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с подготовкой необходимых документов. Временные издержки составят от 1 до 2 рабочих дней (от 8 до 16 человеко-часов).

Трудозатраты субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с подготовкой документов (при среднемесячной заработной плате работников организаций района 25505,4 рублей) составят 850,0 рублей до 1700,0 рублей.

При этом никаких дополнительных расходов у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не возникнут, т.к. участвовать в подготовке документов будут штатные сотрудники.

Окончание воздействия данного проекта не предусмотрено.

Вариант невмешательства влечет за собой негативный эффект, возникают риски, связанные с сохранением текущей проблемы, на решение которой направлено правовое регулирование.

Предпочтение отдается варианту, предполагающему разработку проекта постановления администрации Комсомольского района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о порядке принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Комсомольского района Чувашской Республики».

5. Публичные консультации

5.1. *Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:*

С 25 сентября по 9 октября 2021 г. по рассматриваемому проекту акта разработчиком проекта акта были проведены публичные консультации с заинтересованными сторонами.

Проект постановления был размещен на портале «Народный контроль» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет 24 сентября 2021 года. Предложения и рекомендации по изменению проекта принимались до 9 октября 2021 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены в адрес Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, Прокуратуры Комсомольского района Чувашской

Республики, а также организациям и индивидуальным предпринимателям Комсомольского района. Всего направлено 35 писем.

5.2. *Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания:*

По результатам публичных консультаций получен письменный отзыв от Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики со следующими предложениями и замечаниями к проекту постановления:

подпункт «а» п.3 раздела I Положения изложить в следующей редакции: «продажей товаров на розничных рынках»;

по тексту Положения слово «договор» заменить на слово «Договор», в соответствии с введенным сокращением в п.4 Положения;

п.1.1 раздела III Положения исключить т.к. в абз.4 п.4 раздела I Положения имеется формулировка уполномоченного органа на заключение Договора;

в ходе экспертизы проекта Положения выявлено избыточное требование к субъектам предпринимательской деятельности в части предоставления выписки из Единого государственного реестра юридических лиц. Данный документ, указанный в п. 12 раздела III Положения, не должен быть обязательным, так как может быть получен в порядке межведомственного взаимодействия. В связи с этим требование необходимо изложить отдельным абзацем и предусмотреть предоставление документа по собственной инициативе. В случае его непредставления предусмотреть получение документа в порядке межведомственного взаимодействия из налоговых органов с указанием сроков его получения.

Данные предложения и замечания будут проанализированы в ходе исследования нормативного правового акта.

В результате телефонного обзвона главы 12 сельских поселений Комсомольского района сообщили, что предложений и замечаний к проекту постановления не имеют.

Иные организации не представили предложения и замечания к проекту нормативного правового акта, а также не проинформировали об их отсутствии.

6. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

6.1. *Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:*

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей выбрана разработка постановления администрации Комсомольского района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о порядке принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Комсомольского района Чувашской Республики».

6.2. *Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:*

Масштаб существующей проблемы заключается в необходимости утверждения порядка принятия решения о заключении договора на размещение

нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Комсомольского района Чувашской Республики.

Такой порядок утверждается постановлением, соответствует практике других муниципальных образований.

6.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:

Цель предлагаемого правового регулирования – утверждение порядка принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Комсомольского района Чувашской Республики.

6.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проект акта не устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект акта доработан с учетом предложений и замечаний Минэкономразвития Чувашии.

6.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления Комсомольского района или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления Комсомольского района Чувашской Республики.

6.6. Оценка расходов бюджета Комсомольского района Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

В проекте акта отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Комсомольского района Чувашской Республики.

6.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности определяются естественными рисками, существовавшими ранее и не связанными с проектами акта непосредственно.

6.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения

поставленных целей:

позитивный эффект для государства (в лице администрации Комсомольского района), связанный с улучшением выполнения своих функций;

позитивный эффект для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанный с исключением избыточных требований к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с подготовкой и предоставлением документов для участия в аукционе на право размещения нестационарных торговых объектов;

позитивный эффект для общества, связанный с наличием объектов розничной торговли шаговой доступности на территории Комсомольского района Чувашской Республики.

6.9. *Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:*

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом отсутствуют.

6.10. *Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:* постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

7. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

7.1. *Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:*

После утверждения проекта постановления администрации Комсомольского района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о порядке принятия решения о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Комсомольского района Чувашской Республики» администрация Комсомольского района осуществляет информирование заинтересованных лиц о принятии соответствующего муниципального нормативного правового акта.

7.2. *Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:*

Мониторинг заключается в предоставлении сотрудниками администрации Комсомольского района отчетов о предоставлении земельных участков на размещение нестационарных торговых объектов без проведения торгов на территории Комсомольского района Чувашской Республики.

Последующая оценка эффективности будет осуществляться за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга.

Глава администрации
Комсомольского района



А.Н. Осипов

