

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации Козловского района «Об утверждении Порядка предоставления муниципальных гарантий Козловского района Чувашской Республики»

1. Общие сведения

1.1. Администрация Козловского района - разработчик проекта муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Финансовый отдел администрации Козловского района.

1.2. Наименование проекта акта:

Проект постановления администрации Козловского района «Об утверждении Порядка предоставления муниципальных гарантий Козловского района Чувашской Республики» (далее – проект постановления).

1.3. Стадия разработки: первичная разработка.

1.4. Обоснование проведения оценки регулирующего воздействия:

Оценка регулирующего воздействия проекта постановления проведена на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Козловского района, утвержденного постановлением администрации Козловского района Чувашской Республики от 30.10.2018 № 542: согласно пункту 1.1 Порядка оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Козловского района проводится в отношении проектов муниципальных нормативных правовых актов Козловского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе предварительной оценки установлено, что проектом постановления:

устанавливается порядок предоставления муниципальных гарантий Козловского района Чувашской Республики;

утверждается перечень документов, представляемых в администрацию Козловского района Чувашской Республики юридическим лицом - получателем муниципальной гарантии Козловского района Чувашской Республики;

утверждается примерная форма договора о предоставлении муниципальной гарантии Козловского района Чувашской Республики по заимствованиям юридических лиц;

утверждается примерная форма муниципальной гарантии Козловского района Чувашской Республики, предоставляемой по заимствованиям юридических лиц.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Причины государственного вмешательства:

Цель принятия настоящего нормативно правового акта - определение условий, совершенствования механизма предоставления и исполнения муниципальных гарантий Козловского района Чувашской Республики. Муниципальная гарантия муниципального образования Козловский район Чувашской Республики - вид долгового обязательства, в силу которого муниципальное образование Козловский район Чувашской Республики, (гарант) обязано при наступлении предусмотренного в гарантии события (гарантийного случая) уплатить лицу, в пользу которого предоставлена гарантия (бенефициару), по его письменному требованию определенную в обязательстве денежную сумму за счет средств районного бюджета Козловского района Чувашской Республики, (далее – районный бюджет Козловского района) в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства отвечать за исполнение третьим лицом (принципалом) его обязательств перед бенефициаром.

Муниципальная гарантия может предоставляться для обеспечения как уже возникших обязательств, так и обязательств, которые возникнут в будущем.

Муниципальная гарантия обеспечивает надлежащее исполнение принципалом его обязательства перед бенефициаром (основного обязательства).

Муниципальное образование Козловский район Чувашской Республики по муниципальной гарантии несет субсидиарную ответственность дополнительно к ответственности принципала перед бенефициаром.

Муниципальная гарантия не обеспечивает исполнение обязательств принципала по уплате процентов за пользование кредитом, иных процентов, комиссий, а также штрафов и пеней за нарушение обязательств принципала.

Подготовку заключения о возможности предоставления либо об отказе в предоставлении муниципальной гарантии претендентам осуществляет комиссия, утвержденная администрацией Козловского района Чувашской Республики.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

Отсутствие нормативного правового акта, регулирующего порядок предоставления муниципальных гарантий.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка:

Муниципальные унитарные предприятия и претенденты, реализующим наиболее значимые для района программы и проекты, обеспечивающие социально-экономическое

развитие и экологическую безопасность муниципального образования Козловского района Чувашской Республики, а также новые застройщики либо организации, заключившие договора подряда, с застройщиками или новыми застройщиками на цели завершения строительства проблемных объектов.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

-риск снижения предпринимательской активности вследствие отсутствия нормативного правового акта, регулирующего порядок предоставления муниципальных гарантий.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования

Основными целями правового регулирования является :

-определение условий, совершенствования механизма предоставления и исполнения муниципальных гарантий Козловского района Чувашской Республики

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. Невмешательство: сохранение текущего положения, то есть непринятие проекта постановления.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования:

Не рассматривается.

4.3 Прямое государственное регулирование (форма)

Принятие проекта постановления «Об утверждении Порядка предоставления муниципальных гарантий Козловского района Чувашской Республики».

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

- государство в лице администрации Козловского района;
- муниципальные унитарные предприятия и претенденты, реализующим наиболее значимые для города программы и проекты, обеспечивающие социально-экономическое развитие и экологическую безопасность муниципального образования Козловского района Чувашской Республики,
- новые застройщики либо организации, заключившие договора подряда, с застройщиками или новыми застройщиками на цели завершения строительства проблемных объектов.

Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей.

1) Невмешательство (статус-кво)

Непринятие проекта постановления повлечет за собой следующие эффекты:

Для государства – негативный, выраженный в неурегулированности порядка предоставления муниципальных гарантий;

Для субъектов предпринимательской деятельности – негативный, выраженный в отсутствии порядка предоставления муниципальных гарантий;

Для общества – нейтральный, выраженный в сохранении существующего положения

2) Прямое государственное регулирование:

Предлагаемое проектом постановления прямое государственное регулирование повлечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных социальных групп:

Для государства – положительный, так как устанавливается единый порядок предоставления муниципальных гарантий;

Для субъектов предпринимательской деятельности, претендующих на получение муниципальных гарантий - совокупность слабо негативного и позитивного эффекта:

Слабо негативный - возникновение дополнительных обязанностей по предоставлению отдельных документов;

Положительный эффект- повышение уровня прозрачности механизма предоставления муниципальной гарантии;

Для общества – нейтральный, выраженный в сохранении существующего положения

Социальные группы	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	негативный	Разнонаправленный, но больше положительный
Организации	негативный	положительный
Население	нейтральный	нейтральный

Количественная оценка соответствующего воздействия (если возможно)

1) Невмешательство (статус-кво).

При сохранении текущего положения юридические лица не смогут получать муниципальные гарантии.

2) Прямое государственное регулирование предполагает возникновение незначительных расходов на подготовку документов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, так как к заявлению необходимо представить копии дополнительных документов и оформить заявление.

Период воздействия: окончание воздействия регулирования проекта постановления не установлен.

Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:

В результате анализа выгод и издержек вариантов регулирования рекомендуется реализация варианта прямого государственного регулирования. При этом варианте вырабатывается единый подход предоставления муниципальных гарантий.

6. Публичные консультации

С 20 ноября по 06 декабря 2019 года по рассматриваемому проекту постановления были проведены публичные консультации с заинтересованными сторонами.

Проект постановления размещен на официальном сайте regulations.cap.ru в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в разделе «Оценка регулирующего воздействия проектов НПА»:

http://regulations.cap.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=10785:proekt-postanovleniya-ob-utverzhenii-poryadka-predostavleniya-munitsipalnykh-garantij-kozlovskogo-raiona-chuvashskoj-respubliki&catid=136&Itemid=114

Кроме того, проект постановления и перечень вопросов по нему в ходе проведения публичных консультаций были направлены в адрес 5 организаций. По результатам публичных консультаций получены мнения от 3 организаций. Участники выразили одобрение и указали на отсутствие замечаний к проекту постановления. В связи с чем в проект постановления по результатам публичных консультаций изменения не вносятся.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей выбран вариант прямого государственного регулирования, предполагающий принятие постановления.

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб принимаемого проекта постановления соответствует масштабу существующей проблемы необходимости совершенствования процессов, связанных с предоставлением порядка предоставления муниципальных гарантий в Козловском районе Чувашской Республики

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и

обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:

Целью предполагаемого правового регулирования является определение условий, совершенствования механизма предоставления и исполнения муниципальных гарантий Козловского района Чувашской Республики. Цель проекта постановления соответствует статьям 110.2, 115, 115.2, 117 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставу Козловского района Чувашской Республики, Положению "О регулировании бюджетных правоотношений в Козловском районе Чувашской Республики".

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Для получения муниципальных гарантий юридическому лицу – получателю муниципальной гарантии Козловского района Чувашской Республики:

1. Заявление юридического лица о предоставлении муниципальной гарантии Козловского района Чувашской Республики.
2. Карточка с образцами подписей уполномоченных лиц, подписывающих договор о предоставлении муниципальной гарантии Козловского района Чувашской Республики, а также с образцом оттиска печати юридического лица.
3. Нотариально заверенные учредительные документы юридического лица (для муниципальных предприятий Козловского района Чувашской Республики учредительные документы заверяются учредителем).
4. Документы, устанавливающие полномочия лиц, подписывающих договор о предоставлении муниципальной гарантии Козловского района Чувашской Республики.
5. Решение уполномоченного органа об одобрении привлечения кредита банка под муниципальную гарантию Козловского района Чувашской Республики.
6. Документы, подтверждающие факт назначения уполномоченных лиц, подписывающих договор о предоставлении муниципальной гарантии Козловского района Чувашской Республики.

7. Кредитный договор с кредитной организацией, предоставляющей кредит юридическому лицу - получателю муниципальной гарантии Козловского района Чувашской Республики (при наличии).
8. Справка налогового органа об отсутствии задолженности юридического лица по уплате налогов, сборов в бюджетную систему Российской Федерации.
9. Справка об отсутствии задолженности юридического лица по уплате неналоговых доходов, администратором которых является администрация Козловского района Чувашской Республики.
10. Справка финансового отдела администрации Козловского района Чувашской Республики об отсутствии неурегулированной (просроченной) задолженности по ранее предоставленным из бюджета Козловского района Чувашской Республики средствам, выданным на возвратной основе.
11. Копии форм N 1-5 бухгалтерской отчетности, заверенные налоговой инспекцией, за последний отчетный период и за аналогичный отчетный период предыдущего года

7.5. Оценка расходов бюджета Козловского района Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает расходов из бюджета Козловского района Чувашской Республики.

7.6. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Проект постановления предполагает расходы на подготовку документов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, с целью выполнения требований.

Дополнительные расходы будут состоять из затрат рабочего времени на подготовку заявления и изготовления необходимых копий документов (не более 1 человека-часа) и расходов, связанных с оценкой имущества, в денежном выражении это может составить до 5 000 руб.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта постановления не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской деятельности.

7.7. *Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:*

Ожидается повышение инвестиционной привлекательности Козловского района Чувашской Республики.

7.8 *Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:*

Отсутствуют.

7.9 *Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:*

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления - со дня официального опубликования.

8 Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. *Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:*

Информация о принятии проекта постановления размещена на сайте администрации Козловского района в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», постановление будет опубликовано в периодическом печатном издании «Козловский вестник»

8.2. *Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:*

Последующая оценка эффективности осуществляется за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей

9. Информация об исполнителях

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено главным специалистом-экспертом отдела экономического развития, промышленности, торговли и имущественных отношений администрации Козловского района Рожковой Валентиной Владимировной (телефон: 8(83534)2-12-34; e-mail: kozlov_ekonom02@cap.ru) .

Глава администрации
Козловского района

(подпись)

А.И. Васильев

12.12.2019 (дата)