



Дело № 3а- 217- 2021 г.
УИД 210S0000- 01- 2021- 000116- 10

РЕШЕНИЕ именем Российской Федерации

28 сентября 2021 года г. Чебоксары

Верховный Суд Чувашской Республики в составе:
председательствующего судьи Нестеровой Л. В.,
при секретаре Владимирове А. В.,
с участием прокурора Овчинниковой Н. А.,
представителя административного ответчика Собрания депутатов
Мариинско- Посадского городского поселения Чувашской Республики-
Михайлова П. Н.

рассмотрел в открытом судебном заседании административное дело по
административному исковому заявлению Федерального агентства лесного
хозяйства к Собранию депутатов Мариинско- Посадского городского
поселения Чувашской Республики об оспаривании некоторых положений
нормативного правового акта, и

установил:

Федеральное агентство лесного хозяйства (далее также- Агентство)
обратилось в суд с административным исковым заявлением, в котором с учетом
уточнения просило признать недействующим решение Собрания депутатов
Мариинско- Посадского городского поселения Чувашской Республики (далее-
Собрание депутатов) от 4 декабря 2008 года № С- 33/ 04 « Об утверждении
генерального плана и проекта о градостроительной деятельности на территории
Мариинско- Посадского городского поселения» (с изменениями) в части
включения в границы г. Мариинский Посад Чувашской Республики в квартале
1 части выделов 1, 2; в квартале 120 части выделов 1, 2, 4; в квартале 134 части
выдела 14; в квартале 137 выдела 1, части выдела 43; в квартале 139 части
выдела 1 Мариинско- Посадского участкового лесничества Мариинско-
Посадского лесничества Чувашской Республики.

Требование мотивировало тем, что оспариваемым решением в границы
вышеуказанного населенного пункта включена часть земельного участка
площадью 28053 кв. метра, относящегося к землям лесного фонда,
находящимся в федеральной собственности. Однако в нарушение порядка,
предусмотренного земельным, лесным и иным законодательством,
регулирующим спорные правоотношения, это сделано без согласования
проекта генерального плана, являющегося документом территориального
планирования муниципальных образований, с ним (Агентством)- федеральным
органом исполнительной власти, осуществляющим функции по реализации
государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению

государственным имуществом в области лесных отношений, а также без
перевода земельного участка из одной категории в другую.

Изменяя целевое назначение и правовой режим земель лесного фонда
таким образом, ответчик допустил существенное нарушение процедуры
принятия оспариваемого нормативного правового акта, равно как и нарушение
прав, законных интересов Российской Федерации, иных лиц, использующих
леса.

В судебном заседании представитель административного ответчика-
Михайлов П. Н., являющийся председателем Собрания депутатов, требование
не признал, помимо прочего объяснив, что земли лесного фонда в границы
населенного пункта не входят.

Представители истца- Агентства, заинтересованных лиц- Министерства
природных ресурсов и экологии Чувашской Республики, Управления
Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по
Чувашской Республике, Федерального государственного бюджетного
учреждения « Федеральная кадастровая палата Федеральной службы
государственной регистрации, кадастра и картографии», администрации
Мариинско- Посадского городского поселения Чувашской Республики,
Федерального государственного бюджетного учреждения « Рослесинфорг»,
бюджетного учреждения Чувашской Республики « Мариинско- Посадское
лесничество» Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской
Республики в судебное заседание не явились.

В письменных объяснениях представитель Управления Федеральной
службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Чувашской
Республике указал, что заинтересованности в разрешении настоящего дела не
имеет, что полномочиями по ведению Единого государственного реестра
недвижимости в части границ населенных пунктов наделено Федеральное
государственное бюджетное учреждение « Федеральная кадастровая палата
Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии».

Представитель Федерального государственного бюджетного учреждения
« Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной
регистрации, кадастра и картографии», в свою очередь, в письменных
объяснениях среди прочего ссылается на то, что в Едином государственном
реестре недвижимости содержатся сведения о границах г. Мариинский Посад
Чувашской Республики, а также о границах Мариинско- Посадского
лесничества Чувашской Республики, внесенные на основании представленных
документов.

Одновременно указывает, что заинтересованности в разрешении
возникшего спора не имеет.

Выслушав объяснения представителя представитель Собрания депутатов-
Михайлова П. Н., заключение прокурора, полагавшего административное
исковое заявление подлежащим удовлетворению, исследовав имеющиеся в деле
доказательства, суд приходит к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления самостоятельно решают вопросы местного значения.

В частности к вопросам местного значения поселения относится утверждение генерального плана поселения, являющегося документом территориального планирования муниципального образования, утверждаемого представительным органом местного самоуправления поселения в виде муниципального правового акта. Такой генеральный план содержит положения о территориальном планировании, а также соответствующие карты (схемы), и на этих картах (схемах) среди прочего отображаются: границы поселения; границы населенных пунктов, входящих в состав поселения; границы земель сельскохозяйственного назначения, границы земель лесного фонда (п. 1 ч. 1 ст. 8, п. 2 ч. 1 ст. 18, ч. 4, п. 1-3 ч. 6 ст. 23, ч. 1 ст. 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее- ГрК РФ), ч. 1 ст. 7, п. 20 ч. 1 ст. 14, ч. 1, 3 ст. 34, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее- Федеральный закон № 131-ФЗ) (здесь и далее положения нормативных правовых актов изложены в редакциях, регулирующих спорные правоотношения).

При этом представительными органами поселений в Чувашской Республике, как следует из Закона Чувашской Республики от 29 марта 2005 года № 7 «Об органах местного самоуправления вновь образованных городских и сельских поселений Чувашской Республики», являются их собрания депутатов, в том числе Собрание депутатов Мариинско-Посадского городского поселения Чувашской Республики.

Как видно из настоящего дела, решением Собрания депутатов от 4 декабря 2008 года № С-33/04 «Об утверждении генерального плана и проекта о градостроительной деятельности на территории Мариинско-Посадского городского поселения» утверждены генеральный план Мариинско-Посадского городского поселения Чувашской Республики, проект о градостроительной деятельности на территории Мариинско-Посадского городского поселения, установлены границы г. Мариинский Посад Чувашской Республики в соответствии с картографическим описанием и схематической картой.

Данное решение опубликовано в газете «Посадский вестник» от 19 января 2009 года № 5, а также размещено на официальном сайте Мариинско-Посадского городского поселения Чувашской Республики 4 декабря 2008 года.

Впоследствии в генеральный план Мариинско-Посадского городского поселения Чувашской Республики внесены изменения решениями Собрания депутатов от 11 марта 2014 года № С-60/06 «О внесении изменений в генеральный план Мариинско-Посадского городского поселения Мариинско-Посадского района Чувашской Республики», от 30 марта 2017 года № С-28/04 «О внесении изменений в генеральный план Мариинско-Посадского городского поселения Мариинско-Посадского района Чувашской Республики, утвержденный решением Собрания депутатов Мариинско-Посадского городского поселения от 4 декабря 2008 года № С-33/04».

Между тем подготовка и утверждение генерального плана поселения должна осуществляться с соблюдением обязательных требований, предусмотренных законодательством.

В частности согласно ч. 11-13 ст. 24 ГрК РФ проект генерального плана подлежит обязательному рассмотрению на публичных слушаниях, проводимых в соответствии со ст. 28 ГрК РФ. Протоколы публичных слушаний по проекту генерального плана, заключение о результатах таких публичных слушаний являются обязательным приложением к проекту генерального плана, направляемому главой местной администрации поселения в представительный орган местного самоуправления поселения.

Представительный орган местного самоуправления поселения с учетом протоколов публичных слушаний по проекту генерального плана и заключения о результатах таких публичных слушаний принимает решение об утверждении генерального плана или об отклонении проекта генерального плана и о направлении его главе местной администрации поселения на доработку в соответствии с указанными протоколами и заключением.

Кроме того, в случае, если предложения, содержащиеся в проекте генерального плана, предполагают изменение существующих или в соответствии со схемами территориального планирования Российской Федерации планируемых границ земель лесного фонда, границ земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации, такой проект до его утверждения подлежит обязательному согласованию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (ч. 8 ст. 24, ч. 1 ст. 25 ГрК РФ).

А именно по смыслу положений, содержащихся в п. 1, 2, подп. «а» п. 5 Положения о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации и проектов документов территориального планирования муниципальных образований, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2007 года № 178 (далее- Положение о согласовании), в случае, указанном в ч. 1 ст. 25 ГрК РФ, предусматривается организация согласования проекта генерального плана поселения органом местного самоуправления, являющимся заказчиком разработки такого проекта, с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере градостроительства.

Таким уполномоченным органом на момент издания нормативного правового акта, оспариваемого по настоящему делу, являлось Министерство регионального развития Российской Федерации (далее- Министерство) (п. 1 Положения о Министерстве регионального развития Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2005 года № 40).

Данное Министерство наделяется организационными полномочиями по подготовке сводного заключения на проект документа территориального планирования на основании заключений уполномоченных отраслевых органов.

Эти решения опубликованы в газете «Посадский вестник» соответственно от 21 марта 2014 года № 18, от 31 марта 2017 года № 12, а также размещены на официальном сайте Мариинско-Посадского городского поселения Чувашской Республики.

Однако в границы г. Мариинский Посад Чувашской Республики, установленные оспариваемым решением Собрания депутатов, помимо прочего включена часть земельных участков, относящихся к лесному фонду. А именно в квартале 1 часть выделов 1, 2; в квартале 120 часть выделов 1, 2, 4; в квартале 134 часть выдела 14; в квартале 137 выдел 1, часть выдела 43; в квартале 139 часть выдела 1 Мариинско-Посадского участкового лесничества Мариинско-Посадского лесничества Чувашской Республики общей площадью 28053 кв. метра, относящихся к земельным участкам лесного фонда.

А именно лесной участок с кадастровыми номерами 21: 00: 000000: 32, 21: 00: 000000: 234, условным номером 21: 16: 00: 0000, на праве собственности принадлежащий Российской Федерации, расположенный в квартале 1 (выделы 1, 2); в квартале 120 (выделы 1, 2, 4); в квартале 134 (выдел 14); в квартале 137 (выделы 1, 43); в квартале 139 (выдел 1) Мариинско-Посадского участкового лесничества Мариинско-Посадского лесничества Чувашской Республики по целевому назначению относится к защитным лесам, по категории защитных лесов- соответственно лесам, расположенным в водоохраных зонах; лесам, выполняющим функции защиты природных и иных объектов (зеленые зоны); ценным лесам- противоэрозионным лесам; ценным лесам- нерестоохранным полосам лесов; ценным лесам- противоэрозионным лесам; ценным лесам- противоэрозионным лесам.

Данные обстоятельства подтверждаются свидетельством о государственной регистрации права, выпиской из Государственного лесного реестра, результатами сверки графического совмещения материалов лесоустройства с границами вышеуказанного населенного пункта, отраженными в генеральном плане, утвержденном оспариваемым решением Собрания депутатов, в том числе схемой № 1 пересечения границ земель лесного фонда с границами населенного пункта г. Мариинский Посад, выполненной Федеральным государственным бюджетным учреждением «Рослесинфорг».

При этом при подготовке схемы пересечений границ земель лесного фонда данное учреждение использовало материалы лесоустройства Мариинско-Посадского лесничества Чувашской Республики, закоординированный вектор границ лесничества и сведения из Единого государственного реестра недвижимости, содержащие координатное описание границы населенного пункта, актуальные на момент подготовки схемы. Сами схемы подготовлены путем графического наложения (совмещения) границ населенного пункта с границей лесничества и материалами лесоустройства с использованием специальных программ-графических редакторов. Определение площади пересечений осуществлялось картометрическим методом.

Для этого оно (Министерство) направляет копии проекта документа территориального планирования в федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующих сферах деятельности (т.е. в уполномоченные отраслевые органы), для рассмотрения и представления заключений в части вопросов, входящих в компетенцию этих уполномоченных отраслевых органов.

В случае поступления к нему заключения об отказе в согласовании проекта документа территориального планирования хотя бы от одного уполномоченного отраслевого органа Министерство проводит согласительное совещание с представителями таких органов, и если замечание не было урегулировано в ходе совещания, то подготавливает сводное заключение о несогласии с проектом документа территориального планирования.

Получение заключения об отказе в согласовании проекта, содержащего положения о несогласии с проектом генерального плана с обоснованием принятого решения, является основанием для создания согласительной комиссии, в ходе работы которой принимается решение о согласовании проекта генерального плана в том случае, если высказанные замечания устранены либо сняты в связи с их отзывом уполномоченным отраслевым органом или спорные положения исключены из проекта документа территориального планирования. В противном случае согласительная комиссия отказывает в согласовании проекта документа территориального планирования, что является основанием для отклонения и направления на доработку такого проекта (ч. 7-12 ст. 25 ГрК РФ, п. 4, 6-12, 16-23 Положения о согласовании).

Одним из уполномоченных отраслевых органов исходя из положений п. 1, подп. подп. 5. 2. 7 подп. 5. 2, 5. 4 п. 5 Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2004 года № 283, является Федеральное агентство лесного хозяйства, осуществляющее функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений.

Федеральное агентство лесного хозяйства осуществляет в порядке и пределах, определенных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций федеральных органов государственной власти в вышеуказанной сфере деятельности, в том числе рассматривает в установленном порядке материалы о переводе земель лесного фонда в земли других категорий.

Таким образом, в силу законодательства, действовавшего на момент принятия оспариваемого акта, проект генерального плана Мариинско-Посадского городского поселения Чувашской Республики, предусматривающее включение в границы г. Мариинский Посад земельных участков, относящихся к лесному фонду, в обязательном порядке подлежал согласованию с

Министерством, включая его отраслевой орган в области лесных отношений - Федеральное агентство лесного хозяйства.

По это требование по спорным правоотношениям не соблюдено, тогда как по смыслу законоположений, приведенных выше, правовой позиции, изложенной Конституционным Судом Российской Федерации в определении от 3 февраля 2010 года № 238- О- О, отсутствие согласования с Федеральным агентством лесного хозяйства проекта генерального плана муниципального образования, предусматривающего включение в границы населенных пунктов муниципального образования лесных участков, представляет собой существенное нарушение порядка принятия указанного документа территориального планирования.

Кроме того, земли в Российской Федерации подразделяются по целевому назначению на определенные категории, в частности, на земли населенных пунктов (подп. 2 п. 1 ст. 7 Земельного кодекса Российской Федерации (далее- ЗК РФ), земли лесного фонда, находящиеся в федеральной собственности (подп. 5 п. 1 ст. 7, п. 1 ст. 101 ЗК РФ, п. 1 ст. 8 Лесного кодекса Российской Федерации).

Что касается границ сельских населенных пунктов, то земли населенных пунктов отделяют от земель иных категорий (п. 2 ст. 83 ЗК РФ), а установление или изменение границ населенных пунктов определяется в порядке, предусмотренном ст. 84 ЗК РФ. При этом установлением или изменением границ населенных пунктов помимо прочего является утверждение или изменение генерального плана поселения, отображающего границы населенных пунктов, расположенных в границах соответствующего муниципального образования (подп. 1 п. 1 ст. 84 ЗК РФ).

Перевод земель или земельных участков из одной категории в другую осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172- ФЗ « О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», из ч. 1 ст. 8, п. 2 ч. 1 ст. 11 которого следует, что установление или изменение границ населенных пунктов, включение земельных участков в границы населенных пунктов либо исключение земельных участков из границ населенных пунктов является переводом земель населенных пунктов или земельных участков в составе таких земель в другую категорию либо переводом земель или земельных участков в составе таких земель из других категорий в земли населенных пунктов;

что допускается перевод земель лесного фонда, занятых защитными лесами, или земельных участков в составе таких земель в земли других категорий в случае установления или изменения черты поселения.

О возможности осуществления перевода земель населенных пунктов в земли иных категорий и земель иных категорий в земли населенных пунктов независимо от их форм собственности путем установления или изменения границ населенных пунктов указывается также в п. 1 ст. 8 ЗК РФ. Но такой перевод допускается только в порядке, установленном ЗК РФ, законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, иными федеральными законами, а его нарушение является основанием для

признания недействительными актов об отнесении земель к категориям, о переводе их из одной категории в другую (п. 3 ст. 8 ЗК РФ).

При таких обстоятельствах требование административного истца подлежит удовлетворению, поскольку, как следует из п. 1 ч. 2 ст. 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее- КАС РФ), в случае несоответствия оспариваемого нормативного правового акта полностью или в части иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, суд принимает решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части.

Принимая во внимание, что оспариваемый нормативный акт до вынесения решения по настоящему делу применялся, на его основании были реализованы права физических и юридических лиц, суд приходит к выводу о необходимости признания его недействующим с момента вступления данного судебного постановления в законную силу.

Соответственно, исходя из положений п. 2 ч. 4 ст. 215 КАС РФ, решение суда подлежит опубликованию в официальном печатном издании органа местного самоуправления, в котором был опубликован оспоренный нормативный правовой акт.

Руководствуясь ст. 175- 180, 215 КАС РФ, суд


р е ш и л :

признать решение Собрания депутатов Мариинско- Посадского городского поселения Чувашской Республики от 4 декабря 2008 года № С- 33/ 04 « Об утверждении генерального плана и проекта о градостроительной деятельности на территории Мариинско- Посадского городского поселения» (в редакции решений Собрания депутатов Мариинско- Посадского городского поселения Чувашской Республики от 11 марта 2014 года № С- 60/ 06 « О внесении изменений в генеральный план Мариинско- Посадского городского поселения Мариинско- Посадского района Чувашской Республики», от 30 марта 2017 года № С- 28/ 04 « О внесении изменений в генеральный план Мариинско- Посадского городского поселения Мариинско- Посадского района Чувашской Республики, утвержденный решением Собрания депутатов Мариинско- Посадского городского поселения от 4 декабря 2008 года № С- 33/ 04») в части включения в границы г. Мариинский Посад Чувашской Республики в квартале 1 части выделов 1, 2; в квартале 120 части выделов 1, 2, 4; в квартале 134 части выдела 14; в квартале 137 выдела 1, части выдела 43; в квартале 139 части выдела 1 Мариинско- Посадского участкового лесничества Мариинско- Посадского лесничества Чувашской Республики, недействующим со дня вступления решения суда в законную силу.

Сообщение о настоящем решении должно быть опубликовано в официальных печатных изданиях, в которых оспоренный нормативный правовой акт был опубликован, в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

9

На решение может быть подана апелляционная жалоба, а прокурором принесено апелляционное представление в Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции в течение одного месяца со дня его изготовления в окончательной форме путем подачи апелляционной жалобы и апелляционного представления через Верховный Суд Чувашской Республики.

Председательствующий  Л. В. Нестерова.

Мотивированное решение изготовлено 12 октября 2021 года.

