УТВЕРЖДЕНА

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики

от \_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 года № \_\_\_\_\_\_

Программа

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору на 2022 год

1. **Общие положения**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору на 2022 год (далее – Программа) разработана в соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990.

Программа разработана в целях реализации положений:

* Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);
* Постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 сентября 2021 года № «Об организации и осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору», которым утверждены:
* критерии отнесения объектов регионального государственного экологического контроля (надзора) при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, к категориям риска (далее – критерии);
* перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, и порядок их выявления (далее – перечень индикаторов риска);
* ключевые показатели регионального государственного экологического контроля (надзора) при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору (далее – ключевые показатели РГЭН).

**2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

2.1 Цели настоящей Программы и профилактической работы в рамках осуществляемого регионального государственного экологического контроля являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2 Проведение профилактических мероприятий в рамках регионального государственного экологического контроля позволит решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда окружающей среде и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц и присвоенного объектам контроля уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области охраны окружающей среды;

- формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;

- создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда контролируемыми лицами;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

**3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Минприроды Чувашии, в соответствии с Положением, может проводить следующие виды профилактических мероприятий:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

4) профилактический визит;

5) консультирование.

Ответственным за реализацию указанных профилактических мероприятий является отдел охраны окружающей среды и регионального государственного экологического надзора Минприроды Чувашии (далее – отдел ООС и РГЭН).

* 1. **Информирование.**

Информирование осуществляется посредством размещения Минприроды Чувашии на своем официальном сайте в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) сведений, предусмотренных статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

**3.2**  **Обобщение правоприменительной практики.**

Доклад о правоприменительной практике по результатам государственного экологического контроля (надзора) готовится Минприроды Чувашии ежегодно, не позднее 01 апреля года, следующего за отчетным. Минприроды Чувашии обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом министра природных ресурсов и экологии Чувашской Республики и размещается на официальном сайте Минприроды Чувашии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 5 рабочих дней со дня утверждения доклада.

**3.3** **Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.**

В случае наличия у Минприроды Чувашии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Минприроды Чувашии объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Объявленные предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, включая уведомления об исполнении предостережений, результаты рассмотрения возражений на объявленные предостережения подлежат учету, а соответствующие данные используются для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

**3.4 Профилактический визит.**

Профилактический визит проводится должностным лицом, уполномоченным на осуществление государственного экологического контроля (надзора), в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференцсвязи в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении:

1) объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска;

2) контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности на объектах контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска.

Лицам, приступающим к осуществлению деятельности в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска, Минприроды Чувашии обязан предложить проведение профилактического визита не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня, в рабочее время, в период, устанавливаемый уведомлением о проведении обязательного профилактического визита.

**3.5** **Консультирование.**

Должностное лицо Минприроды Чувашии по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (дает разъяснения) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), в том числе:

1) наличие и (или) содержание обязательных требований в области охраны окружающей среды, оценка соблюдения которых относится к предмету государственного экологического контроля (надзора);

2) периодичность и порядок проведения профилактических мероприятий;

3) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

4) порядок обжалования решений Минприроды Чувашии, действий (бездействия) его должностных лиц.

Консультирование должностными лицами Минприроды Чувашии осуществляется следующими способами:

1) по телефону;

2) посредством видеоконференцсвязи;

3) на личном приеме;

4) в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

При проведении консультирования может осуществляться аудио-, видеозапись.

В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Минприроды Чувашии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Минприроды Чувашии.

Перечень однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей определяется ежегодно не позднее 01 марта на основании данных учета проведенных консультаций за предшествующий календарный год.

Информация о способах и времени осуществления консультирования, а также перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование, в том числе письменное консультирование, размещаются на официальном сайте Минприроды Чувашии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Перечень профилактически мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | **Формы и виды профилактических мероприятий** | **Периодичность проведения, сроки выполнения** | **Ожидаемые результаты проведения мероприятий** |
| **Информирование** |
| 1 | Информирование осуществляется посредством размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте Минприроды Чувашии в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) сведений: | Постоянно | Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях  |
|  | - тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля | Постоянно |
|  | - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу | По мере принятия или внесения изменений |
|  | - перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции | По мере принятия или внесения изменений |
|  | - утвержденные проверочные листы  | По мере принятия или внесения изменений |
|  | - руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» | Постоянно |
|  | - перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска | По мере принятия или внесения изменений |
|  | - перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска | В течение 5 дней со дня утверждения |
|  | - программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий) | В течение 5 дней со дня утверждения (утверждение не позднее 20 декабря предшествующего года)  |
|  | - исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица | По мере принятия или внесения изменений |
|  | - сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований | Не реже 1 раза в год  |
|  | - сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц | По мере принятия или внесения изменений |
|  | - доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа | До 5 рабочих дней со дня утверждения (утверждение доклада не позднее 01 апреля года, следующего за отчетным) |
|  | - доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле | До 15 марта, следующего за отчетным  |
|  |  |  |
| **Обобщение правоприменительной практики** |
| 2 | Обобщение практики осуществления регионального государственного надзора и размещение на официальном сайте Минприроды Чувашии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://minpriroda.cap.ru/)  | Подготовка доклада не позднее 01 апреля года, следующего за отчетным (размещение в срок до 5 рабочих дней со дня утверждения доклада) | Предотвращение нарушения обязательных требований |
| 3 | Проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора), в том числе в межведомственном формате | Ежеквартально | Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях |
| **Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований** |
| 4 | Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 166 | По мере необходимости (при наличии оснований, предусмотренных п. 31 Положения) | Стимулирование добросовестного исполнения обязательных требований |
| **Профилактический визит** |
| 5 | Проведение профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференцсвязи в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ. | I, II, III, IV квартал  | Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях |
| **Консультирование** |
| 6 | Осуществление консультирования (дачи разъяснений) по следующим вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) | По мере поступления обращений контролируемых лиц и их представителей | Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях |

**4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Показатели результативности и эффективности программы профилактики исходят из установленных целей и решаемых задач данной программы и отражаются в расчете ключевых показателей и их целевых значений для регионального государственного экологического контроля, утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 сентября 2021 года № , которые входят в систему показателей результативности и эффективности деятельности Минприроды Чувашии и отражают уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должно обеспечить Минприроды Чувашии.

1. Для государственного экологического контроля устанавливаются следующие ключевые показатели и их целевые значения:

|  |
| --- |
| Ключевые показатели |
| Наименование показателя | Целевое значение показателя |
| 1. Доля подконтрольных лиц, причинивших в результате хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору), ущерб компонентам окружающей среды (%) | Не более 5%  |
| Формула расчета показателя |
| Расшифровка данных (переменных) | Источники данных (переменных), в том числе информационные системы (реквизиты статистических форм, номера строк, наименования и реквизиты информационных систем) |
| ДЛ - доля подконтрольных лиц, причинивших в результате хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору), ущерб компонентам окружающей среды (%);ЛУ - количество подконтрольных лиц, причинивших в результате хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору), ущерб компонентам окружающей среды;Л - количество подконтрольных лиц, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору) | Данные учета подконтрольных лиц, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору).Результаты контрольных (надзорных) мероприятий |

При расчете доли подконтрольных лиц, причинивших в результате хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору), вред (ущерб) компонентам окружающей среды используются следующие данные:

ЛУ - количество подконтрольных лиц, причинивших в результате хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору), вред (ущерб) компонентам окружающей среды.

Л - количество подконтрольных лиц, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

|  |  |
| --- | --- |
| 2. Вред, причиненный окружающей среде в результате хозяйственной и иной деятельности в отношении внутреннего регионального продукта (ВРП) (%) | Не более 0,01% |
| Формула расчета показателя |
| Расшифровка данных (переменных) | Источники данных (переменных), в том числе информационные системы (реквизиты статистических форм, номера строк, наименования и реквизиты информационных систем) |
| В - вред, причиненный окружающей среде в результате хозяйственной и иной деятельности в отношении внутреннего регионального продукта (ВРП) (%);Вр - вред, причиненный окружающей среде в результате хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору), за период, являющийся расчетным (млн. руб.);ВРП - валовый региональный продукт за период, являющийся расчетным (млн. руб.) | Данные учета подконтрольных лиц, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору).Результаты контрольных (надзорных) мероприятий |

Вр - вред, причиненный окружающей среде в результате хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору).