П Р О Е К Т

Приложение к приказу

Минприроды Чувашии

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_

**Программа профилактики рисков**

**причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям**

**при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Чувашской Республики на 2022 год**

**Раздел 1. Общие положения**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении Министерством природных ресурсов и экологии Чувашской Республики (далее – Министерство) федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Чувашской Республики (далее – Программа).

**Раздел 2. Аналитическая часть Программы**

*Виды осуществляемого государственного контроля (надзора).*

Министерство осуществляет федеральный государственный лесной контроль (надзор) на землях лесного фонда на территории Чувашской Республики.

*Обзор по виду государственного контроля (надзора).*

Федеральный *г*осударственный лесной контроль (надзор) направлен на соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области лесных отношений, установленных Лесным кодексом Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, при использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, лесоразведении.

*Государственный надзор осуществляется посредством:*

- организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области лесных отношений;

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;

- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

*Подконтрольные субъекты*:

- юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие использование лесов.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством мероприятий по федеральному государственному лесному контролю (надзору), размещен на официальном сайте Минприроды Чувашии в сети «Интернет».

*Данные о проведенных мероприятиях.*

В 2020 году Министерством природных ресурсов и экологии Чувашской Республики будет продолжена профилактическая работа в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг., утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики от 17.12.2019 № 955/2.

В 2020 году Министерством выполнены все мероприятия, предусмотренные Программой профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг., утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики от 17.12.2019 № 955/2.

Проведен мониторинг изменений и актуализация размещенных на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах.

Осуществлено размещение на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики в сети «Интернет» результатов надзорной деятельности, с указанием наиболее часто встречающихся нарушений.

Предоставлены консультации в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения нарушений обязательных требований по вопросам соблюдения требований лесного законодательства.

В целях профилактики и предотвращения нарушений в установленной сфере на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики в сети «Интернет» размешались новости, отражающие наиболее актуальные вопросы.

Кроме того, в целях профилактики и предотвращения нарушений лесного законодательства сотрудниками Казенного учреждения «Лесная охрана» Минприроды Чувашии целенаправленно проводилась агитационно-разъяснительная работа среди населения, посредством распространения агитационных листовок и буклетов, проведения бесед.

В 2021 году продолжается работа в соответствии с указанной Программой.

*Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.*

Наиболее значимым риском является факт причинения вреда лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства (в том числе выразившегося в незаконной рубке деревьев, загрязнении лесов сточными водами, химическими, радиоактивными и другими вредными веществами, отходами производства и (или) в ином негативном воздействии на леса или в нарушении правил пожарной безопасности в лесах, повлекшем возникновение лесного пожара) контролируемым лицом, в том числе в следствие действий (бездействия) должностных лиц контролируемого лица, и (или) иными лицами, действующими на основании договорных отношений с контролируемым лицом.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами соблюдения лесного законодательства будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых нарушений.

**Раздел 3. Цели и задачи Программы**

*Цели Программы:*

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

*Задачи Программы:*

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований лесного законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- формирование единого понимания обязательных требований лесного законодательства у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;

- повышение прозрачности осуществляемой Министерством контрольной (надзорной) деятельности;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях лесного законодательства и необходимых мерах по их исполнению.

**Раздел 4. План мероприятий по профилактике нарушений**

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы. Перечень мероприятий Программы на 2022 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений лесного законодательства на 2022 год (приложение).

**Раздел 5. Показатели результативности и эффективности Программы.**

Отчетные показатели Программы за 2020 год:

- доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, от общего числа контрольно-надзорных мероприятий, осуществленных в отношении подконтрольных субъектов-20%.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий;

- доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий-63 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

*Экономический эффект от реализованных мероприятий:*

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Министерству.

**Раздел 6. Порядок управления Программой.**

**Перечень должностных лиц Министерства, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Чувашской Республики**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Должностные лица | Функции | Контакты |
| 1 | Должностные лица отдела федерального государственного лесного контроля (надзора) | Организация, координация деятельности и проведение мероприятий по реализации программы | 8 (8352) 56-52-89  [minpriroda-nadzor@cap.ru](mailto:minpriroda-nadzor@cap.ru) |
| 2 | Должностные лица КУ ЧР «Лесная охрана» Минприроды Чувашии | Организация и проведение мероприятий Программы | 8(8352)41-40-35  [lesohrana@cap.ru](mailto:lesohrana@cap.ru) |

Реализация Программы осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с Планом мероприятий по профилактике нарушений при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Чувашской Республики на 2022 год.

Результаты профилактической работы Министерства включаются в Доклад об осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Чувашской Республики на 2022 год.

Приложение

к Программе профилактики рисков

причинения вреда (ущерба)

охраняемым законом ценностям

на 2022 год

**План мероприятий по профилактике нарушений лесного законодательства на 2022 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование мероприятия** | **Сведения о мероприятии** | **Ответственный исполнитель** | **Срок исполнения** |
| 1. | Информирование | Министерство осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.  Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Минприроды Чувашии в сети «Интернет»  Министерство обязано размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:  1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора);  2) руководства по соблюдению обязательных требований  3) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;  4) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;  5) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики;  6) доклады о федеральном государственном лесном контроле (надзоре);  7) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами. | Должностные лица отдела федерального государственного лесного контроля (надзора)  Должностные лица Министерства | В течение года |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | Доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) готовится ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, подлежит публичному обсуждению.  Доклад о правоприменительной практике, утвержденный приказом Министерства, размещается на официальном сайте Минприроды Чувашии в сети «Интернет», до 1 апреля года, следующего за отчетным годом. | 1 раз в год |
| 3. | Объявление предостережения | При наличии у контрольного (надзорного) органа сведений о  готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а  также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований,  контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу  предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований лесного законодательства и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.  Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения  обязательных требований подать в Министерство возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается Министерством в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования. | В течение года |
| 4. | Консультирование | Консультирование осуществляется должностными лицами Министерства по телефону, в письменной форме, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Время консультирования при личном обращении составляет 10 минут.  Консультирование, осуществляется по следующим  вопросам:  - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора);  - разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора);  - порядок обжалования решений органов государственного надзора, действий (бездействия) государственных лесных инспекторов.  В случае если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредствам размещения на официальном сайте Минприроды Чувашии в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Министерства. | В течение года |
| 5. | Профилактический визит | Обязательный профилактический визит проводится в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска и в отношении контролируемых лиц, впервые приступающих к осуществлению использования лесов и (или) лесных участков, части лесных участков.  О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется органом государственного надзора не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью.  Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом государственного лесного инспектора, направившего уведомление о проведении обязательного профилактического визита в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, не позднее чем за 3 рабочих дня до дня его проведения.  Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) определяется государственным лесным инспектором самостоятельно и не может превышать 1 рабочий день.  Профилактический визит проводится государственным лесным инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.  В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении контролируемого лица, исходя из отнесения к категории риска.  В ходе профилактического визита государственным лесным инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица.  При профилактическом визите (обязательном профилактическом визите) контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер. | В течение года |