

Доклад
**об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в администрации Порецкого района за 2020 г.**

1. Общие положения

В исполнении Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р, закона Чувашской Республики от 18 октября 2004 года № 19 «Об организации местного самоуправления в Чувашской Республике», распоряжением администрации Порецкого района Чувашской Республики от 14.02.2019 № 63-р «О создании в администрации Порецкого района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)», в администрации Порецкого района создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

В соответствии с Положением, утвержденным постановлением администрации Порецкого района от 14.02.2019 № 63-р функции, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределены между отделом организационно-контрольной, кадровой и правовой работы и отделом экономики, имущественных отношений и бухгалтерского учета. Ими осуществляются оценка эффективности организации и функционирования в администрации Порецкого района антимонопольного комплаенса.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Порецкого района в разделе «Конкурентная политика» создан подраздел «Антимонопольный комплаенс».

Распоряжением администрации Порецкого района от 04.02.2020 №55-р, утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства администрацией Порецкого района Чувашской Республики на 2020 г. (далее – План, дорожная карта).

**2. Информация о проведенных мероприятиях
по внедрению антимонопольного комплаенса
в администрации Порецкого района**

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства должностными лицами и отделами проводится ряд мероприятий, в соответствии с утвержденным Планом, а именно:

Анализ муниципальных нормативных правовых актов по вопросам распоряжения земельными участками и муниципальным имуществом на предмет выявления в них положений, содержащих коррупциогенные факторы, на предмет их соответствия антимонопольному законодательству, на предмет их соответствия федеральному и региональному законодательству в сфере регулирования правоотношения в области торговой деятельности;

Экспертиза документации о закупках товаров, работ и услуг для муниципальных нужд;

Повышение квалификации сотрудников;

Проведение семинаров, совещаний по итогам анализа практики в сфере защиты конкуренции;

Мониторинг и анализ практик применения антимонопольного законодательства;

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (предостережения, предупреждения, жалобы, возбуждение дел об административных правонарушениях).

В целях раскрытия организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Порецкого района за 2020 г. рассмотрим каждый пункт Плана в отдельности.

2.1. Анализ муниципальных нормативных правовых актов по вопросам распоряжения земельными участками и муниципальным имуществом на предмет выявления в них положений, содержащих коррупциогенные факторы, на предмет их соответствия федеральному и региональному законодательству в сфере регулирования правоотношения в области торговой деятельности, на предмет их соответствия антимонопольному законодательству

За 2020 г. в администрации Порецкого района отделом организационно-контрольной, кадровой и правовой работы проведена правовая экспертиза в отношении 699 нормативных и ненормативных правовых актов администрации Порецкого района (361 постановление, 338 распоряжений по основной деятельности), из них:

По вопросам распоряжения земельными участками и муниципальным имуществом на предмет выявления в них положений, содержащих коррупциогенные факторы, анализу подверглись следующие постановления:

- 29 — о предоставлении в аренду земельного участка;
 - 4 — об изменении вида разрешенного использования земельного участка;
 - 5 — о предоставлении в постоянное (бессрочное) пользование земельного участка;
 - 3 — о прекращении права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком;
 - 9 — о предоставлении земельного участка в собственность за плату;
 - 3 — о предоставлении земельного участка в общую долевую собственность бесплатно;
 - 2 — о передаче в безвозмездное пользование земельных участков на период проектирования/строительства;
 - 1 — о предоставлении земельных участков в безвозмездное срочное пользование.
- Также распоряжения по основной деятельности:
- 17 — о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка;
 - 24 — о принятии в казну, о списании из казны, о передачи из собственности МО Порецкий район в МО сельского поселения;
 - 2 — о заключении договора аренды муниципального имущества;
- Всего — 99 актов. По итогам анализа коррупциогенные факторы не выявлены.

На предмет соответствия федеральному и региональному законодательству в сфере регулирования правоотношения в области торговой деятельности, а также на предмет соответствия антимонопольному законодательству:

Из 699 нормативных и ненормативных правовых актов администрации Порецкого района, подвергнутым правовой оценке на предмет выявления коррупциогенных факторов и нарушений правил юридической техники, акты, затрагивающие вопросы регулирования в сфере экономической (включительно — торговой) деятельности, в т.ч. муниципальная программа экономического развития Порецкого района и изменения к ней, проходили оценку соответствия федеральному и региональному законодательству. По итогам оценки несоответствия не допущены. Принятые постановления соответствуют и не противоречат антимонопольному законодательству. Дополнительно представленные для правовой

оценки проекты МНПА, в т.ч. и по вопросу экономической и торговой деятельности подвергаются оценке регулирующего воздействия.

2.2. Экспертиза документации о закупках товаров, работ и услуг для муниципальных нужд

Осуществляемые администрацией Порецкого района закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, сопровождаются правовой оценкой на всех этапах, в т.ч. на этапе заключения муниципального контракта по итогам закупки и вплоть до исполнения обязанностей по контракту сторонами. На этапе формирования документации о закупках товаров, работ и услуг для муниципальных нужд проверяется полнота представляемой документации, в т.ч. ее соответствие требованиям Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в частности проверяется соответствие представляемой документации статьей 42 «Извещение об осуществлении закупки» Федерального закона № 44-ФЗ.

В ходе правовой экспертизы документации о закупках товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, в т.ч. на соответствие статьей 42 Федерального закона № 44-ФЗ изучено 17 извещений об осуществлении закупки администрацией Порецкого района и 88 извещений об осуществлении закупки муниципальными учреждениями. По итогам экспертизы вносились предложения для корректировки и восполнения содержания документации.

2.3. Повышение квалификации сотрудников

4 должностных лица администрации Порецкого района прошли повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ими получены соответствующие удостоверения о повышении квалификации.

2.6. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (предостережения, предупреждения, жалобы, возбуждение дел об административных правонарушениях)

В рамках осуществления антимонопольного комплаенса в администрации Порецкого района проводится анализ нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Порецкого района. По итогам анализа, за предыдущие 3 года, установлено следующее:

- рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией Порецкого района норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;
- нормативные правовые акты администрации Порецкого района, в которых УФАС по Чувашской Республике – Чувашии были выявлены нарушения антимонопольного законодательства в отмеченный период, в администрации Порецкого района отсутствуют;
- проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за истекший период 2018-2020 года. Анализ правоприменительной практики УФАС России по Чувашской Республике (5 дел за истекший период) показал случаи утверждения аукционной документации не соответствующей требованиям законодательства (3 факта), а также случаи ненаправления информации о недобросовестном покупателе (2 факта), что явилось нарушением положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Обозначенные нарушения классифицировались по части 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Выводы:

В настоящее время в администрации Порецкого района продолжается реализация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Актуализируются и приводятся в соответствии с федеральным законодательством нормативные акты администрации Порецкого района в сфере антимонопольного комплаенса. Изменения размещаются на официальном сайте администрации Порецкого района в разделе «Конкурентная политика» в подразделе «Антимонопольный комплаенс». Муниципальные служащие администрации Порецкого района информируются об изменениях, связанных с антимонопольным комплаенсом.

По итогам проведенной экспертизы нормативных правовых актов администрации Порецкого района нарушений не выявлено, проекты нормативных правовых актов также подвергаются правовой оценке.

Осуществляется активное взаимодействие между отделом организационно-контрольной, кадровой и правовой работы и отделом экономики, имущественных отношений и бухгалтерского учета администрации Порецкого района при реализации антимонопольного комплаенса.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена Карта комплаенс - рисков администрации Порецкого района на 2021 год. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год.

Глава администрации



Лебедев Е.В.