**Заключение**

**Контрольно-счетного органа Шемуршинского района Чувашской Республики о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств - администрации Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района.**

с. Шемурша 19 марта 2015 года

**1. Общие положения**

Заключение Контрольно-счетного органа Шемуршинского района (далее КСО) о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2014 год главного администратора бюджетных средств – администрации Шемуршинского сельского поселения подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 1.2 части 1 Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и статьи 56.1 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском сельском поселении (далее – Положение).

Годовая бюджетная отчетность за 2014 год администрации Шемуршинского сельского поселения представлена в КСО 27 февраля 2015 года с соблюдением сроков предоставления годовой бюджетной отчетности, установленной Положением (не позднее 1 марта текущего финансового года).

Результаты внешней проверки в соответствии статьи 56 Положения оформляется заключением до 20 марта 2015 года.

По состоянию на 1 января 2015 года в ведении администрации Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района находится 1 подведомственное учреждение получатель (распорядитель) бюджетных средств: Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Центр культуры и досуга Шемуршинского сельского поселения» Шемуршинского района Чувашской Республики.

**2. Внешняя проверка бюджетной отчетности**

Администрация Шемуршинского сельского поселения является органом местного самоуправления, осуществляющим исполнительно-распорядительные функции по решению вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных Шемуршинскому сельскому поселению федеральными законами или законами Чувашской Республики.

В соответствии Устава администрация Шемуршинского сельского поселения является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, расчетный и другие счета в банке, печать со своим наименованием, а также соответствующие печати, штампы, бланки.

Бухгалтерское обслуживание осуществляет КУ «Централизованная бухгалтерия Шемуршинского района» на основании договора безвозмездного бухгалтерского обслуживания.

Юридический адрес и фактическое местонахождение: 429170, Чувашская Республика, с. Шемурша, ул. Урукова, дом 4. Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН): 2117021341, КПП 211701001.

Целью контрольного мероприятия является проверка достоверности годовой бюджетной отчетности главного администратора (распорядителя) бюджетных средств –администрации Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района за 2014 год.

В соответствии с приложением №1 к решению Собрания депутатов Шемуршинского сельского поселения от 5 декабря 2013 года №2 «О бюджете Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики на 2014 год» за администрацией Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района закреплены функции главного администратора доходов бюджета.

Приложением №2 к решению Собрания депутатов Шемуршинского сельского поселения «О бюджете Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики на 2014 год» закреплены функции главного администратора источников финансирования дефицита бюджета Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики с присвоением соответствующего кода главного администратора доходов.

Коды доходов бюджетной классификации, указанные в графе 3 Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 1 января 2015 года (форма по ОКУД 0503127), по кодам доходов по бюджетной классификации 99320202137100000151 и 99320203024000000151 не соответствуют кодам, закрепленным решением о бюджете на 2014 год.

В ходе проведения документальной проверки главного администратора (распорядителя) бюджетных средств годовой бюджетной отчетности за 2014 год было установлено:

Состав годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – администрации Шемуршинского сельского поселения соответствует перечню и формам «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191-н и «Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 №65н.

К проверке не представлены 2 формы – Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184) и Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503230), которые учреждением не заполняются.

Сводная бюджетная отчетность администрации Шемуршинского сельского поселения сформирована не в полном объеме форм, предусмотренных п.11.1 Инструкции №191н.

В нарушение требований п.п. 152,153,154,155,156,157,158,159 инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 г. №191-н, Пояснительная записка ф. 0503160, соответствующие таблицы №1-7 и приложения к пояснительной записке на проверку не представлены:

- таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности», таблица №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств»,таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», таблица №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета», таблица №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля», таблица №6 «Сведения о проведении инвентаризации» и таблица №7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий»;

- 0503162 «Сведения о результатах деятельности», 0503163 «Сведения об изменении бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета», 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках», 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах», 0503176 «Сведения о недостачах и хищениях денежных средств и материальных ценностей», 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя средств бюджета».

Согласно решению о бюджете бюджетные назначения по расходам администрации Шемуршинского сельского поселения первоначально утверждены в общей сумме **13323,2**  тыс. рублей, в том числе:

по разделу **01 «Общегосударственные вопросы»** подразделу 04 «Функционирование местных администраций» - 1737,8 тыс. рублей, «Обеспечение проведения выборов и референдумов» - 10,0 тыс. рублей и по подразделу 11 «Резервные фонды» - 100,0 тыс. рублей;

по разделу **02 «Национальная оборона»** подразделу 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» - 173,7 тыс. рублей;

по разделу **03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** подразделу 10 «Обеспечение пожарной безопасности» - 15,3 тыс. рублей;

по разделу **04 «Национальная экономика»** подразделу 09 «Дорожное хозяйство» - 1800,3 тыс. рублей и по подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» - 1282,7 тыс. рублей;

по разделу **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** подразделу01 «Жилищное хозяйство» -310,0 тыс. рублей, по подразделу 02 «Коммунальное хозяйство» - 200,0 тыс. рублей и по подразделу 03 «Благоустройство» - 2366,0 тыс. рублей;

по разделу **08 «Культура, кинематография»** подразделу 01 «Культура» - 2447,5 тыс. рублей;

по разделу **10 «Социальная политика»** подразделу «Социальное обеспечение населения» - 2862,9 тыс. рублей;

по разделу **11 «Физическая культура и спорт»** подразделу 01 «Физическая культура» - 17,0 тыс. рублей.

В течение 2014 года в объемы бюджетного финансирования по администрации Шемуршинского сельского поселения 3 раза вносились изменения, в том числе:

- решением Собрания депутатов Шемуршинского сельского поселения от 28.04.2014 №2 произведено снижение объема финансирования на 368,3 тыс. рублей;

- решением Собрания депутатов Шемуршинского сельского поселения от 08.10.2014 №1 произведено снижение объема финансирования на 216,5 тыс. рублей;

- решением Собрания депутатов Шемуршинского сельского поселения от 26.12.2014 №1 произведено снижение объема финансирования на 404,4 тыс. рублей.

С учетом внесенных в течение 2014 года изменений, бюджетные ассигнования по расходам составили 12334,0 тыс. рублей.

Согласно данным отчета об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета по состоянию на 1 января 2015 года (ф. по ОКУД 0503127) исполнение бюджетных назначений по расходам составило 98,8 % (утвержденные бюджетные назначения – 12334,0 тыс. рублей, кассовое исполнение – 12185,4 тыс. рублей). Неисполненные бюджетные обязательства составили в сумме 148,6 тыс. рублей.

Показатели граф 4,5,9 отчета об исполнении бюджета ф.0503127 соответствуют показателям граф 5 и 10 отчета о принятых бюджетных обязательствах ф.0503128. Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) составлен в соответствии с требованиями пункта 68-74 инструкции №191н.

Показатель графы 9 стр.200 отчета об исполнении бюджета ф. 0503127 соответствует показателю графы 4,7 номеру счета бюджетного учета 130405000 ф.0503110 и составляет в сумме 12185,4 тыс. рублей.

В соответствии с отчетными данными форм 0503127, 0503164 по доходам исполнение бюджетных назначений составили 101,2 %, или в сумме 11785,6 тыс. рублей, исполнение бюджета по расходам составили 98,8%, или 12185,4 тыс. рублей. Расхождение между указанной формой не установлено.

Из отчетных данных форм 0503127 и 0503164 по расходам бюджета не исполнено бюджетных назначений на сумму 148,6 тыс. рублей, при этом причины отклонений от планового показателя не указаны в графе 7 формы 0503164.

Показатели в Балансе (ф.0503130) отражаются в разрезе бюджетной деятельности и итогового показателя на начало года и конец отчетного периода.

Путем сопоставления показателей бухгалтерской отчетности на конец предыдущего периода данным на начало отчетного периода сальдо по счетам корректно перенесено, кроме остатков строки 230 ф. 0503130 (расчеты по доходам по счету 020500000) в сумме со знаком «минус» 1157223,14 рубля из предыдущего периода. (Объяснительная руководителя КУ «Централизованная бухгалтерия Шемуршинского района» и главного бухгалтера финансового отдела администрации Шемуршинского района прилагаются).

В соответствии баланса **ф.0503130** балансовая стоимость основных средств на начало 2014 года составила 91383079,24 рублей, на конец отчетного периода – 82071710,58 рублей. За 2014 год балансовая стоимость основных средств уменьшились на 9311368,66 рублей. Указанные данные подтверждены сведениями о движении нефинансовых активов (ф.0503168).

Увеличение балансовой стоимости основных средств по бюджетной деятельности в отчетном периоде характеризуется приобретением основных средств на сумму 14889576,96 рублей:

- по группе **жилые помещения** балансовая стоимость основных средств увеличилась на 14209730,80 рублей;

- по группе **сооружения –** 320650,0 рублей;

- по группе **машины и оборудования** балансовая стоимость основных средств увеличилась на 286852 рублей;

- по группе **производственный и хозяйственный инвентарь** балансовая стоимость основных средств увеличилась на 67190 рублей;

- по группе **библиотечный фонд** – увеличилась на 5154,16 рублей.

Уменьшение балансовой стоимости основных средств администрации Шемуршинского сельского поселения характеризуется списанием и передачей основных средств:

- по группе **жилые помещения** на сумму 19174928,03 рублей;

- по группе **машины и оборудования** на сумму9000 рублей;

-по группе **производственный и хозяйственный инвентарь** на сумму 1190 рублей;

- по группе **библиотечный фонд** на сумму 5154,16 рубля.

По учету основных средств соответствие сопоставимых показателей баланса (ф. 0503130), Сведений о движении нефинансовых активов (ф.0503168) и Отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) соблюдаются.

По данным Баланса (ф.0503130) материальные запасы на начало отчетного периода составили 2830317,48 рублей, на конец отчетного периода 2202659,43 рублей.

В соответствии Сведений о движении нефинансовых активов (ф.0503168) за отчетный период расходы администрации Шемуршинского сельского поселения на приобретение материальных запасов составили 371419,66 рублей, выбыло материальных запасов на сумму 999077,71 рублей. Показатели соответствуют данным отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) о движении материальных запасов (стр.262 и 361).

Представленное приложение «Сведения о движении нефинансовых активов» (ф.0503168) составлено по бюджетной деятельности. Показатели данных форм «Наличие на начало года» и «Наличие на конец года» соответствуют показателям Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств (ф.0503130).

Согласно п.162 инструкции 191н составляются Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф.0503163). Информация в приложении содержит обобщенные за отчетный период данные об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, объемы внесенных изменений и причины внесения изменений в бюджетные назначения по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета за отчетный период. Указанная форма на проверку не представлена.

Дебиторская задолженность главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств администрации Шемуршинского сельского поселения по балансу (ф.0503130) составила на конец отчетного периода в сумме со знаком «минус» 10,5 тыс. рублей, против – 10,2 тыс. рублей со знаком «минус» на начало года. Задолженность на конец года образовалась по расчетам с подотчетными лицами в сумме **10,5** тыс. рублей. Указанные суммы дебиторской задолженности являются в основном просроченной.

Кредиторская задолженность Шемуршинского сельского поселения на 1 января 2015 года составила 152,3 тыс. рублей против со знаком «минус» 97,3 тыс. рублей кредиторской задолженности на начало отчетного периода, увеличилась на 249,6 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода образовалась по расчетам по принятым обязательствам в сумме 145,1 тыс. рублей, по платежам в бюджеты в сумме 6,5 тыс. рублей и по прочим расчетам с кредиторами в сумме 0,7 тыс. рублей.

Однако, из формы 0503169 (вид задолженности «кредиторская») видно, что администрацией Шемуршинского сельского поселения допущено нарушение статьи 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, т.е. неэффективное использование бюджетных средств в сумме 163363,03 рублей (отвлечение бюджетных средств в дебиторскую задолженность):

- по расчетам по страховым взносам на обязательное социальное страхование по бюджетному счету 130302 000 со знаком « минус» в сумме 5733,14 рубля;

- по расчетам по иным платежам в бюджет по бюджетным счетам 130305 000 и 130312000 со знаком « минус» в сумме 153719,50 рублей;

- по расчетам по страховым взносам на обязательное социальное страхование по бюджетному счету 130306 000 со знаком « минус» в сумме 303,83 рубля;

- по расчетам по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату накопительной части трудовой пенсии по бюджетнм счетам 130310000, 130311000 со знаком «минус» в сумме 3606,56 рублей.

Указанные параметры дебиторской и кредиторской задолженности соответствуют параметрам представленного баланса администрации Шемуршинского сельского поселения (форма по ОКУД 0503130).

Годовая бюджетная отчетность главного распорядителя средств бюджета Шемуршинского района составлена в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 06.12.2011 №402 – ФЗ «О бухгалтерском учете» и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении бюджета Шемуршинского сельского поселения.

Расхождений в годовой бюджетной отчетности администрации Шемуршинского сельского поселения не выявлено.

Фактические показатели, отраженные в бюджетной отчетности, не превышают плановые показатели утвержденным решением о бюджете на отчетный финансовый год.

Фактов недостоверных отчетных данных и искажения бюджетной отчетности, осуществления расходов, непредусмотренных бюджетом, или превышением бюджетных ассигнований проведенной проверкой не установлено.

Отсутствие Пояснительной записки, приложений и таблиц к ней, оформленной в соответствии с требованиями пункта 152 Инструкции №191-н, не позволили провести полный анализ показателей бюджетной отчетности и достоверно обосновать степень достигнутых результатов финансовой деятельности учреждения.

**3. Проверка соблюдения порядка составления и ведения бюджетной росписи главного распорядителя – администрации Шемуршинского сельского поселения**

Ведение сводной бюджетной росписи и изменение лимитов бюджетных обязательств бюджета администрации Шемуршинского сельского поселения осуществляет финансовый отдел посредством внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств бюджета Шемуршинского сельского поселения.

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись финансовым отделом администрации Шемуршинского района осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением «О регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском сельском поселении Шемуршинского района Чувашской Республики».

Показатели сводной бюджетной росписи доведены до администрации Шемуршинского сельского поселения казначейскими уведомлениями.

Утвержденная бюджетная смета с расчетами и обоснованиями составлена в соответствии с приказом начальника финансового отдела администрации Шемуршинского района от 29.12.2012 №18 (с изменениями от 01.07.2013 №6) «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Шемуршинского района и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Шемуршинского района (главных администраторов источников финансирования дефицита)».

Утвержденные бюджетные назначения, отраженные в отчете об исполнении бюджета ф.0503127 по доходам и расходам соответствует показателям сводной бюджетной росписи администрации Шемуршинского сельского поселения на 31.12.2014г.

Согласно п.162 инструкции №191н составляются Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 05013163).

Не представляется возможным проанализировать исполнение целевых программ, учтенных по разделам функциональной классификации расходов бюджета администрации Шемуршинского сельского поселения на очередной финансовый год, в связи с не представлением приложения ф. 0503166 к пояснительной записке в контрольно-счетный орган для внешней проверки.

**Выводы:**

1. Годовая бюджетная отчетность за 2014 год главного распорядителя бюджетных средств – администрации Шемуршинского сельского поселения в Контрольно-счетный орган представлена в срок, установленный ст.56 Положения «О регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском сельском поселении Шемуршинского района Чувашской Республики».
2. Применяемые администрацией Шемуршинского сельского поселения формы отчетов в целом соответствуют перечню и формам, установленным для главного распорядителя бюджетных средств, в соответствии требованиям «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н (с учетом изменений и дополнений).
3. Пояснительная записка, приложения и соответствующие таблицы (№1-7) к Пояснительной записке не приложены.
4. В течение 2014 года в объемы бюджетного финансирования по администрации Шемуршинского сельского поселения 3 раза вносились изменения. С учетом внесенных изменений, бюджетные ассигнования по расходам составили 12334,0 тыс. рублей.
5. Администрацией Шемуршинского сельского поселения допущено нарушение статьи 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, т.е. неэффективное использование бюджетных средств в сумме 163363,03 рубля (отвлечение бюджетных средств в дебиторскую задолженность).
6. Фактов недостоверных отчетных данных, искажение бюджетной отчетности, осуществление расходов, непредусмотренных бюджетом, или с превышением бюджетных ассигнований проведенной проверкой не установлено.
7. Отдельные нарушения, отраженные в заключении не повлияли на достоверность бюджетной отчетности.

**Предложения:**

1. Направить заключение о результатах проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности в администрацию Шемуршинского сельского поселения.
2. В дальнейшем годовую бюджетную отчетность представить в Контрольно-счетный орган в объеме, предусмотренный «Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 г. №191-н.
3. Провести работу по снижению дебиторской задолженности.
4. Заполнить все таблицы и приложения к Пояснительной записке.

Председатель контрольно-счетного органа

Шемуршинского района Г.М.Сагдеева