**Заключение**

**Контрольно-счетного органа Шемуршинского района Чувашской Республики о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета Шемуршинского района – администрации Шемуршинского района Чувашской Республики за 2014 год.**

с. Шемурша 9 марта 2015 года

**1. Общие положения**

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета Шемуршинского района Чувашской Республики за 2014 год осуществляется в соответствии с ст. 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, ст. 57 Положения «О регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском районе Чувашской Республики», абзаца 3 пункта 2.1. раздела 2 Положения о Контрольно-счетном органе Шемуршинского района Чувашской Республики и распоряжения Контрольно-счетного органа Шемуршинского района от 26 февраля 2015 года №2.

Целью контрольного мероприятия является проверка достоверности годовой бюджетной отчетности главного администратора (распорядителя) средств бюджета Шемуршинского района – администрации Шемуршинского района за 2014 год.

Годовая бюджетная отчетность за 2014 год администрации Шемуошинского района представлена в Контрольно-счетный орган 28 февраля 2015 года с соблюдением сроков предоставления годовой бюджетной отчетности, установленной Положением о регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском районе (не позднее 1 марта текущего финансового года).

Результаты внешней проверки в соответствии статьи 57 Положения оформляется заключением до 20 марта 2015 года.

Годовая бюджетная отчетность главного распорядителя средств бюджета Шемуршинского района составлена в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 06.12.2011 №402 – ФЗ «О бухгалтерском учете» и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении бюджета Шемуршинского района.

По состоянию на 1 января 2015 года в ведении администрации Шемуршинского района находятся 3 подведомственные получатели (распорядители) бюджетных средств: АУ «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг» Шемуршинского района, КУ «Централизованная бухгалтерия Шемуршинского района» и АУ «Центр развития культуры Шемуршинского района».

Шемуршинский район Чувашской Республики – муниципальное образование, наделенное статусом муниципального района Законом Чувашской Республики от 24.11.2004 №37 «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района и городского округа».

Администрация Шемуршинского района обладает правами юридического лица, имеет печать с изображением Государственного герба Чувашской Республики, штампы, бланки с собственной символикой.

Устав Шемуршинского района принят решением Шемуршинского районного Собрания депутатов Чувашской Республики от 20.09.2013 и зарегистрирован Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Чувашской Республике 06.11.2013 № RU 215170002013002.

Юридический адрес: 429170,Чувашская Республика, Шемуршинский район, с. Шемурша, ул. Советская, д. 8.

**2. Внешняя проверка бюджетной отчетности**

В ходе проведения документальной проверки главного администратора (распорядителя) бюджетных средств годовой бюджетной отчетности за 2014 год было установлено:

Состав годовой бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета Шемуршинского района – администрации Шемуршинского района соответствует перечню и формам «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191-н, «Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н и Приказа Минфина РФ от 25 марта 2011 г. N 33н  
"Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений".

К проверке не представлены 2 формы – Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184) и Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503230), которые учреждением не заполняются.

В нарушение требований п.п.152,154,155,156,158,159 инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 г. №191-н, Пояснительная записка ф. 0503160 и соответствующие таблицы с №1 по №7 и приложения к пояснительной записке на проверку не представлены:

* 0503162 «Сведения о результатах деятельности», 0503163 «Сведения об изменении бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета», 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках», 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах», 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя средств бюджета», 0503176 «Сведения о недостачах и хищениях денежных средств и материальных ценностей», 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя средств бюджета».

В соответствии с приложением №2 к решению Шемуршинского районного Собрания депутатов от 3 декабря 2013 года №25.12 «О бюджете Шемуршинского района Чувашской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» за администрацией Шемуршинского района закреплены функции главного администратора доходов с присвоением соответствующего кода главного администратора доходов и закреплением кодов доходов.

Коды доходов бюджетной классификации, указанные в графе 3 Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 1 января 2015 года (ф.0503127), соответствуют кодам, закрепленным решением о бюджете на 2014 год и постановлением администрации Шемуршинского района от 26.09.2014 №333 «О внесении изменений в постановление администрации Шемуршинского района от 23 декабря 2013 г. №494 «О закреплении полномочий администратора доходов бюджета Шемуршинского района Чувашской Республики».

За администрацией Шемуршинского района закреплены функции главного администратора источников финансирования дефицита бюджета Шемуршинского района в соответствии с приложением 3 к решению о бюджете.

Анализ показателей отчетности за 2014 год показал следующее:

Показатели граф 4,5,9 отчета об исполнении бюджета ф.0503127 соответствуют показателям граф 5 и 10 отчета о принятых бюджетных обязательствах ф.0503128. Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) составлен в соответствии с требованиями пункта 68-74 инструкции №191-н.

Показатель графы 9 отчета об исполнении бюджета ф. 0503127 соответствует показателю графы 4,7 номеру счета бюджетного учета 130405000 ф.0503110.

В соответствии с отчетными данными форм 0503127, 0503164 по доходам бюджета не исполнено бюджетных назначений на сумму 15739,4 тыс. рублей, а по расходам ф. 0503164 бюджетные назначения совпадают с решениями о бюджете, т. е. с ф. 0503127. При этом причины отклонений от планового показателя указаны (графа 7 ф. 0503164 заполнена).

Графа 9 строки 010 Доходы бюджета – всего формы 0503127 (неисполненные назначения) не совпадает с графой 5 стр.010 ф. 0503164 на сумму 10,0 тыс. рублей (арифметическая ошибка в подсчете).

Показатели в Балансе (ф.0503130) отражаются в разрезе бюджетной деятельности и итогового показателя на начало года и конец отчетного периода.

Путем сопоставления показателей бухгалтерской отчетности на конец предыдущего периода данным на начало отчетного периода сальдо по счетам корректно перенесено из предыдущего периода и не содержит искажений.

По данным баланса ф.0503130 балансовая стоимость основных средств на начало 2014 года составила 1002897,2 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 1003445,4 тыс. рублей. За 2014 год балансовая стоимость основных средств увеличилась на 548,2 тыс. рублей. указанные данные подтверждены сведениями о движении нефинансовых активов (ф.0503168):

- по группе машины оборудования балансовая стоимость основных средств увеличились на 303,1 тыс. рублей;

- по группе транспортные средства на 231,0 тыс. рублей;

- по группе производственный и хозяйственный инвентарь на 14,1 тыс. рублей.

На конец 2014 года основные средства стоимостью до 3000 рублей включительно в эксплуатации уменьшились на 23,1 тыс. рублей.

По данным баланса ф. 0503130 материальные запасы на конец 2014 года увеличились на 91,5 тыс. рублей.

Согласно Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) за отчетный период расходы администрации на приобретение материальных запасов составили 939,1 тыс. рублей, выбыло материальных запасов на сумму 847,6 тыс. рублей. Показатели соответствуют данным отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) о движении материальных запасов (стр. 262 и 361).

Представленное приложение «Сведения о движении нефинансовых активов» (ф. 0503168) составлено по бюджетной деятельности. Показатели данных форм «Наличие на начало года» и «Наличие на конец года» соответствуют показателям Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя средств (ф. 0503130).

Дебиторская задолженность администрации Шемуршинского района по балансу (ф.0503130) составила на 1 января 2015 года по счету 206 «Расчеты по выданным авансам» в общей сумме 44,5 тыс. рублей, против – 88,5 тыс. рублей на начало года, т.е., в течение финансового года дебиторская задолженность уменьшилась на сумму 44,0 тыс. рублей. Дебиторская задолженность на конец года образовалась по расчетам по выданным авансам за ГСМ в сумме 44,5 тыс. рублей у ООО «Триумф».

За проверяемый период главным администратором бюджетных средств – администрацией Шемуршинского района отвлечение бюджетных средств в дебиторскую задолженность не допущено.

Кредиторская задолженность администрации на конец отчетного периода значительно снизилась по расчетам по принятым обязательствам от 1873,4 тыс. рублей до 1015,4 тыс. рублей, а по расчетам по платежам в бюджеты кредиторская задолженность возросла на 324,3 тыс. рублей и составила 363,9 тыс. рублей. Кредиторская задолженность по удержаниям из выплат по оплате труда по сравнению с началом 2014 года возросла на 5,3 тыс. рублей и составила в сумме 7,4 тыс. рублей.

На конец 2014 года по налоговым платежам и страховым взносам числится переплата в сумме 6,0 тыс. рублей. Указанная сумма образовалась у КУ «Централизованная бухгалтерия Шемуршинского района» и погашена поручением Фонда социального страхования №187 от 04.03.2015 г. в сумме 1645,84 рублей и начислениями за январь-февраль 2015 года.

Суммы кредиторской и дебиторской задолженности, отраженные в Балансе ф. 0503130, соответствуют показателям ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» и ф.0503121 «Отчета о финансовых результатах деятельности».

При выборочном сравнении контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности о финансовых результатах деятельности (ф.0503121), отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) расхождений не установлено.

Сумма расходов по бюджетной деятельности ф.0503121 (стр. 150) составила 103132,9 тыс. рублей, что соответствует итоговым показателям Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110).

Фактические показатели, отраженные в бюджетной отчетности, не превышают плановые показатели утвержденным решением о бюджете на отчетный финансовый год.

Фактов недостоверных отчетных данных и искажения бюджетной отчетности, осуществления расходов, непредусмотренных бюджетом, или превышением бюджетных ассигнований проведенной проверкой не установлено.

**3. Проверка соблюдения порядка составления и ведения бюджетной росписи главного распорядителя – администрации Шемуршинского района**

Ведение сводной бюджетной росписи и изменение лимитов бюджетных обязательств бюджета Шемуршинского района осуществляет финансовый отдел посредством внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств бюджета Шемуршинского района.

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись финансовым отделом администрации Шемуршинского района осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением «О регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском районе Чувашской Республики».

Показатели сводной бюджетной росписи доведены до администрации Шемуршинского района казначейскими уведомлениями.

Утвержденная бюджетная смета с расчетами и обоснованиями составлена в соответствии с приказом начальника финансового отдела администрации Шемуршинского района от 29.12.2012 №18 (с изменениями от 01.07.2013 №6) «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Шемуршинского района и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Шемуршинского района (главных администраторов источников финансирования дефицита)».

Утвержденные бюджетные назначения, отраженные в отчете об исполнении бюджета ф.0503127 по доходам и расходам соответствует показателям сводной бюджетной росписи Шемуршинского района на 31.12.2014 г.

В течение 2014 года до администрации Шемуршинского района доведены изменения бюджетных ассигнований, в том числе:

- Решением Собрания депутатов Шемуршинского района от 04.04.2014 №27.2 произведено увеличение объема финансирования на 4553,2 тыс. рублей;

- Решением Собрания депутатов Шемуршинского района от 06.10.2014 №30.1 произведено увеличение объема финансирования на 37848,2 тыс. рублей;

- Решением Собрания депутатов Шемуршинского района от 13.12.2014 №33.1 произведено уменьшение объема финансирования на 8078,6 тыс. рублей.

С учетом внесенных в течение 2014 года изменений, бюджетные ассигнования по расходам на 2014 год составили 77177,0 тыс. рублей.

Справки – уведомления об изменении бюджетной росписи получены администрацией в порядке, установленном приказом финансового отдела администрации Шемуршинского района от 29.12.2012 №11 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Шемуршинского района и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Шемуршинского района (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Шемуршинского района» и отражают изменения расходов бюджета администрации, утвержденные решениями Собрания депутатов о внесении изменений в бюджет Шемуршинского района.

Утвержденные бюджетные назначения, отраженные в отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) соответствуют уточненным бюджетным назначениям, отраженным в решении Собрания депутатов Шемуршинского района от 3 декабря 2013 года №25.12 «О бюджете Шемуршинского района Чувашской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (с учетом изменений) в разрезе ведомственной структуры расходов.

Согласно данным отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора на 1 января 2015 года (ф. по ОКУД 0503127) исполнение бюджетных назначений составило:

- по доходам – 71,6% (утвержденные бюджетные назначения – 55332,8 тыс. рублей, фактическое поступление – 39593,4 тыс. рублей). Сумма неисполненных бюджетных назначений составили 15739,4 тыс. рублей или 28,4%.

- по расходам составило 79,3% (утвержденные бюджетные назначения – 77177,0 тыс. рублей, кассовое исполнение – 61221,8 тыс. рублей). Сумма неисполненных бюджетных назначений составила 15955,2 тыс. рублей или 20,7%.

При сопоставлении плановых назначений в представленной бюджетной отчетности форма по ОКУД 0503127, ОКУД 0503128 с показателями сводной бюджетной росписи по муниципальному району на 31.12.2014 г. расхождений не выявлены.

Не представляется возможным анализировать форму 0503127 и 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» и исполнение целевых программ, учтенных по разделам функциональной классификации расходов бюджета Шемуршинского района на очередной финансовый год, в связи с не представлением формы 0503166 к пояснительной записке.

Согласно п.162 инструкции №191н составляются Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 05013163).

**Выводы:**

1. Годовая бюджетная отчетность за 2014 год администрацией Шемуршинского района в Контрольно-счетный орган представлена в срок, установленный ст.57 Положения «О регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском районе Чувашской Республики», т.е. 28 февраля 2015 года.

# Состав годовой бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета Шемуршинского района – администрации Шемуршинского района соответствует перечню и формам «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191-н, «Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», утвержденным приказом Минфина России от 21.12.2011 №180н (с учетом изменений и дополнений) и Приказа Минфина РФ от 25 марта 2011 г. N 33н "Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений".

1. В нарушение требований п.п. 152, 154, 155, 156, 158, 159 инструкции №191-н, Пояснительная записка (ф.0503160), соответствующие таблицы (№1-7) и приложения формы 0503162 «Сведения о результатах деятельности», 0503163 «Сведения об изменении бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета», 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках», 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах», 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя средств бюджета», 0503176 «Сведения о недостачах и хищениях денежных средств и материальных ценностей», 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя средств бюджета» в Контрольно-счетный орган не представлены.
2. Согласно данным отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора на 1 января 2015 года (ф. по ОКУД 0503127) исполнение бюджетных назначений составило:

- по доходам – 71,6% (утвержденные бюджетные назначения – 55332,8 тыс. рублей, фактическое поступление – 39593,4 тыс. рублей). Сумма неисполненных бюджетных назначений составили 15739,4 тыс. рублей или 28,4%.

- по расходам составило 93% (утвержденные бюджетные назначения – 77177,0 тыс. рублей, кассовое исполнение – 61221,8 тыс. рублей). Сумма неисполненных бюджетных назначений составила 15955,2 тыс. рублей или 20,7%.

1. Фактов недостоверных отчетных данных, искажение бюджетной отчетности, осуществление расходов, непредусмотренных бюджетом, или с превышением бюджетных ассигнований проведенной проверкой не установлено.
2. Отдельные нарушения, отраженные в заключении не повлияли на достоверность бюджетной отчетности.

**Предложения:**

1. Направить заключение о результатах проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности в администрацию Шемуршинского района.
2. В дальнейшем годовую бюджетную отчетность представить в контрольно-счетный орган в объеме, предусмотренный ст. 58 Положения «О регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском районе Чувашской Республики».
3. Строго соблюдать требования «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 г. №191-н.
4. Считать правомерным учесть в проекте решения Собрания депутатов Шемуршинского района об утверждении отчета об исполнении бюджета Шемуршинского района за 2014 год по расходам в разрезе кодов бюджетной классификации в объеме 61221,8 тыс. рублей (ф. 0503127).

Председатель контрольно-счетного органа

Шемуршинского района Г.М.Сагдеева