**Заключение**

**Контрольно-счетного органа Шемуршинского района Чувашской Республики о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета Шемуршинского района – финансового отдела администрации Шемуршинского района Чувашской Республики за 2014 год.**

13 марта 2015 года

1. **Общие положения**

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности финансового отдела администрации Шемуршинского района - главного распорядителя средств бюджета Шемуршинского района Чувашской Республики, главного администратора доходов бюджета Шемуршинского района за 2014 год осуществляется в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации ст. 264.4 и ст. 57 Положения «О регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском районе Чувашской Республики», утвержденное решением Собрания депутатов Шемуршинского района от 30 июля 2013 года №23.4.

В соответствии со статьей 57 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Шемуршинского района» Положения главные распорядители средств бюджета Шемуршинского района не позднее 1 марта 2015 года представляют годовую бюджетную отчетность в Контрольно-счетный орган Шемуршинского района для внешней проверки.

Годовая бюджетная отчетность финансового отдела администрации Шемуршинского района Чувашской Республики в Контрольно-счетный орган представлена с соблюдением сроков предоставления годовой бюджетной отчетности, установленной Положением о регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском районе, т.е. 28 февраля 2015 года с сопроводительным письмом на бумажных носителях №01-08/45.

Результаты внешней проверки в соответствии статьи 57 Положения оформляется заключением до 20 марта 2015 года.

Годовая бюджетная отчетность главного распорядителя средств бюджета Шемуршинского района составлена в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 06.12.2011 №402 – ФЗ «О бухгалтерском учете» и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении бюджета Шемуршинского района.

1. **Внешняя проверка бюджетной отчетности**

Финансовый отдел администрации Шемуршинского района Чувашской Республики является финансовым органом местной администрации Шемуршинского района, осуществляющим выработку единой финансовой, бюджетной, налоговой политики в Шемуршинском районе и нормативное правовое регулирование на основании и во исполнение Конституции РФ, Конституции Чувашской Республики, федеральных законов и законов Чувашской Республики, указов и распоряжений Президента РФ и Главы Чувашской Республики, постановлений и распоряжений Правительства РФ и Кабинета Министров Чувашской Республики в финансовой сфере, включая бюджетную, налоговую сферу, координирующим в этой сфере деятельность иных органов местного самоуправления.

Финансовый отдел осуществляет свою деятельность в координации и взаимодействии с Министерством финансов Чувашской Республики и его территориальным органом в районе, налоговыми органами, органами Федерального казначейства по Чувашской Республике, а также координации с другими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами исполнительной власти Чувашской Республики, органами местного самоуправления, Национальным банком Чувашской Республики Центрального банка Российской Федерации (Банка России), коммерческими банками и другими финансовыми организациями.

Финансирование деятельности финансового отдела осуществляется за счет средств бюджета Шемуршинского района, предельная численность работников отдела утверждается главой администрации Шемуршинского района.

Финансовый отдел является юридическим лицом, имеет лицевые счета в финансовом отделе, печать с изображением герба Чувашской Республики и со своим наименованием, бланки и штампы.

Юридический адрес и фактическое местонахождение: 429170 с. Шемурша, ул. Советская, д.8.

Основными задачами финансового отдела администрации Шемуршинского района

являются:

- разработка и реализация единой политики в области финансов, бюджетов и налогов на уровне Шемуршинского района;

- разработка проекта бюджета района и обеспечение исполнения его в установленном порядке, составление отчета об исполнении бюджета района и консолидированного бюджета района;

- организация и осуществление контроля за исполнением бюджета района, управление расходами бюджета района;

- осуществление в пределах своей компетенции финансового контроля;

- осуществление методического руководства по вопросам составления бюджета района и отчетов об его исполнении;

- осуществление полномочий по формированию, исполнению и учету исполнения бюджетов поселений по соглашению с органами местного самоуправления поселений о передаче части своих полномочий по бюджетному процессу.

В ходе проведения документальной проверки годовой бюджетной отчетности финансового отдела администрации Шемуршинского района за 2014 год было установлено:

Состав годовой бюджетной отчетности главного распорядителя средств Шемуршинского района, главного администратора доходов бюджета Шемуршинского района соответствует перечню и формам «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191-н и «Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 №65н.

К проверке не представлены 2 формы – Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф.0503184) и Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503230), которые учреждением не заполняются.

В нарушение требований п.п.154,155,156,158,159 инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010г. №191-н, Пояснительная записка (ф.0503160) представлена без соответствующих таблиц №1-7и приложения к пояснительной записке:

* 0503162 «Сведения о результатах деятельности», 0503163 «Сведения об изменении бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета», 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках», 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах», 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя средств бюджета», 0503176 «Сведения о недостачах и хищениях денежных средств и материальных ценностей», 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя средств бюджета».

В соответствии с приложением №2 к решению Шемуршинского районного Собрания депутатов от 3 декабря 2013 года №25.12 «О бюджете Шемуршинского района Чувашской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» за финансовым отделом администрации Шемуршинского района закреплены функции главного администратора доходов бюджета Шемуршинского района с присвоением соответствующего кода главного администратора доходов и закреплением кодов доходов.

Функции главного администатора источников финансирования дефицита бюджета Шемуршинского района за финансовым отделом адми нистрации Шемуршинского района закреплены в соответствии с приложением №3 к решению о бюджете Шемуршинского района.

Согласно решению о бюджете бюджетные назначения по расходам финансовому отделу первоначально утверждены в общей сумме 19780,1 тыс. рублей, в том числе:

по разделу **01** «**Общегосударственные вопросы**» подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» - 2595,3 тыс. рублей и по подразделу 13 «Другие вопросы в области общегосударственных вопросов» в сумме 334,7 тыс. рублей;

по разделу **02 «Национальная оборона**» подразделу 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» - 694,7 тыс. рублей;

по разделу **14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований**» подразделу 01 дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в сумме 16155,4 тыс. рублей.

В течение 2014 года в объемы бюджетного финансирования по финансовому отделу администрации Шемуршинского района 3 раза вносились изменения, в том числе:

- Решением Собрания депутатов Шемуршинского района от 04.04.2014 №27.2 произведено уменьшение объема финансирования на 2386,0 тыс. рублей;

- Решением Собрания депутатов Шемуршинского района от 06.10.2014 №30.1 произведено увеличение объема финансирования на 1435,5 тыс. рублей;

- Решением Собрания депутатов Шемуршинского района от 13.12.2014 №33.1 произведено увеличение объема финансирования на 932,7 тыс.рублей.

С учетом внесенных в течение 2014 года изменений, бюджетные ассигнования по расходам на 2014 год составили 19762,3 тыс. рублей.

Согласно данным отчета об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета по состоянию на 1 января 2015 года (форма по ОКУД 0503127) исполнение бюджетных назначений по расходам составило 99,7% (утвержденные бюджетные назначения – 19762,3 тыс. рублей, кассовое исполнение – 19696,8 тыс. рублей). Неисполненные бюджетные обязательства составляют в сумме 65,5 тыс. рублей.

Показатели граф 4,5,9 отчета об исполнении бюджета ф. 0503127 соответствуют показателям граф 5 и 10 отчета о принятых бюджетных обязательствах ф. 0503128. Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128) составлен в соответствии с требованиями пункта 68-74 инструкции №191-н.

Показатель графы 9 отчета об исполнении бюджета ф. 0503127 соответствует показателю графы 4,7 номеру счета бюджетного учета 130405000 ф. 0503110 и составляет 19696,8 тыс. рублей.

В соответствии с отчетными данными форм 0503127, 0503164 по доходам исполнение бюджетных назначений составили 100 % , или в сумме 37922,4 тыс. рублей, исполнение бюджета по расходам составили 99,7 %, или 19696,8 тыс. рублей. Расхождение между указанной формой не установлено.

Показатели в Балансе (ф.0503130) отражаются в разрезе бюджетной деятельности и итогового показателя на начало года и конец отчетного периода.

Путем сопоставления показателей бухгалтерской отчетности на конец предыдущего периода данным на начало отчетного периода сальдо по счетам корректно перенесено из предыдущего периода и не содержит искажений.

Согласно баланса ф.0503130 балансовая стоимость основных средств на начало 2014 года составила 922107,51 рублей, на конец отчетного периода – 725127,11 рублей. За 2014 год балансовая стоимость основных средств снизилась на 196980,40 рублей, указанные данные подтверждены сведениями о движении нефинансовых активов (ф.0503168):

- по группе машины и оборудования балансовая стоимость основных средств увеличилась на 3540 рублей;

- по группе транспортные средства балансовая стоимость основных средств уменьшилась на 200520,40 рублей (списана служебная автомашина).

На конец 2014 года основные средства стоимостью до 3000 рублей включительно в эксплуатации увеличились на 3540 рублей.

По данным Баланса ф.0503130 материальные запасы на конец 2014 года увеличились на 17408,92 рублей.

Согласно Сведений о движении нефинансовых активов (ф.0503168) за отчетный период расходы финансового отдела на приобретение материальных запасов составили 87,0 тыс. рублей, выбыло материальных запасов на сумму 69,6 тыс. рублей. показатели соответствуют данным отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) о движении материальных запасов (стр.262 и 361).

Представленное приложение «Сведения о движении нефинансовых активов» (0503130) составлено по бюджетной деятельности. Показатели данных форм «Наличие на начало года» и «Наличие на конец года» соответствуют показателям Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя средств (ф.0503130).

Кредиторская задолженность финансового отдела на конец отчетного периода образовалась по расчетам по принятым обязательствам в сумме 3667,99 рублей и по расчетам по платежам в бюджеты составила в сумме 299,33 рублей (по расчетам по страховым взносам на медицинское и пенсионное страхование в сумме 299,33 рублей). По состоянию на 1 января 2015 года кредиторская задолженность финансового отдела администрации Шемуршинского района выросла на 3365,05 рублей.

Дебиторская задолженность финансового отдела по балансу (ф.0503130) составила на конец отчетного периода 1727,44 рубль, против - 4621,94 рубль на начало года. Задолженность образовалась по расчетам по выданным авансам за ГСМ и дебиторская задолженность сократилась на 2894,50 рубля.

За проверяемый период главным администратором бюджетных средств -финансовым отделом отвлечение бюджетных средств в дебиторскую задолженность не допущено.

Указанные параметры кредиторской и дебиторской задолженности (ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности») соответствуют параметрам представленного баланса финансового отдела администрации Шемуршинского района (ф. 0503130).

При выборочном сравнении контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности о финансовых результатах деятельности (ф.0503121), отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) расхождений не установлено.

Сумма расходов по бюджетной деятельности ф. 0503121 (стр.150) составила 19682,1 тыс. рублей, что соответствует итоговым показателям Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110).

Не представляется возможным анализировать форму 0503127 и 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» и исполнение целевых программ, учтенных по разделам функциональной классификации расходов бюджета Шемуршинского района на очередной финансовый год, в связи с не представлением формы 0503166 к пояснительной записке соответственно.

**3. Проверка соблюдения порядка составления и ведения бюджетной росписи главного распорядителя – финансового отдела администрации Шемуршинского района**

Ведение сводной бюджетной росписи и изменение лимитов бюджетных обязательств бюджета Шемуршинского района осуществляет финансовый отдел посредством внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств бюджета Шемуршинского района.

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись финансовым отделом администрации Шемуршинского района осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением «О регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском районе Чувашской Республики».

Показатели сводной бюджетной росписи доведены до финансового отдела администрации Шемуршинского района казначейскими уведомлениями.

Согласно п.162 инструкции №191н составляются Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 05013163).

Утвержденная бюджетная смета с расчетами и обоснованиями составлена в соответствии с приказом начальника финансового отдела администрации Шемуршинского района от 29.12.2012 №11 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Шемуршинского района и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Шемуршинского района (главных администраторов источников финансирования дефицита».

Утвержденные бюджетные назначения, отраженные в отчете об исполнении бюджета ф.0503127 по доходам и расходам соответствует показателям сводной бюджетной росписи Шемуршинского района на 31.12.2014 г.

Не представляется возможным анализировать форму 0503127 и 05013164 «Сведения об исполнении бюджета» и исполнение целевых программ, учтенных по разделам функциональной классификации расходов бюджета Шемуршинского района на очередной финансовый год, в связи с не представлением формы 0503166 к пояснительной записке соответственно.

**Выводы:**

1. Годовая бюджетная отчетность за 2014 год финансовым отделом администрации Шемуршинского района в Контрольно-счетный орган представлена в срок, установленный ст.57 Положения «О регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском районе Чувашской Республики».
2. Годовая бюджетная отчетность в целом составлена в соответствии с требованиями «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010г. №191-н.
3. Соответствующие таблицы (№1-7) и приложения к Пояснительной записке (ф.0503160) не приложены.
4. Фактов недостоверных отчетных данных, искажение бюджетной отчетности, осуществление расходов, непредусмотренных бюджетом, или с превышением бюджетных ассигнований проведенной проверкой не установлено.
5. Отдельные нарушения, отраженные в заключении не повлияли на достоверность бюджетной отчетности.

**Предложения:**

1. Направить заключение о результатах проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности финансовому отделу администрации Шемуршинского района.
2. В дальнейшем годовую бюджетную отчетность представить в контрольно-счетный орган в объеме, предусмотренный ст.58 Положения «О регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском районе Чувашской Республики».
3. Полностью соблюдать требования «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010г. №191-н.

Председатель контрольно-счетного органа

Шемуршинского района Г.М.Сагдеева