Обзор оптимизационных поправок в 44-ФЗ

Спикер: Аппба Светлана Владимировна –
Руководитель отдела методологии и маркетинга
НЭП-Фабрикант

НЭП – Фабрикант

КОМАНДА. СКОРОСТЬ. ЭФФЕКТИВНОСТЬ.

Федеральный закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части упрощения и оптимизации порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов российской федерации»)

Вступает в силу с 01.01.2022,
за исключением отдельных положений, вступающих в силу
с 01.04.2022, 01.07.2022, 01.01.2023, 01.04.2023, 01.07.2023

На основе материалов презентации А.М. Лаврова с Всероссийского семинар-совещания 16.07.2021

Поддержка участников закупки

- Сокращение сроков оплаты по контрактам

с 1 января 2022 г. – 15 дней для всех,

10 дней для СМП,

с 1 июля 2023 г. – 10 дней для всех, 7 дней для СМП

- Увеличение размера минимальной доли закупок у субъектов малого предпринимательства с 15 **до 25 % СГОЗ.**

Поправки в рамках 277-ФЗ от 01.07.2021

Сокращение способов закупок

Сейчас	Будет
КОНКУРСЫ ОТКРЫТЫЙ КОНКУРС ДВУХЭТАПНЫЙ КОНКУРС КОНКУРС С ОГРАНИЧЕННЫМ УЧАСТИЕМ ЗАКРЫТЫЙ КОНКУРС ЗАКРЫТЫЙ ДВУХЭТАПНЫЙ КОНКУРС ЗАКРЫТЫЙ КОНКУРС С ОГРАНИЧЕННЫМ УЧАСТИЕМ ОТКРЫТЫЙ КОНКУРС В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ ДВУХЭТАПНЫЙ КОНКУРС В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ КОНКУРС С ОГРАНИЧЕННЫМ УЧАСТИЕМ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ ЗАКРЫТЫЙ КОНКУРС В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ ЗАКРЫТЫЙ ДВУХЭТАПНЫЙ КОНКУРС В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ ЗАКРЫТЫЙ КОНКУРС С ОГРАНИЧЕННЫМ УЧАСТИЕМ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ	КОНКУРСЫ **Электронный конкурс** **Закрытый электронный конкурс** **Закрытый конкурс («бумажный» при гос. тайне)**

Электронный конкурс

Сокращение способов закупок

Сейчас	Будет
АУКЦИОНЫ ЭЛЕКТРОННЫЙ АУКЦИОН ЗАКРЫТЫЙ АУКЦИОН	АУКЦИОНЫ Электронный аукцион Закрытый электронный аукцион Закрытый аукцион («бумажный» при гос. тайне)

Электронный аукцион

Всего аукцион может длиться не более 5 часов, подача предложения сокращена с 10 до 4 минут, шаг аукциона на повышение не может превышать 5 млн рублей

Изменение в части заключения контракта (для конкурса и аукциона)

Сейчас	Будет
Заказчик формирует проект контракта - 5 календарных дней УЗ подписывает проект контракта - 5 календарных дней Заказчик подписывает контракт - 3 рабочих дня	Заказчик формирует проект контракта - **2 рабочих дня** УЗ подписывает проект контракта - **5 рабочих дней** Заказчик подписывает контракт - **2 рабочих дня**

Сокращение способов закупок

Сейчас	Будет
ЗАПРОС КОТИРОВОК ЗАПРОС КОТИРОВОК ЗАПРОС КОТИРОВОК В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ	ЗАПРОС КОТИРОВОК **Электронный запрос котировок (Н(М)ЦК не более 3 млн. рублей, не более 20% СГОЗ или не более 100 млн.руб, если за прошлый год СГОЗ составил менее 500 млн. руб)**
ЗАПРОС ПРЕДЛОЖЕНИЙ ЗАПРОС ПРЕДЛОЖЕНИЙ ЗАПРОС ПРЕДЛОЖЕНИЙ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ	✗

Электронный запрос котировок

Упрощение порядка проведения закупки

Сейчас	Будет
Индивидуальный порядок и сроки проведения закупки для каждого способа, а именно: - несколько статей с требованиями к извещению; - наличие/отсутствие документации о закупке, требования к которой зависят от способа закупки; - состав заявки меняется в зависимости от способа закупки; - последствия признания закупки несостоявшейся (продление подачи заявок/заключение контракта)	Единые требования к: - извещению, сроку размещения, представления, разъяснения его положений, внесения в него изменений; - порядку подачи, отзыва и направления заказчику заявки; - порядку признания конкурентной закупки несостоявшейся; - процедуре заключения контракта по результатам электронной процедуры. Исключение документации о закупке путем объединения с извещением, формируемым по типовой форме и автоматизированным заполнением

Содержание извещения

- *Извещение, помимо сведений, размещаемых непосредственно в ЕИС путем заполнения форм, также должно содержать следующие приложенные документы:*

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 44-ФЗ;

2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта с указанием информации о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), порядка применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с 44-ФЗ;

5) проект контракта;

Упрощение порядка проведения закупки

Сейчас	Будет
Число членов конкурсной, аукционной, единой комиссии – не менее 5, котировочной, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений – не менее 3.	Снижено число членов комиссии – не менее 3, возможность дистанционного участия членов комиссии.
Обязанность заключить контракт только у № 1, участник № 2 вправе отказаться от контракта.	Расширение круга участников закупки, которые обязаны заключить контракт при уклонении победителя – любой участник, не отозвавший заявку (право заключить контракт со следующим участником после уклонившегося победителя)

Усиление предквалификации

Сейчас	Будет
Специальная предквалификация (ПП № 99) только на отдельные виды закупок ТРУ только для: - конкурса с ограниченным участием; - двухэтапного конкурса; - электронного аукциона	Специальная предквалификация при любом способе закупок
-	Универсальная стоимостная предквалификация при НМЦК от 20 млн рублей: в течение 3 лет до даты подачи заявки наличие опыта исполнения гос/мун контракта, договора по 223-ФЗ со стоимостью исполненных обязательств 20 % НМЦК без неисполненных неустоек (могут списаны/погашены), без привязки к предмету контракта

Типизация контрактов

Сейчас	Будет
ФОИВ разрабатывают и утверждают (ведомственным приказом) типовые контракты и типовые условия контрактов, которые: - должны соответствовать действующему законодательству о КС; - применяются всеми заказчиками; - изменяются исключительно путем принятия ведомственного НПА. Минусы механизма: - систематический и многоуровневый порядок внесения изменений; - несвоевременная актуализация или отсутствие актуализации; - сложности при применении заказчиками субъектов РФ.	Разработка и утверждение типовых контрактов не осуществляется; Типовые условия контрактов устанавливаются актом Правительства РФ. При отсутствии типовых условий контрактов высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ вправе установить дополнительные типовые условия контрактов для обеспечения нужд субъекта. <u>Такой механизм позволит заказчикам:</u> - формировать проект контракта на основе типовых условий контракта с включением условий, учитывающих особенности объекта закупки; - своевременно актуализировать типовые условия контрактов в соответствии с принятыми поправками.

! Утвержденные типовые контракты и типовые условия действуют до утверждения Правительством РФ типовых условий контрактов

Повышение действенности обеспечения заявок и контрактов

Сейчас	Будет
В виде ден.средств или банковских гарантий (БГ) БГ выдает банк, соответствующий требованиям 44-ФЗ Требуется при конкурсе, аукционе Безакцептное списание денежных средств со счета только если в извещение включено такое условие Срок взаимодействия банка и ЭП – 4 часа Блокирование банком обеспечения заявки на счете после окончания срока подачи заявки На средства на спец.счете может быть обращено взыскание по обязательствам участника Отсутствуют положения об отклонении заявки, которая обеспечена БГ, не соответствующей 44-ФЗ	В виде ден. средств или независимых гарантий Независимую гарантию выдает банк, соответствующий требованиям 44-ФЗ (в т.ч. из стран ЕАЭС), «ВЭБ.РФ», ЕАБР, региональные гарантийные организации Требуется при конкурсе, аукционе, запросе котировок Безакцептное списание денежных средств со счета по умолчанию Срок взаимодействия банка и ЭП – 1 час. Блокирование банком обеспечения заявки на счете при подаче заявки Иммунитет обеспечения заявки от обращения к взысканию по обязательствам участника Установлена обязанность отклонить заявку, которая обеспечена независимой гарантией, не соответствующей 44-ФЗ

Внедрение контрактов жизненного цикла

Сейчас	Будет
Общая стоимость и обеспечение всех обязательств по контракту Основание для изменения условий не предусмотрены	Выделение в контракте как стоимости поставки товара/выполнения работ, так и стоимости обслуживания/ремонта/утилизации Обеспечения обязательств по поставке товара/выполнению работ отдельно от обеспечения обязательств по обслуживанию/ремонту/утилизации

Изменение условий и расторжение контрактов

Сейчас	Будет
Изменение контракта в ограниченных случаях	Дополнение новыми случаями изменения контракта: - если при проверке достоверности сметная стоимость превышает цену контракта, изменение любых условий по контрактам жизненного цикла (если содержат работы по строительству) при условии не превышения цены контракта до 30 %; - изменение контрактов на НИОКР; - изменение срока исполнения отдельного этапа в пределах срока исполнения контракта

Изменение условий и расторжение контрактов

Сейчас	Будет
Длительная процедура расторжения контракта в одностороннем порядке (не менее 40 дней): - 3 дня на размещение решения в ЕИС + направление по почте + телеграммой/факсом/эл.почтой/иными средствами связи - дата уведомления: дата получения заказчиком подтверждения о вручении решения или 30 дней с даты размещения решения в ЕИС	Новый порядок расторжения контракта в одностороннем порядке: - размещение решения в ЕИС; - 1 час на направление решения поставщику через ЕИС; - дата уведомления: поступление решения поставщику через ЕИС (направление почтой только для закрытых способов) - сокращение сроков расторжения до 15 дней

Ограничения для необоснованного обжалования

Сейчас	Будет
Нет препятствий «профессиональным жалобщикам», для которых целью подачи жалобы является затягивание или срыв процедуры закупки в связи с личными корыстными интересами	Подача в контрольный орган жалобы через ЕИС исключительно лицами, зарегистрированными в ЕРУЗ При НМЦК свыше 20 млн рублей – подача жалобы после подтверждения «универсальной» предквалификацией

Упрощение обжалования действий (бездействия) субъектов контроля

Сейчас	Будет
Подача жалобы на действия оператора при аккредитации в течение 30 дней с даты совершения указанных действий	Подача жалобы на действия оператора при аккредитации, при размещении предварительного предложения в течение 5 дней с даты совершения указанных действий
Подача, отзыв жалобы и направление уведомлений о принятии/отказе в принятии к рассмотрению жалобы/принятом решении по жалобе в письменном виде вне зависимости от способа закупки	Подача, отзыв жалобы и направление уведомлений, решения (предписания) через ЕИС при проведении электронных закупок

Завершение перехода к электронному документообороту

Сейчас	Будет
В настоящее время электронный документооборот только на этапе определения поставщика: - формирование отдельных документов в электронной форме (направление запросов о даче разъяснений извещения, документации о закупке, подача заявок, формирование протоколов, заключение контракта) - нет преемственности данных.	Функционирование на этапе определения поставщика, определения победителя и заключения контракта, этапе исполнения контракта Подача жалобы в контрольный орган через ЕИС Направление в контрольный орган запроса на согласование контракта (по итогу несостоявшейся закупки) через ЕИС Направление в контрольный орган заявления о включении лица в РНП

Завершение перехода к электронному документообороту

- Обеспечение идентичности сведений в документах, которые формируются на разных этапах процедуры;
- Уменьшение вероятности ошибки благодаря автоматизации;
- Упрощение процесса взаимодействия между участниками контрактной системы;
- Получение корректных данных для формирования отчетности.

Иные изменения

- Отлагательный срок вступления в силу (с 1 января 2023 г.) положений об исключении из Закона № 44-ФЗ положений об определении единственных исполнителей, подрядчиков законодательными актами субъектов РФ (прежде всего, закупки лекарств).
- Возможность заключения оффсетного контракта не только на создание производства товара, но и на создание имущественного комплекса для оказания услуг (общественный транспорт).

Иные изменения

- *Согласие на обработку персональных данных дается субъектом априори*

Согласие субъекта персональных данных на обработку персональных данных, содержащихся в информации и документах, предусмотренных 44-ФЗ, не требуется при обработке персональных данных в целях, предусмотренных 44-ФЗ (новая редакция части 5 статьи 4 44-ФЗ).

- *Документы по закупкам, в том числе обоснование Н(М)ЦК, за исключением документов, формируемых и составляемых в ЕИС и на электронных площадках, должны храниться заказчиком не менее шести лет с момента начала закупки.*

Статья 4 44-ФЗ дополнена частью 15.

Иные изменения

- *Статья о проведении совместных конкурсов и аукционов принята в новой редакции, где указаны особенности проведения совместного конкурса или аукциона.*

При осуществлении закупки одних и тех же товаров, работ, услуг допускается проведение совместного конкурса или аукциона на основании заключенного в соответствии с ст. 25 44-ФЗ соглашения о проведении совместного конкурса или аукциона.

Извещение об осуществлении закупки, приглашение должны содержать начальную (максимальную) цену каждого контракта, заключаемого по результатам проведения совместного конкурса или аукциона, и сумму таких начальных (максимальных) цен, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 44-ФЗ, - начальную цену единицы товара, работы, услуги, а также начальную сумму цен указанных единиц и максимальное значение цены каждого контракта, заключаемого по результатам проведения совместного конкурса или аукциона;

Участник закупки в порядке, установленном 44-ФЗ для подачи предложения о цене контракта, подает предложение о сумме цен всех контрактов, заключаемых по результатам проведения совместного конкурса или аукциона, предусматривающее снижение <…> суммы начальных (максимальных) цен всех таких контрактов. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 44-ФЗ, участник закупки подает предложение о сумме цен единиц товара, работы, услуги;

Иные изменения

▼ *Изменения в Единых требованиях к участнику закупки*

- неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, ~~на дату подачи заявки на участие в закупке;~~

- новая редакция пункта про оффшорность:

участник закупки не является офшорной компанией, не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества.

Иные изменения

- *Новые правила возврата заявки оператором ЭП*

- Предложен иностранный товар, если в закупке установлен запрет на допуск иностранного товара

- Участник не является СМП, если закупки проводится для СМП/СОНО

Иные изменения

- *Новое основание для отклонения заявки*

Новым основанием для отклонения заявки на этапе вторых частей является выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом.

Иные изменения

- *Расширили перечень условий, которые заказчик вправе включить в контракт*

В контракт могут быть включены условия:
1) о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 11, 13 - 19, 21 - 23 и 25 статьи 95 44-ФЗ;

2) **об удержании суммы неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек** (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с 44-ФЗ, из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

Иные изменения

- *Даны пояснения относительно того, что правомерно включать в предмет контракта по строительству*

Предметом контракта могут быть одновременно консервация, ремонт, реставрация, приспособление объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов РФ для современного использования, включая научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство проведением работ по сохранению такого объекта, технический и авторский надзор за проведением этих работ.

В случае включения в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 44-ФЗ в описание объекта закупки типовой проектной документации предметом контракта могут быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий и выполнение работ по строительству объекта капитального строительства.

Иные изменения

- *Скорректирована норма по антидемпинговым мерам*

<…> контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке), но не менее чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта или от цены заключаемого контракта (если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 44-ФЗ) и не менее размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Чек-лист ЕИС (Федеральное Казначейство)

- Новые процедуры конкурса, аукциона и котировок (сроки, согласие, предквалификация, обжалование, отзыв заявки) **с 01.01.2021**
- Электронные контракты(в т.ч. с 3 и последующими участниками) и доп. соглашения в структурированном виде, в т.ч. с ЕП **01.07.2023**
- Электронный акт приемки в обязательном порядке **с 01.01.2022**
- Авто-заполнение реестра контрактов на основании ЭДО
- Вся юридически значимая переписка и претензионная работа между сторонами при исполнении контракта в ЕИС **с 01.07.2022**
- Электронное обжалование в ФАС через ЕИС с 01.01.2022 (как опция с 01.07.2021)
- Закрытые электронные процедуры в ЕИС **с 01.01.2022**
- Автоматизация процедуры включения в РНП **с 01.04.2022**
- Переход от реестра банковских гарантий к реестру независимых гарантий **с 01.01.2022**