



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА  
В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

**ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА  
В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ, О СОБЛЮДЕНИИ  
И ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ  
В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ В 2021 ГОДУ**

Чебоксары  
2022

УДК 341.231.14(470.344)(042.3)  
ББК 67.400.63(2Рос.Чув)  
Ф33

**Федорова А.Н.**  
**Ф33 Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике, о соблюдении и защите прав и законных интересов детей в Чувашской Республике в 2021 году**

Доклад размещен на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике.

УДК 341.231.14(470.344)(042.3)  
ББК 67.400.63(2Рос.Чув)

Уполномоченный по правам ребенка в Чувашской Республике  
Федорова Алевтина Николаевна  
428004, Чувашская Республика, г. Чебоксары,  
Московский проспект, дом 3  
Телефон: (8352) 56-51-70 E-mail: ombudsman@car.ru

## Оглавление

Введение.....	4
<b>I. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ .....</b>	<b>6</b>
1.1. Работа с обращениями граждан.....	6
1.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами, общественными объединениями.....	14
1.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей .....	20
1.4. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в Чувашской Республике по защите прав и законных интересов детей .....	26
1.5. Инициативы, социальные проекты, акции.....	30
1.6. Участие во всероссийских форумах .....	39
<b>II. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ .....</b>	<b>40</b>
2.1. Право на жизнь, защиту от насилия.....	43
2.2. Право жить и воспитываться в семье .....	47
2.3. Право на охрану здоровья .....	51
2.4. Право на образование .....	55
2.5. Право на отдых и занятость .....	63
2.6. Право на социальное обеспечение .....	65
2.7. Право на гражданство .....	72
2.8. Право на жилище.....	73
2.9. Право на алименты.....	76
2.10. Право на доступ к информации и на информационную безопасность.....	79
2.11. Право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям ..	82
2.12. Право на объединение .....	84
2.13. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь.....	89
Заключение .....	93
Приложение .....	97

## Введение

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике (далее – Уполномоченный) подготовлен в соответствии с Законом Чувашской Республики от 2 октября 2012 г. №55 «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Чувашской Республике».

В 2021 году в соответствии с указанным законом Уполномоченным реализовывались следующие задачи:

- 1) осуществление мониторинга и анализа реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Чувашской Республики;
- 2) содействие эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Чувашской Республике;
- 3) принятие в пределах своих полномочий мер по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов детей.

Приоритетной задачей Уполномоченного является защита прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и иных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения письменных и устных обращений граждан, результатов мониторингов, анализов и проверок, проведенных Уполномоченным, посещений муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики, организаций и учреждений, официальной статистической информации органов государственной власти и местного самоуправления.

В настоящем докладе обозначены проблемы, наиболее часто поднимаемые в обращениях граждан, а также механизмы обеспечения прав несовершеннолетних, требующие совершенствования с учетом первоочередных задач государственной политики и региональных особенностей.

В первом разделе доклада представлена информация о работе Уполномоченного:

- с обращениями граждан в защиту прав несовершеннолетних;
- по взаимодействию с органами власти, государственными структурами и общественными организациями;
- по мониторингу механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей;

– по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в сфере защиты прав и законных интересов детей;

– по реализации инициатив, социальных проектов и акций Уполномоченного;

– по участию во всероссийских форумах.

Второй раздел доклада посвящён характеристике правоприменительной деятельности Уполномоченного по защите прав и законных интересов ребёнка в основных сферах его жизнедеятельности:

– право на жизнь, защита от насилия;

– право жить и воспитываться в семье;

– право на охрану здоровья;

– право на образование;

– право на занятость и отдых;

– право на социальное обеспечение;

– право на гражданство;

– право на жилище;

– право на алименты;

– право на доступ к информации и информационная безопасность;

– право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям;

– право на объединение;

– право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь.

Также во второй части доклада приведена сводка о международных и национальных правовых документах, действующих в сфере регулирования прав и законных интересов несовершеннолетних.

В докладе анализируются актуальные проблемы соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних в Чувашской Республике, приводится информация о работе Уполномоченного, рассмотрении жалоб и обращений, а также предложения по совершенствованию положения детей и семей с детьми, реализации их прав. Также уделено внимание общественным институтам, действующим при Уполномоченном: Детскому общественному совету, общественным помощникам в муниципалитетах республики, и общественному экспертному совету.

Материалы и выводы, содержащиеся в докладе, могут быть учтены при дальнейшем развитии государственной политики, направленной на улучшение положения детей и семей с детьми.

# І. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

## 1.1. Работа с обращениями граждан

Одно из основных направлений деятельности Уполномоченного – работа с обращениями граждан. Уполномоченный рассматривает обращения граждан, в том числе несовершеннолетних, объединений граждан и организаций по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей, в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Всего в 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 524 обращения граждан (в 2020 году – 353). Количество обращений увеличилось на 48%, вернувшись на уровень 2019 года.

Самое большое количество обращений было подано в августе (62 обращения, 11,8% от общего числа) и ноябре (65, 12,4%), наименьшее – в мае (30, 5,7%), июле (31, 5,9%) и октябре (33, 6,3%).

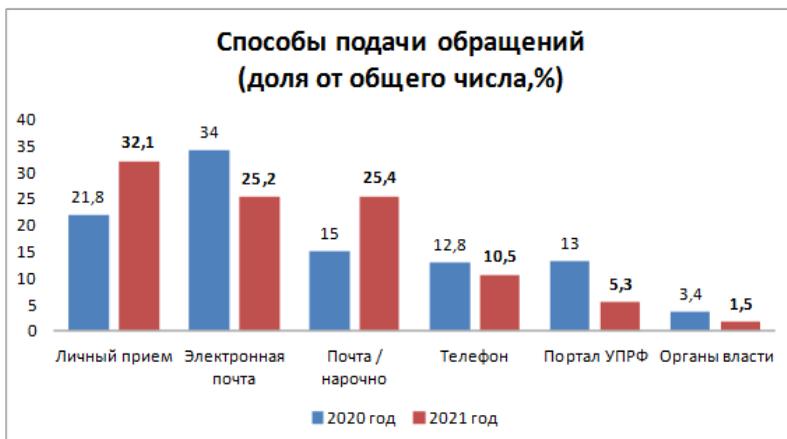


Из 524 обращений по электронной почте поступило 132 (25,2% от общего числа, в 2020 году – 34%), в ходе личного приема – 168 (32,1%, в 2020 году – 21,8%), по почте и нарочно – 133 (25,4%, в 2020 году – 15%), иными способами т.е. через портал Уполномо-

ченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, органы власти, социальные сети, по телефону – 91 (17,3%, в 2020 году – 29,2%).

В связи с возобновлением полноценного личного приема количество поступивших таким образом обращений возросло более чем на 10%. Примерно на этот же уровень снизилось количество обращений, поступающих по электронной почте, то есть граждане, ранее вынужденные обращаться к Уполномоченному по электронной почте, в 2021 году предпочитали рассказать о своих проблемах в ходе личного приема.

Стоит также отметить увеличение количества обращений, поступивших нарочно или по почте. Анализ данной группы обращений показывает, что они поступили после консультаций граждан в частных юридических организациях, которые зачастую навязывали платные услуги без необходимости. Уполномоченным в 2021 году неоднократно в ходе совещаний с органами власти поднимался вопрос о целесообразности работы частных юридических организаций подобным образом, однако, изучение деятельности упомянутых организаций показало, что нарушений законодательства в их деятельности не имеется. При этом выход по настоянию Уполномоченного данного вопроса в публичную плоскость с размещением соответствующих памяток и обращений в сети Интернет «заставил» частные юридические организации снизить активность по навязыванию гражданам платных услуг (с 6–8 обращений в месяц в летний период до 1–2 в ноябре–декабре).



В течение 2021 года организовано 42 личных приема, в ходе которых принято 155 человек. Кроме того, Уполномоченным проводились личные приемы совместно с другими органами власти и организациями (Всероссийская политическая партия «Единая Россия», Управление Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике–Чувашии и др.), где принято 13 человек.

По всем обращениям даны соответствующие консультации, по особо важным случаям, требующим непосредственного участия Уполномоченного, проведены рабочие совещания с выездом на место. В таких совещаниях участвуют главы администраций муниципалитетов, представители прокуратуры и другие ответственные лица. В течение 2021 года проведены 16 выездных совещаний: в Моргаушском, Красноармейском, Канашском, Ибресинском, Шумерлинском, Мариинско-Посадском, Шемуршинском, Янтиковском, Цивильском, Козловском, Порецком районах, в городах Канаш, Новочебоксарск, Чебоксары, Шумерля, Алатырь. В ходе совещаний решены все возникшие ранее вопросы, даны соответствующие поручения.

Более половины обращений (54,2% от общего числа) поступило от жителей города Чебоксары (всего 284 обращения, в 2020 году – 56,9%). 56 обращений (10,7%, в 2020 году – 10,8%) поступило из города Новочебоксарск, 25 обращений (4,8%) из Чебоксарского района. Чебоксарский район вновь, как и в 2019 году, вошел

в число трех самых активных муниципалитетов, опередив город Канаш, из которого в 2021 году было подано 19 обращений.

Всего обращения поступали из 25 муниципальных образований Чувашской Республики, ни одного обращения не направлено из Шумерлинского района. Также на имя Уполномоченного поступило 15 обращений от граждан, проживающих за территорией Чувашской Республики: из Нижегородской, Мурманской, Оренбургской, Курской, Белгородской, Тамбовской, Владимирской, Воронежской, Томской и Московской областей, Республики Марий Эл, Пермского края, городов Москва (2 обращения) и Санкт-Петербург.



Основные вопросы, поднятые в обращениях, связаны с правами несовершеннолетних на:

– образование (126 обращений, что составляет 24% от общего числа, в 2020 году – 20,4%);

– жизнь и воспитание в семье (108 обращений, 20,6%, в 2020 году – 19,5%);

- имущество и жилище (83 обращения, 15,8%, в 2020 году – 10,5%);
- социальное обеспечение (83 обращения, 15,8%, в 2020 году – 9,3%);
- судебную защиту и юридическую помощь (49 обращений, 9,4%, в 2020 году – 20,7%);
- охрану здоровья (36 обращений, 6,9%, в 2020 году – 7,1%).



Всего по шести основным направлениям подано 485 обращений (92,6 % от общего числа), по остальным семи направлениям подано 39 обращений (не более 20 жалоб за год). Подобная картина наблюдалась и в 2020 году.

Таким образом, основной спектр проблем в области защиты прав несовершеннолетних сохраняется.

По вопросам образования было подано 126 обращений. Основные темы обращений: конфликтные ситуации в образовательной организации («учитель – ученик», «ученик – ученик»), отказ в зачислении или переводе в желаемую образовательную организа-

цию, отказ в допуске в школу или детский сад из-за отсутствия необходимых прививок. Данные темы являются наиболее обсуждаемыми ежегодно.

В 2021 году на имя Уполномоченного не поступило ни одного обращения, связанного с организацией бесплатного горячего питания в школах. Один гражданин обратился по вопросу льготного питания для детей с ограниченными возможностями здоровья, вопрос был урегулирован на муниципальном уровне.

Большое количество обращений (108 обращений) связано с правом несовершеннолетнего жить и воспитываться в семье в теплой и благоприятной атмосфере. Основные темы обращений: конфликт в семье между супругами, конфликт между родителями по вопросам определения порядка общения с ребенком, жалобы на действия (бездействия) органов опеки и попечительства, защита прав интересов детей при оформлении опеки (попечительства). Данные вопросы являются одними из самых сложных и, как правило, требуют большого количества времени на рассмотрение и участия всех заинтересованных сторон. В основном положительное решение вопросов достигается в ходе личных встреч Уполномоченного с гражданами.

На третьем месте по количеству обращений (по 83 обращения) вопросы, связанные с нарушением жилищных и имущественных прав несовершеннолетних, а также по вопросам социального обеспечения. Стоит отметить, что данные темы связаны, как правило, не только с непосредственными правами и законными интересами детей, но и с правами семей в целом. Часто Уполномоченному приходится разбирать обращения, связанные с исполнением семейного законодательства, что усложняет подготовку ответов и решение возникших вопросов. Несмотря на то, что в непосредственные полномочия Уполномоченного не входит защита прав и законных интересов родителей детей, ни одно из подобных обращений не осталось без внимания.

Основные темы обращений: предоставление жилья детям-сиротам, жалобы на техническое состояние жилья, предоставление жилья семьям с детьми, нуждающимся в улучшении жилищных условий, невыплаты различных денежных пособий и компенсаций, предоставление льгот многодетным и малоимущим семьям. Особо стоит отметить жалобы, связанные с предоставлением жилья детям-сиротам, по которым Уполномоченным проведены выезды на

место, и в ходе встреч с главами администраций решены возникшие вопросы.

49 обращений пришлось на вопросы, связанные с просьбой о получении квалифицированной юридической помощи и судебной защиты. Граждане обращались по вопросу оказания консультативной юридической помощи в соответствии с законодательством, с вопросами по обжалованию решений судов, по мнению граждан, не отвечающих интересам несовершеннолетних. По многим вопросам давались разъяснения в соответствии с законодательством, также направлялись соответствующие запросы в органы власти. По сравнению с 2020 годом стоит отметить уменьшение количества обращений, связанных с судебной защитой и юридической помощью (снижение на 24 обращения, т.е. на 13,3%). Этот факт связан с тем, что по рекомендациям аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка в 2021 году в данную группу попадали обращения, по которым заявитель не мог обозначить конкретную тему необходимого юридического сопровождения либо этих тем было несколько. Если заявитель обозначал четкую тему, по которой ему была необходима юридическая поддержка, то данное обращение регистрировалось в соответствующей категории.

36 обращений поступили по вопросам здравоохранения. Здесь основными темами являются просьбы о содействии в оказании медицинской помощи и выделении лекарственных препаратов, жалобы на отказ в установлении инвалидности, жалобы на работу медицинских организаций.

По всем обращениям граждан, общественных и государственных организаций, а также самих несовершеннолетних Уполномоченным оказывается содействие и реальная помощь в рамках его компетенции. Ни одно из обращений, включая поступившие через социальные группы и мессенджеры в информационно-телекоммуникационной сети Интернет о нарушении прав ребёнка, не остается без внимания.

Из общего количества всех поступивших обращений 27,6% решено положительно (в 2020 году – 27%).

Положительных решений удалось достичь при рассмотрении обращений, касающихся семейных правоотношений, в том числе по вопросам опеки и попечительства, определения места жительства ребёнка, а также по спорам, связанным с воспитанием детей.

Положительные результаты достигнуты также при рассмотрении обращений по вопросам защиты имущественных прав несовершеннолетних, права на образование, охрану здоровья, социальное обеспечение, квалифицированную юридическую помощь.

При этом анализ обращений и встреч с гражданами показывает, что зачастую заявители обращаются к Уполномоченному с вопросами, которые ранее задавались различным органам исполнительной власти. Однако граждане получают ответы на свои вопросы, написанные в канцелярско-бюрократическом стиле, либо вообще не содержащие необходимой информации, по сути – «отписки». Из-за формального подхода сотрудников министерств и ведомств к ответам на обращения Уполномоченному приходится выполнять дополнительную работу по запросу информации в органах исполнительной власти, а затем по разъяснению гражданам существующих положений законодательства. Данная тенденция была отмечена при подготовке доклада за 2020 год и продолжает сохраняться.

## **1.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами, общественными объединениями**

Деятельность Уполномоченного по защите прав и законных интересов детей осуществляется во взаимодействии с органами власти, государственными структурами, общественными объединениями.

Основной формой взаимодействия является участие в работе координационных и совещательных органов: Совета при Главе Чувашской Республики по осуществлению мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства в Чувашской Республике, Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, Межведомственной комиссии по организации отдыха детей, их оздоровления и занятости в Чувашской Республике, Правительственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения в Чувашской Республике, антинаркотической комиссии в Чувашской Республике, комиссии по профилактике правонарушений в Чувашской Республике, антитеррористической комиссии в Чувашской Республике, коллегий Министерства здравоохранения Чувашской Республики, Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики, Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики и иных.

Участие Уполномоченного в работе координационных и совещательных органов позволяет вносить конкретные предложения, направленные на защиту прав и законных интересов детей.

Большое внимание в 2021 году уделялось работе со средствами массовой информации и позиционированию работы Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Ежеквартально Уполномоченный выступал на радиостанциях (программа «Трибуна Уполномоченного» на Национальном радио Чувашии) и телеканалах, где обсуждались актуальные вопросы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Успешно работает официальный сайт Уполномоченного по адресу <http://child.cap.ru>, на котором в 2021 году размещено 94 различных материала о работе Уполномоченного.

В 2021 году, принимая участие в заседаниях координационных и совещательных органов, Уполномоченный неоднократно обращал внимание на то, что, отмечается рост числа преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы детей, количества суицидальных попыток и завершённых суицидов среди них.

В 2021 году была продолжена деятельность рабочей группы по вопросам формирования системы скоординированной и постоянной работы по половому воспитанию несовершеннолетних при Уполномоченном по правам ребенка в Чувашской Республике, положение и состав которой были утверждены 11 декабря 2020 г.



Основной целью рабочей группы является организация взаимодействия и координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Чувашской Республики, органов местного самоуправления в Чувашской Республике, общественных объединений и иных организаций по вопросам полового воспитания несовершеннолетних в Чувашской Республике.

В состав рабочей группы входят представители Министерства здравоохранения Чувашской Республики, Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики, Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики, Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике, Министерства внутренних дел по Чувашской Республике, Чебоксарской епархии Чувашской Митрополии.

23 декабря 2021 г. состоялось заседание указанной рабочей группы, в рамках которого обсуждены состояние преступности в отношении детей, ход реализации Межведомственного плана мероприятий по профилактике преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних на

2021–2023 годы, работа Чебоксарской епархии Чувашской Митрополии по формированию семейных ценностей среди подрастающего поколения.

В 2020 году рабочей группой было принято решение о подготовке для родителей (иных законных представителей) обучающихся обобщенной информации о преступлениях, совершаемых против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних, и презентации к ней на основе аналитических сведений и предложений членов рабочей группы. Материалы были подготовлены и в марте 2021 года с их использованием проведены единые родительские дни по вопросам полового воспитания обучающихся.

В связи с увеличением количества завершенных суицидов и суицидальных попыток среди детей 4 марта 2021 г. направлено письмо Главе Чувашской Республики с предложением организовать ряд профилактических мероприятий, 5 апреля 2021 г. – Министерству образования и молодежной политики Чувашской Республики.

9 апреля 2021 г. было объявлено Единым республиканским родительским днем по профилактике суицидального поведения детей. В целях оказания информационно-методической помощи педагогическим работникам для проведения родительских собраний был подготовлен презентационный материал.

По инициативе Уполномоченного 7 апреля 2021 г. состоялся семинар для директоров, заместителей директоров, социальных педагогов, педагогов-психологов общеобразовательных организаций г. Чебоксары и г. Новочебоксарск по вопросам профилактики суицидального поведения обучающихся. Участникам семинара рассказали о методах раннего выявления суицидального поведения детей, дальнейшего их сопровождения. 9 апреля 2021 г. состоялось аналогичное мероприятие для педагогических работников остальных муниципальных образований республики в формате видеоконференцсвязи.

Подготовлен видеоролик для родителей по вопросам профилактики суицидального поведения, который также доведен до заинтересованных лиц.

В 2021 году особое внимание уделялось взаимодействию с общественными объединениями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка.

В целях организации всестороннего и эффективного сотрудничества по вопросам соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов детей, предупреждения причин нарушений их прав и восстановления нарушенных прав детей, использования имеющихся информационных, правовых, организационных ресурсов в планировании и реализации взаимных мероприятий 2 июля 2021 г. подписано соглашение между Уполномоченным и Ассоциацией юристов Чувашской Республики.

В случае необходимости гражданам, обратившимся в адрес Уполномоченного, предлагается помощь Ассоциации юристов Чувашской Республики, предоставляются ее контакты.

*В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Г. по вопросу незаконной продажи квартиры, в которой проживают несовершеннолетние дети. Ей разъяснено, что согласно ст. 3 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации она имеет право обратиться в суд, при этом исковое заявление, заявление, жалоба, представление и иные документы могут быть поданы в суд на бумажном носителе или в электронном виде, в том числе в форме электронного документа, подписанного электронной подписью в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте суда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».*

*В соответствии со ст. 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», ст. 6 Закона Чувашской Республики от 30 марта 2012 г. № 20 «О бесплатной юридической помощи в Чувашской Республике» гражданка Г. относится к категории граждан, которые имеют право на получение бесплатной юридической помощи. На указанном основании она была направлена к специалистам Ассоциации юристов Чувашской Республики.*

Кроме того, в 2021 году подписаны соглашения о сотрудничестве с автономной некоммерческой дошкольной образовательной организацией «Центр развития ребенка – детский сад «Дошкольная Академия», ФГБОУ ВО «ЧГУ им. И.Н. Ульянова», соглашение о взаимодействии по социальному сопровождению воспитанников, отбывающих наказание в ФКУ «Ижевская воспитательная колония» УФСИН России по Удмуртской Республике.

16 августа 2021 г. в городе Ижевске Уполномоченный принял участие во встрече с уполномоченными по правам ребенка из регионов, закрепленных за Ижевской воспитательной колонией. Участники встречи посетили Республиканский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Адели», Ижевскую воспитательную колонию, где пообщались с ее воспитанниками, ознакомились с условиями проживания, обучения, питания.

В настоящее время в колонии находятся 5 несовершеннолетних из Чувашской Республики, которые характеризуются руководством колонии положительно.



Тесное сотрудничество в 2021 году велось и с образовательными организациями. 11 февраля 2021 г. Уполномоченный принял участие в совещании по вопросам противодействия вовлечению несовершеннолетних в деструктивные сообщества с представителями администраций районов и городов и заместителями директоров по воспитательной работе техникумов и колледжей под председательством первого заместителя министра образования и молодежной политики Чувашской Республики.

По итогам совещания представителям образовательных организаций и администраций районов и городов поставлена задача активизировать межведомственную работу по профилактике безнад-

зорности и правонарушений несовершеннолетних, обновить межведомственные планы работы по данному направлению, также рекомендовано рассмотреть новые формы профилактической работы с несовершеннолетними.



В ходе взаимодействия с органами исполнительной власти Чувашской Республики, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления в Чувашской Республике по обеспечению защиты прав и законных интересов детей, как и в 2020 году, выявлены недоработки органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

- формальный подход к исполнению протокольных поручений;
- несвоевременная реализация профилактических мероприятий;
- игнорирование устных замечаний и предложений.

**В связи с этим Государственному Совету Чувашской Республики рекомендуется законодательно установить ответственность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних за неисполнение решений комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.**

### **1.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей**

Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей позволяет выявить основные проблемы в сфере защиты детства.

В мае 2021 года Уполномоченным проведен анализ эффективности деятельности муниципальных учреждений культуры, посещаемых детьми (библиотеки, клубы, музеи и иное).

Таблица 1

№ п/п	Наименование муниципального образования	Численность населения в возрасте 0–18 лет (чел.)	Среднее количество детей, посещающих учреждения в день (чел. в день, % от общего количества)
1	Алатырский район	2467	57 (2,3%)
2	Аликовский район	3089	692 (22,4%)
3	Батыревский район	7377	31 (0,4%)
4	Вурнарский район	6699	65 (1%)
5	Ибресинский район	4877	78 (1,6%)
6	Канашский район	6877	32 (0,5%)
7	Козловский район	3280	35 (1%)
8	Комсомольский район	5139	148 (2,9%)
9	Красноармейский муниципальный округ	2781	45 (1,6)
10	Красночетайский район	2330	22 (0,9%)
11	Мариинско-Посадский район	4199	382 (9,1%)
12	Моргаушский район	6475	54 (0,8%)
13	Порецкий район	1844	46 (2,5%)
14	Урмарский район	4332	9 (0,2%)
15	Цивильский район	7147	87 (1,2%)
16	Чебоксарский район	12688	45 (0,4%)

*Окончание таблицы 1*

№ п/п	Наименование муниципального образования	Численность населения в возрасте 0–18 лет (чел.)	Среднее количество детей, посещающих учреждения в день (чел. в день, % от общего количества)
17	Шемуршинский район	2480	112 (4,5%)
18	Шумерлинский муниципальный округ	1451	405 (27,9%)
19	Ядринский район	4743	311 (6,5%)
20	Яльчикский район	2800	50 (1,8%)
21	Янтиковский район	2739	13 (0,5%)
22	г. Алатырь	6231	433 (6,9%)
23	г. Канаш	11673	520 (4,5%)
24	г. Новочебоксарск	29837	2403 (8,1%)
25	г. Чебоксары	120087	3512 (2,9%)
26	г. Шумерля	6128	245 (4%)
Чувашская Республика		269770	9832 (3,6%)

Проведенный мониторинг свидетельствует о том, что среднесуточный охват детей библиотеками, клубами, музеями составляет 9 832 человека, т.е. 3,6 % от общего количества детей в республике, что является недостаточным.

В течение 2021 года Уполномоченным регулярно проводился мониторинг обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Чувашской Республике.

Таблица 2

№ п/п	Муниципальное образование	Объем финансовых средств, выделенных на приобретение жилья в 2021 году (тыс. рублей)	Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым в 2021 году планировалось закупить жилье	Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым в 2021 году закуплено жилье
1	Алатырский район	3 101,5	3	3
2	Аликовский район	6 234,2	6	6
3	Батыревский район	6 573,0	6	6
4	Вурнарский район	8 012,8	5	3
5	Ибресинский район	6 573,0	6	6
6	Канашский район	18 702,7	18	18
7	Козловский район	4 226,6	4	4
8	Комсомольский район	2 078,1	2	2
9	Красноармейский муниципальный округ	4 378,4	4	4
10	Красночетайский район	18 601,8	15	15
11	Мариинско-Посадский район	5 833,5	6	6
12	Моргаушский район	7 950,8	7	7
13	Порецкий район	4 833,7	5	5
14	Урмарский район	8 820,5	8	7
15	Цивильский район	11 481,6	10	10
16	Чебоксарский район	16 595,3	15	15
17	Шемуршинский район	4 379,1	4	3

№ п/п	Муниципальное образование	Объем финансовых средств, выделенных на приобретение жилья в 2021 году (тыс. рублей)	Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым в 2021 году планировалось закупить жилье	Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым в 2021 году закуплено жилье
18	Шумерлинский муниципальный округ	1 208,4	1	1
19	Ядринский район	8 226,3	9	9
20	Яльчикский район	2 663,8	3	3
21	Янтиковский район	4 811,9	4	4
22	г. Алатырь	7 896,9	7	7
23	г. Канаш	7 902,2	7	7
24	г. Новочебоксарск	18 374,0	12	12
25	г. Чебоксары	207 122,4	125	125
26	г. Шумерля	2 800,9	3	3
Чувашская Республика		399 383,4	295	291

В 2021 году на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направлено 399,4 млн рублей, что позволило обеспечить жильем 291 ребенка-сироту. Остались неосвоенными 7,7 млн рублей в трех муниципалитетах Чувашии: Вурнарском, Урмарском и Шемуршинском районах. Из-за недоработки муниципальных органов исполнительной власти в этих районах 4 ребенка-сироты оказались необеспеченными жильем.

Вопрос обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находится на постоянном контроле.

Также в 2021 году Уполномоченным велись постоянные мониторинги завершенных суицидов и суицидальных попыток несовершеннолетних.

В 2021 году несовершеннолетними совершено 11 суицидов (2 девочки и 9 мальчиков), в 2020 году – 7. Возраст лиц, совершивших суициды: 11–14 лет – 3 человека, 15–17 лет – 8 человек.

Суициды совершены подростками Алатырского (1 человек), Батыревского (2 человека), Вурнарского (1 человек), Ибресинского (1 человек), Моргаушского (1 человек), Цивильского (1 человек) районов, г. Чебоксары (4 человека).

Как правило, самоубийство совершается при наличии не одной, а нескольких причин. Факторами, влияющими на совершение суицида, в большинстве случаев являются: утрата значимых отношений (ссора с другом, смерть близкого человека), высокий уровень стресса, непонимание со стороны окружающих, проблемы в школе. По данным следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике данных о причастности третьих лиц к наступлению смерти несовершеннолетних, а также доведении до самоубийства, в том числе о влиянии интернет-сайтов, пропагандирующих насилие и суицидальное поведение, не получено.

По данным мониторинга за 2021 год зарегистрировано 110 случаев суицидальных попыток среди несовершеннолетних (в 2020 году – 65 попыток). Анализ незавершенных случаев суицида показал, что девочки совершили в 6 раз чаще суицидальные попытки, чем мальчики. Возраст лиц, совершивших указанные попытки: 11–14 лет – 48 человек, 15–17 лет – 62 человека.

Суицидальные попытки совершены подростками Алатырского (2 человека), Аликовского (1 человек), Батыревского (2 человека), Ибресинского (1 человек), Канашского (1 человек), Козловского (1 человек), Красноармейского (2 человека), Красночетайского (1 человек), Мариинско-Посадского (1 человек), Урмарского (3 человека), Цивильского (4 человека), Чебоксарского (3 человека), Шумерлинского (2 человека) районов, г. Алатырь (1 человек), г. Канаш (7 человек), г. Новочебоксарск (14 человек), г. Чебоксары (62 человека), г. Шумерля (1 человек), иногородними (1 человек).

Мотивами совершения суицидальных попыток являлись конфликты с родителями, конфликты в образовательной организации, неразделенная любовь, угроза уголовной ответственности, тяжелое соматическое заболевание, материальные трудности, прочие причины.

Результаты мониторинга доводятся до заинтересованных органов и учреждений. Так, 31 марта и 29 сентября 2021 г. Уполномоченный принял участие в совещаниях с профессиональными образовательными организациями, организатором которых является Министерство образования и молодежной политики Чувашской Республики. Уполномоченный ознакомил участников мероприятий с количеством завершенных суицидов и суицидальных попыток несовершеннолетних студентов, с рекомендациями по организации воспитательной и профилактической работы в профессиональных образовательных организациях.



Вопрос предупреждения суицидов среди несовершеннолетних остается на контроле.

**Предлагаю:**

– Министерству образования и молодежной политики Чувашской Республики в 2022 году усилить профилактическую работу по предупреждению суицидов среди несовершеннолетних;

– главам администраций муниципальных районов, муниципальных и городских округов Чувашской Республики предусмотреть 100-процентное освоение денежных средств, выделенных на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

#### **1.4. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в Чувашской Республике по защите прав и законных интересов детей**

Пунктом 2 статьи 12 Закона Чувашской Республики от 2 октября 2012 г. № 55 «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Чувашской Республике» Уполномоченный наделен правом направлять в органы государственной власти Чувашской Республики и органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей, признании нормативных правовых актов утратившими силу или приостановлении их действия в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей.

Используя данное право, Уполномоченный вносил ряд предложений.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 г. №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребёнка относятся организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время).

Изучена нормативная правовая база субъектов Российской Федерации. В некоторых из них утверждены программы или подпрограммы по организации отдыха детей и их оздоровления (Курганская, Самарская области, Республика Мордовия).

Действующим законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики не установлено требование по утверждению отдельных программ (подпрограмм) по организации отдыха и оздоровления детей. Вместе с тем отсутствие законодательных требований не исключает возможность разработки программы Чувашской Республики по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей. Подготовка указанной программы позволит заблаговременно подготовиться к летней оздоровительной кампании, в том числе учесть санитарно-эпидемиологические

особенности. Привлечение всех возможных ресурсов дополнительного образования, социальной сферы, культуры, спорта, туризма и иных доступных механизмов будет способствовать предупреждению безнадзорности несовершеннолетних, профилактике их травматизма.

Уполномоченным в адрес Главы Чувашской Республики направлено предложение о разработке программы Чувашской Республики по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, в том числе по организации их досуга и полезной занятости в летний период. Министерством образования и молодежной политики Чувашской Республики в 2021 году велась работа по разработке вышеуказанной программы. В настоящее время она не утверждена.

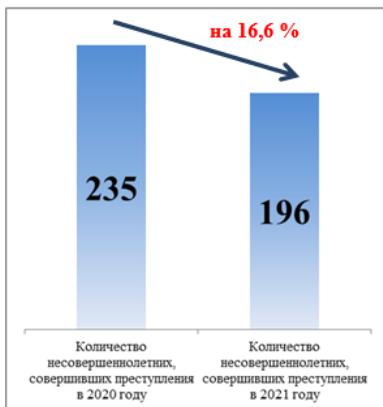
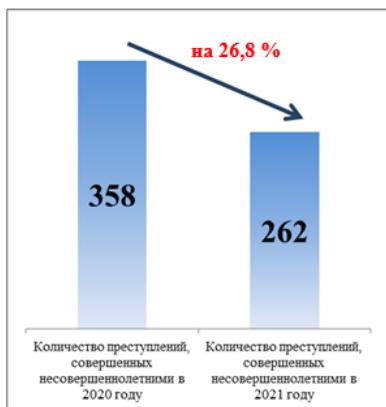
**Предлагаю Министерству образования и молодежной политики Чувашской Республики в 2022 году завершить работу по разработке программы Чувашской Республики по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, в том числе по организации их досуга и полезной занятости в летний период.**

Необходимо отметить, что по инициативе Уполномоченного распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 июня 2021 г. № 534-р утверждены Концепция обеспечения безопасности детей в Чувашской Республике на 2021–2026 годы и плана мероприятий по ее реализации.

Ранее актуальность вопросов, связанных с обеспечением безопасности несовершеннолетних, была обозначена 16 ноября 2020 г. на еженедельной планерке Главы Чувашской Республики. Свидетельством этому являлись статистика гибели и травматизма детей за последние годы, анализ действующей нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации, в том числе регионов Приволжского федерального округа.

Остается актуальным вопрос психолого-педагогического сопровождения детей.

По итогам 2021 года отмечается снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, на 26,8% (по итогам 2020 года – снижение на 7,3%). Количество несовершеннолетних, совершивших преступления, уменьшилось на 16,6% (по итогам 2020 года – снижение на 21,9%).



Одним из эффективных инструментов профилактической работы является психолого-педагогическое сопровождение обучающихся. Педагог-психолог осуществляет сопровождение детей «групп риска» и их семей, детей с ограниченными возможностями здоровья, ведет системную работу по профилактике зависимостей, проводит консультирование по проблемам детско-родительских отношений и др.

Статьи 34 и 42 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» закрепляют академическое право обучающихся на получение социально-педагогической и психологической помощи, бесплатной психолого-медико-педагогической коррекции.

Уполномоченным в 2020–2021 годах неоднократно в рамках различных мероприятий указывалось на необходимость увеличения количества педагогов-психологов в образовательных организациях.

В настоящее время в общеобразовательных организациях Чувашской Республики работают 285 педагогов-психологов (в 2020–2021 учебном году – 182 педагога-психолога). Это примерно 1 педагог-психолог на 500 обучающихся. Данное количество является недостаточным.

Норматив штатной численности педагогов-психологов законодательно не регулируется ни на федеральном, ни на республиканском уровнях. Методическими рекомендациями по системе функционирования психологических служб в общеобразовательных организациях, утвержденными распоряжением Минпросвещения

России от 28 декабря 2020 г. №Р-193, рекомендован следующий расчет нормативов штатной численности педагогов-психологов в образовательных организациях из расчета одна штатная единица педагога-психолога:

на 200 воспитанников в дошкольных образовательных организациях;

на 300 обучающихся в общеобразовательных организациях;

на 500 обучающихся в профессиональных образовательных организациях.

**В целях обеспечения обучающихся доступной психолого-педагогической помощью в образовательном пространстве рекомендуется:**

**1. Министерству образования и молодежной политики Чувашской Республики продолжить работу по обеспечению:**

– штатной численности педагогов-психологов в профессиональных образовательных организациях из расчета одна штатная единица педагога-психолога на 500 обучающихся;

– соблюдение и контроль исполнения Методических рекомендаций по системе функционирования психологических служб в общеобразовательных организациях, утвержденных распоряжением Минпросвещения России от 28 декабря 2020 г. №Р-193.

**2. Администрациям муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Чувашской Республики обеспечить штатную численность педагогов-психологов в образовательных организациях из расчета одна штатная единица педагога-психолога:**

**на 200 воспитанников в дошкольных образовательных организациях;**

**на 300 обучающихся в общеобразовательных организациях.**

## 1.5. Инициативы, социальные проекты, акции МЕРОПРИЯТИЯ, ПОСВЯЩЕННЫЕ ДНЮ ПОБЕДЫ

5 мая 2021 г. на базе библиотеки им. Л. Агакова дипломами и ценными призами награждены победители и призеры республиканского этапа Международного конкурса «Письмо солдату. Победа без границ». Конкурс был организован Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, ВВПОД «ЮНАРМИЯ» при поддержке Россотрудничества.

С приветственными словами к ребятам обратились Уполномоченный и главный врач Федерального центра травматологии, ортопедии и эндопротезирования, депутат Государственного Совета Чувашской Республики Николаев Н.С.

Затем участники мероприятия и представители Детского общественного совета при Уполномоченном направились к Вечному огню у Монумента Славы в Мемориальном комплексе «Победа». Участники церемонии возложили цветы, минутой молчания почтили память погибших на фронтах Великой Отечественной войны, всех, кто отдал жизнь за спасение родной земли от фашистских захватчиков.



## УЧАСТИЕ ВО ВСЕРОССИЙСКОЙ АКЦИИ «БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТСТВА»

В период с 1 июня по 31 августа 2021 г. проведен ежегодный летний этап Всероссийской акции «Безопасность детства». Основная цель – проведение мероприятий, направленных на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

В рамках акции проведен мониторинг по выявлению объектов инфраструктуры, представляющих угрозу жизни и здоровью детей, расположенных на территории Чувашской Республики, таких как: недостроенные и заброшенные здания и сооружения, чердачные и подвальные помещения, места массового пребывания несовершеннолетних и семей с детьми (парки, скверы, детские и спортивные площадки, в том числе в торгово-развлекательных центрах, дворовые территории), места летнего отдыха детей и семей с детьми.

В рамках акции Уполномоченный посетил объекты инфраструктуры Цивильского района, г. Канаш, г. Новочебоксарск, г. Чебоксары. В ходе рабочего визита детский омбудсмен провел круглый стол по вопросам выпадения детей из окон, обеспечению безопасности несовершеннолетних на водных объектах, в недостроенных и заброшенных зданиях.

### ПОМНИТЕ:

москитная сетка НЕ ВЫДЕРЖИВАЕТ ВЕС маленького ребенка



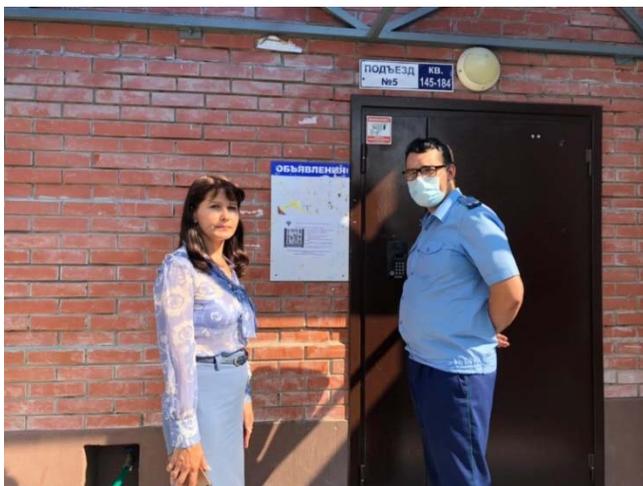
### НЕ ОСТАВЛЯЙТЕ:

окна открытыми, используйте верхние форточки

### НЕ ДЕРЖИТЕ:

МАЛЕНЬКИХ ДЕТЕЙ НА РУКАХ ОКОЛО ОКНА. РЕБЕНОК  
МОЖЕТ ВЫВАРЬСЯ, УВИДЕВ ЧТО-ТО ИНТЕРЕСНОЕ





Членами рабочей группы из числа Уполномоченного, сотрудников МВД по Чувашской Республике, глав администраций муниципальных образований, представителей районных прокуратур, территориальных отделов МВД по Чувашской Республике, Детского общественного совета при Уполномоченном проведены рейды по водным объектам, заброшенным зданиям, спортивным и игровым площадкам, многоэтажным домам, библиотекам и общеобразовательным учреждениям. Всего в период летнего этапа проверено более 5 тыс. объектов, устранено около 500 недостатков на этих объектах.

В ноябре 2021 года в республике дан старт зимнему этапу Всероссийской акции «Безопасность детства», в рамках которого проведен мониторинг по выявлению объектов инфраструктуры, расположенных на территории Чувашской Республики и представляющих угрозу жизни и здоровью детей, в том числе организованные места зимнего отдыха детей и семей с детьми (катки, горки, лыжные трассы и спуски), стихийно образовавшиеся места зимнего отдыха.

До 1 марта 2022 г. в аппарате Уполномоченного работала горячая телефонная линия «Безопасность детства» с целью получения информации от населения о случаях возникновения угрозы для жизни и здоровья несовершеннолетних. Сообщить информацию об опасных объектах можно было по будням с 08.00 до 17.00 часов или направить по электронной почте: [ombudsman@cap.ru](mailto:ombudsman@cap.ru)

Всего в ноябре – декабре 2021 года проверено около 2 тыс. объектов инфраструктуры, устранено около 60 недостатков на этих объектах.

Акция завершилась 1 марта 2022 г.

## **ВСЕРОССИЙСКАЯ АКЦИЯ «ПОМОГИ ПОЙТИ УЧИТЬСЯ»**

В рамках ежегодной Всероссийской акции «Помоги пойти учиться», которая проводится по инициативе Министерства внутренних дел, в городе Алатырь детский омбудсмен 1 сентября 2021 года поздравил с Днем знаний Давыдову Софью, ученицу школы №3, подарил второкласснице комплект канцелярских принадлежностей и детскую книгу. Затем в городе Шумерля омбудсмен встретился с семьей, в которой проживает ребенок с ограниченными возможностями здоровья. Благодаря работе общественных помощников Уполномоченного и помощи спонсоров ребёнку был подарен комплект ученической мебели, специально предназначенный для детей с особыми образовательными потребностями.



## **РЕСПУБЛИКАНСКИЙ КОНКУРС «ПРАВО В СКАЗКАХ»**

В период с 1 по 17 ноября 2021 г., в преддверии Дня правовой помощи детям, состоялся республиканский конкурс рисунков среди детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Право в сказках». Конкурс проводился в трех возрастных группах: 5–6 лет, 7–10 лет, 11–15 лет.

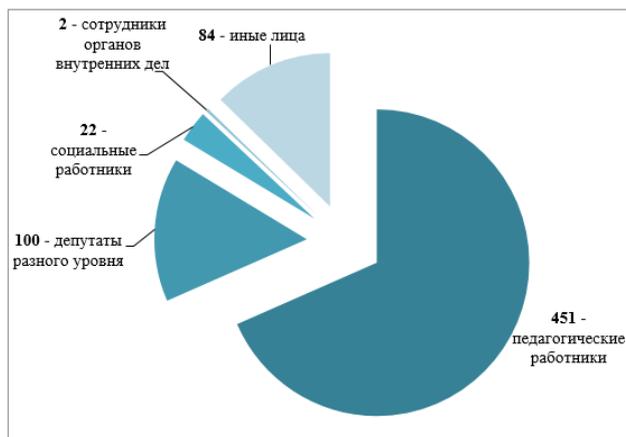
Победители и призеры конкурса награждены дипломами Уполномоченного.

## РЕСПУБЛИКАНСКИЙ КОНКУРС «ЛУЧШИЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ ВОСПИТАТЕЛЬ 2021 ГОДА»

Согласно Закону Чувашской Республики от 5 октября 2007 г. №61 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» общественный воспитатель несовершеннолетних – гражданин, отвечающий требованиям, установленным законом, и оказывающий необходимую помощь в воспитании и защите прав несовершеннолетнего.

В качестве общественных воспитателей могут назначаться депутаты Государственного Совета Чувашской Республики, депутаты представительных органов муниципальных образований, педагогические работники, представители органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и другие лица.

Так, по состоянию на 31 декабря 2021 г. на учете в районных (городских) комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав состоят 1025 несовершеннолетних (на 31 декабря 2020 г. – 1014). За 659 несовершеннолетними закреплены общественные воспитатели (64 % от общего их количества), из них 451 – педагогические работники, 100 – депутаты разного уровня, 22 – социальные работники, 2 – сотрудники органов внутренних дел, 84 – иные лица.



В целях выявления и поддержки общественных воспитателей несовершеннолетних, творчески относящихся к выполнению общественной работы, в период с 1 ноября по 1 декабря 2021 г. проведен республиканский конкурс «Лучший общественный воспитатель несовершеннолетних Чувашской Республики 2021 года».

На республиканский этап конкурса поступили заявки от 20 общественных воспитателей несовершеннолетних.

По итогам заседания жюри определены следующие победители:  
победитель в номинации «Путь к успеху» – Кукарова Татьяна Васильевна, воспитатель КОУ «Порецкий детский дом им. И.Н. Ульянова» Минобразования Чувашии;

победитель в номинации «Сердце отдаю детям» – Читнаева Людмила Николаевна, учитель биологии МБОУ «СОШ №17» г. Чебоксары;

победитель в номинации «Защитник детства» – Кудряшов Дмитрий Юрьевич, председатель правления ЧРОО «ВМЕСТЕ»;

победитель в номинации «Гражданская позиция» – Ананьев Алексей Леонидович, преподаватель-организатор ОБЖ МАОУ «Шихазанская СОШ им. М. Сеспеля» Канашского района;

победитель в номинации «С оптимизмом в будущее» – Задорова Наталия Николаевна, социальный педагог Батыревского агропромышленного техникума Минобразования Чувашии.

## **РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ФОТОКОНКУРС «КОНСТИТУЦИЯ В ОБЪЕКТИВЕ КАМЕРЫ»**

В период с 3 по 10 декабря 2021 г., в преддверии Дня Конституции, состоялся республиканский фотоконкурс «Конституция в объективе камеры». Конкурс проводился в двух возрастных группах: 8–9 классы, 10–11 классы.

Итоги конкурса подвели 27 декабря 2021 г. на базе ЧГПУ им. И.Я. Яковлева в рамках круглого стола. В мероприятии приняли участие ректор университета, члены Детского общественного совета при Уполномоченном.

Победителям конкурса в каждой номинации и возрастной группе вручены билеты в кинотеатр.



## **КРУГЛЫЙ СТОЛ КО ДНЮ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В рамках празднования Дня Конституции 10 декабря 2021 г. на базе БУ «Национальная библиотека Чувашской Республики» Минкультуры Чувашии состоялись мероприятия для подростков г. Чебоксары, состоящих на профилактическом учете. Для них проведена ознакомительная экскурсия по библиотеке, в рамках которой они узнали об её истории, структуре, библиотечном фонде.

Далее состоялся круглый стол с участием Уполномоченного, представителей библиотеки, МВД по Чувашской Республике, общественных объединений.

В рамках круглого стола директор БУ «Национальная библиотека Чувашской Республики» Минкультуры Чувашии вручил каждому подарок – специально подобранную книгу, а также читательский билет.



## **УЧАСТИЕ ВО ВСЕРОССИЙСКОЙ АКЦИИ «ЕЛКА ЖЕЛАНИЙ» И ДРУГИХ НОВОГОДНИХ МЕРОПРИЯТИЯХ**

21 декабря 2021 г. в Чувашском государственном театре оперы и балета Уполномоченный присоединился к всероссийской акции «Ёлка желаний». Торжество открыл Дед Мороз, вместе с которым руководители органов исполнительной власти Чувашской Республики и общественных организаций снимали с новогодней ёлки желания детей.

Уполномоченный исполнил желание юного жителя г. Чебоксары, который мечтал о планшете.



В конце декабря 2021 года Уполномоченный и председатель Чувашского регионального отделения Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» Юрий Кислов исполнили желание ученика 4 класса МБОУ «СОШ №33» г. Чебоксары – подарили планшет и сладкий подарок.



Также Уполномоченный исполнил желание Константина и Родиона, воспитанников БУ ЧР «Шумерлинский центр для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Минобразования Чувашии. Ребята получили комплекты для творчества и сладкие подарки.



## 1.6. Участие во всероссийских форумах

В июне 2021 года Уполномоченный принял участие в I Всероссийском форуме «Вектор детства». На этом форуме, состоявшемся в городе Кемерово, Уполномоченный выступил в стратегической сессии «Инклюзивное образование: барьеры развития и преемственности образовательного процесса» с докладом на тему: «О соблюдении прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, проживающих на территории Чувашской Республики, на обеспечение качественного и доступного образования».

На форуме подводились итоги всероссийского конкурса проектов, в котором приняли участие 10 организаций республики. По итогам конкурса в ТОП-100 лучших проектов Всероссийского конкурса «Вектор детства» включен проект Фонда поддержки социальных и культурных программ Чувашии «PRO-здоровье» (номинация «Популяризация здорового образа жизни среди несовершеннолетних»).

В августе Уполномоченный принял участие в XVII Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребенка в регионах Российской Федерации «Право ребенка на безопасность. Новые вызовы и пути решения», который проводился в Ленинградской области. На форуме состоялась стратегическая сессия «Безопасность детей, находящихся в организациях с круглосуточным пребыванием», в которой Уполномоченный был модератором, а также выступил с докладом по теме «Обеспечение безопасности детей в учреждениях круглосуточного пребывания детей в Чувашской Республике». Итоги работы сессии были доложены Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Анне Кузнецовой. На другой площадке форума Уполномоченный выступил с докладом «Организация досуга детей как инструмент безопасности детства». По окончании съезда состоялось торжественное закрытие, на котором деятельность Уполномоченного по реализации Всероссийской акции «Безопасность детства» была отмечена благодарностью Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Анны Кузнецовой.



## **II. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕ- РЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

### **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

Конституция Российской Федерации закрепляет, что дети являются приоритетом государственной политики России (п. 4 ст. 67.1).

Семейное законодательство ребенком признает лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет (совершеннолетия) (ч. 1 ст. 54 СК РФ).

Права и законные интересы несовершеннолетнего являются важнейшим элементом его правового статуса.

Права и законные интересы несовершеннолетних закреплены в различных документах, которые можно разделить на две группы: международно-правовые и национальные.

#### **Международно-правовые документы.**

Часть 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации установила, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Россия ратифицировала:

– Конвенцию о правах ребёнка 1989 года, определившую не только основополагающие права несовершеннолетнего, но и систему гарантий по их реализации странами-участницами;

– Конвенцию о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей (заключена в г. Гааге 25.10.1980), обеспечивающую незамедлительное возвращение детей, незаконно перемещенных в любое из Договаривающихся государств, либо удерживаемых в любом из Договаривающихся государств;

– Конвенцию о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответствен-

ности и мер по защите детей (заключена в г. Гааге 19.10.1996), касающуюся совершенствования защиты детей в международных ситуациях;

– Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (заключена в г. Минске 22.01.1993), в соответствии с которой государства-члены Содружества Независимых Государств, гражданам и лицам, проживающим на их территориях, в отношении личных и имущественных прав предоставляют такую же правовую защиту, как и собственным гражданам;

– Венскую конвенцию о консульских сношениях (заключена в г. Вене 24.04.1963), включающую в число консульских функций «охрану, в рамках установленных законами и правилами государства пребывания, интересов несовершеннолетних и иных лиц, которые являются гражданами представляемого государства, в особенности, когда требуется установление над такими лицами какой-либо опеки или попечительства»;

– Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций (Пекинские правила, 1985 г.), касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних;

– Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (приняты 14.12.1990 Резолюцией 45/113 Генеральной Ассамблеи ООН);

– Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы, приняты 14.12.1990 Резолюцией 45/112 на 68-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН);

– Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (принят в г. Нью-Йорке 15.11.2000 Резолюцией 55/25 на 62-ом пленарном заседании 55-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН);

– Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (принят Резолюцией № 54/263 Генеральной Ассамблеи ООН).

Большое значение имеют и двусторонние договоры Российской Федерации в сфере защиты прав несовершеннолетних: заключены 14 договоров о правовой помощи по уголовным делам, 5 договоров о правовой помощи по гражданским делам и 27 договоров о правовой помощи по гражданским (семейным) и уголовным делам.

### **Национальные документы.**

Конституция РФ, Семейный кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ, Трудовой кодекс РФ, Федеральный закон от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральный закон от 31.05.2002 №62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», Федеральный закон от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральный закон от 19.05.1995 №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», Федеральный закон от 29.12.2006 №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», Федеральный закон от 28.06.1995 №98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», Федеральный закон от 29.12.2010 №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 №1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года», Распоряжение Правительства РФ от 29.05.2015 №996-р «Об утверждении Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года», Национальные проекты и т.д.

## 2.1. Право на жизнь, защиту от насилия

Часть 1 статьи 20, часть 2 статьи 21 Конституции Российской Федерации закрепляют право на жизнь. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

Случаи гибели детей, жестокого обращения над детьми, насилия, как психического, так и физического, Уполномоченным рассматриваются в особом порядке. Работа по профилактике и выявлению фактов жесткого обращения с несовершеннолетними строится во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, правоохранительными органами.

По информации Министерства здравоохранения Чувашской Республики в 2021 году родилось 11 158 детей (в 2020 году – 11 305). В 2021 году заключено 5582 браков, расторгнуто – 4295 (в 2020 году – 4617 и 3663 соответственно). В условиях непростой демографической ситуации сохранение жизни каждого ребенка приобретает особое значение.

Особое внимание Уполномоченный уделяет состоянию преступности в отношении несовершеннолетних. По данным Министерства внутренних дел по Чувашской Республике в 2021 году на территории республики зарегистрировано увеличение числа преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, на 144% (с 904 до 1048), преимущественно за счет роста преступлений, связанных с неуплатой алиментов.

Остается актуальной проблема предупреждения преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних. Количество указанных преступлений по итогам 2021 года увеличилось на 5 % (с 99 до 104 преступлений). Зарегистрированы следующие категории преступлений:

ст. 131 УК РФ (изнасилование) – 8 (в 2020 г. – 6);

ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера) – 47 (в 2020 г. – 27);

ст. 133 УК РФ (понууждение к действиям сексуального характера) – 1 (в 2020 г. – 1);

ст. 134 УК РФ (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста) – 32 (в 2020 г. – 52);

ст. 135 УК РФ (развратные действия) – 16 (в 2020 г. – 13).

В целях профилактики детского неблагополучия в семье в течение 2021 года районными (городскими) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав составлено 4790 административных протоколов на родителей, ненадлежащим образом исполняющих обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетних детей по статье 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в 2020 году – 4097). На профилактическом учете состоят 1297 семей, находящихся в социально опасном положении (в 2020 году – 1167).

*В связи с реальной угрозой жизни и здоровью в августе 2021 года из семьи гражданки Х. изъяты малолетние дети, 2015 и 2016 г.р. Мальчики были закрыты, тревожные. При взаимодействии с взрослыми и детьми они вели себя агрессивно, в речи использовали нецензурные слова.*

*Уполномоченным ведется работа по сопровождению этих детей с момента их изъятия (встречи, беседы, покупка необходимой одежды, продуктов питания и развивающих игрушек, участие в совместных мероприятиях).*

*В настоящий момент дети находятся в одной из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Чувашской Республики. Они прошли адаптацию, посещают дошкольное образовательное учреждение. Мальчики стали спокойнее, менее агрессивны, проявляют интерес к познавательным занятиям и играм, но требуют повышенного внимания к себе. О родителях мальчики не вспоминают.*

*Органом опеки и попечительства, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике ведутся соответствующие работы в отношении родителей мальчиков, предусмотренные действующим законодательством.*

В адрес Уполномоченного регулярно поступают сообщения о получении несовершеннолетними травм в торгово-развлекательных центрах (преобладающее большинство на батутах). Так, например, только в I полугодии 2021 г. поступило 46 подобных сообщений (январь – 9, февраль – 4, март – 4, апрель – 9, май – 16, июнь – 4).

В целях защиты жизни и здоровья несовершеннолетних, обеспечения их безопасности Уполномоченным направлены письма в

прокуратуру республики с просьбой организовать проверку торгово-развлекательных центров, расположенных на территории Чувашской Республики, в части организации досуга детей.

Мерами прокурорского реагирования пресечены нарушения, допущенные при эксплуатации игрового и развлекательного оборудования для детей, в том числе в деятельности торгово-развлекательных центров, в Алатырском, Аликовском, Батыревском, Канашском, Козловском, Красночетайском, Моргаушском, Порецком, Шемуршинском, Ядринском районах, в городах Алатыре, Канаше и Чебоксары.

*В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Д. по вопросу привлечения к ответственности лиц, виновных в получении травмы ее несовершеннолетним ребенком в детском развлекательном центре в г. Чебоксары. В конце лета 2021 года несовершеннолетний во время прыжков на батуте прыгнул на жесткую раму батутного полотна, не удержал равновесия и упал. Ребенок был госпитализирован со сложным переломом бедра и смещением кости.*

*По сведениям гражданки Д. она обратилась в полицию по факту травмы несовершеннолетнего ребенка, но было принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела.*

*По инициативе Уполномоченного Прокуратурой Калининского района г. Чебоксары была проведена проверка, по итогам которой отменено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. По результатам проверки в отношении индивидуального предпринимателя возбуждено дело об административном правонарушении, он привлечен к административной ответственности в виде штрафа.*

Таким образом, соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, защита их от физического и психического насилия остается одним из основных направлений деятельности Уполномоченного.

**В связи с изложенным, рекомендуется:**

**1. Министерству образования и молодежной политики Чувашской Республики продолжить работу по:**

**эффективному применению медиативных технологий в организациях образования;**

**повышению квалификации педагогов в сфере оказания психологической помощи детям;**

**вовлечению несовершеннолетних в культурную, спортивную жизнь, обеспечение доступности дополнительного образования;**

**формированию семейных ценностей среди подрастающего поколения.**

**2. Главам администраций муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Чувашской Республики принять необходимые меры, направленные на профилактику преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, в том числе против их половой неприкосновенности и половой свободы.**

## 2.2. Право жить и воспитываться в семье

Право несовершеннолетнего жить и воспитываться в семье относится к числу главных прав ребенка. Согласно пункту 2 статьи 54 Семейного Кодекса Российской Федерации каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

По вопросам, связанным с нарушением этого права, поступило большое количество обращений – почти 21% от общего числа (в 2020 году – 20%). Основные темы обращений сохраняются из года в год: конфликт в семье между супругами, конфликт между родителями по вопросам определения порядка общения с ребенком, жалобы на действия (бездействия) органов опеки и попечительства, защита прав и интересов детей при оформлении опеки (попечительства). Все эти вопросы требуют наиболее тщательного рассмотрения и являются одними из самых сложных при разрешении конфликтов.

*К Уполномоченному обратилась гражданка П., которая сообщила, что несовершеннолетний ребенок, проживающий в общежитии города Чебоксары, находится в социально опасном положении. По сообщению заявителя родители ребенка часто и громко ругаются, отец неоднократно был замечен в употреблении алкогольной продукции.*

*После вмешательства Уполномоченного по месту жительства в семью вышла мобильная бригада, включающая представителей органов внутренних дел, администрации одного из районов города Чебоксары. По итогам посещения было установлено, что брак между родителями расторгнут. Отец проживает отдельно.*

*С матерью ребенка проведена профилактическая беседа о необходимости заботиться о его здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии.*

*Администрации одного из районов города Чебоксары рекомендовано осуществлять дальнейшее сопровождение семьи.*

Деятельность по защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профилактике социального сиротства, развитию семейных форм устройства несовершеннолетних в Чувашской Республике осуществляется на основе межведомственного взаимодействия и носит системный характер.

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в республике ежегодно сокращается и по состоянию на 1 января 2022 г. составляет 2535 человек (на 1 января 2021 г. – 2610 человек). По состоянию на 1 января 2022 г. проживают в 1772 замещающих семьях 2366 детей, что составляет 93,3% (в 2020 году – 1816 семей, 2449 детей и 93,8% соответственно).

В организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 1 января 2022 г. находилось 129 детей, нуждающихся в семейном устройстве (на 1 января 2021 г. – 124 ребенка).

В течение 2021 года вновь выявлено 326 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2020 году – 283 ребенка), из них 119 – это дети-сироты, 207 – дети, оставшиеся без попечения родителей.

Причинами постановки на учет ребенка, оставшегося без попечения родителей, являются лишение и ограничение родительских прав (65,1%), заключение в места лишения свободы (17,9%), письменное согласие на усыновление (удочерение) (5,8%), отказ родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги (1,9%), нахождение в розыске (1%), единственный родитель или оба родителя неизвестны (1%), признание родителей недееспособными (ограниченно дееспособными) (0,5%), другое (акт об отобрании, акт об оставлении в родильном доме, местонахождение родителей неизвестно, отмена усыновления) (6,8%).

Всего в 2021 году лишены родительских прав 168 родителей в отношении 225 детей (в 2020 году – 180 и 258 соответственно), ограничены в родительских правах 22 родителя в отношении 30 детей (в 2020 году – 24 и 38 соответственно). Восстановлены в родительских правах 6 родителей (в 2020 году – 2 родителя), в отношении 2 родителей отменено ограничение родительских прав (в 2020 году – 1 родитель).

Важным направлением деятельности является возврат детей в кровные семьи. По итогам 2021 года 29 детей возвращены в кровные семьи (за 2020 год – 23 ребенка). Возврат детей в биологическую семью, которая избрала путь восстановления, реабилитации, является одним из основных критериев оценки эффективности деятельности субъектов профилактики. По итогам 2021 года передано на усыновление 23 ребенка (в 2020 году – 24 ребенка).

В 2021 году органами опеки и попечительства отменено 78 решений о передаче детей на воспитание в семью, из них 21 ребенок направлен в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 30 детей устроены на воспитание в другие семьи, в отношении 3 детей исполнение обязанностей попечителя возложено на органы опеки и попечительства в связи с их обучением в профессиональных образовательных организациях, 24 ребенка возвращены кровным родителям.

Преобладающее количество прекращений опеки осуществляется в связи с отсутствием взаимопонимания подопечного ребенка-сироты с опекуном, членами его семьи, в том числе связанное с неудовлетворительным поведением несовершеннолетнего. В 2021 году по данной причине отменена опека над 14 детьми-сиротами. При этом 84% замещающих семей, в которых прекращена опека, находились на постоянном психолого-педагогическом сопровождении специалистов.

Другими причинами прекращения опеки являются болезнь или смерть опекуна (попечителя), приемного родителя (в среднем около 25%), отстранение опекуна за ненадлежащее выполнение своих обязанностей (в среднем 10%), иные причины (возврат родителям, переоформление опеки на другого родственника, выявленные особенности состояния здоровья ребенка, личное заявление несовершеннолетнего) (в среднем около 70%).

Основными причинами увеличения количества случаев прекращения установленной опеки может являться подростковый возраст (в 2021 году отменена опека над 44 детьми подросткового возраста старше 10 лет (56,4%).

В случае выявления детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, органом опеки и попечительства в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 24 декабря 2014 г. №472 и совместным приказом Министерства здравоохранения Чувашской Республики и Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики от 18 декабря 2017 г. №1816/2368 принимаются меры по временному устройству таких детей в медицинские организации или в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2021 году Минобразования Чувашии выдано 27 направлений для временного помещения в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, имеющих законных

представителей, а также 18 направлений для временного помещения детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в медицинские организации до определения их дальнейшего жизнеустройства.

Уполномоченный является председателем рабочей группы по проведению всестороннего анализа вопросов в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан. 19 июля 2021 г. состоялось ее заседание, в рамках которой рассмотрен вопрос по устройству двух детей-сирот в семью от органов опеки и попечительства Ядринской районной администрации Чувашской Республики. Вопрос находится на контроле.

**Учитывая вышеуказанное, Уполномоченный считает необходимым Министерству образования и молодежной политики Чувашской Республики совместно с администрациями муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Чувашской Республики:**

- принимать все необходимые меры по профилактике социального сиротства;**
- усилить работу по психологическому сопровождению семей, в которых воспитываются приемные подростки;**
- развивать семейные формы воспитания детей-сирот;**
- разработать дополнительные меры, обеспечивающие знакомство слушателей Школ приемных родителей с опытом реальных приемных родителей, а также знакомства кандидатов с возможными кризисами и способами их преодоления;**
- разработать специализированные программы или включить в существующие программы Школ приемных родителей модули, посвященные воспитанию детей подросткового возраста, детей с ограниченными возможностями здоровья, инвалидностью и др.**

### 2.3. Право на охрану здоровья

Статья 24 Конвенции ООН о правах ребенка, одобренная Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г., гарантирует, что государства-участники признают право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья. Государства-участники стремятся обеспечить, чтобы ни один ребенок не был лишен своего права на доступ к подобным услугам системы здравоохранения.

Статьей 7 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» предусмотрено, что государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

Развитие системы здравоохранения и охраны здоровья граждан, кроме указанного федерального закона, определяется также Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» и государственной программой Чувашской Республики «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 19 ноября 2018 г. №461.

В 2021 году обращений по вопросам охраны здоровья в адрес Уполномоченного поступило на 11 больше, чем в 2020 году, но в относительном выражении доля таких обращений уменьшилась (2020 год – 7,1% от общего числа, 2021 год – 6,9% от общего числа).

В основном обращения связаны с просьбами о содействии в оказании медицинской помощи и выделении лекарственных препаратов, жалобами на отказ в установлении инвалидности и жалобами на работу медицинских организаций.

*К Уполномоченному обратилась гражданка И. с жалобой на отказ в предоставлении ее ребенку-инвалиду специальной ортопедической обуви. После обращения Уполномоченного в специализированное предприятие, Минздрав Чувашии и Минтруд Чувашии ответственные лица изыскали возможность подготовки и выдачи ребенку-инвалиду комплекта необходимой обуви.*

На контроле Уполномоченного остаются вопросы оказания психологической и наркологической помощи.

В настоящий момент в связи с высокой стигматизацией наркологических пациентов и, соответственно, низкой мотивацией выпускников, сохраняется проблема укомплектования психиатрами – наркологами по обслуживанию детского населения (дефицит – 2 физических лица).

Общее количество детей, охваченных психологической и психотерапевтической помощью, в 2021 году составляет 19801 человек (в 2020 году – 19705).

В Чувашии имеются службы оказания экстренной психологической помощи:

– горячая линия для детей и родителей: телефон доверия для детей, подростков и их родителей на базе БОУ «Центр образования и комплексного сопровождения детей» Минобразования Чувашии и БУ «Новочебоксарский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» Минтруда Чувашии с единым общероссийским номером 8-800-2000-122;

– специальные службы оказания психологической помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения и насилия: БУ «Республиканская психиатрическая больница» Минздрава Чувашии, МБУ «Центр психолого-педиатрической реабилитации и коррекции «Семья» города Чебоксары;

– Единый телефон доверия психологической службы Чувашии: 8-800-100-49-94 (круглосуточно, анонимно, бесплатно).

Всего этими службами за год принято 9978 обращений, по которым проведена соответствующая работа и консультации.

В 6 медицинских организациях ведется наркологическая помощь несовершеннолетним, в 2021 году такая помощь оказана 193 детям (в 2019 году – 252).

Соблюдение прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов остается важной сферой деятельности Уполномоченного.

В 2021 году общее количество детей-инвалидов составило 4814 человек (в 2020 году – 4671). В республике осуществляют свою деятельность следующие организации для детей-инвалидов:

– 14 специальных (коррекционных) образовательных учреждений – 2 школы для детей с тяжелыми нарушениями речи, 1 школа-интернат для детей с нарушениями зрения, 1 школа для детей с

нарушениями опорно-двигательного аппарата, 1 школа для детей с тяжелыми нарушениями речи и нарушениями опорно-двигательного аппарата, 1 школа для детей с нарушением слуха, 1 школа для детей с нарушениями интеллекта (умственной отсталостью), 1 школа-интернат для детей с нарушением слуха и нарушениями интеллекта (умственной отсталостью), 5 школ-интернатов для детей с нарушениями интеллекта (умственной отсталостью), 1 школа-интернат для детей с нарушением опорно-двигательного аппарата и нарушениями интеллекта (умственной отсталостью);

– БОУ «Центр образования и комплексного сопровождения детей» Минобразования Чувашии, организующее обучение детей-инвалидов в дистанционной форме;

– учреждения комплексной реабилитации детей-инвалидов – «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» Минтруда Чувашии, отделения социальной реабилитации несовершеннолетних с ограниченными физическими и умственными возможностями в «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Чебоксары» Минтруда Чувашии, «Новочебоксарский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» Минтруда Чувашии, «Алатырский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» Минтруда Чувашии, «Канашский комплексный центр социального обслуживания населения» Минтруда Чувашии.

Уполномоченный уделяет особое внимание медицинскому обслуживанию детей, нуждающихся в паллиативной помощи. В 2021 году общее количество детей, нуждающихся в паллиативной помощи, составило 259 (в 2020 году – 276). Детям оказывается медицинская помощь врачами выездной патронажной бригады, а также в условиях круглосуточного стационара на базе БУ «Городская детская клиническая больница» Минздрава Чувашии. Паллиативную помощь оказывают 3 врача, прошедшие соответствующее обучение.

18 мая в рамках федерального мониторинга оказания паллиативной помощи детям Уполномоченный посетил Городскую детскую клиническую больницу Минздрава Чувашии, где осмотрел палаты и другие помещения для больных детей, пообщался с родителями, а в заключение поблагодарил персонал отделения за чуткость, качественную и комплексную помощь детям с тяжелыми и неизлечимыми заболеваниями.



Уполномоченным налажено взаимодействие с общественными организациями, специализирующимися на помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья: Фондом имени Ани Чижовой, Благотворительным фондом «Надежда», МБОО «Ты ему нужен!», отделением Красного креста и т.д. Больше всего обращений в 2021 году поступило от Фонда имени Ани Чижовой – 7 писем. Основной темой был вопрос организаций занятий спортом детей-инвалидов, также фонд обращался по предоставлению помощи семьям, где проживают дети с ограниченными возможностями здоровья. Все письма общественных организаций взяты Уполномоченным на личный контроль, проведена соответствующая работа.

В целом охрана здоровья несовершеннолетних организована в Чувашской Республике на хорошем уровне. Вместе с тем остаются проблемы, касающиеся качества и доступности медицинской помощи, с которыми продолжают сталкиваться дети и их родители.

**Уполномоченный считает необходимым рекомендовать:**

**1. Министерству здравоохранения Чувашской Республики:**

- обеспечить своевременное предоставление соответствующих лекарственных препаратов, положенных детям по медицинским назначениям;
- предоставить качественную психологическую, психотерапевтическую и наркологическую помощь несовершеннолетним;
- обратить особое внимание на оказание паллиативной помощи несовершеннолетним.

## 2.4. Право на образование

Сфера образования является одной из самых важных. Ежегодно более 20% обращений граждан связаны с вопросами образования и воспитания. Основные темы обращений связаны с конфликтными ситуациями в образовательной организации («учитель – ученик», «ученик – ученик»), отказами в зачислении или переводе в желаемую образовательную организацию, отказами в допуске в школу или детский сад из-за отсутствия необходимых прививок.

Всего в регионе функционируют:

- 322 дошкольные образовательные организации (2020 год – 328), в них воспитываются 65623 человека (2020 год – 73515);
- 410 общеобразовательных организаций (2019 год – 413), в них обучаются 146408 человек (2020 год – 143701);
- 4 учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2020 год – 4), в них проживают 137 человек (2020 год – 124).

Кроме того, 298 человек осваивают образовательные программы в форме семейного образования и самообразования (2020 год – 219).

Таким образом, сохраняется тенденция к уменьшению количества образовательных организаций и детей, обучающихся в них. В основном это касается школ и детских садов, находящихся в сельских населенных пунктах.

Благодаря планомерной работе по строительству новых детских садов, сокращается численность детей, состоящих в очереди в дошкольные образовательные организации. В республике полностью решена задача по предоставлению места всем детям старше трех лет, только в г. Чебоксары в очереди находятся дети в возрасте от 1,5 до 3 лет.

В 2020–2021 годах в рамках национального проекта «Демография» велось строительство 9 детских садов, в том числе 6 объектов в г. Чебоксары и по 1 объекту в Аликовском, Цивильском и Козловском районах. В 2021 году введено три новых детских сада на 520 мест (в г. Чебоксары – 2, в г. Козловке – 1). Остальные шесть будут введены в эксплуатацию в 2022 году.

В 2022–2023 годах в Чувашской Республике планируется строительство 7 новых детских садов на 1420 мест. Это позволит полностью ликвидировать очередность в детские сады.

Государственные детские сады практически полностью обеспечивают потребность населения в дошкольном образовании, что ведет к сокращению негосударственного сегмента. По итогам 2021 года полноценную работу продолжают 3 частных детских сада (ЧОУ «Учебно-воспитательный центр», ЧДОУ «ЦРР-детский сад «Дошкольная Академия», АНО ДО «Пишичитайка»), 2 из них (ЧОУ «Учебно-воспитательный центр» и ЧДОУ «ЦРР-детский сад «Дошкольная Академия») получают субсидию на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях (в 2021 году – 17,7 млн рублей, в 2020 году – 15,7 млн рублей).

Несмотря на снижение практической значимости негосударственного сектора дошкольного образования, у населения остается потребность в услугах, предоставляемых частными детскими садами. В этих организациях имеется возможность воспитания в малых группах детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, для которых нахождение в больших коллективах в государственном детском саду может быть затруднительным.

В системе школьного образования приоритетом является обеспечение качества и доступности образования независимо от места жительства и доходов родителей. В 2021/22 учебном году в республике функционируют 410 школ, по программам общего образования обучаются 146408 учащихся.

В целях создания современных комфортных условий для обучения детей в республике в 2021 году введены в эксплуатацию основная общеобразовательная школа на 108 ученических мест в д. Кашмаши Моргаушского района и пристрой на 120 мест к зданию МБОУ «Шыгырданская СОШ №1» в с. Шыгырдан Батыревского района.

*К Уполномоченному обратилась гражданка, прибывшая со своими тремя детьми из Израиля. Заявитель просил помочь в вопросе устройства детей в школу. При содействии Уполномоченного была организована работа комиссии по определению образовательного уровня учащихся, затем дети были зачислены в одну из школ города Чебоксары.*

В 2021/22 учебном году 14460 детей обучается во вторую смену, что составляет 9,9 % от общего числа учащихся (2020/21 учебный год – 11290 человек, 7,9 % от общего числа). Рост учащихся во вторую смену продолжается. В целях решения этого вопроса в

2022 году планируется ввод в эксплуатацию общеобразовательной школы на 1650 мест в мкр. 3 района «Садовый» г. Чебоксары, далее до 2024 года запланировано строительство еще 4-х школ.

Новые образовательные учреждения будут вводиться в ближайшие три года и новых мест в них будет недостаточно для решения вопроса второй смены. Поэтому вопрос строительства еще как минимум четырех школ остается первоочередным.

*В ходе личного приема к Уполномоченному обратилась гражданка Я., которая попросила помочь устроить детей в образовательное учреждение. Дети вместе с матерью прибыли из Северной Осетии, «личные дела» остались в другом регионе, возможности забрать оттуда документы не было. После обращения к Уполномоченному по правам ребенка в Северной Осетии вечером этого же дня коллеги из другого региона подтвердили, что необходимые документы готовятся к отправке и скоро поступят матери школьников, которые уже зачислены в СОШ №11 г. Канаш.*

Вопрос организации горячего питания традиционно является одним из самых обсуждаемых и остается на контроле Уполномоченного. В общеобразовательных организациях горячим питанием охвачено 98% обучающихся. С 1 сентября 2020 г. бесплатным горячим питанием обеспечены все обучающиеся 1–4 классов, на эти цели в 2021 году было направлено более 601,5 млн рублей, из республиканского бюджета Чувашской Республики – 2,6 млн рублей; местных бюджетов – 2,6 млн рублей.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 августа 2021 г. №400 «О внесении изменений в государственную программу Чувашской Республики «Развитие образования» предусмотрены льготы на организацию бесплатного горячего питания детей из многодетных малоимущих семей, обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях.

В 2021 году проведена модернизация оборудования пищеблоков городских школ, на что выделено 89,4 млн рублей. В школах обновлены линии раздачи, закуплены пароконвектоматы, электрические плиты, пекарские шкафы, холодильные и морозильные шкафы и многое другое.

В целях обобщения и распространения положительного опыта организации горячего питания, формирования позитивного отношения родительского сообщества к организации питания в школе, увеличения охвата горячим питанием обучающихся во всех школах республики был запущен проект «Завтрак с директором». Сроки проведения проекта – с 11 октября 2021 г. по 31 мая 2022 года.

В 2021 году была введена новая мера поддержки семей с детьми. Родителям детей с ограниченными возможностями здоровья, которые обучаются по семейной форме образования, теперь предоставляется компенсация затрат на обучение (в размере 70% от утвержденного норматива затрат). Предварительно в Чувашской Республике 12 детей получают такую компенсацию, первые выплаты состоятся по итогам 2021/22 учебного года.

Несмотря на имеющуюся позитивную динамику в вопросе организации питания по-прежнему остается открытой проблема в организации питания детей, страдающих хроническими заболеваниями, определяющими пищевые особенности несовершеннолетних (сахарный диабет, пищевая аллергия и другие). Родители продолжают обращаться по вопросам отказа образовательных организаций осуществлять замену продуктов, запрещённых некоторым детям по медицинским показаниям, хотя в соответствии со статьей 28 Федерального закона от 30 марта 1999 г. №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии», приказом Минздравсоцразвития России и Минобрнауки России от 11 марта 2012 г. №213н / 178 разработаны и утверждены методические рекомендации по организации питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений. Согласно этим рекомендациям необходимо осуществлять меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья детей, учитывать их индивидуальные особенности (потребность в диетическом питании, пищевая аллергия и др.).

В 2020 году Уполномоченным был впервые поднят вопрос о питании детей с особыми пищевыми потребностями. В 2021 году работа в данном направлении продолжилась, ее первым итогом стала разработка примерного 10-дневного меню для организации горячего питания обучающихся 1–4 классов общеобразовательных организаций, страдающих целиакией и сахарным диабетом. Это меню доведено до руководителей органов управления образованием администраций муниципальных районов, муниципальных

округов и городских округов для организации горячего питания обучающихся данных категорий.

Параллельно по поручению Уполномоченного в школах республики начали предоставлять возможность разогрева и хранения продуктов питания, принесенных из дома детьми, имеющими пищевые особенности.

Школьные службы примирения в Чувашской Республике начали развиваться с 2009 года. В 2021 году в республике функционировали 156 школьных служб примирения, которым в течение года передано 178 конфликтных случаев, из них 176 завершились успешно.

Анализ работы служб примирения показывает, что образовательными организациями не всегда принимаются исчерпывающие меры для предупреждения конфликта, во многом жалобы родителей обусловлены нежеланием педагогов находить индивидуальный подход к ребёнку, который в нем нуждается. Большинство конфликтов в образовательной среде можно предотвратить, своевременно подключив службы примирения. Это делается не всегда вовремя, ситуация усугубляется, что негативно сказывается, в первую очередь, на психоэмоциональном самочувствии ребёнка (детей), вовлеченного в конфликт.

Вопрос соблюдения прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на образование – один из самых важных. Право на образование закреплено статьей 34 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», где сказано, что условия для обучения предоставляются с учетом особенностей психофизического развития и состояния здоровья обучающихся. Все необходимые условия для обучения прописаны в федеральных государственных образовательных стандартах. Непосредственные особенности организации образовательной деятельности для лиц с ограниченными возможностями здоровья регламентирует приказ Минпросвещения России от 28 августа 2020 г. №442.

Всего в 2021/22 учебном году в детских садах воспитываются 649 детей-инвалидов и 2271 ребенок с ограниченными возможностями здоровья, в школах обучаются 1703 ребенка-инвалида и 2825 детей с ОВЗ.

*К Уполномоченному обратился гражданин М. по вопросу предоставления его ребенку-инвалиду ассистента в общеобразовательной школе. Уполномоченным были проведены консультации с директором школы, вопрос решен в течение одного дня, ребенку оказывается соответствующая помощь.*

Подготовка рабочих кадров и специалистов в Чувашской Республике ведется в 25 профессиональных образовательных организациях и 11 высших учебных заведениях. В них обучается 64,7 тыс. студентов.

Одной из важнейших задач государственной политики в области образования остается обеспечение реализации инвалидами и лицами с ОВЗ права на образование. Полноценная интеграция в образовательный процесс детей-инвалидов и детей с ОВЗ обеспечена в 70% профессиональных образовательных организаций. Для поддержки региональной системы инклюзивного профессионального образования инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья с 2017 года на базе Чебоксарского экономико-технологического колледжа функционирует базовая профессиональная образовательная организация для инвалидов, созданная в рамках реализации подпрограммы «Доступная среда» государственной программы Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан». На базе колледжа действует Ресурсный учебно-методический центр для обучения инвалидов и лиц с ОВЗ. На создание и развитие центра за 3 года направлено около 12 млн. рублей из федерального бюджета и республиканского бюджета Чувашской Республики. Благодаря победе Чувашии в конкурсном отборе субъектов Российской Федерации на 2021 год из федерального бюджета выделено еще 21,5 млн рублей на поддержку региональной системы инклюзивного профессионального образования инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В ноябре Уполномоченным была проведена проверка профессиональных образовательных организаций Чувашской Республики: Чебоксарского техникума строительства и городского хозяйства; Чебоксарского профессионального колледжа им. Н.В. Никольского; МЦК – ЧЭМК; Чебоксарского техникума технологии питания и коммерции; Чебоксарского экономико-технологического колледжа; Чебоксарского техникума ТрансСтройТех; Новочебоксарского политехнического техникума; Новочебоксарского химико-механического техникума. Основной целью стало изучение

реализации прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также студентов с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, которые обучаются в указанных учреждениях.

В целом, требования, предусмотренные действующим законодательством, в части организации питания и обучения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, соблюдаются. Руководству учреждений и учредителю (Минобразования Чувашии) рекомендовано:

1) решить вопрос по ремонту общежития Новочебоксарского химико-механического техникума Минобразования Чувашии, по обеспечению бесплатными жилыми помещениями в общежитиях студентов указанной ранее категории ГАПОУ «ЧТТПиК» Минобразования Чувашии и Чебоксарского экономико-технологического колледжа Минобразования Чувашии;

2) увеличить нормативы для расчета объема расходов на социальное обеспечение и социальную защиту по Чувашской Республике с учетом среднерыночных цен и норм СанПиНа;

3) решить вопрос по укомплектованию общежитий профессиональных образовательных организаций воспитателями;

4) повысить эффективность взаимодействия профессиональных образовательных организаций с органами опеки и попечительства по вопросам сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, в том числе по реализации пункта 3.4.3 Порядка межведомственного взаимодействия Минобразования Чувашии и подведомственных ему образовательных организаций, органов опеки и попечительства по постинтернатному сопровождению выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, утвержденного приказом Минобразования Чувашии от 25 мая 2016 г. №1266 (зарегистрировано в Минюсте Чувашии 14 июля 2016 г. №3106);

5) рассмотреть возможность организации контроля за расходованием финансовых средств, перечисляемых на банковские счета детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, которые обучаются в профессиональных образовательных организациях;

б) руководствуясь статьей 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», во всех профессиональных образовательных организациях создать специальные условия для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, детьми-инвалидами.

**Таким образом, Уполномоченный, с целью обеспечения реализации права несовершеннолетних на образование, полагает необходимым рекомендовать:**

**1. Министерству образования и молодежной политики Чувашской Республики:**

– продолжить работу по созданию новых мест в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях;

– принять меры по эффективному развитию негосударственного сектора дошкольного образования.

**2. Министерству образования и молодежной политики Чувашской Республики совместно с администрациями муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики:**

– продолжить обеспечение учащихся 1-4 классов здоровым горячим бесплатным питанием;

– активизировать работу конфликтных комиссий, школьных служб примирения и школьных служб медиации;

– обратить внимание на питание в школах детей с особыми пищевыми потребностями.

## 2.5. Право на отдых и занятость

В законодательстве Российской Федерации определено, что каждый ребенок имеет право на отдых и оздоровление, которые направлены на развитие творческого потенциала, охрану и укрепление здоровья, профилактику заболеваний, занятие физической культурой и спортом, формирование навыков здорового образа жизни, соблюдение режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований.

Летняя оздоровительная кампания в Чувашской Республике в 2021 году организована с учетом 75% заполняемости организаций отдыха детей и их оздоровления от общей проектной мощности.

Сформирован реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Чувашской Республики на 2021 год, в который включены 325 организаций отдыха детей и их оздоровления (в 2020 – 218 организаций), в том числе:

- 15 организаций отдыха детей и их оздоровления стационарного типа;
- 306 лагерей с дневным пребыванием детей;
- 4 лагеря круглосуточного пребывания детей на базе организаций социального обслуживания Минтруда Чувашии.

В 2021 году охвачено отдыхом и оздоровлением более 40 тыс. детей.

В организациях отдыха детей и их оздоровления стационарного типа отдохнуло около 13,5 тысяч детей, из которых 2958 – дети, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации. В организациях отдыха с дневным пребыванием детей, созданных на базе общеобразовательных организаций, отдохнуло более 26 тыс. детей.

Всего за 2021 год на организацию отдыха и оздоровления детей всеми формами направлено более 442,7 млн руб., в том числе из республиканского бюджета Чувашской Республики – 134,1 млн руб., муниципальных бюджетов – 129,8 млн руб., иных средств – 178,8 млн руб.

В 2021 году в Чувашской Республике проводились республиканские специализированные профильные смены:

1) в первую смену: «Юнармия» (ДОЛ «Звездный»), «Юные инспектора дорожного движения» и «Космическое образование» (ФОЦ «Белые камни»), «Профильный отряд физкультурно-спортивной направленности» и «Профильный отряд художественной

направленности» (ДОЛ «Звездочка»), «Лидеры РДШ» (ДОЛ «Солнышко»);

2) во вторую смену: «РДШ-медиа» (ДОЛ «Солнышко»);

3) в третью смену: «Профильный отряд физкультурно-спортивной направленности» (ДОЛ «Звездочка»), «РДШ за ЗОЖ» (ДОЛ «Солнышко»);

4) в четвертую смену: «Профильный отряд физкультурно-спортивной направленности» (ДОЛ «Звездочка»), «Волонтеры РДШ» (ДОЛ «Солнышко»), «Космическое образование» (ФОЦ «Белые камни»), смена для членов Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Чувашской Республике (ДОЛ «Бригантина»), «Спортивный отряд каратэ» (ДОЛ «Звездный»), «Спорт для всех» (ДОЛ «Космонавт»), 4 профильные смены для подростков, состоящих на профилактических учетах (ДОЛ «Соснычок» и ДОЛ «Янтарный»).

Всего в 2021 году проведено 18 профильных смен.

В рамках реализации государственной программы Чувашской Республики «Содействие занятости населения» ежегодно организуется временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время. В течение летнего периода 2021 года центрами занятости населения трудоустроено 3892 подростка (в летний период 2020 года – 1482).

**В целях сокращения количества гибели и травмирования несовершеннолетних Уполномоченный предлагает заинтересованным органам исполнительной власти Чувашской Республики:**

– разработать и принять комплексную программу модернизации и развития инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления;

– обеспечить максимальный охват детей летним отдыхом и оздоровлением на базе организаций отдыха детей и их оздоровления Чувашской Республики;

– организовать на базе учреждений спорта и культуры занятость детей, не охваченных летним отдыхом и оздоровлением на базе организаций отдыха детей и их оздоровления Чувашской Республики.

## 2.6. Право на социальное обеспечение

Семьи с детьми в Чувашской Республике имеют ряд мер социальной поддержки: право на получение различных государственных пособий и выплат (единовременных и ежемесячных), материнского капитала, бесплатной юридической помощи и др.

В 2021 году вопросы социального обеспечения детей занимали третье место по количеству обращений, поступивших в адрес Уполномоченного. По данной тематике поступило 83 обращения, что на 60 обращений больше, чем в 2020 году. В 2021 году доля от общего числа составила 15,8%, тогда как в 2020 году этот показатель составил 9,3%. В основном, такое увеличение связано с обращениями, поступившими нарочно или по почте после консультаций граждан в частных юридических организациях. Анализ показал, что гражданам навязывали платные юридические услуги по составлению запросов в различные ведомства, хотя информация по обращениям представляется органами власти бесплатно. Уполномоченным в течение года неоднократно поднимался вопрос о прекращении подобной практики, размещались памятки в сети Интернет, по итогам проведенной работы количество подобных обращений к концу года значительно снизилось.

В целом основные темы обращений были связаны с невыплатой различных денежных пособий и компенсаций, а также просьбами о разъяснении порядка предоставления льгот многодетным и малоимущим семьям.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданина В., который просил оказать содействие в решении вопроса о выплате заработной платы несовершеннолетнему, которую работодатель без объяснения причин отказался выплачивать. Уполномоченный обратился к работодателю, после нескольких консультаций работодатель признал ошибку, и выплатил заработную плату несовершеннолетнему в полном объеме.*

С 1 января 2006 г. в соответствии с Законом Чувашской Республики от 24 ноября 2004 г. № 46 «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» многодетным семьям с тремя и более детьми в возрасте до восемнадцати лет, а также семьям, имеющим детей в возрасте до двух лет, выплачивается ежемесячное пособие на ребенка. В состав пособия включены расходы по льготам, предоставляемым ранее в натуральном виде.

Таблица 3

№ п/п	Наименование	2020 г.	2021 г.
1	Количество многодетных семей	15097	16152
2	из них: получающих пособия	15097	16152
3	Сумма пособия (в руб.) (на одну семью в месяц)	2317,0	2384,2
4	Количество одиноких матерей	7123	6634
5	из них: получающих пособия	7123	6634
6	Сумма пособия (в руб.) (на одного человека)	951,0	978,6

По данным Министерства труда и социальной политики Чувашской Республики, в 2021 году зарегистрировано 16152 многодетные семьи (в 2020 году – 15097). Сумма пособия составляет 2384,2 рублей в месяц на одну семью.

Мероприятия по организации предоставления денежных выплат и пособий гражданам, имеющим детей, в том числе многодетным семьям, реализуются в рамках подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семей и детей» государственной программы Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 декабря 2018 г. №542.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.02.2019 г. №63 «Об утверждении Порядка выдачи удостоверения многодетной семьи в Чувашской Республике и Порядка формирования и ведения регистра многодетных семей в Чувашской Республике» выдается удостоверение многодетной семьи в Чувашской Республике. Удостоверение дает право на льготное посещение организаций культуры и физкультурно-спортивных организаций. Решение о предоставлении многодетным семьям льгот на посещение муниципальных учреждений культуры, физической культуры и спорта принимается органами местного самоуправления.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 02.03.2012 г. №70 «Об организации отдыха детей, их оздоровления и занятости в Чувашской Республике» Минтруд Чувашии организует отдых и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и осуществляет полное или частичное (95%) возмещение стоимости путевок в загородные

оздоровительные лагеря. Бесплатно предоставляются путевки детям из многодетных семей с пятью и более несовершеннолетними. Предоставление путевки в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, осуществляется не чаще одного раза в течение календарного года.

В соответствии с действующим законодательством детям предоставляются следующие меры социальной поддержки:

ежемесячная выплата в связи с рождением первого ребенка до 3 лет (Федеральный закон от 28 декабря 2017 г. №418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», размер выплаты – 9 851 рублей);

ежемесячная денежная выплата в связи с рождением третьего ребенка или последующих детей до 3 лет (постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 7 декабря 2017 г. №482 «Об утверждении Порядка и условий назначения и предоставления ежемесячной денежной выплаты семьям в случае рождения (усыновления) после 31 декабря 2016 г. третьего ребенка или последующих детей», размер выплат - величина прожиточного минимума для детей по Чувашии);

ежемесячная денежная выплата на ребенка от 3 до 7 лет включительно (постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 апреля 2020 г. № 214 «Об утверждении Порядка и условий назначения и предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно»), размер выплаты составляет 50% величины прожиточного минимума для детей, установленной за II квартал года, предшествующего году обращения за назначением, 2021 г. – 4925,50 руб.);

государственная социальная помощь малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта (постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 19 июня 2014 г. № 210 «Об утверждении Порядка оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта»);

мера социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, в том числе детям-инвалидам согласно Закону Чувашской Республики «О социальной поддержке отдельных категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг» (размер – 1221 руб.);

ежемесячное пособие на ребенка, размер которого зависит от состава, дохода семьи и возраста ребенка на которого назначается государственное пособие ((Закон Чувашской Республики от 24.11.2004 № 46 «О государственных пособиях, гражданам, имеющим детей», выплата одному из родителей: от 183 до 1827 руб. – семьям с доходами ниже прожиточного минимума, от 92 до 1040 руб. – семьям с доходами выше прожиточного минимума);

республиканский материнский (семейный) капитал (Закон Чувашской Республики от 21 февраля 2012 г. № 1 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», размер: 100 000 руб. – при условии, что до 31 декабря 2019 года включительно осуществлено распоряжение средствами республиканского материнского (семейного) капитала; 150 000 руб. – при условии, что до 1 января 2020 года не осуществлено распоряжение средствами республиканского материнского (семейного) капитала).

В соответствии с Законом Чувашской Республики от 24 ноября 2004 г. № 48 «О социальной поддержке детей в Чувашской Республике» осуществляются:

выплаты приемной семье на содержание подопечных детей, с 01.01.2021 размер выплаты – от 6977 до 8768 руб.;

выплаты опекунам (попечителям), патронатным воспитателям на содержание подопечных детей, с 01.01.2021 размер выплаты – от 6977 до 8768 руб.;

выплата вознаграждения опекуну (попечителю), одному из приемных родителей, патронатному воспитателю (размер вознаграждения: за воспитание 1-2 детей – 3604 руб., 3 и более детей – 5119 руб., 6 и более детей – второму родителю 5119 рублей).

В рамках оказания мер государственной поддержки по обеспечению многодетных семей земельными участками в Чувашской Республике реализуются Указ Президента Чувашской Республики от 4 марта 2011 г. № 23 «О дополнительных мерах поддержки многодетных семей в Чувашской Республике», Закон Чувашской Республики от 1 апреля 2011 г. №10 «О предоставлении земельных участков многодетным семьям в Чувашской Республике», постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 12 октября 2011 г. №427 «О мерах по реализации Закона Чувашской Республики «О предоставлении земельных участков многодетным семьям в Чувашской Республике». В 2021 году программа

по предоставлению земельных участков многодетным семьям было продлена до 2026 года.

С 2011 года земельные участки предоставлены более 9,4 тысячам многодетным семьям, в том числе в 2021 году – 577 семьям.

Также в 2021 году подписан Указ о повышении социального благополучия многодетных семей в Чувашской Республике, который предусматривает целый ряд дополнительных мер поддержки. Среди них улучшение жилищных условий семей, в которых воспитываются восемь и более несовершеннолетних детей, освобождение от уплаты транспортного налога на легковые автомобили с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил включительно, возможность направить республиканский материнский капитал на покупку автотранспорта и обеспечение детей из многодетных и малоимущих семей бесплатным горячим питанием в школах.

Говоря о недостатках данной меры поддержки, семьи отмечают удаленность предлагаемых земельных участков от их места проживания, длительный срок ожидания очереди на получение (до пяти лет) и отсутствие инфраструктуры для строительства. В целях решения указанной проблемы Кабинетом Министров Чувашской Республики в 2021 году изучалась возможность введения альтернативы при поддержке многодетных семей: выдачи денежной компенсации вместо предоставления земельных участков. По предварительным данным такая мера поддержки потребовала бы выделения дополнительных больших финансовых ресурсов, в связи с чем рассмотрение вопроса требует дополнительной проработки.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике в 2021 году в городах Алатырь и Канаш были созданы дополнительные кризисные центры для женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. К началу года на территории республики функционировал один кризисный центр для женщин на базе социально-реабилитационного центра города Чебоксары, в котором ежегодно получали помощь более 1 тыс. женщин, в том числе в среднем 20 женщинам помощь оказывается с обеспечением проживания. Теперь таких центров в республике три, соответственно, увеличивается количество граждан, получающих поддержку.

Для материального стимулирования при усыновлении ребенка и повышения активности граждан, проживающих в Чувашской Республике, действует Закон Чувашской Республики от 3 октября

2012 года № 60 «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) на территории Чувашской Республики», согласно которому сумма материального стимулирования устанавливается на каждого усыновленного ребенка в размере 300,0 тыс. рублей, на каждого усыновленного ребенка из числа детей-инвалидов – в размере 375,0 тыс. рублей. В 2021 году единовременное пособие выплачено 20 усыновителям (удочерителям) на общую сумму 4966,2 тыс. рублей.

В соответствии с п. 10 ст. 6 Закона Чувашской Республики от 24 ноября 2004 года №48 «О социальной поддержке детей в Чувашской Республике», если ребенок воспитывается в приемной семье, одному из приемных родителей (опекуну (попечителю), осуществляющему опеку на возмездной основе) устанавливается ежемесячное вознаграждение в зависимости от количества взятых на воспитание детей-сирот из расчета: за воспитание одного-двух детей – 3709 рублей, за воспитание трех и более детей – 5268 рублей. За воспитание каждого ребенка, не достигшего трехлетнего возраста, или ребенка с ограниченными возможностями здоровья размер вознаграждения, выплачиваемого приемному родителю, увеличивается на сумму, составляющую 50 процентов минимального размера оплаты труда. При условии принятия на воспитание шести и более подопечных детей второму приемному родителю либо единственному приемному родителю выплачивается дополнительное вознаграждение в размере 5268 рублей. Вознаграждение приемным родителям выплачивается органами социальной защиты населения по месту жительства приемных семей. Единовременно при передаче ребенка на воспитание в семью в 2021 году выплачивалось 18886,32 руб., за усыновление детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся инвалидами, братьями и/или сестрами, детьми старше 7-ми лет единовременно выплачивалось 144306,88 руб. В 2021 году единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью выплачено на общую сумму 6740,0 тыс. руб. 231 гражданам на 293 ребенка.

Для развития семейных форм устройства детей указанной категории созданы условия, мотивирующие и стимулирующие граждан на прием в семью ребенка-сироты. В соответствии с Законом Чувашской Республики от 24 ноября 2004 г. №48 «О социальной поддержке детей в Чувашской Республике», Законом Чувашской Республики от 24 ноября 2004 г. №46 «О государственных пособиях

гражданам, имеющим детей», постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 23 декабря 2004 г. №337 «Об утверждении Порядка назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей» ежемесячное пособие на содержание подопечных детей составляет: на детей-инвалидов (в возрасте до 2-х лет – 7459 руб., от 2 до 7 лет – 7758 руб., от 7 до 18 лет – 8520 руб.), на детей, за исключением детей-инвалидов (в возрасте до 2-х лет – 6780 руб., от 2 до 7 лет – 7053 руб. от 7 до 18 лет – 7746 руб.).

Организациями социального обслуживания реализуются проекты в сфере социального обслуживания семей с детьми.

В Комплексном центре социального обслуживания населения г. Чебоксары в 2020–2021 гг. был реализован проект «Будем вместе», направленный на помощь беременным женщинам и женщинам с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации. Основная цель проекта – профилактика социального сиротства в г. Чебоксары посредством реализации комплекса услуг, позволяющих сохранить кровную семью.

БУ «Реабилитационный центр для детей» Минтруда Чувашии в 2020–2021 гг. реализовал социальный проект «Нет барьерам для общения!», направленный на создание на базе учреждения развивающей среды для детей с тяжелыми множественными нарушениями развития с использованием средств альтернативной и дополнительной коммуникации.

**Уполномоченный считает необходимым рекомендовать:**

**1. Кабинету Министров Чувашской Республики проведение ежегодной индексации выплат и пособий, назначаемых при усыновлении ребенка, а также выплачиваемых приемным и патронатным семьям.**

**2. Министерству труда и социального развития Чувашской Республики продолжить реализацию социальных проектов по поддержке семей с детьми.**

## 2.7. Право на гражданство

Вопросы гражданства Российской Федерации регулируются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 3 обращения, связанные с вопросами гражданства и миграции (2020 год – 5).

На территории Чувашской Республики проживает (пребывает) порядка 6000 иностранных граждан. В 2021–2022 учебном году в 42 школах Чувашской Республики обучается 71 человек, являющийся гражданином иностранного государства. Они представляют 13 государств: Узбекистан, Украина, Беларусь, Таджикистан, Армения, Азербайджан, Казахстан, Германия, США, Израиль, Турция, Греция, Перу.

Оформление разрешительных документов на право постоянного или временного проживания на территории Российской Федерации, подача документов на гражданство детей осуществляется только совместно с родителями (иными законными представителями).

В целях оказания содействия в решении проблем при оформлении и получении российского гражданства для несовершеннолетних граждан Уполномоченным налажено взаимодействие с руководителями национальных диаспор, расположенными в регионе.

### **Уполномоченный обращает внимание:**

**1. Управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел по Чувашской Республике на взаимодействие с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с целью своевременного выявления семей, имеющих детей, находящихся на территории Чувашской Республики, не имеющих документов, подтверждающих их гражданство, и принятию мер по защите их прав.**

**2. Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики на постоянный контроль за процессом освоения образовательной программы детей-мигрантов и детей, являющихся гражданами иностранных государств.**

## 2.8. Право на жилище

Самой острой проблемой в сфере защиты права граждан на жилье является защита жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2021 году зафиксирован рост обращений, связанных с нарушением жилищных и имущественных прав несовершеннолетних (увеличение на 5,3% по сравнению с 2020 годом). В основном граждане обращались к Уполномоченному за юридической консультацией при продаже жилья, в котором имеются доли собственности несовершеннолетних. При изучении обращений Уполномоченным ведется мониторинг законности действий должностных лиц, даются рекомендации гражданам по сохранению прав несовершеннолетних на жилище при его продаже.

Работа по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проводится в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Жилье».

По данным Минстроя Чувашии, в 2021 году на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направлено 399,4 млн рублей (в 2020 году – 378,4 млн рублей). Заключены контракты на приобретение жилья для обеспечения жильем 291 ребенка-сироты (в 2020 году – 245 детей-сирот). Остались неосвоенными 7,7 млн рублей, которые выделены на обеспечение жильем детей указанной категории.

Необходимо отметить, что постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 31 июля 2021 г. №349 внесены изменения в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 июля 2013 г. №292 «Об утверждении Порядка предоставления благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Благодаря указанному постановлению у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, появилась возможность получить вместо готового жилья жилищный сертификат. В 2021 году данной возможностью воспользовались 10 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В рамках рабочих поездок в муниципальные районы, муниципальные округа и городские округа Уполномоченным в приоритетном порядке с главами администраций и их заместителями изучается указанный вопрос, посещаются жилые помещения, предоставленные детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Так, в 2021 году Уполномоченный и его аппарат посетили Моргаушский, Порецкий, Цивильский, Шемуршинский районы, Шумерлинский муниципальный округ, г. Канаш, г. Шумерля.



*В октябре 2021 года к Уполномоченному обратилась гражданка П., являющаяся сиротой, о нарушении её жилищных прав. Администрацией города Канаша неправомерно отказано во включении гражданки П. в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилищных помещений.*

*При содействии Уполномоченного Канашской межрайонной прокуратурой главе администрации города Канаш внесено представление об устранении нарушений законодательства о защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.*

Таким образом, Уполномоченный считает необходимым предложить:

1. Кабинету Министров Чувашской Республики, главам администрации муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Чувашской Республики:

– обеспечить реализацию законного права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жилыми помещениями в объеме, соответствующем выделенному финансированию;

– рассмотреть возможность дополнения перечня категорий детей-сирот, имеющих право на обеспечение жильем, категорией «член семьи собственника жилого помещения», в целях обеспечения жильем детей-сирот, находящихся под опекой близких родственников.

2. Главам администрации муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Чувашской Республики продолжить работу по обеспечению сохранности жилых помещений, закрепленных за несовершеннолетними (детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей) на праве пользования либо принадлежащего на праве собственности.

## 2.9. Право на алименты

Проблемы взыскания алиментных платежей остаются наиболее острыми. В адрес Уполномоченного поступают жалобы на необоснованное затягивание исполнительных действий, непринятие необходимых мер по исполнительным документам. Нередко сам должник, не воспринимая выплату алиментов как часть своего родительского долга, всячески препятствует исполнению решения суда.

Уполномоченным совместно с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике – Чувашии ведется работа с родителями, уклоняющимися от уплаты алиментных платежей на содержание своих несовершеннолетних детей. В целях организации совместной работы по вопросам соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов детей 30 марта 2021 г. подписано соглашение о сотрудничестве между Уполномоченным и Управлением Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике – Чувашии.

Всего за 2021 год в адрес службы судебных приставов Уполномоченным направлено 12 запросов, связанных с обращениями 11 граждан. Основные темы обращений – начисление и выплата алиментов на содержание детей, списание денежных средств в рамках исполнительного производства.

*Проанализировав все поступившие в 2021 году обращения граждан, можно сделать вывод о том, что службой судебных приставов нарушений действующего законодательства не допущено. Всем обратившимся разъяснены нормы действующего законодательства в сфере исполнительного производства. Основная проблема заявителей – конфликтные отношения с бывшими супругами. Уполномоченным по мере необходимости ведется консультационная поддержка обратившихся граждан.*

Также в рамках реализации соглашения проводятся различные совместные мероприятия. 13 мая 2021 г. Уполномоченный с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике – Чувашии провели совместный прием граждан. Со своими проблемами обратились пять жителей Чувашской Республики. Основной сектор волнующих граждан вопросов – расчет задолженности по алиментам, взыскание с должников алиментных платежей, удержание алиментов с расчетного счета, порядок общения с детьми.



24 ноября 2021 г. Уполномоченный принял участие в круглом столе по вопросам реализации мер, направленных на взыскание денежных средств на содержание несовершеннолетних детей с родителей, уклоняющихся от алиментных обязательств, который состоялся на базе Управления Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике – Чувашии.

Участники мероприятия обсудили сверку данных о поступлении исполнительных документов о взыскании алиментов между судебными приставами и органами опеки и попечительства, организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; ход работы по информированию граждан по вопросам защиты прав и интересов несовершеннолетних детей, имеющих право на алименты; провели совместный прием граждан.

Практика проведения подобных мероприятий будет продолжена в 2022 году.



**Уполномоченный предлагает Управлению Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике – Чувашии на основе анализа поступающих обращений граждан по возможности применять индивидуальный подход к каждому случаю, семье (бывают случаи, когда бывшие супруги, родственники обладают большей информацией, степенью воздействия на тех или иных лиц).**

На сегодняшний день обеспечение прав и законных интересов ребенка является приоритетной задачей. Только развитие межведомственного взаимодействия и системная работа могут дать эффективный результат.

## **2.10. Право на доступ к информации и на информационную безопасность**

В настоящее время информационно-телекоммуникационная сеть Интернет становится важнейшим институтом социализации, образования и воспитания детей, замещая традиционные.

Нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в информационной сфере, являются Федеральный закон от 27 июля 2006 г. №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2015 г. №2471-р об утверждении Концепции информационной безопасности детей, Закон Чувашской Республики от 24 июля 2009 г. №43 «О некоторых мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие», распоряжение Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 октября 2019 г. №941-р об утверждении Межведомственной программы по обеспечению информационной безопасности детей на территории Чувашской Республики на период 2020–2023 годов.

Во всех образовательных организациях Чувашской Республики внедрена система контентной фильтрации доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, определены лица, ответственные за обеспечение безопасной работы обучающихся в указанной сети.

В общеобразовательных организациях проводятся уроки по вопросам информационной безопасности детей. Так, ежегодно Чувашская Республика принимает участие в проведении Единых уроков безопасности в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в мероприятиях цикла «Сетевичок», направленных на повышение уровня информационной грамотности детей, формирование способности противостояния негативным проявлениям, а также на повышение информированности родителей о проблемах безопасности детей в современном информационном пространстве.

Несмотря на проводимую работу, серьезной проблемой остается распространение в информационно-телекоммуникационной

сети Интернет информации, пропагандирующей насилие, агрессивные формы поведения, склонение к суициду, а также распространение и употребление наркотических средств. В этой связи в фокусе внимания Уполномоченного находятся вопросы распространения запрещенного законом контента в социальных сетях, которыми пользуются дети.

25 марта 2021 г. Уполномоченным с выездом изучен опыт Ульяновской области по мониторингу социальных сетей и иных информационных ресурсов, в том числе по выявлению контента террористического характера и материалов, содержащих призывы к осуществлению противоправных действий, созданию и продвижению позитивного контента.

В сентябре 2020 года в г. Ульяновск на базе Областного государственного бюджетного нетипового образовательного учреждения «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Развитие» в качестве структурного подразделения создан Центр информационной безопасности детей. Его деятельность обеспечивают 4 сотрудника: руководитель, 2 методиста, педагог-психолог. Основной целью является выработка и реализация комплекса информационно-аналитических, методических и иных мер по снижению негативного влияния информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на здоровье, развитие и безопасность детей.

Основные формы работы: совершенствование профилактической работы педагогических работников через курсы повышения квалификации, обучающие мероприятия, индивидуальная работа с детьми, консультации обучающихся и их родителей.

Сотрудники Центра информационной безопасности детей читают лекции педагогам в объеме 2 академических часов в рамках курсов повышения квалификации, проводят выездные семинары, иные обучающие мероприятия для педагогов г. Ульяновск и Ульяновской области, в рамках которых знакомят с признаками, сигнализирующими о том, что ребенку необходима психологическая помощь, с рекомендациями по организации воспитательной и профилактической работы.

Центр информационной безопасности детей анализирует личные страницы несовершеннолетних детей в социальных сетях с использованием программных продуктов. В случае выявления ребенка «группы риска» информация передается в соответствующие

организации и ведомства: правоохранительные органы, образовательные организации.

В случае необходимости Областным государственным бюджетным нетиповым образовательным учреждением «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Развитие» осуществляется психолого-педагогическое сопровождение ребенка «группы риска», проводятся профилактические мероприятия с детьми.

На основе анализа опыта Ульяновской области Уполномоченным Главе Чувашской Республики предложено рассмотреть возможность создания аналогичного центра на базе БОУ «Центр образования и комплексного сопровождения детей» Минобразования Чувашии, одной из задач которого в настоящее время является оказание психологической помощи детям.

В настоящее время подобный центр в республике создан, определены штатные сотрудники, обеспечивающие его деятельность.

**Задача Уполномоченного на 2022 год – развитие позитивного контента для детей через Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Чувашской Республике, направленного на формирование активной гражданской позиции и положительной социальной активности несовершеннолетних, формирование информационно-коммуникационной культуры.**

**Министерству образования и молодежной политики Чувашской Республики рекомендуется:**

– принять участие во Всероссийской акции «Безопасность детства – 2022», в рамках которой провести мероприятия по обучению правилам безопасного поведения детей в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

– рассмотреть возможность создания и продвижения позитивного контента для детей в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

– совместно с Министерством цифрового развития, информационной политики и массовых коммуникаций Чувашской Республики подготовить видеоролик на тему безопасного поведения несовершеннолетних в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и распространить его в социальных сетях, в том числе популярных среди детей.

## **2.11. Право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям**

В Чувашской Республике значительное внимание уделяется созданию условий для сохранения здоровья школьников и их развития. Создана необходимая сеть современных многофункциональных физкультурно-оздоровительных комплексов, различных учреждений культуры.

В рамках национальных проектов ведется работа по ремонту и обновлению материально-технической базы этих учреждений.

Национальный проект «Культура» реализуется на территории Чувашской Республики с 1 января 2019 года. Включает в себя три региональных проекта: «Культурная среда», «Творческие люди» и «Цифровая культура». Результатом реализации проекта к 2025 году станет: увеличение посещаемости учреждений культуры на 15%, увеличение обращений к цифровым ресурсам в 5 раз.

Региональный проект «Спорт – норма жизни», являющийся частью национального проекта «Демография», предусматривает создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта и подготовка спортивного резерва. Главная цель к 2024 году – доведение до 55% доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

По итогам проведенного мониторинга эффективности деятельности муниципальных учреждений культуры, посещаемых детьми, установлено, что менее 4% детей посещают эти организации. Данный показатель говорит о необходимости увеличения охвата детей и разработки новых методов работы с детьми в учреждениях культуры.

Также были изучены официальные сайты учреждений культуры в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. В целом работа по информационному наполнению указанных сайтов налажена. Но вместе с тем, имеются случаи, когда сайты вообще не функционируют либо на них отсутствуют сведения о проводимых мероприятиях. Указанные сведения смогли бы помочь детям или их родителям запланировать посещение учреждений на ближайшую перспективу.

Указанные результаты доведены до Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики.

Ведомством незамедлительно было проведено совещание с представителями учреждений культуры Чувашской Республики, приняты соответствующие решения.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение Фонда им. Ани Чижовой по вопросу доступности бассейнов для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. В целях решения указанной проблемы в мае организован круглый стол на базе МБОУ «СОШ №65» г. Чебоксары с участием Уполномоченного и представителей Фонда им. Ани Чижовой. В ходе совещания достигнута договоренность с руководством школы о возможности посещения бассейна детьми с ограниченными возможностями здоровья на льготных условиях, с 2021/22 учебного года дети-инвалиды занимаются в бассейне МБОУ «СОШ №65» г. Чебоксары.*

**Уполномоченным на 2022 год запланировано проведение анализа эффективности деятельности муниципальных учреждений спорта, посещаемых детьми.**

**Уполномоченный полагает, что для выполнения стратегических задач в сфере сохранения здоровья школьников и их развития необходимо рекомендовать Министерству физической культуры и спорта Чувашской Республики, Министерству культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики, главам администраций муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Чувашской Республики:**

- обеспечить доступность спортивных объектов и учреждений культуры для несовершеннолетних;**
- обеспечить вовлечение несовершеннолетних в занятия физкультурой и спортом;**
- организовать на базе учреждений спорта и культуры занятость несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах;**
- обеспечить доступность учреждений спорта и культуры для детей с ограниченными возможностями здоровья.**

## 2.12. Право на объединение

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими участие детей в общественных объединениях, являются Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», Федеральный закон от 28 июня 1995 г. №98-ФЗ «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений», Закон Чувашской Республики от 15 ноября 2007 г. №70 «О государственной молодежной политике».

Участие в детских общественных объединениях помогает ребенку в социализации, самореализации, отрабатывать коммуникативные навыки, решать проблемы путем переговоров, развивает лидерские качества, организаторские способности, учит работать в команде, воспитывает чувство социальной ответственности, нравственные качества.

В целях обеспечения взаимодействия с детьми в области защиты их прав, свобод и законных интересов, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности создан Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Чувашской Республике.

В соответствии с Положением о Детском общественном совете при Уполномоченном по правам ребенка в Чувашской Республике в состав совета входят представители от каждого муниципального района, муниципального округа и городского округа. В настоящее время совет состоит из 33 школьников и студентов, которые имеют активную гражданскую позицию.

Распоряжением Уполномоченного утвержден План работы Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Чувашской Республике на 2021 год, который предусматривает:

- проведение информационной кампании о системе поддержки талантливой и творчески устремленной молодежи в Чувашской Республике;

- распространение информационных буклетов в рамках Международного дня Детского телефона доверия;

- проведение мероприятий для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в рамках Международного дня защиты детей;

участие в республиканской акции «Помоги пойти учиться» по сбору учебных принадлежностей для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в рамках Дня знаний;

проведение акции «Неделя обязанностей»;

проведение акции «Неделя права» в рамках Всероссийского Дня правовой помощи детям;

проведение встреч с Уполномоченным по правам ребенка в Чувашской Республике в рамках Всемирного дня ребенка;

участие в организации регионального этапа Международного конкурса «Письмо солдату. Победа без границ».

5 февраля 2021 г. состоялась конференц-сессия совета с участием Главы Чувашской Республики О.А. Николаева, целью которой являлось определение приоритетных направлений деятельности совета. Конференц-сессия состояла из двух частей: сессия вопросов-ответов и панельные дискуссии. Для проведения панельных дискуссий были приглашены эксперты из числа депутатов Государственного Совета Чувашской Республики, представителей общественных объединений.



19 марта 2021 г. состоялась встреча Уполномоченного с помощниками членов Детского общественного совета по г. Чебоксары. Основной целью встречи являлось ознакомление помощников с направлениями их деятельности. В мероприятии приняли представители Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики, администрации г. Чебоксары. Уже в рамках пер-

вой встречи от помощников поступило много предложений, касающихся летнего отдыха, досуга детей, сдачи экзаменов. Все поступившие предложения были рассмотрены.

30 марта 2021 г. на базе ДНК им С.А. Абрукова состоялось заседание Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Чувашской Республике. С приветственным словом к ребятам обратился ректор ЧГУ им. И.Н. Ульянова. Он рассказал о детских и молодежных инициативах в республике и в вузе, отметил важность саморазвития, умения ставить перед собой большие цели и всеми силами их добиваться, двигаться только вперед и ориентироваться на успех. Затем прошли обучающие мероприятия. По завершении для детей была организована экскурсия по ДНК им. С.А. Абрукова и Малому физмату.

14 мая 2021 г. состоялась встреча Уполномоченного со школьными помощниками Детского общественного совета по городу Новочебоксарск. Основной целью встречи являлось знакомство с представителем Детского общественного совета от города Новочебоксарск, ознакомление помощников с направлениями их деятельности. Присутствующих ознакомили с алгоритмом совместной работы по вопросам защиты прав и законных интересов обучающихся.



С 6 по 9 июля 2021 г. члены совета Георгий Татур и Даниил Петрянкин приняли участие в III Всероссийском слете Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка в

субъектах Российской Федерации «Безопасность детства. Дети – за безопасность».

С 20 по 29 августа 2021 г. на базе МБОУ ДО «Детский оздоровительно-образовательный центр «Бригантина» г. Чебоксары состоялась профильная смена для членов совета. Для участников смены ежедневно проводились различные тематические мероприятия с приглашением Уполномоченного, депутатов Госсовета Чувашии, представителей правоохранительных органов, образовательных организаций, общественных организаций, главных внешних специалистов Минздрава Чувашии.



В течение года по инициативе Уполномоченного на муниципальном уровне проведены мероприятия, направленные на защиту прав, свобод и законных интересов детей на территории Чувашской Республики. Проведены акции «Неделя обязанностей», «Неделя права», информационная кампания о системе поддержки талантливой и творчески устремленной молодежи в Чувашской Республике. Например, в Ядринском районе проведен обучающий интенсив «Ваши права», разработана памятка «Как защитить свои права?».

Деятельность Детского общественного совета при Уполномоченном в дальнейшем будет не только продолжена, но и активизирована.

### **Задачи на 2022 год:**

– реализация проекта «Школьный помощник», основной целью которого является оказание содействия членам совета, Уполномоченному в работе по выявлению нарушений прав детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, и организации взаимодействия с указанными организациями по вопросам защиты их прав, свобод и законных интересов;

– взаимодействие с депутатами Государственного Совета Чувашской Республики, депутатами представительных органов муниципальных образований по реализации мероприятий в сфере защиты детства;

– проведение в летний период профильной смены для членов Детского общественного совета при Уполномоченном.

Общественный экспертный совет является коллегиальным совещательным органом, созданным при Уполномоченном по правам ребенка в Чувашской Республике в целях оказания ему консультативной помощи по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка. Членами Общественного экспертного совета могут быть лица, имеющие необходимые познания в области прав и законных интересов ребенка и опыт правозащитной деятельности. На данное время в этом совете 20 человек.

В соответствии с Законом Чувашской Республики «Об Уполномоченном по правам ребенка в Чувашской Республике» общественные помощники оказывают содействие Уполномоченному в городах и районах республики. Они представляют Уполномоченного на территории конкретного муниципалитета, имеют право вести прием, разъяснять гражданам какие-то нюансы законодательства, в случае сложных фактов могут обратиться напрямую к Уполномоченному за помощью. В настоящее время в муниципалитетах республики работают 34 общественных помощника, наибольшую активность проявляют представители Уполномоченного в городах Чебоксары, Новочебоксарск, Шумерля, Батыревском, Урмарском районах.

### **2.13. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь**

В соответствии с Законом Чувашской Республики от 2 октября 2012 г. №55 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Чувашской Республике» деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов детей, не отменяет полномочий государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей, и не влечет за собой пересмотра таких полномочий. При этом Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо органам государственной власти Чувашской Республики, органам местного самоуправления и их должностным лицам.

Однако процессуальное право Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка на вступление в судебный процесс по гражданским делам не распространяется на региональных уполномоченных. Фактически участие региональных уполномоченных в судах общей юрисдикции по гражданским делам не предусмотрено Федеральным законом от 27 декабря 2018 г. №501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации».

Дети в силу своей ограниченной дееспособности не могут в большинстве случаев самостоятельно обращаться за защитой своих прав и законных интересов. От их лица действуют законные представители ребенка (родители, опекуны, директора детских учреждений и др.). В случае нарушения прав ребенка самими законными представителями, а также в случае, когда они не отстаивают нарушенные права ребенка, тот остается беззащитным. Несовершеннолетние имеют расширенный набор гарантий, так как считаются уязвимой социальной группой, которая нуждается в особой защите.

В 2021 году на имя Уполномоченного по вопросам, связанным с просьбой о получении квалифицированной юридической помощи и судебной защиты, поступило 49 обращений. По сравнению с 2020 годом стоит отметить уменьшение количества обращений (снижение на 24 обращения, т.е. на 13,3%). Этот факт связан с тем, что по рекомендациям аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в 2021 году в данную

группу попадали обращения, по которым заявитель не мог обозначить конкретную тему необходимого юридического сопровождения либо этих тем было несколько. Если заявитель обозначал четкую тему, по которой ему была необходима юридическая поддержка, то данное обращение регистрировалось в соответствующей категории.

*Гражданка П. в своем обращении просила Уполномоченного оказать содействие в определении места жительства девочки Ж. с ее бабушкой и дедушкой. Ранее девочка проживала с матерью в Воронежской области, но после смерти матери ребенка забрали к себе бабушка и дедушка. Отец ребенка, гражданин турецкой национальности К. обратился в Воронежский областной суд с заявлением об определении места жительства с ним.*

*Уполномоченный после ознакомления со всеми сторонами дела пришел к выводу, что у бабушки и дедушки для Ж. созданы максимально благоприятные условия, которые позволяют ребенку расти и полноценно развиваться, установлена крепкая эмоциональная связь с родственниками. Уполномоченный обратил внимание, что с бабушкой, дедушкой и гражданкой П. девочка находилась в постоянном контакте с самого рождения, тогда как с новой семьей отца она практически не знакома. Существующие языковые и религиозные различия между Ж. и новой семьей отца также могут стать серьезным препятствием и негативно сказаться на ребенке. На основе данной информации было направлено мотивированное заключение в Воронежский областной суд, который с учетом мнения Уполномоченного принял решение определить место жительства Ж. с бабушкой и дедушкой.*

Из-за сложности судебных процедур, правовой неграмотности и материальной необеспеченности из года в год к Уполномоченному обращается большое количество граждан с просьбой оказать правовую помощь по составлению искового заявления, представительство в суде, оказать правовую помощь по составлению апелляционной или кассационной жалобы, содействовать исполнению службой судебных приставов решений судов.

При этом многие из обратившихся не знают о возможности получения бесплатной юридической помощи у квалифицированных юристов, предусмотренной Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Законом Чувашской Республики от 30 марта

2012 г. №20 «О бесплатной юридической помощи в Чувашской Республике».

Всего с 2012 года такую помощь получили более 470 тыс. граждан (в 2021 году более 40 тысяч граждан). Если на федеральном уровне право на получение юридической помощи бесплатно предоставлено 27 категориям граждан, то в Чувашской Республике – 47 категории.

Как показывает практика, чаще других за бесплатной юридической помощью обращаются инвалиды I и II групп, малоимущие граждане, представители детей-инвалидов и детей-сирот, ветераны Великой Отечественной войны и боевых действий, вдовы участников Великой Отечественной войны, многодетные семьи и иные категории. Граждан в основном интересуют жилищные, пенсионные вопросы, вопросы ЖКХ, взыскания алиментов, предоставления мер социальной поддержки, установление и оспаривание отцовства (материнства).

Бесплатную юридическую помощь оказывают органы исполнительной власти Чувашской Республики и подведомственные им учреждения, органы местного самоуправления, КУ ЧР «Центр предоставления мер социальной поддержки» Минтруда Чувашии и отделы социальной защиты населения в районах и городах республики, адвокаты, нотариусы, юридические клиники и негосударственные центры бесплатной юридической помощи.

Для удобства жителей республики запущена интерактивная карта с пунктами оказания бесплатной юридической помощи с указанием почтового адреса, телефона, электронной почты, ответственного должностного лица и времени приема граждан.

Участниками государственной системы оказания бесплатной юридической помощи являются и адвокаты. По состоянию на 1 января 2022 г. в список адвокатов Адвокатской палаты Чувашской Республики, задействованных в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Чувашской Республики, включены 102 адвоката. В 2021 году адвокатами бесплатная юридическая помощь была оказана 149 гражданам по 365 случаям.

Чаще всего граждане обращались к адвокатам по вопросам признания права на жилое помещение, предоставления жилого помещения по договору социального найма, расторжения и прекращения договора социального найма жилого помещения (31,5%), установления и

оспаривания отцовства (материнства), взыскания алиментов (30,9%), предоставления мер социальной поддержки (6,6%) и др.

Одним из звеньев в цепи консультационной помощи по вопросу нарушения прав несовершеннолетних призваны стать институты общественных помощников Уполномоченного и Детского общественного совета в муниципальных районах и городских округах Чувашской Республики. Составы этих общественных институтов постоянно актуализируются, общественные помощники и члены Детского общественного совета становятся первичным звеном получения информации и консультации заявителей на местах. В 2022 году работа в этом направлении будет продолжена.

**Уполномоченный считает целесообразным рекомендовать:**

**1. Государственной службе Чувашской Республики по делам юстиции:**

– **продолжить оказание бесплатной квалифицированной юридической помощи (в том числе адвокатской) семьям с детьми, нуждающимся в правовой защите и консультации;**

– **совместно с администрациями муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики проводить разъяснительную работу с населением по вопросу возможности получения бесплатной юридической помощи.**

**2. Администрациям муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики оказать поддержку деятельности общественных помощников Уполномоченного и членов Детского общественного совета.**

## Заключение

В соответствии со статьей 3 Конвенции ООН о правах ребёнка 1989 года во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребёнка.

В Чувашской Республике ведется целенаправленная работа по защите прав и интересов несовершеннолетних, их образованию, патриотическому и спортивному воспитанию, сохранению здоровья и созданию равных условий для гармоничного и полноценного развития личности.

Одно из основных направлений деятельности Уполномоченного – работа с обращениями граждан. Из общего количества всех поступивших в 2021 году обращений 27,6% решено положительно. Положительных решений удалось достичь при рассмотрении обращений, касающихся семейных правоотношений, в том числе по вопросам опеки и попечительства, определения места жительства ребёнка, а также по спорам, связанным с воспитанием детей.

Деятельность Уполномоченного по защите прав и законных интересов детей осуществляется во взаимодействии с органами власти, государственными структурами, общественными объединениями. Участие Уполномоченного в работе координационных и совещательных органов позволяет вносить конкретные предложения, направленные на защиту прав и законных интересов детей.

В 2021 году, принимая участие в заседаниях координационных и совещательных органов, Уполномоченный неоднократно обращал внимание на рост числа преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы детей, количества суицидальных попыток и завершённых суицидов среди них.

Уполномоченным проведен анализ эффективности деятельности муниципальных учреждений культуры, посещаемых детьми, сведения об итогах мониторинга доведены до Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики, приняты соответствующие решения.

Также в 2021 году Уполномоченным велись постоянные мониторинги завершённых суицидов и суицидальных попыток несовер-

шеннолетних. Результаты мониторинга доводятся до заинтересованных органов и учреждений. Дважды в течение года Уполномоченный принял участие в совещаниях с профессиональными образовательными организациями и ознакомил участников мероприятий с количеством завершенных суицидов и суицидальных попыток несовершеннолетних студентов, с рекомендациями по организации воспитательной и профилактической работы в профессиональных образовательных организациях.

Используя право законодательной инициативы, Уполномоченным в адрес Главы Чувашской Республики направлено предложение о разработке программы по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, в том числе по организации их досуга и полезной занятости в летний период.

По инициативе Уполномоченного распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 июня 2021 г. №534-р утверждены Концепция обеспечения безопасности детей в Чувашской Республике на 2021–2026 годы и плана мероприятий по ее реализации.

Серьезной проблемой остается распространение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации, пропагандирующей насилие, агрессивные формы поведения, склонение к суициду, а также распространение и употребление наркотических средств. В этой связи в фокусе внимания Уполномоченного находятся вопросы распространения запрещенного законом контента в социальных сетях, которыми пользуются дети. По итогам изучения опыта Ульяновской области Уполномоченным направлено предложение Главе Чувашской Республики по вопросу рассмотрения возможности создания Центра информационной безопасности детей на базе БОУ «Центр образования и комплексного сопровождения детей» Минобразования Чувашии. В настоящее время подобный центр в республике создан, определены штатные сотрудники, обеспечивающие его деятельность.

В целях обеспечения взаимодействия с детьми в области защиты их прав, свобод и законных интересов, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности работает Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Чувашской Республике. В 2021 году Детским общественным советом проведены различные мероприятия, в том числе конференция-сессия совета с участием Главы Чувашской Республики О.А. Николаева,

встречи Уполномоченного с помощниками членов Детского общественного совета по г. Чебоксары и по г. Новочебоксарск, заседание Детского общественного совета на базе ДНК им С.А. Абрукова, участие в III Всероссийском слете Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, профильная смена для членов совета на базе ДОЛ «Бригантина».

В 2020 году Уполномоченным был впервые поднят вопрос о питании детей с особыми пищевыми потребностями. В 2021 году работа в данном направлении продолжилась, ее первым итогом стала разработка примерного 10-дневного меню для организации горячего питания обучающихся 1–4 классов общеобразовательных организаций, страдающих целиакией и сахарным диабетом. Это меню доведено до руководителей органов управления образованием администраций муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов для организации горячего питания обучающихся данных категорий. Также по поручению Уполномоченного в школах республики начали предоставлять возможность разогрева и хранения продуктов питания, принесенных из дома детьми, имеющими пищевые особенности.

В рамках рабочих поездок в муниципальные районы, муниципальные округа и городские округа Уполномоченным в приоритетном порядке с главами администраций и их заместителями изучается указанный вопрос, посещаются жилые помещения, предоставленные детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Так, в 2021 году Уполномоченный и его аппарат посетили 7 муниципалитетов республики.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике в 2021 году в городах Алатырь и Канаш созданы дополнительные кризисные центры для женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Уполномоченным совместно с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике – Чувашии ведется работа с родителями, уклоняющимися от уплаты алиментных платежей на содержание своих несовершеннолетних детей. Проанализировав все поступившие в 2021 году обращения граждан, можно сделать вывод о том, что службой судебных приставов нарушений действующего законодательства не допущено. Всем

обратившимся разъяснены нормы действующего законодательства в сфере исполнительного производства.

В целях обеспечения государственных гарантий на защиту прав, свобод и законных интересов детей Чувашской Республики деятельность детского омбудсмана в 2022 году, как и прежде, будет направлена на содействие активному взаимодействию всех государственных структур, ведомств, общественных объединений, благотворительных фондов, отдельных граждан, что позволит улучшить положение детей, обеспечить защиту прав и законных интересов детей и семей Чувашской Республики.

Уполномоченный выражает уверенность, что основные предложения и рекомендации ежегодного доклада «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике, о соблюдении прав и защите прав и законных интересов детей в Чувашской Республике в 2021 году» найдут свое реальное воплощение.

Уполномоченный выражает благодарность всем неравнодушным людям, принимающим активное участие в жизни детей и помогающим им по мере своих сил, Главе Чувашской Республики, Кабинету Министров Чувашской Республики, депутатам Государственной Думы Российской Федерации и Государственного Совета Чувашской Республики, органам прокуратуры и правоохранительным органам, администрациям муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики, общественным организациям, благотворительным фондам, родительскому сообществу, всем организациям и гражданам Чувашии, совместно с которыми оказано реальное содействие в реализации и восстановлении нарушенных прав и законных интересов детей и семей с детьми.

## Приложение

### План работы Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике и его аппарата на 2022 год

(приложение к распоряжению Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике от «30» декабря 2021 г. №19)

Таблица

№ п/п	Наименование мероприятий	Сроки проведения	Примечание
<b>1. Приём граждан по вопросам защиты прав детства, проверка соблюдения прав и интересов детей</b>			
1.1.	Прием граждан Уполномоченным по правам ребенка в Чувашской Республике (далее – Уполномоченный) по адресу: г. Чебоксары, Московский проспект, д. 3	Каждый вторник (с 13:30 до 17:30)	Формат определяется в зависимости от эпидемиологической обстановки
1.2.	Прием граждан Уполномоченным в общественных приемных в муниципальных образованиях Чувашской Республики	По отдельному графику	Личный прием проводится при снятии соответствующих ограничений
1.3.	Прием граждан общественными помощниками Уполномоченного в муниципальных образованиях Чувашской Республики	По отдельному графику	Формат определяется в зависимости от эпидемиологической обстановки
1.4.	Выездные проверки соблюдения прав и законных интересов детей	По необходимости при поступлении обращений граждан	Совместно с органами прокуратуры и администрациями муниципальных образований

*Продолжение таблицы*

№ п/п	Наименование мероприятий	Сроки проведения	Примечание
<b>2. Участие и организация работы коллегиальных органов</b>			
2.1.	Участие в работе Оперативного штаба по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции	По отдельному графику	
2.2.	Проведение заседаний рабочей группы по реализации на территории Чувашской Республики Всероссийского проекта «ЮНАРМИЯ. НАСТАВНИЧЕСТВО»	Один раз в квартал	Совместно с Минобразования Чувашии
2.3.	Участие в работе Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав	Один раз в квартал	
2.4.	Участие в работе Правительственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения	Один раз в квартал	
2.5.	Проведение заседаний рабочей группы по проведению всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи	Один раз в полугодие	Совместно с Минобразования Чувашии
2.6.	Проведение заседаний рабочей группы по вопросам формирования системы скоординированной и постоянной работы по половому воспитанию несовершеннолетних при Уполномоченном	Один раз в полугодие	Совместно с Минобразования Чувашии

*Продолжение таблицы*

№ п/п	Наименование мероприятий	Сроки проведения	Примечание
2.7.	Участие в заседаниях Совета при Главе Чувашской Республики по осуществлению мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства в Чувашской Республике	Один раз в полугодие	Совместно с Минобразования Чувашии
2.8.	Участие в межведомственной комиссии по организации отдыха детей, их оздоровления и занятости в Чувашской Республике	По графику работы комиссии	
2.9.	Участие в работе Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Чувашской Республике	По графику работы комиссии	
<b>3. Межведомственные мероприятия, «круглые столы», конференции, семинары</b>			
3.1.	Зимний этап Всероссийской акции «Безопасность детства»	Январь–март, ноябрь–декабрь	
3.2.	Летний этап Всероссийской акции «Безопасность детства»	Июнь–август	
3.3.	Торжественная церемония вручения удостоверений членам Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Чувашской Республике	Апрель	Формат определяется в зависимости от эпидемиологической обстановки
3.4.	Участие в работе августовской педагогических работников	Август	

*Продолжение таблицы*

№ п/п	Наименование мероприятий	Сроки проведения	Примечание
3.5.	Организация профильной смены для членов Детского общественного совета	Август	На базе ДОЛ «Бригантина» (г. Чебоксары)
3.6.	Республиканский конкурс среди общественных воспитателей несовершеннолетних «Лучший общественный воспитатель несовершеннолетних Чувашской Республики 2022 года»	Сентябрь–ноябрь	
3.7.	Республиканский форум замещающих семей	Ноябрь	Совместно с Минобразования Чувашии
3.8.	Круглый стол по вопросу обучения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья	Ноябрь	В рамках мероприятий, приуроченных к Международному Дню инвалидов
3.9.	Встречи с родительской общественностью Чувашской Республики	Ежеквартально	Личные встречи проводятся при снятии соответствующих ограничений
3.10.	Проведение заседаний Общественного экспертного совета	По мере необходимости	
3.11.	Проведение заседаний Детского общественного совета	По мере необходимости	

*Продолжение таблицы*

№ п/п	Наименование мероприятий	Сроки проведения	Примечание
3.12.	Участие в праздничных мероприятиях, посвященных: – Дню Победы (9 мая); – Дню защиты детей (1 июня); – Дню семьи, любви и верности (8 июля); – Дню знаний (1 сентября); – Дню отца (последнее воскресенье октября); – Международному дню ребенка (20 ноября); – Дню матери (последнее воскресенье ноября); – Международному дню инвалидов (3 декабря); – Новому году	По отдельному графику	
<b>4. Информирование о состоянии соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов детей</b>			
4.1.	Подготовка доклада о деятельности Уполномоченного за 2021 год и выступление на сессии Государственного Совета Чувашской Республики	Январь–май	
4.2.	Республиканские родительские собрания в режиме видеоконференцсвязи по вопросам обеспечения безопасности детей в период каникул	Ежеквартально	
4.3.	Выступление Уполномоченного в средствах массовой информации (газеты, радио)	По мере необходимости	

Окончание таблицы

№ п/п	Наименование мероприятий	Сроки проведения	Примечание
4.4.	Выступления на еженедельных планерках Главы Чувашской Республики	По мере необходимости	
4.5.	Выступления на обучающих семинарах для глав администраций муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики	По мере необходимости	
4.6.	Ведение официального сайта Уполномоченного	Постоянно	
4.7.	Ведение официальных аккаунтов Уполномоченного в социальных сетях	Постоянно	
<b>5. Проведение мониторинговых исследований</b>			
5.1.	Мониторинг реализации в 2021 году на территории Чувашской Республики Всероссийского проекта «ЮНАРМИЯ. НАСТАВНИЧЕСТВО»	Январь-февраль	
5.2.	Мониторинг соблюдения прав детей из маломобильных групп населения на обеспечение качественного и доступного образования	По итогам учебного года (июль-август)	
5.3.	Мониторинг реализации Концепции обеспечения безопасности детей в Чувашской Республике	Октябрь	
5.4.	Мониторинг предоставления жилья детям-сирот и работы комиссий по контролю за использованием и сохранностью жилых помещений	Постоянно	



Уполномоченный по правам ребенка в Чувашской Республике  
Федорова Алевтина Николаевна  
428004, Чувашская Республика, г. Чебоксары,  
Московский проспект, дом 3  
Телефон: (8352) 56-51-70 E-mail: ombudsman@сar.ru

**ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ,  
О СОБЛЮДЕНИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ  
ДЕТЕЙ В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ В 2021 ГОДУ**

*Доклад*

Чебоксары, 2022 г.

Отпечатано в Студии печати «Максимум»  
428005, Чебоксары, Гражданская, 75  
+7 (8352) 655-047  
info@maksimum21.ru  
www.maksimum21.ru