

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 16 июля 2015 г. № 261»

1. Общая информация

1.1. Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий подготовку проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики.

1.2. Наименование проекта акта:

проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 16 июля 2015 г. № 261» (далее – проект постановления).

1.3. Стадия разработки:

внесение изменений.

1.4. Данный сводный отчет о результатах оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) подготовлен на этапе углубленной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения ОРВ:

Предварительная оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта постановления проводится на основании положений пункта 3.3 Порядка проведения ОРВ проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики», т.к. проект постановления предусматривает изменение обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих строительство объектов капитального строительства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2018 г. № 765 внесены изменения в Перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 1300, в соответствии с которыми на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов можно размещать пандусы и другие приспособления, обеспечивающие передвижение маломобильных групп населения, за исключением пандусов и оборудования, относящихся к конструктивным элементам зданий, сооружений. Указанные изменения учитываются в разработанном Минстроем Чувашии проекте постановления.

Проект постановления также учитывает изменения, внесенные Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 341-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов» в статью 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации.

Проектом постановления предусматривается установление платы за использование земельных участков, в отношении которых выдается разрешение на использование, в размере равной арендной плате за соответствующий земельный участок или его часть, которая определяется в соответствии с порядками определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности или муниципальной собственности и предоставленные в аренду без торгов, установленными на основании пункта 3 статьи 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации.

По результатам предварительной ОРВ проекта постановления установлено следующее:

1) проект постановления подготовлен в целях реализации положений законодательства Российской Федерации;

2) наличие в проекте постановления положений, которыми устанавливается содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в части необходимости приведения проекта планировки территории в соответствие с требованиями нормативов градостроительного проектирования.

В связи с этим, принято решение о подготовке сводного отчета об оценке регулирующего воздействия проекта постановления на этапе углубленной оценки с проведением публичных консультаций.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Причины государственного вмешательства:

проект постановления разработан в целях упорядочения размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года №1300.

Проектом постановления:

- уточняется тип заявителя при размещении антенных опор (мачт, башен), предназначенных для размещения средств связи;

- дополняется перечень документов, прилагаемых к заявлению;

- дополняются основания для принятия решения об отказе в выдаче разрешения;

- устанавливается срок действия разрешений на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов;

- дополняется основанием для прекращения действия разрешения;

- в целях соблюдения принципа платности, предусмотренного подпунктом 7 пункта 1 статьи 1 Земельного кодекса Российской Федерации, устанавливается перечень объектов за плату, порядок расчета указанной платы, сроки ее внесения;

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка:

в связи с отсутствием в Порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов (далее – Порядок и условия) положений, должным образом регулирующих порядок размещения антенно-мачтовых сооружений и опор двойного назначения, операторы сотовой связи и инфраструктурные операторы могут получить разрешение на

использование земель или земельных участков любого земельного участка земли, находящихся в распоряжении органа государственной власти или муниципального образования, что в большинстве случаев вызывает недовольство у населения.

Отсутствие принципа платности использования земель или земельных участков.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка:

Заинтересованными лицами являются хозяйствующие субъекты, чьи договорные отношения сопровождаются обстоятельствами согласно пункту 2.1 настоящего сводного отчета.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения, совпадают с негативными эффектами, указанными в пункте 2.2 настоящего сводного отчета.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования

3.1. Основная цель правового регулирования:

устранение обстоятельств, ограничивающих хозяйствующего субъекта в использовании земель или земельных участков с целью размещения объектов перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года №1300.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. Невмешательство (статус-кво):

сохранение текущего положения, т.е. непринятие проекта постановления.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования:

проектом постановления устанавливается принцип платности использования земель или земельных участков.

4.3. Прямое государственное регулирование (форма):

разработка проекта постановления и его принятие являются исполнением органами государственной власти своих полномочий согласно действующему законодательству.

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

- государство в лице органа государственной власти Чувашской Республики и органа местного самоуправления в Чувашской Республике, уполномоченного на выдачу разрешения на использование земель или земельных участков (далее – государство);

- субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности в лице строительных организаций, инвесторов, реализующих свои проекты на территории Чувашской Республики, которые планируют размещать объекты на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности Чувашской Республики, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года №1300;

- физические, юридические лица, индивидуальные предприниматели которые планируют размещать объекты на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности Чувашской Республики,

перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года №1300.

5.2. *Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей:*

Вариант невмешательства влечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных групп:

для государства – негативный, выраженный в использовании земель и земельных участков без учета платы, не учитываются изменения в федеральном законодательстве;

для субъектов предпринимательской деятельности – негативный, связанный с отсутствием изменений в федеральном законодательстве;

для общества – негативный, связанный с отсутствием изменений в федеральном законодательстве.

Совершенствование применения существующего регулирования:

для государства – положительный эффект, выраженный в эффективном использовании земель или земельных участков, приведение нормативного правового акта в соответствие с федеральным законодательством;

для субъектов предпринимательской деятельности – положительный эффект заключающийся в новом подходе по использованию земель или земельных участков в целях размещения объектов перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года №1300;

для общества – положительный эффект выражается в виде приведения нормативного правового акта в соответствие с действующим федеральным законодательством.

Сравнение вариантов государственного регулирования:

В таблице представлен сравнительный анализ совокупных эффектов описанных выше альтернатив для различных групп интересов.

Таблица

Группы	Невмешательство	Совершенствование применения существующего регулирования
Субъекты предпринимательской деятельности	Негативный	Положительный
Государство	Негативный	Положительный
Общество	Негативный	Положительный

5.3. *Количественная оценка соответствующего воздействия:*

5.4. *Период воздействия:*

окончание воздействия данного проекта постановления не предусмотрено.

5.5. *Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:*

на основании проведенной оценки рисков и преимуществ наиболее целесообразным является совершенствование применения существующего регулирования – принятие проекта постановления.

6. Публичные консультации

6.1. *Сведения о размещении уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта акта, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о начале обсуждения идеи (концепции) проекта акта в*

соответствии с разделом II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размещения уведомления о проведении обсуждения идеи (концепции) проекта акта:

Не проводились.

6.2. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

Уведомления о проведении публичных консультаций, проект постановления и перечень вопросов к нему были размещены на официальном сайте Минстроя Чувашии (<http://minstroy.cap.ru/objyavlenie/vedomlenie-o-provedenii-publichnik-konsuljtacij>) 17 марта 2022 г., а также на официальном сайте для размещения информации о подготовке органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения (<https://regulations.cap.ru/projects/2082>) и направлены в адрес 11 организаций.

Публичные консультации проводятся в срок с 18 марта 2022 г. по 1 апреля 2022 г.

Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания:

Сводка полученных комментариев, предложений и замечаний к проекту акта и информация об учете предложений (замечаний), обоснованию причины, по которой предложения (замечания) были отклонены (при наличии):

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей:

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

в результате проведения ОРВ проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано совершенствование применения существующего регулирования, предусматривающего принятие проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 15 июля 2015 г. № 261».

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

масштаб правового регулирования выражающегося в необходимости достижения цели правового регулирования, указанного в пункте 3 настоящего заключения.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики решениям, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты государ-

ственной политики Чувашской Республики, направления достижения указанных целей, задачи, подлежащие решению для их достижения, поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:

цель предлагаемого правового регулирования соответствует пункту 3 настоящего заключения.

Проект постановления соответствует:

Земельному кодексу Российской Федерации от 25 октября 2001 № 136-ФЗ;

Градостроительному кодексу Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 190-ФЗ;

постановлению Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 1300

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проект постановления содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих размещение объектов перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года №1300. Проектом постановления уточняются положения, устанавливающие плату за использование земель или земельных участков в целях размещения объектов, порядок расчета указанной платы, сроки ее внесения.

В ходе процедуры ОРВ избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности не выявлены.

7.5. Изменение полномочий, обязанностей и прав государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

реализация проекта постановления не повлечет изменение полномочий, обязанностей и прав государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики.

7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) консолидированного бюджета Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования:

принятие постановления не повлечет расходов республиканского бюджета Чувашской Республики.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

расходы, которые понесут субъекты предпринимательской деятельности при действиях, указанных в предлагаемом проекте постановления, ожидаются незначительные. Плата за использование земель или земельных участков в среднем будет установлена в размере 2 000 рублей в год.

Ожидается незначительное изменение расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности по результатам внесения соответствующих изменений в Порядок и условия размещения объектов на землях и земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

Установление платности использования земель или земельных участков на основании разрешений на использование земель или земельных участков позволит полнить бюджеты всех уровней.

Администрацией г. Чебоксары в среднем за 2018, 2019 и 2020 годы выдано 65 разрешений на использование земель или земельных участков. Размер платы за использование земель или земельных участков в среднем будет установлена в размере 2 000 рублей в год. Таким образом $65 \cdot 2\,000 = 130\,000$ ожидается пополнение бюджета муниципального уровня.

Проект постановления не содержит положения, способствующие возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

повышение эффективности использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

риски невозможности решения проблемы предложенным способом, а также непредвиденных негативных последствий отсутствуют.

7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

планируемый срок вступления в силу проекта постановления – через 10 дней после дня его официального опубликования. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта постановления, а также распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения отсутствует.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

информация о принятии постановления будет размещена на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

После принятия проекта постановления, хозяйствующие субъекты, смогут размещать объекты, указанные в перечне видов объектов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 1300, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов на территории Чувашской Республики.

8.2. Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов:

В рамках государственного земельного надзора и муниципального контроля на территории Чувашской Республики органами, уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти в

осуществлении государственного земельного надзора и органами местного самоуправления будет проводиться мониторинг по следующим показателям:

а) наличие нарушений Земельного кодекса Российской Федерации, Градостроительного кодекса Российской Федерации и других нормативных правовых актов Российской Федерации, касающихся использования территории для размещения заявленных объектов;

б) наличие неэксплуатируемых объектов, для размещения которых выдано разрешение, а также снесенных или демонтированных;

в) наличие нарушений, установленных порядком условий использования территории.

В рамках контроля сведений, представляемых органами Федерального казначейства, полноту и своевременность поступления в республиканский бюджет Чувашской Республики и муниципальный бюджет доходов от платы за использование земельных участков будет проводиться контроль за своевременным поступлением указанной платы.

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Вопросы осуществления последующей оценки эффективности правового регулирования возложены на Минстрой Чувашии.

9. Информация об исполнителях

Настоящий сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия подготовлен заведующим сектора по контролю за соблюдением муниципальными образованиями законодательства о градостроительной деятельности отдела градостроительства и архитектуры Минстроя Чувашии Андреевой Алиной Владимировной, 64-22-09, доб.1239 электронная почта construc20@cap.ru.

Заместитель Председателя Кабинета Министров
Чувашской Республики – министр строительства,
архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства
Чувашской Республики

П.В. Данилов

(дата)