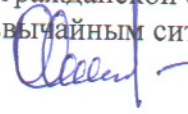


УТВЕРЖДАЮ
Председатель Государственного
комитета Чувашской Республики по
делам гражданской обороны и
чрезвычайным ситуациям



О.Н. Яковлев

«23» декабря 2021 г.

**Руководство по обобщенной правоприменительной практике при осуществлении
ГКЧС Чувашии регионального государственного надзора
в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

1. Статистические данные

За 2021 год деятельность надзорного органа характеризуется следующими показателями: взято на учет 1960 контролируемых лиц, расположенных на территории Чувашской Республики. К категории среднего риска отнесена деятельность 909 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, к категории умеренного риска – 192.

На 2021 год было запланировано проведение 48 контрольно-надзорных мероприятий, проведено – 48, из них плановых – 46, внеплановых – 2.

В соответствии с пунктом 8 Указа Главы Чувашской Республики от 20 июня 2020 г. № 166 «О мерах, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Чувашской Республики» (далее – Указ) в связи с сохранением режима изоляции для получателей социальных услуг и работников указанных организаций в стационарных организациях социального обслуживания, подведомственных Министерству труда и социальной защиты Чувашской Республики, было приостановлено проведение 2 плановых проверок Калининского и Тарханского психоневрологических интернатов, проведение которых было предусмотрено в феврале 2021 года.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Указа профилактические мероприятия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в форме лекций с персоналом организаций не проводились. До контролируемых лиц доведены требования о проведении обучения работников порядку действий при возникновении чрезвычайных ситуаций.

2. Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований

Анализ результатов контрольных (надзорных) мероприятий показал, что к наиболее часто выявляемым нарушениям обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций можно отнести:

1. Не разработан или не переоформлен по окончании 5-летнего срока план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. Не создан координационный орган единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС) контролируемого лица.

3. Не разработано положение о КЧС контролируемого лица, определяющее её компетенцию, а также порядок принятия решений.

4. Не определен персональный состав КЧС контролируемого лица.
5. Не разработаны персональные обязанности членов КЧС контролируемого лица в различных режимах функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
6. Нарушен порядок подготовки работников и населения, обучения председателя КЧС, сотрудников единых дежурно-диспетчерских служб (далее – ЕДДС).
7. Не определен работник, уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
8. Не разработано положение о постоянно действующем органе управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций – структурном подразделении (работнике), специально уполномоченном на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
9. Не созданы резервы материальных и финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.
10. В ряде администраций районов (городов) не разработаны положения о районном (городском) звене территориальной подсистемы Чувашской Республики единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ТП РСЧС).
11. Не запланированы и не проводились учения (тренировки) по подготовке к действиям при предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
12. Персонал недостаточно обеспечен средствами индивидуальной защиты.
13. Не планировались и не проводились мероприятия по повышению устойчивости функционирования экономики и обеспечению жизнедеятельности работников в чрезвычайных ситуациях.
14. Не создана локальная система оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.

3. Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по группам объектов

Наиболее часто выявлялись следующие нарушения:

1. В администрациях районов (городов) республики:
 - план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не переработан в требуемый срок (раз в 5 лет);
 - переподготовка председателя КЧС, сотрудников ЕДДС в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций своевременно не проводится (раз в 5 лет);
 - нарушен порядок подготовки работников и населения к действиям при чрезвычайных ситуациях;
 - не создана локальная система оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.
2. У контролируемых лиц, силы и средства которых включены в районные (городские) звенья ТП РСЧС:
 - не разработаны выписки из районного (городского) плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
 - не созданы КЧС;
 - не планируются и не проводятся мероприятия по повышению устойчивости функционирования экономики и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях.
3. На объектах регионального государственного надзора:
 - не разработаны планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- не создана КЧС;
- персонал не полностью обеспечен средствами индивидуальной защиты;
- не назначен работник, уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- не созданы резервы материальных и финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- не планируется или не проводились учения (тренировки) по подготовке к действиям в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

4. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований

Указанные нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций возникают чаще всего в результате следующих причин:

руководство организации, работники, уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, не имеет опыта работы в данной области, своевременно и качественно не обучены;

отсутствие контроля со стороны подразделений, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, вышестоящих организаций (министерств) и районных (городских) администраций;

проводимые сокращения штатов за счет работников, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (в том числе при объединении нескольких организаций в одну структуру), возложение на них дополнительных функций;

отсутствие планирования мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

недостаточное финансирование мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

5. Рекомендации контролируемым лицам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований

В целях устранения причин совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований предлагается:

1. Администрациям районов (городов) республики:

- обеспечить укомплектование штатов работниками, уполномоченными на решение задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, своевременное и качественное их обучение;

- организовать контроль за организацией работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- принять меры по созданию местных автоматизированных систем централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

- предусмотреть финансирование подготовки работников и населения к действиям при чрезвычайных ситуациях, обучения членов КЧС и сотрудников ЕДДС, создания резервов материальных и финансовых средств.

2. Руководителям контролируемых лиц, силы и средства которых включены в районные (городские) звенья ТП РСЧС:

- разработать выписки из районного (городского) плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– организовать работу КЧС, проведение мероприятий по повышению устойчивости функционирования экономики и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях, других мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3. На объектах регионального государственного надзора:

– разработать планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, своевременно их корректировать и перерабатывать;

– организовать работу КЧС, проведение мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

– назначить работника, уполномоченного на решение задач в области чрезвычайных ситуаций;

– создать резервы материальных и финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

– планировать работу КЧС и проведение учений (тренировок) по подготовке к действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

6. Статистика и анализ примененных к контролируемым лицам мер юридической ответственности

За 12 месяцев 2021 г. надзорным органом в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено нарушений – 13, выдано предписаний и предостережений – 7.

Ведущий специалист-эксперт сектора регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций



И.Д. Ефимова