

УТВЕРЖДАЮ
И.о. председателя
Государственного комитета
Чувашской Республики
по делам гражданской обороны
и чрезвычайным ситуациям

С.Г. Павлов

«13» ноября 2021 г.

РУКОВОДСТВО
по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального
государственного надзора в области защиты населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций Государственным комитетом Чувашской Республики
по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям

I. Общие положения

Настоящее Руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера (далее - Руководство), разработано в соответствии с подпунктом 5 пункта 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», абзацем 9 статьи 1 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», пункта 24 главы 4 Общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680, статьями 16 главы 5 Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 сентября 2021 г. № 472.

Целью Руководства является оказание информационно-методической поддержки в вопросах соблюдения органами исполнительной власти Чувашской Республики, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами (далее – контролируемые лица) требований, установленных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принятыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Чувашской Республики (далее – обязательные требования), в соответствии с задачами, возложенными на территориальную подсистему Чувашской Республики единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Предметом регионального государственного надзора является соблюдение контролируемые лицами обязательных требований.

Основными задачами при осуществлении контроля являются:

выявление факторов риска причинения вреда, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;

регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению соблюдения этих требований, являющихся предметом контроля;

повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований.

II. Содержание обязательных требований

В соответствии со статьей 53 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в целях снижения рисков причинения вреда (ущерба) на объектах контроля и оптимизации проведения контрольных (надзорных) мероприятий контрольные (надзорные) органы формируют и утверждают проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований).

В проверочные листы входят следующие вопросы:

Вопросы, отражающие содержание обязательных требований	Реквизиты нормативных правовых актов, с указанием их структурных единиц, которыми установлены обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами
Имеется ли утверждённый план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации?	пункт «а» статьи 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Федеральный закон № 68-ФЗ); пункт 23 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 (далее - Положение о единой государственной системе); Методические рекомендации по планированию действий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на региональном, муниципальном и объектовом уровнях, утвержденные МЧС России 15.03.2021
Создана ли комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС)? Разработаны ли: состав КЧС; положение о КЧС, определяющее её компетенцию; функциональные обязанности членов КЧС; план работы КЧС на год; протоколы проведенных заседаний КЧС?	пункт 2 статьи 4.1 Федерального закона № 68-ФЗ; пункты 6, 7, 8 Положения о единой государственной системе
Прошли ли подготовку в ГАУ ДПО «УМЦ ГЗ» ГКЧС Чувашии: глава администрации органа местного самоуправления (руководитель организации)? председатель КЧС (не являющийся руководителем организации)?	пункт «в» статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ; пункты 2, 4, 5, 6 Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 (далее – Положение о подготовке граждан)
Создан ли постоянно действующий орган управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций – структурное подразделение (определен работник), специально уполномоченное на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций?	пункты 3 и 4 статьи 4.1 Федерального закона № 68-ФЗ; пункт 10 Положения о единой государственной системе; пункт 5 Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций, утвержденного приказом МЧС России от 23.05.2017 № 230 (зарегистрирован в Минюсте России 29.06.2017 г., рег. № 47253)
Имеется ли утвержденное положение (устав, функциональные обязанности) о структурном подразделении (работнике), специально уполномоченном на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций?	пункт 3 статьи 4.1 Федерального закона № 68-ФЗ; пункт 10 Положения о единой государственной системе; пункт 4 Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций, утвержденного приказом МЧС России от 23.05.2017 № 230 (зарегистрирован в Минюсте России 29.06.2017 г., рег. № 47253)
Прошли ли соответствующую подготовку работники, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций?	пункт «в» статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ; пункты 2, 4, 6 Положения о подготовке граждан
Входит ли проверяемая организация в территориальную подсистему РСЧС Чувашской Республики?	пункт 5 Положения о единой государственной системе; пункт 10 Положения о территориальной подсистеме Чувашской Республики единой государственной системы предупреждения и

	ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – Положение о ТП Чувашии), утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 31.01.2005 № 17; постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.05.2014 № 183 «Об утверждении перечня сил постоянной готовности территориальной подсистемы Чувашской Республики единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, сил постоянной готовности организаций в Чувашской Республике и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, с которыми взаимодействуют органы исполнительной власти Чувашской Республики, и признании утратившими силу некоторых постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики»
Имеется ли в организации положение об объектовом звене (службе районного (городского) звена) территориальной подсистемы, устанавливающее функции, организацию звена (службы), состав сил и средств, порядок деятельности?	пункт 5 Положения о единой государственной системе; пункт 5 постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 31.01.2005 № 17 «О территориальной подсистеме Чувашской Республики единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»; пункты 7 и 8 Положения о ТП Чувашии
Созданы ли резервы материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – материальные ресурсы)? Утвержден ли организационно-распорядительный документ, которым определены: номенклатура материальных ресурсов; объем материальных ресурсов; контроль за созданием, хранением, использованием и восполнением материальных ресурсов?	пункт «ж» статьи 14, статья 25 Федерального закона № 68-ФЗ; пункт 20 Положения о единой государственной системе; методические рекомендации по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденные МЧС России 19.03.2021 № 2-4-71-5-11
Определены ли резервы финансовых ресурсов, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций?	пункт «ж» статьи 14, статья 25 Федерального закона № 68-ФЗ; статья 27 Закона Чувашской Республики 15.04.1996 № 7 «О защите населения и территорий Чувашской Республики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
Проводятся ли мероприятия по повышению устойчивости функционирования организации и обеспечению жизнедеятельности работников организации в чрезвычайных ситуациях?	пункт «б» статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ; пункт 20 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации (далее – Положение о ГО), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804; пункты 4.1-4.6 ГОСТ Р 22.2.12—2020 «Повышение устойчивости функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях» (далее – ГОСТ ПУФ)
Созданы ли комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов (далее – комиссия ПУФ)?	пункт 20 Положения о ГО; пункт 5.1 ГОСТ ПУФ
Разработаны ли в организации документы комиссии ПУФ (состав, положение, план на год, протоколы, планы наращивания мероприятий по повышению устойчивости функционирования на год и 5 лет)	пункт 20 Положения о ГО; пункты 5.1, 5.2, 5.3, 5.9, 5.10 ГОСТ ПУФ
Имеются ли отчетные документы по выполненным мероприятиям утвержденного Плана основных мероприятий муниципального образования в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах?	подпункты 8, 23 пункта 1 статьи 14 или подпункт 7 пункта 1 статьи 15 или подпункт 8 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ); статьи 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ); пункт 4 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687 (зарегистрирован в Минюсте России 26.11.2008 г., рег. № 12740)
Имеется ли утвержденный и откорректированный паспорт безопасности территории муниципального образования?	Приказ МЧС России от 25.10.2004 № 484 «Об утверждении типового паспорта безопасности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (зарегистрирован в Минюсте России от 23.11.2004 г., рег. № 6144)
Имеется ли утвержденный, согласованный и от-	пункт 2 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ; постановле-

корректированный в установленном порядке План по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов на территории муниципального образования?	ние Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2451 «Об утверждении Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»
Имеется ли муниципальная автоматизированная система централизованного оповещения (далее – МАСЦО)?	статья 4 Федерального закона № 68-ФЗ; пункт 7 Положения о системах оповещения населения (далее – Положение о системах оповещения), утвержденного приказом МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2020 № 578/365 (зарегистрирован в Минюсте России от 26.10.2020 г., рег. № 60567)
Имеется ли паспорт на МАСЦО?	пункт 10 Положения о системах оповещения
Разработано ли положение о МАСЦО?	пункт 16 Положения о системах оповещения
Поддерживается ли в постоянной готовности МАСЦО?	пункт 25 Положения о системах оповещения
Утверждены ли в органе местного самоуправления организационно-распорядительные документы, которыми определен порядок подготовки населения порядку действий при возникновении ЧС?	статья 4, подпункт а) пункта 2 статьи 11, статья 19, статья 20 Федерального закона № 68-ФЗ; подпункт в) пункта 5 Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841; пункты 2-4, 7 Положения о подготовке граждан
Утверждены ли в организации организационно-распорядительные документы по организации деятельности единой дежурно-диспетчерской службы муниципального образования?	ГОСТ Р 22.7.01-2021 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения»; Положение о единой дежурно-диспетчерской службе муниципального образования, утвержденное протоколом заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 28.08.2015 № 7
Разработано ли Положение о городском (районном) звене территориальной подсистемы Чувашской Республики единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций?	пункт 4 статьи 4.1 Федерального закона № 68-ФЗ; пункт 11 Положения о единой государственной системе
Имеется ли перечень опасных производственных объектов, расположенных на территории города (района)?	пункт «а» статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ; статья 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 23 статьи 14, пункт 21 статьи 15, пункт 28 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ
Создан ли резерв средств индивидуальной защиты?	подпункты 8, 23 пункта 1 статьи 14 или подпункт 7 пункта 1 статьи 15 или подпункт 8 пункта 1 статьи 16; пункты 6, 7, 9, 13-19 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 (зарегистрирован в Минюсте России от 02.03.2015 г., рег. № 36320)
Соответствует ли содержание средств индивидуальной защиты условиям хранения?	пункты 1.2-2.17 Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля, утвержденных приказом МЧС России от 27.05.2003 № 285 (зарегистрирован в Минюсте России от 29.07.2003 г., рег. № 4934)
Проводятся ли: командно-штабные учения 1 раз в 3 года; тактико-специальные учения 1 раз в 3 года; штабные тренировки не реже 1 раза в год?	пункты 9, 10, 11, 12 Инструкции о проведении учений

III. Описание действий (бездействия) контролируемых лиц, ведущих к нарушениям обязательных требований, причины их возникновения и рекомендации по соблюдению обязательных требований

Вид нарушений установленных требований	Причины возникновения типовых нарушений обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
Не разработан (а равно не согласован с органом, специально уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при органах местного самоуправления, разработан более 5 лет назад) План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации с необходимыми приложениями	Бездействие руководства организации, назначенных должностных лиц организации, уполномоченных на решение задач в области ГО и ЧС, и должностных лиц организации, привлекаемых к разработке Плана (его разделов) и приложений к нему	Своевременное обращение в орган, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при органе местного самоуправления за методической помощью и исходными данными для разработки Плана и приложений к нему
Не разработан (а равно не согласован с органом, специально уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при органах местного самоуправления) План основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности на текущий год	Бездействие руководства организации, назначенных должностных лиц организации, уполномоченных на решение задач в области ГО и ЧС, и должностных лиц организации, привлекаемых к разработке Плана	Своевременное обращение в орган, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при органе местного самоуправления за методической помощью и выпиской из Плана основных мероприятий органа местного самоуправления на текущий год для разработки Плана
Не разработан (а равно не согласован с территориальным органом МЧС России) Паспорт безопасности опасного объекта - (обязательное приложение - Расчетно-пояснительная записка) использующего, производящего, перерабатывающего, хранящего или транспортирующего радиоактивные, пожаровзрывоопасные, опасные химические и биологические вещества, гидротехнические сооружения (а равно истек срок действия Паспорта – 5 лет)	Бездействие руководства организации, назначенных должностных лиц организации, уполномоченных на решение задач в области ГО и ЧС, и должностных лиц организации, привлекаемых к разработке Паспорта	Своевременное обращение в орган, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при органе местного самоуправления за методической помощью для разработки Паспорта Своевременное обращение в специализированную организацию, осуществляющую деятельность по разработке Паспорта безопасности опасного объекта и приложения - Расчетно-пояснительная записка
Не разработан (и не согласован с территориальным органом МЧС России) План по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов организации, осуществляющей разведку месторождений нефти, добычу нефти, а также переработку, транспортировку и хранение нефти и нефтепродуктов (эксплуатирующей опасный производственный объект 3 класса опасности, установленный органами Ростехнадзора)	Бездействие руководства организации, назначенных должностных лиц организации, уполномоченных на решение задач в области ГО и ЧС, и должностных лиц организации, привлекаемых к разработке Плана	Своевременное обращение в орган, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при органе местного самоуправления за методической помощью для разработки Плана Своевременное обращение в специализированную организацию, осуществляющую деятельность по разработке Плана
Не разработано положение о районном (городском, объектовом) звене Территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ТСЧС), определяющем организацию, состав сил и средств, а также порядок их деятельности	Бездействие руководства организации, назначенных должностных лиц организации, уполномоченных на решение задач в области ГО и ЧС, и должностных лиц организации, привлекаемых к разработке документов	Своевременное обращение в орган, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при органе местного самоуправления за методической помощью и выдаче типовых формализованных документов по разработке положения об объектовом звене ТСЧС,
Не создан координационный орган управления звена ТСЧС организации – комиссия по	Бездействие руководства ор-	Своевременное обращение в орган,

предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации Не разработано положение о комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации	ганизации, назначенных должностных лиц организации, уполномоченных на решение задач в области ГО и ЧС, и должностных лиц организации, привлекаемых к подбору персонального состава комиссии, разработке положения и функциональных обязанностей комиссии (кадровый орган, орган правового обеспечения...)	специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при органе местного самоуправления за методической помощью и выдаче типовых формализованных документов по разработке положения о комиссии и функциональных обязанностей.
Не разработаны документы комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации, связанные с планированием и проведением мероприятий по выполнению основных задач координационного органа в соответствии с его компетенцией	Бездействие руководства организации, назначенных должностных лиц организации, уполномоченных на решение задач в области ГО и ЧС, и должностных лиц организации, привлекаемых к разработке документов (Планы работы, Протокола заседаний, Материалы, подтверждающие выполнение решений комиссии, Рабочие папки)	Своевременное обращение в орган, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при органе местного самоуправления за методической помощью и выдаче типовых формализованных документов комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.
Не создан постоянно действующий орган управления объектового звена ТСЧС организации: – структурное подразделение уполномоченное (либо в полномочия которого входит) на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны Не назначен Работник организации уполномоченный (либо в полномочия которого дополнительно входит) на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны Не разработано положение о постоянно действующем органе управления ТСЧС организации, уполномоченном на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны	Бездействие руководства организации, (кадрового органа, органа правового обеспечения...) по подготовке и изданию Организационно – распорядительного документа «О создании структурного подразделения организации, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны», либо «О назначении работника, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны», а также по подбору персонального состава и разработке положения и функциональных обязанностей (должностных инструкций)	Своевременное обращение в орган, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при органе местного самоуправления за методической помощью и выдаче типовых формализованных документов постоянно действующего органа управления объектового звена ТСЧС, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны организации
Не создан орган повседневного управления объектового звена ТСЧС – дежурно – диспетчерская служба (дежурная служба на базе структурных подразделений) организации (объекта). Не разработано положение о дежурно – диспетчерской службе (дежурная служба на базе структурных подразделений) организации (объекта).	Бездействие руководства организации, назначенных должностных лиц организации, уполномоченных на решение задач в области ГО и ЧС, и должностных лиц организации, привлекаемых к подбору персонального состава комиссии, разработке положения и функциональных обязанностей службы (кадровый орган, орган правового обеспечения...)	Своевременное обращение в орган, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при органе местного самоуправления за методической помощью и выдаче типовых формализованных документов дежурно-диспетчерской (дежурной) службы
Не организовано проведение обязательной подготовки (повышение квалификации) в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: - руководителя организации;	Бездействие руководства организации, назначенных должностных лиц организации, уполномоченных на решение задач в области ГО и	Своевременная подача в орган, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при органе мест-

- председателя Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации; - работника организации, специально уполномоченного решать задачи в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; - руководителя и специалистов дежурно-диспетчерской службы	ЧС по планированию и организации подготовки(повышение квалификации) персонала организации в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе в ГАУ ДПО «УМЦ ГЗ» ГКЧС Чувашии. Перспективные планы подготовки не разрабатываются и не согласовываются с кадровым органом организации. Кадровый орган организации не осуществляет контроль за сроками проведения обязательного повышения квалификации установленных категорий сотрудников.	ного самоуправления сведений (предложений) о необходимости в предстоящем году подготовки установленных должностных лиц организации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе в ГАУ ДПО «УМЦ ГЗ» ГКЧС Чувашии
Не организовано проведение обязательной подготовки работающего персонала организации по месту работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны по Рабочим программам подготовки, согласно расписания занятий	Бездействие руководства организации, назначенных должностных лиц организации, уполномоченных на решение задач в области ГО и ЧС, и должностных лиц организации, привлекаемых к обучению персонала организации по Рабочим программам подготовки работающего населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны	Своевременное обращение в орган, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при органе местного самоуправления за методической помощью и выдаче Тематики обучения по Примерным программам подготовки работающего населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны
Не проводятся: - командно-штабные учения (или штабные тренировки); - комплексные учения в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, а также в лечебно-профилактических учреждениях, имеющих более 600 коек; - тактико-специальные учения в организации с участием аварийно-спасательных формирований организаций; - объектовые тренировки; - специальные учения (или тренировки) по противопожарной защите в организациях, в том числе, эксплуатирующих пожароопасные объекты, в общеобразовательных учреждениях и учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования.	Бездействие руководства организации, назначенных должностных лиц организации, уполномоченных на решение задач в области ГО и ЧС, и должностных лиц организации, привлекаемых к разработке документов планирования и отчетных материалов по учению (тренировке).	Своевременное обращение в орган, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при органе местного самоуправления за методической помощью и разработке типовых формализованных документов по проведению учения: - приказ; - календарный план подготовки учения; - организационные указания; - план проведения учения; - частные планы заместителей и помощников руководителя учения, а также посредников; - план проведения исследований; - формирование отчетности о проведенном учении.
Не организован и не проводится сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с органом местного самоуправления (а равно не заключено соглашение о порядке обмена информацией дежурно-диспетчерской службы организации с единой дежурно-	Бездействие руководства организации, назначенных должностных лиц организации, уполномоченных на решение задач в области ГО и ЧС, и должностных лиц организации, привлекаемых к разработке соглашения.	Своевременное обращение в орган, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при органе местного самоуправления за методической помощью для разработки Соглашения о порядке обмена ин-

диспетчерской службой органа местного самоуправления - муниципального образования района (городского округа))		формацией с приложениями: регламент; алгоритм действий;
Не создана система оповещения и информирования об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций. Не разработано положение о системе оповещения и информирования об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций организации. Не организовано эксплуатационно-техническое обслуживание технических средств системы оповещения	Высокий уровень издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности. Требуются значительные финансовые средства для выполнения данных мероприятий; Бездействие руководства организации, назначенных должностных лиц организации, уполномоченных на решение задач в области ГО и ЧС, и должностных лиц организации, привлекаемых к разработке положения, заключению договоров (финансовый орган, орган правового обеспечения...)	Своевременное обращение в специализированные организации, осуществляющие проектирование и установку указанных систем в соответствии с требованиями, установленными к системам оповещения и информирования об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций Заключение договора на техническое обслуживание технических средств системы оповещения и информирования с организацией, имеющей лицензию на ГО.
Не созданы (а равно не принято решение о создании, не установлены номенклатура и объемы, отсутствие в местах хранения) резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций	Высокий уровень издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности. Требуются значительные финансовые средства для выполнения данных мероприятий; Бездействие руководства организации, назначенных должностных лиц организации, уполномоченных на решение задач в области ГО и ЧС по вопросам защиты перед учредителями (акционерами) необходимости финансирования мероприятий	Своевременное обращение в орган, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при органе местного самоуправления за методической помощью для установления номенклатуры и объемов резервов материальных ресурсов. Защита интересов организации при планировании финансовых затрат перед учредителем (акционерами) необходимых для создания резервов материальных ресурсов.
Не созданы резервы финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций	Высокий уровень издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности. Требуются значительные финансовые средства для выполнения данных мероприятий; Бездействие руководства организации, назначенных должностных лиц организации, уполномоченных на решение задач в области ГО и ЧС по вопросам защиты перед учредителями (акционерами) необходимости финансирования мероприятий	Своевременное обращение в орган, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при органе местного самоуправления за методической помощью для установления объемов резервов финансовых ресурсов. Защита интересов организации при планировании финансовых затрат перед учредителем (акционерами) необходимых для создания резервов финансовых ресурсов.
Не обеспечены (а равно не принято решение об обеспечении, не установлены номенклатура и объемы, отсутствие в местах хранения) средствами индивидуальной защиты органов дыхания и медицинскими средствами индивидуальной защиты персонал организации, находящейся на территории в пределах границы зоны возможного химического	Высокий уровень издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности. Требуются значительные финансовые средства для выполнения данных мероприятий;	Разработать перспективный план накопления средств индивидуальной защиты и обеспечить их приобретение у официальных заводоизготовителей (напрямую, либо через сертифицированных дистрибьюторов). *Справочно: Запрещается хранение и эксплуатация

го загрязнения (заражения), установленного вокруг химически опасного объекта	Бездействие руководства организации, назначенных должностных лиц организации, уполномоченных на решение задач в области ГО и ЧС по вопросам защиты перед учредителями (акционерами) необходимости финансирования мероприятий	средств индивидуальной защиты с признаками контрафактной продукции и с истекшими гарантийными сроками хранения. Для подтверждения их качественного состояния необходимо своевременно проводить лабораторные испытания в специализированных организациях.
Не разработаны документы организации, связанные с планированием и проведением мероприятий по повышению устойчивости функционирования организации и обеспечению жизнедеятельности работников организации в чрезвычайных ситуациях	Бездействие руководства организации, назначенных должностных лиц организации, уполномоченных на решение задач в области ГО и ЧС, и должностных лиц организации, привлекаемых к разработке документов: материалы исследовательской работы по определению устойчивости функционирования организации; протокол аттестации по устойчивости функционирования организации; перспективный план повышения устойчивости; годовой план повышения устойчивости; план-график наращивания мероприятий по повышению устойчивости функционирования организации;	Своевременное обращение в орган, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при органе местного самоуправления за методической помощью и выдаче типовых формализованных документов связанных с планированием и проведением мероприятий по повышению устойчивости функционирования организации и обеспечению жизнедеятельности работников организации в чрезвычайных ситуациях

IV. Ответственность за нарушение и невыполнение требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Реализация результатов надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций заключается в принятии санкций в отношении граждан, должностных лиц и организаций, виновных в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства Российской Федерации и законодательства субъектов Российской Федерации в данной области, создании условий и предпосылок к возникновению чрезвычайных ситуаций, непринятии мер по защите жизни и сохранению здоровья людей при чрезвычайных ситуациях.

В соответствии с пунктом 7 части 2 и частью 4 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) должностные лица, осуществляющие надзор и контроль в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных следующими статьями Кодекса:

- статья 20.6 «невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения»;

- статья 9.19 «несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

- часть 1 статьи 19.4 «неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль)»;

– часть 1 статьи 19.5 «невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)»;

– статья 19.7 «непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом».

За нарушение требований и (или) невыполнение законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера статьей 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность:

1. Невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

2. Непринятие мер по обеспечению готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а равно несвоевременное направление в зону чрезвычайной ситуации сил и средств, предусмотренных утвержденным в установленном порядке планом ликвидации чрезвычайных ситуаций, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в /камере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Статья 20.6.1. Невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения

1. Невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 6.3 настоящего Кодекса, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до тридцати тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

2. Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда здоровью человека или имуществу, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 6.3 настоящего Кодекса, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, либо повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток

Заведующий сектором
регионального государственного надзора
по защите населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций ГКЧС Чувашии



И.Г. Варёнов

