

Доклад на тему:

«Опыт Чувашской Республики в части реализации полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»

Слайд 2

Чувашская Республика - компактный регион, основные характеристики представлены на слайде. Если рассматривать с финансовой стороны, то необходимо отметить, что Чувашская Республика является дотационным регионом, собственные доходы составляют (бюджет 2022 г.) – 52,0%, 26 муниципалитетов также дотационные и доля собственных доходов находится в диапазоне от 5-40%.

Слайд 3.

По состоянию на 1 января 2021 года из 26-ти муниципальных образований, в которых созданы контрольно-счетные органы, в 3-х деятельность не осуществлялась в виду отсутствия сотрудников. Кроме того, в 10-ти из 23-х фактически осуществляющих деятельность контрольно-счетных органов, а это 43,5%, численность состояла из одного сотрудника, что не способствует эффективности контроля, а проверки на объектах контроля в составе одного человека несут коррупционные риски. Отдельные должностные лица контрольно-счетных органов не проявляли активности в деятельности Совета, созданного Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики.

Слайд 4

Прокуратурой Чувашской Республики в январе 2021 года проведен анализ деятельности органов внешнего муниципального финансового контроля. В письме на имя Главы региона было отмечено, что основная доля выявляемых муниципальными контрольно-счетными органами нарушений носит малозначительный характер и сводится к неэффективному использованию бюджетных средств и муниципального имущества. Нарушения, связанные с хищением бюджетных средств, нецелевым их использованием, неправомерным отчуждением муниципального имущества не выявляются. Одной из основных причин «низкого» качества проводимых контрольных мероприятий названа зависимость сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов от руководителей органов

местного самоуправления. В то же время, по результатам проверок иными контрольными органами в деятельности муниципальных предприятий и учреждений выявляются серьезные нарушения и недостатки.

Главой Чувашской Республики в Послании Государственному Совету Чувашской Республики было отмечено об увеличении финансовой помощи муниципалитетам и недостаточного эффективного использования средств, было предложено выработать механизм повышения эффективности, в том числе за счет централизации функций внешнего муниципального финансового контроля.

Слайд 5

С 2019 года, согласно Федеральному закону от 27.12.2018 №566-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», у представительных органов муниципальных образований года появилось право заключать соглашения с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации о передаче им полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Такая возможность актуальна, прежде всего, для совершенствования внешнего финансового контроля на муниципальном уровне.

Законом Чувашской Республики «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики» предусмотрен механизм и порядок передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палате республики (пункт 2.1 статьи 8, статья 9.1), согласно которому все представительные органы муниципальных образований вправе обратиться с предложением о заключении Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Хочу поблагодарить коллег со Счетной палаты Российской Федерации, КСО Владимирской области и Пермского края, которые на совещание в декабре 2020 года поделились своим опытом, о том, как они организовали данную работу, какие риски (проблемы) возникают.

С учетом мнения коллег Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики:

- проведено рабочее совещание с представителями (юристами) государственных органов, в том числе прокуратуры Чувашской Республики, совместно изучена судебная практика, согласован проект Соглашения;

- учтено предложение о заключении Соглашения на 5 лет с пролонгацией (срочное), что не требует внесения изменений в Устав муниципального образования в части структуры органов местного

самоуправления. Муниципалитет не нарушает Федеральный Закон 131-ФЗ, реализуется альтернативная форма, предложенная так же федеральным законодательством (6-ФЗ) с учетом механизмов, заложенных в *статье 9.1 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики»*.

Представительные органы муниципалитетов подключились к передаче полномочий и с 01.04.2021 Контрольно-счетной палате передали 4 городских округа.

Слайд 5

Одновременно, в республике начат процесс создания округов. В текущем году 2 муниципалитета прошли процедуру преобразования (Законы Чувашской Республики от 14.05.2021 №№30 и 31), на стадии согласования Уставов новых муниципальных округов Контрольно-счетной палатой внесено предложение по регулированию вопроса реализации полномочий внешнего муниципального финансового контроля, которое учтено и нашло отражение в новых Уставах. Процедура преобразования остальных 19 муниципалитетов в округа запланирована в 2022 году.

С 30.09.2021 (дата вступления в силу изменений в Федеральный закон №6-ФЗ) законодательство обязывает наделить контрольно-счетные органы муниципальных районов, муниципальных и городских округов статусом юридического лица, должности председателя, заместителей председателя и аудиторов контрольно-счетного органа отнести к муниципальным должностям, что приведет к дополнительной финансовой нагрузке на муниципальные образования.

При этом штатная численность контрольно-счетного органа муниципального образования определяется правовым актом представительного органа муниципального образования по представлению председателя контрольно-счетного органа муниципального образования с учетом необходимости выполнения возложенных законодательством полномочий, обеспечения организационной и функциональной независимости контрольно-счетного органа. Что, опять «не под силу» финансово большинству муниципальных образований.

Таким образом, начатая работа по передаче полномочий в целях повышения эффективности деятельности МКСО позволила и одновременно предоставила муниципалитетам возможность реализовать альтернативный способ осуществления внешнего муниципального финансового контроля, который не увеличивает финансовую нагрузку на местный бюджет и дает возможность высвобождаемые средства направить на решение вопросов

первоочередного значения, усилить роль независимого контроля со стороны представительных органов.

Остановлюсь, что в настоящее время сделано на региональном уровне в части реализации норм, изменённых Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ.

1. Уточнен реестр муниципальных должностей.
2. Проект закона Чувашской Республики о Контрольно-счетной палате с учетом требований Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ, рассмотренный на Комитете Государственного Совета Чувашской Республики по экономике, бюджету, финансам и налогам, планируется принять 14.12.2021, одновременно вносятся изменения в «Сводный перечень государственных должностей Чувашской Республики».
3. Направлено письмо в законодательный орган об установлении численности 38 человек, по сравнению с 01.01.2021 в целом штатная численность увеличится на 20 человек, в том числе предусмотрена дополнительно одна единица заместителя председателя Контрольно-счетной палаты.
4. Проектом Закона Чувашской Республики о республиканском бюджете на 2022-2024 годы предусмотрено увеличение финансового обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики.
5. Проводятся мероприятия (закупочные процедуры) по автоматизации процесса реализации полномочий по проведению экспертизы проектов законов (решений) о бюджетах всех уровней, проведению внешней проверки бюджетной отчетности и др. полномочий. В последующем, после заключения контракта, планируется получение доступов к информационным ресурсам.

В завершение выступления подчеркну, что наш регион пошел по пути централизации, на что подтолкнули, в том числе изменения законодательства о контрольно-счетных органах. За что хочется поблагодарить Счетную палату Российской Федерации.

Кроме того, это позволило выявить и решать давно наболевшие проблемы в деятельности Контрольно-счетной палаты, в части усиления кадрового состава и автоматизации процессов.

Справочно. В настоящее время в Контрольно-счетную палату с предложениями о заключении Соглашений обратились собрания депутатов 23 муниципальных образований (из 26-ти).