**ПРОЕКТ**

**Доклад**

**о результатах обобщения правоприменительной практики Министерством образования и молодежной политики Чувашской Республики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования во втором полугодии 2021 года**

Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики Министерством образования и молодежной политики Чувашской Республики (далее – Министерство) при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования во втором полугодии 2021 года подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в российской Федерации».

Нормативно-правовое регулирование федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования с 1 июля 2021 года осуществляется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 997 (далее – Положение).

Согласно части 3 статьи 93 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Уполномоченным органом исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющим федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования, определено Министерство образования и молодежной политики Чувашской Республики. В структуре Министерства функционирует управление надзору и контролю в сфере образования (далее – Управление), непосредственно осуществляющее федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования.

С 1 июля 2021 года объектами государственного контроля (надзора) являются образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Чувашской Республики.

Учет объектов государственного контроля (надзора) осуществляется посредством:

а) реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности;

б) государственной информационной системы «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;

в) государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования;

г) федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

д) иных государственных и региональных информационных систем путем межведомственного информационного взаимодействия.

На 31 декабря 2021 года общее количество объектов государственного контроля (надзора) в сфере образования составило 1037 без учета филиалов – 1031.

Согласно пункту 6 Положения объекты контроля подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска) согласно установленных Положением критериев.

Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении федерального государственного контроля (надзора), муниципального контроля объекты контроля приказом Министерства от 01 сентября 2021 г. № 1103 с 1 сентября 2021 года отнесены к соответствующим категориям риска.

Критерии риска определены без взаимодействия с контролируемыми лицами на основе анализа сведений, имеющихся в государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования.

На 31 декабря 2021 года из 1031 объекта контроля 941 объект отнесен к низкой категории риска (91,2 % от общего числа объектов контроля), 90 – средней (8,8 %) , 0 – высокой.

Основанием для отнесения к средней категории риска являлось несоблюдение контролируемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством об образовании, наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: частью 1 статьи 19.5, статьями 19.7, 19.20 и 19.30 в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта контроля к определенной категории риска.

Наибольшая доля объектов контроля среднего риска приходится на профессиональные образовательные организации, организации дополнительного образования, общеобразовательные организации.

Министерством организован постоянный мониторинг сведений, используемых для оценки и управлениями рисками.

В отчетный период заявлений об изменении категорий риска в отчетный период не поступало. В 2021 году принято 1 решение об изменении категории риска объекта контроля.

В соответствии с требованиями пункта 7 части 3 статьи 46 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» перечень объектов контроля, учитываемый в рамках формирования ежегодного плана контрольных надзорных мероприятий, с указанием категории риска опубликован на официальном сайте Министерства.

Сведения об отнесении объектов к категориям риска были использованы для подготовки плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год.

С 1 июля 2021 года профилактические мероприятия проводились в соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Положением без утверждения программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2021 год, реализация которой завершено 1 июля 2021 года в связи с вступлением в силу Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». В течение 2021 года профилактические мероприятия были направлены на предупреждение нарушений обязательных требований, устранение причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований. В целях профилактики планировались и реализовывались мероприятия по информированию посредством официального сайта Министерства, по проведению публичных мероприятий (семинаров, совещаний и т.д.).

Министерство согласно пункту 13 Положения при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проводит следующие профилактические мероприятия: информирование, обобщение, правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит.

Проведено 83 информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, 21 консультирование, 3 обязательных профилактических визита, объявлено 29 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

На официальном сайте Министерства создан новый раздел по профилактической работе в соответствии со статьей 46 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Для целей обеспечения единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) в сфере образования и на основании части 3 статьи 21 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» приказом от 01.07.2021 № 889 Министерством утверждено 17 форм документов, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования установлено проведение следующих видов контрольных (надзорных) мероприятий: документарная проверка, выездная проверка, наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

С 1 июля 2021 года планом проведения плановых проверок было предусмотрено проведение 58 выездных проверок.

Положением установлены допустимые контрольные (надзорные) действия в ходе документарных и выездных проверок.

В отчетном периоде при проведении выездных проверок были проведены следующие контрольные (надзорные) действия: осмотры, получение письменных объяснений, экспертиза.

Проведено 2 наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) по вопросам полноты внесения данных в ФИС ФРДО. Наблюдением было охвачено 34 контролируемых лица: 5 общеобразовательных организаций, 29 организаций дополнительного профессионального образования.

По фактам нарушений, выявленным в ходе проверки, выдано 44 предписания, что составило 45,8 % от числа проведенных проверок.

Возбуждено 3 дела об административном правонарушении.

Количество судебных актов о назначении административных наказаний по фактам правонарушений - 3.

К административной ответственности во 2 полугодии 2021 года по итогам рассмотрения юридические лица не привлекались.

По итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях 1 дело было прекращено в связи отсутствием состава административного правонарушения, вынесено 3 предупреждения.

По сравнению с 2020 годом количество контролируемых лиц, имеющих нарушения, увеличилось на 14,7 процента. Количество дошкольных образовательных организаций, допустивших нарушения в 2021 году, увеличилось на 9,8 процента, общеобразовательных организаций – на 9,0 процентов.

В 2020 году вступило в силу порядка двух десятков новых нормативных правовых актов, часть из которых вступили в силу в 2021 году. Изменения внесены в нормативные правовые документы, регулирующие деятельность дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций. Указанные организации в числе тех контролируемых лиц, где отмечается рост количества выявленных нарушений. Одной из причин нарушений является несвоевременное реагирование на изменения законодательства в сфере образования и приведение в соответствие с законодательством локальных актов, содержащих нормы по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности.

Вместе с тем, отмечается снижение количества выявленных нарушений в 1,4 раза. Так, в ходе проверок, проведенных с 1 июля 2021 года, выявлено 294 нарушения, включая правонарушения.

Среднее количество случаев нарушений, выявленных в ходе одной проверки, составило 5,1 случая от общего числа проверок.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Перечень типовых (массовых) нарушений, выявляемых в ходе проверки** | **Причина нарушений** |
| 1. | Нарушение требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации | Несвоевременное реагирование на изменения законодательства в части новых требований к структуре официального сайта образовательной организации |
| 2. | Несоответствие образовательной программы требованиям федерального государственного образовательного стандарта (далее – ФГОС) | Несоответствие образовательной программы среднего общего образования требованиям федерального государственного образовательного стандарта связано с переходом на реализацию нового федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования |
| 3. | Отсутствие локального акта или нарушение порядка принятия локального акта или нарушение обязательных требований законодательства в области образования к содержанию локального акта, регламентирующего образовательную деятельность. | Несвоевременное реагирование на изменения законодательства в сфере образования и приведение в соответствие с законодательством локальных актов, содержащих нормы по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности. |

Анализ показал, что количество типовых (массовых) нарушений, выявленных при проведении мероприятий по контролю (надзору) в течение 2021 года показало незначительный рост по сравнению с 2020 годом (отклонения не более 10 процентов), что является положительным результатом проведенной профилактической работы в 2021 году.

В целях совершенствования нормативного правового регулирования и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования необходимо:

1. Установить в пункте 11 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997, норму, при которой не допускаются к проведению контрольного (надзорного) мероприятию в отношении объектов государственного контроля (надзора) только должностные лица, которые проводили профилактические мероприятия в отношении указанных объектов при непосредственном взаимодействии с ними (консультирование на личном приеме, профилактический визит) и если со дня окончания таких профилактических мероприятий не истек год.

2. Дополнить статью 93.1 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» мерами при нарушении требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.