

ЧӐВАШ РЕСПУБЛИКИН
КОНКУРЕНЦИ ПОЛИТИКИ
ТАТА ТАРИФСЕМ ЕНӐПЕ
ӐЗЛЕКЕН ПАТШАЛӐХ СЛУЖБИ



ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ПО КОНКУРЕНТНОЙ
ПОЛИТИКЕ И ТАРИФАМ

ПРИКАЗ

09.12.2021 01/06-895 №

Шупашкар хули

ПРИКАЗ

09.12.2021 № 01/06-895

г. Чебоксары

Об утверждении Руководства по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения

В соответствии со статьей 46 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемое Руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения (далее – Руководство).

2. Сектору финансов и административного обеспечения разместить Руководство в течение 5 дней со дня его утверждения на официальном сайте Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Руководитель

Н.В. Колбанова

Приложение
к приказу Государственной службы
Чувашской Республики по конкурентной
политике и тарифам
от 09.12.2021 № 01/06-895

Руководство
по соблюдению обязательных требований при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора) за установлением и
(или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области
газоснабжения

1. Общие положения

Настоящее Руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения (далее – Руководство) разработано в соответствии с пунктом 5 части 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон).

Целью Руководства является информирование юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области газоснабжения (далее – подконтрольные субъекты), по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области газоснабжения (далее – обязательные требования).

Под региональным государственным контролем (надзором) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения (далее также - региональный государственный контроль (надзор)) понимаются действия должностных лиц Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам (далее – Служба), направленные на предупреждение и выявление нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, посредством организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий в виде проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Основными задачами при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) являются:

выявление факторов риска причинения вреда, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;

регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению соблюдения этих требований, являющихся предметом регионального государственного контроля (надзора);

повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;

создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется Службой посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

1) при взаимодействии с контролируемым лицом – документарная проверка, выездная проверка;

2) без взаимодействия с контролируемым лицом – наблюдение за соблюдением обязательных требований.

В ходе проведения документарной проверки могут осуществляться следующие контрольные (надзорные) действия:

получение письменных объяснений;

истребование документов.

Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) проводится на постоянной основе без взаимодействия с контролируемыми лицами путем сбора, анализа данных об объектах контроля (надзора), имеющихся у Службы, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных, а также данных, полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

2. Состояние нормативно-правового регулирования

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному контролю (надзору):

Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 г. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации и платы за технологическое присоединение к магистраль-

ным газопроводам строящихся и реконструируемых газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от магистральных газопроводов до объектов капитального строительства, и газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от месторождений природного газа до магистрального газопровода»;

приказ ФСТ России от 27 октября 2011 г. № 252-э/2 «Об утверждении Методических указаний по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 2 декабря 2011 г., регистрационный № 22489);

приказ ФАС России от 7 августа 2019 г. № 1072/19 «Об утверждении Методических указаний по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 11 ноября 2019 г., регистрационный № 56479);

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 августа 2021 г. № 409 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области регулируемых государством цен (тарифов)».

3. Описание круга лиц

Подконтрольными субъектами, в отношении которых осуществляется региональный государственный контроль (надзор), являются организации, оказывающие услуги по газоснабжению.

4. Обязательные требования

Подконтрольные субъекты обязаны соблюдать требования, установленные Федеральным законом от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области газоснабжения к:

установлению и применению цен (тарифов) в области газоснабжения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти Чувашской Республики, в том числе:

в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов) в области газоснабжения;

экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности;

раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности;

правильности применения регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения;

целевого использования финансовых средств, полученных в результате введения надбавок на транспортировку газа;

соблюдению стандартов раскрытия информации.

5. Перечень нарушений обязательных требований

В целях недопущения нарушений обязательных требований подконтроль-

ным субъектам следует соблюдать порядок ценообразования и не допускать:

- завышение регулируемых государством цен (тарифов);
- занижение регулируемых государством цен (тарифов);
- неприменение установленных государством цен (тарифов);
- применение неустановленных государством цен (тарифов);
- отсутствие раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности;
- нецелевое использование финансовых средств, полученных в результате введения надбавок на транспортировку газа;
- нарушений стандартов раскрытия информации.

Указанные нарушения обязательных требований возникают чаще всего в результате следующих причин:

- пренебрежительное отношение к законодательству и (или) ошибочной трактовки норм права подконтрольными субъектами;
- различное толкование подконтрольными субъектами содержания обязательных требований;
- частые кадровые изменения в подконтрольных субъектах и, как следствие, изменение подходов к обеспечению системы соблюдения обязательных требований.

6. Ответственность за нарушение обязательных требований

Лица, виновные в нарушении обязательных требований, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации по следующим основаниям:

- завышение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), завышение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - в двукратном размере излишне полученной выручки от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года (часть 1 статьи 14.6 КоАП России);

- занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - ста тысяч рублей (часть 2 статьи 14.6 КоАП России);

- невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), влечет наложение административного штрафа

на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей (часть 5 статьи 19.5 КоАП России);

непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей (часть 1 статьи 19.7.1 КоАП России);

представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей (часть 2 статьи 19.7.1 КоАП России);

совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 19.7.1 КоАП России, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, влечет дисквалификацию на срок от одного года до двух лет (часть 3 статьи 19.7.1 КоАП России);

непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности, неопубликование сведений или опубликование заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями, а также должностными лицами федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) либо должностными лицами органов местного самоуправления, осуществляющих регулирование цен (тарифов), если опубликование и (или) предоставление таких сведений являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо нарушение порядка, способа или сроков, которые установлены стандартами раскрытия информации, и форм ее предоставления должностными лицами указанных органов и организациями, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятидесяти тысяч рублей (часть 1 статьи 19.8.1 КоАП России);

совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.8.1 КоАП России, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, влечет дисквалификацию на срок от одного года до трех лет (часть 2 статьи 19.8.1 КоАП России).

Подконтрольные субъекты, необоснованно препятствующие проведению контрольных (надзорных) мероприятий, уклоняющиеся от проведения проверок, несут административную ответственность в соответствии со статьями 19.4, 19.4.1, 19.4.2 КоАП России.

7. Действия Службы по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению таких нарушений

Службой проводится следующая работа по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению таких нарушений.

В случае наличия у Службы сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Служба объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном статьей 49 Федерального закона, и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в Службу возражение в отношении указанного предостережения. Порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения установлен Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 августа 2021 г. № 409.

Служба обеспечивает:

размещение на официальном сайте Службы в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора);

информирование хозяйствующих субъектов и других заинтересованных лиц о вступлении в законную силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, а также о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;

проведение разъяснительной работы по вопросам соблюдения обязательных требований;

рассмотрение жалоб и обращений, полученных от физических и юридических лиц, от органов прокуратуры, а также через другие органы исполнительной власти Чувашской Республики;

проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, в том числе наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений, включая информацию о составах административных правонарушениях, рассмотрение которых относится к полномочиям Службы, видах административных наказаний и их размерах;

подготовку и опубликование на официальном сайте Службы ежегодного доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) и об эффективности такого контроля (надзора);

внесение информации о проводимых проверках и их результатах в Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»;

внесение информации о проводимых проверках и их результатах в Государственную информационную систему «Жилищно-коммунальное хозяйство».