

**ЧӐВАШ РЕСПУБЛИКИН  
КОНКУРЕНЦИ ПОЛИТИКИ  
ТАТА ТАРИФСЕМ ЕНӐПЕ  
ӐЗЛЕКЕН ПАТШАЛӐХ СЛУЖБИ**



**ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА  
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
ПО КОНКУРЕНТНОЙ  
ПОЛИТИКЕ И ТАРИФАМ**

**ПРИКАЗ**

22.03.2022 01/06-45 №

Шупашкар хули

**ПРИКАЗ**

22.03.2022 № 01/06-45

г. Чебоксары

**Об утверждении докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), за 2021 год**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий, за 2021 год согласно приложению № 1 к настоящему приказу.

2. Утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения, за 2021 год согласно приложению № 2 к настоящему приказу.

3. Утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике, за 2021 год согласно приложению № 3 к настоящему приказу.

4. Утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, за 2021 год согласно приложению № 4 к настоящему приказу.

5. Утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, за 2021 год согласно приложению № 5 к настоящему приказу.

6. Утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, за 2021 год согласно приложению № 6 к настоящему приказу.

7. Утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля

(надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, за 2021 год согласно приложению № 7 к настоящему приказу.

8. Утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе, за 2021 год согласно приложению № 8 к настоящему приказу.

9. Сектору финансов и административного обеспечения обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Руководитель



Н.В. Колебанова

Приложение № 1  
к приказу Государственной службы  
Чувашской Республики по конкурентной  
политике и тарифам  
от 22.03.2022 № 01/06-45

**Доклад,  
содержащий результаты правоприменительной практики при  
осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах  
естественных монополий, за 2021 год**

Настоящий доклад подготовлен Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам (далее – Служба) в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий (далее также - региональный государственный контроль) отнесен к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации Федеральным законом «[О естественных монополиях](#)» и в соответствии с Положением о Службе, утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 августа 2009 г. № 265 «Вопросы Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам», осуществляется Службой.

До 1 июля 2021 года региональный государственный контроль осуществлялся посредством организации и проведения плановых документарных проверок в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

При осуществлении регионального государственного контроля Служба руководствовалась Порядком осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 декабря 2013 г. № 561.

С 1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон № 248-ФЗ, в соответствии с которым постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 августа 2021 г. № 409 утверждено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области регулируемых государством цен (тарифов) (далее также - Положение № 409).

Согласно Положению № 409 региональный государственный контроль осуществляется посредством организации и проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

1) при взаимодействии с контролируемым лицом - документарная проверка, выездная проверка;

2) без взаимодействия с контролируемым лицом - наблюдение за соблюдением обязательных требований.

В ходе проведения документарной проверки могут осуществляться следующие контрольные (надзорные) действия:

получение письменных объяснений;  
истребование документов.

В ходе проведения выездной проверки могут осуществляться следующие контрольные (надзорные) действия:

осмотр;  
получение письменных объяснений;  
истребование документов.

Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) проводится на постоянной основе без взаимодействия с контролируемыми лицами путем сбора, анализа данных об объектах контроля (надзора), имеющих у Службы, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных, а также данных, полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение субъектами естественных монополий обязательных требований, установленных [Федеральным законом](#) «О естественных монополиях», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий, требований к установлению и (или) применению цен (тарифов), регулируемых на уровне органов исполнительной власти Чувашской Республики, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при государственном регулировании цен (тарифов), раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сферах естественных монополий, а также к соблюдению стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий.

Объектом регионального государственного контроля (надзора) (далее также - объект контроля) является деятельность, действия (бездействие) субъектов естественных монополий, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, указанные в [пункте 3](#) Положения № 409 (далее - обязательные требования).

На территории Чувашской Республики осуществляют деятельность, подпадающую под региональный государственный контроль, два юридических лица - АО «Содружество» (пригородные железнодорожные перевозки), АО «Газпром газораспределение Чебоксары» (услуги по транспортировке газа по трубопроводам).

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба).

Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при организации регионального государственного контроля (надзора) приведены в Положении № 409:

Категория среднего риска	Категория умеренного риска	Категория низкого риска
Хозяйствующие субъекты, имеющие выручку за предыдущий год свыше 10 млн. рублей	Хозяйствующие субъекты, имеющие выручку за предыдущий год от 0,5 млн. рублей и до 10 млн. рублей включительно	Хозяйствующие субъекты, имеющие выручку за предыдущий год менее 0,5 млн. рублей

В случае если объект контроля не отнесен Службой к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска.

Категории риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации регионального государственного контроля присвоены приказом Службы от 16 сентября 2021 г. № 01/06-810 «О присвоении категорий риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области регулируемых государством цен (тарифов)», который размещен на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Региональный государственный контроль (надзор)» по адресу: <https://tarif.cap.ru/action/activity/zhkh/regionaljnij-gosudarstvennij-kontrolj-nadzor/regionaljnij-gosudarstvennij-kontrolj-nadzoru-v-sf/prikaz-gosudarstvennoj-sluzhbi-chuvashskoj-respubl>.

Категория среднего риска присвоена деятельности двух юридических лиц.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля в зависимости от присвоенной их деятельности категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

в отношении объектов контроля, деятельность которых отнесена к категории среднего риска, с периодичностью один раз в пять лет;

в отношении объектов контроля, деятельность которых отнесена к категории умеренного риска, с периодичностью один раз в шесть лет;

в отношении объектов контроля, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Оснований для проведения плановых и внеплановых проверок в 2021 году не возникало. В связи с отсутствием оснований в 2022 году плановые проверки проводиться не будут.

Проведено мероприятие по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее – мероприятие) в виде наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в отношении АО «Газпром газораспределение Чебоксары» на предмет соблюдения стандартов раскрытия информации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам» (далее - Стандарты № 872).

В ходе проведения мероприятия выявлены следующие нарушения:

- нарушены сроки раскрытия информации о наличии (отсутствии) технической возможности доступа к регулируемым услугам по транспортировке газа, а

именно о плановых (уточненных) показателях на следующий календарный месяц, определенной подпунктом «г» пункта 11:

информация со сроком раскрытия до 20 декабря 2020 года размещена 19 января 2021 года;

информация со сроком раскрытия до 20 января 2021 года размещена 19 февраля 2021 года;

информация со сроком раскрытия до 20 февраля 2021 года размещена 19 марта 2021 года;

информация со сроком раскрытия до 20 марта 2021 года размещена 19 апреля 2021 года;

информация со сроком раскрытия до 20 апреля 2021 года размещена 19 мая 2021 года;

информация со сроком раскрытия до 20 мая 2021 года размещена 18 июня 2021 года;

информация со сроком раскрытия до 20 июня 2021 года размещена 19 июля 2021 года;

информация со сроком раскрытия до 20 июля 2021 года размещена 19 августа 2021 года;

информация со сроком раскрытия до 20 августа 2021 года размещена 7 сентября 2021 года;

информация со сроком раскрытия до 20 сентября 2021 года размещена 20 октября 2021 года;

- с нарушением сроков (5 рабочих дней) направлены сообщения о размещении информации по подпункту «б» пункта 11 (информация размещена на сайте Общества 30 марта 2021 года, сообщение о размещении направлено 12 июля 2021 года), подпункту «в» пункта 11 (информация размещена на сайте Общества 1 октября 2021 года, сообщение о размещении направлено 11 октября 2021 года), подпункту «е» пункта 11 (информация размещена на сайте Общества 16 сентября 2021 года, сообщение о размещении направлено 27 сентября 2021 года);

- не сообщено в Службу о раскрытии информации по подпункту «з» пункта 11 (информация о фактических показателях за 2020 год), подпунктам «л», «м», «н» пункта 11.

Данные факты являются правонарушением, в связи с чем АО «Газпром газораспределение Чебоксары» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 19.8.1 КоАП России, – нарушение сроков, которые установлены стандартами раскрытия информации. Юридическому лицу назначено наказание в виде административного штрафа в размере 100000 (Сто тысяч) рублей.

Индикатором риска нарушения обязательных требований является наличие обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, а также информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления о нарушении обязательных требований.

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Федерального закона № 248-ФЗ приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий является проведение профилактических мероприятий.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) проводятся следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Информирование осуществляется посредством размещения Службой предусмотренных статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ сведений на официальном сайте Службы на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт Службы), с которыми можно ознакомиться по ссылке: <https://tarif.cap.ru/action/activity/zhkh/regionalnij-gosudarstvennij-kontrolj-nadzor/regionalnij-gosudarstvennij-kontrolj-nadzoru-v-sf>, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

В целях профилактики на сайте Службы размещены:

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 августа 2021 г. № 409 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области регулируемых государством цен (тарифов)»;

приказ Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 16 сентября 2021 г. № 01/06-810 «О присвоении категорий риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области регулируемых государством цен (тарифов)»;

программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий;

перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий ;

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований.

В рамках профилактической работы в 2021 году в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ в связи с имеющимися признаками нарушений обязательных требований Служба объявила АО «Газпром газораспределение Чебоксары» предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований к раскрытию информации и предложила принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в части обязательных сообщений в Службу о раскрытии информации.

После получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований возражения в отношении предостережения не поступали. Юридическое лицо устранило признаки правонарушения и стало сообщать в Службу о размещении (с указанием официальных печатных изданий и (или) адреса официального сайта) следующей информации, определенной пунктом 11 Стандартов № 872:

по подпункту «з» (об инвестиционных программах организаций, оказывающих услуги по транспортировке газа по трубопроводам – фактические показатели за 2020 год);

по подпункту «л» (о перечне сведений, направляемых в составе запроса о предоставлении технических условий);

по подпункту «м» (о перечне сведений, направляемых в составе заявки о подключении (технологическом присоединении));

по подпункту «н» (об адресах и телефонах структурных подразделений, осуществляющих прием запросов о предоставлении технических условий и заявок о подключении (технологическом присоединении)).