

ПРОТОКОЛ
заседания Общественного совета
при Государственной службе Чувашской Республики
по конкурентной политике и тарифам

г. Чебоксары

«25» марта 2022 г.

№ 3

Присутствовали:

Члены Общественного совета при Государственной службе Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам:

- | | | |
|-----------------------------------|---|--|
| Иванов
Эдуард
Васильевич | – | председатель Чувашской республиканской организации Общероссийского профсоюза работников жизнеобеспечения (по согласованию) (председатель Общественного совета при Государственной службе Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам); |
| Иванов
Евгений
Алексеевич | – | декан экономического факультета, заведующий кафедрой бухгалтерского учета, анализа и аудита Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Чувашская государственная сельскохозяйственная академия», доцент, кандидат экономических наук (по согласованию); |
| Иванов Нико-
лай Иванович | – | председатель регионального отраслевого объединения работодателей «Союз жилищно-коммунальных предприятий» Чувашской Республики (по согласованию); |
| Васильев Денис
Геннадьевич | – | председатель Чувашского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (по согласованию); |
| Ильин
Виталий
Петрович | – | заместитель Председателя – заведующий отделом социально-трудовых отношений Союза «Чувашское республиканское объединение организаций профсоюзов «Чувашрессовпроф» (по согласованию); |
| Кабетова
Ольга
Владимировна | – | член Чувашской республиканской общественной организации «Союз женщин Чувашии» (по согласованию); |
| Лоцилин
Вадим
Андреевич | – | адвокат, председатель Коллегии адвокатов «Центральная» Чувашской Республики, член Квалификационной комиссии Адвокатской палаты Чувашской Республики (по согласованию). |

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. Рассмотрение и утверждение доклада о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Государственной службе Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам за 2021 год.

2. Рассмотрение и оценка плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в Государственной службе Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам на 2022 год.

1. Рассмотрение и утверждение доклада о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Государственной службе Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам за 2021 год.

Выступила Т.Р. Тихомирова.

Т.Р. Тихомирова рассказала, что приказом Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам (далее – Служба, Госслужба) от 13 февраля 2019 г. № 01/06-83 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе) в Государственной службе Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам» в Службе создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) и утверждено Положение об организации в Государственной службе Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – Положение).

В целях общественного контроля за организацией и функционированием в Службе антимонопольного комплаенса пунктами 2.3, 2.4 Положения предусмотрено, что Общественным советом при Службе осуществляется рассмотрение и оценка плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков, а также рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

Проект доклада об антимонопольном комплаенсе за 2021 год разработан 15 февраля 2021 г. Основные его тезисы заключаются в следующем.

В рамках антимонопольного комплаенса в Госслужбе в прошлом году осуществлены следующие мероприятия:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Службы;

б) анализ нормативных правовых актов Службы и нормативных правовых актов Чувашской Республики, ответственным за реализацию которых является Служба;

в) анализ проектов нормативных правовых актов, разработанных Службой (далее - проекты нормативных правовых актов);

г) мониторинг и анализ практики применения Службой антимонопольного законодательства;

д) оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков.

В 2021 году в деятельности Госслужбы фактов нарушения антимонопольного законодательства не установлено.

В ходе проведенного Госслужбой анализа нормативных правовых актов Госслужбы и нормативных правовых актов Чувашской Республики, ответственным за реализацию которых является Госслужба, в 2021 году нарушений антимонопольного законодательства не установлено, необходимость внесения изменений в нормативные правовые акты в целях их приведения в соответствие с антимонопольным законодательством отсутствовала.

При проведении анализа нормативных правовых актов Службой реализованы следующие мероприятия:

разработан и размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Госслужбы tarif.cap.ru (далее - официальный сайт Госслужбы) перечень нормативных правовых актов Чувашской Республики, разработанных Госслужбой за 2020 год, в отношении которых проводился анализ их соответствия антимонопольному законодательству;

сбор замечаний и предложений осуществлялся с 7 по 30 июля 2021 г.; за указанный период времени замечания и предложения по нормативным правовым актам от организаций и граждан не поступили;

сводный доклад с результатами анализа нормативных правовых актов подготовлен 31 августа 2021 г.

В 2021 году в рамках анализа проектов нормативных правовых актов, разработанных Госслужбой, реализованы следующие мероприятия:

проведена антикоррупционная и правовая экспертиза (анализ) в том числе в части их возможного влияния на конкуренцию, в отношении 117 проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, разработанных Госслужбой

размещены на официальном сайте regulation.cap.ru (nk.cap.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», направлены на согласование в прокуратуру Чу-

вашской Республики и на проведение независимой антикоррупционной экспертизы аккредитованным независимым экспертам 117 проектов нормативных правовых актов;

проведено 24 заседаний коллегии Госслужбы с участием представителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии, на которых рассмотрено 304 решения об утверждении цен (тарифов) и их предельных уровней;

проведено 11 заседаний Общественного совета при Госслужбе, на которых рассмотрены и единогласно одобрены 23 проекта указов Главы Чувашской Республики и постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики.

В ходе оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков в ходе осуществления Госслужбой возложенных на нее полномочий в 2021 году не установлены факты:

отрицательного влияния на отношение институтов гражданского общества к деятельности Госслужбы по развитию конкуренции;

возбуждений дела о нарушении антимонопольного законодательства;

привлечения к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

Госслужбой ведется систематическое обучение гражданских служащих требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса в следующих формах:

- вводный (первичный) инструктаж и ознакомление с основами антимонопольного законодательства при поступлении граждан на государственную гражданскую службу Чувашской Республики в Госслужбу;

- целевой (внеплановый) инструктаж при изменении антимонопольного законодательства, после утверждения карты комплаенс-рисков Госслужбы путем доведения до структурных подразделений Госслужбы соответствующих информационных сообщений.

Члены Общественного совета при Службе изучили доклад о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Государственной службе Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам за 2021 год.

Э.В. Иванов предложил утвердить рассмотренный доклад.

Других предложений не поступило.

Голосовали: за – единогласно.

РЕШИЛИ:

Утвердить доклад о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Государственной службе Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам за 2021 год.

2. Рассмотрение и оценка плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в Государственной службе Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам на 2022 год.

Выступила Т.Р. Тихомирова

Т.Р. Тихомирова рассказала, что в Службе разработана карта комплаенс-рисков с распределением комплаенс-рисков по уровням. В карту комплаенс-рисков Службы включены выявленные риски (их описание), описание причин возникновения рисков, описание условий возникновения рисков. Карта комплаенс-рисков Службы утверждена руководителем Службы и размещена на официальном сайте Службы.

Согласно утвержденной карте выделены следующие риски:

высокие:

принятие решения о способе осуществления закупок для нужд Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам;

подготовка и утверждение документации о проведении закупок для нужд Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам;

заключение и исполнение контракта для нужд Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам.

существенные:

принятие нормативных правовых актов Чувашской Республики по направлениям деятельности Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции;

осуществление регионального государственного контроля (надзора) в регулируемых сферах деятельности;

установление подлежащих государственному регулированию цен (тарифов);

заключение ограничивающих конкуренцию соглашений или совершение согласованных действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

низкий: подготовка ответов на обращения граждан и юридических лиц.

незначительный: предоставление государственных услуг в соответствии с Перечнем, утвержденным распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики № 368-р.

В целях снижения данных комплаенс-рисков в Службе разработан план мероприятий по снижению комплаенс-рисков, который содержит в разрезе каждого комплаенс-риска (согласно карте комплаенс-рисков Службы) конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных комплаенс-рисков.

В плане мероприятий по снижению комплаенс-рисков указаны:

- общие меры по минимизации и устранению комплаенс-рисков;

- описание конкретных действий (мероприятий), направленных на минимизацию и устранение комплаенс-рисков;

- должностное лицо или структурное подразделение Службы, ответственное за выполнение каждого мероприятия;

- срок исполнения мероприятий.

План мероприятий по снижению комплаенс-рисков утвержден руководителем Госслужбы и предусматривает в том числе:

в сфере закупок:

обязательная экспертиза документации при подготовке проведения закупок для нужд Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам;

проведение мониторинга изменений законодательства о закупках;

исключение взаимодействия сотрудников, ответственных за подготовку документации, участвующих в процедуре определения поставщика по контрактам с хозяйствующими субъектами;

повышение качества планирования закупок;

контроль за соблюдением требований законодательства о закупках;

контроль за исполнением контракта;

повышение квалификации сотрудников.

в сфере тарифного регулирования:

правовая экспертиза правовых актов и их проектов;

рассмотрение вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, ФАС России;

повышение эффективности противодействия коррупции при осуществлении тарифного регулирования, в том числе осуществление работы по недопущению возникновения конфликта интересов в данной сфере деятельности;

взаимодействие с контролирующими и правоохранительными органами по вопросам противодействия коррупции в сфере тарифного регулирования;

анализ уровня профессиональной подготовки государственных гражданских служащих Чувашской Республики;

проведение антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов.

кроме того предусмотрено:

обеспечение участия независимых экспертов в проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, их проектов, иных документов;

обсуждение проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики на заседаниях Общественного совета при Государственной службе Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам;

повышение эффективности противодействия коррупции, в том числе осуществление работы по недопущению возникновения конфликта интересов в соответствии с требованиями законодательства по противодействию коррупции;

анализ выявленных нарушений при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

Служба полагает, что работа по реализации данных мер позволит и в дальнейшем обеспечить соответствие деятельности Службы антимонопольному законодательству.

Члены Общественного совета при Службе изучили план мероприятий («дорожную карту») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в Службе.

Э.В. Иванов предложил одобрить его.

Других предложений не поступило.

Голосовали: за – единогласно.

РЕШИЛИ:

1. Одобрить план мероприятий («дорожную карту») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в Службе на 2022 год.

2. Рекомендовать Службе обеспечить исполнение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) и представить доклад об антимонопольном комплаенсе на рассмотрение и утверждение в Общественный совет при Службе в срок не позднее 1 апреля 2023 года.

Председатель



Э.В. Иванов