

ОТЧЕТ

об оценке фактического воздействия приказа Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики от 8 февраля 2017 г. № 113 «Об утверждении Порядка проведения работ по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Чувашской Республики»

1. Общая информация

1.1. Наименование нормативного правового акта Чувашской Республики (далее – нормативный правовой акт). Реквизиты и источники официального опубликования нормативного правового акта и сведения о вносившихся в нормативный правовой акт изменениях (при наличии) (в том числе вид, дата, номер, наименование, источник официального опубликования):

Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики от 8 февраля 2017 г. № 113 «Об утверждении Порядка проведения работ по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Чувашской Республики» (ред. от 18 декабря 2019 г.) (далее – приказ Минприроды Чувашии).

В приказ Минприроды Чувашии были внесены изменения в части формулировок: слова «вредных (загрязняющих) веществ» заменены на слова «загрязняющих веществ» Приказом Минприроды Чувашии от 18 декабря 2019 г. № 957 «О внесении изменений в приказ Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики от 8 февраля 2017 г. № 113» (зарегистрировано в Минюсте ЧР 15 января 2020 г. № 5721) в соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2019 г. № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха».

Проект приказа Минприроды Чувашии был размещен 18 августа 2015 г. на Портале нормативных правовых актов Чувашской Республики по адресу www.regulation.cap.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://regulations-old.cap.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=4467:prikaz-5-avgust&catid=94&Itemid=114

1.2. Дата вступления в силу нормативного правового акта:

В соответствии с пунктом 3 приказ Минприроды Чувашии вступил в силу через десять дней после дня его официального опубликования - 26 февраля 2017 года. Однако Порядок не применяли в связи с федеральным законодательством.

В силу статьи 19 Федерального закона от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Федеральный закон № 96-ФЗ) юридические лица, индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие объекты НВОС I, II, III категорий и имеющие источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, при получении прогнозов неблагоприятных метеорологических условий обязаны проводить мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (далее – мероприятия в период НМУ, НМУ), согласованные с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического надзора, однако требования к мероприятиям не были установлены на федеральном уровне. Во исполнение вышеуказанной статьи Федерального

закона № 96-ФЗ приказом Минприроды России от 28 ноября 2019 г. № 811 утверждены Требования к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий (далее – Требования к НМУ) (приказ зарегистрирован в Минюсте России 24 декабря 2019 г. № 56960, опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 26 декабря 2019 г.). Требования к НМУ вступают в силу по истечении 6 месяцев после дня официального опубликования, т.е. 27 июня 2020 г. До момента вступления в силу Требований к НМУ проверка осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями мероприятий в период НМУ не проводилась.

С 27 июня 2020 г. вступили в силу требования к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период НМУ, утвержденных приказом Минприроды России от 28 ноября 2019 г. № 811 «Об утверждении требований к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий».

1.3. Установленный переходный период и (или) отсрочка вступления в силу нормативного правового акта либо распространение установленного правового регулирования на ранее возникшие отношения:

6 месяцев после официального опубликования требований к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период НМУ.

1.4. Проведение оценки регулирующего воздействия в отношении проекта нормативного правового акта (да/нет) (углубленная/предварительная): углубленная оценка регулирующего воздействия завершена.

1.5. Электронный адрес размещения информации и материалов о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта: <https://regulations.cap.ru/admin/content/projects>.

1.6. Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности (далее – разработчик): Министерство природных ресурсов и экологии Чувашской Республики.

1.7. Информация об исполнителе: Иванова Татьяна Михайловна, телефон: 8(8352) 56-52-80 (вн. 1760), minpriroda47@cap.ru.

2. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы исполнительной власти Чувашской Республики, интересы которых затрагиваются правовым регулированием, установленным нормативным правовым актом, оценка количества таких субъектов на день подготовки отчета об оценке численности и состава таких групп по сравнению со сведениями, представленными разработчиком при проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта

2.1. Группа заинтересованных лиц:

По общему правилу на основании пункта 3 статьи 19 Федерального закона № 96-ФЗ мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в периоды НМУ (согласованные с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными осуществлять региональный государственный

экологический надзор) обязаны проводить юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на объектах I-III категорий на территории Чувашской Республики, на которых расположены источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

2.2. Данные о количестве заинтересованных лиц в настоящее время:

Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на объектах I-III категорий на территории Чувашской Республики составляет 791 хозяйствующий субъект. По данным Чувашского ЦГМС – филиала ФГБУ «Верхне-волжское УГМС предупреждение о НМУ 1 степени опасности передаются 21 предприятию Чувашской Республики, на которых расположены источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

2.3. Данные об изменениях количества заинтересованных лиц в течение срока действия нормативного правового акта: На момент разработки проекта приказа Минприроды Чувашии количество заинтересованных лиц оценивалось 50 хозяйствующих субъектов, в настоящее время предупреждение получают 21 хозяйствующий субъект. По данным отчета № 2-ТП (воздух) (юридические лица, индивидуальные предприниматели заполняют форму и предоставляют ее в территориальные органы Росприроднадзора по месту учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, имеющему в своем составе стационарные источники загрязнения атмосферного воздуха) на территории Чувашской Республики в 2020 г. количество объектов, имеющих выбросы загрязняющих веществ 791 ед, что на 56 объектов больше, чем в 2019 году.

2.4. Источники использования данных: Минприроды Чувашии, Минприроды России, Чувашское ЦГМС – филиал ФГБУ «Верхне-волжское УГМС, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования.

3. Изменение бюджетных расходов и доходов республиканского бюджета Чувашской Республики от реализации предусмотренных нормативным правовым актом полномочий, прав и обязанностей органов исполнительной власти Чувашской Республики

Функции осуществляются Минприроды Чувашии в рамках существующих штатных единиц и выделенного финансирования. На реализацию Программы бюджетные расходы не выделялись. В связи с неприменением положений приказа доходы и расходы не оцениваются.

4. Оценка фактических расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей, запретов или ограничений

4.1. Установленные обязанности, запреты или ограничения:

Приказ Минприроды Чувашии, утверждающий Порядок проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ на территории Чувашской Республики (далее - Порядок проведения работ по регулированию выбросов) содержит обязательные требования для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих

деятельность на объектах I-III категорий на территории Чувашской Республики, на которых расположены источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, по разработке, согласованию с Министерством природных ресурсов и экологии Чувашской Республики мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ.

Требования к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, с учетом особенностей применяемых технологий производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, включая непрерывность и сезонность осуществления хозяйственной и иной деятельности.

Хозяйствующие субъекты в десятидневный срок со дня окончания периода НМУ представляют в Минприроды Чувашии отчет о проведенных мероприятиях по уменьшению выбросов в периоды НМУ в рамках производственного контроля за охраной атмосферного воздуха, включая результаты инструментальных замеров, при их наличии.

4.2. Группа субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

21 юридическое лицо, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на объектах I-III категорий на территории Чувашской Республики, на которых расположены источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

4.3. Описание видов расходов и доходов (единовременные, периодические):

Хозяйствующие субъекты, имеющие источники выбросов, разрабатывают мероприятия по трем степеням опасности прогнозируемых НМУ. В зависимости от степени предупреждения хозяйствующий субъект переводит объект негативного воздействия на окружающую среду (далее – ОНВ) на работу по одному из трех режимов.

Разработка мероприятий по уменьшению выбросов в периоды НМУ, согласование и организация работ по реализации мероприятий по НМУ обязательна на ОНВ I, II, III категорий, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, на которых расположены источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Мероприятия по уменьшению выбросов в периоды НМУ подлежат пересмотру (корректировке с последующим согласованием с министерством) при изменении технологических процессов, объемов выпускаемой продукции, товаров, оказываемых услуг, количественно-качественного состава выбросов, в результате которых максимально-разовые выбросы источника, включенного в Перечень загрязняющих веществ, по которым производится сокращение выбросов в периоды НМУ.

Отчет о проведенных мероприятиях при наступлении НМУ должен содержать: дату поступления прогноза, период проведения мероприятий, перечень мероприятий, перечень подразделений и производств, где осуществлялось регулирование выбросов.

Трудозатраты заявителя на разработку мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ, их подача на согласование в Минприроды Чувашии (при среднемесячной заработной плате за январь-июль 2021 г. 33961 рублей) составляют около 4631,1 рубля (стоимость 1

дня работы инженера по охране окружающей среды составляет $33961/(22 \text{ рабочих дня в месяц}) = 1543,7 \text{ руб.}$.

4.4. Оценка расходов и доходов:

Финансовые затраты заявителя на представление в Минприроды Чувашии отчета о проведении мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ, включая результаты инструментальных замеров, при их наличии (при среднемесячной заработной плате - 33961 рублей) оцениваются 3 ч. рабочего времени и составляют 579 руб. (стоимость 1 часа работы инженера по охране окружающей среды составляет $33961/(22 \text{ рабочих дня в месяц} * 8 \text{ часов в день}) = 193,0 \text{ рубля}$).

4.5. *Источники использования данных:* Минприроды Чувашии, Минприроды России, Чувашское ЦГМС – филиал ФГБУ «Верхне-волжское УГМС, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования.

5. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий установленного правового регулирования

5.1. *Описание фактических отрицательных последствий установленного правового регулирования; группы заинтересованных лиц, на которые распространяются указанные последствия:* Хозяйствующие субъекты отмечают, что на практике проведение мероприятий по регулированию выбросов в периоды НМУ обязывает предприятие «изменять» технологию выпуска продукции, например, ОАО «Букет Чувашии» при наступлении НМУ снижает мощность работы оборудования на 20% на участке фреоново-холодильных установок, цехах розлива пива, б/а напитков и минеральной воды, что неизбежно сказывается на качестве выпускаемой продукции или «сдерживает» выпуск продукции, соответствующей ГОСТУ.

Группы заинтересованных сторон:

государство в лице Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики;

юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на объектах I-III категорий на территории Чувашской Республики, на которых расположены источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

5.2. *Оценка отрицательных последствий:* не приводится.

5.3. *Описание фактических положительных последствий установленного регулирования; группы заинтересованных лиц, на которые распространяются указанные последствия:* не приводится в связи с неприменением приказа.

5.4. *Оценка положительных последствий:*

По данным отчета № 2-ТП (воздух) на территории Чувашской Республики в 2020 г. разрешенный объем выбросов в атмосферу загрязняющих веществ за отчетных период составил 24881 тонну, что на 32% меньше (11688 тонн), чем в 2019 году.

5.5. *Источники использования данных:* ведомственный учет.
<https://rpn.gov.ru/activity/reports-receiving/air/>.

6. Сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели правового регулирования, установленных нормативным правовым актом, а также организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий с указанием соответствующих расходов республиканского бюджета Чувашской Республики

Сведения отсутствуют.

7. Оценка эффективности достижения заявленных целей правового регулирования

| Показатели | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. оценка |
|--|---------|---------|---------|---------|---------|-------------------|
| Доля уловленных и обезвреженных загрязняющих веществ в общем количестве отходящих загрязняющих веществ от стационарных источников, в % | х | х | х | х | х | 40,8 |
| Выбросы в атмосферный воздух вредных (загрязняющих) веществ, отходящих от стационарных источников: тонн | 25340 | 42820 | 33190,0 | 36569,0 | 24881,0 | х |
| в % к 2016 г. | 100,0 | 169,0 | 131,0 | 144,3 | 98,0 | 99,2 |

Динамика изменения выбросов в атмосферный воздух вредных (загрязняющих) веществ, отходящих от стационарных источников в 2020 г. в сравнении с уровнем 2016 г. (года до принятия приказа Минприроды Чувашии) свидетельствует о снижении выбросов на 2%, что лучше, чем предусмотрено показателями эффективности реализации регулирования. Необходимо отметить, что данная динамика наблюдается в целом в Российской Федерации.

8. Сравнительный анализ установленных в сводном отчете о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта индикаторов (показателей) достижения целей регулирующего воздействия нормативного правового акта и их фактических значений (при наличии)

8.1. Сравнение индикаторов (показателей) достижения целей регулирующего воздействия нормативного правового акта, установленных в сводном отчете о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта, и их фактических значений:

| | 2017 г. | | 2018 г. | |
|--|---------|------------|---------|------------|
| | прогноз | факт | прогноз | факт |
| Количество согласованных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями с Минприроды Чувашии мероприятий по уменьшению выбросов вредных загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоду НМУ на территории Чувашской Республики, ед. | 10 | 0 | 15 | 0 |
| Количество проведенных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями мероприятий по уменьшению выбросов вредных загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоду НМУ на территории Чувашской Республики, ед. | 10 | 0 | 15 | 0 |
| Количество мероприятий по уменьшению выбросов вредных загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоду НМУ на территории Чувашской Республики, ед. | 60 | Нет данных | 70 | Нет данных |

8.2. Выводы по итогам сравнительного анализа:

Необходимо сделать выводы, приказ не реализуется и цели принятия приказа Минприроды Чувашии не достигнуты.

9. Сведения о привлечении к ответственности за нарушение установленных нормативным правовым актом требований, в случае если нормативным правовым актом установлена такая ответственность

9.1. Вид ответственности и сведения о привлечении к ответственности за нарушение установленных нормативными правовым актом требований:

Федеральным законом № 96-ФЗ установлены требования к выбросам вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух только на объектах I-IV категории. Выбросы вредных веществ в атмосферу на объектах I категории могут осуществляться только на основании комплексного экологического разрешения. Для осуществления выбросов с объектов II категории эксплуатирующие

организации должны иметь декларации о воздействии на окружающую среду. Вместе с тем, на объектах III категории выбросы в воздух могут осуществляться без получения комплексного экологического разрешения и заполнения декларации о воздействии на окружающую среду. Субъекты, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах, представляют в государственный орган в уведомительном порядке отчетность о выбросах вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

Также для владельцев объектов негативного воздействия на окружающую среду I категории предусмотрена обязанность по оснащению автоматическими средствами измерения и учета объема или массы выбросов вредных (загрязняющих) веществ, концентрации этих веществ в таких выбросах. Кроме того, владельцы таких источников должны оборудовать их техническими средствами передачи информации о количестве и концентрации таких выбросов в атмосферный воздух, стационарных источниках и др.

За нарушение правил в области охраны атмосферного воздуха предусмотрена уголовная (ст. 251 УК РФ - загрязнение атмосферы) и административная (ст. 8.21 КоАП РФ - нарушение правил охраны атмосферного воздуха) ответственность.

Административные штрафы за нарушения, предусмотренные ст. 8.21 КоАП РФ, составляют до 250 тысяч рублей, а также могут повлечь административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Уголовные наказания, в зависимости от тяжести преступлений рассматриваемой категории, могут быть в виде штрафа до 200 тысяч рублей, принудительных либо обязательных работ с лишением права занимать определенные должности, либо лишения свободы на срок до 5 лет (если загрязнение воздуха повлекло по неосторожности смерть человека).

Информация о привлечении к ответственности за нарушение установленных нормативным правовым актом требований, в случае если нормативным правовым актом установлена такая ответственность Минприроды Чувашии не обобщена.

10. Иные сведения, которые позволяют оценить фактическое воздействие нормативного правового акта

10.1. Вид ответственности и сведения о привлечении к ответственности за нарушение установленных нормативными правовым актом требований: не приводятся.

11. Сведения о проведении публичных консультаций по отчету об оценке фактического воздействия нормативного правового акта и сроках их проведения

11.1. Общие сроки проведения публичных консультаций по отчету об оценке фактического воздействия нормативного правового акта (далее – публичные консультации): начало 10 сентября 2021г по 25 сентября 2021 года.

11.2. Электронный адрес размещения нормативного правового акта, отчета об оценке фактического воздействия нормативного правового акта и перечня вопросов к участникам публичных консультаций на официальном сайте разработчика на Портале органов государственной власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://minpriroda.cap.ru/action/activity/ocenka-reguliruyushego-vozdjstviya-mpa/ob-ocenke-fakticheskogo-vozdjstviya>

11.3. *Описание иных форм проведения публичных консультаций с указанием способа предоставления мнений:*

Уведомления о проведении оценки фактического воздействия приказа Минприроды Чувашии направлены в адрес 10 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющие деятельность на объектах I-III категорий на территории Чувашской Республики, на которых расположены источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

11.4. *Справка о результатах публичных консультаций и сводка предложений к ней, которые размещены:*

<http://minpriroda.cap.ru/action/activity/ocenka-reguliruyushego-vozdjstviya-mpa/ob-ocenke-fakticheskogo-vozdjstviya>

11.5. *Выводы:* В рамках проведения публичных консультаций получены ответы от 4 хозяйствующих субъектов: ЗАО «Хлебокомбинат Петровский», ОАО «Букет Чувашии», ООО НПП «ЭКРА». Замечания и предложения поступили от ООО «Иско-Ч», которые выходят за рамки рассматриваемого регулирования.

12. Подготовленные на основе полученных выводов предложения

12.1. *Содержания и цели предложения:*

В ходе проведенного анализа выявлено, что цели принятого регулирования не достигнуты. Данное регулирование Минприродой Чувашии не реализуется. Однако проведение государственной политики в сфере снижения выбросов вредных загрязняющих веществ в атмосферный воздух, а также ограничение деятельности организаций в связи с распространением новой коронавирусной инфекции позволило организациям Чувашской Республики снизить выбросы в атмосферный воздух вредных (загрязняющих) веществ, отходящих от стационарных источников в 2020 г. в сравнении с уровнем 2016 г. на 2%.

12.2. *Цели предложения:*

В связи с принятием Требований к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий, которые утверждены приказом Минприроды России от 28 ноября 2019 г. № 811, Минприроды Чувашии необходимо изучить опыт субъектов Российской Федерации по организации работы и внести соответствующие изменения в приказ. Кроме того предусмотреть изменения, направленные на использование цифровых способов передачи информации организациями Чувашской Республики.

Министр
природных ресурсов и экологии
Чувашской Республики



Э.Н. Бедертдинов