

**Справка о результатах публичных консультаций
в рамках проведения экспертизы постановления администрации
г.Чебоксары Чувашской Республики от 22 января 2018 г. № 64 «Об
утверждении Положения о порядке проведения конкурса по выбору
уполномоченного оператора (оператора системы), ответственного за
изготовление (оформление), продажу карт для безналичной оплаты
проезда и последующее пополнение денежными средствами карт для
безналичной оплаты проезда на автомобильном и городском наземном
электрическом транспорте, осуществляющем регулярные перевозки
пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам города
Чебоксары».**

В соответствии с распоряжением администрации города Чебоксары от 14.01.2022 года № 8-р «Об утверждении плана проведения экспертизы нормативных правовых актов города Чебоксары, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на 2022 год», отдел экономики, прогнозирования и социально-экономического развития администрации города Чебоксары в период с 7 по 26 апреля 2022 года провел публичные консультации по постановлению администрации г.Чебоксары Чувашской Республики от 22 января 2018 г. № 64 «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по выбору уполномоченного оператора (оператора системы), ответственного за изготовление (оформление), продажу карт для безналичной оплаты проезда и последующее пополнение денежными средствами карт для безналичной оплаты проезда на автомобильном и городском наземном электрическом транспорте, осуществляющем регулярные перевозки пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам города Чебоксары» (далее – нормативный правовой акт) на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, ограничение конкуренции.

Уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов размещено 6 апреля 2022 года на официальном сайте администрации города Чебоксары в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.gcheb.cap.ru/arhiv-razdelov-i-sobitij/ocenka-reguliruyuschego-vozdjstviya-i-ekspertiza/ekspertiza/ekspertiza-normativnih-pravovih-aktov-administraci/2022-god/postanovlenie-64>.

Уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов также было направлено электронной почтой 7 апреля 2022 года организациям, представляющим интересы предпринимательского сообщества: в Торгово-Промышленную Палату Чувашской Республики, Чувашское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Чувашское Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей по Чувашской Республике, а также в Министерство

транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики, ООО «Единая Транспортная Карта», ПАО АКБ «АВАНГАРД», ПАО Сбербанк. Всего направлено 8 уведомлений.

По результатам проведения публичных консультаций нормативного правового акта получены 2 ответа от Торгово-Промышленной Палаты Чувашской Республики, Чувашского Регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» об отсутствии замечаний и предложений.

Конкретные замечания и предложения по нормативному правовому акту представило ПАО АКБ «АВАНГАРД».

В ходе устных переговоров от остальных участников публичных консультаций получены ответы об отсутствии замечаний и предложений.

Начальник отдела экономики, прогнозирования
и социально-экономического развития
администрации города Чебоксары



А.Л. Наумов

Сводная таблица результатов (замечаний/предложений), полученных в ходе публичных консультаций в рамках проведения экспертизы постановления главы администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 22 января 2018 г. № 64 «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по выбору уполномоченного оператора (оператора системы), ответственного за изготовление (оформление), продажу карт для безналичной оплаты проезда и последующее пополнение денежными средствами карт для безналичной оплаты проезда на автомобильном и городском наземном электрическом транспорте, осуществляющем регулярные перевозки пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам города Чебоксары».

№ п/п	Автор замечания/предложения	Замечание/предложение
1	ПАО АКБ «АВАНГАРД»	<p>1. Настоящим НПА, конкурсной документацией, не определен порядок взаимодействия между участниками гражданско-правовых отношений.</p> <p>Так, например, не определен порядок взаимодействия с уполномоченным оператором Единой карты учащегося в общеобразовательных учреждениях г. Чебоксары (далее – уполномоченный оператор ЕКУ), поскольку в обязанности Уполномоченного оператора ЕКУ входит, помимо прочего, создание инфраструктуры для обеспечения возможности применения ЕКУ в качестве карты для безналичной оплаты проезда на транспорте общего пользования по муниципальным маршрутам города Чебоксары.</p> <p>Для выполнения требований Положения о Единой карте учащегося на территории г. Чебоксары в части обеспечения проезда на транспорте общего пользования, уполномоченный оператор ЕКУ должен заключить договор с победителем проводимого конкурса.</p> <p>Программное обеспечение, поддерживающее возможность безналичной оплаты проезда является лицензионным, принадлежит победителю проводимого конкурса, соответственно, Уполномоченный оператор ЕКУ не может самостоятельно организовать оплату проезда с помощью ЕКУ, так как необходимо вмешиваться в чужое программное обеспечение.</p> <p>В конкурсную документацию необходимо внесение дополнений, обязывающие</p>

уполномоченного оператора на транспорте заключать договоры о взаимодействии в рамках исполнения обязательств в сфере деятельности перевозок пассажиров общественным транспортом по муниципальным маршрутам г. Чебоксары, с уполномоченным оператором ЕКУ на недискриминационных условиях. Возможно указать существенные условия договора с целью обеспечения конкуренции: максимальный размер комиссии, сроки заключения договора, ответственного за внедрение в пластиковую ЕКУ чипа для оплаты на транспорте и учета количества поездок, порядок оплаты проездных билетов и др.

Отсутствие какого-либо законодательного регулирования взаимоотношений между Уполномоченными операторами на транспорте и ЕКУ является способом ограничения конкуренции, дает возможность в одностороннем порядке диктовать свои условия, от чего, в первую очередь, нарушаются права школьников, так как вопрос с безналичной оплатой на транспорте с помощью ЕКУ разрешается длительное время.

2. В НПА (конкурсной документации), в нарушение ст.1 Закона №44-ФЗ отсутствует требование к участнику закупки иметь банковскую лицензию ЦБ РФ (либо заключить договор с кредитной организацией на обеспечение возможности безналичных расчетов по транспортной карте).

В соответствии со ст. 12 закона «О национальной платежной системе» от 27.06.2011 N 161-ФЗ (далее – 161-ФЗ) право на осуществление перевода электронных денежных средств имеет только кредитная организация.

В соответствии с условиями конкурсной документации и технического задания к конкурсной документации электронные денежные средства, оплаченные потребителем за транспортную карту, поступают сначала на счет оператора системы (победителя конкурса), и в последующем распределяются между перевозчиками, следует вывод о том, что Уполномоченный оператор осуществляет перевод электронных денежных средств без открытия банковского счета. В соответствии со ст. 13 №161-ФЗ оператором электронных денежных средств – оператором по переводу денежных средств,

		<p>осуществляющим перевод электронных денежных средств без открытия банковского счета может являться только кредитная организация.</p> <p>Таким образом, необходимо внесение изменений в НПА и конкурсную документацию, в соответствии с которой к участию в системе безналичной оплаты проезда посредством транспортной карты на договорных условиях должна быть привлечена кредитная организация (являться участником закупки либо участник закупки должен иметь соответствующий договор с кредитной организацией).</p>
--	--	---