

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **о результатах экспертизы проекта решения Собрания депутатов города Алатыря «О бюджете города Алатыря на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»**

*(утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты  
Чувашской Республики (протокол от 14 декабря 2021 г. № 60))*

Заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики (далее – КСП Чувашии) в соответствии со ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», законом Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики» (далее – Закон №58), Стандартом финансового контроля СФК «Требования к проведению экспертизы проекта бюджета муниципального образования Чувашской Республики на очередной финансовый год (и на плановый период)», утвержденном решением Коллегии КСП Чувашии от 09.04.2021 № 19, решением Собрания депутатов г. Алатыря Чувашской Республики от 24.02.2013 № 13/22-5 (с изм. от 28.10.2016) «Об утверждении «Положения о регулировании бюджетных правоотношений в городе Алатыре Чувашской Республики» (далее – Положение о регулировании бюджетных правоотношений), постановлением администрации города Алатыря Чувашской Республики от 30.05.2013 № 546 «О порядке составления проекта бюджета города Алатыря на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Порядок составления проекта бюджета), на основании соглашения о передаче КСП Чувашии полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.02.2021, п. 5.1.3 Плана работы КСП Чувашии на 2021 год, распоряжения председателя КСП Чувашии от 07.12.2021 № 79.

В рамках подготовки заключения проведен анализ муниципальных правовых актов, методик, расчетов, обоснований и иных документов, представленных одновременно с проектом решения Собрания депутатов города Алатыря Чувашской Республики «О бюджете города Алатыря на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и составляющих основу формирования местного бюджета.

При подготовке заключения использованы результаты экспертно-аналитических мероприятий, письменные пояснения главных распорядителей бюджетных средств города Алатыря, проанализированы документы, прилагаемые к проекту решения.

### **1. Общие положения.**

Проект решения о бюджете города Алатыря Чувашской Республики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в первоначальной редакции (далее – проект решения о бюджете в первоначальной редакции) представлен Собранием депутатов города Алатыря Чувашской Республики (далее –

Собрание депутатов) в КСП Чувашии для проведения экспертизы письмом от 18.11.2021 № 130.

По результатам проведенной экспертизы подготовлено и направлено в Собрание депутатов и администрацию города Алатыря Чувашской Республики (далее - Администрация) заключение о результатах экспертизы проекта решения Собрания депутатов города Алатыря «О бюджете города Алатырь на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», утвержденное решением коллегии от 06.12.2021 (далее – Заключение от 06.12.2021). В указанном заключении отражены отдельные замечания и нарушения бюджетного законодательства, которые не позволяют рассмотреть Собранию депутатов проект решения о бюджете в первоначальной редакции.

06.12.2021 от главы города Алатыря Чувашской Республики поступило новое обращение (письмо) № 137, в соответствии с которым для проведения экспертизы представляется проект решения о бюджете города Алатыря Чувашской Республики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в новой редакции (далее – проект решения о бюджете).

В ходе проведения анализа выявлено, что отдельные замечания (нарушения), отраженные в Заключении от 06.12.2021 в разделе 1 «Общие положения», разделе 2 «Анализ положений основных направлений бюджетной и налоговой политики города Алатыря Чувашской Республики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», разделе 3 «Анализ основных показателей прогноза социально-экономического развития и бюджетного прогноза г. Алатыря Чувашской Республики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», остаются неизменными и подлежат устранению.

В то же время необходимо отметить, что статьей 1 проекта решения о бюджете утверждены следующие основные характеристики бюджета г. Алатыря на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (см. приложение № 1):

*на 2022 год:*

прогнозируемый общий объем доходов бюджета г. Алатыря в сумме 643 244,5 тыс. рублей, в т.ч. объем безвозмездных поступлений – 459 779,0 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, - 459 779,0 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета г. Алатыря в сумме 649 088,8 тыс. рублей;

верхний предел муниципального долга бюджета г. Алатыря на 1 января 2023 года в сумме 25 012,0 тыс. рублей;

объем расходов на обслуживание муниципального долга в сумме 1 800,0 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит бюджета г. Алатыря в сумме 5 012,0 тыс. рублей.

*на 2023 год:*

прогнозируемый общий объем доходов бюджета г. Алатыря в сумме 548 562,9 тыс. рублей, в т.ч. объем безвозмездных поступлений - 402 303,9 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, - 402 303,9 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета г. Алатыря в сумме 552 511,9 тыс. рублей, в т.ч. условно утвержденные расходы – 3 949,0 тыс. рублей, что соответствует нормам, утвержденным пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ;

верхний предел муниципального долга на 1 января 2024 года в сумме 8 961,0 тыс. рублей;

предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга бюджета г. Алатыря в сумме 1 000,0 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит бюджета г. Алатыря в сумме 3 949,0 тыс. рублей.

*на 2024 год:*

прогнозируемый общий объем доходов бюджета г. Алатыря в сумме 553 069,1 тыс. рублей, в т.ч. объем безвозмездных поступлений – 406 810,1 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, - 406 810,1 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета г. Алатыря в сумме 553 069,1 тыс. рублей, в т.ч. условно утвержденные расходы – 7 605,5 тыс. рублей, что соответствует нормам, утвержденным пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ;

верхний предел муниципального долга бюджета г. Алатыря на 1 января 2025 года в сумме 8 961,0 тыс. рублей;

предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга бюджета г. Алатыря в сумме 1 000,0 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит бюджета г. Алатыря в сумме 0,0 тыс. рублей.

Исходя из вышеуказанного следует, что прогнозируемый дефицит бюджета г. Алатыря на 2022 год предусмотрен в сумме 5 012,0 тыс. рублей. При этом *с учетом прогнозируемого общего объема доходов 643 244,5 тыс. рублей и общего объема расходов 649 088,8 тыс. рублей, по расчетам КСП Чувашии прогнозируемый дефицит бюджета составит 5 844,3 тыс. рублей, что на 832,3 тыс. рублей больше, чем предусмотрено проектом решения о бюджете.*

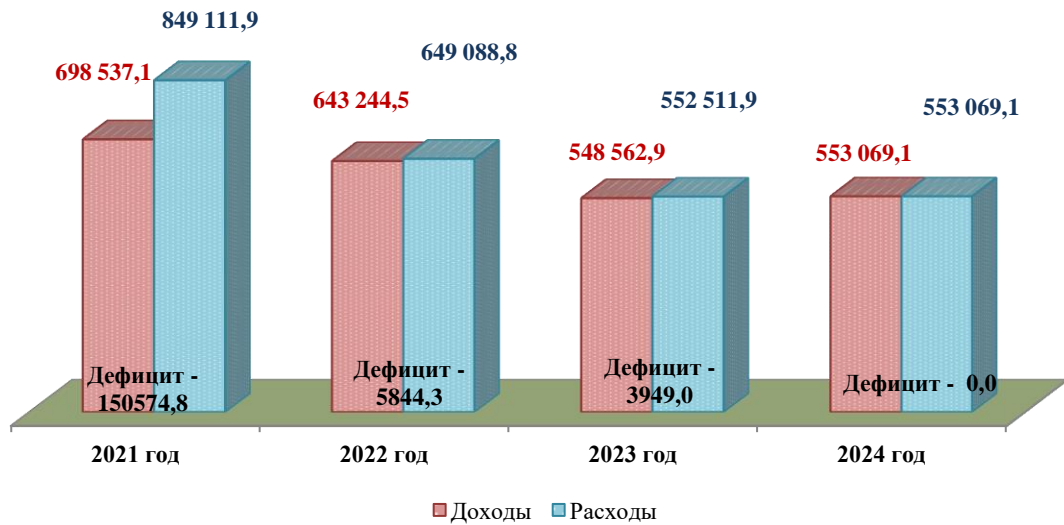
Федеральным законом от 15.10.2020 № 327-ФЗ внесены изменения в БК РФ, в соответствии с которым действие п. 7 ст. 107 БК РФ приостановлено с 01.01.2021 до 01.01.2022.

Таким образом, *в несоблюдение п. 7 ст. 107 БК РФ проект решения о бюджете в текстовой части в статье 1 содержит нормы, утверждающие объем расходов на обслуживание муниципального долга.*

В то же время в текстовой части *п. 10.2 статьи 10 проекта решения о бюджете не соответствует нормам, предусмотренным пунктом 3 статьи 217 БК РФ.*

**Динамика изменения прогнозных значений по доходам, расходам, дефициту (профициту) проекта решения о бюджете по сравнению с предыдущими годами**

Рис. № 1, тыс. руб.



## 2. Доходы бюджета города Алатыря Чувашской Республики

Общий объем доходов проектом решения о бюджете прогнозируется на 2022 год в сумме 643 244,5 тыс. рублей (92,1% к уровню 2021 года), на 2023 год - 548 562,9 тыс. рублей (85,3% к уровню 2022 года), на 2024 год - 553 069,1 тыс. рублей (100,8% к уровню 2023 года) (см. приложение № 2 к заключению).

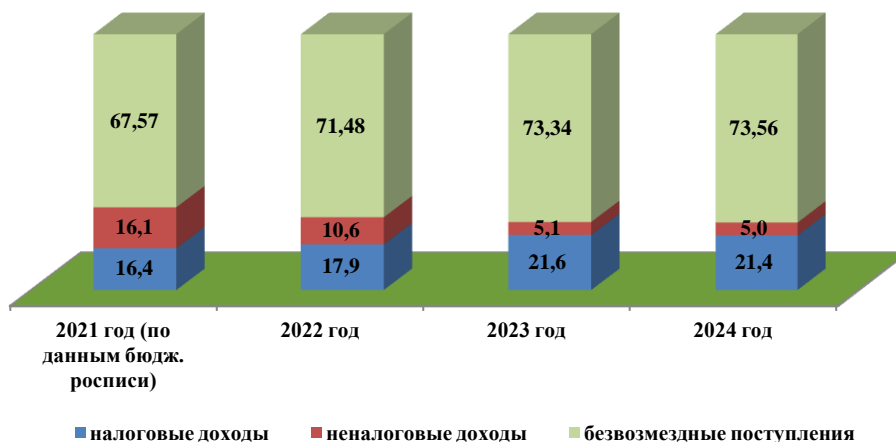
Из приложения № 2 к заключению следует, что в 2022 году по сравнению с уровнем 2021 года планируется увеличение объема поступления налоговых доходов на 0,6%, в 2023 году по сравнению с уровнем 2022 года – на 3,0%, в 2024 году по сравнению с уровнем 2023 года – на уровне 2023 года.

При этом по сравнению с предыдущим годом планируется снижение поступлений по неналоговым доходам: в 2022 году - на 39,0%, в 2023 году – на 59,3%, в 2024 году – на уровне 2023 года.

По безвозмездным поступлениям планируется снижение поступлений в 2022 и в 2023 годах по сравнению с предыдущим годом – на 2,6% и на 12,5% соответственно. В то же время на 2024 год по безвозмездным поступлениям планируется увеличение к 2023 году – на 1,1%.

### Структура доходов по данным бюджетной росписи на 01.11.2021 и проекта решения о бюджете (в %)

Рис. № 2



Статьей 160.1 БК РФ предусмотрена обязанность главных администраторов доходов бюджета по утверждению методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования № 574).

На основании п. 3 Общих требований № 574 методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (или по решению главного администратора доходов - подвиду) доходов по форме согласно приложению, утвержденному указанным постановлением.

С проектом решения о бюджете представлены два постановления Администрации от 29.11.2021 № 701 «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета города Алатыря» (далее – Постановление № 701) и от 29.11.2021 № 702 «Об утверждении перечня главных администраторов источников дефицита финансирования бюджета города Алатыря» (далее – Постановление № 702).

Согласно Постановлению № 701 главными администраторами доходов бюджета г. Алатыря являются: Администрация; отдел записи актов гражданского состояния администрации города Алатыря Чувашской Республики; Собрание депутатов; отдел архитектуры, градостроительства, транспорта, природопользования и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Алатыря Чувашской Республики; отдел культуры, по делам национальностей, туризма и архивного дела администрации города Алатыря Чувашской Республики; отдел имущественных и земельных отношений администрации города Алатыря Чувашской Республики; отдел образования и молодежной политики администрации города Алатыря Чувашской Республики; финансовый отдел администрации города Алатыря Чувашской Республики.

На основании Постановления № 702 главными администраторами источников дефицита финансирования бюджета г. Алатыря являются: Администрация; финансовый отдел администрации города Алатыря Чувашской

Республики; отдел имущественных и земельных отношений администрации города Алатыря Чувашской Республики; иные источники финансирования дефицита бюджета города Алатыря, администрирование которых может осуществляться главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета города Алатыря в пределах их компетенции.

*При этом в несоблюдение статьи 160.1 БК РФ не представлены методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Алатырь по каждому главному администратору доходов.*

*Вместе с тем, постановлением Администрации от 02.09.2016 № 721 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Алатыря Чувашской Республики (далее – Методика прогнозирования доходов), которая не соответствует Общим требованиям № 574.*

## **2.1. Налоговые и неналоговые доходы бюджета города Алатыря Чувашской Республики**

**2.1.1.** Общий объем налоговых доходов проектом решения о бюджете прогнозируется на 2022 год в сумме 114 961,0 тыс. рублей (100,6% к уровню 2021 года), на 2023 год - 118 409,0 тыс. рублей (103,0% к уровню 2022 года); на 2024 год - 118 409,0 тыс. рублей (100,0% к уровню 2023 года)

Анализ прогнозных показателей **налоговых доходов на 2022-2024 годы** представлен в приложении 3 к заключению.

Исходя из данных приложения № 3 видно, что основную долю налоговых доходов составляет налог на доходы физических лиц в 2022-2024 годах - 72,3% ежегодно.

По таким налогам, как налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, в 2022-2023 годах планируется ежегодное увеличение поступления налогов к предыдущему году.

Объем налога, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в 2022 году составит 7 000,0 тыс. рублей, в 2023-2024 годах составит по 7 210,0 тыс. рублей соответственно.

Объем налога, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, в 2022 году составит 3 700,0 тыс. рублей, в 2023-2024 годах составит 3 811,0 тыс. рублей соответственно.

По налогам на имущество (налог на имущество физических лиц, транспортный налог, земельный налог) наблюдается увеличение поступления доходов по сравнению с предыдущим годом: в 2023 году планируется увеличение поступлений на 420,0 тыс. рублей или на 3% больше к 2022 году.

Выборочно проанализированы расчеты прогнозов поступлений по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) и акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации (далее – акцизы).

Расчет (обоснование) прогноза поступления налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), по данным, представленным Администрацией

по дополнительному запросу КСП Чувашии, на 2022-2024 годы приведен в таблице № 1.

### Расчет (обоснование) прогноза поступления НДСЛ на 2022-2024 годы

Таблица № 1  
тыс. руб.

№	Период	Прогнозируемый объем поступления НДСЛ в целом по городу, тыс. руб.	Норматив отчисления НДСЛ в МБ, %	Дополн. норматив отчисления НДСЛ в МБ, %	Единый норматив отчисления НДСЛ в МБ, %	Отчисления НДСЛ в МБ по нормативу, тыс. руб.	Отчисления НДСЛ в МБ по дополн. нормативу, тыс. руб.	Отчисления НДСЛ в МБ по единому нормативу, тыс. руб.	Отчисления в РБ ЧР, тыс. руб.
А	1	2	3	4	5	6=сп.2*сп.3/100	7=сп.4*сп.2/100	8=сп.2*сп.5/100	9=сп.2*сп.6-сп.7-сп.8
1	2022 год	378 004,5	15,0	7,0		56 700,7	26 460,3	0,00	294 843,5
2	2023 год	302 347,4	15,0	8,33	5,0	45 352,1	25 185,5	15 117,4	231 809,7
3	2024 год	304 930,6	15,0	8,09	5,0	45 739,6	24 668,9	15 246,5	234 522,1

Статьей 3 закона Чувашской Республики о республиканском бюджете на 2022-2024 годы определен дополнительный норматив отчислений от НДСЛ для бюджетов городских округов на 2022 год – 7,0% (приложением № 2 указанного закона на 2023-2024 годы – 8,33 и 8,09% соответственно).

В то же время с учетом п. 3 статьи 58 БК РФ в статье 9 закона Чувашской Республики от 16.11.2021 № 81 «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике» закреплены единые нормативы отчислений в местные бюджеты от НДСЛ, подлежащего зачислению в республиканский бюджет Чувашской Республики, в т.ч. в бюджет городского округа - по нормативу 5,0% (статья 9 применяется при составлении и исполнении республиканского бюджета Чувашской Республики начиная с бюджета на 2023 год).

В ответ на запрос КСП Чувашии УФНС России по Чувашской Республике письмом от 30.11.2021 № 10-1-22/15905 представила прогнозируемые суммы поступлений по налоговым платежам в бюджет г. Алатыря в 2022 году, согласно которому поступление НДСЛ планируется в сумме 91 115,0 тыс. рублей, что на 7 954,0 тыс. рублей больше, чем предусмотрено проектом решения о бюджете.

Проектом решения о бюджете объем поступления НДСЛ в бюджет г. Алатырь на 2022 год планируется в сумме 83 160,0 тыс. рублей (на уровне 2021 года), на 2023-2024 годы - 85 655,0 тыс. рублей ежегодно или с ростом к уровню 2021 года на 3,0%.

В то же время по состоянию на 01.12.2021 поступление НДСЛ составило 77 939,5 тыс. рублей или 93,70 % к плану (83 161,0 тыс. рублей).

Вместе с тем, согласно представленному расчету (таблица № 1) **прогнозируемый объем поступления НДСЛ во все уровни бюджета (графа 2 таблицы № 1) в целом по городу в 2023-2024 годах сокращается к уровню 2022 года на 20,0% и 19,3% соответственно.**

**При этом прогнозируемые объемы поступления НДСЛ Администрацией на 2022-2024 годы не обоснованы.**

В соответствии с п. 3.1 статьи 58 БК РФ органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и

(или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации (далее – акцизы), исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.

Во исполнение указанных норм приложением № 3 закона Чувашской республики о бюджете на 2022-2024 годы установлены дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты по акцизам, в т.ч. по г. Алатырь – 0,1763%.

Проектом решения о бюджете объем поступления доходов от акцизов на 2022-2024 годы прогнозируется: на 2022 год в сумме 4 000,0 тыс. рублей, на 2023-2024 годы - в сумме 4 120, тыс. рублей ежегодно соответственно.

Администрацией в обоснование прогноза поступления доходов по акцизам представлены:

расчет поступлений акцизов в бюджет г. Алатыря на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

уведомление УФК по Чувашской Республике от 22.10.2021 по прогнозу поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2022 и на плановый период 2023-2024 годов, в соответствии с которым прогноз поступлений от уплаты акцизов составит: в 2022 году – 5 128,5 тыс. рублей, в 2023 году – 5 093,82 тыс. рублей, в 2024 году – 5249,53 тыс. рублей.

***Таким образом, проектом решения о бюджете поступление акцизов планируется ниже показателей, доведенных УФК по Чувашской Республике.***

Вместе с тем по состоянию на 01.12.2021 поступление акцизов составило 4 482,9 тыс. рублей или 124,5 % к плану (3 600,0 тыс. рублей).

В то же время согласно «Расчету поступлений доходов от акцизов на нефтепродукты в республиканский бюджет Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», являющегося приложением № 6 к пояснительной записке к проекту закона Чувашской республики о бюджете на 2022-2024 годы, доходы от уплаты акцизов, подлежащие распределению между республиканским бюджетом и местными бюджетами Чувашской Республики прогнозируются: на 2022 год в сумме 2 839 302,3 тыс. рублей, на 2023 год - 2 840 846,8 тыс. рублей, на 2024 год - 2 969 381,4 тыс. рублей.

Соответственно, с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в бюджет г. Алатыря планируется следующий объем поступления акцизов: в 2022 году – 5 005,7 тыс. рублей, в 2023 году – 5 008,4 тыс. рублей, в 2024 году - 5 235,0 тыс. рублей.

***Таким образом, отчисления от акцизов, предусмотренные в проекте решения о бюджете, отличны от данных, получаемых в результате расчетов исходя из предусмотренных в республиканском бюджете на 2022-2024 года доходов от акцизов: на 2022 год – меньше на 1005,7 тыс. рублей, меньше на 2023 год – 888,4 тыс. рублей, меньше на 2024 год – 1115,0 тыс. рублей.***

Необходимо отметить, что в приложении № 1 к проекту решения о бюджете по строке «Итого налоговых доходов» допущена арифметическая ошибка с указанием итоговой суммы налоговых доходов 114 461,0 тыс. рублей вместо 114 961,0 тыс. рублей.



**2.1.2.** Общий объем неналоговых доходов по проекту решения о бюджете предусматривается на 2022 год в сумме 68 504,5 тыс. рублей (61,0% к уровню 2021 года), на 2023 год - 27 850,0 тыс. рублей (40,7% к уровню 2022 года), на 2024 год - 27 850,0 тыс. рублей (100,0% к уровню 2023 года).

Анализ прогнозных показателей по **неналоговым доходам** представлен в приложении № 4 к заключению, из которого следует, что основную долю неналоговых доходов составляют:

доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства: в 2022 году – 65,5%, в 2023 году – 9,7%, в 2024 году – 9,7%;

доходы от продажи материальных и нематериальных активов: в 2022 году – 15,0%, в 2023 году – 46,7%, в 2024 году – 46,7%.

В 2022 году снижение неналоговых доходов к уровню 2021 года составит 43 804,3 тыс. рублей или на 39%, в 2023-2024 годах снижение неналоговых доходов к уровню 2022 года составит 40 654,5 тыс. рублей или на 75,2%

Необходимо отметить, что проектом решения о бюджете на 2022 год по сравнению с уровнем 2021 года прогнозируется снижение объема поступлений по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности и доходам от продажи материальных и нематериальных активов.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности: на 2022 год составят в сумме 9 300,0 тыс. рублей или 79,5% к уровню 2021 года; на 2023 год составят 9 300,0 тыс. рублей или 100,0% к уровню 2022 года; на 2024 год составят 9 300,0 тыс. рублей или 100,0% к уровню 2023 года.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов: на 2022 год составят в сумме 10 308,7 тыс. рублей или 10,8% к уровню 2021 года; на 2023 год составят в сумме 13 000,0 тыс. рублей или 126,1% к уровню 2022 года; на 2024 год составят 13 000,0 тыс. рублей или 100,0% к уровню 2023 года.

Между тем согласно Расчету поступлений доходов на 2022-2024 годы, представленному Администрацией с проектом решения о бюджете, в 2022 году планируется поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 10 308,7 тыс. рублей, который состоит:

от доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, в сумме 3 000,0 тыс. рублей;

от доходов от реализации имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением движимого имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) (далее - **доход от реализации имущества**) в сумме 7 308,7 тыс. рублей, что составит 10,7% от общей доли неналоговых доходов в 2022 году.

Проведен выборочный анализ поступления доходов от реализации имущества.

Планирование доходов от реализации имущества осуществлялось на основании проекта плана (программы) приватизации муниципального

имущества г. Алатыря, как это предусмотрено Методикой прогнозирования доходов.

Вместе с тем следует отметить, что Методикой прогнозирования доходов в части расчета прогнозных показателей по доходам от реализации имущества не предусмотрено описание фактического алгоритма расчета прогнозируемого объема поступлений.

Одновременно с проектом решения о бюджете представлен проект плана (программы) приватизации муниципального имущества г. Алатыря на 2022 год. В соответствии с указанным планом в 2022 году планируется приватизировать 7 объектов недвижимого имущества, ожидается поступление в бюджет г. Алатыря доходов в размере не менее 7,3 млн рублей.

Таким образом, в проекте решения о бюджете на 2022 год предусмотрены доходы от реализации имущества в объеме 100% от суммы доходов, планируемых к получению на основании плана (программы) приватизации муниципального имущества г. Алатыря.

При этом следует отметить, что ежегодно принимаемые планы (программы) приватизации не выполняются. Так, при осуществлении сравнительного анализа, объем поступивших доходов от продажи материальных и нематериальных активов по состоянию на 01.11.2021 составил в сумме 7 574,6 тыс. рублей или 8,0% от плана (95 235,0 тыс. рублей).

Также проанализирован прогноз поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства.

Проектом решения о бюджете на 2022 год предусматриваются доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в сумме 44 845,8 тыс. рублей или 65,5% от общей доли неналоговых доходов в 2022 году.

Вместе с тем, произведенный расчет поступлений доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, указанный в Расчете поступлений доходов на 2022-2024 годы, представленный Администрацией с проектом решения о бюджете, не соответствует Методике прогнозирования доходов.

Согласно расчету объем прогнозируемых доходов сформирован за счет поступления доходов от платных услуг по ведению учета и составления отчетности – 2 300,0 тыс. рублей, дохода по исполнительному листу о взыскании задолженности с муниципального унитарного предприятия «Алатырское предприятие объединенных котельных и тепловых сетей» (далее – МУП «АПОК и ТС») – 42 545,8 тыс. рублей.

При этом поступление доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства по состоянию на 01.12.2021 составило 2 244,4 тыс. рублей или 105,7% к плановым назначениям (2 123,8 тыс. рублей).

В то же время следует отметить, что МУП «АПОК и ТС» находится в нестабильном финансовом состоянии (по результатам финансово-хозяйственной деятельности за 2019 год получен убыток в сумме 24 795,0 тыс. рублей, за 2020 год – убыток в сумме 44 127,0 тыс. рублей, за 1 полугодие 2021 года – убыток в сумме 4 482,0 тыс. рублей), **что создает риск невыполнения прогнозных показателей по поступлению доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в 2022 году и**

*несоблюдения принципа сбалансированности бюджета, определенного статьей 33 БК РФ.*

*КСП Чувашии с целью исключения риска невыполнения плановых показателей доходной части местного бюджета за 2022 год, а также планирования расходов, не обеспеченных доходными источниками, рекомендует планировать поступление доходов от реализации имущества и доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в течение финансового года исходя из их фактического поступления в бюджет г. Алатыря.*

## **2.2. Безвозмездные поступления бюджета города Алатыря Чувашской Республики**

Общий объем безвозмездных поступлений проектом решения о бюджете планируется на 2022 год в сумме 459 779,0 тыс. рублей (97,4% к уровню 2021 года), на 2023 год - безвозмездные поступления – 402 303,9 тыс. рублей (87,5% к уровню 2022 года), на 2024 год - 406 810,1 тыс. рублей (101,1% к уровню 2023 года).

Анализ прогнозных показателей по безвозмездным поступлениям представлен в приложении № 5 к заключению, из которого следует, что объем безвозмездных поступлений в бюджет г. Алатыря в 2022 году по сравнению с уровнем 2021 года запланированы меньше на 12 188,3 тыс. рублей или на 2,6%, на 2023 год по сравнению с 2022 годом - меньше на 57 475,1 тыс. рублей или на 12,5%, на 2024 год по сравнению с 2023 годом - больше на 4 506,2 тыс. рублей или на 1,1%.

Необходимо отметить, что основное снижение безвозмездных поступлений в 2022-2024 годах по сравнению с 2021 годом планируется по субсидиям (на 46,4%, 53,9%, 53,8% соответственно).

Проектом решения о бюджете предусмотрено поступление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации на 2022 год в сумме 30 554,2 тыс. рублей, что в 2 раза больше уровня 2021 года.

На 2022 год проектом решения о бюджете предусмотрено поступление субсидий по 7 направлениям на общую сумму 163 061,8 тыс. рублей. При этом в 2022 году со снижением к уровню 2021 года предусматриваются следующие субсидии:

бюджетам городских округов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов - 63 012,5 тыс. рублей или 83,3% к уровню 2021 года;

прочие субсидии бюджетам городских округов - 12 205,4 тыс. рублей или 7,8% к уровню 2021 года.

Вместе с тем, в 2022 году объем поступления субсидий планируется с увеличением к уровню 2021 года:

бюджетам городских округов на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей - 14 258,6 тыс. рублей или 130,5% к уровню 2021 года;

бюджетам городских округов на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды – 20 445,1 тыс. рублей или в 1,9 раза больше к уровню 2021 года;

бюджетам городских округов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, – 17 352,9 тыс. рублей или 108,6% к уровню 2021 года;

бюджетам городских округов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности – 32 504,7 тыс. рублей или 102,4% к уровню 2021 года.

Стоит отметить, что в 2022 году не предусмотрены субсидии бюджетам городских округов на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом (на 2021 год предусматривались в сумме 3 069,8 тыс. рублей). В тоже время предусматривается поступление новых субсидий бюджетам городских округов на поддержку отрасли культуры в сумме 3 282,6 тыс. рублей.

Основную долю безвозмездных поступлений составляют субвенции: в 2022 году – 55,2%, в 2023 году – 62,0%, в 2024 году – 62,4%.

Исходя из данных приложения видно, что в 2022-2024 годах по сравнению с 2021 годом объемы поступления субвенций уменьшаются на 1,6%, 3,2%, 1,6% соответственно.

В 2022 году проектом решения о бюджете предусматривается поступление субвенций по 6 направлениям использования на общую сумму 253 741,9 тыс. рублей.

В ходе выборочной сверки объемов безвозмездных поступлений, предусмотренных в проекте решения о бюджете, с объемами межбюджетных трансфертов, поступающих из республиканского бюджета Чувашской Республики, распределенных бюджету г. Алатыря законом Чувашской Республики о республиканском бюджете Чувашской Республики на 2022-2024 годы, *расхождений не выявлено.*

### **3. Расходы бюджета города Алатыря Чувашской Республики**

Общий объем расходов по данным проекта решения о бюджете на 2022 год планируется в сумме 649 088,8 тыс. рублей или 76,4% к уровню 2021 года, в 2023 году – 552 511,9 тыс. рублей (с учетом условно утвержденных расходов) или 85,1% к уровню 2022 года, в 2024 году – 553 069,1 тыс. рублей (с учетом условно утвержденных расходов) или 100,1% к уровню 2023 году.

Прогнозные показатели расходов проекта решения о бюджете представлены в приложении № 6 к заключению.

При этом необходимо отметить, что в проекте решения о бюджете объемы расходов по сравнению с проектом решения о бюджете в

первоначальной редакции: в 2022 году – снизились на 42 775,2 тыс. рублей, в 2023 году – увеличились на 30,0 тыс. рублей, в 2024 году – увеличились на 30,0 тыс. рублей.

Исходя из данных приложения № 6 видно, что расходы по данным проекта решения о бюджете в 2022 году снизились на 200 023,1 тыс. рублей и составили 649 088,8 тыс. рублей. Такое снижение в основном связано со снижением в 2022 году объемов безвозмездных поступлений. В последующие годы (2023 - 2024 годы) расходы бюджета г. Алатыря планируются снизить на 15,5% и 0,6% соответственно.

### Прогнозные расходы бюджета г. Алатыря

Таблица № 2  
тыс. руб.

№	Наименование	2021 год	2022 год	2023 год*	2024 год*
1	Расходы бюджета всего, в т.ч.:	849 111,9	649 088,8	548 562,9	545 463,6
2	Расходы бюджета за счет безвозмездным поступлениям	471 967,3	459 779,0	402 303,9	406 810,1
3	Расходы бюджета за счет собственных доходов	377 144,6	189 309,8	146 259,0	138 653,5

\* без учета условно утверждаемых расходов.

Из таблицы № 2 видно, что по г. Алатырь в 2022 – 2024 годах планируется ежегодное снижение расходов за счет собственных доходов.

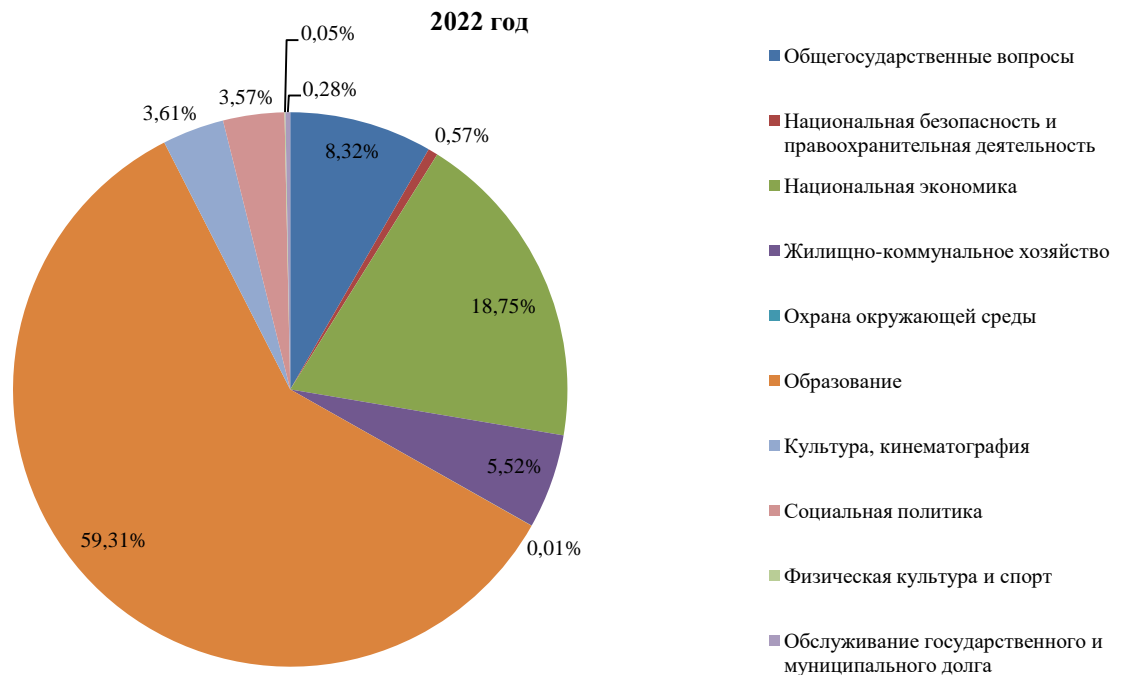
Бюджетные ассигнования в расходной части проекта решения о бюджете на 2023 год (без учета условно утвержденных расходов) составляют 548 562,9 тыс. рублей, на 2024 год – 545 463,6 тыс. рублей, которые распределены по 10 разделам бюджетной классификации расходов.

Основную долю расходов занимают расходы по разделу «Образование»: в 2022 году – 59,3%, в 2023 году – 62,0%, в 2024 году – 61,8%.

Доля расходов в разрезе разделов в общем объеме расходов на 2022 год приведена на рисунке 3.

## Доля расходов в разрезе разделов в общем объеме расходов на 2022 год

Рис. № 3



Из приложения № 6 к заключению следует, что бюджетные ассигнования, планируемые на 2022 год, снижаются к уровню 2021 год по следующим разделам:

«Национальная экономика» - расходы планируются в сумме 121 721,5 тыс. рублей или 83,1% к уровню 2021 года (снижение на 24 708,9 тыс. рублей);

«Жилищно-коммунальное хозяйство» - расходы планируются в сумме 35 818,9 тыс. рублей или 23,7% к уровню 2021 года (снижение на 115 497,9 тыс. рублей);

«Физическая культура и спорт» расходы планируются в сумме 350,0 тыс. рублей или 4,6% к уровню 2021 года (снижение на 7 258,7 тыс. рублей).

Увеличение расходов на 2022 год планируется по 3 разделам:

«Социальная политика» - расходы планируются в сумме 23 173,9 тыс. рублей или 111,2% к уровню 2021 года;

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - расходы планируются в сумме 3 726,6 тыс. рублей или 103,1% к уровню 2021 года;

«Культура, кинематография» - расходы планируются в сумме 23 420,3 тыс. рублей или 101,1% к уровню 2021 года.

### 3.1. Анализ формирования бюджета г. Алатыря на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов на реализацию муниципальных программ г. Алатырь

Постановлением Администрации от 17.12.2020 № 772 «Об утверждении перечня муниципальных программ г. Алатыря Чувашской Республики» (в ред. от 01.06.2021 № 350) (далее – Перечень муниципальных программ) утвержден перечень, включающий 20 муниципальных программ.

На сайте Администрации на момент проведения настоящей экспертизы размещено 19 муниципальных программ, включенных в Перечень муниципальных программ.

Исходя из приложения № 7 к заключению видно, что проектом решения о бюджете предусмотрено финансовое обеспечение реализации мероприятий в рамках 16 муниципальных программ.

***В ходе проведения сравнительного анализа наименований муниципальных программ, предусмотренных Перечнем муниципальных программ, с проектом решения о бюджете, установлено расхождение в наименованиях по 3 муниципальным программам.***

#### Сравнительный анализ наименований муниципальных программ г. Алатыря

Таблица № 3

№ п/п	Наименование муниципальных программ по данным Перечня муниципальных программ	Наименование муниципальных программ по данным проекта бюджета
1	Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Чувашской Республики	Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий города Алатырь Чувашской Республики
2	Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики	Формирование современной городской среды
3	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2019-2035 годы

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг разработки и принятия муниципальных программ администрациями городов Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Шумерля в 2021 году» по г. Алатырь установлены факты несоблюдения п. 2 статьи 179 БК РФ, а именно несвоевременное внесение изменений в муниципальные программы, по итогам которого Администрации рекомендовано внести изменения в муниципальные программы в соответствии с утвержденным бюджетом.

В то же время на момент подготовки настоящего заключения выявлены ***4 муниципальные программы*** («Социальная поддержка граждан», «Развитие транспортной системы», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2019 - 2035 годы», «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства»), ***в которые не вносились изменения с 2019 года.***

Из анализа приложения № 7 к заключению следует, что ***отклонение по финансовому обеспечению реализации мероприятий в рамках 17 муниципальных программ в 2021 году с объемами финансирования,***

*предусмотренными бюджетной росписью* (на момент проведения экспертизы), *составляет в сумме 187 001,8 тыс. рублей.*

В ходе проведения экспертизы проведен выборочный сравнительный анализ проектов паспортов 16 муниципальных программ, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, с объемами финансирования, предусмотренными проектом решения о бюджете, при этом выявлены следующие расхождения:

1) в 2022 году отклонения между объемами финансирования 3-х проектов паспортов муниципальных программ и объемами средств, предусмотренных в проекте решения о бюджете в разрезе муниципальных программ, составляют: по муниципальной программе «Развитие образования» - 36 262,5 тыс. рублей, по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта» - 17 209,0 тыс. рублей, по муниципальной программе «Развитие культуры и туризма» - 5 719,0 тыс. рублей.

2) в 2024 году отклонения между объемами финансирования проектов паспортов муниципальных программ и объемами средств, предусмотренных в проекте решения о бюджете в разрезе муниципальных программ, составляют: по муниципальной программе «Развитие образования» - 45,0 тыс. рублей, по муниципальной программе «Развитие потенциала муниципального управления» -45,0 тыс. рублей.

Таким образом, *в несоблюдение пункта 3 статьи 184.2 БК РФ Администрацией не обеспечено представление одновременно с проектом решения о бюджете проектов паспортов 4 муниципальных программ с объемами финансирования, предлагаемыми к утверждению в проекте решения о бюджете.*

Необходимо отметить, что основную долю финансирования проекта решения о бюджете занимает муниципальная программа «Развитие образования»: в 2022 году – 53,9%, в 2023 году – 58,7%, в 2024 году – 58,8%.

### **3.2. Расходы по региональным проектам (программам), направленным на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов**

Прогнозные показатели расходов на 2022-2024 года в рамках региональных проектов на реализацию национальных проектов представлены в приложении № 8 к заключению.

На территории г. Алатырь в 2022 году планируется реализация 4 региональных проектов в рамках 3 национальных проектов с общим объемом финансирования в сумме 37 181,7 тыс. рублей или 81,4 % к уровню 2021 года, в том числе:

1) «Успех каждого ребенка» и «Современная школа» в рамках национального проекта «Образование» - 13 437,5 тыс. рублей или 108,9% к уровню 2021 года. В рамках указанного регионального проекта в 2022 году по сравнению с 2021 годом предусматривается финансирование:

мероприятия «Персонифицированное финансирование дополнительного образования детей» - на уровне 2021 года в сумме 10 300,0 тыс. рублей;



мероприятия «Создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах», - 3 137,5 тыс. рублей.

При этом в 2022 году не предусматриваются расходы на мероприятие «Создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом».

2) «Формирование комфортной городской среды» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» - 20 445,1 тыс. рублей или 61,4% к уровню 2021 года на мероприятие «Реализация программ формирования современной городской среды».

В рамках указанного регионального проекта в 2022 году по сравнению с 2021 годом не предусмотрены объемы финансирования на мероприятие «Поощрение победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, в целях реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях».

3) «Культурная среда» в рамках национального проекта «Культура» - 3 299,1 тыс. рублей, которые планируется направить на мероприятие «Приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств в рамках поддержки отрасли культуры».

Необходимо отметить, доля расходов на реализацию мероприятий национальных (региональных) проектов на территории г. Алатырь в общем объеме расходов составляет: в 2022 году – 5,7%, в 2023 году – 2,2%, в 2024 году – 2,1%.

### **3.3. Расходы на реализацию городской адресной инвестиционной программы г. Алатыря на 2022-2024 годы**

В соответствии с приложением № 9 и 10 к проекту решения о бюджете в рамках реализации Инвестиционной программой г. Алатыря предусматриваются расходы на 2022 год в сумме 42 118,5 тыс. рублей: на строительство и реконструкцию автомобильных дорог в городских округах - 35 095,3 тыс. рублей, на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений - 7 023,2 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 79 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в соответствии с решениями, указанными в пункте 2 статьи 79 БК РФ.

Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

В то же время пунктом 3 статьи 14 Положения о регулировании бюджетных правоотношений предусмотрено, что бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства собственности г. Алатыря, включенные в городскую адресную инвестиционную программу, отражаются в решении Собрания депутатов г. Алатыря о бюджете г. Алатыря в составе ведомственной структуры расходов отдельно по каждому инвестиционному проекту и соответствующему ему виду расходов.

*С учетом норм, предусмотренных статьей 79 БК РФ, и в несоблюдение пункта 3 статьи 14 Положения о регулировании бюджетных правоотношений Администрацией не разработан порядок отражения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности.*

В ходе проведения сравнительного анализа между данными, отраженными в законе Чувашской Республики о бюджете на 2022-2024 годы, отраженными в приложениях № 3, 4, 9, 10 к проекту решения о бюджете, выявлены расхождения.

#### **Сравнительный анализ данных, отраженных в проекте решения о бюджете с данными закона Чувашской Республики о бюджете на 2022-2024 годы**

Таблица № 4

№ п/п	Данные	2022 год, тыс. руб.		2023 год, тыс. руб.		2024 год, тыс. руб.	
		РБ	МБ	РБ	МБ	РБ	МБ
1	<b>По данным проекта решения о бюджете (Инвестиционная программа города Алатыря - приложения № 9 и 10), в т.ч.:</b>	<b>42 118,5</b>		<b>2 966,5</b>		<b>3 126,8</b>	
2	строительство и реконструкция автомобильных дорог в городских округах	35 095,3		0,0		0,0	
3	предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	7 023,2		2 966,5		3 126,8	
4	на обеспечение категорий граждан, указанных в пунктах 3 и 6 части 1 статьи 11 Закона ЧР от 17 октября 2005 года № 42 «О регулировании жилищных отношений»	0,0		0,0		0,0	
5	<b>По данным проекта решения о бюджете (приложения № 3 и 4), в т.ч.:</b>	<b>42 118,5</b>		<b>35 471,2</b>		<b>39 786,4</b>	
6	строительство и реконструкция автомобильных дорог в городских округах	35 095,3		32 504,7		32 504,7	
7	предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	7 023,2		2 966,5		3 126,8	
8	на обеспечение категорий граждан, указанных в пунктах 3 и 6 части 1 статьи 11 Закона ЧР от 17 октября 2005 года № 42 «О регулировании жилищных отношений»	0,0		0,0		4 154,9	
9	<b>По расчетным данным КСП Чувашии (с учетом данных закона ЧР о бюджете на 2022-2024 годы)</b>	<b>43 139,5</b>		<b>39 082,8</b>		<b>43 398,0</b>	

№ п/п	Данные	2022 год, тыс. руб.		2023 год, тыс. руб.		2024 год, тыс. руб.	
		РБ	МБ	РБ	МБ	РБ	МБ
10	строительство и реконструкция автомобильных дорог в городских округах	32 504,7*	3 611,6**	32 504,7*	3 611,6**	32 504,7*	3 611,6**
11	предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	7 023,2*	0,0	2 966,5*	0,0	3 126,8*	0,0
12	на обеспечение категорий граждан, указанных в пунктах 3 и 6 части 1 статьи 11 Закона ЧР от 17 октября 2005 года № 42 «О регулировании жилищных отношений»	0,0	0,0	0,0	0,0	4 154,9*	0,0
13	<i>Отклонение между данными, отраженными в приложениях № 9 и 10, и приложениями № 3 и 4 проекта решения о бюджете</i>	0,0		-32 504,7		-36 659,6	
14	<i>Отклонение между данными, отраженными в приложениях № 9 и 10, и расчетами КСП Чувашии</i>	-1 021,0		-36 116,3		-40 271,2	

\* - по данным закона Чувашской Республики о бюджете на 2022-2024 годы;

\*\* - по расчетам исходя из распоряжения Кабинета Министров Чувашской Республики от 30.12.2020 № 1199-р (приложение № 7)

Исходя из вышеуказанной таблицы видно:

в приложении № 10 (Инвестиционная программа города Алатыря на 2023-2024 годы) в 2023 году отражены расходы на 32 504,7 тыс. рублей меньше, чем по сравнению с приложением № 4 по группе вида расходов «400» и подгруппе видов расходов «410» в виде бюджетных инвестиций;

в приложении № 10 (Инвестиционная программа города Алатыря на 2023-2024 годы) в 2024 году отражены расходы на 36 659,6 тыс. рублей меньше, чем по сравнению с приложением № 4 по группе вида расходов «400» и подгруппе видов расходов «410» в виде бюджетных инвестиций;

Данные расхождения выявлены на сумму не предусмотренных в инвестиционной программе г. Алатыря средств на строительство и реконструкцию автомобильных дорог в городских округах и в целях предоставления по договорам социального найма жилых помещений государственного жилищного фонда Чувашской Республики многодетным семьям, имеющим пять и более несовершеннолетних детей, гражданам, родившимся на территории Чувашской Республики, удостоенным званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации.

В то же время необходимо отметить, что КСП Чувашии проведен анализ средств, предусмотренных законом Чувашской Республики о бюджете на 2022-2024 годы и данных, отраженных в приложениях № 9 и 10 (3 и 4).

В соответствии с приложением № 3 (Методика распределения субсидий из республиканского бюджета чувашской республики между бюджетами городских округов на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа) постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.12.2018 № 599 «О государственной программе Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Чувашской Республики» значения уровня софинансирования расходного обязательства по строительству и

реконструкции автомобильных дорог в границах городского округа, которое осуществляется из местных бюджетов, за счет субсидий, среднего уровня софинансирования расходного обязательства по строительству и реконструкции автомобильных дорог в границах городского округа, которое осуществляется из местных бюджетов, за счет субсидий и уровня бюджетной обеспеченности городского округа на текущий финансовый год и плановый период ежегодно устанавливаются распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики. На момент проведения экспертизы указанное распоряжение на 2022-2024 годы не принято.

Однако, распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30.12.2020 № 1199-р (приложение № 7) утвержден уровень софинансирования расходного обязательства по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа г. Алатыря на 2021-2023 годы, в т.ч. на 2022 и 2023 годы - 90% за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республике, 10% за счет средств г. Алатыря.

С учетом вышеуказанных обстоятельств, *в Инвестиционной программе города Алатыря на 2022 год и 2023-2024 годы (приложение № 9 и 10) не учтены:*

*в приложении № 9 уровень софинансирования расходного обязательства по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа г. Алатыря – 1 021,0 тыс. рублей (необходимо 3611,6 тыс. рублей (10%), предусмотрено только 2590,6 тыс. рублей);*

*в приложении № 10:*

*в 2023 году объемы средств на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа – 36 116,3 тыс. рублей (32 504,7 тыс. рублей - за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики, 3611,6 тыс. рублей – за счет средств г. Алатыря);*

*в 2024 году объемы средств на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа – 36 116,3 тыс. рублей (32504,7 тыс. рублей - за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики, 3611,6 тыс. рублей – за счет средств г. Алатыря) и на предоставление по договорам социального найма жилых помещений государственного жилищного фонда Чувашской Республики многодетным семьям, имеющим пять и более несовершеннолетних детей, гражданам, родившимся на территории Чувашской Республики, удостоенным званием Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации – 4 154,9 тыс. рублей (за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики).*

При этом также необходимо отметить, что *в целях своевременного заключения соглашения на получение субсидий на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа с Минтрансом Чувашии КСП Чувашии рекомендует в приложениях № 3 и 4 предусмотреть уровень софинансирования расходного обязательства по строительству и*

*реконструкции автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа г. Алатыря: в 2022 году – 1 021,0 тыс. рублей, в 2023 году – 3 611,6 тыс. рублей; в 2024 году – 3 611,6 тыс. рублей.*

### **3.4. Бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств**

Пунктом 4.3. проекта решения о бюджете предлагается к утверждению общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год в сумме 496,4 тыс. рублей, на 2023 год – 819,6 тыс. рублей, на 2024 год - 776,3 тыс. рублей.

Одновременно с проектом решения о бюджете представлен перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета г. Алатыря на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. В указанном перечне объемы необходимых средств на публичные обязательства соответствуют объемам средств, отраженным в текстовой части проекта решения о бюджете (п. 4.3).

В соответствии с указанным перечнем в г. Алатыре предлагается к реализации 2 вида публичных обязательств (за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики).

#### **Перечень публичных нормативных обязательств по г. Алатырю**

Таблица № 4  
тыс. руб.

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование публичных нормативных обязательств</b>	<b>2022 год</b>	<b>2023 год</b>	<b>2024 год</b>
1	Осуществление государственных полномочий Чувашской Республики по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования на территории Чувашской Республики	221,4	221,4	221,4
2	Выплата единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью за счет субвенции, предоставляемой из федерального бюджета	275,0	598,2	554,9
<b>Итого</b>		<b>496,4</b>	<b>819,6</b>	<b>776,3</b>

Объемы средств на реализацию публичных обязательств на 2022-2024 годы проектом решения о бюджете планируются больше уровня, предусмотренного сводной бюджетной росписью на 2021 год (253,5 тыс. рублей).

При этом необходимо отметить, что бюджетом г. Алатыря на 2021 год в первоначальной редакции были предусмотрены расходы на осуществление публичных нормативных обязательств в объеме 1 045,2 тыс. рублей.

#### 4. Дорожный фонд г. Алатыря

Проектом решения о бюджете (статья 4.4.) предлагаются к утверждению следующие объемы бюджетных ассигнований Дорожного фонда:

на 2022 год в сумме 121 201,8 тыс. рублей;

на 2023 год в сумме 102 249,2 тыс. рублей;

на 2024 год в сумме 102 249,2 тыс. рублей.

***С учетом возможностей, предусмотренных пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ, в проекте решения о бюджете в текстовой части не предусмотрены прогнозируемые объемы доходов Дорожного фонда.***

Вместе с тем по представленным Администрацией данным проведен анализ прогнозных показателей формирования доходной и расходной части Дорожного фонда, который представлен в приложении № 9 к заключению.

Проведенный анализ показал, что доходная часть Дорожного фонда в 2022 году снизится на 12,1% к уровню 2021 года и составит в сумме 102 057,2 тыс. рублей. Снижение обусловлено уменьшением объема безвозмездных поступлений, а именно субсидий, поступающих из республиканского бюджета Чувашской Республики на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения г. Алатыря (на 12,5%).

Во исполнение статьи 179.4 БК РФ Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда г. Алатыря утвержден решением Собрании депутатов г. Алатыря Чувашской Республики от 24.10.2013 № 60/27-5 «О создании муниципального дорожного фонда г. Алатыря» (далее – Порядок № 60/27-5).

Порядком № 60/27-5 формирование доходной части Дорожного фонда предусматривается за счет 9 источников доходов. При формировании прогноза поступления доходов в Дорожный фонд на 2022 год предусмотрены поступления из 5 источников, наибольшую долю из которых составляют безвозмездные поступления в 2022 году – 93,6%, в 2023 году – 93,4%, в 2024 году – 93,4%.

Расходы Дорожного фонда на 2022 год по сравнению с уровнем 2021 года снижаются на 14,8%. В 2023-2024 годах расходы Дорожного фонда планируются ниже уровня 2022 год на 15,6%.

В рамках подготовки заключения выборочно проанализировано планирование бюджетных ассигнований на текущее содержание улиц и дорог г. Алатырь.

Администрацией на запрос КСП Чувашии представлен локальный ресурсный сметный расчет на текущее содержание улиц и дорог г. Алатыря на 2022 год на сумму 11 865,5 тыс. рублей, из анализа которого следует, что в состав работ по текущему содержанию улиц и дорог г. Алатыря на 2022 год входит ямочный ремонт щебеночного покрытия.

В тоже время по представленным данным (приложение № 9 к заключению) на 2022 год расходы на текущее содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения планируются в сумме 14 000,0 тыс. рублей, или выше на 2 134,5 тыс. рублей.

Также необходимо отметить, что с учетом выявленных в разделе 3.3 настоящего заключения обстоятельств, в *Дорожного фонде расходы на строительство и реконструкцию автомобильных дорог в городских округах предусматриваются без учета софинансирования за счет бюджета г. Алатырь: в 2022 году – на 1 021,0 тыс. рублей, в 2023 году – на 3 611,6 тыс. рублей; в 2024 году – на 3 611,6 тыс. рублей, необходимого для заключения Соглашений на предоставление субсидий из республиканского бюджета.*

КСП Чувашии в текущем году проводилось контрольное мероприятие «Проверка формирования и использования средств Дорожного фонда, а также средств, предусмотренных по направлению «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», городов Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Шумерля за 2019-2020 годы и истекший период 2021 годов» (далее – контрольное мероприятие). В ходе контрольного мероприятия выявлены факты несоблюдения Порядка № 60/27-5 в части не отражения в доходной части Дорожного фонда доходов от денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения городских округов; доходов от платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения города Алатырь.

Также Администрации рекомендовано учитывать в доходной части Дорожного фонда (путем внесения изменений в Порядок № 60/27-5) доходы от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков государственного заказчика, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципального контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств Дорожного фонда, или в связи с уклонением от заключения таких контракта или иных договоров.

*При этом согласно приложению № 9 к заключению на 2022-2024 годы поступление указанных видов доходов также не планируется в доходной части Дорожного фонда, что позволит сократить превышение расходов Дорожного фонда над доходами.*

В ходе контрольного мероприятия также выявлены факты отсутствия паспортов на автомобильные дороги местного значения. По результатам контрольного мероприятия Администрации рекомендовано обеспечить проведение паспортизации автомобильных дорог местного значения.

*Однако в проекте решения о бюджете в составе расходов Дорожного фонда на 2022-2024 годы не предусмотрены средства на осуществление паспортизации автомобильных дорог местного значения.*

*С учетом норм, предусмотренных п. 5 статьи 179.4 БК РФ, рекомендуем предусматривать бюджетные ассигнования Дорожного фонда на уровне прогнозируемого объема доходов, поступающих в Дорожный фонд, в т.ч. за счет остатков средств Дорожного фонда 2021 года и иных источников доходов, предусмотренных Порядком № 60/27-5, которые могут быть учтены в 2022 году при внесении изменений в решение о бюджете г. Алатырь на 2022-2024 годы.*

## 5. Муниципальный долг

Верхний предел муниципального долга по г. Алатырь в текстовой части проекта решения о бюджете утверждается: на 1 января 2023 года в сумме 25 012,0 тыс. рублей (в 6,2 раза больше к уровню 2021 года).

Верхний предел муниципального долга по г. Алатырь на 1 января 2024 год предусматривается в сумме 8 961,0 тыс. рублей, на 1 января 2025 год – 8 961,0 тыс. рублей.

Размер верхнего предела муниципального долга соответствует требованиям п. 5 статьи 107 БК РФ.

По данным долговой книги г. Алатыря по состоянию на 01.11.2021 долговые обязательства муниципального образования составляют 20 000,0 тыс. рублей (по муниципальному контракту № Ф.0115300036720000001\_201074 от 09.06.2020, заключенному с ПАО «Сбербанк» привлечены кредитные средства на сумму 20 000,0 тыс. рублей по ставке 8,71%, дата осуществления заимствования 04.12.2020 и 07.10.2021, дата полного исполнения обязательств 01.05.2022).

То есть после привлечения кредитных средств 04.12.2020 в сумме 10 000,0 тыс. рублей и 07.10.2021 в сумме 10 000,0 тыс. рублей задолженность по кредитным ресурсам по состоянию на 01.01.2021 составляла 10 000,0 тыс. рублей (*при установленном верхнем пределе муниципального долга в сумме 25 638,3 тыс. рублей*), по состоянию на 01.11.2021 – **20 000,0 тыс. рублей** (*при установленном верхнем пределе муниципального долга по состоянию на 01.01.2022 в сумме 4 009,8 тыс. рублей*). При этом согласно долговой книги погашение кредитов в 2021 году не ожидается.

Таким образом, ***создается риск превышения показателя верхнего предела муниципального долга на 01.01.2022.***

Между тем в ходе проведения экспертизы представлена копия муниципального контракта № Ф.0115300036720000001\_201074 от 09.06.2020, заключенного с ПАО «Сбербанк», согласно которому проценты за пользование кредитными средствами начисляются в размере 10,71% годовых, а не 8,71% как указано в долговой книге г. Алатыря.

В силу части 4 статьи 121 БК РФ в муниципальную долговую книгу вносятся сведения об объеме долговых обязательств муниципального образования по видам этих обязательств, о дате их возникновения и исполнения полностью или частично, формах обеспечения обязательств, а также другая информация, состав которой, порядок и срок ее внесения в муниципальную долговую книгу устанавливаются местной администрацией.

При этом ***п. 2.3 Положения о муниципальной долговой книге г. Алатыря, утвержденное постановлением главы г. Алатыря от 23 марта 2009 г. № 316, не соответствует требованиям, предусмотренным частью 4 статьи 121 БК РФ.***

Из приложения 13 «Программа внутренних заимствований г. Алатырь на 2022 год» к проекту решения о бюджете следует, что в 2022 году планируется привлечение кредитов кредитных организаций в валюте Российской Федерации на сумму 5 012,0 тыс. рублей и погашение на сумму 20 000,0 тыс. рублей.



Согласно приложению 14 «Программа внутренних заимствований г. Алатырь на 2023-2024 годы» к проекту решения о бюджете в 2023 и 2024 годах планируется:

в 2023 году привлечь кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации на сумму 3 949,0 тыс. рублей, погашение не планируется;

в 2024 году привлечение кредитов кредитных организаций не планируется, погашение – в сумме 5 012,0 тыс. рублей.

Между тем необходимо отметить, что в соответствии со статьей 110.1 БК РФ программа внутренних заимствований муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период представляет собой перечень всех внутренних заимствований муниципального образования, с указанием объема привлечения и объема средств, направляемых на погашение основной суммы долга, по каждому виду заимствований.

Таким образом, в программе внутренних заимствований муниципального образования необходимо отражать предельный объем привлечения и предельный объем ассигнований, направляемый на погашение основной суммы долга, то есть нарастающим итогом.

При этом необходимо учесть, что в соответствии с условиями статьи 96 БК РФ разница между привлеченными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации включается в состав источников финансирования дефицита бюджета.

Таким образом, исходя из данных, отраженных в приложениях № 13 и 14 к проекту решения о бюджете, следует:

*1) в приложении № 13 в программе внутренних заимствований г. Алатыря на 2022 год не учтены условия пополнения остатков средств на счетах местных бюджетов в целях покрытия дефицита бюджета (5 844,3 тыс. рублей) по итогам года и в целях покрытия временных кассовых разрывов бюджета в течение года, а также в полном объеме средства, направляемые на погашение основной суммы долга, по каждому виду заимствований;*

*2) в приложении № 14 в программе внутренних заимствований г. Алатыря не учтены:*

*на 2023 год не учтены условия пополнения остатков средств на счетах местных бюджетов в целях покрытия временных кассовых разрывов бюджета в течение года, а также в полном объеме средства, направляемые на погашение основной суммы долга, по каждому виду заимствований (с учетом обстоятельств, выявленных в программе внутренних заимствований г. Алатыря на 2022 год);*

*на 2024 год не учтены условия пополнения остатков средств на счетах местных бюджетов в целях покрытия временных кассовых разрывов бюджета в течение года, а также в полном объеме средства, направляемые на погашение основной суммы долга, по каждому виду заимствований (с учетом обстоятельств, выявленных в программе внутренних заимствований г. Алатыря на 2022 год и 2023 год).*

Исходя из вышеуказанных обстоятельств следует, что **в проекте решения о бюджете не соблюдается принцип сбалансированности бюджета (объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов), предусмотренный статьей 33 БК РФ.**

По разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» расходы в 2022 году предусматриваются в сумме 1 800,0 тыс. рублей (100% к уровню 2021 года). На плановый период 2023 и 2024 годов расходы на обслуживание муниципального долга предусматриваются в размере 1 000,0 тыс. рублей и 1 000,0 тыс. рублей соответственно.

Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций) в 2022 году составит в размере 0,5% (в 2021 году – 0,3%) и в плановом периоде 2023 и 2024 годов 0,33% и 0,33% соответственно, что соответствует требованиям статьи 111 БК РФ.

Доля расходов по погашению и обслуживанию муниципального долга в общем объеме налоговых, неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в проекте решения о бюджете в 2022 году составит 10,2% и в плановом периоде 2023 и 2024 годов 0,7% и 4,1% соответственно, что соответствует требованиям пункта 7 статьи 107 БК РФ.

Администрацией представлен расчет потребности расходов на обслуживание муниципального долга исходя из объема кредитных средств в размере 20 000,0 тыс. рублей, из которого следует, что ежемесячный платеж за пользование кредитной линией составит 150,0 тыс. рублей.

При условии погашения указанного кредита к 01.05.2022 расходы расчетно составят 600,0 тыс. рублей.

Между тем необходимо отметить, что согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503317) по итогам 9 месяцев 2021 года фактические расходы по обслуживанию муниципального долга составили 649,1 тыс. рублей или 36,1% к плану (1 800,0 тыс. рублей), на 01.11.2021 - 751,6 тыс. рублей или 41,8% к плану (1 800,0 тыс. рублей), на 01.12.2021 – 899,6 тыс. рублей или 50% к плану (1 800,0 тыс. рублей).

**С учетом указанных обстоятельств и выявленных выше обстоятельств (в приложениях № 13 и 14 к проекту решения о бюджете) предусмотренные расходы на обслуживание муниципального долга на 2022-2024 годы подлежат пересмотру.**

## **6. Резервный фонд**

В проекте решения о бюджете по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2022-2024 годы предусмотрены расходы резервного фонда Администрации в 2022 году - 150,0 тыс. рублей, в 2023 – 50,0 тыс. рублей, в 2024 году – 50,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 81 БК РФ размер резервных фондов местных администраций устанавливается решениями о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 % утвержденного указанными решениями общего объема расходов.

Доля предусмотренных средств резервного фонда Администрации составит в 2022 году 0,02%, в 2023 году – 0,009%, в 2024 году – 0,009%, что соответствует требованиям статьи 81 БК РФ.

## **7. Дефицит (профицит) бюджета**

В соответствии с проектом решения о бюджете дефицит бюджета составит в 2022 году 5 012,0 тыс. рублей; в 2023 году – 3 949,0 тыс. рублей; в 2024 году – 0,0 тыс. рублей.

**Необходимо отметить, что в 2022 году по расчетам КСП Чувашии дефицит составит 5 844,3 тыс. рублей, разница между расчетными данными КСП Чувашии и данными проекта решения о бюджете составит 832,3 тыс. рублей.**

В соответствии с п. 3 статьи 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10,0% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Дефицит бюджета г. Алатыря от общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в 2022 году составит 3,7% (исходя из дефицита 5 844,3 тыс. рублей), в 2023 году – 3,3%, что соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ.

Согласно статье 7 проекта решения о бюджете источники внутреннего финансирования дефицита бюджета г. Алатыря на 2022 год утверждаются приложением № 11, на плановый период 2023 и 2024 годов - приложением № 12.

Согласно проекту решения о бюджете источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета г. Алатыря определены:

на 2022 год - кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 14 988,0 тыс. рублей, при планируемом дефиците бюджета по итогам 2022 года 5 844,3 тыс. рублей;

на 2023 год - кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 3 949,0 тыс. рублей, при планируемом дефиците бюджета по итогам 2023 года 3 949,0 тыс. рублей;

на 2024 год - кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 5012,0 тыс. рублей, при планируемом дефиците бюджета по итогам 2024 года 0,0 тыс. рублей.

**С учетом недостоверного определения дефицита бюджета на 2022 год и с учетом обстоятельств, выявленных в разделе 5 настоящего заключения, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета г. Алатыря на 2022-2024 годы подлежат пересмотру.**

**Выводы:**

1. Статьей 1 проекта решения о бюджете утверждены следующие основные характеристики бюджета г. Алатыря на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов:

*на 2022 год:*

прогнозируемый общий объем доходов бюджета г. Алатыря в сумме 643 244,5 тыс. рублей, в т.ч. объем безвозмездных поступлений – 459 779,0 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, - 459 779,0 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета г. Алатыря в сумме 649 088,8 тыс. рублей;

верхний предел муниципального долга бюджета г. Алатыря на 1 января 2023 года в сумме 25 012,0 тыс. рублей;

объем расходов на обслуживание муниципального долга в сумме 1 800,0 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит бюджета г. Алатыря в сумме 5 012,0 тыс. рублей.

*на 2023 год:*

прогнозируемый общий объем доходов бюджета г. Алатыря в сумме 548 562,9 тыс. рублей, в т.ч. объем безвозмездных поступлений - 402 303,9 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, - 402 303,9 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета г. Алатыря в сумме 552 511,9 тыс. рублей, в т.ч. условно утвержденные расходы – 3 949,0 тыс. рублей, что соответствует нормам, утвержденным пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ;

верхний предел муниципального долга на 1 января 2024 года в сумме 8 961,0 тыс. рублей;

предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга бюджета г. Алатыря в сумме 1 000,0 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит бюджета г. Алатыря в сумме 3 949,0 тыс. рублей.

*на 2024 год:*

прогнозируемый общий объем доходов бюджета г. Алатыря в сумме 553 069,1 тыс. рублей, в т.ч. объем безвозмездных поступлений – 406 810,1 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, - 406 810,1 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета г. Алатыря в сумме 553 069,1 тыс. рублей, в т.ч. условно утвержденные расходы – 7 605,5 тыс. рублей, что соответствует нормам, утвержденным пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ;

верхний предел муниципального долга бюджета г. Алатыря на 1 января 2025 года в сумме 8 961,0 тыс. рублей;

предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга бюджета г. Алатыря в сумме 1 000,0 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит бюджета г. Алатыря в сумме 0,0 тыс. рублей.

При этом с учетом прогнозируемого общего объема доходов 643 244,5 тыс. рублей и общего объема расходов 649 088,8 тыс. рублей, по расчетам КСП Чувашии прогнозируемый дефицит бюджета в 2022 году составит 5 844,3 тыс. рублей, что на 832,3 тыс. рублей больше, чем предусмотрено проектом решения о бюджете.

2. В несоблюдение п. 7 ст. 107 БК РФ проект решения о бюджете в текстовой части в статье 1 содержит нормы, утверждающие объем расходов на обслуживание муниципального долга.

3. В текстовой части п. 10.2 статьи 10 проекта решения о бюджете не соответствует нормам, предусмотренным пунктом 3 статьи 217 БК РФ.

4. В несоблюдение статьи 160.1 БК РФ не представлены методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Алатыря по каждому главному администратору доходов.

Вместе с тем, постановлением Администрации от 02.09.2016 № 721 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Алатыря Чувашской Республики (далее – Методика прогнозирования доходов), которая не соответствует Общим требованиям № 574.

В то же время проведенный выборочный анализ в ходе экспертизы доходной части проекта решения о бюджете показал наличие риска невыполнения прогнозных показателей по поступлению доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в 2022 году (по исполнительному листу о взыскании задолженности с муниципального предприятия «Алатырское предприятие объединенных котельных и тепловых сетей»).

Это в свою очередь ведет к формированию расходов, не обеспеченных доходами, что не обеспечивает соблюдение принципов, предусмотренных статьей 37 БК РФ.

5. В ходе проведения сравнительного анализа наименований муниципальных программ, предусмотренных Перечнем муниципальных программ, с проектом решения о бюджете, установлено расхождение в наименованиях по 3 муниципальным программам.

6. В несоблюдение пункта 3 статьи 184.2 БК РФ Администрацией не обеспечено представление одновременно с проектом решения о бюджете проектов паспортов 4 муниципальных программ с объемами финансирования, предлагаемыми к утверждению в проекте решения о бюджете.

На момент подготовки настоящего заключения выявлены 4 муниципальные программы («Социальная поддержка граждан», «Развитие транспортной системы», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2019 - 2035 годы», «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства»), в которые не вносились изменения с 2019 года.

Отклонение по финансовому обеспечению реализации мероприятий в рамках 17 муниципальных программ в 2021 году с объемами финансирования, предусмотренными бюджетной росписью (на момент проведения экспертизы), составляет в сумме 187 001,8 тыс. рублей.

7. На территории г. Алатырь в 2022 году планируется реализация 4 региональных проектов в рамках 3 национальных проектов с общим объемом финансирования в сумме 37 181,7 тыс. рублей или 81,4 % к уровню 2021 года.

8. В соответствии с приложением № 9 и 10 к проекту решения о бюджете в рамках реализации Инвестиционной программой г. Алатыря предусматриваются расходы на 2022 год в сумме 42 118,5 тыс. рублей: на строительство и реконструкцию автомобильных дорог в городских округах – 35 095,3 тыс. рублей, на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений - 7 023,2 тыс. рублей.

С учетом норм, предусмотренных статьей 79 БК РФ, и в несоблюдение пункта 3 статьи 14 Положения о регулировании бюджетных правоотношений Администрацией не разработан порядок отражения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности.

В Инвестиционной программе города Алатыря на 2022 год и 2023-2024 годы (приложение № 9 и 10) не учтены:

в приложении № 9 уровень софинансирования расходного обязательства по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа г. Алатыря - 1021,0 тыс. рублей (необходимо 3611,6 тыс. рублей (10%), предусмотрено только 2 590,6 тыс. рублей);

в приложении № 10:

в 2023 году объемы средств на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа – 36 116,3 тыс. рублей (32 504,7 тыс. рублей - за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики, 3611,6 тыс. рублей – за счет средств г. Алатыря);

в 2024 году объемы средств на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа – 36 116,3 тыс. рублей (32 504,7 тыс. рублей - за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики, 3 611,6 тыс. рублей – за счет средств г. Алатыря) и на предоставление по договорам социального найма жилых помещений государственного жилищного фонда Чувашской Республики многодетным семьям, имеющим пять и более несовершеннолетних детей, гражданам, родившимся на территории Чувашской Республики, удостоенным званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации – 4 154,9 тыс. рублей (за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики).

9. Пунктом 4.3. проекта решения о бюджете предлагается к утверждению общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год в сумме 496,4 тыс. рублей, на 2023 год – 819,6 тыс. рублей, на 2024 год - 776,3 тыс. рублей.

10. Проектом решения о бюджете (статья 4.4.) предлагаются к утверждению следующие объемы бюджетных ассигнований Дорожного фонда:  
на 2022 год в сумме 121 201,8 тыс. рублей;  
на 2023 год в сумме 102 249,2 тыс. рублей;

на 2024 год в сумме 102 249,2 тыс. рублей.

С учетом возможностей, предусмотренных пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ, в проекте решения о бюджете в текстовой части не предусмотрены прогнозируемые объемы доходов Дорожного фонда.

В Дорожном фонде расходы на строительство и реконструкцию автомобильных дорог в городских округах предусматриваются без учета финансирования из бюджета г. Алатырь: в 2022 году – на 1 021,0 тыс. рублей, в 2023 году – на 3 611,6 тыс. рублей; в 2024 году – на 3 611,6 тыс. рублей.

Поступление таких видов доходов, как доходы от денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения городских округов; доходы от платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения города Алатырь, не планируется в доходной части Дорожного фонда, что позволит сократить превышение расходов Дорожного фонда над доходами.

В проекте решения о бюджете в составе расходов Дорожного фонда на 2022-2024 годы не предусмотрены средства на осуществление паспортизации автомобильных дорог местного значения.

С учетом норм, предусмотренных п. 5 статьи 179.4 БК РФ, КСП Чувашии рекомендует предусматривать бюджетные ассигнования Дорожного фонда на уровне прогнозируемого объема доходов, поступающих в Дорожный фонд, в т.ч. за счет остатков средств Дорожного фонда 2021 года и иных источников доходов, предусмотренных Порядком № 60/27-5, которые могут быть учтены в 2022 году при внесении изменений в решение о бюджете г. Алатырь на 2022-2024 годы.

11. Верхний предел муниципального долга по г. Алатырь в текстовой части проекта решения о бюджете утверждается: на 1 января 2023 года в сумме 25 012,0 тыс. рублей (в 6,2 раза больше к уровню 2021 года).

Верхний предел муниципального долга по г. Алатырь на 1 января 2024 год предусматривается в сумме 8 961,0 тыс. рублей, на 1 января 2025 год – 8 961,0 тыс. рублей.

Размер верхнего предела муниципального долга соответствует требованиям п. 5 статьи 107 БК РФ.

Пункт 2.3 Положения о муниципальной долговой книге г. Алатыря, утвержденное постановлением главы г. Алатыря от 23 марта 2009 г. № 316, не соответствует требованиям, предусмотренным частью 4 статьи 121 БК РФ.

Исходя из данных, отраженных в приложениях № 13 и 14 к проекту решения о бюджете, следует:

1) в приложении № 13 в программе внутренних заимствований г. Алатыря на 2022 год не учтены условия пополнения остатков средств на счетах местных бюджетов в целях покрытия дефицита бюджета (5 844,3 тыс. рублей) по итогам года и в целях покрытия временных кассовых разрывов бюджета в течение года, а также в полном объеме средства, направляемые на погашение основной суммы долга, по каждому виду заимствований;

2) в приложении № 14 в программе внутренних заимствований г. Алатыря не учтены:

в программе внутренних заимствований г. Алатыря на 2023 год не учтены условия пополнения остатков средств на счетах местных бюджетов в целях покрытия временных кассовых разрывов бюджета в течение года, а также в полном объеме средства, направляемые на погашение основной суммы долга, по каждому виду заимствований (с учетом обстоятельств, выявленных в программе внутренних заимствований г. Алатыря на 2022 год);

в программе внутренних заимствований г. Алатыря на 2024 год не учтены условия пополнения остатков средств на счетах местных бюджетов в целях покрытия временных кассовых разрывов бюджета в течение года, а также в полном объеме средства, направляемые на погашение основной суммы долга, по каждому виду заимствований (с учетом обстоятельств, выявленных в программе внутренних заимствований г. Алатыря на 2022 год и 2023 год).

Исходя из вышеуказанных обстоятельств следует, что в проекте решения о бюджете не соблюдается принцип сбалансированности бюджета (объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов), утвержденный статьей 33 БК РФ.

По разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» расходы в 2022 году предусматриваются в сумме 1 800,0 тыс. рублей (100% к уровню 2021 года). На плановый период 2023 и 2024 годов расходы на обслуживание муниципального долга предусматриваются в размере 1 000,0 тыс. рублей и 1 000,0 тыс. рублей соответственно.

Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций) в 2022 году составит в размере 0,5% (в 2021 году – 0,3%) и в плановом периоде 2023 и 2024 годов 0,33% и 0,33% соответственно, что соответствует требованиям статьи 111 БК РФ.

Доля расходов по погашению и обслуживанию муниципального долга в общем объеме налоговых, неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в проекте решения о бюджете в 2022 году составит 10,2% и в плановом периоде 2023 и 2024 годов 0,7% и 4,1% соответственно, что соответствует требованиям пункта 7 статьи 107 БК РФ.

С учетом вышеуказанных обстоятельств предусмотренные расходы на обслуживание муниципального долга на 2022-2024 годы подлежат пересмотру.

12. В проекте решения о бюджете по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2022-2024 годы предусмотрены расходы резервного фонда Администрации в 2022 году - 150,0 тыс. рублей, в 2023 – 50,0 тыс. рублей, в 2024 году – 50,0 тыс. рублей.

Доля предусмотренных средств резервного фонда Администрации составит в 2022 году 0,02%, в 2023 году – 0,009%, в 2024 году – 0,009%, что соответствует требованиям статьи 81 БК РФ.



13. Дефицит бюджета г. Алатыря от общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в 2022 году составит 3,7% (исходя из дефицита 5 844,3 тыс. рублей), в 2023 году – 3,3%, что соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ.

Согласно проекту решения о бюджете источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета г. Алатыря определены:

на 2022 год - кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 14 988,0 тыс. рублей, при планируемом дефиците бюджета по итогам 2022 года 5 844,3 тыс. рублей;

на 2023 год - кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 3 949,0 тыс. рублей, при планируемом дефиците бюджета по итогам 2023 года 3 949,0 тыс. рублей;

на 2024 год - кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 5012,0 тыс. рублей, при планируемом дефиците бюджета по итогам 2024 года 0,0 тыс. рублей.

С учетом недостоверного определения дефицита бюджета на 2022 год и с учетом обстоятельств, выявленных в разделе 5 настоящего заключения, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета г. Алатыря на 2022-2024 годы подлежат пересмотру.

14. КСП Чувашии считает, что проект бюджета может быть рассмотрен Собранием депутатов с учетом доработок абз. 20 пункта 1; пунктах 2, 3, 5; абз. 5 пункта 10; абз. 5-10 и абз. 14 пункта 11; абз. 6 пункта 13, предусмотренных в указанном разделе.

15. В 2022 году при очередном внесении изменений в бюджет г. Алатыря на 2022-2024 годы учесть рекомендации, изложенные в разделах 2.1, 3.3, 4 настоящего заключения.

### **Предложения:**

1. Направить настоящее заключение в Собрание депутатов и главе Администрации.

2. Подготовить и направить в адрес Администрации рекомендации по устранению выявленных нарушений (замечаний).