

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертизы проекта решения о бюджете Собрания депутатов г. Шумерля «О бюджете г. Шумерля на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

*(утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики (протокол от 06.12.2021 № 58))*

Заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики (далее – КСП Чувашии) в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», законом Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК «Требования к проведению экспертизы проекта решения о бюджете муниципального образования Чувашской Республики на очередной финансовый год (и на плановый период)», утвержденном решением Коллегии КСП Чувашии от 09.04.2021 № 19, Решением Собрания депутатов города Шумерли Чувашской Республики от 24.08.2015 № 676 «Об утверждении Положения «О регулировании бюджетных правоотношений в городе Шумерля» (далее – Положение о регулировании бюджетных правоотношений), постановлением Администрации города Шумерли Чувашской Республики (далее – Администрация г. Шумерля) от 06.10.2011 № 866 «О порядке составления проекта решения о бюджете г. Шумерля на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Порядок составления проекта решения о бюджете), на основании соглашения о передаче КСП Чувашии полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.02.2021, п. 5.1.3 Плана работы КСП Чувашии на 2021 год, распоряжения председателя КСП Чувашии от 17.11.2021 № 70.

В рамках подготовки заключения проведен анализ муниципальных правовых актов, методик, расчетов, обоснований и иных документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете Собрания депутатов г. Шумерля «О бюджете г. Шумерля на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и составляющих основу формирования местного бюджета.

1. Общие положения.

Проект решения о бюджете г. Шумерля Чувашской Республики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – проект решения о бюджете) внесен Администрацией г. Шумерля на рассмотрение в Собрание депутатов г. Шумерля (далее – Собрание депутатов) 12.11.2021 письмом № -/07-02-09-8105, что не нарушает сроков, установленных статьей 185 БК РФ, пунктом 23.1 Положения о регулировании бюджетных правоотношений. Собранием депутатов проект решения о бюджете с приложением комплекта документов и материалов представлен в КСП Чувашии письмом от 15.11.2021 № 89.

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ и п. 23.2 Положения о регулировании бюджетных правоотношений определен перечень документов и материалов, который одновременно необходимо представлять с проектом решения о бюджете.

Перечень представленных документов и материалов к проекту решения о бюджете соответствует перечню, предусмотренному статьей 184.2 БК РФ и пункта 22.2 Положения о регулировании бюджетных правоотношений.

Также необходимо отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 15.10.2020 № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» действие пункта 7 статьи 107 БК РФ приостановлено с 01.01.2021 до 01.01.2022.

При этом в несоблюдение пункта 7 статьи 107 БК РФ в статье 1 текстовой части проекта решения о бюджете содержатся нормы, утверждающие объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2022-2024 годы.

Также следует отметить, что в несоблюдение пункта 3 статьи 184.1 БК РФ в статье 3 текстовой части проекта решения о бюджете утверждаются главные администраторы доходов бюджета г. Шумерля и главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета г. Шумерля согласно приложениям № 2 и 3

Соответственно, утверждение перечня главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета в пункте 22.2 Положения о регулировании бюджетных правоотношений осуществляется также не по условиям, предусмотренным пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

При подготовке проекта решения о бюджете учтена необходимость реализации задач, определенных Посланием Президента Российской Федерации (далее – РФ) Федеральному Собранию РФ от 21.04.2021, Указами Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Посланием Главы Чувашской Республики к Государственному Совету Чувашской Республики от 02.02.2021, Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной Законом Чувашской Республики от 26.11.2020 № 102, индивидуальной программой социально-экономического развития Чувашской Республики на 2020 - 2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 865-р.

2. Анализ положений основных направлений бюджетной и налоговой политики г. Шумерля Чувашской Республики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

В соответствии со статьей 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований.

Целью разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета на 2022 - 2024 годы.

К проекту решения о бюджете приложено постановление администрации г. Шумерля от 24.07.2019 № 900 «Об основных направлениях бюджетной политики г. Шумерля на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Основные направления бюджетной политики).

В соответствии с пунктом 4.2. Порядка оценки налоговых расходов г. Шумерля, утвержденного постановлением Администрации г. Шумерли Чувашской Республики от 27.12.2019 № 1738 (далее – Порядок оценки налоговых расходов г. Шумерля от 27.12.2019 № 1738), результаты оценки эффективности налоговых расходов г. Шумерля учитываются при формировании основных направлений бюджетной политики г. Шумерля на предстоящий период в сроки, установленные для разработки проекта решения о бюджете г. Шумерля на очередной финансовый год и на плановый период, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ г. Шумерля.

При этом в несоблюдение постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов РФ и муниципальных образований», пункта 4.2. Порядка оценки налоговых расходов г. Шумерля от 27.12.2019 № 1738 основные направления бюджетной политики, не содержат результаты оценки эффективности налоговых расходов г. Шумерля на предстоящий период.

В соответствии с пунктом 2 Порядка составления проекта решения о бюджете г. Шумерля на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного Постановлением Администрации г. Шумерли Чувашской Республики от 06.10.2011 № 866 (далее – Постановление от 06.10.2011 № 866), финансовый отдел Администрации г. Шумерля организует составление и составляет проект решения о бюджете г. Шумерля на очередной финансовый год и плановый период, в том числе разрабатывает проект основных направлений бюджетной и налоговой политики г. Шумерля на очередной финансовый год и плановый период, а Администрация г. Шумерля согласовывает указанный документ.

Таким образом, в несоблюдение статьи 184.2 БК РФ и пункта 23.2 Положения о регулировании бюджетных правоотношений Администрацией г. Шумерля с проектом решения о бюджете представлены Основные направления бюджетной политики не на период, соответствующий периоду

проекта решения о бюджете, а также указанный документ не содержит основные направления налоговой политики.

3. Анализ основных показателей прогноза социально-экономического развития и бюджетного прогноза г. Шумерля Чувашской Республики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии с пунктом 2 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Прогноз социально-экономического развития г. Шумерля Чувашской Республики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 утвержден постановлением Администрации г. Шумерля от 10.11.2021 № 845 (далее – прогноз социально-экономического развития на 2022 год).

Основой для разработки прогноза социального и экономического развития на 2022 год и на период до 2024 года являются Послание Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики 2021 года, Стратегия социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, а также анализ экономической ситуации в городе за ряд лет, прогнозы крупных предприятий, малого и среднего бизнеса.

Основные показатели прогноза на среднесрочную перспективу разработаны в двух вариантах – консервативном и базовом.

В соответствии со сценарными условиями функционирования экономики Чувашской Республики базовый вариант прогноза рассматривается как основной. При разработке проекта решения о бюджете используется базовый вариант прогноза.

Оба сценария характеризуются существенной неопределенностью, траектория развития в среднесрочной перспективе будет определяться не только экономическими, но и эпидемиологическими факторами, так как распространение новой коронавирусной инфекции стало масштабным вызовом для экономики всех уровней.

В обоих сценариях предполагается сохранение действия финансовых и экономических санкций в отношении российской экономики, а также ответных мер на протяжении всего прогнозного периода.

Консервативный вариант – исходит из менее благоприятного сценария развития экономики, характеризуется сохранением рисков невысокого инвестиционного и потребительского спроса, менее благоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации.

Базовый вариант – исходит из более благоприятного сочетания внешних и внутренних условий развития экономики, предполагает улучшение делового климата, наращивание инвестиций в основной капитал, реализацию перспективных инвестиционных проектов в ключевых секторах экономики, характеризуется восстановлением экономического роста.

Согласно прогнозу социально-экономического развития при базовом варианте в 2022 году индекс промышленного производства составит 98,2 % к

оценке 2021 года, но больше факта 2020 года на 24,7%, на 2023 год – 96,3% к прогнозным значениям 2022 года, на 2024 год – 100,5% к прогнозным значениям 2023 года.

В то же время индекс промышленного производства в 2023 году по сравнению с 2022 годом уменьшится на 1,9% и составит 96,3%, в 2024 году по сравнению с 2023 годом увеличится на 4,2% и составит 100,5%.

Согласно прогнозу социально-экономического развития на 2022 год объем отгруженной продукции в 2022 году составит – 13 580,0 млн рублей, что больше оценки 2021 года на 280 млн рублей, в 2023 году – 13 600,0 млн рублей, что больше объема 2022 года на 300 млн рублей, в 2024 году – 14 200,0 млн рублей, что больше объема 2023 года на 900 млн рублей.

В объеме отгруженной продукции доминирующее положение сохранит производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов. В 2022-2024 годах получают дальнейшее развитие производство автофургонов специального и народнохозяйственного назначения.

Индекс потребительских цен к концу 2021 года, по оценке, составит 105,5%. Введение режима нерабочих дней в 2021 году, а так же дополнительных ограничений на работу отдельных отраслей привело к существенному снижению экономической активности. От ограничительных мер существенно пострадали предприятия, оказывающие бытовые, туристские, медицинские платные услуги, услуги гостиниц, специализированных коллективных средств размещения, услуги системы образования, культуры и транспортные услуги. Это отразится на показателях развития сферы платных услуг по итогам 2021 года. Объем платных услуг населению, по оценке в 2021 году составит 0,98 млн рублей или 98,2 % к уровню 2020 года. В 2022 году индекс потребительских цен в 2022 году составит 104,0% к оценке 2021 года, в 2023 году – 104,0% к прогнозу 2022 года, в 2024 году – 103,9% к прогнозу 2023 года.

По итогам 2021 года оборот розничной торговли, по оценке, составит 2 481,4 млн рублей или 109,8 % к уровню 2020 года (в сопоставимых ценах). Спад данного показателя не произошел благодаря активным продажам интернет-магазинов.

Восстановительные процессы и возобновление экономического роста обеспечат в 2022 году индекс физического объема оборота розничной торговли при базовом составит 93,0 %, в 2023 году – 100,2 % соответственно, в 2024 году – 100,1 %.

По прогнозной оценке с учетом экономической ситуации объем инвестиций в основной капитал в 2021 году составит 230,5 млн рублей или 73,2 % от уровня 2020 года. Инвестиции по базовому варианту: в 2022 году – 240,8 млн рублей или 76,5 %, в 2023 году – 250,0 млн рублей или 79,4 %, в 2024 году – 280,0 млн рублей или 89,0 %. Финансовым ресурсом восстановления инвестиционной активности послужит рост прибыли организаций.

Статьей 1 проекта решения о бюджете утверждены основные характеристики бюджета г. Шумерля на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (см. приложение № 1 к заключению):

на 2022 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета г. Шумерля – 706 516,3 тыс. рублей или 78,2% к уровню 2021 года, в т. ч. объем безвозмездных поступлений в сумме 531 955,6 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, - 531 955,6 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета г. Шумерля – 720 316,3 тыс. рублей или 69,7% к уровню 2021 года;

верхний предел муниципального внутреннего долга г. Шумерля на 1 января 2023 года – 70 000,0 тыс. рублей, в т. ч. верхний предел долга по муниципальным гарантиям г. Шумерля – 0,0 тыс. рублей;

объем расходов на обслуживание муниципального долга г. Шумерля в сумме 2 900,0 тыс. рублей;

дефицит бюджета г. Шумерля - 13 800,0 тыс. рублей;

на 2023 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета г. Шумерля в сумме 539 338,3 тыс. рублей, в т. ч. объем безвозмездных поступлений в сумме 361 116,7 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики - 361 116,7 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета г. Шумерля – 550 760,5 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 4 550,0 тыс. рублей, что соответствует нормам, предусмотренным пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ;

верхний предел муниципального внутреннего долга г. Шумерля на 1 января 2024 года – 65 000,0 тыс. рублей, в т. ч. верхний предел долга по муниципальным гарантиям г. Шумерля - 0,0 тыс. рублей;

объем расходов на обслуживание муниципального долга г. Шумерля в сумме 2 909,0 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит бюджета г. Шумерля - 11 422,3 тыс. рублей;

на 2024 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета г. Шумерля в сумме 539 147,4 тыс. рублей, в т. ч. объем безвозмездных поступлений в сумме 356 139,8 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики – 356 139,8 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета г. Шумерля – 549 468,7 тыс. рублей, в т. ч. условно утвержденные расходы – 9 150,0 тыс. рублей; что не соответствует нормам, предусмотренным пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ;

верхний предел муниципального внутреннего долга г. Шумерля на 1 января 2024 года – 60 000,0 тыс. рублей, в т. ч. верхний предел долга по муниципальным гарантиям г. Шумерля - 0,0 тыс. рублей;

объем расходов на обслуживание муниципального долга г. Шумерля в сумме 2 000,0 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит бюджета г. Шумерля – 10 321,3 тыс. рублей.

Исходя из вышеуказанных данных необходимо отметить следующее:

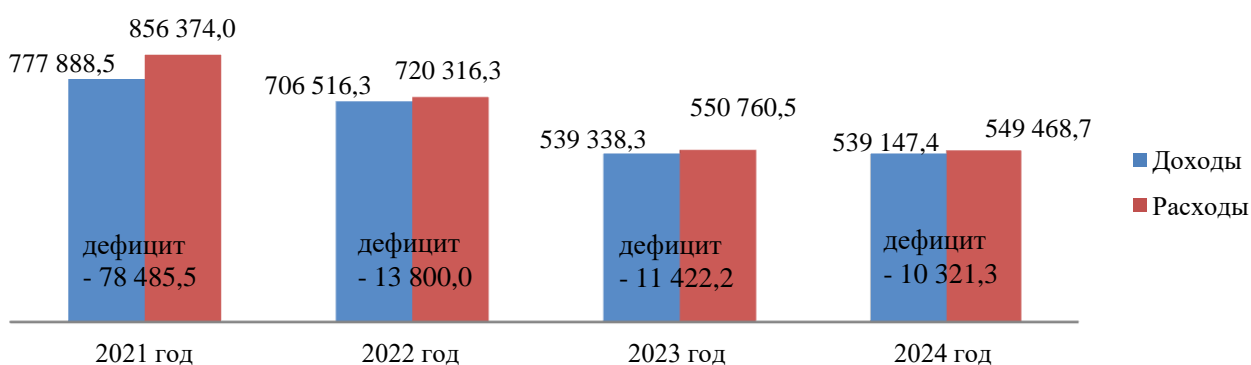
в нарушение пункта 2 статьи 107, пункта 3 статьи 184.1 БК РФ верхний предел муниципального внутреннего долга г. Шумерля на 2024 год утвержден на начало года, а не на 1 января 2025 года (на 1 января года,

следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом));

в нарушение пункта 3 статьи 184.1 БК РФ условно утвержденные расходы на 2024 год (второй год планового периода) утверждены менее 5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), а именно 4,7 % или 9150,0 тыс. рублей (менее 9 150,38 тыс. рублей).

Динамика изменения прогнозных значений по доходам, расходам, дефициту (профициту) проекта решения о бюджете по сравнению с предыдущими годами

Рис № 1
тыс. рублей



В то же время в текстовой части проекта решения о бюджете абзац 4 пункта 2 статьи 10 («распределение зарезервированных в составе утвержденных статьей 5 настоящего решения бюджетных ассигнований, предусмотренных по подразделу 0111 «Резервные фонды» раздела 01 «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджетов на финансирование мероприятий, предусмотренных Положением о порядке расходования средств резервного фонда администрации г. Шумерля в сумме 350,0 тыс. рублей») не соответствует нормам, предусмотренным пунктом 8 статьи 217 БК РФ, что является нарушением бюджетного законодательства.

4. Доходы бюджета г. Шумерля

Общий объем доходов по проекту решения о бюджете составит (см. приложение № 2 к заключению):

1) в 2022 году – 706 516,3 тыс. рублей (90,8% к уровню 2021 года), в т. ч.: налоговые доходы – 146 933,3 тыс. рублей (95,6%); неналоговые доходы – 27 627,4 тыс. рублей (88,3%); безвозмездные поступления – 531 955,6 тыс. рублей (89,7%);

2) в 2023 году - 539 338,3 тыс. рублей (76,3% к уровню 2022 года), в т. ч.: налоговые доходы – 151 464,2 тыс. рублей (103,1%); неналоговые доходы – 26 757,4 тыс. рублей (96,9%); безвозмездные поступления – 361 116,7 тыс. рублей (67,9%);

3) в 2024 году – 539 147,4 тыс. рублей (100% к уровню 2023 года), в т. ч.: налоговые доходы – 153 150,2 тыс. рублей (101,1%); неналоговые доходы – 29 857,4 тыс. рублей (111,6%); безвозмездные поступления – 356 139,8 тыс. рублей (98,6%).

Доля собственных доходов в 2022 году в общем объеме доходов составит 24,7% (налоговые доходы - 20,8%, неналоговые доходы – 3,9%), безвозмездные поступления – 75,3%.

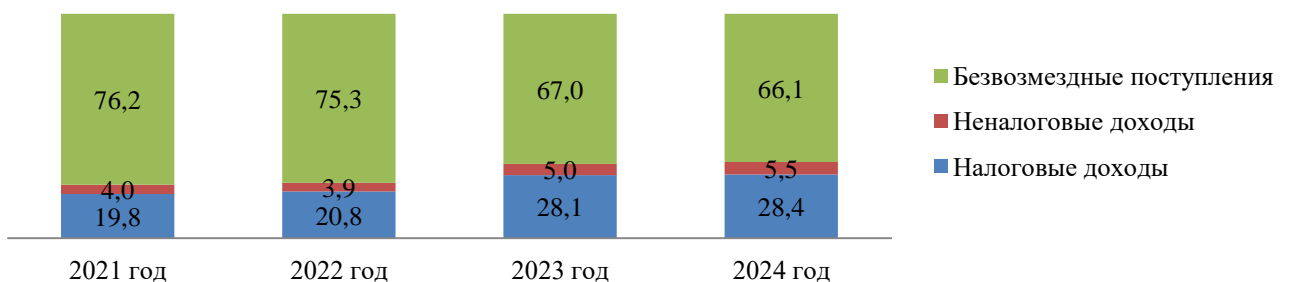
В указанном приложении видно, что в 2022 году по сравнению с 2021 годом планируется уменьшение налоговых доходов на 4,4%, в 2023 и 2024 годах по сравнению с предыдущим годом увеличение на 3,1% и 1,1% соответственно.

При этом ежегодно по сравнению с предыдущим годом планируется снижение поступлений по неналоговым доходам: в 2022 году - на 11,7% по сравнению с 2021 годом, в 2023 году – на 3,1% по сравнению с 2022 годом, в 2024 году – увеличение на 11,6% по сравнению с 2023 годом.

По безвозмездным поступлениям планируется снижение поступлений в 2022 году по сравнению с 2021 годом на 10,3% , в 2023 году по сравнению с 2022 годом - на 32,1%, в 2024 году по сравнению с 2023 годом – 1,4%.

Структура доходов по данным бюджета на 2021 год и проекта решения о бюджете (в %)

Рис. № 2



Необходимо отметить, что по дополнительному запросу КСП Чувашии от 18.11.2021 № 06/01-1667 Администрация г. Шумерля представила следующие документы:

постановление Администрации г. Шумерля от 21.12.2016 № 1099 «О наделении администрации г. Шумерля Чувашской Республики бюджетными полномочиями администраторов доходов бюджета г. Шумерля»;

приказ по Отделу культуры администрации г. Шумерля от 12.12.2016 № 01-04/09 «О наделении отдела культуры администрации г. Шумерля Чувашской Республики бюджетными полномочиями администраторов доходов бюджета г. Шумерля»;

приказ Управления градостроительства и городского хозяйства администрации г. Шумерля Чувашской Республики от 31.01.2017 № 2 «О наделении Управления градостроительства и городского хозяйства администрации г. Шумерля Чувашской Республики бюджетными полномочиями администраторов доходов бюджета г. Шумерля»;

приказ Отдела ЗАГС администрации г. Шумерля Чувашской Республики от 15.07.2020 № 3 «О наделении Отдела записей актов гражданского состояния

администрации г. Шумерля Чувашской Республики бюджетными полномочиями администраторов доходов бюджета г. Шумерля»;

приказ Отдела образования администрации г. Шумерля Чувашской Республики от 12.12.2016 № 251 «О наделении отдела образования администрации г. Шумерля Чувашской Республики бюджетными полномочиями администраторов доходов бюджета г. Шумерля»;

приказ Финансового отдела администрации г. Шумерля от 12.12.2016 № 30/п «О наделении финансового отдела администрации г. Шумерля бюджетными полномочиями администраторов доходов бюджета г. Шумерля».

Таким образом, исходя из указанных приказов следует, что по г. Шумерля 6 главных администраторов доходов.

В соответствии со статьей 160.1 БК РФ главные администраторы доходов бюджета утверждают методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования от 23.06.2016 № 574).

На основании пункта 3 Общих требований от 23.06.2016 № 574 методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (или по решению главного администратора доходов - подвиду) доходов по форме согласно приложению, утвержденному указанным постановлением.

В то же время по запросу КСП Чувашии *представлена только одна методика* прогнозирования налоговых и неналоговых доходов бюджета г. Шумерля на очередной финансовый год и плановый период, утвержденная приказом Финансового отдела Администрации г. Шумерля от 02.09.2016 № 25/п (далее – Методика прогнозирования доходов Финансового отдела).

При этом *в несоблюдение пункта 3 Общих требований от 23.06.2016 № 574 в Методике прогнозирования доходов Финансового отдела отсутствует метод определения расчетов прогнозных объемов поступлений по каждому виду доходов.*

Также необходимо отметить, что *в обоснование формирования доходной части проекта решения о бюджете, помимо методик, не представлены и расчеты прогнозных поступлений доходов.*

В связи с вышеизложенным сообщаем следующее:

в ходе проведения экспертизы проекта бюджета не представлены методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет и соответствующие расчеты к ним по пяти главным администраторам доходов, что указывает на признаки нарушения статьи 160.1 БК РФ и пункта 4.1. Положения о регулировании бюджетных правоотношений;

КСП Чувашии не представляется возможным оценить обоснованность формирования плановых назначений по доходам, а также высказать мнение о соблюдении принципа достоверности бюджета (статья 37 БК РФ) при формировании доходных источников.

4.1. Налоговые и неналоговые доходы бюджета г. Шумерля Чувашской Республики

4.1.1. Прогнозные показатели налоговых доходов бюджета г. Шумерля представлены в приложении № 3 к заключению.

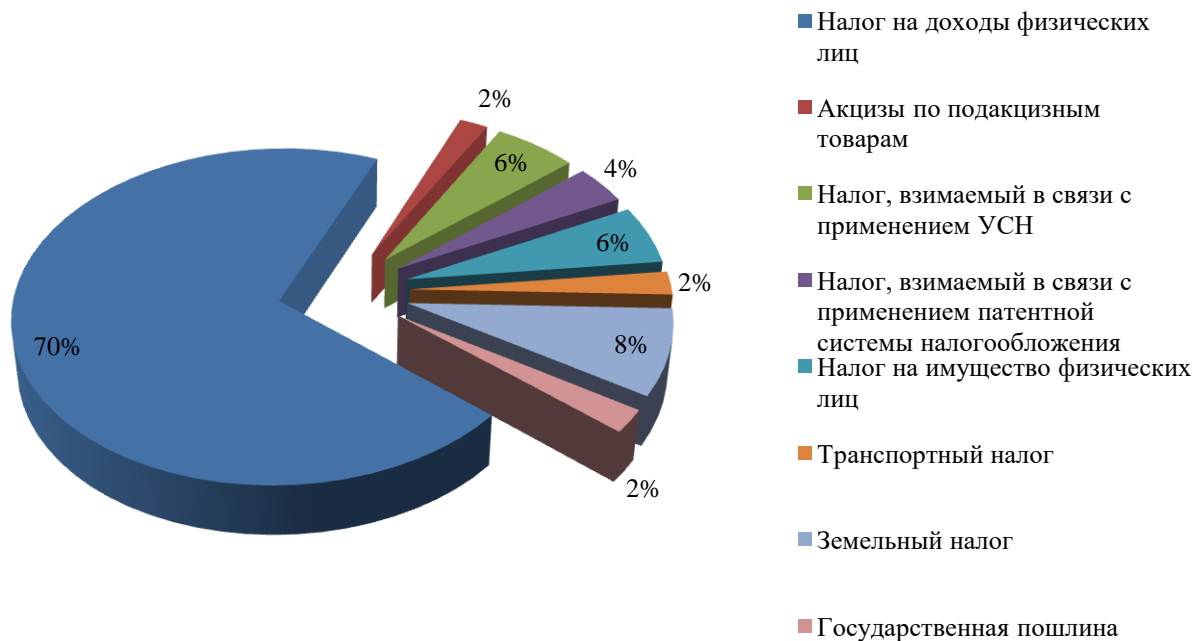
Налоговые доходы бюджета г. Шумерля в 2022 году прогнозируются в сумме 146 933,3 тыс. рублей, что на 6 712,8 тыс. рублей или на 4,4% меньше ожидаемых поступлений 2021 года (153 646,1 тыс. рублей).

Поступление налоговых доходов предусмотрено в 2023 году в сумме 151 464,2 тыс. рублей (рост к 2022 году на 4 530,9 тыс. рублей или на 3,1%) и в 2024 году - 153 150,2 тыс. рублей (рост к 2023 году на 1 686,0 тыс. рублей или на 1,1%).

По состоянию на 1 ноября 2021 года поступление налоговых доходов в бюджет г. Шумерля составило 95 911,7 тыс. рублей, или 62,4% к годовым бюджетным назначениям (153 646,1 тыс. рублей).

Структура **налоговых доходов** бюджета г. Шумерля в 2022 году в разрезе видов поступлений представлена на рисунке 3 (в процентах).

Рис. 3



Основная доля в налоговых доходах приходится на налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) (70,1%), налог на имущество (16,3%), налог на совокупный доход (9,5%).

Необходимо отметить, что в соответствии с проектом решения о бюджете в 2022 году планируется:

увеличение поступления акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации и государственной пошлины на 6,6%;

снижение поступления НДФЛ, налога на совокупный доход, налога на имущество – на 1,9%, 13,2%, 11,4% соответственно.

В ходе проведения экспертизы проведен выборочный анализ планирования поступления НДФЛ и акцизов на нефтепродукты.

По итогам 2020 года в бюджет г. Шумерля поступили НДФЛ в сумме 106 387,9 тыс. рублей или 117,6 % к годовым бюджетным назначениям, в том числе НДФЛ с дивидендов - 25,2 млн руб. по итогам 2019 года.

По состоянию на 1 ноября 2021 года поступление НДФЛ в бюджет г. Шумерля составило 67 146,3 тыс. рублей или 63,9% к годовым показателям (105 000,0 тыс. рублей). Одной из причин низкого кассового исполнения согласно пояснению, представленному в ходе анализа исполнения бюджета г. Шумерля за 9 месяцев 2021 года, является снижение поступления НДФЛ с дивидендов (в 2021 году такие платежи составили 7 млн руб.)

На 2022 год поступление НДФЛ спрогнозировано в размере 103 000,0 тыс. рублей, на 2023 год – 106 700,0 тыс. рублей, на 2024 год – 107 900,0 тыс. рублей. При этом расчеты (обоснование) прогнозирования указанного налога в бюджете в ходе проведения экспертизы проекта решения о бюджете не представлены.

Расчет (обоснование) прогноза поступления НДФЛ (по уточненным данным Администрации г. Шумерля по дополнительному запросу КСП Чувашии) на 2022-2024 годы приведен в таблице № 1.

Расчет (обоснование) прогноза поступления НДФЛ на 2022-2024 годы

Таблица № 1

№	Период	Прогнозируемый объем поступления НДФЛ в целом по городу по данным МО, тыс. рублей	Норматив отчисления НДФЛ в МБ, %	Дополн. норматив отчисления НДФЛ в МБ, %	Единый норматив отчисления НДФЛ в МБ, %	Отчисления НДФЛ в МБ по нормативу, тыс. рублей	Отчисления НДФЛ в МБ по дополн. нормативу, тыс. рублей	Отчисления НДФЛ в МБ по единому нормативу, тыс. рублей	Отчисления в РБ ЧР, тыс. рублей
А	1	2	3	4	5	$6=зр.2*зр3/100$	$7=зр.4*зр.2/100$	$8=зр.2*зр.5/100$	$9= зр.2-зр.6-зр.7-зр.8$
1	2022 год	466 081,2	15	7	0	69 912,2	32 625,7	0,0	363 543,3
2	2023 год	438 625,0	15	4,22	5	65 793,8	18 510,0	21 931,3	332 380,0
3	2024 год	436 380,7	15	4,68	5	65 457,11	20 422,6	21 819,0	328 681,9

Поступление НДФЛ в местный бюджет в 2022 году **согласно вышеуказанному расчету в таблице составит расчетно 102 537,9 тыс. рублей, что не соответствует прогнозным поступлениям налога в проекте решения о бюджете.**

Также стоит отметить, что в приложении к письму Управления Федеральной налоговой службы по Чувашской Республике от 30.11.2021 № 10-1-22/15905 представлен прогноз поступления по налогам на 2022 год. Согласно представленным данным поступление НДФЛ в местный бюджет по г. Шумерля прогнозируется в сумме 94 000,0 тыс. рублей.

Кроме этого, проведенный анализ показал, что плановое значение поступления НДФЛ (105 000,0 тыс. рублей) в 2021 году завышено (недопоступает

НДФЛ с дивидендов), о чем свидетельствует низкий уровень его исполнения по состоянию на 01.11.2021 (63,9%).

На основании вышеизложенного следует отметить, что с учетом вышеуказанных обстоятельств **прогнозные назначения НДФЛ на 2022 год по мнению КСП Чувашии завышены, что может привести к риску невыполнения собственных доходов.**

Статьей 3 закона Чувашской Республики о республиканском бюджете на 2022-2024 годы определен дополнительный норматив отчислений от НДФЛ для бюджетов городских округов на 2022 год – 7,0% (приложением № 2 указанного закона на 2023-2024 годы – 4,22 и 4,28% соответственно).

В то же время с учетом пункта 3 статьи 58 БК РФ в статье 9 закона Чувашской Республики от 16.11.2021 № 81 «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике» закреплены единые нормативы отчислений в местные бюджеты от НДФЛ в 2023-2024 годах, подлежащие зачислению в республиканский бюджет Чувашской Республики, в т. ч. в бюджет городского округа - по нормативу 5 % (*статья 9 применяется при составлении и исполнении республиканского бюджета Чувашской Республики начиная с бюджета на 2023 год*). Соответственно, **в 2022 году при очередном уточнении бюджета на 2022-2024 годы следует пересмотреть плановые значения по НДФЛ на 2022-2024 годы.**

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации в 2022-2023 годах полностью сформированы за счет доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты (далее – акцизы).

По итогам 2020 года в бюджет г. Шумерля поступили акцизы в общей сумме 2 300,0 тыс. рублей или 98,2 % к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 ноября 2021 года поступление акцизов в бюджет г. Шумерля составило 2 217,0 тыс. рублей, или 83,4% к годовым показателям (2 657,3 тыс. рублей).

Федеральными законами от 29.09.2019 № 326–ФЗ и от 02.07.2021 № 305–ФЗ ставки акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, установлены на 2022–2024 годы с ежегодным приростом на 4%.

На 2022 год поступление акцизов спрогнозировано в размере 2 833,3 тыс. рублей, на 2023 год – 2 814,2 тыс. рублей, на 2024 год – 2 900,2 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3.1 статьи 58 БК РФ органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.

Во исполнение указанных норм приложением № 3 закона Чувашской республики о бюджете на 2022-2024 годы установлены дифференцированные

нормативы отчислений в местные бюджеты по акцизам, в т. ч. по г. Шумерля – 0,0974%.

В то же время необходимо отметить, что согласно «Расчету поступлений доходов от акцизов на нефтепродукты в республиканский бюджет Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», являющегося приложением № 6 к пояснительной записке к закону Чувашской республики о бюджете на 2022-2024 годы, доходы от уплаты акцизов, подлежащие распределению между республиканским бюджетом и местными бюджетами Чувашской Республики составляет: в 2022 году – 2 839 302,3 тыс. рублей, 2 840 846,8 тыс. рублей, 2 969 381,4 тыс. рублей. Соответственно, с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в бюджет г. Шумерля планируется следующие отчисления акцизов: в 2022 году – 2 765,5 тыс. рублей, в 2023 году – 2 767,0 тыс. рублей, в 2024 году – 2 892,2 тыс. рублей.

Таким образом, отчисления от акцизов, предусмотренные в проекте решения о бюджете, отличны от данных, получаемых в результате расчетов исходя из предусмотренных доходов от акцизов в республиканском бюджете на 2022-2024 годы, на 67,8 тыс. рублей, на 47,2 тыс. рублей, на 8,0 тыс. рублей соответственно.

4.1.2. Исполнение неналоговых доходов по итогам 2020 года составляет 26 583,8 тыс. рублей, за 9 месяцев 2021 года - 17 176,3 тыс. рублей или 75,9% к уровню 2021 года (22 631,8 тыс. рублей).

Также стоит отметить, что Решением Собрания депутатов г. Шумерля от 11.11.2021 № 136 внесено изменение в решение Собрания депутатов г. Шумерля от 03.12.2020 № 34 «О бюджете г. Шумерля 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в части увеличения поступления неналоговых доходов, а именно увеличение доходов от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) на 8 300,0 тыс. рублей.

Таким образом, вышеуказанные обстоятельства указывают на риски невыполнения плановых назначений до конца 2021 года по собственным доходам как по поступлению доходов от реализации имущества и земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

Прогнозное поступление неналоговых доходов в бюджет г. Шумерля на 2022 год составит 27 627,4 тыс. рублей, на 2023 год – 26 757,4 тыс. рублей, на 2024 год – 29 857,4 тыс. рублей.

Структура неналоговых доходов бюджета г. Шумерля в 2022 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).



Исходя из данных приложения № 3 к заключению видно, что основную долю неналоговых доходов составляют доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, и доходы от продажи материальных и нематериальных активов: в 2022 году – 52,5%, в 2023 году – 54,9%, в 2024 году – 49,6%.

Неналоговые доходы за 3 года по сравнению с 2021 годом в соответствии с проектом решения о бюджете планируют уменьшить на 9 603,2 тыс. рублей или на 30,1%.

Необходимо отметить, что в соответствии с проектом решения о бюджете в 2022 году планируется:

увеличение поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;

снижение поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства и доходов от продажи материальных и нематериальных активов.

В ходе проведения экспертизы проведена выборочная проверка прогнозируемых доходов от продажи материальных и нематериальных активов.

По данным проекта решения о бюджете доходы от продажи материальных и нематериальных активов в 2022 году составят 9 420,0 тыс. рублей, в 2023 году – 8 350,0 тыс. рублей, в 2024 году – 11 350,0 тыс. рублей.

В соответствии с решением Собрании депутатов от 25.11.2021 № 144 «О Прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества на 2022-2024 годы» в 2022 году планируется приватизировать 7 объектов, включая 3 объекта недвижимости и 4 объекта недвижимости с земельными участками. Исходя из прогнозируемой оценки стоимости объектов, предлагаемых к приватизации в 2022 году, ожидается поступление доходов от приватизации имущества в бюджет г. Шумерля в сумме 9 420,0 тыс. рублей, что соответствует сумме поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов в проекте решения о бюджете.

В то же время необходимо отметить, что согласно представленным данным Администрации г. Шумерля на дополнительный запрос КСП Чувашии доходы от продажи материальных и нематериальных активов в 2022 году планируются от:

реализации имущества в рассрочку посредством ежемесячных или ежеквартальных выплат в равных долях в рамках ранее заключенных договоров – 270,0 тыс. рублей;

плана (программы) приватизации муниципального имущества г. Шумерля на 2022 год – 8 350,0 тыс. рублей;

от реализации 19 земельных участков под зданиями – 800,0 тыс. рублей.

Между тем отмечаем, что в план (программу) приватизации на 2021 год включено 8 объектов, из которых по состоянию на 01.10.2021 приватизирован один объект на сумму 110,5 тыс. рублей или 2% от планируемых к получению средств.

Таким образом, ***возникает риск невыполнения плановых показателей доходной части местного бюджета за 2022 год, а также роста расходов, необеспеченных доходными источниками.***

В связи с вышеизложенным, предлагаем по указанному доходному источнику (на основании плана (программы) приватизации на 2022 год) ***планирование предусматривать исходя из их фактического поступления в бюджет г. Шумерля.***

Также стоит отметить, что в соответствии с проектом решения о бюджете в 2022-2024 годах отсутствует планирование поступления доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий при действующих на момент проведения экспертизы 6 действующих муниципальных унитарных предприятий (на 2 муниципальных унитарных предприятий больше, чем на 01.01.2019).

На запрос КСП Чувашии представлены показатели эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий, согласно которым предприятия в 2021 году прогнозируются убыточными, отчисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в 2022 году не планируются.

Из вышеуказанного следует, что ***при увеличении количества муниципальных унитарных предприятий не планируется прибыльная деятельность указанных муниципальных унитарных предприятий и в проекте решения о бюджете на 2022-2024 годы не предусматриваются отчисления в бюджет г. Шумерля части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей.***

4.2. Безвозмездные поступления бюджета г. Шумерля Чувашской Республики

Прогнозные показатели безвозмездных поступлений проекта решения о бюджете представлены в приложении № 5 к заключению.

Исходя из таблицы приложения № 5 к заключению видно, что безвозмездные поступления по г. Шумерля в 2022 году по сравнению с 2021 годом запланированы меньше на 61 005,0 тыс. рублей или на 10,3%. Данный темп

снижения к уровню 2021 года сохраняется и в 2023 – 2024 годах (39,1% и 39,9% соответственно).

Необходимо отметить, что основное снижение безвозмездных поступлений в 2022-2024 годах по сравнению с 2021 годом планируется по субсидиям (47,8%, 73,3%, 73,3% соответственно).

Необходимо отметить, что в проекте решения о бюджете предусмотрены дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2022 год в сумме 4 822,1 тыс. рублей или в 3,2 раза больше уровня 2021 года.

В 2022 году проектом решения о бюджете предусмотрено 7 видов субсидий на 197 792,8 тыс. рублей.

В 2022 году финансирование значительно снижено по 3 видам субсидий:

субсидии бюджетам городских округов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов – 27 916,6 тыс. рублей или 59,7% к уровню 2021 года;

субсидии бюджетам городских округов на поддержку отрасли культуры – 15,0 тыс. рублей или 39,5% к уровню 2021 года;

прочие субсидии бюджетам городских округов – 98 234,0 тыс. рублей или 34,8% к уровню 2021 года.

Также стоит отметить значительное увеличение финансирования субсидии бюджетам городских округов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности – 31 136,1 тыс. рублей или в 3,6 раза больше уровню финансирования 2021 года.

Основную долю безвозмездных поступлений составляют субвенции: в 2022 году – 46,7%, в 2023 году – 68,9%, в 2024 году – 68,5%.

Исходя из приложения № 5 к заключению видно, что в 2022-2024 годах по сравнению с 2021 годом объемы средств по субвенциям уменьшаются на 2,7%, 2,5%, 4,4% соответственно.

В 2022 году проектом решения о бюджете предусмотрено 6 видов субвенций на 248 325,8 тыс. рублей.

В 2022 году значительно увеличилось финансирование субвенции бюджетам городских округов на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации и составило 84,6 тыс. рублей или в 9,2 раза больше уровня 2021 года.

По 2 видам субвенций в 2022 году наблюдается незначительное снижение объемов финансирования по сравнению с 2021 годом: субвенции бюджетам городских округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации и субвенции бюджетам городских округов на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью на 3,0% и 18,7% соответственно.

В ходе проведения сверки объемов средств, предусмотренных в проекте решения о бюджете, и объемов средств, предусмотренных в республиканском бюджете Чувашской Республики на 2022-2024 годы в качестве межбюджетных

средств, предлагаемых к распределению в 2022-2024 годах в бюджет г. Шумерля, отклонений не выявлено.

5. Расходы бюджета г. Шумерля Чувашской Республики

Расходы бюджета г. Шумерля на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов рассчитаны исходя из вышеуказанных объемов собственных доходов, межбюджетных трансфертов и источников финансирования дефицита бюджета г. Шумерля.

Прогнозные показатели расходов проекта решения о бюджете представлены в приложении № 6 к заключению.

Исходя из данных приложения № 6 к заключению видно, что расходы по данным проекта решения о бюджете в 2022 году снизились на 136 057,7 тыс. рублей по сравнению с 2021 годом и составили 720 316,3 тыс. рублей. Такое снижение в основном связано со снижением в 2022 году объемов безвозмездных поступлений. В 2023 году расходы бюджета г. Шумерля планируются в сумме 550 760,5 тыс. рублей, в 2024 году – 549 468,7 тыс. рублей.

Прогнозные расходы бюджета г. Шумерля

Таблица № 2
тыс. рублей

№	Наименование	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1	Расходы бюджета всего, в т. ч.:	856 374,0	720 316,3	550 760,5	549 468,7
2	Расходы бюджета по безвозмездным поступлениям	592 960,6	531 955,6	361 116,7	356 139,8
3	Расходы бюджета за счет собственных доходов	263 413,4	188 360,7	189 643,8	193 328,9

Бюджетные ассигнования в расходной части проекта решения о бюджете на 2023 год (без учета условно утвержденных расходов) составляют 546 210,5 тыс. рублей, на 2024 год – 540 318,7 тыс. рублей, которые распределены по 9 направлениям.

Основную долю расходов занимают расходы на образование: в 2022 году – 49,2%, в 2023 году – 62,5%, в 2024 году – 62,4%.

Доля расходов в разрезе направлений в общем объеме расходов на 2022 год приведена на рисунке 5.

Доля расходов в разрезе направлений в общем объеме расходов на 2022 год

Рис. № 5



Из приложения № 6 к заключению видно, что по направлению «Культура, кинематография» в 2022 году планируются расходы на 61 859,7 тыс. рублей больше, чем в 2021 году, что связано с планируемым поступлением субсидии автономным учреждениям (мероприятие Создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды) в сумме 72 252,5 тыс. рублей.

По направлению «Национальная экономика» в 2022 году планируются расходы на 2 625,8 тыс. рублей больше, чем в 2021 году, что связано с увеличением расходов на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа.

По направлению «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в 2022 году планируются расходы на 554,0 тыс. рублей больше, чем в 2021 году, за счет увеличения расходов на выплаты персоналу муниципальных органов.

По направлению «Обслуживание государственного и муниципального долга» в 2022 году планируются расходы на 500,0 тыс. рублей больше, чем в 2021 году, в связи с возобновлением кредитной линии (муниципальный контракт с ПАО «Сбербанк России» от 24.11.2020 № 0815300003420000071_11798).

В то же время в 2022 году в проекте решения о бюджете запланировано значительное снижение расходов по 2 направлениям:

- «Образование» - расходы планируются в сумме 354 698,9 тыс. рублей или 72,2% к уровню 2021 года (снижение составило 136 666,5 тыс. рублей).

Данные обстоятельства связаны в основном с тем, что в 2021 году выделена субсидия в размере 3 177,4 тыс. рублей в рамках реализации подпрограммы «Благоустройство дворовых и общественных территорий», а также 28 986,0 тыс. рублей в рамках мероприятия «Укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части модернизации инфраструктуры)», которая не предусмотрена в 2022-2024 годах.

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - расходы планируются в сумме 122 627,4 тыс. рублей или 67,5% к уровню 2021 года (снижение составило 59 171,9 тыс. рублей).

Данные обстоятельства в основном связаны в связи с отсутствием расходов на возмещение части затрат муниципальных унитарных предприятий, связанных со сверхнормативным потреблением топливно-энергетических ресурсов при производстве и (или) передаче тепловой энергии, а также сокращением расходов на реализация мероприятий по благоустройству дворовых территорий (в 2021 году 63 407 тыс. рублей).

Также в 2022 году планируется небольшое снижение расходов еще по 2 направлениям:

«Общегосударственные вопросы» - расходы планируются в сумме 46 401,5 тыс. рублей или 96,3% к уровню 2021 года (снижение составило 1 783,5 тыс. рублей).

«Социальная политика» - расходы планируются в сумме 17 107,7 тыс. рублей или 81,1% к уровню 2021 года (снижение составило 3 975,3 тыс. рублей).

5.1. Анализ формирования бюджета г. Шумерля Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов на реализацию муниципальных программ Чувашской Республики

Распоряжением Администрации г. Шумерля от 06.10.2021 №275-п утвержден Перечень муниципальных программ г. Шумерли Чувашской Республики (далее – Перечень муниципальных программ»).

Распоряжением Администрации г. Шумерля от 25.11.2021 №310-п внесено изменение в Перечень муниципальных программ, в части дополнения муниципальной программы «Укрепление общественного здоровья».

Таким образом, на момент проведения экспертизы в г. Шумерля действует 21 муниципальная программа. Все муниципальные программы размещены на официальном сайте г. Шумерля.

При этом проектом решения о бюджете предусмотрено расходование средств в рамках 16 муниципальных программ (см. приложение № 7 к заключению).

В ходе проведения сравнительного анализа наименований муниципальных программ, предусмотренных Перечнем муниципальных программ и проектом решения о бюджете, выявлено несоответствие наименования по 1 муниципальной программе: по данным Перечня муниципальных программ - муниципальная программа «Обеспечение граждан

в городе Шумерля доступным и комфортным жильем», по данным проекта решения о бюджете – муниципальная программа «Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем».

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг разработки и принятия муниципальных программ администрациями городов Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Шумерля в 2021 году» по г. Шумерля в нарушение пункта 2 статьи 179 БК РФ выявлены факты несвоевременного внесения изменений в муниципальные программы, по итогам которого Администрации г. Шумерля рекомендовано внести изменения в муниципальные программы в соответствии с утвержденным бюджетом.

В то же время необходимо отметить, что на момент проведения экспертизы *в 3 муниципальные программы («Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», «Развитие потенциала муниципального управления», «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территории г. Шумерля») не вносились изменения с 2019 года, в 1 муниципальную программу («Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства») с 2020 года.*

Исходя из данных приложения № 7 к заключению видно, что *отклонение в 2021 году между финансированием в паспортах действующих муниципальных программ и финансированием в решении о бюджете (с учетом последних изменений) в 2021 году по 17 муниципальным программам (на момент проведения экспертизы) составляет 38 862,4 тыс. рублей.*

Прогнозные показатели расходов проекта решения о бюджете на 2022-2024 года в разрезе муниципальных программ также представлены в приложении № 7 к заключению.

В ходе проведения экспертизы проведен сравнительный анализ проектов паспортов 16 муниципальных программ, представленных к проекту решения о бюджете, с данными проекта решения о бюджете.

Необходимо отметить, что *финансирование в 2022 - 2024 годах в представленных паспортах (проектах паспортов) муниципальных программ больше прогнозируемого финансирования в проекте решения о бюджете на 480 819,9 тыс. рублей, в том числе: в 2022 году – на 217 491,3 тыс. рублей, в 2023 году – на 53 199,2 тыс. рублей, в 2024 году – на 210 129,4 тыс. рублей.*

Необходимо отметить, что основную долю финансирования проекта решения о бюджете занимает муниципальная программа «Развитие образования»: в 2022 году – 61,5%, в 2023 году – 62,5%, в 2024 году – 17,9%.

5.2. Расходы по региональным проектам (программам), направленным на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов

Прогнозные показатели расходов проекта решения о бюджете на 2022-2024 года в рамках региональных проектов на реализацию национальных проектов представлены в приложении № 8 к заключению.

В г. Шумерля в 2022 году планируется реализация 3 региональных проектов в рамках 2 национальных проектов с объемом финансирования 173 824,9 тыс. рублей или в 3,9 раза больше к уровню 2021 года, в т. ч.:

1) «Современная школа» в рамках национального проекта «Образование» - 1 568,7 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах». Финансирование данного регионального проекта не предусмотрено в 2021 году.

2) «Формирование комфортной городской среды» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» - 83 497,9 тыс. рублей или в 8,3 раза больше уровня 2021 года.

В рамках указанного регионального проекта в 2022 году по сравнению с 2021 годом предусмотрены объемы финансирования на мероприятие «Создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» (72 252,5 тыс. рублей), а также на мероприятие «Реализация программ формирования современной городской среды» (11 245,4 тыс. рублей)

3) «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» - 88 758,3 тыс. рублей или в 3,6 раза больше уровня 2021 года.

В 2022 году предусмотрено увеличение расходов на реализацию мероприятия «Переселение граждан из жилищного фонда, признанного в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации, за счет средств, передаваемых из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» по сравнению с 2021 годов на 50 237,5 тыс. рублей.

Необходимо отметить, доля расходов средств в рамках национальных (региональных) проектов в г. Шумерля в общем объеме расходов составляет: в 2022 году – 24,1%, в 2023 году – 2,4%, в 2024 году – 2,3%.

5.3. Расходы на реализацию городской адресной инвестиционной программы г. Шумерля на 2022-2024 годы

В соответствии с приложением № 14 проекта решения о бюджете в рамках городской адресной инвестиционной программы планируются бюджетные ассигнования:

- на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа: в 2022 году – 34 695,7 тыс. рублей (реконструкцию автомобильной дороги по ул. Заводская и строительство по ул. Лермонтова (2 этап) - 9 500,0 тыс. рублей, на реконструкцию автомобильной дороги по ул. Пушкина и пер. Банковский (1 этап) – 25 095,7 тыс. рублей; на строительный контроль автомобильной дороги по ул. Косточкина – 14,7 тыс. рублей; на строительный контроль по благоустройству сквера имени В. М. Скаржевского – 85,3 тыс. рублей), в 2023 году – 34 695,6 тыс. рублей, в 2024 году – 34 695,7 тыс. рублей;

- для обеспечения жильем по договорам социального найма многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей: в 2022 году – 2 575,2 тыс. рублей, в 2023 году – 5 020,7 тыс. рублей;

- на переселение граждан из жилищного фонда, признанного в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации в 2022 году 88 758,3 тыс. рублей;

- на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, за счет субсидий, предоставляемой из республиканского бюджета Чувашской Республики (субвенция бюджетам муниципальных районов и городских округов для осуществления государственных полномочий Чувашской Республики по обеспечению благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей): в 2022 году – 2 809,2 тыс. рублей, в 2023 году – 1 483,3 тыс. рублей, в 2024 году – 1 563,4 тыс. рублей.

В то же время необходимо отметить, что согласно приложению № 6 и 7 проекта решения о бюджете по группе вида расходов «400» и подгруппе видов расходов «410» предусмотрены бюджетные инвестиции на 2022 год – 128 838,4 тыс. рублей, на 2023 год – 41 199,6 тыс. рублей, на 2024 год – 36 259,1 тыс. рублей.

Таким образом, объемы средств, предусмотренные в приложениях 6 и 7 на 2022-2024 годы как бюджетные инвестиции, соответствуют объему средств, предусмотренному в приложении №14.

Необходимо отметить, что по данным Администрации г. Шумерля в городской адресной инвестиционной программе на 2022 год предусмотрены средства на строительный контроль на ремонтные работы, осуществляемые за счет местных бюджетов.

При этом на запрос КСП Чувашии в обоснование включения в городскую адресную инвестиционную программу на 2022-2024 годы вышеуказанных объектов представлены подтверждающие документы и пояснения (обоснования) определения расходов на строительный контроль:

сметные документации, положительные заключения государственной экспертизы и расчет к бюджетной смете на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа;

в качестве обоснования начально-максимальной цены на услуги по проведению строительного контроля представлены коммерческие предложения и обоснования НМЦК по аукционной документации иных заказчиков (в лице БУ «Цивильской ЦРБ», БУ «Урмарская ЦРБ») на оказание услуг по осуществлению строительного контроля, финансирование которых планируется за счет средств местного бюджета.

Также необходимо отметить, что в соответствии со статьей 79 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в соответствии с решениями, указанными в пункте 2 статьи 79 БК РФ.

Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

На основании п. 6.3 Положения о регулировании бюджетных правоотношений порядок отражения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности в решении о бюджете города и (или) в сводной бюджетной росписи устанавливается муниципальным правовым актом г. Шумерля.

Таким образом, с учетом норм, предусмотренных статьей 79 БК РФ, и в несоблюдение п. 6.3 Положения о регулировании бюджетных правоотношений Администрацией г. Шумерля не разработан порядок отражения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности в решении о бюджете города и (или) в сводной бюджетной росписи.

5.4. Бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств

Пунктом 3 статьи 5 проекта решения о бюджете предлагается к утверждению общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2022 году – 535,7 тыс. рублей, в 2023 году – 520,8 тыс. рублей, в 2024 году - 525,7 тыс. рублей.

Одновременно с проектом решения о бюджете представлен перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета г. Шумерля на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. В указанном материале объемы необходимых средств на публичные обязательства соответствуют объемам средств, отраженным в текстовой части проекта решения о бюджете (пункт 3 статья 5).

В соответствии с указанным перечнем в г. Шумерля предлагается к реализации 3 вида публичных обязательств.

Перечень публичных нормативных обязательств по г. Шумерля

Таблица № 3

№№ п/п	Наименование публичного нормативного обязательства	2022 год	2023 год	2024 год
1.	Выплата единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью	137,50	122,60	127,50

№№ п/п	Наименование публичного нормативного обязательства	2022 год	2023 год	2024 год
2.	Осуществление государственных полномочий по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Чувашской Республики	378,20	378,20	378,20
3.	Выплата доплат к пенсиям муниципальным служащим	20,00	20,00	20,00
	Итого:	535,70	520,80	525,7

Исходя из вышеуказанной таблицы видно, что объемы средств на реализацию публичных обязательств на 2022 год проекта решения о бюджете запланированы в больших объемах, чем предусмотрены в 2021 году (468,6 тыс. рублей) на 67,1 тыс. рублей, в 2023 году меньше объема обязательств 2022 года на 14,9 тыс. рублей, в 2024 году больше объема обязательств на 2023 год на 4,9 тыс. рублей.

6. Дорожный фонд

Объемы бюджетных ассигнований Дорожного фонда г. Шумерля и прогнозируемые объемы доходов бюджета г. Шумерля от поступлений, указанных в статье 5 решения Собрания депутатов от 25.10.2013 № 428 «О муниципальном Дорожном фонде г. Шумерля», на 2022–2024 годы утверждаются в соответствии с требованиями статьи 179.4 БК РФ.

Согласно пункту 4 статьи 5 текстовой части проекта решения о бюджете предлагается к утверждению:

объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда г. Шумерля:

на 2022 год в сумме 83 041,20 тыс. рублей (на 2 533,9 тыс. рублей или на 3,1% больше объема 2021 года (80 507,3 тыс. рублей), связано с увеличением расходов на мероприятия «Строительство и реконструкция автомобильных дорог в городских округах» и «Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов»);

на 2023 год в сумме 83 041,20 тыс. рублей;

на 2024 год в сумме 83 041,20 тыс. рублей;

прогнозируемый объем доходов бюджета г. Шумерля от поступлений, указанных в статье 2 решения Собрания депутатов г. Шумерля от 25 октября 2013 года № 428 «О муниципальном дорожном фонде г. Шумерля»:

на 2022 год в сумме 62 392,70 тыс. рублей (на 1 455,3 тыс. рублей или на 2,4% больше объема на 2021 года (60 937,4 тыс. рублей), в основном за счет увеличения безвозмездных поступлений, в том числе на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа на 11 691,3 тыс. рублей);

на 2023 год в сумме 62 492,70 тыс. рублей;

на 2024 год в сумме 62 592,70 тыс. рублей.

Согласно пункту 2 Положения о муниципальном дорожном фонде г. Шумерля, утвержденного решением Собрании депутатов от 25.10.2013 № 428, доходы Дорожного фонда формируются из 9 источников.

Согласно приложению № 9 к заключению доходы Дорожного фонда (по данным, представленным Администрацией г. Шумерля) состоят из 4 источников и составляют: на 2022 год – 65 216,0 тыс. рублей, на 2023 год – 65 296,9 тыс. рублей, на 2024 год – 65 482,9 тыс. рублей.

В ходе анализа выявлено отклонение между данными, отраженными в статье 5 проекта решения о бюджете, и данными, представленными в приложении № 9 к заключению (расшифровка доходной и расходной части Дорожного фонда), на сумму прогнозируемых поступлений от акцизов на нефтепродукты.

Таким образом, в нарушение пункта 5 статьи 179.4 БК РФ в статье 5 проекта решения о бюджете в доходной части Дорожного фонда не учтены акцизы на нефтепродукты.

В текущем году КСП Чувашии проведено контрольное мероприятие «Проверка формирования и использования средств Дорожного фонда, а также средств, предусмотренных по направлению «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», городов Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Шумерля за 2019-2020 годы и истекший период 2021 годов» в г. Шумерля (далее – контрольное мероприятия).

По результатам контрольного мероприятия, в связи выявлением фактов поступления в 2019-2021 годах денежных средств от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков государственного заказчика, взысканные в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципального контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств Дорожного фонда, или в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров, денежных средств, внесенные участником конкурса или аукциона, проводимых в целях заключения муниципального контракта, финансируемого за счет средств Дорожного фонда, в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе или аукционе в случае уклонения участника конкурса или аукциона от заключения такого контракта и в иных случаях, Администрации г. Шумерля рекомендовано рассмотреть вопрос о внесении изменений в Положение о дорожном фонде г. Шумерля, утвержденное решением Собрании депутатов от 25.10.2013 № 428, в части увеличения собственных доходов Дорожного фонда на указанные суммы с целью сокращения разрыва между расходами и доходами Дорожного фонда.

С этой целью в Положение о дорожном фонде г. Шумерля внесены соответствующие изменения.

Однако, в несоблюдение пункта 5 статьи 179.4 БК РФ, пункта 10 Положения о дорожном фонде г. Шумерля вышеуказанные доходы на 2022-2024 годы не учтены в доходной части Дорожного фонда.

В то же время необходимо отметить, что в пункте 4 статьи 5 проекта решения о бюджете объемы бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2022 - 2024

годы значительно превышают прогнозируемые объемы доходов Дорожного фонда.

С учетом норм, предусмотренных п. 5 статьи 179.4 БК РФ, рекомендуем предусматривать бюджетные ассигнования Дорожного фонда на уровне прогнозируемого объема доходов, поступающих в Дорожный фонд, в т.ч. за счет остатков средств Дорожного фонда 2021 года и иных источников доходов, предусмотренных нормативно-правовыми актами, которые могут быть учтены в 2022 году при внесении изменений в решение о бюджете г. Шумерля на 2022-2024 годы.

Выборочно проанализированы расходы на содержание дорог местного значения.

По оценке в 2021 году расходы на содержание дорог местного значения составят 16 822,3 тыс. рублей.

Согласно данным приложения 9 к заключению в 2022 году расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа прогнозируются в сумме 15 500,0 тыс. рублей.

На запрос КСП Чувашии по представлению обосновывающих документов по содержанию дорог местного значения Администрацией г. Шумерля представлен локальный ресурсный сметный расчет, согласно которому объем расходов на содержание дорог местного значения в 2022 году составит 31 659,4 тыс. рублей.

Таким образом, отклонение в 2022 году между расходами на содержание автомобильных дорог в проекте решения о бюджете и локальным ресурсным сметным расчетом составляет 16 159,4 тыс. рублей, что указывает на риски невозможности проведения закупок в объеме работ, предусмотренном локальным ресурсным сметным расчетом.

Также стоит отметить, что в заключении к отчету об исполнении бюджета г. Шумерля за 9 месяцев 2021 года выявлены факты заключения муниципального контракта на выполнение дублирующих видов работ на текущее содержание автомобильных дорог с договором малого объема, выполняемых в один и тот же временной период, а также заключение контрактов без использования конкурентных процедур, что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств.

На основании вышеизложенного, КСП Чувашии рекомендует усилить контроль за эффективным использованием бюджетных средств на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа.

7. Муниципальный долг

Верхний предел муниципального долга по г. Шумерля в текстовой части проекта решения о бюджете утвержден: в 2022 году – 70 000,0 тыс. рублей (107,7% к уровню 2021 года), в 2023 году – 65 000,0 тыс. рублей, в 2024 году – 60 000,0 тыс. рублей.

Приложением № 16 к проекту решения о бюджете к утверждению предлагается программа муниципальных внутренних заимствований г. Шумерля на 2022-2024 годы, согласно которому:

в 2022 году привлечение кредитов, привлекаемых в валюте Российской Федерации от кредитных организаций, составит 70 000,0 тыс. рублей, погашение – 57 000,0 тыс. рублей;

в 2023 году привлечение кредитов, привлекаемых в валюте Российской Федерации от кредитных организаций, составит 65 000,0 тыс. рублей, погашение – 54 000,0 тыс. рублей;

в 2024 году привлечение кредитов, привлекаемых в валюте Российской Федерации от кредитных организаций, составит 60 000,0 тыс. рублей, погашение – 50 000,0 тыс. рублей.

Доля верхнего предела муниципального долга по г. Шумерля составит в 2022 году 49,3%, в 2023 году – 40,7%, в 2024 году – 36,9%, что соответствует условиям статьи 107 БК РФ.

Согласно Долговой книге по состоянию на 01.11.2021 заключен один муниципальный контракт между Администрацией г. Шумерля и ПАО «Сбербанк «России» от 24.11.2020 № 0815300003420000071-117987 на покрытие дефицита бюджета г. Шумерля и погашения долговых обязательств на общую сумму 20 000,0 тыс. рублей по ставке 6,85235 % годовых, со сроком исполнения – 22.11.2023.

Долговая политика г. Шумерля соответствует основным направлениям (целями и принципам) формирования долговой политики, дефицита (профицита) бюджета г. Шумерля на период до 2024 года, указанным в Бюджетном прогнозе г. Шумерля на период до 2024 года, утвержденном постановлением Администрации г. Шумерля от 27.12.2019 № 1724.

По разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» расходы в 2022 году предусматриваются в сумме 2 900,0 тыс. рублей (121,0% к уровню 2021 года). На плановый период 2023 и 2024 годов расходы на обслуживание муниципального долга предусматриваются в размере 2 909,9 тыс. рублей и 2 000,0 тыс. рублей соответственно.

Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций) в 2022 году составит в размере 0,61% (в 2021 году – 0,39%) и в плановом периоде 2023 и 2024 годов 0,96% и 0,65% соответственно, что соответствует условиям статьи 111 БК РФ.

Между тем Администрацией г. Шумерля представлен прогнозный расчет потребности расходов на обслуживание муниципального долга на 2022-2023 годы, согласно которому произведен расчет обслуживания муниципального долга по вышеуказанному кредитному договору от 24.11.2020 № 0815300003420000071-117987 до 22.11.2023 и прогнозный расчет на новые (запланированные с декабря 2021 года) кредитные обязательства до 01.03.2023 на сумму 20 000,0 тыс. рублей, а также прогнозные расчеты на 2023-2024 годы исходя из планируемых 2 новых кредитных обязательств с марта 2023 года и с сентября 2023 года на сумму 20 000,0 тыс. рублей и 20 000,0 тыс. рублей.

В то же время необходимо отметить, что фактические расходы на обслуживание муниципального долга на 01.10.2021 составили 217,1 тыс. рублей, или 9 % к плановым значениям (2410,0 тыс. рублей).

При этом необходимо отметить, что **в нарушение п. 7 статьи 107 БК РФ планируемая годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга в 2023-2024 годах превышает 20 % общего прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на плановый период** (в 2022 - 34,3% (не является нарушением в связи с приостановлением с 01.01.2021 до 01.01.2022 действия п. 7 ст. 107 БК РФ), 2023 год - 31,9%, 2024 год - 28,4%).

С учетом вышеизложенного и с учетом данных, предусмотренных в приложении № 15 к проекту решения о бюджете (финансирование дефицита бюджета за счет кредитов: в 2022 году – 13 000,0 тыс. рублей, в 2023 году – 11 000,0 тыс. рублей, в 2024 году – 10 000,0 тыс. рублей) **вышеуказанные обстоятельства в совокупности свидетельствуют о признаках превышения прогнозируемых объемов привлекаемых кредитов в 2022-2024 годах и верхнего предела муниципального долга, предлагаемого к утверждению в проекте решения о бюджете.**

8. Резервный фонд

В проекте решения о бюджете по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2022-2024 годы предусмотрены расходы резервного фонда администрации г. Шумерля в 2022 году - 350,0 тыс. рублей, в 2023 – 300,0 тыс. рублей, в 2024 году – 300,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 81 БК РФ размер резервных фондов местных администраций устанавливается решениями о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 % утвержденного указанными решениями общего объема расходов.

Доля предусмотренных средств резервного фонда администрации г. Шумерля составит в 2022 году - 0,04%, в 2023 году – 0,05%, в 2024 году – 0,05%, что соответствует условиям статьи 81 БК РФ.

9. Дефицит (профицит) бюджета

В соответствии с проектом решения о бюджете дефицит бюджета составит: в 2022 году – 13 800 тыс. рублей; в 2023 году – 11 422,2 тыс. рублей; в 2024 году – 10 321,3 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 92.1 дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Доля дефицита бюджета г. Шумерля составит в 2022 году 9,3%, в 2023 году – 7,3%, в 2024 году – 6,4%, что соответствует условиям статьи 92.1 БК РФ.

Согласно статье 7 проекта решения о бюджете источники внутреннего финансирования дефицита бюджета г. Шумерля на 2022-2024 годы утверждены в приложении № 15.

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета г. Шумерля на 2022-2024 годы определены:

кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации: в 2022 году – 13 000,0 тыс. рублей, в 2023 году – 11 000,0 тыс. рублей, в 2024 году – 10 000,0 тыс. рублей;

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов: в 2022 году – 800,0 тыс. рублей, в 2023 году – 422,2 тыс. рублей, в 2024 году – 321,3 тыс. рублей.

Выводы

1. Проект решения о бюджете внесен на рассмотрение в Собрание депутатов г. Шумерля главой Администрации г. Шумерля 12 ноября 2021 года, что соответствует сроку, предусмотренному БК РФ.

2. Перечень представленных документов и материалов к проекту решения соответствует перечню, предусмотренному статьей 184.2 БК РФ и пункту 23.2 Положения о регулировании бюджетных правоотношений.

3. Отдельные нормы Положения о регулировании бюджетных правоотношений не соответствуют действующему законодательству.

4. В несоблюдение пункта 7 статьи 107 БК РФ в статье 1 текстовой части проекта решения о бюджете содержатся нормы, утверждающие объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2022-2024 годы.

5. В несоблюдение пункта 3 статьи 184.1 БК РФ в статье 3 текстовой части проекта решения о бюджете утверждаются главные администраторы доходов бюджета г. Шумерля и главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета г. Шумерля согласно приложениям № 2 и 3.

6. В несоблюдение постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов РФ и муниципальных образований», пункта 4.2. Порядка оценки налоговых расходов г. Шумерля от 27.12.2019 № 1738 основные направления бюджетной политики не содержат результаты оценки эффективности налоговых расходов г. Шумерля на предстоящий период.

7. В несоблюдение статьи 184.2 БК РФ и пункта 23.2 Положения о регулировании бюджетных правоотношений Администрацией г. Шумерля с проектом решения о бюджете представлены Основные направления бюджетной политики не на период, соответствующий периоду проекта решения о бюджете, а также указанный документ не содержит основные направления налоговой политики.

8. Проектом решения о бюджете предусмотрены:

1) на 2022 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета г. Шумерля – 706 516,3 тыс. рублей или 78,2% к уровню 2021 года, в т. ч. объем безвозмездных

поступлений в сумме 531 955,6 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, - 531 955,6 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета г. Шумерля – 720 316,3 тыс. рублей или 69,7% к уровню 2021 года;

дефицит бюджета г. Шумерля - 13 800,0 тыс. рублей;

2) на 2023 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета г. Шумерля в сумме 539 338,3 тыс. рублей, в т. ч. объем безвозмездных поступлений в сумме 361 116,7 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики - 361 116,7 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета г. Шумерля – 550 760,5 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 4 550,0 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит бюджета г. Шумерля - 11 422,3 тыс. рублей;

3) на 2024 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета г. Шумерля в сумме 539 147,4 тыс. рублей, в т. ч. объем безвозмездных поступлений в сумме 356 139,8 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики – 356 139,8 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета г. Шумерля – 549 468,7 тыс. рублей, в т. ч. условно утвержденные расходы – 9 150,0 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит бюджета г. Шумерля – 10 321,3 тыс. рублей.

9. В нарушение пункта 2 статьи 107, пункта 3 статьи 184.1 БК РФ верхний предел муниципального внутреннего долга г. Шумерля на 2024 год утвержден на начало года, а не на 1 января 2025 года (на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом)).

10. В нарушение пункта 3 статьи 184.1 БК РФ условно утвержденные расходы на 2024 год (второй год планового периода) утверждены менее 5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), а именно менее 9 150,38 тыс. рублей.

11. В текстовой части проекта решения о бюджете абзац 4 пункта 2 статьи 10 (*«распределение зарезервированных в составе утвержденных статьей 5 настоящего решения бюджетных ассигнований, предусмотренных по подразделу 0111 «Резервные фонды» раздела 01 «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджетов на финансирование мероприятий, предусмотренных Положением о порядке расходования средств резервного фонда администрации г. Шумерля в сумме 350,0 тыс. рублей»*) не соответствует нормам, предусмотренным пункту 8 статьи 217 БК РФ, что является нарушением бюджетного законодательства.

12. В несоблюдение пункта 3 Общих требований от 23.06.2016 № 574 в Методике прогнозирования доходов Финансового отдела отсутствует метод определения расчетов прогнозных объемов поступлений по каждому виду доходов.

13. В ходе проведения экспертизы проекта бюджета не представлены методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет и соответствующие расчеты к ним по пяти главным администраторам доходов, что указывает на признаки нарушения статьи 160.1 БК РФ и пункта 4.1. Положения о регулировании бюджетных правоотношений.

В то же время проведенный выборочный анализ в ходе экспертизы проекта решения о бюджете показал:

прогнозные назначения поступления НДФЛ на 2022 год завышены;

отчисления от акцизов, предусмотренные в проекте решения о бюджете, отличны от данных, получаемых в результате расчетов исходя из предусмотренных доходов от акцизов в республиканском бюджете на 2022-2024 годы;

доходы от продажи материальных и нематериальных активов по плану (программе) инвентаризации в 2022 году планируются в сумме 8350,0 тыс. рублей при фактических данных за 9 месяцев 2021 года 110,5 тыс. рублей (2% от планируемых к получению доходов по плану (программе) инвентаризации в 2021 году, реализован 1 объект).

Таким образом, в 2022 году возникает риск невыполнения плановых показателей собственных доходов, а это в свою очередь ведет к формированию расходов, не обеспеченных доходами, что не обеспечивает соблюдение принципов, предусмотренных статьей 37 БК РФ.

14. При увеличении количества муниципальных унитарных предприятий не планируется прибыльная деятельность указанных муниципальных унитарных предприятий и в проекте решения о бюджете на 2022-2024 годы не предусматриваются отчисления в бюджет г. Шумерля части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

15. В ходе проведения сравнительного анализа наименований муниципальных программ, предусмотренных Перечнем муниципальных программ и проектом решения о бюджете, выявлено несоответствие наименования по 1 муниципальной программе.

16. В 3 муниципальные программы (*«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», «Развитие потенциала муниципального управления», «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территории г. Шумерля»*) не вносились изменения с 2019 года, в 1 муниципальную программу (*«Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства»*) - с 2020 года.

Отклонение в 2021 году между финансированием в паспортах действующих муниципальных программ и финансированием в решении о бюджете на 2021-2023 годы (с учетом последних изменений) в 2021 году по 17 муниципальным программам составляет 38 862,4 тыс. рублей.

Финансирование в 2022 - 2024 годах в представленных паспортах (проектах паспортов) муниципальных программ больше прогнозируемого финансирования в проекте решения о бюджете на 480 819,9 тыс. рублей.

17. В проекте решения о бюджете в рамках городской адресной инвестиционной программы планируются бюджетные ассигнования: на 2022 год – 128 838,4 тыс. рублей, на 2023 год – 41 199,6 тыс. рублей, на 2024 год – 36 259,1 тыс. рублей.

С учетом норм, предусмотренных статьей 79 БК РФ, и в несоблюдение п. 6.3 Положения о регулировании бюджетных правоотношений Администрацией г. Шумерля не разработан порядок отражения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности в решении о бюджете города и (или) в сводной бюджетной росписи.

18. В г. Шумерля в 2022 году планируется реализация 3 региональных проектов в рамках 2 национальных проектов с объемом финансирования в 2022 году – 173 824,9 тыс. рублей, в 2023 году – 13 224,3 тыс. рублей, в 2024 году – 12 494,9 тыс. рублей.

19. В проекте решения о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение 3 публичных нормативных обязательств в 2022 году – 535,7 тыс. рублей, в 2023 году – 520,8 тыс. рублей, в 2024 году - 525,7 тыс. рублей.

20. В нарушение пункта 5 статьи 179.4 БК РФ в статье 5 проекта решения о бюджете в доходной части Дорожного фонда не учтены акцизы на нефтепродукты.

В несоблюдение пункта 5 статьи 179.4 БК РФ, пункта 10 Положения о дорожном фонде г. Шумерля доходы от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков государственного заказчика, взысканные в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципального контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств Дорожного фонда, или в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров, денежных средств, внесенные участником конкурса или аукциона, проводимых в целях заключения муниципального контракта, финансируемого за счет средств Дорожного фонда, в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе или аукционе в случае уклонения участника конкурса или аукциона от заключения такого контракта и в иных случаях, на 2022-2024 годы не учтены в доходной части Дорожного фонда.

С учетом норм, предусмотренных п. 5 статьи 179.4 БК РФ, рекомендуем предусматривать бюджетные ассигнования Дорожного фонда на уровне прогнозируемого объема доходов, поступающих в Дорожный фонд, в т.ч. за счет остатков средств Дорожного фонда 2021 года и иных источников доходов, предусмотренных нормативно-правовыми актами, которые могут быть учтены в 2022 году при внесении изменений в решение о бюджете г. Шумерля на 2022-2024 годы.

Отклонение в 2022 году между расходами на содержание автомобильных дорог в проекте решения о бюджете и локальным ресурсным сметным расчетом составляет 16 1599,4 тыс. рублей, что указывает на риски невозможности проведения закупок в объеме работ, предусмотренном локальным ресурсным сметным расчетом.

21. Верхний предел муниципального долга по г. Шумерля в текстовой части проекта решения о бюджете утвержден: в 2022 году – 70 000,0 тыс. рублей (107,7% к уровню 2021 года), в 2023 году – 65 000,0 тыс. рублей, в 2024 году – 60 000,0 тыс. рублей.

Доля верхнего предела муниципального долга по г. Шумерля составит в 2022 году 49,3%, в 2023 году – 40,7%, в 2024 году – 36,9%, что соответствует условиям статьи 107 БК РФ.

На обслуживание муниципального долга расходы на 2022 год планируются в сумме 2 900,0 тыс. рублей (121% к уровню прошлого года), в 2023 году – 2 909,9 тыс. рублей, в 2024 году – 2 000,0 тыс. рублей, что соответствует условиям статьи 111 БК РФ.

В нарушение п. 7 статьи 107 БК РФ планируемая годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга в 2023-2024 годах превышает 20 % общего прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на плановый период.

22. В проекте решения о бюджете по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2022-2024 годы предусмотрены расходы резервного фонда администрации г. Шумерля в 2022 году - 350,0 тыс. рублей, в 2023 – 300,0 тыс. рублей, в 2024 году – 300,0 тыс. рублей.

Доля предусмотренных средств резервного фонда администрации г. Шумерля составит в 2022 году - 0,04%, в 2023 году – 0,05%, в 2024 году – 0,05%, что соответствует условиям статьи 81 БК РФ.

23. В соответствии с проектом решения о бюджете дефицит бюджета составит: в 2022 году – 13 800 тыс. рублей; в 2023 году – 11 422,2 тыс. рублей; в 2024 году – 10 321,3 тыс. рублей.

Доля дефицита бюджета г. Шумерля составит в 2022 году 9,3%, в 2023 году – 7,3%, в 2024 году – 6,4%, что соответствует условиям статьи 92.1 БК РФ.

24. КСП Чувашии считает, что проект решения о бюджете может быть рассмотрен Собранием депутатов г. Шумерля с учетом доработок пунктов 4, 5, 9, 10, 11, 15, абз. 1 п. 20, абз. 4 п. 21, предусмотренных в указанном разделе.

Предложения

1. Направить настоящее заключение в Собрание депутатов и главе Администрации г. Шумерля.

2. Подготовить и направить в адрес Администрации г. Шумерля рекомендации по устранению выявленных нарушений (замечаний).