

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертизы проекта решения Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики «О бюджете города Новочебоксарска Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»
(утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики (протокол от 06 декабря 2021 г. № 58))

Заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики (далее – КСП Чувашии) на проект решения Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики (далее Собрание депутатов) «О бюджете города Новочебоксарска Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - заключение) подготовлено в соответствии со ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон РФ от 07.02.2011 № 6-ФЗ), Законом Чувашской Республики от 13 сентября 2011 года № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики» от 13.09.2011 № 58 (далее – Закон ЧР от 13.09.2011 № 58), Стандартом финансового контроля СФК «Требования к проведению экспертизы проекта бюджета муниципального образования Чувашской Республики на очередной финансовый год (и на плановый период)», утвержденном решением Коллегии КСП Чувашии от 09.04.2021 № 19, Положением о регулировании бюджетных правоотношений в городе Новочебоксарске Чувашской Республики, утвержденного решением Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 27.02.2012 № С 25-2 (далее – Положение о регулировании бюджетных правоотношений), Соглашением о передаче КСП Чувашии полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 26.02.2021 (далее Соглашение о муниципальном контроле от 26.02.2021), п. 5.1.3 Плана работы КСП Чувашии на 2021 год, распоряжения председателя КСП Чувашии от 18.11.2021 № 72 и обращением главы города Новочебоксарска Чувашской Республики от 16.11.2021 2021 года № 565 (входящий от 22.11.2021 № 2012).

В рамках подготовки заключения проведен анализ муниципальных правовых актов, методик, расчетов, обоснований и иных документов, представленных одновременно с проектом решения Собрания депутатов «О бюджете города Новочебоксарска Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и составляющих основу формирования местного бюджета.

1. Общие положения

Проект решения Собрания депутатов «О бюджете города Новочебоксарска Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - проект решения о бюджете) внесен на рассмотрение Собрания депутатов администрацией города Новочебоксарска Чувашской Республики (далее – Администрация г. Новочебоксарска) письмом от 15.11.2021 № 33/99-01-4852, входящий от 15.11.2021 № 740 (в соответствии с п. 1 ст. 37 Положения о регулировании бюджетных правоотношений глава администрации города Новочебоксарска в соответствии с Уставом города Новочебоксарска вносит на

рассмотрение Собрания депутатов проект решения о бюджете не позднее 15 ноября текущего года).

В нарушение п. 2 ст. 37 Положения о регулировании бюджетных правоотношений главой города Новочебоксарска Чувашской Республики направлен проект решения о бюджете в КСП Чувашии письмом от 16.11.2021 № 565 (входящий от 22.11.2021 № 2012) - 22.11.2021, при предусмотренном сроке направления (16.11.2021) – в течение суток со дня внесения проекта решения о бюджете в Собрание депутатов (внесен в Собрание депутатов письмом Администрации г. Новочебоксарска от 15.11.2021 № 33/99-01-4852, входящий от 15.11.2021 № 740), или с нарушением срока на шесть дней.

При подготовке заключения использованы результаты экспертно-аналитических мероприятий, письменные пояснения главных распорядителей бюджетных средств города Новочебоксарска, проанализированы документы, прилагаемые к проекту решения о бюджете.

Перечень документов и материалов, представленных Собранию депутатов одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует требованиям ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ и п. 1 ст. 39 Положения о регулировании бюджетных правоотношений с учетом действующих норм Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Необходимо отметить, что Федеральным законом от 15.10.2020 № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» внесены изменения в Бюджетный кодекс РФ, в соответствии с которым действие п. 7 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ предусматривающего, что объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации (решением о местном бюджете) приостановлено с 01.01.2021 до 01.01.2022.

При этом в несоблюдение п. 7 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ в текстовой части пункта 1 статьи 1 проекта решения о бюджете содержатся нормы, утверждающие объем расходов на обслуживание муниципального долга.

Так же абз. 2 п. 2 ст. 9 проекта решения о бюджете (распределение зарезервированных в составе утвержденных статьей 3 настоящего Решения бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по подразделу 0111 «Резервные фонды» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджетов на финансирование мероприятий, предусмотренных Положением о порядке расходования средств резервного фонда администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики) не соответствует пункту 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Следует отметить, что Положение о регулировании бюджетных правоотношений не приведено в соответствие Бюджетным кодексом РФ в части исключения положений, предусматривающих утверждение решением о бюджете перечня главных администраторов доходов бюджета и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города Новочебоксарска. При этом проекты данных перечней, утверждение

которых предусматривается отдельным документом, представлены по запросу КСП Чувашии.

2. Анализ положений основных направлений бюджетной и налоговой политики города Новочебоксарск Чувашской Республики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьей 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований.

Целью разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета на 2022 - 2024 годы.

К проекту решения о бюджете приложены «Основные направления бюджетной и налоговой политики г. Новочебоксарска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Формирование доходов бюджета г. Новочебоксарск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлено на основании показателей базового варианта прогноза социально-экономического развития, а также обоснований, предоставленных главными администраторами доходов местного бюджета, что в целом обеспечивает их реалистичность. Приняты меры по сбалансированности местного бюджета, соблюдены ограничения по размеру дефицита бюджета, структуре и объему муниципального долга, а также расходов на его обслуживание.

3. Анализ предварительных итогов социально-экономического развития города Канаш Чувашской Республики за истекший период текущего финансового года и основных показателей прогноза социально-экономического развития на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии с п. 2 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Во исполнение указанных норм Администрацией г. Новочебоксарска постановлением от 21.09.2016 № 1682 утвержден Порядок разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития города Новочебоксарска Чувашской Республики на среднесрочный и долгосрочный периоды (далее – Порядок от 21.09.2016 № 1682).

Прогноз социально-экономического развития города Новочебоксарск Чувашской Республики на 2022 - 2024 годы разработан исходя из задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Основные показатели прогноза социально-экономического развития города Новочебоксарск Чувашской Республики на 2022 - 2024 годы разработаны в двух вариантах - базовом и консервативном.

Базовый вариант описывает наиболее благоприятный сценарий развития экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики, включая реализацию общенационального плана

действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения.

Консервативный вариант предусматривает менее благоприятную санитарно-эпидемиологическую ситуацию, затяжное восстановление экономики и замедление темпов ее роста в среднесрочной перспективе из-за распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

При разработке бюджета г. Новочебоксарск Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в целом используется базовый вариант прогноза.

Прогноз социально-экономического развития г. Новочебоксарск на 2022-2024 годы согласован главой Администрации г. Новочебоксарска от 29.10.2021.

На 2022 год предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета: общий объем доходов – 2 624 047,1 тыс. рублей (96,5 % к уровню 2021 года), в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета - 1 954 619,1 тыс. рублей, что соответствует сумме средств, предусмотренных в республиканском бюджете муниципальному образованию; общий объем расходов – 2 674 047,1 тыс. рублей (89,6 % к уровню 2021 года); дефицит бюджета – 50 000,0 тыс. рублей (18,9 % к уровню 2021 года).

К 2023 году общий объем доходов снизится на 243 759,9 тыс. рублей (9,3 %) и составит 2 380 287,2 тыс. рублей, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета - 1 581 442,4 тыс. рублей, что соответствует сумме средств, предусмотренных в республиканском бюджете муниципальному образованию.

На 2024 год общий объем доходов по сравнению с 2023 годом увеличится на 27 820,4 тыс. рублей и составит в сумме 2 408 107,6 тыс. рублей, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета – 1 586 106,2 тыс. рублей, что соответствует сумме средств, предусмотренных в республиканском бюджете муниципальному образованию.

В 2022, 2023, 2024 годах расходы бюджета превысят доходы на 1,9 %, 0,0 %, 0,0 %, соответственно. К 2023 году общий объем расходов снизится на 293 759,9 тыс. рублей (11,0 %) и составит в сумме 2 380 287,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 19 971,1 тыс. рублей. К 2024 году увеличится на 27 820,4 тыс. рублей и составит в сумме 2 408 107,6 тыс. рублей, в т.ч. условно утвержденные расходы – 41 100,1 тыс. рублей, что соответствует нормам, предусмотренным п. 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

При этом необходимо отметить, что доля дефицита бюджета в общем объеме доходов местного бюджета, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, составит в 2022 году 8,6 %, что соответствует условиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, данные приведены в Приложении № 1 к данному заключению.

4. Доходы бюджета города Новочебоксарск Чувашской Республики

В соответствии с проектом решения о бюджете доходы бюджета г. Новочебоксарск в 2022 году прогнозируются на 90 202,5 тыс. рублей, или на 3,3 % меньше объема, утвержденного на 2021 год Решением Собрании депутатов от 17.12.2020 № С 6-1 «О бюджете города Новочебоксарска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (2 714 249,6 тыс. рублей), и на 96 564,1 тыс.

рублей, или на 3,5 % меньше объема доходов предусмотренных на 01.11.2021 (2 720 611,2 тыс. рублей) и составят 2 620 047,1 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы в сумме 518 045,6 тыс. рублей, или 101,0 % к уровню доходов бюджета на 2021 год, неналоговые доходы в сумме 151 382,4 тыс. рублей (91,4 %) и безвозмездные поступления – 1 954 619,1 тыс. рублей (95,7%). Доля собственных доходов в общем объеме доходов составит 25,5 % (налоговые доходы – 19,7 %, неналоговые доходы – 5,8 %), безвозмездные поступления – 74,5%).

В 2023 году доходы бюджета составят 2 380 287,2 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 672 118,1 тыс. рублей, или 28,2 % от объема доходов бюджета, неналоговые доходы – 126 726,7 тыс. рублей (5,3 %) и безвозмездные поступления – 1 581 442,4 тыс. рублей (66,5 %).

В 2024 году доходы бюджета составят 2 408 107,6 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 706 592,7 тыс. рублей, или 29,3 % объема доходов бюджета, неналоговые доходы – 115 408,7 тыс. рублей (4,8 %) и безвозмездные поступления – 1 586 106,2 тыс. рублей (56,9 %).

В соответствии с абз. 7 п. 1 ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ главный администратор доходов бюджета обладает следующими бюджетными полномочиями утверждает методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 утверждены общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (далее - Общие требования к методике прогнозирования доходов).

Распоряжением Администрации г. Новочебоксарска от 08.09.2016 № 348 утверждена Методика прогнозирования поступления доходов в бюджет г. Новочебоксарска, главным администратором которых является Администрация г. Новочебоксарска (с изменениями от 05.05.2017 № 136, от 09.09.2021 № 175 (далее – Методика прогнозирования доходов Администрации)).

Так же приказами 7 главных распорядителей средств бюджета г. Новочебоксарск утверждены методики прогнозирования поступления доходов в бюджет г. Новочебоксарска, главным администратором которых они являются:

- Управления городского хозяйства администрации г. Новочебоксарска от 31.08.2016 № 31 (с изменениями от 04.05.2017 № 16, от 25.06.2021 № 12/1);
- Управления имущественных и земельных отношений администрации г. Новочебоксарска от 17.08.2021 № 73/1-р;
- Отдела культуры администрации г. Новочебоксарска от 15.08.2016 № 8-0 (с изменениями от 04.05.2017 № 08 (о), от 04.06.2021 № 16/1 (о));
- Отдела образования администрации г. Новочебоксарска от 04.05.2017 № 320 (с изменениями от 30.06.2021 № 441);
- Отдела физической культуры и спорта администрации г. Новочебоксарска от 04.05.2017 № 61 (с изменениями от 30.06.2021 № 96);
- Финансового отдела администрации г. Новочебоксарска от 07.06.2021 № 59.
- КУ «Управление по делам ГОиЧС» г. Новочебоксарска от 02.07.2021 № 32.

В ходе экспертизы проекта решения о бюджете проведен выборочный анализ методики прогнозирования доходов Администрации г. Новочебоксарска, при этом выявлены не соответствия данной методики

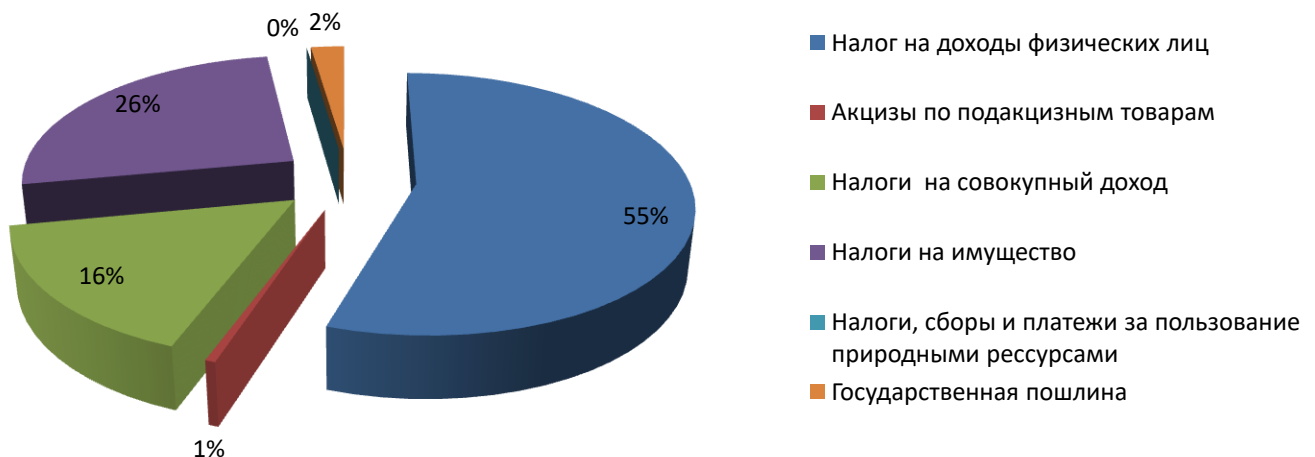
Общим требованиям к методике прогнозирования доходов, так например, в несоблюдении п. 3, п. 6 п. 7 Общих требований к методике прогнозирования доходов данная методика по: п. 2.8 (с изменениями от 08.09.2021 № 175) вид дохода не содержит КБК и отсутствует в проекте постановления Администрации г. Новочебоксарск «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета города Новочебоксарска»; п. 2.1 и п. 2.11 (КБК 10807150010000110) (с изменениями от 08.09.2021 № 175) содержат один вид доходов с разными расчетами; п. 2.9 (КБК 11109044040000120), 2.13 (КБК 11302064040000130), п. 2.1 и п. 2.11 (КБК 10807150010000110) указан метод экспертной оценки поступлений доходов основанный на предполагаемых возможных поступлениях, при этом не указан способ и исполнитель проведения экспертизы. Из чего следует, что представленные расчеты доходов с проектом решения о бюджете не соответствуют Общим требованиям к методике прогнозирования доходов. Так же Методика прогнозирования доходов Администрации с учетом изменений от 05.05.2017 № 136 не содержит виды доходов от возврата остатков субсидий предусмотренных проектом постановления Администрации г. Новочебоксарска «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета города Новочебоксарска» по КБК 21804010040000150, 21804020040000150, 21804030040000150, 21925020040000150, 21960010040000150.

4.1. Налоговые и неналоговые доходы бюджета города Новочебоксарск Чувашской Республики

4.1.1. Прогнозные показатели налоговых доходов бюджета г. Новочебоксарск представлены в Приложении № 2 к данному заключению.

Структура налоговых доходов бюджета г. Новочебоксарск в 2022 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

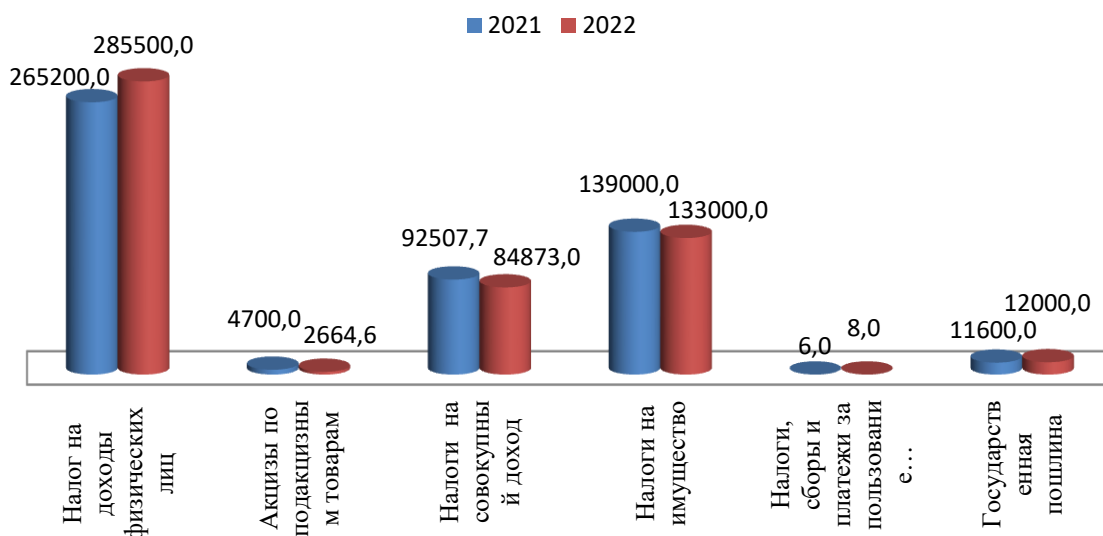
Диаграмма 1



Налоговые доходы бюджета г. Новочебоксарск в 2022 году прогнозируются в сумме 518 045,6 тыс. рублей, что на 5 031,9 тыс. рублей или 1,0 % больше ожидаемых поступлений 2021 года (513 013,7 тыс. рублей). Основная доля в налоговых доходах приходится на НДФЛ, налог на прибыль организаций, акцизы.

Сравнительный анализ основных налоговых доходов бюджета г. Новочебоксарск за 2021 год (оценка) и 2022 год (прогноз) приведен в следующей диаграмме (в тыс. рублей).

Диаграмма 2



Поступление налоговых доходов на плановый период предусмотрено в 2023 году в сумме 672 118,1 тыс. рублей (рост к 2022 году на 154 072,5 тыс. рублей или на 31,0 %) и в 2024 году в сумме 706 592,7 тыс. рублей (рост к 2023 году 34 474,6 тыс. рублей или на 37,7 %).

По состоянию на 1 ноября 2021 года поступление налоговых доходов в бюджет г. Новочебоксарск составило 392 379,7 тыс. рублей, или 76,5 % к годовым бюджетным назначениям (513 013,7 тыс. рублей).

КСП Чувашии проведен анализ прогнозных показателей поступления отдельных налогов в бюджет г. Новочебоксарск в 2022 году.

4.1.1.1. Динамика доходов от уплаты **налога на доходы физических лиц** в 2021-2024 годах приведена Приложении № 2 к данному заключению.

По итогам 2020 года в бюджет г. Новочебоксарск Чувашской Республики поступило налога на доходы физических лиц (НДФЛ) в сумме 260 220,3 тыс. рублей или 100,1 % к годовым бюджетным назначениям. По состоянию на 1 ноября 2021 года поступление НДФЛ в бюджет г. Новочебоксарск Чувашской Республики составило 217 113,1 тыс. рублей, или 81,9 % к годовым показателям (265 200,0 тыс. рублей).

Согласно расчетам, к проекту решения о бюджете (пояснительной записки к проекту решения о бюджете), НДФЛ в бюджет города Новочебоксарска зачисляется по нормативу 15,0 %. Кроме того, статьей 3 и приложением 2 к проекту Закона Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее проект Закона ЧР) предусмотрен дополнительный норматив отчислений в бюджеты городских округов от НДФЛ в 2022 году на уровне 2021 года в размере 7 %, в 2023 году – 12,32 %, в 2024 году – 12,5 %. При расчете НДФЛ на 2023 - 2024 годы учтено действие статьи 9 Закона Чувашской Республики от 16.11.2021 № 81 «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике», которым предусматривается с 2023 года установление единого норматива отчислений по данному налогу в бюджеты городских округов – 5 %.

Таким образом, в 2022 году норматив отчислений налога на доходы физических лиц в бюджет города Новочебоксарска составит 22,0% от контингента, в 2023 году 32,33 %, в 2024 году 32,5 %.

Поступление НДСЛ прогнозируется проектом решения о бюджете на 2022 год в размере 285 500,0 тыс. рублей (темп роста к 2021 году 107,7 %), на 2023 год – 434 816,8 тыс. рублей (темп роста к 2022 году 152,3 %), на 2024 год - 465 768,4 тыс. рублей (темп роста к 2023 году 107,1 %).

В приложении к письму УФНС по Чувашской Республике от 30.11.2021 № 10-1-22/15905@ представлен прогноз поступления по налогам на 2022 год. Согласно представленным данным поступление НДСЛ по г. Новочебоксарск прогнозируется в сумме 290 980,0 тыс. рублей, что больше предусмотренного проектом решения о бюджете на 4 500,0 тыс. рублей.

4.1.1.2. Динамика доходов от уплаты **акцизов по подакцизным товарам** в 2021-2024 годах приведена в Приложении № 2 к данному заключению.

По итогам 2020 года в бюджет г. Новочебоксарск поступили акцизы в общей сумме 4 221,0 тыс. рублей или 100,5 % к годовым бюджетным назначениям. По состоянию на 1 ноября 2021 года поступление акцизов в бюджет г. Новочебоксарск Чувашской Республики составило 3 961,0 тыс. рублей, или 84,3 % к годовым показателям (4 700,0 тыс. рублей).

Доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации прогнозируются в бюджет г. Новочебоксарска в соответствии с нормативом зачисления в бюджет г. Новочебоксарска, установленного ст. 4 и приложением 3 к проекту Закона Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в размере – 0,0916 % (в 2021 году 0,1742%) исходя из зачисления в местные бюджеты 10 % от налоговых доходов консолидированного бюджета Чувашской Республики.

Поступление доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты прогнозируются в 2022 году – 2 664,6 тыс. рублей, в 2023 году – 2 646,6 тыс. рублей, в 2024 году – 2 727,5 тыс. рублей.

4.1.1.3. Динамика доходов от уплаты **налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения**, в 2021-2024 годах приведена в Приложении № 2 к данному заключению.

По итогам 2020 года в бюджет г. Новочебоксарск поступил налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (НУСН), в сумме 4 555,5 тыс. рублей (102,4 % к годовым бюджетным назначениям). По состоянию на 1 ноября 2021 года поступление НУСН в бюджет г. Новочебоксарск составило 58 208,1 тыс. рублей, или 91,3 % к годовым показателям (63 757,7 тыс. рублей).

В соответствии с расчетами к проекту решения о бюджете в целях укрепления доходной базы бюджетов городских округов с 1 января 2020 года Законом Чувашской Республики от 7 мая 2019 г. № 35 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Чувашской Республики» установлены нормативы отчислений от НУСН в бюджеты городских округов – по нормативу 2 %.

Для компенсации выпадающих доходов местных бюджетов в связи с отменой с 1 января 2021 года системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности Законом Чувашской Республики от 24 ноября 2020 г. № 97 «О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Чувашской Республики», которым предусматривается увеличение указанных нормативов: в бюджеты городских округов – до 18%.

Поступление доходов от уплаты НУСН прогнозируется в 2022 году в размере 66 053,0 тыс. рублей, в 2023 году в размере 68 166,7 тыс. рублей, в 2024 году в размере 70 688,8 тыс. рублей.

В приложении к письму УФНС по Чувашской Республике от 30.11.2021 № 10-1-22/15905@ представлен прогноз поступления по налогам 2022 год. Согласно представленным данным поступление НУСН по г. Новочебоксарск прогнозируется в сумме 66 053,0 тыс. рублей, что соответствует данным проекта решения о бюджете.

4.1.1.4. Динамика доходов от уплаты **единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности**, в 2021-2024 годах приведена в Приложении № 2 к данному заключению.

По итогам 2020 года в бюджет г. Новочебоксарск поступил единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (ЕНВД), в сумме 38 332,3 тыс. рублей (100,9 % к годовым бюджетным назначениям). По состоянию на 1 ноября 2021 года поступление ЕНВД в бюджет г. Новочебоксарск, составило 11 275,1 тыс. рублей, или 97,2 % к годовым показателям (11 600,0 тыс. рублей).

В соответствии с расчетами к проекту решения о бюджете ст. 5 Федерального закона от 29.06.2012 года № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и ст. 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» глава 26.3 система налогообложения в виде ЕНВД с 1 января 2021 года признается утратившей силу.

Поступление ЕНВД в бюджет города Новочебоксарска прогнозируется в 2022 году в сумме 1 500,0 тыс. рублей, в 2023 году 500,0 тыс. рублей, в 2024 году 100,0 тыс. рублей (уплата задолженности).

4.1.1.5. Динамика доходов от уплаты **единого сельскохозяйственного налога**, в 2021-2024 годах приведена в Приложении № 2 к данному заключению.

По итогам 2020 года в бюджет г. Новочебоксарск поступил единый сельскохозяйственный налог (ЕСН), в сумме 121,0 тыс. рублей (100,0 % к годовым бюджетным назначениям). По состоянию на 1 ноября 2021 года поступление ЕСН в бюджет г. Новочебоксарск, составило 120,0 тыс. рублей, или 80,0 % к годовым показателям (150,0 тыс. рублей).

Основные поступления в бюджет города Новочебоксарска по ЕСН приходятся по одному налогоплательщику, занимающимся разведением птиц. Поступление на 2022 – 2024 годы прогнозируются в размере 120,0 тыс. рублей.

4.1.1.6. Динамика доходов от уплаты **налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения**, в 2021-2024 годах приведена в Приложении №2 к данному заключению.

По итогам 2020 года в бюджет г. Новочебоксарск поступил налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения (ПСНО), в сумме 1 719,2 тыс. рублей (132,2 % к годовым бюджетным назначениям). По состоянию на 1 ноября 2021 года поступление ПСНО в бюджет г. Новочебоксарск, составило 12 362,2 тыс. рублей, или 72,7 % к годовым показателям (17 000,0 тыс. рублей).

В соответствии с расчетами к проекту решения о бюджете: установлен размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в зависимости от средней численности наемных работников; увеличено количество видов предпринимательской деятельности (на 17 видов);

увеличена площадь используемых в целях ведения предпринимательской деятельности объектов стационарной торговой сети и общественного питания с 50 до 150 кв. м. по каждому объекту; продлены до 1 января 2024 года «налоговые каникулы», т.е. возможность применения нулевой налоговой ставки для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере оказания бытовых услуг населению.

Поступление патентной системы налогообложения в бюджет города Новочебоксарска прогнозируется в 2022 году в сумме 17 200,0 тыс. рублей, в 2023 году 17 400,0 тыс. рублей, в 2024 году 17 800,0 тыс. рублей.

В приложении к письму УФНС по Чувашской Республике от 30.11.2021 № 10-1-22/15905@ представлен прогноз поступления по налогам 2022 год. Согласно представленным данным поступление ПСНО по г. Новочебоксарск прогнозируется в сумме 17 500,0 тыс. рублей, что больше предусмотренного проектом решения о бюджете на 300,0 тыс. рублей.

4.1.1.7. Динамика доходов от уплаты **налога на имущество физических лиц**, в 2021-2024 годах приведена в Приложении №2 к данному заключению.

По итогам 2020 года в бюджет г. Новочебоксарск поступил налог на имущество физических лиц (НИФЛ), в сумме 36 771,2 тыс. рублей (104,5 % к годовым бюджетным назначениям). По состоянию на 1 ноября 2021 года поступление НИФЛ в бюджет г. Новочебоксарск, составило 8 773,3 тыс. рублей, или 23,1 % к годовым показателям (38 000,0 тыс. рублей).

Поступление НИФЛ в бюджет города Новочебоксарск прогнозируется в 2022 году в сумме 38 000,0 тыс. рублей, в 2023 году 38 500,0 тыс. рублей, в 2024 году 39 000,0 тыс. рублей.

В приложении к письму УФНС по Чувашской Республике от 30.11.2021 № 10-1-22/15905@ представлен прогноз поступления по налогам 2022 год. Согласно представленным данным поступление НИФЛ по г. Новочебоксарск прогнозируется в сумме 38 550,0 тыс. рублей, что больше предусмотренного проектом решения о бюджете на 550,0 тыс. рублей.

4.1.1.8. Динамика доходов от уплаты **транспортного налога**, в 2021-2024 годах приведена в Приложении №2 к данному заключению.

По итогам 2020 года в бюджет г. Новочебоксарск поступил транспортный налог, в сумме 10 296,9 тыс. рублей (102,7 % к годовым бюджетным назначениям). По состоянию на 1 ноября 2021 года поступление транспортного налога в бюджет г. Новочебоксарск Чувашской Республики, составило 4 323,8 тыс. рублей, или 39,3 % к годовым показателям (11 000,0 тыс. рублей).

Норматив отчислений в местные бюджеты от транспортного налога 10 % от суммы налога, собранного на территории городского округа.

Поступление транспортного налога в бюджет города Новочебоксарска прогнозируется на 2022 год в сумме 10 000,0 тыс. рублей, в 2023 году 10 460,0 тыс. рублей, в 2024 году 10 880,0 тыс. рублей.

В приложении к письму УФНС по Чувашской Республике от 30.11.2021 № 10-1-22/15905@ представлен прогноз поступления по налогам 2022 год. Согласно представленным данным поступление транспортного налога по г. Новочебоксарск прогнозируется в сумме 10 300,0 тыс. рублей, что соответствует проекту решения о бюджете.

4.1.1.9. Динамика доходов от уплаты **земельного налога**, в 2021-2024 годах приведена в Приложении №2 к данному заключению.

По итогам 2020 года в бюджет г. Новочебоксарск поступил земельный налог, в сумме 93 553,5 тыс. рублей (101,7 % к годовым бюджетным назначениям). По состоянию на 1 ноября 2021 года поступление земельного налога в бюджет г. Новочебоксарск Чувашской Республики, составило 66 731,3 тыс. рублей, или 74,1 % к годовым показателям (90 000,0 тыс. рублей).

Поступление земельного налога в бюджет города Новочебоксарска прогнозируется на 2022 год в сумме 85 000,0 тыс. рублей, в 2023 - 2024 годах 87 000,0 тыс. рублей ежегодно.

В приложении к письму УФНС по Чувашской Республике от 30.11.2021 № 10-1-22/15905@ представлен прогноз поступления по налогам 2022 год. Согласно представленным данным поступление земельного налога по г. Новочебоксарск прогнозируется в сумме 85 000,0 тыс. рублей, что соответствует проекту решения о бюджете.

4.1.1.10. Динамика доходов от уплаты **государственной пошлины**, в 2021-2024 годах приведена в Приложении №2 к данному заключению.

По итогам 2020 года в бюджет г. Новочебоксарск поступила государственная пошлина, в сумме 21 159,3 тыс. рублей (100,8 % к годовым бюджетным назначениям). По состоянию на 1 ноября 2021 года поступление государственной пошлины в бюджет г. Новочебоксарск, составило 9 505,7 тыс. рублей, или 81,9 % к годовым показателям (11 600,0 тыс. рублей).

Законом от 7 мая 2019 г. № 35 с 1 января 2020 года в целях укрепления доходной базы бюджетов городских округов уменьшен норматив зачисления в бюджет Чувашской Республики государственной пошлины на 5 % (с 25 % до 20 %), одновременно увеличен норматив зачисления государственной пошлины в бюджеты городских округов (с 25 % до 30 %).

С 1 января 2021 года принято решение о централизации на республиканский уровень системы многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных.

Указанные изменения учтены в законе Чувашской Республики «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике», которым с 1 января 2021 года предусматривается увеличить норматив зачисления данного вида государственной пошлины в республиканский бюджет до 50%, исключив ее распределение в бюджеты муниципальных районов и бюджеты городских округов.

Поступление государственной пошлины прогнозируется в 2022 году в сумме – 12 000,0 тыс. рублей, в 2023 – 2024 годах 12 500 тыс. рублей соответственно.

В соответствии с расчетом предусмотрено, в том числе поступление государственной пошлины за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции сформированной исходя из выдачи 10 разрешений на сумму 50,0 тыс. рублей, и за выдачу разрешения на движение по автомобильным дорогам общего пользования местного значения города Новочебоксарска транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов по 15,0 тыс. рублей.

4.1.2. Прогнозные показатели **неналоговых доходов** бюджета г. Новочебоксарск представлены в Приложении № 3 к данному заключению.

КСП Чувашии проведен выборочный анализ прогнозных показателей отдельных неналоговых доходов в бюджет г. Новочебоксарск.

Структура **неналоговых доходов** бюджета г. Новочебоксарск Чувашской Республики в 2022 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма 3



Прогнозное поступление неналоговых доходов в бюджет г. Новочебоксарск на 2022 год составляет 151 382,4 тыс. рублей, что на 14 184,6 тыс. рублей или 8,6 % меньше бюджетных назначений 2021 года (165 567,0 тыс. рублей).

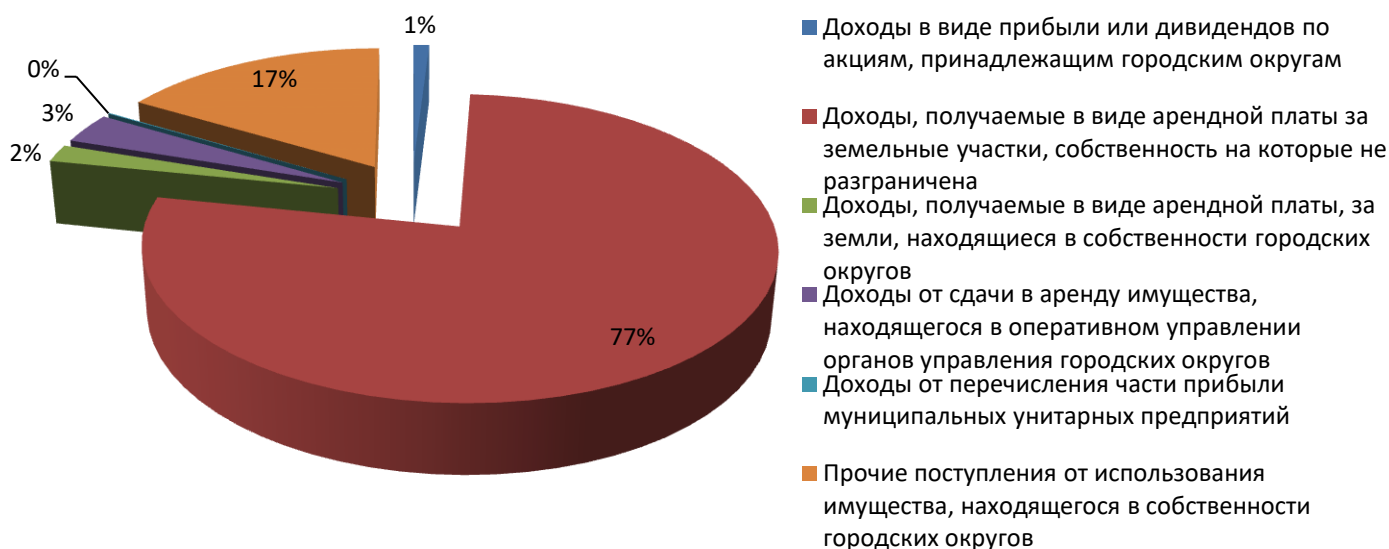
По состоянию на 1 ноября 2021 года поступление неналоговых доходов в бюджет г. Новочебоксарск составило 151 049,0 тыс. рублей, или 91,2 % к утвержденным годовым показателям (165 567,0 тыс. рублей).

4.1.2.1. Динамика поступления **доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** в 2021-2024 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2020 года в бюджет г. Новочебоксарск поступили доходы от использования имущества в общей сумме 78 801,8 тыс. рублей или 105,8 % к годовым бюджетным назначениям (74 490,0 тыс. рублей). По состоянию на 1 ноября 2021 года поступление доходов от использования имущества в бюджет г. Новочебоксарск составило 89 412,7 тыс. рублей, или 82,7 % к годовым бюджетным назначениям (108 161,4 тыс. рублей).

Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, прогнозируется в бюджет города Новочебоксарска на 2022 год в сумме 103 600,0 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 93 126,8 тыс. рублей, в 2024 году 82 800,0 тыс. рублей.

Структура доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в 2022 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).



Динамика поступления *доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам* в 2020 - 2024 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

Прогнозное поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам в бюджет г. Новочебоксарск на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов составляет по 1 000,0 тыс. рублей ежегодно, что на 1 426,4 тыс. рублей или 58,8 % меньше бюджетных назначений 2021 года (2 426,4 тыс. рублей). Ожидается поступление от: ООО «Ремэкс-Плюс» - 60,0 тыс. рублей; ООО «Ремжиллюкс» 20,0 тыс. рублей; ООО «УЮТ» - 20,0 тыс. рублей; АО «Доркомсервис» - 100,0 тыс. рублей, АО «Чувашская МСК» - 800,0 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что КСП Чувашии в рамках контрольного мероприятия «Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Новочебоксарск, и результатов финансово-хозяйственной деятельности АО Доркомсервис», за 2019-2020 годы и 1 полугодие 2021 года» установлены нарушения и недостатки в части формирования финансового результата, которые повлияли на размер прибыли Общества за 2020 год, а также неэффективное управление и использование имущества, соответственно имеются резервы получения дополнительных доходов в бюджет г. Новочебоксарск в виде дивидендов по акциям данного АО, в случае выполнения рекомендаций КСП Чувашии направленных в адрес Администрации г. Новочебоксарска.

Динамика поступления *доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков* в 2020 - 2024 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

Прогнозное поступление доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена в

бюджет г. Новочебоксарск Чувашской Республики на 2022 год составляет 80 000,0 тыс. рублей, что на 2 000,0 тыс. рублей или 2,4 % меньше бюджетных назначений 2021 года (82 000,0 тыс. рублей).

Расчет 2022 года сформирован исходя из 269 действующих договоров аренды, сумма арендной платы по которым составит порядка 80 000,0 тыс. рублей, 2023 год исходя из 265 договоров аренды с суммой арендной платы - 70 000,0 тыс. рублей, 2024 год исходя из 262 договоров аренды в размере 60 000,0 тыс. рублей.

Динамика поступления доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) в 2020 - 2024 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

Прогнозное поступление доходов, получаемых в виде арендной платы за земли, находящиеся в собственности городских округов в бюджет г. Новочебоксарск на 2022 год составляет 2 000,0 тыс. рублей, что на 1 000,0 тыс. рублей или 33,3 % меньше бюджетных назначений 2021 года (3 000,0 тыс. рублей).

Расчет 2022 года сформирован исходя из 24 действующих договоров аренды, сумма арендной платы по которым составит порядка 2 000,0 тыс. рублей, 2023 год исходя из 23 договоров аренды с суммой арендной платы – 1 526,8 тыс. рублей, 2024 год исходя из 21 договоров аренды в размере 1 200,0 тыс. рублей.

Динамика поступления доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) в 2020 - 2024 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

Прогнозное поступление доходов, от сдачи в аренду имущества в бюджет г. Новочебоксарск Чувашской Республики на 2022 год составляет 3 500,0 тыс. рублей, что на 2 100,0 тыс. рублей или 35,5 % меньше бюджетных назначений 2021 года (5 600,0 тыс. рублей). Начисления сформированы исходя из 18 действующих договоров аренды имущества с суммой арендной платы по 3 500,0 тыс. рублей ежегодно.

Динамика поступления доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами в 2020 - 2024 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

Прогнозное поступление доходов от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами в бюджет г. Новочебоксарск на 2022 год, составляет 100,0 тыс. рублей, что на 35,0 тыс. рублей или 25,9 % меньше бюджетных назначений 2021 года (135,0 тыс. рублей).

Плановые назначения на 2022-2024 годы прогнозируются от МУП «КС г. Новочебоксарска» в размере 100,0 тыс. рублей ежегодно.

Необходимо отметить, что КСП Чувашии в рамках контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных жилищно-коммунальных организаций городов Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Шумерля за 2019 - 2020 гг. и истекший период 2021 года» по объекту Муниципальное унитарное предприятие

«Коммунальные сети города Новочебоксарска» установлено, что при определении части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет города Новочебоксарска в соответствии с пунктом 1.2. Порядка определения уплаты в бюджет части прибыли, уменьшению на сумму расходов на капитальные вложения, предусмотренные, утвержденными в установленном законодательством порядке инвестиционными программами предприятия подлежит только часть прибыли, полученная от регулируемых видов деятельности, по которым в тарифе заложена инвестиционная составляющая. В тоже время, Администрации г. Новочебоксарска не учитывалось, что МУП получает прибыль и по иным видам деятельности. Указанные обстоятельства повлияли на уменьшение части чистой прибыли МУП «Коммунальные сети г. Новочебоксарска» подлежащей перечислению в бюджет г. Новочебоксарск в соответствии ст.42 Бюджетного кодекса РФ и является резервом увеличения доходов бюджета г. Новочебоксарск, в случае выполнения рекомендаций КСП Чувашии направленных в адрес Администрации г. Новочебоксарска. КСП рекомендует рассмотреть вопрос, о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в Порядок определения и уплаты муниципальными унитарными предприятиями города Новочебоксарска в бюджет города Новочебоксарска части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, утвержденного решением Собрания депутатов от 24.01.2013 № С 41-2.

Динамика поступления прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в 2020 - 2024 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

Прогнозное поступление прочих поступлений от использования имущества в бюджет г. Новочебоксарск на 2022 год, составляет 17 000,0 тыс. рублей, что на 2 000,0 тыс. рублей или 13,3 % больше бюджетных назначений 2021 года (15 000,0 тыс. рублей).

Расчет сформирован исходя из суммы начислений:

- за наем жилых помещений. Количество действующих договоров коммерческого найма – 37, социального найма – 2 852, ожидаемая годовая сумма начислений составит 9 000,0 тыс. рублей;

- за право размещения средств наружной рекламы и информации на недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности города Новочебоксарска из 73 рекламных мест с ежегодным поступлением в размере 4 000,0 тыс. рублей;

- за право на размещение нестационарных торговых объектов, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения города Новочебоксарск с ежегодным поступлением в размере 4 000,0 тыс. рублей.

4.1.2.2. Динамика поступления *платы за негативное воздействие на окружающую среду* в 2021-2024 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2020 года в бюджет г. Новочебоксарск поступила плата за негативное воздействие на окружающую среду в общей сумме 9 262,4 тыс. рублей или 100,0 % к годовым бюджетным назначениям (9 262,4 тыс. рублей). По

состоянию на 1 ноября 2021 года поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджет г. Новочебоксарск составило 20 695,3 тыс. рублей, или 90,0 % к годовым бюджетным назначениям (23 000,0 тыс. рублей).

С 01.01.2020 в бюджеты городских округов подлежит зачислению плата за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 60 % (ранее – 55 %).

Поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду прогнозируется на 2022 - 2024 годы в размере по 21 500,0 тыс. рублей ежегодно.

4.1.2.3. Динамика поступления **доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** в 2021-2024 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2020 года в бюджет г. Новочебоксарск поступили доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в общей сумме 1 132,1 тыс. рублей или 104,3 % к годовым бюджетным назначениям (1 085,0 тыс. рублей). По состоянию на 1 ноября 2021 года поступление дохода от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в бюджет г. Новочебоксарск составило 1 528,4 тыс. рублей, или 101,9 % к годовым бюджетным назначениям (1 500,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства прогнозируется в бюджет города Новочебоксарск в 2022 – 2024 годах в сумме по 2 000,0 тыс. рублей ежегодно.

Расчет сформирован исходя из сумм поступлений:

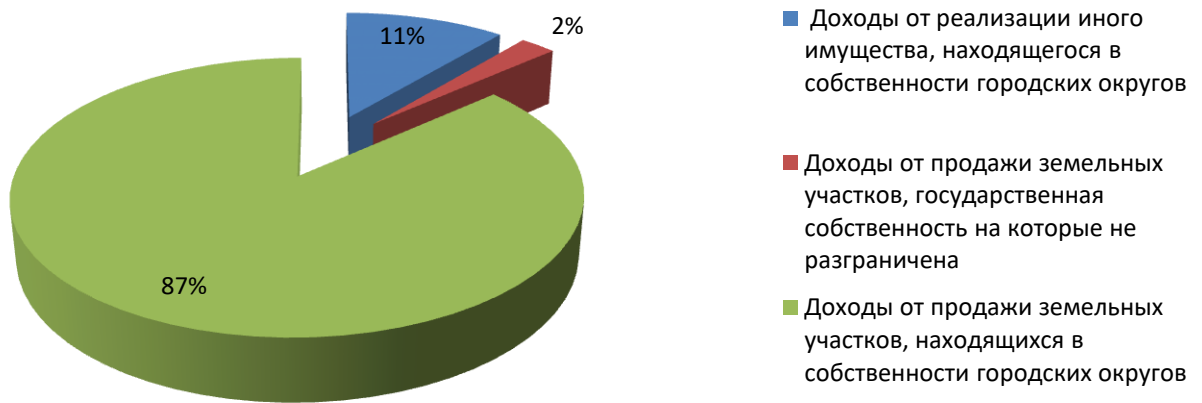
- за обучение 123 человек по программе «Повышение квалификации должностных лиц и специалистов ГО и единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС» по 300,0 тыс. рублей ежегодно;
- за компенсацию коммунальных услуг ООО «Столовая № 2» в размере 150,0 тыс. рублей ежегодно;
- за компенсацию прочих затрат и расходов в размере 600,0 тыс. рублей;
- за возмещение расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества городских округов в размере 3,0 тыс. рублей ежегодно;
- от реализации макулатуры и металлолома по 947,0 тыс. рублей.

4.1.2.4. Динамика поступления **доходов от продажи материальных и нематериальных активов** в 2021-2024 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2020 года в бюджет г. Новочебоксарск поступили доходы от продажи материальных и нематериальных активов в общей сумме 18 853,5 тыс. рублей или 100,0 % к годовым бюджетным назначениям (18 850,0 тыс. рублей). По состоянию на 1 ноября 2021 года поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов в бюджет г. Новочебоксарск составило 27 927,3 тыс. рублей, или 138,6 % к годовым бюджетным назначениям (20 150,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов прогнозируется в бюджет города Новочебоксарска на 2022 год в сумме 16 282,4 тыс. рублей, на 2023 год 1 600,0 тыс. рублей и на 2024 год 600,0 тыс. рублей, в том числе.

Структура доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2022 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).



Динамика поступления доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу в 2020 - 2024 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

Прогнозное поступление доходов от реализации имущества в бюджет г. Новочебоксарск Чувашской Республики на 2022 год составляет 1 800,0 тыс. рублей, что на 3 100,0 тыс. рублей или 63,3 % меньше бюджетных назначений 2021 года (4 900,0 тыс. рублей).

Расчет доходов от реализации имущества на 2022 год сформирован из 3 действующих договоров купли-продажи с оплатой платежей в рассрочку размер годового дохода по которым составляет 1 600,0 тыс. рублей, а так же с учетом поступления 200,0 тыс. рублей от продажи объекта недвижимости, расположенного в гаражном кооперативе «Звездочка», включенного в Прогнозный план приватизации на 2022 год. Доход в 2023 году сформирован исходя из 2 договоров купли продажи с оплатой платежей в рассрочку, размер годового дохода по которым составляет 1 200,0 тыс. рублей. Доход в 2024 году формируется исходя из 1 договора купли-продажи с оплатой платежей в рассрочку, размер годового дохода по которому составляет 200,0 тыс. рублей.

В несоблюдении п. 6 Порядка подготовки прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Новочебоксарска Чувашской Республики на очередной финансовый год, утвержденного решением Собрании депутатов от 26.05.2016 № С 12-7 до настоящего момента не утвержден Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества города Новочебоксарска на 2022 год и основные направления приватизации муниципального имущества на 2022-2024 годы при том, что он должен утверждаться до принятия бюджета города на очередной финансовый год и в расчетах доходов идет ссылка на данный прогноз.

Проверке представлен проект программы приватизации, в соответствии с которым планируется приватизировать в 2022 году путем проведения аукциона земельный участок площадью 26 кв. м с кадастровым номером 21:02:010223:477, с расположенным на нем следующим объектом недвижимого имущества: помещение (гараж-бокс №290), назначение: нежилое, этажей: 1, с кадастровым

номером 21:02:010223:1090. Указанный объект выставлялся на аукцион в 2021 году с начальной ценой 205,0 тыс. рублей, однако торги не состоялись в связи с отсутствием заявок.

Динамика поступления **доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов** в 2020 - 2024 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

Прогнозное поступление доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена в бюджет г. Новочебоксарск Чувашской Республики на 2022 год составляет 400,0 тыс. рублей, что на 7 100,0 тыс. рублей или 94,7 % меньше бюджетных назначений 2021 года (7 500,0 тыс. рублей).

Доходы от продажи земельных участков на 2022 год сформированы исходя из реализации земельных участков под гаражами-боксами и земельными участками под индивидуальное жилищное строительство и для ведения личного подсобного хозяйства в размере 400,0 тыс. рублей, поступления 2023 – 2024 годов прогнозируются в размере 400,0 тыс. рублей.

Динамика поступления **доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)** в 2020 - 2024 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

Прогнозное поступление доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских округов в бюджет г. Новочебоксарск на 2022 год составляет 14 082,4 тыс. рублей, что на 14 082,4 тыс. рублей или 81,7 % больше бюджетных назначений 2021 года (7 750,0 тыс. рублей).

Доходы от продажи земельных участков на 2022 год сформированы исходя из ожидаемых доходов от реализации земельных участков под объектами собственности в размере 14 082,4 тыс. рублей, поступления 2023 – 2024 годов прогнозируются в размере 0,0 тыс. рублей.

4.1.2.5. Динамика поступления **штрафов, санкции, возмещение ущерба** в 2020 - 2024 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2020 года в бюджет г. Новочебоксарск поступили штрафы, санкции, возмещение ущерба в общей сумме 11 224,2 тыс. рублей или 107,9 % к годовым бюджетным назначениям (10 400,0 тыс. рублей). По состоянию на 1 ноября 2021 года поступление штрафов, санкции, возмещение ущерба в бюджет г. Новочебоксарск составило 5 267,5 тыс. рублей, или 96,4 % к годовым бюджетным назначениям (5 466,0 тыс. рублей).

С 1 января 2020 года Бюджетным Кодексом РФ изменены нормативы зачисления штрафов в бюджет города. Доходы бюджета города Новочебоксарск от штрафов, неустоек, пеней и платежей, поступающих от реализации конфискованного имущества, компенсации ущерба, возмещения вреда окружающей среде поступающие в бюджет города закреплены решением Собрания депутатов от 27 февраля 2012 г. № С 25-2 «Об утверждении Положения о регулировании бюджетных правоотношений в городе Новочебоксарске Чувашской Республики».

Поступление доходов от штрафов, санкции, возмещения ущерба в бюджет города Новочебоксарск прогнозируется на 2022 год в сумме 5 500,0 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 5 999,9 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 6 008,7 тыс. рублей.

4.1.2.6. Динамика поступления *прочих неналоговых доходов* в 2020 - 2024 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2020 года в бюджет г. Новочебоксарск поступили прочие неналоговые доходы в общей сумме 3 581,7 тыс. рублей или 101,2 % к годовым бюджетным назначениям (3 537,8 тыс. рублей). По состоянию на 1 ноября 2021 года поступление прочих неналоговых доходов в бюджет г. Новочебоксарск составило 6 213,8 тыс. рублей, или 85,2 % к годовым бюджетным назначениям (7 289,6 тыс. рублей).

Поступление прочих неналоговых доходов прогнозируется на 2022 – 2024 годы в размере по 2 500,0 тыс. рублей ежегодно. По данному виду доходов поступают платежи за временное ограничение движения транспортных средств по автодорогам общего пользования межмуниципального значения в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий, имеют несистемный характер.

Необходимо отметить, что КСП Чувашии в рамках контрольного мероприятия на объекте МУП «Коммунальные сети города Новочебоксарска» установлено, что Предприятию предоставлялись субсидии на возмещение части затрат, связанных с эксплуатацией и содержанием системы уличного освещения и архитектурно-художественной подсветки города Новочебоксарска и по содержанию фонтана на соборной площади г. Новочебоксарска завышенные на сумму НДС, соответственно имеются резервы получения дополнительных доходов в бюджет г. Новочебоксарск в виде излишне перечисленных субсидий.

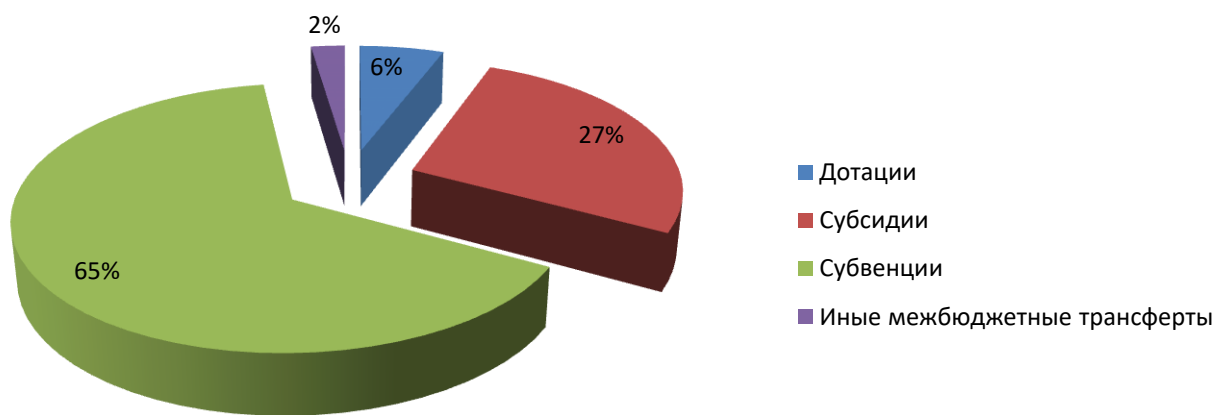
4.2. Безвозмездные поступления бюджета города Новочебоксарск Чувашской Республики

На 2022 год **безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** предусмотрены проектом решения о бюджете в сумме 1 954 619,1 тыс. рублей, что на 298 454,0 тыс. рублей или на 13,2 % меньше утвержденных годовых назначений 2021 года (2 253 073,1 тыс. рублей).

На плановый период 2023 и 2024 годов прогнозные поступления безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет г. Новочебоксарск составляет 1 581 442,4 тыс. рублей и 1 586 106,2 тыс. рублей соответственно.

По состоянию на 1 ноября 2021 года поступление безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет г. Новочебоксарск составило в общей сумме 1 618 511,1 тыс. рублей, или 71,8 % от утвержденных прогнозных показателей 2021 года.

Структура прогнозируемых безвозмездных поступлений на 2022 год в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме.



Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации включают в себя дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации:

Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2022 год запланированы в проекте решения о бюджете в сумме 113 803,1 тыс. рублей, что на 20 552,9 тыс. рублей или на 22,0 % больше утвержденных годовых назначений 2021 года (93 250,2 тыс. рублей).

Динамика поступления дотаций в бюджет г. Новочебоксарск представлена в Приложении № 4 к данному заключению.

По итогам 2020 года в бюджет г. Новочебоксарск поступили дотации в общей сумме 105 207,5 тыс. рублей или 100,0 % к годовым бюджетным назначениям. По состоянию на 1 ноября 2021 года поступление дотаций в бюджет г. Новочебоксарск составило 85 478,8 тыс. рублей, или 92,7 % к годовым бюджетным назначениям (93 250,2 тыс. рублей).

Дотаций в 2022 году планируется направить на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) на 2022 год предусмотрены в сумме 529 332,5 тыс. рублей, что на 192 888,2 тыс. рублей или на 73,3 % меньше утвержденных годовых назначений 2021 года (722 220,7 тыс. рублей).

Динамика поступления субсидий в бюджет г. Новочебоксарск представлена в Приложении № 4 к данному заключению.

По итогам 2020 года в бюджет г. Новочебоксарск поступили субсидии в общей сумме 842 497,9 тыс. рублей или 95,9 % к годовым бюджетным назначениям (878 557,1 тыс. рублей). По состоянию на 1 ноября 2021 года поступление субсидий в бюджет г. Новочебоксарск составило 416 079,9 тыс. рублей, или 57,6 % к годовым бюджетным назначениям (722 220,7 тыс. рублей).

Основной объем субсидий в 2022 году планируется направить на:

- осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в сумме 9 737,3 тыс. рублей;

- организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях в сумме 68 190,7 тыс. рублей;
- финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в сумме 112 320,0 тыс. рублей;
- реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей в сумме 50 095,4 тыс. рублей;
- поддержку отрасли культуры в сумме 6 565,3 тыс. рублей;
- реализацию программ формирования современной городской среды в сумме 63 797,2 тыс. рублей;
- софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сумме 22 547,6 тыс. рублей;

Прочие субсидии бюджетам городских округов предусмотрены на 2022 год в сумме 196 079,0 тыс. рублей.

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на 2022 год предусмотрены проектом решения о бюджете в сумме 1 265 789,8 тыс. рублей, что на 55 875,9 тыс. рублей или на 4,6 % больше утвержденных годовых назначений на 2021 год (1 209 913,9 тыс. рублей).

Динамика поступления субвенций в бюджет г. Новочебоксарск представлена в Приложении № 4 к данному заключению.

По итогам 2020 года в бюджет г. Новочебоксарск поступили субвенции в общей сумме 1 121 864,1 тыс. рублей или 99,6 % к годовым бюджетным назначениям (1 126 806,1 тыс. рублей). По состоянию на 1 ноября 2021 года поступление субвенций в бюджет г. Новочебоксарск составило 965 808,0 тыс. рублей, или 79,8 % к годовым бюджетным назначениям (1 209 913,9 тыс. рублей).

Объем субвенций в 2022 году запланировано направить на:

- выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации в сумме 1 236 652,0 тыс. рублей;
- компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования в сумме 4 914,0 тыс. рублей;
- предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в сумме 19 336,0 тыс. рублей;
- осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации в сумме 268,3 тыс. рублей;
- выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью в сумме 693,0 тыс. рублей;
- государственную регистрацию актов гражданского состояния в сумме 3 926,5 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты в 2022 году предусмотрены проектом решения о бюджете в сумме в сумме 45 693,7 тыс. рублей, что на 181 994,6 тыс. рублей или на 79,9 % меньше утвержденных годовых назначений на 2021 год (227 688,3 тыс. рублей).

Динамика поступления иных межбюджетных трансфертов в бюджет г. Новочебоксарск представлена в Приложении № 4 к данному заключению.

По итогам 2020 года в бюджет г. Новочебоксарск поступили иные межбюджетные трансферты в общей сумме 109 982,4 тыс. рублей или 95,1 % к годовым бюджетным назначениям (115 626,9 тыс. рублей). По состоянию на 1 ноября 2021 года поступление иных межбюджетных трансфертов в бюджет г. Новочебоксарск составило 151 144,4 тыс. рублей, или 66,4 % к годовым бюджетным назначениям (227 688,3 тыс. рублей).

Основной объем иных межбюджетных трансфертов в 2022 году запланировано направить на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 45 309,6 тыс. рублей.

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов, предусмотрены на 2022 год в сумме 384,1 тыс. рублей.

5. Расходы бюджета города Новочебоксарск Чувашской Республики

Расходы бюджета г. Новочебоксарск Чувашской Республики на 2022 год предусматриваются в сумме 2 674 047,1 тыс. рублей, на 2023 год – 2 380 287,2 тыс. рублей и на 2024 год – 2 408 107,6 тыс. рублей.

№	Наименование	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1	Расходы бюджета всего в тыс. руб., в т.ч.:	2 985 611,2	2 674 047,1	2 380 287,2	2 408 107,6
2	Расходы бюджета по безвозмездным поступлениям	2 042 030,5	1 954 619,1	1 581 442,4	1 586 106,2
3	Расходы бюджета за счет собственных доходов	943 580,7	719 428,0	798 844,8	822 001,4

Объем расходов на 2022 год по сравнению с показателями 2021 года (2 985 611,2 тыс. рублей) уменьшается на 311 564,1 тыс. рублей (на 10,4 %), на 2023 год по сравнению с 2022 годом уменьшается на 293 759,9 тыс. рублей (на 11,0 %) и на 2024 год по сравнению с 2023 годом увеличивается на 27 820,4 тыс. рублей (на 1,2 %).

Бюджетные ассигнования в расходной части проекта решения о бюджете на 2023 год (без учета условно утвержденных расходов) составляют 2 360 316,1 тыс. рублей, на 2024 год – 2 367 007,5 тыс. рублей, которые распределены по 10 направлениям.

Структура и динамика расходов бюджета г. Новочебоксарск по разделам классификации расходов приведены в Приложении № 5 к данному заключению.

Основную долю в общем объеме расходов бюджета г. Новочебоксарск составляют расходы на:

общегосударственные вопросы (2022 год – 4,7 %, 2023 год – 4,8 %, 2024 год – 4,7 %);

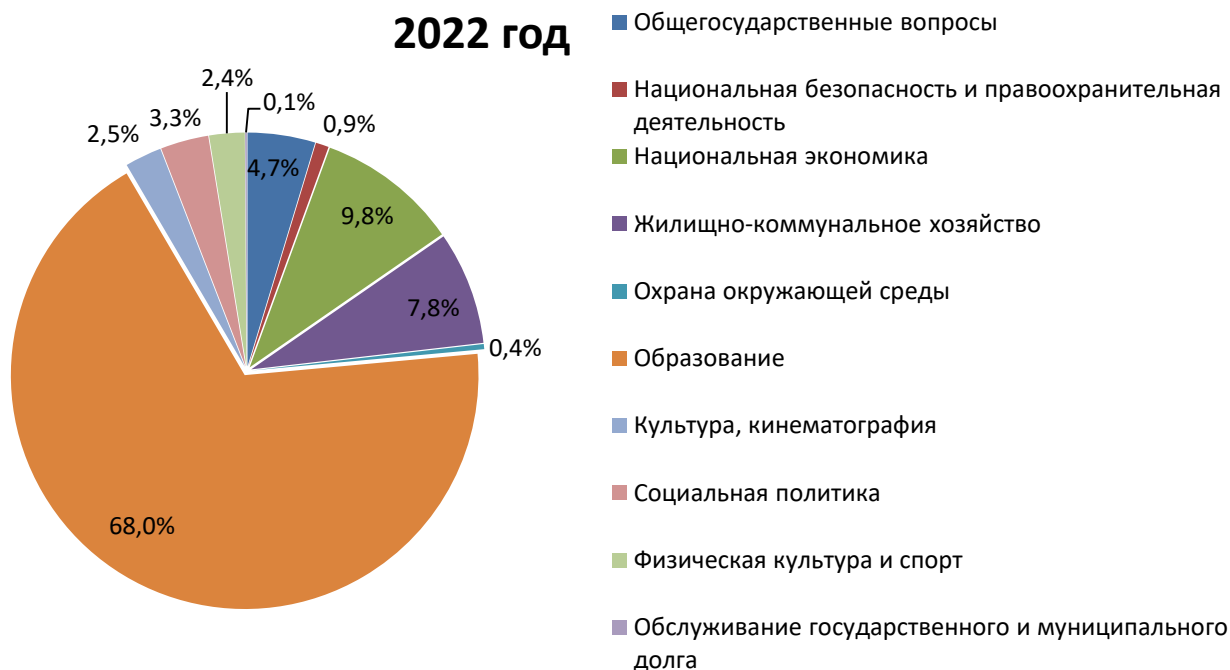
национальную экономику (2022 год – 9,8 %, 2023 год – 11,5 %, 2024 год – 10,6 %);

жилищно-коммунальное хозяйство (2022 год – 7,8 %, 2023 год – 5,7 %, 2024 год – 6,4 %);

образование (2022 год – 68,0 %, 2023 год – 25,8%, 2024 год – 27,4%).

Доля расходов в разрезе направлений в общем объеме расходов на 2022 год приведена в следующей диаграмме.

Диаграмма 7



Проект решения о бюджете сформирован в программной классификации расходов на основе 18 действующих муниципальных программ г. Новочебоксарск охватывающих все основные сферы (направления) деятельности органов исполнительной власти г. Новочебоксарск. Расходы бюджета г. Новочебоксарск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в полном объеме запланированы на реализацию муниципальных программ г. Новочебоксарск (за исключением условно утвержденных расходов).

Из приложения № 5 видно, что по направлению «Общегосударственные вопросы» в 2022 году планируются на 6 894,9 тыс. рублей, или 5,8 % больше, чем в 2021 году. Данный рост в основном связан с утверждением расходов на организацию и проведение выборов в законодательные (представительные) органы муниципального образования в сумме 710,4 тыс. рублей, утверждением расходов на создаваемое МБУ «Централизованная бухгалтерия органов местного самоуправления» г. Новочебоксарска в сумме 10 461,5 тыс. рублей, увеличением резервного фонд администрации муниципального образования на 1 872,8 тыс. рублей, расходов на обеспечение деятельности МБУ «ЦФБО» г. Новочебоксарска на 3 742,8 тыс. рублей. При одновременном снижении расходов на поощрение муниципальных управленческих команд Чувашской Республики за счет средств дотации (гранта) из федерального бюджета в сумме 2 298,3 тыс. рублей, расходов на осуществление функций по использованию муниципального жилищного фонда, не обремененных договорными обязательствами на 1 319,5 тыс. рублей, расходов на проведение Всероссийской переписи населения 2020 года на 1 880,3 тыс. рублей, и расходов на прочие выплаты по обязательствам муниципального образования Чувашской Республики в сумме 1 087,0 тыс. рублей.

По направлению «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в 2022 году планируются расходы на 4 980,9 тыс. рублей, или на 26,1 % больше, чем в 2021 году. Данный рост в основном связан с увеличением расходов на обеспечение деятельности муниципальных учреждений, реализующих мероприятия по обеспечению безопасности и защиты населения от чрезвычайных

ситуаций на 4 330,1 тыс. рублей, увеличением расходов на модернизацию и обслуживание ранее установленных сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 1 243,0 тыс. рублей, с одновременным снижением расходов на предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий на 754,4 тыс. рублей.

По направлению «Образование» в 2022 году планируются расходы на 81 269,1 тыс. рублей, или 4,7 % больше, чем в 2021 году. Данный рост связан с увеличением межбюджетных трансфертов по указанному разделу, в том числе:

увеличением расходов по подразделу «Дошкольное образование» на 107 862,9 тыс. рублей, или на 15,2 %, в основном в связи увеличением расходов на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части модернизации инфраструктуры);

уменьшением расходов по подразделам: «Общее образование» на 16 576,2 тыс. рублей, или на 1,9 %, в основном в связи уменьшением расходов на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части модернизации инфраструктуры); «Дополнительное образование детей на 9 525,1 тыс. рублей, или на 7,1 %, в основном связано с уменьшением расходов на модернизацию муниципальных детских школ искусств; «Другие вопросы в области образования» на 492,4 тыс. рублей, или на 0,5 %, в основном связано с уменьшением ежегодных денежных поощрений и грантов Главы Чувашской Республики для поддержки инноваций в сфере образования.

По направлению «Культура, кинематография» в 2022 году планируются расходы на 2 203,2 тыс. рублей, или на 3,3 % больше, чем в 2021 году. Данный рост в основном связан с увеличением расходов на обеспечение деятельности государственных библиотек на 1 463,9 тыс. рублей, национальных музеев на 663,2 тыс. рублей, учреждений в сфере культурно-досугового обслуживания населения на 336,1 тыс. рублей.

По направлению «Обслуживание государственного и муниципального долга» в 2022 году планируются расходы на 900,0 тыс. рублей, или на 42,9 % больше, чем в 2021 году.

В то же время в 2022 году в проекте решения о бюджете запланировано снижение расходов по направлениям:

«Национальная экономика» - расходы планируются в сумме 261 914,4 тыс. рублей, или на 38,2 % меньше уровня 2021 года (снижение составило в сумме 161 892,1 тыс. рублей. Данное снижение в основном связано со снижением субсидий на оказание финансовой помощи для погашения денежных обязательств и обязательных платежей и восстановления платежеспособности МУП Троллейбусного транспорта на 20 000,0 тыс. рублей (на 65,7 %), снижением расходов на закупку троллейбусов на 502,2 тыс. рублей, снижением расходов по подпрограмме «Безопасные и качественные автомобильные дороги города Новочебоксарска» муниципальной программы «Развитие транспортной системы города Новочебоксарска» на 124 215,0 тыс. рублей.

«Жилищно-коммунальное хозяйство» - расходы планируются в сумме 209 005,7 тыс. рублей или 48,1 % к уровню 2021 года (снижение составило 225 090,8 тыс. рублей). Данные обстоятельства в основном связаны со снижением расходов на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ в многоквартирном доме по адресу: Чувашская Республика, г. Новочебоксарск, ул. Советская, дом 14 на 14 888,2 тыс. рублей, на обеспечение мероприятий по

капитальному ремонту многоквартирных домов, находящихся в муниципальной собственности на сумму 3 200,0 тыс. рублей, на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры на 58 941,1 тыс. рублей, на строительство сети водоотведения в микрорайоне «Липовский» г. Новочебоксарска на 10 036,9 тыс. рублей, на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки с учетом оценки качества и безопасности питьевой воды на 49 401,7 тыс. рублей, на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий на 133 125,9 тыс. рублей, и на выделение грантов Главы Чувашской Республики для стимулирования привлечения инвестиций в основной капитал и развития экономического (налогового) потенциала территорий на 7 255,4 тыс. рублей.

«Охрана окружающей среды» - расходы планируются в сумме 9 481,0 тыс. рублей или 79,2 % к уровню 2021 года (снижение составило 2 484,7 тыс. рублей). Данные обстоятельства в основном связаны со снижением расходов на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений.

«Социальная политика» - расходы планируются в сумме 88 894,3 тыс. рублей или 86,5 % к уровню 2021 года (снижение составило 13 856,5 тыс. рублей). Данные обстоятельства в основном связаны со снижением расходов на оказание материальной помощи отдельным категориям граждан на 2 145,5 тыс. рублей, на предоставление социальных выплат молодым семьям на строительство (приобретение) жилья в рамках реализации мероприятий по обеспечению жильем молодых семей на 12 583,3 тыс. рублей.

«Физическая культура и спорт» - расходы планируются в сумме 65 382,9 тыс. рублей или 93,6 % к уровню 2021 года (снижение составило 4 488,1 тыс. рублей). Данные обстоятельства в основном связаны со снижением расходов на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений в сфере физической культуры и спорта.

5.1. Анализ формирования бюджета города Новочебоксарск Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов на реализацию муниципальных программ Чувашской Республики

Проект решения о бюджете г. Новочебоксарск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирован в программной структуре расходов.

В соответствии с Перечнем муниципальных программ г. Новочебоксарска, утвержденным постановлением Администрации г. Новочебоксарска от 08.11.2018 № 1599 (ред. от 21.10.2021) «Об утверждении перечня муниципальных программ города Новочебоксарска Чувашской Республики», планируется реализовать 21 муниципальную программу г. Новочебоксарск Чувашской Республики.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом решения о бюджете, направляются на реализацию 18 муниципальных программ г. Новочебоксарск Чувашской Республики со сроками реализации в основном с 2019 по 2035 годы, с включением в них мероприятий региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ).

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ г. Новочебоксарск на 2022 год приведено в Приложении № 5 к проекту решения о бюджете в общей сумме 2 674 047,1 тыс. рублей, что равно общему объему расходов бюджета г. Новочебоксарск, установленному в пункте 1 статьи 1 проекта решения о бюджете.

Таким образом, бюджетные ассигнования на 2022 год, предусмотренные в проекте решения о бюджете на реализацию 17 муниципальных программ г. Новочебоксарск Чувашской Республики составляют 100 % от общего объема бюджетных ассигнований.

Согласно приложению № 6 к проекту решения о бюджете распределение бюджетных ассигнований на реализацию 17 муниципальных программ г. Новочебоксарск на 2023 год составило 2 360 316,1 тыс. рублей, или 99,2 % от общего объема расходов бюджета г. Новочебоксарск на указанный год, на реализацию 18 муниципальных программ г. Новочебоксарск Чувашской Республики на 2024 год составило 2 367 007,5 тыс. рублей, или 98,3 % от общего объема расходов бюджета г. Новочебоксарск на указанный год. На 2022 и 2023 год проектом решения о бюджете не предусмотрено финансирование мероприятий муниципальной программы г. Новочебоксарск «Доступная среда города Новочебоксарска».

В соответствии с п. 1 ст. 39 Положения о регулировании бюджетных правоотношений одновременно с проектом решения о бюджете вносятся, в том числе паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ, проекты изменений указанных паспортов.

К проекту закона приложены паспорта 18 муниципальных программ г. Новочебоксарск Чувашской Республики.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ г. Новочебоксарск проектом решения о бюджете на 2022 год в сравнении с 2021 годом на 311 564,1 тыс. рублей, или 10,4 % меньше (со снижением по 10 муниципальным программам г. Новочебоксарск).

Финансовое обеспечение муниципальных программ г. Новочебоксарск в 2021 - 2024 годах и изменения по ним в сравнении с 2021 годом (с измен.) представлено в Приложении № 6 к данному заключению.

Значительное уменьшение расходов в 2022 году предусмотрено по 6 муниципальным программам, из них:

«Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства города Новочебоксарска» в 2022 году на 136 039,3 тыс. рублей, или 78,0 %, в основном связано с уменьшением финансирования:

- по подпрограмме «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории города Новочебоксарска» на общую сумму 77 200,9 тыс. рублей в основном за счет реализации основных мероприятий:

«Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» (обеспечения мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства -44765,4 тыс. рублей; обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры - 14175,7 тыс. рублей);

«Улучшение потребительских и эксплуатационных характеристик жилищного фонда, обеспечивающих гражданам безопасные и комфортные условия проживания» (реализации мероприятия «Проведение неотложных аварийно-восстановительных работ в многоквартирном доме по адресу: Чувашская Республика, г. Новочебоксарск, ул. Советская, д. 14» - 10 432,6 тыс. рублей; обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, находящихся в муниципальной собственности – 3 200,0 тыс. рублей;

осуществление функций по использованию муниципального жилищного фонда, содержание муниципального жилищного фонда, в том числе муниципальных нежилых помещений, не обремененных договорными обязательствами - 1 319,5 тыс. рублей);

- по подпрограмме «Обеспечение комфортных условий проживания граждан» на строительство сети водоотведения в микрорайоне «Липовский» г. Новочебоксарска в рамках реализации основного мероприятия «Водоотведение и очистка бытовых сточных вод» -10 036,9 тыс. рублей;

- по подпрограмме «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки с учетом оценки качества и безопасности питьевой воды»: на строительство (реконструкция) объектов водоснабжения (водозаборных сооружений, водопроводов и др.) муниципальных образований –2 195,2 тыс. рублей; на реконструкцию и развитие объектов водоснабжения города Новочебоксарск (с модернизацией оборудования) – 38 043,5 тыс. рублей; на строительство сети водоснабжения в микрорайоне «Липовский» г. Новочебоксарска –9 163,0 тыс. рублей;

«Формирование современной городской среды на территории города Новочебоксарска» в 2022 году на 110 674,1 тыс. рублей, или на 41,6 %. Так, изменение параметров финансового обеспечения муниципальной программы на 2022 год в основном обусловлено снижением объемом бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий подпрограммы «Благоустройство дворовых и общественных территорий»;

«Развитие транспортной системы города Новочебоксарска» в 2022 году на 144 174,4 тыс. рублей, или на 35,8 % (по сравнению с 2021 годом). Изменение параметров финансового обеспечения муниципальной программы в 2022 году обусловлено уменьшением бюджетных ассигнований на реализацию следующих подпрограмм:

- «Безопасные и качественные автомобильные дороги города Новочебоксарска» на 124 215,0 тыс. рублей, в основном связано со снижением расходов на реализацию мероприятий комплексного развития транспортной инфраструктуры Чебоксарской агломерации в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;

- «Пассажирский транспорт города Новочебоксарска» на 20 502,1 тыс. рублей, в основном связано со снижением: субсидий на оказание финансовой помощи для погашения денежных обязательств и обязательных платежей и восстановления платежеспособности Новочебоксарского муниципального унитарного предприятия троллейбусного транспорта -20 000,0 тыс. рублей; расходов на обустройство и совершенствование опасных участков улично-дорожной сети городов и сельских населенных пунктов -1871,3 тыс. рублей.

Проектом решения о бюджете предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год по 7 муниципальным программам г. Новочебоксарск Чувашской Республики по сравнению с сводной бюджетной росписи на 01.11.2021.

Значительное увеличение бюджетных ассигнований в 2022 году предусматривается по муниципальной программе г. Новочебоксарск *«Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий города Новочебоксарска»* в 2022 году на 3 815,1 тыс. рублей, или на 29,0 %. Изменение параметров финансового обеспечения муниципальной программы в 2022 году

обусловлено увеличением бюджетных ассигнований на реализацию следующих подпрограмм:

- «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах» на 2 577,1 тыс. рублей, связано с обеспечением деятельности муниципальных учреждений, реализующих мероприятия по обеспечению безопасности и защиты населения и территорий Чувашской Республики от чрезвычайных ситуаций;

- «Построение (развитие) аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Чувашской Республики» на 1 243,0 тыс. рублей, связано с модернизацией и обслуживанием ранее установленных сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», в том числе систем видеонаблюдения и видеофиксации преступлений и административных правонарушений.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг разработки и принятия муниципальных программ администрациями городов Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Шумерля в 2021 году» по г. Новочебоксарск в нарушение п. 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ выявлены факты несвоевременного внесения изменений в муниципальные программы, по итогам которого Администрации г. Новочебоксарска рекомендовано внести изменения в муниципальные программы в соответствии с утвержденным бюджетом.

В то же время необходимо отметить, что на момент проведения экспертизы *в 2 муниципальные программы («Развитие образования города Новочебоксарска», «Содействие занятости населения города Новочебоксарска») не вносились изменения с 2019 года.*

Исходя из данных Приложения № 6 к данному заключению видно, что *отклонение в 2021 году между решением о бюджете с изменениями от 23.09.2021 № С19-1 и объемом финансирования по данным 19 муниципальных программ составляет в сальдированной сумме 434 850,3 тыс. рублей (срок приведения в соответствие 24.12.2021). Так же следует отметить, что объемы финансирования по 18 муниципальным программам не соответствует данным проекта решения о бюджете на общую сальдированную сумму 1 615 648,5 тыс. рублей, в том числе: на 2022 год – 727 823,4 тыс. рублей; 2023 год – 397 906,2 тыс. рублей; 2024 год – 489 918,9 тыс. рублей.*

5.2. Расходы по региональным проектам (программам), направленным на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов

Анализ представленных документов к проекту решения о бюджете и пояснительной записки показал, что проект решения о бюджете на 2022-2024 годы сформирован на основе 4 национальных проектов, планируется финансирование 5 региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ).

Распределение планируемых бюджетных ассигнований по направлениям расходов представлено в Приложении № 7 к данному заключению.

По сравнению с 2021 годом предусматривается финансирование по новому региональному проекту «Цифровая культура» в рамках национального проекта «Культура»; а также в рамках регионального проекта «Культурная среда»

национального проекта «Культура» предусматривается финансирование по новому мероприятию муниципальной программы «Приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств в рамках поддержки отрасли культуры» и отсутствует финансирование по мероприятию муниципальной программы «Модернизация муниципальных детских школ искусств по видам искусств путем их капитального ремонта в рамках поддержки отрасли культуры».

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований по региональным проектам, направленным на реализацию национальных проектов на 2022 год в объеме 198 749,0 тыс. рублей (снижение к уровню 2021 года (327 686,5 тыс. рублей) на 128 937,5 тыс. рублей или на 39,3 %), на 2023 год – 161 753,6 тыс. рублей (снижение на 36 995,4 тыс. рублей, или на 18,6 %) и на 2024 год – 167 068,2 тыс. рублей (рост на 5 314,6 тыс. рублей, или на 3,3 %).

На реализацию региональных проектов в 2022 году направляется 7,4 % всех расходов бюджета г. Новочебоксарск Чувашской Республики, в 2023 году – 6,8 %, в 2024 году – 6,9 %. Наибольший удельный вес расходов на 2022 год в общем объеме расходов приходится на региональные проекты, направленные на реализацию национальных проектов: «Дорожная сеть» - 62,8 %, «Формирование комфортной городской среды» - 33,4 %, «Культурная среда» - 3,3 %, «Успех каждого ребенка» - 0,4 %, «Цифровая культура» - 0,1 %.

5.3. Расходы на реализацию городской адресной инвестиционной программы города Новочебоксарск на 2022-2024 годы

Городская адресная инвестиционная программа г. Новочебоксарск на 2022 - 2024 годы сформирована в соответствии с постановлением Администрации г. Новочебоксарска от 16.10.2019 № 1563 «Об утверждении Правил осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности города Новочебоксарска Чувашской Республики и предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в такие объекты за счет средств бюджета города Новочебоксарска» (далее – Правила осуществления капитальных вложений).

В соответствии с Приложением № 9 к проекту решения о бюджете расходы на реализацию городской адресной инвестиционной программы (далее – ГАИП) в 2022 году предусмотрены в объеме 27 154,1 тыс. рублей, 2023 году – 0,0 тыс. рублей, 2024 году – 0,0 тыс. рублей, из них за счет средств:

федерального бюджета в 2022 году – 0,0 тыс. рублей, 2023 году – 0,0 тыс. рублей, 2024 году – 0,0 тыс. рублей;

республиканского бюджета Чувашской Республики в 2022 году – 22 547,6 тыс. рублей, 2023 году – 0,0 тыс. рублей, 2024 году – 0,0 тыс. рублей;

местного бюджета в 2022 году – 4 606,5 тыс. рублей, 2023 году – 0,0 тыс. рублей, 2024 году 0,0 тыс. рублей.

Доля ГАИП в общем объеме расходов в 2022 году составляет 1,0 %, в 2023 и 2024 годах – по 0,0 %.

ГАИП на 2022 год предусмотрена по отрасли «Коммунальное хозяйство» в рамках реализации муниципальной программы «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства города Новочебоксарска» и по сравнению с

2021 годом (145 349,4 тыс. рублей), расходы уменьшены на 118 195,3 тыс. рублей или на 81,3 %, в том числе:

- обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств республиканского бюджета в рамках подпрограммы «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории города Новочебоксарска» в 2022 году не предусмотрены по сравнению с 2021 годом – 58 941,1 тыс. рублей (Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - 44 765,4 тыс. рублей; республиканский бюджет 14 175,7 тыс. рублей);

- строительство сети водоотведения в микрорайоне «Липовский» г. Новочебоксарска в рамках подпрограммы «Обеспечение комфортных условий проживания граждан» в 2022 году расходы уменьшены на 9 873,0 тыс. рублей (на 27,7 %) и составили в сумме 25 781,7 тыс. рублей (республиканский бюджет – 22 547,6 тыс. рублей; местный бюджет – 3 234,1 тыс. рублей);

- строительство сети водоснабжения в микрорайоне «Липовский» г. Новочебоксарска в рамках подпрограммы «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки с учетом оценки качества и безопасности питьевой воды» в 2022 году расходы уменьшены на 9 142,5 тыс. рублей (на 86,9 %) и составили в сумме 1 372,4 тыс. рублей (местный бюджет);

- проектно-изыскательские работы в рамках мероприятия по строительству (реконструкции) объектов водоснабжения (водозаборных сооружений, водопроводов и др.) муниципальных образований в 2022 году не предусмотрены по сравнению с 2021 годом – 2 195,2 тыс. рублей (местный бюджет);

- проектно-изыскательские работы в рамках мероприятия по реконструкции и развитию объектов водоснабжения города Новочебоксарск (с модернизацией оборудования) в 2022 году не предусмотрены по сравнению с 2021 годом – 38 043,5 тыс. рублей (республиканский бюджет – 35 000,0 тыс. рублей; местный бюджет – 3 043,5 тыс. рублей).

Кассовое исполнение ГАИП за 9 месяцев 2021 года согласно Информации об использовании бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности города Новочебоксарска за девять месяцев 2021 года отсутствует.

В соответствии с приложениями 3 и 4 к проекту решения о бюджете на капитальные вложения предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 57 097,5 тыс. рублей, на плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 40 661,7 тыс. рублей и 16 456,4 тыс. рублей соответственно.

В несоблюдении абз. 2 п. 2 Правил осуществления капитальных вложений объем бюджетных инвестиций и предоставляемых субсидий, отраженных в приложении 3 и 4 к проекту решения о бюджете не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренных на соответствующие цели адресной инвестиционной программой г. Новочебоксарска приведенной в Приложении № 9 к проекту решения о бюджете на общую сумму 87 061,5 тыс. рублей, в том числе: на 2022 год – 29 943,4 тыс. рублей (обеспечение жилыми помещениями по договорам социального найма категорий граждан, указанных в пунктах 3 и 6 части 1 статьи 11 Закона Чувашской Республики от 17 октября 2005 года № 42 «О регулировании жилищных отношений» и

состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях – 5 607,4 тыс. рублей; строительство объектов инженерной инфраструктуры для земельных участков, предоставленных многодетным семьям для целей жилищного строительства – 5 000,0 тыс. рублей; предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – 19 336,0 тыс. рублей); на 2023 год - 40 661,7 тыс. рублей (строительство и реконструкция автомобильных дорог в городских округах – 24 536,0 тыс. рублей, строительство объектов инженерной инфраструктуры для земельных участков, предоставленных многодетным семьям для целей жилищного строительства – 10 000,0 тыс. рублей; предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – 6 125,7 тыс. рублей); на 2024 год – 16 456,4 тыс. рублей (строительство и реконструкция автомобильных дорог в городских округах – 24 536,0 тыс. рублей, строительство объектов инженерной инфраструктуры для земельных участков, предоставленных многодетным семьям для целей жилищного строительства – 10 000,0 тыс. рублей; предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – 6 456,4 тыс. рублей).

5.4. Бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств

В соответствии со ст. 39 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в составе документов и материалов, вносимых в Собрание депутатов одновременно с проектом решения о бюджете, представлен перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета г. Новочебоксарск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - Перечень ПНО) и расчеты по ним.

В соответствии с п. 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ решением о бюджете устанавливается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Статьей 3 проекта решения о бюджете предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2022 год в сумме 3 415,1 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 3 130,7 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 2 229,1 тыс. рублей.

В представленном в составе к проекту решения о бюджете материалы в приложении «Перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета города Новочебоксарска, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов соответствует текстовой части проекта решения о бюджете.

Анализ объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение в 2022 - 2024 годах публичных нормативных обязательств, предусмотренных проектом решения о бюджете, показал, что указанные объемы увеличиваются в 2022 году по сравнению с 2021 годом на 63,5 % (2021 год – 2 088,7 тыс. рублей), в 2023 году уменьшение на 8,3 % по сравнению с 2022 годом и в 2024 году уменьшение на 28,8 % по сравнению с 2023 годом. В структуре общих расходов

бюджета г. Новочебоксарск указанные расходные обязательства составят: в 2022 году -0,1 %, в 2023 году – 0,1 %, в 2024 году – 0,1 % (в 2021 году – 0,1 %).

В Перечень ПНО включено 3 публичных нормативных обязательств, предусмотренных 3 нормативными правовыми актами (в 2021 году первоначально решением о бюджете предусмотрено финансирование - 3 публичных нормативных обязательств, предусмотренных нормативными правовыми актами), в том числе 1 - федеральным законом, 1 - Законом Чувашской Республики, 1 – решением Собрания депутатов.

В перечне ПНО предусмотрены бюджетные ассигнования на:

- **«Выплаты единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью за счет средств субвенции, предоставляемой из федерального бюджета»** в рамках реализации федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» предусмотрены расходные обязательства: на 2022 год – 693,0 тыс. рублей; на 2023 год – 408,6 тыс. рублей; на 2024 год – 707,0 тыс. рублей;

- **«Осуществление государственных полномочий Чувашской Республики по назначению и выплате единовременного денежного пособия гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) на территории Чувашской Республики»** в рамках реализации закона Чувашской Республики от 03.10.2012 № 60 «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) на территории Чувашской Республики» предусмотрены расходные обязательства: на 2022 год – 1 800,0 тыс. рублей; на 2023 год – 1 800,0 тыс. рублей; на 2024 год – 600,0 тыс. рублей;

- **«Выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим»** в рамках реализации решения Собрания депутатов от 23.06.2015 № С 79-2 «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим органов местного самоуправления города Новочебоксарска» предусмотрены расходные обязательства: на 2022 год – 922,1 тыс. рублей; на 2023 год – 922,1 тыс. рублей; на 2024 год – 922,1 тыс. рублей.

6. Дорожный фонд

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда г. Новочебоксарск проектом решения о бюджете на 2022 год планируется в сумме 248 380,3 тыс. рублей, что на 123 672,3 тыс. рублей или на 33,2 % меньше объема на 2021 год (372 052,6 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования на 2023 год планируются в сумме 271 791,6 тыс. рублей, на 2024 год - в сумме 254 255,6 тыс. рублей.

Распределение планируемых бюджетных ассигнований по направлениям расходов представлено в Приложении № 8 к данному заключению.

Уменьшение бюджетных ассигнований в проекте решения о бюджете на 2022 год связано с завершением отдельных мероприятий комплексного развития транспортной инфраструктуры Чебоксарской агломерации в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги».

Следует отметить, что на Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа планируются расходы на 2022 год в сумме 92 016,6 тыс. рублей, что на 25 133,1 тыс. рублей (37,6 %) больше плановых назначений 2021 года (66 883,5 тыс. рублей), на плановый период 2023 и 2024 годов предусматриваются бюджетные

ассигнования по 90 000,0 тыс. рублей ежегодно. При этом плановые назначения 2021 года на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения на 01.11.2021 исполнены на сумму 57 914,3 тыс. рублей (на 86,6 %). Расчеты на содержание дорог и пояснений по поводу значительного увеличения расходов на 2022 – 2024 года администрацией города Новочебоксарска не представлены.

В тоже время проведенным КСП Чувашии контрольным мероприятием «Проверка формирования и использования средств Дорожного фонда, а также средств, предусмотренных по направлению «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», городов Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Шумерля за 2019-2020 годы и истекший период 2021 годов» на объекте: муниципальное образование г. Новочебоксарск выявлены нарушения по формированию начальной максимальной цены контрактов на содержание автомобильных дорог, в том числе расхождения в части протяженности автомобильных дорог местного значения и количества остановочных пунктов подлежащих содержанию, их фактическим данным. Так же установлено, что осуществляется недостаточный контроль за выполнением работ по содержанию дорог местного значения, и получения исполнительной документации. В совокупности изложенные обстоятельства не обеспечивают принцип, установленный ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Прогнозируемый объем доходов Дорожного фонда Чувашской Республики предусматривается на 2022 год в сумме 248 380,3 тыс. рублей, что на 123 672,4 тыс. рублей или на 33,2 % меньше объема на 2021 год (248 380,3 тыс. рублей), в основном за счет уменьшения объема субсидий из республиканского бюджета на реализацию мероприятий комплексного развития транспортной инфраструктуры Чебоксарской агломерации в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

В 2022 году доходы Дорожного фонда Чувашской Республики прогнозируются от: транспортного налога 10 000,0 тыс. рублей (4,0 %), доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в сумме 2 664,6 тыс. рублей (1,1 %), доходов от использования имущества, входящего в состав автомобильных дорог местного пользования 4 000,0 тыс. рублей (1,6 %), государственной пошлины за выдачу органом местного самоуправления города Новочебоксарска Чувашской Республики специального разрешения на движение по автомобильным дорогам общего пользования местного значения города Новочебоксарска транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов 15,0 тыс. рублей, доходов от платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов в сумме 2 500,0 тыс. рублей (1,0 %), доходов от денежных взысканий (штрафов) за правонарушения на транспорте и в области дорожного движения, зачисляемые в бюджет города Новочебоксарска 46,0 тыс. рублей, налога на доходы физических лиц, в размере необходимом для покрытия дефицита Дорожного фонда 107 097,4 тыс. рублей (43,1 %), субсидии бюджетам городских округов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в сумме 9 737,3 тыс. рублей (3,9 %)

и субсидии бюджетам городских округов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в сумме 112 320,0 тыс. рублей (45,2 %).

В 2023 году доходы Дорожного фонда г. Новочебоксарск Чувашской Республики прогнозируются в сумме 271 806,6 тыс. рублей. В 2024 году доходы Дорожного фонда г. Новочебоксарск Чувашской Республики прогнозируются в сумме 254 270,6 тыс. рублей.

КСП Чувашии в текущем году проводилось контрольное мероприятие «Проверка формирования и использования средств Дорожного фонда, а также средств, предусмотренных по направлению «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», городов Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Шумерля за 2019-2020 годы и истекший период 2021 годов» (далее – контрольное мероприятие). В ходе контрольного мероприятия выявлены факты несоблюдения Положения о Дорожном фонде города Новочебоксарска Чувашской Республики, утвержденного решением Собрании депутатов от 29.12.2011 № С 23-2, в части не отражения в доходной части Дорожного фонда поступления доходов от передачи в аренду земельных участков, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения города Канаш.

Также Администрации г. Новочебоксарска рекомендовано рассмотреть вопрос об учете в доходной части Дорожного фонда доходы от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков государственного заказчика, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципального контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств Дорожного фонда, или в связи с уклонением от заключения таких контракта или иных договоров.

При этом ***в проекте решения о бюджете на 2022-2024 годы поступление указанных видов доходов также не планируется в доходной части Дорожного фонда.***

7. Муниципальный долг

Согласно п. 1 ст. 1 проекта решения о бюджете верхний предел муниципального долга на 1 января 2023 года утверждается в сумме 40 000,0 тыс. рублей. Предлагаемые параметры муниципального долга на 2022 год соответствуют требованиям п. 5 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ и составляют 6,9 %, что не превышает общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

По сравнению с 2021 годом (35 000,0 тыс. рублей) в 2022 году верхний предел муниципального долга в виде прямых обязательств по кредитам, привлеченным от кредитных организаций увеличивается на 5 000,0 тыс. рублей или на 14,3 %.

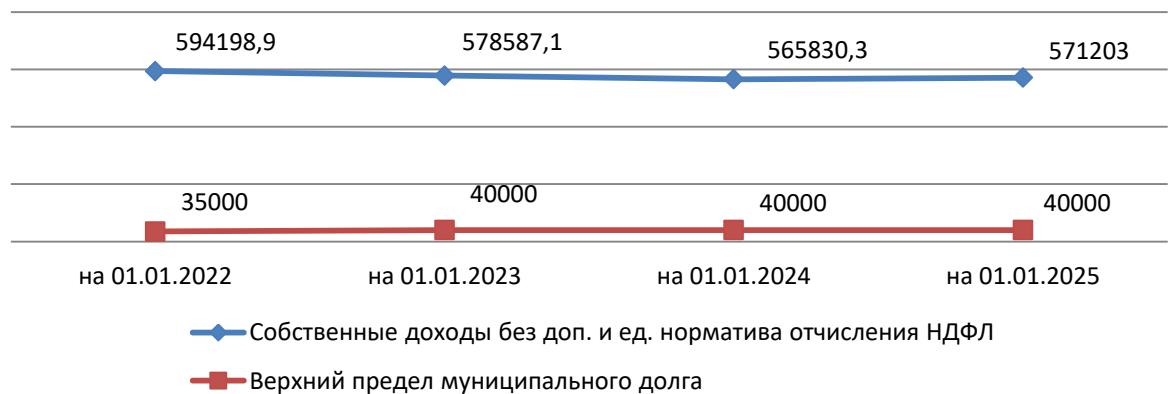
В плановом периоде 2023 и 2024 годов верхний предел муниципального внутреннего долга г. Новочебоксарск на 1 января 2024 года и на 1 января 2025 года прогнозируется в сумме 40 000,0 тыс. рублей (коммерческие кредиты) и 40 000,0 тыс. рублей (коммерческие кредиты) или 6,3 % и 6,2 % общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

В соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований города Новочебоксарска на 2022 год планируется привлечение кредитов кредитных организаций в сумме 80 000,0 тыс. рублей, с погашением в текущем году 40 000,0 тыс. рублей.

Программой муниципальных внутренних заимствований города Новочебоксарска на 2023-2024 годы планируется привлечение кредитов кредитных организаций ежегодно в сумме 40 000,0 тыс. рублей, с погашением по 40 000,0 тыс. рублей.

Характеристика муниципального долга г. Новочебоксарск Чувашской Республики на 2020-2024 года относительно налоговых и неналоговых доходов представлена в следующей диаграмме (тыс. рублей).

Диаграмма 8



По состоянию на 1 ноября 2021 года объем муниципального долга г. Новочебоксарск в виде обязательств по кредиту, привлеченному от кредитной организации составил 5 000,0 тыс. рублей или 0,8 % к утвержденному общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц (594 198,9 тыс. рублей), что соответствует п. 5 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ.

В 2021 году Администрацией г. Новочебоксарска заключен муниципальный контракт от 21.12.2020 № 79 с ПАО «Промсвязьбанк» на предоставление кредита в целях финансирования дефицита бюджета г. Новочебоксарск, а так же погашения долговых обязательств города Новочебоксарск на общую сумму 20 000,0 тыс. рублей по ставке 7,98 % годовых, со сроком исполнения обязательств – 31.12.2021.

Долговая политика г. Новочебоксарск соответствует основным направлениям (целями и принципам) постановления главы администрации г. Новочебоксарска от 05.05.2005 № 160 «Об утверждении Концепции управления муниципальным долгом и о долговой политике г. Новочебоксарска Чувашской Республики».

По разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» расходы в 2022 году предусматриваются в сумме 3 000,0 тыс. рублей (142,9 % к уровню 2021 года). На плановый период 2023 и 2024 годов расходы на обслуживание муниципального долга предусматриваются в размере 500,0 тыс. рублей и 500,0 тыс. рублей соответственно.

При этом Администрацией г. Новочебоксарска не представлен обосновывающий расчет потребности расходов на обслуживание муниципального долга.

В то же время необходимо отметить, что на 01.11.2021 при планируемых 2 100,0 тыс. рублей на обслуживание муниципального долга расходы произведены в сумме 438,8 тыс. рублей.

Таким образом, при планируемом повышении размера верхнего предела муниципального долга в проекте решения о бюджете на 2022 год на 14,3 % расходы на обслуживание муниципального долга повышаются на 42,9 %.

Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций) в 2022 году составит в размере 0,4 % (в 2021 году – 0,2 %) и в плановом периоде 2023 и 2024 годов 0,1 % и 0,1 % соответственно, что соответствует условиям статьи 111 Бюджетного кодекса РФ.

8. Резервный фонд

Порядок расходования средств резервного фонда Администрации г. Новочебоксарска регулируется Положением о порядке расходования средств резервного фонда администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики, утвержденного постановлением Администрации г. Новочебоксарска ЧР от 14.07.2020 № 705 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики».

Так же постановлением Администрации г. Новочебоксарска от 14.07.2020 № 704 утверждены Правила выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и их последствий.

Проектом решения о бюджете резервный фонд Администрации г. Новочебоксарска предусматривается в объеме: на 2022 год – 2 000,0 тыс. рублей; на 2023 год – 4 500,0 тыс. рублей; на 2024 год – 4 500,0 тыс. рублей.

Размер резервного фонда соответствует требованиям и ограничениям, установленным ст. 81 Бюджетного кодекса РФ *(не может превышать 3 процента утвержденного общего объема расходов)*.

9. Дефицит (профицит) бюджета

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить дефицит бюджета г. Новочебоксарск Чувашской Республики на 2022 год в сумме 50 000,0 тыс. рублей, что составляет 8,6 % общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (578 587,1 тыс. рублей). На плановый 2023 и 2024 годов проектом решения о бюджете не утверждается дефицит бюджета г. Новочебоксарск Чувашской Республики.

Данные параметры соответствует требованиям п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ (не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений).

Согласно ст. 6 проекта решения о бюджете, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета г. Новочебоксарск Чувашской Республики на 2022 год утверждены в приложении 10 проекта решения о бюджете и на плановый период 2023 и 2024 годов в приложении 11 к данному заключению.

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета г. Новочебоксарск Чувашской Республики на 2022 год определены:

кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 40 000,0 тыс. рублей;

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в сумме 10 000,0 тыс. рублей.

Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации (изменения в п. 4.ст. 160.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации от 01.07.2021 № 251-ФЗ).

Выводы:

1. Перечень представленных документов и материалов к проекту решения о бюджете соответствует перечню, предусмотренному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст. 39 Положения о регулировании бюджетных правоотношений.

2. На 2022 год предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета: общий объем доходов – 2 624 047,1 тыс. рублей (96,5 % к уровню 2021 года), в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета - 1 954 619,1 тыс. рублей, что соответствует сумме средств, предусмотренных в республиканском бюджете муниципальному образованию; общий объем расходов – 2 674 047,1 тыс. рублей (89,6 % к уровню 2021 года); дефицит бюджета – 50 000,0 тыс. рублей (18,9 % к уровню 2021 года).

К 2023 году общий объем доходов снизится на 243 759,9 тыс. рублей (9,3 %) и составит 2 380 287,2 тыс. рублей, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета - 1 581 442,4 тыс. рублей, что соответствует сумме средств, предусмотренных в республиканском бюджете муниципальному образованию.

На 2024 год общий объем доходов по сравнению с 2023 годом увеличится на 27 820,4 тыс. рублей и составит в сумме 2 408 107,6 тыс. рублей, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета – 1 586 106,2 тыс. рублей, что соответствует сумме средств, предусмотренных в республиканском бюджете муниципальному образованию.

В 2022, 2023, 2024 годах расходы бюджета будут превышать доходы на 1,9 %, 0,0 %, 0,0 %, соответственно. К 2023 году общий объем расходов снизится на 293 759,9 тыс. рублей (11,0 %) и составит в сумме 2 380 287,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 19 971,1 тыс. рублей. К 2024 году увеличится на 27 820,4 тыс. рублей и составит в сумме 2 408 107,6 тыс. рублей, в т.ч. условно утвержденные расходы – 41 100,1 тыс. рублей, что соответствует нормам, предусмотренным п. 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

При этом необходимо отметить, что доля дефицита бюджета в общем объеме доходов местного бюджета, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, составит в 2022 году 8,6 %, что соответствует условиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

3. В нарушение п. 2 ст. 37 Положения о регулировании бюджетных правоотношений главой города Новочебоксарска Чувашской Республики направлен проект решения о бюджете в КСП Чувашии письмом от 16.11.2021 №

565 (входящий от 22.11.2021 № 2012) - 22.11.2021, при предусмотренном сроке направления (16.11.2021) – в течение суток со дня внесения проекта решения о бюджете в Собрание депутатов (внесен в Собрание депутатов письмом Администрации г. Новочебоксарска от 15.11.2021 № 33/99-01-4852, входящий от 15.11.2021 № 740), или с нарушением срока на шесть дней.

4. В нарушение п. 7 ст. 107 Федерального закона от 15.10.2020 № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» в текстовой части пункта 1 статьи 1 проект решения о бюджете содержит нормы, утверждающие объем расходов на обслуживание муниципального долга.

5. Абз. 2 п. 2 ст. 9 проекта решения о бюджете (распределение зарезервированных в составе утвержденных статьей 3 настоящего Решения бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по подразделу 0111 «Резервные фонды» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджетов на финансирование мероприятий, предусмотренных Положением о порядке расходования средств резервного фонда администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики) не соответствует пункту 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6. В ходе экспертизы проекта решения о бюджете проведен выборочный анализ методики прогнозирования доходов Администрации г. Новочебоксарска, при этом выявлены несоответствия данной методики Общим требованиям к методике прогнозирования доходов.

7. Проведенным анализом планирования неналоговых доходов на 2022 год установлено, что имеются резервы получения дополнительных доходов в бюджет г. Новочебоксарск в виде дивидендов по акциям, части прибыли предприятий подлежащей перечислению в бюджет, и иных неналоговых доходов (излишне перечисленных субсидий), установленных контрольными мероприятиями, проведенными КСП Чувашии в 2021 году на объектах АО «Доркомсервис» и МУП «Коммунальные сети г. Новочебоксарска» в случае выполнения рекомендаций КСП Чувашии направленных в адрес Администрации г. Новочебоксарска.

8. В несоблюдении п. 6 Порядка подготовки прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Новочебоксарска Чувашской Республики на очередной финансовый год, утвержденного решением Собрания депутатов от 26.05.2016 № С 12-7 до настоящего момента не утвержден Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества города Новочебоксарска на 2022 год и основные направления приватизации муниципального имущества на 2022-2024 годы при том, что он должен утверждаться до принятия бюджета города на очередной финансовый год и в расчетах доходов идет ссылка на данный прогноз.

9. В несоблюдении абз. 2 п. 2 Правил осуществления капитальных вложений объем бюджетных инвестиций и предоставляемых субсидий, отраженных в приложении 3 и 4 к проекту решения о бюджете не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренных на соответствующие цели адресной инвестиционной программой г. Новочебоксарска приведенной в Приложении № 9 к проекту решения о бюджете на общую сумму 87 061,5 тыс. рублей, в том числе:

на 2022 год – 29 943,4 тыс. рублей; на 2023 год - 40 661,7 тыс. рублей; на 2024 год – 16 456,4 тыс. рублей.

10. Муниципальные программы в несоблюдение п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ Администрацией г. Новочебоксарска не приведены (не в полном объеме приведены) в соответствие с утвержденным бюджетом (п. 1.1.18 Классификатора – 1 нарушение).

11. В г. Новочебоксарск в 2022 году планируется реализация 5 региональных проектов в рамках 4 национальных проектов с объемом финансирования в 2022 году 198 749,0 тыс. рублей или 60,7 % к уровню 2021 года, в 2023 году – 161 753,6 тыс. рублей, в 2024 году – 167 068,2 тыс. рублей.

12. В проекте решения о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение 3 публичных нормативных обязательств: в 2022 году – 3 415,1 тыс. рублей, в 2023 году – 3 130,7 тыс. рублей, в 2024 году - 2 229,1 тыс. рублей.

13. В проекте решения о бюджете в Дорожном фонде г. Новочебоксарск предусмотрены доходы: в 2022 году – 248 380,3 тыс. рублей, в 2023 году – 271 806,6 тыс. рублей, в 2024 году - 254 270,6 тыс. рублей. Расходы предусмотрены: в 2022 году – 248 380,3 тыс. рублей, в 2023 году – 271 791,6 тыс. рублей, в 2024 году - 254 255,6 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на содержание автомобильных дорог местного значения планируются на 2022 год в сумме 92 016,6 тыс. рублей, что на 25 133,1 тыс. рублей (37,6 %) больше плановых назначений 2021 года (66 883,5 тыс. рублей). Расчетов на содержание дорог и пояснений по поводу значительного увеличения расходов на 2022 – 2024 года администрацией города Новочебоксарска не представлены. При этом контрольным мероприятием, проведенным КСП Чувашии в 2021 году, выявлены нарушения по формированию начальной максимальной цены контрактов на содержание автомобильных дорог, в том числе расхождения в части протяженности автомобильных дорог местного значения и количества остановочных пунктов, подлежащих содержанию. Так же установлено, что осуществляется недостаточный контроль за выполнением работ по содержанию дорог местного значения, и получения исполнительной документации от исполнителя. В совокупности изложенные обстоятельства не обеспечивают принцип, установленный ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

14. На обслуживание муниципального долга расходы на 2022 год предусматриваются в сумме 3000,0 тыс. рублей (142,9 % к уровню 2021 года), на плановый период 2023 и 2024 годов по 500,0 тыс. рублей ежегодно.

Верхний предел муниципального долга по г. Новочебоксарск в текстовой части проекта решения о бюджете утвержден: в 2022 году – 40 000,0 тыс. рублей (114,3 % к уровню 2021 года), в 2023 году – 40 000,0 тыс. рублей, в 2024 году – 40 000,0 тыс. рублей. Доля верхнего предела муниципального долга по г. Новочебоксарск составит в 2022 году 6,9 %, в 2023 году – 6,3 %, в 2024 году – 6,2 %, что соответствует условиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

15. В проекте решения о бюджете на 2022-2024 годы предусмотрены расходы резервного фонда администрации г. Новочебоксарск на 2022 год – 2 000,0 тыс. рублей (6,4 % к уровню 2021 года - 127,2 тыс. рублей) на плановый период 2023-2024 годов по 4 500,0 тыс. рублей ежегодно, доля предусмотренных средств резервного фонда администрации г. Новочебоксарск составит в 2022 году 0,07 %,

в 2023 году – 0,19 %, в 2024 году – 0,19 %, что соответствует условиям статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

16. КСП Чувашии считает, что проект решения о бюджете может быть рассмотрен и принят Собранием депутатов с последующими доработками при очередном уточнении по замечаниям указанными в п. 4, 5 и 9 данного раздела.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение в Собрание депутатов и главе Администрации г. Новочебоксарска.

2. Подготовить и направить в адрес Администрации г. Новочебоксарска рекомендации по устранению выявленных нарушений (замечаний).